



Concorso

CARRIERA PREFETTIZIA

158 Posti

Storia della Pubblica
Amministrazione
italiana *online*

MANUALE di TEORIA e QUIZ
per la **prova preselettiva** e la **prima prova scritta**

NLD
CONCORSI

PREMESSA

Il Ministero dell'Interno ha indetto un concorso pubblico, per titoli ed esami, per n. **158** posti per l'accesso alla qualifica iniziale della **carriera prefettizia**.

La procedura concorsuale è articolata in una **prova preselettiva**, tre prove **scritte** ed una **orale**.

Il Manuale **158 Carriera Prefettizia. Teoria e quiz, NLD Concorsi, 2025** viene incontro alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare la prova **preselettiva** e la **prima prova scritta**.

Il Volume si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle seguenti materie:

- Diritto **costituzionale**;
- Diritto **amministrativo**;
- Diritto dell'**Unione Europea**;
- Diritto **civile**;
- **Economia politica**;
- **Storia contemporanea**.

Completa il Volume un **approfondimento online** sulla **Storia della Pubblica Amministrazione** per prepararsi in vista della prima prova scritta.

Il Volume tiene conto delle principali novità normative, tra cui quelle introdotte dal D.L. 21 maggio **2025**, n. 73 (c.d. **Decreto Infrastrutture**) e dalla L. 9 maggio **2025**, n. 69, di conv. del D.L. 14 marzo **2025**, n. 25 (c.d. **Decreto P.A.**).

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata **verifica della acquisita capacità** di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta **quiz di verifica** suddivisi per ciascuna Parte o per singoli Capitoli che compongono le indicate materie e una apposita **sezione online** con **quiz ufficiali risolti** di alcune delle precedenti tornate concorsuali.

Il Manuale permette, infine, l'accesso ad un'**estensione online**, consultabile con apposita **password**, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame, per accedere alle **mappe concettuali** e per esercitarsi con il **simulatore online**.

SOMMARIO

Parte I Diritto costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento.....	4
3.2. Classificazioni: norme prescriptive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette.....	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche.....	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri.....	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato.....	6
4.1.1. Il popolo.....	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione.....	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana.....	7
4.1.2. Il territorio.....	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna.....	7
5. Forme di Stato e forme di Governo	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione.....	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario.....	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	9
5.3. Il modello italiano	10

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea



Capitolo 3

Le fonti del diritto	12
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione	12
1.1. Fonti atto e fonti fatto.....	12
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie	13
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie	13
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche	13
2.1.1. L'analogia.....	14
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie.....	14
2.2.1. Il criterio cronologico.....	14
2.2.2. Il criterio gerarchico.....	14
2.2.3. Il criterio di specialità.....	15
2.2.4. Il criterio della competenza.....	15
3. Le fonti del diritto in Italia	15

4.	La Costituzione.....	15
4.1.	La struttura	15
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana	16
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	17
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	17
6.	Le leggi ordinarie	17
6.1.	Il procedimento di formazione.....	18
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata	18
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	18
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	20
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	20
7.1.	Il decreto legislativo.....	21
7.2.	Il decreto-legge	21
7.2.1.	Necessità e urgenza.....	21
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza	22
7.2.3.	La conversione in legge.....	22
8.	Il <i>referendum</i> popolare.....	23
8.1.	Il referendum abrogativo.....	23
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	23
9.	I regolamenti parlamentari.....	24
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	24
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	25
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	26
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	26
12.	Le fonti regionali.....	27
13.	Le fonti secondarie	28
14.	Le fonti-fatto.....	28

Capitolo 4

I principi costituzionali	29	
1.	I principi fondamentali.....	29
2.	Il principio democratico.....	29
2.1.	Democrazia e rappresentanza	30
2.2.	Il diritto di voto.....	30
2.2.1.	Il suffragio universale.....	30
2.2.2.	I caratteri del voto	30
2.3.	Democrazia e partiti politici	31
3.	Il principio di uguaglianza	31
3.1.	Il divieto di discriminazioni.....	31
3.1.1.	Sesso.....	32
3.1.2.	Razza.....	32
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	32
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità	32
3.1.5.	Opinioni politiche	32
3.1.6.	Condizioni personali e sociali.....	33
4.	Il principio lavorista.....	33
5.	Unità, autonomia e decentramento	33
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	33
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	33
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	34
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	34

6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	34
6.3.	Lo sport nella Costituzione	34
7.	L'Italia e le relazioni internazionali	35
7.1.	Il ripudio della guerra	35
8.	La condizione giuridica dello straniero	36
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	36
8.2.	L'estradizione	36

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali	37	
1.	I diritti inviolabili.....	37
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili.....	37
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	38
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu.....	38
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali	39
2.	Classificazione dei diritti costituzionali	39
2.1.	Diritti individuali e collettivi	39
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	39
2.3.	Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	40
2.4.	Scheda di sintesi.....	40
3.	Libertà personale	40
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	41
4.	La libertà di domicilio	41
5.	Libertà di circolazione e soggiorno	42
5.1.	Libertà di espatrio	42
5.2.	Libertà di emigrazione.....	42
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	42
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	42
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	42
6.2.	Libertà della stampa	43
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	43
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	43
8.	La libertà di riunione	44
8.1.	I limiti	44
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	44
9.	La libertà di associazione	45
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari	45
10.	La libertà di costituire una famiglia	45
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	46
11.	La libertà religiosa.....	46
12.	Il diritto alla salute	47
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	47
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	47
12.1.2.	Il testamento biologico	47
13.	Il diritto all'istruzione.....	48
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	48
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private	48
14.	I limiti ai diritti economici.....	49
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	49
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	49
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	50

15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	51
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	51
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	51
17.	I doveri costituzionali	51
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	51
17.2.	Doveri di solidarietà politica	52
17.3.	La riserva di legge	52
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare	52
17.5.	Il dovere tributario.....	52
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	52
Capitolo 6		
L'ordinamento della Repubblica.....		
Quiz Diritto costituzionale		54
Risposte corrette		58



Parte II

Diritto amministrativo

Capitolo 1		
La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....		61
1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	61
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	62
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	62
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	63
5.	Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione	64
5.1.	La classificazione	64
6.	I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	65
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	66
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio	66
7.2.	La prorogatio	67
7.3.	La classificazione degli organi.....	67
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo	67
9.	Competenza	67
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento	68
10.	Il difetto di competenza.....	69
11.	Il funzionario di fatto	69
11.1.	Regime di imputabilità degli atti	69
12.	Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	70
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica	70
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea.....	71
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico	71
12.2.2.	Imprese pubbliche	72
12.2.3.	Soggetti <i>in house</i>	72
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	73

13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	74
13.1.	Premessa	74
13.2.	La nozione di servizio pubblico	74
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	74
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	74
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	75
13.3.	La nozione europea.....	76
13.4.	I servizi pubblici locali.....	76
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	77
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	78
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	79
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	79
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	81
Capitolo 2		
	L'Amministrazione statale.....	83
1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....	83
2.	Il Governo	83
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	84
2.2.	Comitati interministeriali.....	84
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome	84
3.	Gli organi ausiliari	84
3.1.	Il Consiglio di Stato	85
3.2.	La Corte dei conti	85
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	85
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	86
4.	Le Autorità indipendenti.....	86
5.	L'Amministrazione statale periferica	87
5.1.	I Prefetti.....	87
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	88
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente	88
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	88
5.3.	Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari	89
Capitolo 3		
	L'Amministrazione territoriale	91
1.	Autonomia e decentramento	91
2.	Le Regioni.....	91
2.1.	L'autonomia statutaria	92
2.2.	L'autonomia legislativa	93
2.3.	L'autonomia regolamentare.....	94
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	94
2.5.	L'autonomia finanziaria	94
2.6.	L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	95
2.6.1.	Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	95
2.6.2.	L'art. 116, comma 3, Cost.....	97
2.6.3.	I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost	97
2.6.4.	L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	98

2.6.5.	Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	99
2.6.6.	Modifica e revoca dell'intesa.....	100
2.6.7.	Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	100
2.6.8.	Monitoraggio.....	101
2.6.9.	Disposizioni finanziarie e finali.....	102
2.6.10.	Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192	102
2.7.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	103
3.	Il Comune.....	104
3.1.	Nozione	104
3.2.	Gli Organi.....	104
3.3.	Le funzioni.....	104
4.	La Provincia	104
5.	Le Città Metropolitane.....	105
6.	Roma Capitale.....	106
6.1.	Le funzioni di Roma Capitale.....	106
6.2.	Gli organi di Roma Capitale.....	106
7.	I controlli.....	107
7.1.	I controlli sulle Regioni	107
7.2.	I controlli sugli enti locali. <i>Rinvio</i>	107
8.	Le conferenze permanenti.....	108
8.1.	La Conferenza Stato-Regioni	108
8.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali	108
8.3.	La Conferenza unificata	108
9.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato	109
9.1.	I poteri sostitutivi nella governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza	109
Capitolo 4		
Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni		110
Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva.....		110
1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	110
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione	111
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	112
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241	112
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	113
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	114
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	114
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	116
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo	116
2.3.4.	I compatti e le aree dirigenziali	116
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	117
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	118

Sezione II - L'accesso al pubblico impiego

1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	119
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	120
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	120
1.2.	Principi e regole del concorso	120
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	121
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi"	122
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorimento	123
1.4.1.	Concorsi misti.....	123
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	124
1.5.	Scorimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	124
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale	125
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	125
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	126
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	127
3.1.	Le mansioni	128
3.2.	Le progressioni	128
4.	La tutela.....	129
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	129
4.2.	La tutela risarcitoria	130

Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ... 131

1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....	131
1.1.	I diritti del dipendente.....	131
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	133
1.1.2.	Ferie e festività	133
1.1.3.	Permessi	133
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	134
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	135
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	137
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento	138
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	139
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	139
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il conceitto di «benessere organizzativo».....	139
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	140
1.2.6.	Il divieto di <i>pantoufle</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	142
1.2.7.	<i>Mobbing, strainig e stalking</i> occupazionale	142
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i>	144
2.	La valutazione della <i>performance</i>	147
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	150
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	150
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	150
3.1.	Il potere direttivo	150

3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	150
3.3.	Il potere disciplinare	151
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	151
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro	151
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"	152
4.2.	Le misure generali di tutela	152
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	152
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza	153
5.	La responsabilità del dipendente	153
5.1.	La responsabilità disciplinare	153
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	154
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	154
5.2.	Responsabilità civile	155
5.3.	Responsabilità erariale e contabile	155
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	156
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine	156
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023. La proroga al 2025 introdotta dalla L. 21 febbraio 2025, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 c.d. Decreto Milleproroghe	156
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	157
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	158
Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro		159
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione	159
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.I. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69	159
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia	160
1.2.1.	Aspettativa	160
1.2.2.	Distacco o comando	161
1.2.3.	Assenza per malattia	161
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	161
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	162
Sezione V - La dirigenza		163
1.	La dirigenza	163
2.	L'accesso ai ruoli dirigenziali	165
3.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali	167
3.1.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	168
4.	I compiti dei dirigenti	169
5.	La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato	170
6.	La responsabilità dirigenziale	171
7.	Il trattamento economico dei dirigenti	172
Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali.		173
1.	Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali	173
2.	La contrattazione collettiva degli enti locali	173

2.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.....	174
2.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.....	174
2.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.....	175
3.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	176
4.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....	176
5.	Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022.....	176
6.	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022	178
7.	La dirigenza degli enti locali	178
7.1.	Il CCNL Area Funzioni Locali sottoscritto il 16 luglio 2024	179
8.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali. Le novità del CCNL Area Funzioni Locali 16 luglio 2024	180
9.	La revoca degli incarichi dirigenziali	180
10.	L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.....	181
11.	I contratti di collaborazione autonoma.....	181
12.	Il Direttore generale.....	181
13.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti	182
14.	Il Segretario comunale e provinciale.....	182
14.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale	182
14.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario	182
14.3.	Reclutamento e formazione del Segretario	183
14.4.	La nomina e la revoca del Segretario	183
14.5.	Il Segretario privo di incarico	183
Sezione VII - La tutela	185	
1.	La tutela giurisdizionale.....	185
2.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	186
Capitolo 5		
Le fonti del diritto amministrativo		187
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	187
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	187
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	188
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	188
4.	Le ordinanze.....	189
5.	Gli statuti	190
6.	Testi unici.....	190
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	190
8.	Norme interne	190
8.1.	Le circolari	191
9.	La consuetudine.....	191
10.	La prassi amministrativa	191
Capitolo 6		
Le situazioni giuridiche soggettive.....		192
1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo	192
2.	Il diritto soggettivo	193
3.	L'interesse legittimo	193
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	193
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive	194
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	195

6.	Interessi collettive e interessi diffusi.....	195
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>)	196
7.1.	L'azione inibitoria	196
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'	196
7.3.	La <i>class action</i> pubblica.....	196

Capitolo 7

I principi dell'azione amministrativa.....	198
---	------------

1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	198
2.	Il principio di legalità.....	198
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento	199
4.	Il principio di ragionevolezza	199
5.	Il principio di buon andamento della P.A.	199
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i>	199
7.	I principi europei	200
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	201
7.2.	Il principio di proporzionalità	201
7.3.	Il principio del giusto procedimento	201
7.4.	Principio di precauzione	202
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	202
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	202
8.2.	Lo sportello unico	203
8.3.	Le conferenze di servizi	203
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma	204
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	205
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	206
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	207

Capitolo 8

Il procedimento amministrativo.....	208
--	------------

1.	Il procedimento amministrativo	208
2.	Le fasi del procedimento amministrativo	208
2.1.	La fase dell'iniziativa	209
2.2.	La fase istruttoria	209
2.3.	La fase decisoria	209
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia	210
3.	I termini di conclusione del procedimento	210
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi	210
3.2.	I silenzi della P.A.	211
4.	Il responsabile del procedimento.....	212
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	213
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	213
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	213
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	213
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	214
8.	Il preavviso di rigetto	214
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	215

Capitolo 9**La privacy e la protezione dei dati personali****Capitolo 10****Documentazione amministrativa****Capitolo 11****Informatizzazione****Capitolo 12****Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi****Capitolo 13****La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato** **220**

1.	Il principio di pubblicità e trasparenza	220
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico	220
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	221
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	221
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013	221
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	222
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	223
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	224
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97)	225
6.1.	I tre accessi	226
6.2.	L'accesso classico	226
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	226
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4	227
6.2.3.	Gli strumenti di tutela	228
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina	228
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	229
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso	229
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	230
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina	231
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	232

Capitolo 14**Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi** **235**

1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura	235
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo	235
3.	Classificazione degli atti amministrativi	236
3.1.	I pareri	237
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici	238
5.	I provvedimenti amministrativi	238
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	239

5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo	240
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	240
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione	241
6.1.1.	L'autorizzazione	241
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa....	241
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	241
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali	242
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	242
7.	Validità ed efficacia.....	243
7.1.	La nullità.....	243
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	244
7.1.2.	L'azione di nullità	244
7.2.	L'annullabilità.....	244
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito	244
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	245
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	246
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	246
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio	247
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	247
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	248
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	248
11.	L'invalidità derivata	249

Capitolo 15

I controlli	 Approfondimento online
-------------------	--

Capitolo 16

Beni pubblici ed espropriazione	 Approfondimento online
---------------------------------------	--

Capitolo 17

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali	252	
1.	La responsabilità: nozione generale	252
2.	Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale.....	252
3.	La natura della responsabilità della P.A.	253
3.1.	Tesi della responsabilità extracontrattuale	253
3.2.	Tesi della responsabilità contrattuale da "contatto sociale qualificato"	254
3.3.	Tesi della responsabilità precontrattuale	254
3.4.	Tesi della responsabilità sui generis.....	255
4.	Gli elementi della responsabilità della P.A.....	255
4.1.	Elemento oggettivo.....	255
4.2.	Nesso causale	255
4.3.	Elemento soggettivo.....	256
5.	La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi	256
6.	Le tecniche risarcitorie.....	257
6.1.	Autonomia dell'azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione del danno. Il risarcimento della <i>chance</i>	258
6.2.	Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica.....	258
7.	La responsabilità del pubblico dipendente. Rinvio	259

Capitolo 18

I contratti della P.A.	260
1. La capacità di diritto privato della P.A.	261
2. Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	261
3. I contratti atipici	262
4. Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	265
4.1. Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	265
4.1.1. La disciplina intertemporale	265
4.1.2. Il nuovo sistema delle fonti	266
4.1.3. Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023	267
4.1.4. I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	267
4.1.5. I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione	268
4.1.6. Il conflitto di interessi	269
4.1.7. I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	270
4.1.7.1. Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici)	270
4.1.8. Ambito applicativo	271
5. I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	272
5.1. Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	273
6. Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti	274
6.1. Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	276
6.2. I (tre) macro-indici	277
6.2.1. (Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	278
7. La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	279
7.1. Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	281
7.2. Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	282
7.3. L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto	282
7.3.1. (Segue). Cenni sul costo del personale	284
8. Verifica della progettazione e validazione	285
8.1. Il raffronto con la disciplina previgente	286
8.2. I soggetti deputati all'attività di verifica	287
9. Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni	287
10. Il procedimento ad evidenza pubblica	290
10.1. La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici)	291
10.2. Il bando di gara	292
10.3. L'impugnazione delle clausole del bando	293
11. I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	294
12. I criteri di aggiudicazione	295
12.1. Le offerte anomale	296
13. La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	296

13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	297
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	298
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa.....	299
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	300
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	302
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	303
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	304
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione	304
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	305
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	306
15.	L'esecuzione del contratto.....	307
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contrabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	307
15.2.	Le garanzie	310
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	310
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e del D.l. 21 maggio 2025, n. 73 (c.d. Decreto Infrastrutture)	311
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione	313
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	313
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	314
16.	La giurisdizione e la tutela	315
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.	315
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	316
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	317
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	318
17.	Annnullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	319

Capitolo 19

La giustizia amministrativa	
Quiz Diritto amministrativo	322
Risposte corrette	340

Parte III

Diritto dell'Unione Europea

Capitolo 1

Il processo di integrazione europea.....	345
1. Le tappe del processo di integrazione europea.	345
2. Le prime esperienze di integrazione: il modello della cooperazione intergovernativa.	346

2.1.	L'istituzione del Consiglio d'Europa	346
3.	L'introduzione del modello comunitario: i trattati istitutivi della CECA, CEE ed Euratom.....	346
3.1.	La Dichiarazione Schuman.....	346
3.2.	L'istituzione della CECA.....	347
3.3.	Il fallimento del progetto di istituzione della CED.	347
3.4.	L'istituzione della CEE e della CEEA (o Euratom).	348
3.5.	Le caratteristiche del modello comunitario.	348
4.	Sviluppo del metodo comunitario: le tappe intermedie.	349
4.1.	Le convenzioni di unificazione dell'assetto istituzionale delle Comunità europee.....	349
4.2.	Il parziale recupero di elementi del modello di cooperazione intergovernativa: lo scioglimento della "crisi della sedia vuota".	350
4.3.	L'introduzione del sistema di bilancio autonomo.....	350
4.4.	L'introduzione del suffragio universale diretto per l'elezione dell'Assemblea parlamentare	350
4.5.	L'adesione di nuovi Stati membri.	350
5.	L'Atto Unico europeo.	350
5.1.	La presentazione del Libro Bianco di completamento del mercato interno.....	350
5.2.	L'adozione dell'Atto unico europeo.....	351
6.	Il Trattato sull'Unione europea (Trattato di Maastricht).	352
6.1.	Nascita dell'UE e struttura a tre pilastri.....	352
6.2.	L'unione economica e monetaria.	353
6.3.	L'estensione dell'ambito di intervento comunitario e l'introduzione del principio di sussidiarietà.....	353
6.4.	La cittadinanza dell'Unione.....	353
6.5.	L'incidenza sull'assetto istituzionale.	353
7.	L'allargamento a nuovi Stati membri. Il Trattato di Amsterdam.....	354
7.1.	L'estensione dell'ambito di intervento comunitario.....	354
7.2.	La cooperazione rafforzata.....	354
7.3.	L'intervento sul quadro istituzionale.....	354
7.4.	Introduzione della clausola di sospensione.	354
7.5.	Inserimento dell'acquis di Schengen nel sistema dell'Unione.	355
8.	Il completamento del percorso di unione economica e monetaria.	355
9.	Il trattato di Nizza e l'allargamento dell'Unione europea agli Stati dell'Europa orientale.	355
9.1.	Le novità introdotte sotto il profilo istituzionale.....	355
9.2.	Le modifiche in tema di cooperazione rafforzata e clausola di sospensione.	356
9.3.	La dichiarazione sul futuro dell'Unione.	356
9.4.	Il successivo allargamento dell'Unione europea.	356
10.	Il fallimento del progetto di Costituzione europea.	356
11.	Il Trattato di Lisbona.	357
11.1.	Mandato della Conferenza intergovernativa.....	357
11.2.	Il Trattato di Lisbona.	358
11.2.1.	Sostituzione dell'Unione alla Comunità europea e abolizione della struttura a tre pilastri.	358
11.2.2.	Innovazioni sotto il profilo istituzionale.	358
11.2.3.	Il rafforzamento del ruolo dei Parlamenti nazionali (art. 12 TUE).	358
11.2.4.	Protocolli allegati.....	358
11.2.5.	Natura giuridica dell'Unione.	359
12.	L'adesione della Croazia. Prospettive di allargamento.	359
13.	L'uscita del Regno Unito dall'Unione.	359

Quiz.....	363
Risposte corrette	364

Capitolo 2

Gli ambiti di intervento dell'Unione europea	365
---	------------

1. Premessa: l'assetto delle competenze dell'Unione in base al Trattato di Lisbona.....	365
2. Il principio di attribuzione.....	365
2.1. Portata e nozione.....	365
2.2. Ambito e funzione.....	366
2.3. Limiti.....	366
2.3.1. La teoria dei poteri impliciti.....	366
2.3.2. La clausola di flessibilità.....	366
3. Quadro ricostruttivo delle competenze dell'Unione.....	366
4. Le competenze esclusive.....	367
4.1. Nozione.....	367
4.2. Materie.....	367
5. Le competenze concorrenti.....	368
5.1. Nozione.....	368
5.2. Materie.....	368
6. Le competenze di sostegno, coordinamento e completamento.....	369
6.1. Nozione.....	369
6.2. Materie.....	369
7. Le competenze di coordinamento nei settori delle politiche economiche, occupazionali e sociali.....	369
8. La competenza nel settore della politica estera e di sicurezza comune (PESC).	370
8.1. Generalità e contenuto.....	370
8.2. Rapporti tra la competenza dell'Unione e i poteri di azione spettanti agli Stati membri.....	370
8.3. Regime giuridico.....	370
9. L'esercizio delle competenze attribuite all'Unione: principi di sussidiarietà e proporzionalità.....	371
9.1. Il principio di sussidiarietà.....	371
9.1.1. Definizione normativa e ambito operativo.....	371
9.1.2. Portata e contenuto.....	371
9.1.3. Misure di garanzia.....	372
9.1.3.1. Il ruolo dei Parlamenti nazionali.....	372
9.2. Il principio di proporzionalità.....	373
9.2.1. Definizione normativa.....	373
9.2.2. Rapporti con il principio di sussidiarietà.....	373
9.2.3. Contenuto.....	373
9.2.4. Misure di garanzia.....	373
10. La competenza esterna dell'Unione.....	374
10.1. Delimitazione dell'ambito di competenza.....	374
10.2. Natura della competenza esterna.....	375
Quiz.....	376
Risposte corrette	377

Capitolo 3

Istituzioni e organismi dell'Unione. Procedure decisionali.....	378
--	------------

1. Gli organi dell'Unione: quadro generale.....	378
2. Il Parlamento europeo.....	379

2.1.	Origine e fonti normative	379
2.2.	Composizione e sistema elettivo.	379
2.3.	Modalità di esercizio delle funzioni.....	380
2.4.	Numero dei componenti e durata del mandato.	380
2.5.	Organizzazione interna.	380
2.6.	Funzioni e poteri.	381
2.6.1.	Premessa.	381
2.6.2.	Funzione legislativa.	381
2.6.3.	Funzione di bilancio.	381
2.6.4.	Funzioni di controllo politico.	382
2.6.5.	Partecipazione alla procedura di conclusione di accordi internazionali.	383
3.	Il Consiglio europeo.	383
3.1.	Origine.	383
3.2.	Composizione.	383
3.3.	Funzioni.	384
3.3.1.	Funzione di indirizzo politico.	384
3.3.2.	Funzioni attribuite dal Trattato di Lisbona.	384
3.4.	Modalità di deliberazione.	384
3.5.	Presidente del Consiglio europeo.	385
4.	Il Consiglio dell'Unione.	385
4.1.	Origine e composizione.	385
4.2.	Funzionamento.	385
4.3.	La Presidenza.	386
4.4.	Formazione della posizione del Governo in seno al Consiglio dell'UE	386
4.5.	Funzioni e modalità deliberative.	386
4.5.1.	Premessa.	386
4.5.2.	Funzione legislativa.	387
4.5.3.	Funzione di bilancio.	387
4.5.4.	Funzioni di definizione delle politiche e di coordinamento.	387
4.5.5.	Altre funzioni.	387
4.5.6.	Modalità deliberative.	387
4.5.6.1.	Criteri di calcolo della maggioranza qualificata.	388
5.	La Commissione europea.	389
5.1.	Composizione.	389
5.2.	Nomina.	390
5.3.	Mandato.	391
5.4.	Funzionamento.	391
5.5.	Funzioni.	391
5.5.1.	Generalità.	391
5.5.2.	Funzione di iniziativa legislativa.	391
5.5.3.	Funzione esecutiva.	392
5.5.4.	Funzione di gestione finanziaria.	392
5.5.5.	Funzioni di controllo.	392
5.5.6.	Funzione di rappresentanza.	393
5.6.	Il Presidente della Commissione e l'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.	393
5.6.1.	Premessa.	393
5.6.2.	Il Presidente.	393
5.6.3.	L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.	394
6.	La Corte di giustizia dell'Unione.	394
6.1.	Articolazione e fonti normative.	394
6.2.	Composizione e funzioni.	394

6.3.	La Corte di giustizia.....	395
6.3.1.	Composizione e nomina.....	395
6.3.2.	Funzionamento.....	395
6.3.3.	Funzioni.....	396
6.4.	Il Tribunale dell'Unione europea.....	396
6.4.1.	Origini.....	396
6.4.2.	Composizione.....	397
6.4.3.	Funzioni.....	397
6.5.	I tribunali specializzati. In particolare, il Tribunale della Funzione Pubblica.....	398
6.5.1.	I Tribunali specializzati: caratteristiche generali.....	398
6.5.2.	Il Tribunale della funzione pubblica dell'Unione europea (TFP).....	399
7.	La Banca centrale europea.....	399
7.1.	Caratteri.....	399
7.2.	Funzioni.....	399
7.3.	Funzionamento.....	400
7.4.	Tendenze nel sistema attuale.....	400
8.	La Corte dei conti.....	400
8.1.	Origine.....	400
8.2.	Composizione.....	400
8.3.	Funzioni.....	401
9.	Altri organi ed organismi dell'Unione.....	401
9.1.	Il Mediatore europeo.....	401
9.1.1.	Origini, nomina e composizione.....	401
9.1.2.	Funzioni e poteri.....	402
9.2.	Gli organi consultivi: il Comitato economico e sociale; il Comitato delle Regioni.....	402
9.2.1.	Caratteri comuni.....	402
9.2.2.	Il Comitato economico e sociale.....	403
9.2.3.	Il Comitato delle regioni.....	403
9.3.	La Banca europea per gli investimenti.....	403
9.3.1.	Origini, composizione e natura.....	403
9.3.2.	Funzioni.....	403
9.3.3.	Struttura interna.....	404
9.4.	Le agenzie.....	404
9.4.1.	Generalità.....	404
9.4.2.	Le agenzie previste nel Trattato di Lisbona.....	404
9.5.	Organismi di vigilanza finanziaria.....	405
10.	Le procedure decisionali.....	405
10.1.	Regime.....	405
10.2.	Classificazione.....	406
Quiz.....		407
Risposte corrette		408

Capitolo 4

L'ordinamento giuridico dell'Unione europea: le fonti.....	409	
1.	Considerazioni preliminari.....	409
1.1.	L'ordinamento giuridico dell'Unione: peculiarità.....	409
1.2.	Classificazione delle fonti del diritto dell'Unione.....	409
1.2.1.	Classificazione degli atti giuridici rientranti nelle fonti di diritto secondario.....	410
2.	I trattati.....	411
2.1.	Generalità.....	411
2.2.	Natura giuridica.....	411
2.3.	Le procedure di revisione dei trattati.....	412

2.3.1.	Premessa	412
2.3.2.	Procedura ordinaria.....	412
2.3.2.1.	Procedure semplificate di revisione.....	413
2.3.3.	Procedure speciali di revisione.....	414
2.4.	Le modifiche sul piano soggettivo: la procedura di adesione e il recesso all'Unione	414
2.4.1.	Premessa	414
2.4.2.	Procedura di adesione.....	414
2.4.3.	Recesso.....	414
2.5.	La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea: l'art. 6 TUE.	415
2.5.1.	Art. 6, par. 1, TUE.	415
2.5.2.	L'art. 6, par. 2, TUE.....	415
3.	I principi generali del diritto.....	416
3.1.	Generalità.....	416
3.2.	Principi generali propri del diritto dell'Unione.....	416
3.3.	Principi generali comuni agli ordinamenti degli Stati membri.....	417
4.	Il diritto internazionale generale e gli accordi internazionali conclusi dall'Unione.....	418
4.1.	Il diritto internazionale generale: nozione e portata.	418
4.2.	Gli accordi internazionali. Tipologie.....	418
4.2.1.	Valore giuridico.	418
5.	I regolamenti.....	419
5.1.	Definizione.	419
5.2.	Portata generale.....	419
5.3.	Obbligatorietà integrale.....	419
5.4.	Diretta applicabilità.	419
6.	Le direttive.	420
6.1.	Definizione.	420
6.2.	Soggetti destinatari.....	420
6.3.	Obbligatorietà.	420
6.4.	Obbligo di attuazione.....	420
6.4.1.	Scelta delle forme e dei mezzi di attuazione.	420
6.5.	Eventuale efficacia diretta.....	421
6.6.	Strumento di armonizzazione.....	421
7.	Le decisioni.....	421
7.1.	Definizione.	421
7.2.	Obbligatorietà.....	421
7.3.	Eventuale portata individuale.	422
8.	Gli atti non vincolanti dell'Unione: raccomandazioni e pareri.	422
9.	Gli atti atipici.	422
11.1.	Premessa.....	423
11.2.	Gli orientamenti generali.....	424
11.3.	Le decisioni.....	424
12.1.	Generalità.....	424
12.2.	Adattamento al diritto primario dell'Unione.	424
12.3.	L'adattamento al diritto secondario.	424
12.3.1.	La disciplina contenuta nella L. n. 234/2012.	425
12.4.	Il ruolo delle Regioni.	426
Quiz.....		428
Risposte corrette		429

Capitolo 5

I rapporti con gli ordinamenti nazionali: l'incidenza del diritto dell'Unione.....	430
1. Considerazioni introduttive.....	430
1.1. Rapporti tra l'ordinamento dell'Unione e i sistemi giuridici nazionali.....	430
1.2. Incidenza del diritto dell'Unione: applicabilità diretta ed efficacia diretta.....	431
1.3. Conflitto tra disposizione interna e norma dell'Unione.....	431
2. Il primato del diritto dell'Unione e l'assetto dei rapporti tra l'ordinamento dell'Unione e il sistema giuridico interno: tesi a confronto.....	431
2.1. La posizione della Corte di giustizia: la concezione c.d. monista.....	432
2.2. Il percorso evolutivo nella giurisprudenza della Corte costituzionale: la tesi della separatezza degli ordinamenti giuridici.....	432
2.2.1. Premessa.....	432
2.2.2. Prima fase: Corte cost., 7 marzo 1964, n. 14.....	432
2.2.3. Seconda fase: Corte cost. 27 dicembre 1973, n. 183.....	433
2.2.4. Terza fase: pronuncia Granital 8 giugno 1984, n. 170.....	433
2.2.5. Quarta fase: Corte cost., 10 novembre 1994, n. 384.....	434
2.2.6. Apertura alla concezione monista: Corte cost., ord. n. 103/2008.....	434
3. L'efficacia diretta di una norma dell'Unione.....	435
3.1. Nozione.....	435
3.2. Rapporti con la c.d. "applicabilità diretta".....	435
3.3. Ambito operativo.....	435
3.4. Presupposti.....	435
3.4.1. La sufficiente precisione.....	436
3.4.2. L'incondizionatezza.....	436
3.4.3. Ricorrenza dei presupposti a seconda della fonte di previsione della norma.....	436
3.5. L'intensità (variabile) dell'efficacia diretta.....	437
3.5.1. Premessa.....	437
3.5.2. Direttive.....	437
3.5.3. Trattati.....	438
3.5.4. Decisioni.....	438
4. L'efficacia indiretta di una norma dell'Unione.....	438
4.1. L'obbligo di interpretazione conforme.....	439
4.1.1. Nozione e fondamento.....	439
4.1.2. Differenze rispetto al principio del c.d. effetto utile.....	439
4.1.3. Limite e presupposti.....	439
4.1.4. Ambito operativo.....	439
4.1.4.1. Norme dotate di efficacia diretta.....	440
4.1.4.2. Norme prive di efficacia diretta.....	440
4.2. La responsabilità dello Stato nei confronti dei singoli.....	440
4.2.1. Ambito operativo.....	440
4.2.2. Presupposti.....	440
4.2.3. Configurazione della responsabilità a carico dello Stato.....	441
4.2.4. Esercizio del diritto al risarcimento.....	441
4.2.5. Organi autori della violazione.....	441
Quiz.....	442
Risposte corrette	443

Capitolo 6

Il Sistema di tutela giurisdizionale dell'Unione.....	
--	--



Capitolo 7

Le politiche dell'Unione: in particolare, le libertà di circolazione; la politica in materia di concorrenza e il regime degli aiuti di Stato; la politica economica e monetaria.	445
1. Le azioni e le politiche dell'Unione: quadro ricostruttivo.	445
1.1. Il diritto materiale dell'Unione.	445
1.2. Regolamentazione.	446
2. Le libertà di circolazione: merci, persone, servizi e capitali.	446
2.1. Origine: il Libro bianco di completamento del mercato interno.	446
2.2. Fonti.	446
2.3. La libertà di circolazione delle merci.	447
2.3.1. Generalità.	447
2.3.2. L'unione doganale.	447
2.3.3. Il divieto di restrizioni quantitative.	447
2.3.4. Divieto di imposizioni fiscali discriminatorie o protezionistiche.	448
2.4. Libertà di circolazione delle persone.	448
2.4.1. Origine.	448
2.4.2. Evoluzione.	449
2.4.3. Cittadinanza dell'Unione.	449
2.4.4. Acquis di Schengen.	449
2.5. La libera circolazione di servizi e di capitali.	451
2.5.1. Libera circolazione di servizi.	451
3. La politica in materia di concorrenza.	452
3.1. Premessa.	452
3.2. Disciplina.	452
3.3. Le regole applicabili alle imprese.	452
3.3.1. Generalità.	452
3.3.2. Il divieto di intese.	453
3.3.3. Il divieto di abuso di posizione dominante.	454
3.3.4. Vigilanza.	454
3.4. Il regime degli aiuti di Stato.	455
3.4.1. Nozione di aiuto.	455
3.4.2. Ambito operativo del divieto.	456
3.4.3. Adozione di atti.	456
3.4.4. Vigilanza.	456
3.4.5. Il regime degli aiuti di Stato nel contesto della crisi da pandemia Covid-19 e nel nuovo scenario originato dal conflitto armato in Ucraina.	457
4. Politica economica e monetaria.	457
4.1. La politica economica.	458
4.1.1. Indirizzi di massima e disposizioni specifiche.	458
4.1.2. Sorveglianza del Consiglio.	458
4.1.3. Misure di assistenza.	458
4.1.4. Divieto di disavanzi pubblici eccessivi.	459
4.2. La politica monetaria.	459
4.3. Le tendenze nel sistema attuale.	460
4.3.1. Generalità.	460
4.3.2. Adozione del c.d. "six-pack" e del c.d. "two-pack".	461
4.3.3. Introduzione di una modifica all'art. 136 TFUE.	461
4.3.4. Istituzione di un meccanismo di stabilità.	461
4.3.5. Adozione del c.d. Fiscal compact.	461
4.3.6. Unione bancaria.	462
4.3.6.1. Meccanismo di vigilanza unico sugli enti creditizi.	462
4.3.6.2. Meccanismo unico di risoluzione delle crisi bancarie.	462

4.3.6.3. Armonizzazione dei sistemi di garanzia dei depositi	463
4.3.7. Attivazione della clausola di salvaguardia generale del patto di stabilità e crescita nel quadro della crisi eccezionale da pandemia di Covid-19 e nel nuovo scenario creato dal conflitto armato in Ucraina.	463
4.3.8. Prospettive di riforma del “Patto di stabilità e crescita”.....	463
Quiz.....	466
Risposte corrette	467

Capitolo 8

Le risorse provenienti dall’Unione europea.....



Parte IV

Diritto civile

Capitolo 1

L’ordinamento giuridico.....	471
1. Le norme e l’ordinamento giuridico	471
2. Il diritto privato e il diritto pubblico	471
3. Le fonti del diritto	472
3.1. Le fonti di produzione in generale	472
3.2. La Costituzione e le leggi costituzionali	472
3.3. Le fonti del diritto dell’Unione Europea e le altre fonti internazionali.....	473
3.4. Le leggi ordinarie	473
3.5. I regolamenti.....	473
3.6. Gli usi.....	474
3.6.1. Usi normativi, usi negoziali e usi interpretativi.	474
4. I rapporti tra fonti.	474

Capitolo 2

L’attività giuridica



Capitolo 3

I soggetti di diritto: persone e tutela dei diritti	476
1. Introduzione.....	476
2. Le persone fisiche	476
2.1. La capacità giuridica delle persone fisiche	476
2.2. (segue) morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta.	477
2.3. La capacità di agire e la minore età	478
2.4. Gli istituti che incidono sulla capacità di agire dei maggiorenni	479
2.5. L’incapacità naturale	479
2.6. I luoghi della persona fisica: domicilio, residenza e dimora	480
2.7. La “degiurisdizionalizzazione” delle forme di tutela degli incapaci: la “riforma Cartabia” e il ruolo del Notaio.	480
3. Gli enti giuridici.....	480
3.1. La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l’autonomia patrimoniale.....	480
3.2. Gli enti senza scopo di lucro tipizzati nel Libro I del codice civile: le associazioni...	481
3.3. (segue) le associazioni di fatto	481
3.4. (segue) le fondazioni	481
3.5. (segue) i comitati	482
4. I diritti della personalità	482

4.1.	Il diritto alla vita e all'integrità psico-fisica.....	482
4.2.	Il diritto al nome.....	483
4.3.	Il diritto all'immagine.....	483
4.4.	Il diritto alla riservatezza.....	483

Capitolo 4

I beni, la proprietà e i diritti reali	
--	--



Capitolo 5

Le obbligazioni.....	485	
1.	La nozione di obbligazione	485
2.	Le fonti delle obbligazioni	485
2.1.	Il contatto sociale qualificato	486
3.	Gli elementi costitutivi delle obbligazioni	486
3.1.	I soggetti.....	486
3.2.	La prestazione	487
4.	La buona fede oggettiva	487
4.1.	L'abuso del diritto	488
5.	I vincoli non giuridici	488
6.	Le obbligazioni naturali	488
7.	Le prestazioni contrarie al buon costume	489
8.	Le obbligazioni soggettivamente complesse	489
8.1.	Le obbligazioni solidali	489
8.2.	Le obbligazioni parziali	491
8.3.	Obbligazioni divisibili e indivisibili	491
9.	Le obbligazioni oggettivamente complesse (e le obbligazioni semplici)	491
9.1.	Le obbligazioni alternative	491
9.2.	Le obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa)	492
9.3.	Le obbligazioni cumulative	492
10.	I vari tipi di obbligazioni.....	493
10.1.	Classificazione in base al contenuto della prestazione: obbligazioni di dare, di fare e di non fare.....	493
10.2.	Obbligazioni di mezzi e obbligazioni di risultato	493
10.3.	Le obbligazioni pecuniarie	494
10.4.	(segue) le obbligazioni degli interessi e l'anatocismo	494
11.	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato attivo	495
11.1.	La cessione del credito	495
11.2.	La surrogazione	496
11.3.	La delegazione attiva	497
12.	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato passivo	497
12.1.	La delegazione passiva	498
12.2.	L'espromissione	498
12.3.	L'accordo	499
13.	L'adempimento	499
13.1.	I requisiti soggettivi dell'adempimento.....	500
13.2.	(segue) la legittimazione ad adempiere	500
13.3.	(segue) la legittimazione a ricevere.....	501
13.4.	I requisiti oggettivi dell'adempimento.....	501
13.5.	(segue) il luogo dell'adempimento	501
13.6.	Il tempo dell'adempimento (art. 1183 c.c.).....	502
13.7.	La diligenza nell'adempimento.....	502

13.8.	La <i>datio in solutum</i>	502
13.9.	Il pagamento traslativo	503
13.10.	L'imputazione del pagamento e la quietanza.....	503
13.11.	La cooperazione del creditore all'adempimento e la c.d. <i>mora credendi</i>	504
14.	I modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento	505
14.1.	La novazione	505
14.2.	La remissione del debito	505
14.3.	La compensazione.....	506
14.4.	La confusione	507
14.5.	L'impossibilità sopravvenuta della prestazione.....	507
15.	L'inadempimento	508
16.	La costituzione in mora del debitore	508
17.	La responsabilità contrattuale o da inadempimento	509
17.1.	L'estensione dell'area della responsabilità contrattuale	510
17.2.	Le azioni avverso l'inadempimento e il riparto dell'onere della prova	510
17.3.	Il risarcimento del danno e la <i>chance</i>	511
17.4.	La quantificazione del danno risarcibile e la <i>compensatio lucri cum damno</i>	512
17.5.	La quantificazione del danno risarcibile nelle obbligazioni pecuniarie	512
17.6.	Limiti alla risarcibilità del danno da inadempimento	512
17.7.	Le clausole di esclusione e di limitazione della responsabilità	513
17.8.	La responsabilità per fatto degli ausiliari.....	513

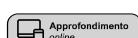
Capitolo 6

La responsabilità patrimoniale	
--------------------------------------	--



Capitolo 7

Le garanzie del credito.....	
------------------------------	--



Capitolo 8

Figure particolari di fonti delle obbligazioni	516	
1.	La gestione di affari altrui	516
1.1.	Requisiti della gestione di affari altrui.....	516
1.2.	Gli obblighi del gestore	516
1.3.	Gli obblighi dell'interessato.....	517
2.	Il pagamento dell'indebito.....	517
2.1.	Casi di esclusione della ripetizione dell'indebito	517
3.	L'azione generale di arricchimento senza causa.....	517

Capitolo 9

I principi generali della disciplina contrattuale	518	
1.	Le nozioni di contratto e di negozio giuridico	518
2.	L'autonomia contrattuale	518
3.	La classificazione dei contratti	519

Capitolo 10

Gli elementi essenziali e gli elementi accidentali del contratto	521	
1.	Gli elementi essenziali del contratto	521
2.	L'accordo tra le parti (e la definizione di parte di un contratto).....	521
3.	La causa.....	522
3.1.	La patologia causale.....	522
3.2.	(segue) il contratto in frode alla legge.....	523

3.3.	I motivi e la presupposizione	523
3.4.	Contratti misti, contratti complessi e collegamento negoziale.....	524
3.5.	L'astrazione causale	525
4.	L'oggetto del contratto.....	525
5.	La forma del contratto.....	526
6.	Gli elementi accidentali del contratto	527
6.1.	La condizione	527
6.2.	(segue) tipologie di condizioni	528
6.3.	(segue) disciplina della condizione.....	528
6.4.	Il termine	529
6.5.	L'onere o <i>modus</i>	530
Capitolo 11		
La formazione del contratto		531
1.	La regola generale della conclusione del contratto mediante scambio di proposta e accettazione.....	531
1.1.	La disciplina degli atti recettizi	532
2.	La conclusione del contratto mediante inizio di esecuzione.....	532
3.	Il contratto con obbligazioni a carico del solo proponente	532
4.	L'offerta al pubblico	533
5.	I rapporti contrattuali di fatto	533
6.	La revoca della proposta e dell'accettazione	534
6.1.	La proposta irrevocabile	534
7.	I contratti conclusi per adesione	535
8.	Le trattative negoziali e il momento della conclusione del contratto	536
8.1.	La responsabilità precontrattuale	536
9.	I negozi preparatori in generale	537
10.	L'opzione	537
11.	La prelazione	538
12.	Il contratto preliminare	538
12.1.	La forma del contratto preliminare	539
12.2.	Natura del contratto preliminare	539
12.3.	(segue) l'inadempimento del contratto preliminare	539
12.4.	La trascrizione del contratto preliminare	540
12.5.	(segue) il contratto preliminare ad effetti anticipati	540
13.	Il contratto normativo	540
14.	L'inserzione automatica di clausole e le clausole d'uso	541
Capitolo 12		
L'interpretazione e l'integrazione del contratto		542
1.	L'integrazione del regolamento contrattuale e le sue fonti	542
2.	L'interpretazione del contratto	542
2.1.	I singoli criteri di interpretazione	543
Capitolo 13		
L'efficacia del contratto.....		544
1.	Gli effetti del contratto.....	544
2.	La vincolatività del contratto tra le parti	544
3.	Il principio consensualistico.....	544
4.	Gli effetti del contratto nei confronti dei terzi	545
4.1.	La promessa del fatto del terzo.....	545
4.2.	Il divieto convenzionale di alienazione	546

4.3.	Il contratto a favore di terzi	546
5.	La rappresentanza	547
5.1.	Fonti della rappresentanza	547
5.2.	Oggetto della rappresentanza	548
5.3.	La procura	548
5.4.	Capacità, vizi del consenso e stati soggettivi	549
5.5.	Gli abusi del potere di rappresentanza volontaria	549
5.6.	(segue) il contratto concluso in conflitto di interessi	549
5.7.	(segue) il contratto concluso con sé stesso	550
5.8.	(segue) la rappresentanza senza potere	550
5.9.	La rappresentanza apparente	550
6.	Il contratto per persona da nominare	551
7.	La cessione del contratto	551
7.1.	Rapporti derivanti dalla cessione	552
8.	La clausola penale	553
9.	La caparra confirmatoria	553
10.	La caparra penitenziale	554

Capitolo 14

L'invalidità del contratto	555	
1.	Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto	555
2.	La nullità	556
2.1.	La nullità virtuale	556
2.2.	La nullità strutturale	556
2.3.	La nullità testuale	557
2.4.	La disciplina della nullità	557
2.5.	La nullità parziale e la nullità del contratto plurilaterale	557
3.	L'annullabilità	558
3.1.	I vizi della volontà: l'incapacità legale e l'incapacità naturale	558
3.2.	I vizi del consenso	558
3.3.	(segue) l'errore	558
3.4.	(segue) il dolo	559
3.5.	(segue) la violenza	559
3.6.	Disciplina dell'annullabilità	560
4.	La rescissione	561
4.1.	Lo stato di pericolo	561
4.2.	Lo stato di bisogno	561
4.3.	La disciplina della rescissione	561
5.	La simulazione	562
5.1.	Effetti della simulazione nei confronti delle parti	562
5.2.	Effetti della simulazione nei confronti dei terzi	562
5.3.	Rapporti con i creditori	562

Capitolo 15

Lo scioglimento del contratto	563	
1.	Premessa: le ipotesi di scioglimento del contratto	563
2.	Il mutuo dissenso	563
3.	Il recesso unilaterale	563
4.	La risoluzione del contratto per inadempimento	564
4.1.	La risoluzione di diritto del contratto	566
4.2.	L'eccezione di inadempimento, il mutamento delle condizioni patrimoniali dei contraenti e la clausola limitativa della proponibilità di eccezioni	567

5.	La risoluzione del contratto per impossibilità sopravvenuta	568
6.	La risoluzione per eccessiva onerosità sopravvenuta	569
Capitolo 16		
I contratti dei consumatori.....		570
1.	Profili generali dei contratti coi consumatori.....	570
2.	La disciplina delle clausole vessatorie	570
2.1.	L'azione inibitoria	571
2.2.	La tutela amministrativa	571
Capitolo 17		
I contratti traslativi		572
1.	La compravendita	572
1.1.	Gli elementi essenziali della compravendita.....	572
1.2.	Le obbligazioni del venditore	573
1.3.	(segue) la garanzia per evizione	573
1.4.	(segue) la garanzia per i vizi della cosa	574
1.5.	(segue) la mancanza di qualità.....	574
1.6.	(segue) la vendita <i>aliud pro alio</i>	574
1.7.	Le obbligazioni del compratore.....	574
2.	Figure particolari di compravendita previste nel codice civile.....	575
2.1.	La compravendita immobiliare	575
2.2.	La vendita obbligatoria (o ad effetti reali differiti)	575
2.3.	Le fattispecie che derogano al principio commutativo	576
2.4.	La vendita con riserva di proprietà	576
2.5.	La vendita con patto di riscatto	576
2.6.	La vendita con riserva di gradimento	577
2.7.	La vendita a prova	577
2.8.	La vendita su campione e su un tipo di campioni	577
3.	Il d.lgs. 122/2005 e i contratti relativi ad immobili da costruire.....	577
4.	La permuta.....	579
4.1.	La permuta di bene presente con bene futuro	580
5.	La somministrazione.....	581
5.1.	La c.d. "somministrazione a piacere"	581
5.2.	Inadempimento di singole prestazioni e risoluzione del contratto.....	581
5.3.	Il patto di preferenza ed il patto di esclusiva	581
Capitolo 18		
I contratti di godimento di beni.....		582
1.	La locazione nel codice civile.....	582
1.1.	Gli obblighi del locatore	582
1.2.	Gli obblighi del conduttore	583
2.	La locazione di immobili urbani.....	583
2.1.	La locazione di immobili urbani adibiti ad uso abitativo.....	583
2.2.	(segue) durata del contratto e disdetta	583
2.3.	(segue) recesso del conduttore e risoluzione del locatore	584
2.4.	(segue) sublocazione, cessione, successione	584
2.5.	(segue) le locazioni stipulate con accordi definiti in sede locale	585
2.6.	La locazione di immobili urbani adibiti ad uso commerciale.....	585
2.7.	(segue) durata e disdetta	585
2.8.	(segue) recesso del conduttore e risoluzione del locatore: rinvio.....	586
2.9.	(segue) l'indennità per la perdita di avviamento.....	586

2.10.	(segue) le prelazioni del conduttore	586
2.11.	(segue) cessione, sublocazione e successione	587
3.	L'affitto	587
3.1.	L'affitto di azienda	588
3.2.	L'affitto di fondi rustici	589
4.	Il comodato	590
4.1.	La temporaneità del contratto di comodato: il comodato c.d. precario	591
Capitolo 19		
Altre fattispecie contrattuali		592
1.	L'appalto	592
1.1.	L'oggetto dell'appalto e il progetto	592
1.2.	Accettazione dell'opera e pagamento del prezzo	592
1.3.	La garanzia dell'appaltatore per difformità e vizi dell'opera	593
1.4.	Tutela speciale in caso di appalto immobiliare	593
1.5.	Il subappalto	594
2.	Il contratto d'opera	594
2.1.	Il contratto d'opera professionale	595
3.	L'assicurazione	596
3.1.	Caratteri del contratto di assicurazione	596
3.2.	Il rischio	596
3.3.	L'assicurazione per conto altrui e l'assicurazione per conto di chi spetta	597
3.4.	Il contratto di assicurazione e la c.d. clausola <i>claims made</i>	597
4.	I contratti finalizzati a dirimere una controversia	598
4.1.	La transazione	598
4.2.	(segue) la transazione novativa	598
4.3.	(segue) elementi costitutivi del contratto di transazione	598
4.4.	(segue) regime di invalidità	599
4.5.	La cessione dei beni ai creditori	599
4.6.	Il sequestro convenzionale	599
5.	Il <i>franchising</i> (o affiliazione commerciale)	600
5.1.	Forma e contenuto del contratto	600
5.2.	Durata del contratto	601
5.3.	Obblighi del <i>franchisor</i>	601
5.4.	Obblighi del <i>franchisee</i>	601
6.	Il deposito	602
6.1.	Le obbligazioni del depositario e del depositante	602
6.2.	Ipotesi particolari di deposito	602
Capitolo 20		
La responsabilità extracontrattuale		
Capitolo 21		
Il diritto di famiglia		
Capitolo 22		
Le successioni a causa di morte e le donazioni		
Quiz Diritto civile		606
Risposte corrette		628

Parte V

Economica politica

Capitolo 1

Introduzione alla scienza economica	633
1. Le origini della scienza economica.....	633
2. Le distinzioni tra microeconomia e macroeconomia.....	633
3. Procedure per l'investigazione dell'epistemologia economica.....	633
4. Variabili e strumenti della modellistica economica.....	634
5. Sistemi economici comparati	636
6. Classificazione degli operatori economici	637

Capitolo 2

Cenni alla storia del pensiero economico	639
1. L'accumulazione dell'oro nel mercantilismo	639
2. I fisiocriti ed il primo approccio sistematico all'economia	639
3. Alle origini dell'economia come scienza: la scuola classica.....	639
4. L'economista Karl Marx e l'analisi del capitale	640
5. La rivoluzione marginalista: un salto di qualità nella modellistica economica	640
6. Il grande innovatore: John Maynard Keynes.....	640
7. La ripresa delle origini mercatiste nel monetarismo	641
8. Robert Lucas, le aspettative razionali e la reazione intelligente degli operatori economici.....	642
9. La ripresa della legge di Say durante la presidenza Reagan: la <i>supply side economics</i>	642
10. Evoluzioni del pensiero keynesiano.....	643
11. La scienza economica e le nuove sfide degli economisti.....	643

Capitolo 3

La teoria del consumatore	645
1. La classificazione dei bisogni umani	645
2. Varie tipologie di beni.....	645
3. L'introduzione del concetto di utilità.....	647
4. Reddito, scarsità e scelta	648
5. Principi della scelta razionale	648
6. Misurare i livelli di utilità attraverso le curve di indifferenza	648
7. Relazioni Funzionali tra utilità	650
8. Il reddito dei consumatori espresso nel vincolo di bilancio.....	652
9. La scelta del consumatore.....	653
10. Effetti delle variazioni di reddito e delle variazioni di prezzo nella determinazione delle scelte degli individui	653
11. Spostamenti della retta di bilancio dovuti alle variazioni di reddito.....	653
12. L'impatto del prezzo dei beni nella determinazione delle scelte dei consumatori ...	656

Capitolo 4

La costruzione della curva di domanda.....	657
1. La relazione tra prezzi e quantità a livello individuale	657
2. L'impatto delle variazioni del reddito sulla curva di domanda	657
3. La reattività della domanda al prezzo o al reddito: l'elasticità	658
4. La Domanda di beni del mercato.....	659

Capitolo 5	
Teoria della produzione	660
1. La Produzione	660
2. La classificazione della remunerazione dei fattori di produzione	661
3. L'economia dell'impresa.....	661
4. La definizione economica dell'imprenditore.....	662
Capitolo 6	
La funzione di produzione e la produttività marginale.....	664
1. La Funzione di Produzione	664
2. L'innovazione tecnologica	664
3. Classificazione delle varie tipologie di produttività	665
4. La definizione di Isoquanto	666
5. Tipologie di rendimenti.....	667
6. Definizione di Isocosto	667
7. La scelta ottimale dei fattori di produttivi	668
Capitolo 7	
I costi	669
1. Costi fissi, costi variabili e costi totali	669
2. L'impatto della variazione della produttività sui costi: il Costo Medio e il Costo Marginale	669
3. La relazione tra costi medi e la produttività: economie e diseconomie di scala.....	670
4. La struttura dei costi dell'impresa nel lungo periodo	671
Capitolo 8	
La determinazione dell'offerta.....	673
1. Prezzamento dei beni e determinazione dell'offerta dell'imprenditore.....	673
2. La relazione tra prezzi e quantità dal lato della produzione: l'offerta	673
3. Spostamenti della curva di offerta	674
4. Reattività della curva di offerta alla modificaione dei prezzi: l'elasticità	674
5. La costruzione dell'offerta di mercato	675
Capitolo 9	
Le dinamiche dello scambio.....	676
1. Dal baratto alla moneta: metodologie e dinamiche dello scambio	676
2. Il luogo di scambio: il mercato.....	676
3. Il raggiungimento dell'equilibrio tra domanda ed offerta di mercato	676
Capitolo 10	
Varie tipologie di mercato	678
1. La funzione di massimizzazione del profitto	678
2. L'utopistica assiomatica della modellistica del mercato perfettamente concorrenziale.....	678
3. La domanda delle imprese e del mercato	679
4. L'equilibrio di concorrenza perfetta nel breve periodo.....	680
5. L'equilibrio di concorrenza perfetta nel lungo periodo	680
6. Forme di mercato diverse dalla concorrenza perfetta: il monopolio.....	681
7. Il monopolista come Price Maker	682
8. L'equilibrio nel mercato del monopolio.....	682
9. La produzione ottimale del monopolio e la sua inefficienza	683
10. Il costo sociale del monopolio	683

11.	Casi nei quali il monopolio è necessario: il monopolio naturale	684
12.	Il monopolista e la capacità di <i>price making</i>	685
13.	Il modello della concorrenza monopolistica	686
14.	Poche grandi imprese: il caso del mercato oligopolistico	686
15.	L'oligopolio secondo Bertrand	687
16.	L'oligopolio secondo Cournot	687
17.	Il modello di Stackelberg	688
18.	La tentazione alla collusione degli oligopolisti: il caso dei cartelli	689
19.	Un unico acquirente: il caso del mercato in Monopsonio.....	689
20.	Un compratore ed un venditore: il monopolio bilaterale	689
Capitolo 11		
La valutazione dell'economia nazionale.....		690
1.	Dal PNL al PIL.....	690
2.	Differenze tra variabili reali e nominali	690
3.	Dal prodotto nazionale lordo al reddito personale disponibile.....	691
4.	Diseguaglianze nella distribuzione del reddito.....	691
5.	Il PIL: consumi, investimenti, risparmio, spesa pubblica, esportazioni nette	691
Capitolo 12		
La domanda aggregata.....		693
1.	Consumo, reddito, investimenti, risparmio	693
2.	La Costruzione della curva di domanda e l'equilibrio di mercato.....	694
3.	La scoperta del moltiplicatore	695
4.	L'impatto dell'economia pubblica nella determinazione della domanda	696
Capitolo 13		
Cenni di economia monetaria		697
1.	Caratteristiche essenziali della moneta.....	697
2.	Varie forme di liquidità: gli aggregati monetari	697
3.	Il valore della moneta secondo la teoria quantitativa	697
4.	Irving Fisher e l'equazione quantitativa della moneta	698
5.	La moneta dei keynesiani	698
6.	Varie motivazioni per la domanda di moneta	698
Capitolo 14		
L'economia delle banche		700
1.	La banca: organizzazioni in grado di risolvere rilevanti asimmetrie informative.....	700
2.	Attivi e passivi nel bilancio delle banche	700
3.	La moltiplicazione dei depositi nell'esercizio dell'attività creditizia delle istituzioni bancarie	700
4.	Bankitalia nel contesto dell'eurosistema e della BCE	701
5.	Varie tipologie del mercato dei capitali.....	701
Capitolo 15		
L'emissione monetaria		702
1.	Definizione dell'offerta monetaria	702
Capitolo 16		
La rappresentazione dell'equilibrio nel mercato dei beni e servizi e nel mercato finanziario attraverso l'utilizzo del modello IS-LM		705
1.	La rappresentazione dell'equilibrio nel mercato dei beni attraverso la	

2.	predisposizione della curva IS	705
2.	L'equilibrio nel mercato monetario.....	706
3.	La costruzione del modello IS-LM e l'individuazione dell'equilibrio dei mercati	706
Capitolo 17		
Il modello AD-AS.....		708
1.	Dal modello IS-LM alla domanda aggregata AD.....	708
2.	L'Equilibrio di mercato	710
Capitolo 18		
Economie aperte: il commercio internazionale		711
1.	Teorie del commercio internazionale.....	711
2.	La contrapposizione tra liberoscambiisti e protezionisti.....	711
Capitolo 19		
Business cycles, path e crescita economica		713
1.	Il business cycle.....	713
2.	Una sintesi di alcuni approcci alla spiegazione del <i>business cycle</i>	713
3.	Le politiche anti-cicliche automatiche.....	714
4.	Alcuni elementi in grado di generare crescita economica	715
Quiz Economia politica		716
Risposte corrette		724

Parte VI

Storia contemporanea

Capitolo 1		
La Restaurazione		727
1.	L'età della Restaurazione (1815-1829) e il tentativo di ripristinare <i>l'ancien régime</i>	727
2.	Il Congresso di Vienna	727
3.	La Santa Alleanza	728
4.	L'Europa dopo il Congresso di Vienna.....	729
4.1	L'Italia dopo Napoleone	730
5.	Le società segrete. Dalla Massoneria alla Carboneria.....	730
Capitolo 2		
I moti del 1820-1821.		731
1.	L'Europa e l'Italia post-congressuale.	731
2.	La repressione dei moti rivoluzionari: i Congressi di Troppau (1820) e Lubiana.....	732
3.	I moti del 1830-1831 in Italia	732
Capitolo 3		
Dai moti del 1848 alla Repubblica Romana		733
1.	Europa e Italia alla vigilia del 1848.....	733
1.1	Economia e società nel '48.....	733
1.2.	<i>Trade Unions</i>	733
2.	Giuseppe Mazzini.....	734
3.	Il programma moderato: neoguelfismo e federalismo	735
4.	Pio IX: il «papa liberale»	735

5.	1845-47: crisi economica, sociale e politica.....	735
6.	I moti del 1848 in Italia e in Europa	735
6.1	La Francia: il Secondo Impero	736
6.2	Il biennio delle riforme in Italia	737
6.2.1	Le principali riforme del biennio	738
6.2.2	Conseguenze del biennio delle riforme	739
7.	La prima guerra d'indipendenza	739
8.	1849: fine delle nuove Repubbliche italiane.....	740

Capitolo 4

Verso l'unificazione dell'Italia	742
---	------------

1.	Gli ultimi insuccessi mazziniani (1851-57).....	742
2.	Il Regno di Sardegna.....	742
3.	Il ruolo del conte di Cavour nell'unificazione d'Italia	742
3.1	Cavour e il governo d'Azeffio	743
3.2	La guerra di Crimea.....	743
3.3	Alleanza con Napoleone III	743
4.	La Seconda guerra d'indipendenza (1859).....	744
5.	La spedizione dei Mille e l'unità d'Italia.....	745
6.	Società post Unità d'Italia	745
6.1	Aspetti sociali	745
6.2	Aspetti economici	746
6.3	Aspetti politici.....	747
7.	Terza guerra d'Indipendenza	747
7.1	Contesto storico	748
7.2	Le forze in campo	748
7.3	Svolgimento della guerra	748
7.4	Esito della guerra	749
7.5	Conseguenze politiche e simboliche.....	749

Capitolo 5

Dall'unificazione all'età giolittiana	750
--	------------

1.	L'Italia al momento dell'unificazione. Il brigantaggio	750
2.	La Destra storica al governo	750
2.1	La presa di Roma e la fine dello Stato pontificio (1870)	751
3.	La Sinistra storica al governo	751
3.1	Politica estera: la Triplice Alleanza e la Conferenza di Berlino	751
3.2	Movimenti operai e cattolicesimo sociale	751
3.3	Francesco Crispi (1887-96).....	752
3.4	Lo scandalo della Banca Romana.....	752
4.	L'età giolittiana	752
4.1	La gestione dei conflitti sociali	753
4.2	Le riforme.....	753
4.3	Politica estera	753
4.4	Le elezioni del 1913 e le dimissioni di Giolitti.....	753

Capitolo 6

Dalla Prima guerra mondiale all'avvento del Fascismo	754
---	------------

1.	La Grande Guerra.....	754
1.1	La tecnologia militare e i fronti	754
1.2	L'intervento degli Stati Uniti e la fine della guerra	755
2.	La crisi economica europea dopo la Grande Guerra.....	755

2.1	La Repubblica di Weimar	756
3.	Il primo dopoguerra in Italia.....	756
3.1	La «vittoria mutilata» e l'impresa di Fiume	756
3.2	Il «biennio rosso»	757
4.	Nascita e ascesa del Partito fascista	757
4.1	Instaurazione della dittatura: le «leggi fascistissime»	757
4.2	Le «battaglie economiche».....	757
4.3	La guerra d'Etiopia e i rapporti con Francisco Franco e Adolf Hitler	758
4.4	I rapporti Stato-Chiesa: patti Lateranensi	758
4.5	La «fascistizzazione» della società: l'educazione della gioventù	758
4.6	L'antifascismo prima della Seconda guerra mondiale	758
5.	La Rivoluzione russa.....	759
5.1	Contesto storico.....	759
5.2	La Rivoluzione di Febbraio (marzo 1917 nel calendario gregoriano)	759
5.3	La Rivoluzione d'Ottobre (novembre 1917 nel calendario gregoriano).....	760
5.4	Le prime misure del governo bolscevico.....	760
5.5	La guerra civile (1918-1921)	760
5.6	Conseguenze della Rivoluzione Russa	761
6.	Il primo dopoguerra	761
6.1	Profilo economico del primo dopoguerra	761
6.2	La Grande Crisi del 1929	762
6.3	Franklin D. Roosevelt e il New Deal	762
6.4	Lo Stalinismo in URSS	762
6.5	L'Inghilterra del dopoguerra	763
6.6	La Guerra Civile Spagnola (1936-1939)	763
6.7	Medio Oriente	764
6.8	Cina e Giappone	764

Capitolo 7

La Seconda Guerra Mondiale.....	765	
1.	Il <i>casus belli</i> : Hitler invade la Polonia	765
2.	1939-40: la prima fase della guerra.....	765
3.	1940-41: la «guerra parallela» dell'Italia	765
4.	1941: l'allargamento dei fronti di guerra	766
4.1	L'«operazione Barbarossa». Hitler attacca l'Urss	766
4.2	L'attacco di Pearl Harbor. La guerra si sposta nel Pacifico.....	766
5.	1942: Conferenza di Wannsee e «soluzione finale». Inizia la Shoah.....	766
6.	1943: La svolta	767
6.1	La guerra in Africa e in Europa	767
6.2	L'Italia teatro di guerra. La destituzione di Mussolini e la caduta del fascismo	767
6.3	L'armistizio di Cassibile e la Repubblica di Salò	767
7.	1944-45: la guerra di liberazione dal nazifascismo in Italia	768
8.	Fine della guerra. Fondazione dell'Onu, processo di Norimberga e trattato di Parigi.....	768

Capitolo 8

L'Italia dal secondo dopoguerra agli anni Novanta	770	
1.	La divisione del mondo in sfere d'influenza	770
2.	2 giugno 1946: nasce la Repubblica italiana	771
3.	Gli anni Cinquanta-Sessanta: il Piano Marshall e il «miracolo economico»	771
4.	Il Sessantotto	772
5.	Gli anni Settanta: modernizzazione e terrorismo di destra e di sinistra.....	772

5.1	Gli anni di piombo	773
6.	Gli anni Ottanta: gli attentati di mafia e la fine del Pci	773
6.1	G7 e scandalo Lockheed	774
7.	Gli anni Novanta	774
7.1	Tangentopoli e la nascita di Lega Nord e Forza Italia	774
7.2	Lo stragismo mafioso	774
7.3	Il bipolarismo	774
Capitolo 9		
Gli anni Duemila		775
1.	Panorama politico dal '96 ai giorni nostri	775
1.1	Nascita del partito democratico	775
1.2	Governo Monti	776
1.3	Governo Conte I e Conte II	776
1.4	Governo Draghi e Meloni	776
1.5	L'emergenza dell'immigrazione	777
1.6	Emergenza Covid-19	777
1.7	L'attentato al Crocus City Hall di Mosca	778
1.8	Morte di Ebrahim Raisi	778
1.9	Svezia entra ufficialmente nella NATO	778
1.10	Le olimpiadi estive 2024	778
1.11	Elezioni presidenziali negli Stati Uniti: vittoria di Donald Trump	779
1.12	Caduta del regime di Bashar al-Assad in Siria	779
1.13	Apertura della Porta Santa a Roma	779
1.14	Annunciato il "Cessate il fuoco" tra Hamas e Israele	779
1.15.	Il pontificato di Papa Francesco	779
Tabella riassuntiva e riepilogativa degli eventi della Storia Contemporanea dal 1730 ai giorni nostri		783
Quiz Storia		802
Risposte corrette		803