concorsi superiori

Concorso

AMBITI TERRITORIALI SOCIALI 2025

CONFORME AL **BANDO**

- Materie comuni (25 quiz)
- Capacità logico-deduttiva e di ragionamento critico-verbale (8 quiz)
- Quesiti situazionali (7 quiz)
- Materie specifiche (20 quiz)

873 Funzionari Amministrativi

MANUALE di TEORIA e QUIZ

per la preparazione al concorso

©NLD Concorsi

NLD CONCORSI

PREMESSA

Il **Dipartimento per le politiche sociali, del terzo settore e migratorie** ha indetto il concorso pubblico, su base regionale, per esami, per il reclutamento di complessive n. **3.839** unità di personale non dirigenziale, da assumere con rapporti di lavoro a tempo pieno e determinato, da inquadrare nel livello di comparto Funzioni locali - Area dei Funzionari e dell'elevata qualificazione.
Il **Manuale Concorso ATS,** ***Ambiti Territoriali Sociali, 873 Funzionari Amministrativi (Cod. A.). Teoria e Quiz,*** **NLD Concorsi 2025** viene incontro alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare la **prova concorsuale.**

Il Manuale si caratterizza per una trattazione **completa**, **aggiornata** e, al contempo, **schematica** e **fluida** delle seguenti materie:

- Normativa in materia di **anticorruzione**, **trasparenza, accesso** e **tutela dei dati personali**;
- **Diritto amministrativo,** con particolare riferimento al **procedimento** amministrativo, al **provvedimento** amministrativo e alla **documentazione amministrativa**;
- Disciplina degli **appalti in materia di servizi e forniture,** con particolare riferimento all'acquisto di beni e servizi, nonché ai procedimenti di utilizzo del mercato elettronico della Pubblica amministrazione (**MEPA**) e dei sistemi di acquisto messi a disposizione da **Consip spa**;
- **Elementi di diritto costituzionale**;
- **Diritto civile**, con esclusivo riferimento a contratti e obbligazioni;
- **Ordinamento e funzioni fondamentali** degli **Enti locali**;
- **Diritto penale**, con esclusivo riferimento ai reati contro la pubblica amministrazione;
- Principi e nozioni generali in materia di ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche, con particolare riferimento alla disciplina del **rapporto di lavoro** e al **codice di comportamento dei pubblici dipendenti**;
- **Responsabilità civile**, **penale** e **contabile** dei pubblici dipendenti e degli amministratori;
- Conoscenza della normativa relativa ai **fondi strutturali** e di **investimento europei**;
- Nozioni generali in materia di **salute** e **sicurezza sul lavoro**, con particolare riferimento alla **prevenzione dei rischi nei luoghi di lavoro**;
- Disciplina dei **rapporti collaborativi** tra pubblica amministrazione ed Enti del **Terzo settore;**
- **I diritti sociali** nell'ordinamento **nazionale** e in quello **comunitario**. Il **Pilastro europeo dei diritti sociali e le misure di attuazione**. Diritto europeo e ordinamento giuridico nazionale: integrazione e recepimento;
- **La programmazione comunitaria in materia di coesione economica, sociale e territoriale.** I Fondi europei. I Programmi operativi dei Fondi strutturali. La Gestione concorrente. L'architettura programmatoria e operativa;
- Il **sistema integrato di interventi** e **servizi sociali** nella normativa nazionale;
- Le **funzioni amministrative** attribuite agli **Enti locali** nell'ambito dei **servizi sociali**;
- Capacità **logico-deduttiva** e di **ragionamento critico-verbale**;
- **Quesiti situazionali**, relativi a problematiche organizzative e gestionali ricadenti nell'ambito degli studi sul comportamento organizzativo.
- Profili, forme giuridiche e modelli organizzativi per la **gestione associata di funzioni e servizi sociali** (*online*);
- Conoscenza della **lingua inglese** (*online*);
- Conoscenza e uso delle **tecnologie informatiche** e delle **tecnologie dell'informazione** e della **comunicazione**, nonché delle **competenze digitali** (*online*).

NLD Concorsi

Il Volume tiene conto delle principali novità normative, tra cui quelle introdotte dalla L. 9 giugno **2025**, n. 80, di conv. del D.l. 11 aprile **2025**, n. 48 (c.d. **Decreto Sicurezza**), dal D.L. 21 maggio **2025**, n. 73 (c.d. **Decreto infrastrutture**), dalla L. 9 maggio **2025**, n. 69, di conv. del D.L. 14 marzo **2025**, n. 25 (c.d. **Decreto P.A**.) e dal **Piano degli interventi** e dei **servizi sociali 2024-2026**.

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata **verifica della acquisita capacità** di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta **quiz di verifica** suddivisi per ciascuna Parte o per singoli Capitoli che compongono le indicate materie.

Il Manuale permette, infine, l'accesso ad un'**estensione *online***, consultabile con apposita *password*, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame, per accedere alle **mappe concettuali** e per esercitarsi con il **simulatore *online***.

©NLD Concorsi

SOMMARIO

Parte I
Normativa in materia di anticorruzione, trasparenza, accesso e tutela dei dati personali

Capitolo 1
La *privacy* e la protezione dei dati personali 3
1. La *privacy*: dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali 3
2. Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali 4
3. Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della *privacy*: il Garante per la protezione dei dati personali 5
4. La nozione di dato personale 5
4.1. La classificazione dei dati personali 6
4.1.1. Dati sensibili, genetici e biometrici 6
4.1.2. Dati quasi sensibili 6
4.1.3. Dati anonimi e giudiziari 7
5. La disciplina sul trattamento dei dati personali 7
5.1. I principi in materia di trattamento dei dati personali 8
5.2. Il trattamento dei dati sensibili 8
5.2.1. I dati personali di tipo giudiziario 8
5.2.2. Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità. 9
5.3. Il trattamento dei dati per un interesse pubblico 9
6. I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati 9
6.1. Il diritto all'oblio 10
6.2. Segue: il titolare del trattamento dei dati personali 10
6.3. Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali 10
7. Il *Data Protection Officer* 11
7.1. L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento 11

Capitolo 2
Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi 12
1. Premessa 12
2. La legislazione in materia di anticorruzione 13
3. L'ANAC e le sue funzioni 14
4. Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione 15
4.1. Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) 15
4.2. Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC) 16
4.3. Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) 16
4.4. Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012 17
5. Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A. 17
6. La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni 17
7. I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici 19
7.1. Il Codice di comportamento generale 19
7.2. Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni 19
8. Il *whistleblowing* e la tutela del *whistleblower* 20
8.1. Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24 21
9. La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico 22
9.1. Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001 22

Concorsi

9.2. Il divieto di *pantouflage* introdotto dalla L. 190/2012 23
10. Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane 23

Capitolo 3
La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato 24
1. Il principio di pubblicità e trasparenza 24
1.1. La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico 24
1.2. La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico 25
1.3. La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato 25
2. Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013 25
3. Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale 26
4. Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti 27
5. Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa 28
6. Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97) 29
6.1. I tre accessi 30
6.2. L'accesso classico 30
6.2.1. I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo 30
6.2.2. Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4 31
6.2.3. Gli strumenti di tutela 32
7. L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina 32
7.1. L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10 33
7.1.1. Le interferenze tra le differenti forme di accesso 33
7.1.2. Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato 34
7.1.3. L'accesso generalizzato: natura e disciplina 35
8. Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209. 36
Quiz | Normativa in materia di anticorruzione, trasparenza e tutela dei dati personali 39
Risposte corrette 41

Parte II
Ordinamento degli enti locali

Capitolo 1
Il Comune 45
1. La definizione di Comune 45
2. Gli elementi costitutivi del Comune 45
3. Il territorio comunale 45
3.1. Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione 46
3.2. Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi 46
3.2.1. Le circoscrizioni comunali 46
3.2.2. I Municipi 47
3.3. Le variazioni territoriali del Comune 47
3.3.1. L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione) 47
3.3.1.1. La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione 48

© NLD concorsi

3.3.1.2. Gli incentivi economici alla fusione 49
3.3.2. Il distacco 49
4. La popolazione 49
5. Il patrimonio 50
6. La soggettività giuridica del Comune 51
7. L'autonomia del Comune 51
7.1. Gli statuti comunali (rinvio) 51
7.2. I regolamenti comunali (rinvio) 51
7.3. Le funzioni amministrative del Comune 51
7.3.1. La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico 52
7.3.2. Le funzioni proprie e le funzioni conferite 52
7.3.3. Le funzioni fondamentali 52
7.3.3.1. L'obbligo di esercizio in forma associata 53
8. Gli organi di governo del Comune e la forma di governo 54
9. Il Consiglio comunale 54
9.1. Ruolo e natura del Consiglio comunale 54
9.2. L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni 54
9.3. La composizione del Consiglio comunale 55
9.3.1. Il Sindaco (*rinvio*) 55
9.3.2. I consiglieri comunali 55
9.3.2.1. Il numero dei consiglieri comunali 55
9.3.2.2. I diritti dei consiglieri comunali 55
9.3.2.3. Le elezioni dei consiglieri comunali (*rinvio*) 56
9.3.2.4. La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata 56
9.3.3. Il Presidente del Consiglio comunale 56
9.4. L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari 57
9.4.1. Le commissioni consiliari 57
9.4.2. I gruppi consiliari 57
9.5. L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta 58
9.6. Le funzioni del Consiglio comunale 58
9.7. La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale 59
10. La Giunta comunale 60
10.1. Ruolo e natura della Giunta comunale 60
10.2. La composizione della Giunta comunale 60
10.2.1. Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco (rinvio) 60
10.2.2. Gli assessori 60
10.2.2.1. Il numero 60
10.2.2.2. La nomina 61
10.2.2.3. La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica 62
10.3. La durata in carica della Giunta comunale 62
10.4. Le competenze della Giunta comunale 62
11. Il Sindaco 63
11.1. L'elezione del Sindaco 63
11.2. La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo 64
11.3. Le funzioni del Sindaco: premessa 65
11.3.1. Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale 65
11.3.2. Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo 66
11.3.3. Le ordinanze sindacali 67
11.3.3.1. Le ordinanze contingibili ed urgenti 67

©NLD Concorsi

11.4. Il Vicesindaco ... 68
Quiz ... 69
Risposte corrette ... 69

Capitolo 2
La Provincia ... 70
1. Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56 ... 70
2. La definizione di Provincia ... 70
3. Gli elementi costitutivi della Provincia ... 71
3.1. Il territorio ... 71
3.1.1. Le forme di decentramento territoriali: le circoscrizioni provinciali ... 71
3.2. La popolazione ... 72
3.3. Il patrimonio ... 72
4. L'istituzione di nuove Province ... 72
5. L'autonomia della Provincia ... 72
5.1. Gli statuti provinciali (rinvio) ... 72
5.2. I regolamenti provinciali (rinvio) ... 72
5.3. Le funzioni amministrative ... 72
5.3.1. Le funzioni proprie ... 72
5.3.2. Le funzioni conferite ... 73
5.3.3. Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56 ... 73
6. I nuovi organi della Provincia ... 74
6.1. Il Presidente della Provincia ... 75
6.2. Il Consiglio provinciale ... 75
6.3. L'Assemblea dei Sindaci ... 76
Quiz ... 77
Risposte corrette ... 77

Capitolo 3
La città metropolitana e Roma Capitale ... 78
1. Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane ... 78
2. La definizione di Città metropolitana ... 78
3. Gli organi della Città metropolitana ... 78
3.1. Il Sindaco metropolitano ... 79
3.2. Il Consiglio metropolitano ... 79
3.3. La Conferenza metropolitana ... 79
4. Le funzioni della Città metropolitana ... 80
5. Roma Capitale ... 80
5.1. Le funzioni di Roma Capitale ... 80
5.2. Gli organi di Roma Capitale ... 80
Quiz ... 81
Risposte corrette ... 81

Capitolo 4
Le unioni dei Comuni. Le Comunità montane. Le Comunità isolane o di arcipelago. Altre forme associative ... 82
1. Le Unioni di Comuni ... 82
2. Le Comunità montane ... 84
3. Le Comunità isolane o di arcipelago ... 85
4. Le altre forme associative ... 85
4.1. Le convenzioni ... 85
4.2. I Consorzi ... 86

© NLD Concorsi

4.3. L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni 87
4.4. Gli accordi di programma 87
Quiz 89
Risposte corrette 89

Capitolo 5
La partecipazione del cittadino 90
1. Le forme di partecipazione del cittadino 90
2. Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione 90
3. La partecipazione procedimentale 91
4. La consultazione popolare 91
5. I referendum locali 91
6. L'azione popolare 92
7. Il Difensore civico 92
8. L'accesso 93
Quiz 94
Risposte corrette 94

Capitolo 6
Gli statuti e i regolamenti 95
1. Introduzione 95
2. Gli statuti 95
2.1. Il procedimento di formazione degli statuti 96
3. I regolamenti 97
Quiz 99
Risposte corrette 99

Capitolo 7
Il sistema elettorale dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane ..... Approfondimento online

Capitolo 8
I controlli 101
1. Nozione di controllo amministrativo 101
2. Le diverse tipologie di controlli amministrativi 101
3. I controlli sugli atti 101
4. I controlli sugli atti degli enti pubblici 102
4.1. Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL 103
4.2. Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL 103
4.3. L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali 104
5. I controlli sugli organi 104
6. I controlli sugli organi degli enti locali 104
6.1. Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL 104
6.2. Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose 105
6.3. Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario 107
7. Il controllo di gestione 107
7.1. Il controllo interno di gestione 108
7.2. Il controllo interno di gestione negli enti locali 108
7.3. Il Collegio dei revisori dei conti 109
7.4. Il controllo esterno sulla gestione 109
7.5. Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti 110
7.6. I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali 111

eNLD Concorsi

Quiz **112**
Risposte corrette **112**

Capitolo 9
I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. *Rinvio* **113**

Parte III
Principi e nozioni generali in materia di ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche, con particolare riferimento alla disciplina del rapporto di lavoro e al codice di comportamento dei pubblici dipendenti

Capitolo 1
Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni **117**
Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva **117**
1. I caratteri del rapporto di impiego pubblico 117
1.1. La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione. 118
2. La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso 119
2.1. Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241 119
2.2. I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva 120
2.3. Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva 121
2.3.1. La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi 121
2.3.2. I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale 123
2.3.3. Il procedimento di formazione del contratto collettivo 123
2.3.4. I comparti e le aree dirigenziali. 123
3. La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato 124
4. L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori. 125

Sezione II - L'accesso al pubblico impiego
1. L'accesso al lavoro nelle P.A. 126
1.1. Le deroghe alla regola del concorso 127
1.1.1. Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti 127
1.2. Principi e regole del concorso 127
1.3. Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento 128
1.3.1. Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi" 129
1.4. Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento 130
1.4.1. Concorsi misti 130

© NLD Concorsi

1.4.2. Concorsi interni misti....131
1.5. Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74)....131
1.5.1. La stipulazione del contratto individuale....132
1.6. I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni....132
2. Il piano triennale dei fabbisogni di personale....133
3. L'inquadramento del pubblico dipendente....134
3.1. Le mansioni....135
3.2. Le progressioni....135
4. La tutela....136
4.1. La posizione giuridica del vincitore del concorso....136
4.2. La tutela risarcitoria....137

Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ... 138
1. I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa....138
1.1. I diritti del dipendente....138
1.1.1. Orario di servizio e orario di lavoro....139
1.1.2. Ferie e festività....140
1.1.3. Permessi....140
1.1.4. La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale....141
1.1.4.1. La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo *smart working*....142
1.2. I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento....144
1.2.1. L'aggiornamento del Codice di comportamento....145
1.2.2. La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti....146
1.2.3. Vigilanza e sanzioni....146
1.2.4. Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo»....146
1.2.5. L'esclusività del rapporto di impiego pubblico....147
1.2.6. Il divieto di *pantouflage* (cd. *revolving doors*)....149
1.2.7. *Mobbing*, *straining* e *stalking* occupazionale....149
1.2.8. Il *whistleblowing*....150
2. La valutazione della *performance*....154
2.1. Piano della *performance* e relazione sulla *performance*....156
2.2. La misurazione della *performance* nella scuola....157
3. I poteri e gli obblighi del datore di lavoro....157
3.1. Il potere direttivo....157
3.2. Il potere di vigilanza e di controllo....157
3.3. Il potere disciplinare....157
3.4. Gli obblighi del datore di lavoro....158
4. La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro....158
4.1. Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"....158
4.2. Le misure generali di tutela....159
4.3. I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati....159
4.4. Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza....160

Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro....161
1. Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione....161
1.1. Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.l. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69....161

eLP Concorsi

1.2. Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia ... 162
1.2.1. Aspettativa ... 162
1.2.2. Distacco o comando ... 163
1.2.3. Assenza per malattia ... 163
1.2.4. Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati ... 163
1.3. L'estinzione del rapporto di pubblico impiego ... 164

Sezione V - La dirigenza ... 165
1. La dirigenza ... 165
2. L'accesso ai ruoli dirigenziali ... 167
3. Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali ... 169
3.1. La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. *spoils system* ... 170
4. I compiti dei dirigenti ... 171
5. La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato ... 172
6. La responsabilità dirigenziale ... 173
7. Il trattamento economico dei dirigenti ... 174

Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali. ... 176
1. Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali ... 176
2. La contrattazione collettiva degli enti locali ... 176
2.1. I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000 ... 177
2.2. Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018 ... 177
2.3. Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021 ... 178
3. L'ordinamento degli uffici e dei servizi ... 179
4. L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff ... 179
5. Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022 ... 179
6. Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022 ... 181
7. La dirigenza degli enti locali ... 181
7.1. Il CCNL Area Funzioni Locali sottoscritto il 16 luglio 2024 ... 182
8. Il conferimento degli incarichi dirigenziali. Le novità del CCNL Area Funzioni Locali 16 luglio 2024 ... 183
9. La revoca degli incarichi dirigenziali ... 183
10. L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto ... 184
11. I contratti di collaborazione autonoma ... 184
12. Il Direttore generale ... 184
13. La responsabilità disciplinare dei dirigenti ... 185
14. Il Segretario comunale e provinciale ... 185
14.1. Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale ... 185
14.2. I compiti e le attribuzioni del Segretario ... 185
14.3. Reclutamento e formazione del Segretario ... 186
14.4. La nomina e la revoca del Segretario ... 186
14.5. Il Segretario privo di incarico ... 186

Sezione VII - La tutela ... 188
1. La tutela giurisdizionale ... 188
2. Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato ... 189

Quiz ... 190
Risposte corrette ... 191

© NLD Concorsi

Parte IV
Responsabilità civile, penale e contabile dei pubblici dipendenti e degli amministratori

Capitolo 1
La responsabilità del pubblico dipendente 195
Sezione I - Responsabilità civile, contabile e disciplinare 195
1. La responsabilità del dipendente 195
1.1. La responsabilità disciplinare 195
1.1.1. Le tipologie di sanzioni disciplinari 195
1.1.2. Il procedimento disciplinare 196
1.2. Responsabilità civile 197
1.3. Responsabilità erariale e contabile 197
1.4. La responsabilità erariale: elementi costitutivi 197
1.4.1. Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine 198
1.4.2. Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023. La proroga al 2025 introdotta dalla L. 21 febbraio 2025, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 c.d. Decreto Milleproroghe. 198
1.4.3. Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine 199
1.4.4. Il giudizio innanzi alla Corte dei conti 199

Sezione II - Responsabilità penale. *Rinvio* 201

Capitolo 2
Gli amministratori locali 202
1. Gli amministratori locali: definizione 202
2. I doveri degli amministratori locali 202
3. I diritti degli amministratori locali 203
3.1. I permessi e le licenze 203
3.2. Aspettative 204
3.3. Le indennità e i gettoni di presenza 204
3.4. Il rimborso spese 205
3.5. Oneri previdenziali, assistenziali e assicurativi 205
4. La l. 7 aprile 2014, n. 56 205
5. Pubblicazione di dati e informazioni relativi ai titolari di incarichi politici 206
6. Rimozione e sospensione degli amministratori locali: art. 142 TUEL 206
Quiz 208
Risposte corrette 209

Parte V
Diritto amministrativo, con particolare riferimento al procedimento e al provvedimento amministrativo

Capitolo 1
La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri 213
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato 213
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione 214

© NLD Concorsi

3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo 214
4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo 215
5. Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione 216
5.1. La classificazione 216
6. I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno 217
7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici 218
7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio 218
7.2. La prorogatio 219
7.3. La classificazione degli organi 219
8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo 219
9. Competenza 219
9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento 220
10. Il difetto di competenza 221
11. Il funzionario di fatto 221
11.1. Regime di imputabilità degli atti 221
12. Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione 222
12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica 222
12.2. I soggetti pubblici di matrice europea 223
12.2.1. Organismi di diritto pubblico 223
12.2.2. Imprese pubbliche 224
12.2.3. Soggetti *in house* 224
12.2.3.1. La scelta tra *in house* e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 225
13. I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 226
13.1. Premessa 226
13.2. La nozione di servizio pubblico 226
13.2.1. L'impostazione soggettiva 226
13.2.2. L'impostazione oggettiva e funzionale 226
13.2.3. La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A. 227
13.3. La nozione europea 228
13.4. I servizi pubblici locali 228
13.5. Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 229
13.5.1. I principi. La sussidiarietà orizzontale 230
13.5.1.1. Continuità, parità di trattamento e universalità 231
13.5.2. Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative 231
13.6. Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali 233

Capitolo 2
L'Amministrazione statale ....Approfondimento online

Capitolo 3
L'Amministrazione territoriale **236**
1. Autonomia e decentramento 236
2. Le Regioni 236
2.1. L'autonomia statutaria 237
2.2. L'autonomia legislativa 238
2.3. L'autonomia regolamentare 239

©NLD Concorsi

2.4. Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza 239
2.5. L'autonomia finanziaria 239
2.6. L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86 240
2.6.1. Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale....240
2.6.2. L'art. 116, comma 3, Cost.....242
2.6.3. I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost. 242
2.6.4. L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità 243
2.6.5. Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia....244
2.6.6. Modifica e revoca dell'intesa....245
2.6.7. Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie....245
2.6.8. Monitoraggio 246
2.6.9. Disposizioni finanziarie e finali....247
2.6.10. Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192 247
2.7. L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente 248
2.8. I controlli sulle Regioni 248
3. Le conferenze permanenti....249
3.1. La Conferenza Stato-Regioni 249
3.2. Conferenza Stato-città ed autonomie locali 249
3.3. La Conferenza unificata 249
4. Il potere sostitutivo da parte dello Stato 249
4.1. I poteri sostitutivi nella *governance* del Piano nazionale di ripresa e resilienza 250

Capitolo 4
Le fonti del diritto amministrativo 251
1. Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri....251
2. Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze 251
3. I regolamenti: fondamento e limiti....252
3.1. Classificazione dei regolamenti....252
4. Le ordinanze....253
5. Gli statuti 254
6. Testi unici....254
7. Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi 254
8. Norme interne 254
8.1. Le circolari 255
9. La consuetudine....255
10. La prassi amministrativa 255

Capitolo 5
Le situazioni giuridiche soggettive....256
1. Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo 256
2. Il diritto soggettivo 257
3. L'interesse legittimo 257
3.1. Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo 257
4. La tutela delle posizioni giuridiche soggettive 258
5. Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare 259
6. Interessi collettive e interessi diffusi....259
7. La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (*class action*) 260

©NLD Concorsi

7.1. L'azione inibitoria 260
7.2. L'azione collettiva risarcitoria e la *class action* 'privata' 260
7.3. La *class action* pubblica 261

Capitolo 6
I principi dell'azione amministrativa 262
1. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione 262
2. Il principio di legalità 262
3. I principi di imparzialità e del giusto procedimento 263
4. Il principio di ragionevolezza 263
5. Il principio di buon andamento della P.A. 263
6. I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. *Rinvio*. 263
7. I principi europei 264
7.1. Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023 265
7.2. Il principio di proporzionalità 265
7.3. Il principio del giusto procedimento 265
7.4. Principio di precauzione 266
8. Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa 266
8.1. La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.) 266
8.2. Lo sportello unico 267
8.3. Le conferenze di servizi 267
8.4. Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma 268
8.5. Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso 269
8.6. Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive 270
8.6.1. L'accertamento di ufficio 271

Capitolo 7
Il procedimento amministrativo 272
1. Il procedimento amministrativo 272
2. Le fasi del procedimento amministrativo 272
2.1. La fase dell'iniziativa 273
2.2. La fase istruttoria 273
2.3. La fase decisoria 273
2.4. La fase integrativa dell'efficacia 274
3. I termini di conclusione del procedimento 274
3.1. Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi 274
3.2. I silenzi della P.A. 275
4. Il responsabile del procedimento 276
5. La partecipazione al procedimento amministrativo 277
6. La comunicazione di avvio del procedimento 277
6.1. Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento 277
6.2. Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento 277
7. Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti 278
8. Il preavviso di rigetto 278
9. L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo 279

Capitolo 8
Informatizzazione ..... Approfondimento *online*

© NLD Concorsi

Capitolo 9
Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi 281
1. Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura 281
2. Nozione e struttura dell'atto amministrativo 281
3. Classificazione degli atti amministrativi 282
3.1. I pareri 283
4. Atti di alta amministrazione e atti politici 284
5. I provvedimenti amministrativi 284
5.1. I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità 285
5.2. La motivazione del provvedimento amministrativo 286
6. La classificazione dei provvedimenti amministrativi 286
6.1. Provvedimenti ampliativi: la concessione 287
6.1.1. L'autorizzazione 287
6.1.2. Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa 287
6.2. I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri 287
6.3. Provvedimenti vincolati e discrezionali 288
6.3.1. I caratteri della discrezionalità 288
7. Validità ed efficacia 289
7.1. La nullità 289
7.1.1. Nullità strutturale ed elementi essenziali 290
7.1.2. L'azione di nullità 290
7.2. L'annullabilità 290
7.2.1. Vizi di legittimità e vizi di merito 290
7.2.2. Il regime dell'atto annullabile 291
7.3. Le illegittimità che non comportano annullamento 292
8. I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela 292
8.1. Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio 293
8.2. Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria 293
9. L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo 294
10. L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo 294
11. L'invalidità derivata 295

Capitolo 10
I controlli ..... Approfondimento online

Capitolo 11
Beni pubblici ed espropriazione ..... Approfondimento online

Capitolo 12
La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali ..... Approfondimento online

Quiz | Diritto amministrativo 298
Risposte corrette 310

©NLD Concorsi

Parte VI
Documentazione amministrativa

Capitolo 1
Documentazione amministrativa 313
Introduzione e quadro normativo 313
1. Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa 313
1.1. L'ambito di applicazione 314
1.2. Atto amministrativo e documento: definizioni 314
2. La redazione degli atti pubblici 314
3. Le copie dei documenti: l'autenticazione 315
4. Le istanze alla P.A. 315
5. Autenticazione delle sottoscrizioni 316
5.1. La legalizzazione delle firme 316
6. I certificati e la decertificazione 317
7. L'acquisizione diretta dei documenti 317
7.1. Accertamento d'ufficio 317
7.2. Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva 318
7.3. Lo sportello unico per le attività produttive 318
7.4. Lo sportello unico per l'edilizia 318
8. Le dichiarazioni sostitutive di certificazione 318
9. Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà 319
10. Controlli e sanzioni 320
10.1. Violazioni dei doveri d'ufficio 321
10.2. Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti 321
Quiz 322
Risposte corrette 323

Parte VII
Disciplina degli appalti in materia di servizi e forniture, con particolare riferimento all'acquisto di beni e servizi, nonché ai procedimenti di utilizzo del mercato elettronico della Pubblica amministrazione (MEPA) e dei sistemi di acquisto messi a disposizione da Consip spa

Capitolo 1
I contratti della P.A. 327
1. La capacità di diritto privato della P.A. 328
2. Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione 328
3. I contratti atipici 329
4. Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36 332
4.1. Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo 332
4.1.1. La disciplina intertemporale 332
4.1.2. Il nuovo sistema delle fonti 333
4.1.3. Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023 334
4.1.4. I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato 334
4.1.5. I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione 335

© NLD Concorsi

4.1.6. Il conflitto di interessi 336
4.1.7. I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione 337
4.1.7.1. Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici). 337
4.1.8. Ambito applicativo 338
5. I contratti pubblici: le *species*. Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici). 339
5.1. Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) 340
6. Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti 341
6.1. Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 343
6.2. I (tre) macro-indici 344
6.2.1. (*Segue*). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività 345
6.3. Disciplina del MEPA 346
7. La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici 349
7.1. Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici 351
7.2. Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici 352
7.3. L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto. 353
7.3.1. (Segue). Cenni sul costo del personale. 354
8. Verifica della progettazione e validazione. 355
8.1. Il raffronto con la disciplina previgente. 356
8.2. I soggetti deputati all'attività di verifica. 357
9. Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni. 357
10. Il procedimento ad evidenza pubblica 361
10.1. La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici) 361
10.2. Il bando di gara 362
10.3. L'impugnazione delle clausole del bando 363
11. I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte 364
12. I criteri di aggiudicazione 365
12.1. Le offerte anomale 366
13. La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi 366
13.1. Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale 367
13.1.1. Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio 368
13.2. Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa 369
13.3. I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) 370
13.4. Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) 372
13.5. Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 373
14. L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione 374

© NLD Concorsi

14.1. Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione 374
14.2. L'approvazione e la stipula del contratto 375
14.2.1. L'avvio di esecuzione e lo *stand still* sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209. 376
15. L'esecuzione del contratto 377
15.1. Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contrabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici. 377
15.2. Le garanzie 380
15.3. Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) 380
15.3.1. Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e del D.l. 21 maggio 2025, n. 73 (c.d. Decreto Infrastrutture) 381
15.4. Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione 383
15.5. Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso 383
15.6. L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 385
16. La giurisdizione e la tutela 385
16.1. I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale. 385
16.1.1. Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 386
16.2. I rimedi giurisdizionali 387
16.3. Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche 389
17. Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto 389
Quiz 391
Risposte corrette 393

Parte VIII
Elementi di diritto costituzionale

Capitolo 1
Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo 397
1. Il diritto pubblico 397
2. L'ordinamento giuridico 397
3. La norma giuridica 398
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica 398
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento 398
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette 398
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche 399
4. Lo Stato. Nozione e caratteri 400
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato 400
4.1.1. Il popolo 400
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione 400
4.1.1.2. Cittadinanza italiana 401
4.1.2. Il territorio 401
4.1.3. La sovranità interna ed esterna 401
5. Forme di Stato e forme di Governo 402
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione 402
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale 402
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario 402
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale 403

© NLD Concorsi

5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare 403
5.3. Il modello italiano 404

Capitolo 2
Le fonti del diritto 405
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione 405
1.1. Fonti atto e fonti fatto 405
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie 406
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie 406
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche 406
2.1.1. L'analogia 407
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie 407
2.2.1. Il criterio cronologico 407
2.2.2. Il criterio gerarchico 407
2.2.3. Il criterio di specialità 408
2.2.4. Il criterio della competenza 408
3. Le fonti del diritto in Italia 408
4. La Costituzione 408
4.1. La struttura 408
4.2. Le caratteristiche della Costituzione italiana 409
5. Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali 410
5.1. I limiti alla revisione costituzionale 410
6. Le leggi ordinarie 410
6.1. Il procedimento di formazione 411
6.1.1. Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata 411
6.1.2. Fase istruttoria e deliberativa 411
6.1.3. Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere 413
7. Gli atti con forza di legge del Governo 413
7.1. Il decreto legislativo 414
7.2. Il decreto-legge 414
7.2.1. Necessità e urgenza 414
7.2.2. Limiti alla decretazione di urgenza 415
7.2.3. La conversione in legge 415
8. Il *referendum* popolare 416
8.1. Il referendum abrogativo 416
8.1.1. Il procedimento referendario 416
9. I regolamenti parlamentari 417
10. Principio di legalità e riserva di legge 417
11. Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU) 418
11.1. Il principio di legalità nella CEDU (art. 7) 419
11.2. Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del *ne bis in idem* (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU) 419
12. Le fonti regionali 420
13. Le fonti secondarie 421
14. Le fonti-fatto 421

Capitolo 3
I principi costituzionali 422
1. I principi fondamentali 422
2. Il principio democratico 422

eLD Concorsi

2.1. Democrazia e rappresentanza 423
2.2. Il diritto di voto 423
2.2.1. Il suffragio universale 423
2.2.2. I caratteri del voto 423
2.3. Democrazia e partiti politici 424
3. Il principio di uguaglianza 424
3.1. Il divieto di discriminazioni 424
3.1.1. Sesso 425
3.1.2. Razza 425
3.1.3. Lingua e protezione delle minoranze linguistiche 425
3.1.4. Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità 425
3.1.5. Opinioni politiche 425
3.1.6. Condizioni personali e sociali 426
4. Il principio lavorista 426
5. Unità, autonomia e decentramento 426
5.1. La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico 426
5.2. Il principio di sussidiarietà 426
6. Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione 427
6.1. La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione 427
6.2. L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1 427
6.3. Lo sport nella Costituzione 427
7. L'Italia e le relazioni internazionali 428
7.1. Il ripudio della guerra 428
8. La condizione giuridica dello straniero 429
8.1. Diritto di asilo e rifugiati politici 429
8.2. L'estradizione 429

Capitolo 4
I diritti e i doveri costituzionali 430
1. I diritti inviolabili 430
1.1. Garanzie dei diritti inviolabili 430
1.1.1. I meccanismi di protezione sovranazionale 431
1.1.2. La tutela prevista dalla Cedu 431
1.2. Bilanciamento dei diritti fondamentali 432
2. Classificazione dei diritti costituzionali 432
2.1. Diritti individuali e collettivi 432
2.2. Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive 432
2.3. Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche 433
2.4. Scheda di sintesi 433
3. Libertà personale 433
3.1. Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione 434
4. La libertà di domicilio 434
5. Libertà di circolazione e soggiorno 435
5.1. Libertà di espatrio 435
5.2. Libertà di emigrazione 435
5.3. Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE 435
6. Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa 435
6.1. Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero 435
6.2. Libertà della stampa 436
6.2.1. Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione 436
7. La libertà e la segretezza della corrispondenza 436

©NLD Concorsi

8. La libertà di riunione 437
8.1. I limiti 437
8.2. Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato 437
9. La libertà di associazione 438
9.1. Limiti: associazioni segrete e paramilitari 438
10. La libertà di costituire una famiglia 438
10.1. La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà 439
11. La libertà religiosa 439
12. Il diritto alla salute 440
12.1. Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori 440
12.1.1. Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale 440
12.1.2. Il testamento biologico 440
13. Il diritto all'istruzione 441
13.1. Scuole pubbliche e libertà di insegnamento 441
13.2. Libertà della scuola: le scuole private 441
14. I limiti ai diritti economici 442
14.1. I diritti dei lavoratori 442
14.1.1. Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori 442
15. I limiti alla libertà di iniziativa economica privata 443
15.1. Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese 444
16. La disciplina costituzionale della proprietà 444
16.1. L'espropriazione per motivi di interesse generale 444
17. I doveri costituzionali 444
17.1. Doveri di solidarietà economica e sociale 444
17.2. Doveri di solidarietà politica 445
17.3. La riserva di legge 445
17.4. Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare 445
17.5. Il dovere tributario 445
17.5.1. Progressività e proporzionalità 445

Capitolo 5

L'ordinamento della Repubblica ..... Approfondimento online

Quiz | Diritto costituzionale 447
Risposte corrette 451

Parte IX
Diritto civile, con esclusivo riferimento a contratti e obbligazioni

Capitolo 1
Le obbligazioni 455
1. La nozione di obbligazione 455
2. Le fonti delle obbligazioni 455
2.1. Il contatto sociale qualificato 456
3. Gli elementi costitutivi delle obbligazioni 456
3.1. I soggetti 456
3.2. La prestazione 457
4. La buona fede oggettiva 457
4.1. L'abuso del diritto 458
5. I vincoli non giuridici 458

©NLD Concorsi

6. Le obbligazioni naturali 458
7. Le prestazioni contrarie al buon costume 459
8. Le obbligazioni soggettivamente complesse 459
8.1. Le obbligazioni solidali 459
8.2. Le obbligazioni parziarie 461
8.3. Obbligazioni divisibili e indivisibili 461
9. Le obbligazioni oggettivamente complesse (e le obbligazioni semplici) 461
9.1. Le obbligazioni alternative 461
9.2. Le obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa) 462
9.3. Le obbligazioni cumulative 462
10. I vari tipi di obbligazioni 463
10.1. Classificazione in base al contenuto della prestazione: obbligazioni di dare, di fare e di non fare 463
10.2. Obbligazioni di mezzi e obbligazioni di risultato 463
10.3. Le obbligazioni pecuniarie 464
10.4. (segue) le obbligazioni degli interessi e l'anatocismo 464
11. Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato attivo 465
11.1. La cessione del credito 465
11.2. La surrogazione 466
11.3. La delegazione attiva 467
12. Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato passivo 467
12.1. La delegazione passiva 468
12.2. L'espromissione 468
12.3. L'accollo 469
13. L'adempimento 469
13.1. I requisiti soggettivi dell'adempimento 470
13.2. (segue) la legittimazione ad adempiere 470
13.3. (segue) la legittimazione a ricevere 471
13.4. I requisiti oggettivi dell'adempimento 471
13.5. (segue) il luogo dell'adempimento. 471
13.6. Il tempo dell'adempimento (art. 1183 c.c.). 472
13.7. La diligenza nell'adempimento 472
13.8. La *datio in solutum* 472
13.9. Il pagamento traslativo 473
13.10. L'imputazione del pagamento e la quietanza 473
13.11. La cooperazione del creditore all'adempimento e la c.d. *mora credendi* 474
14. I modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento 475
14.1. La novazione 475
14.2. La remissione del debito 475
14.3. La compensazione 476
14.4. La confusione 477
14.5. L'impossibilità sopravvenuta della prestazione 477
15. L'inadempimento 478
16. La costituzione in mora del debitore 478
17. La responsabilità contrattuale o da inadempimento 479
17.1. L'estensione dell'area della responsabilità contrattuale 480
17.2. Le azioni avverso l'inadempimento e il riparto dell'onere della prova 480
17.3. Il risarcimento del danno e la *chance* 481
17.4. La quantificazione del danno risarcibile e la *compensatio lucri cum damno* 482
17.5. La quantificazione del danno risarcibile nelle obbligazioni pecuniarie 482
17.6. Limiti alla risarcibilità del danno da inadempimento 482
17.7. Le clausole di esclusione e di limitazione della responsabilità 483

eLIBconcorsi

17.8. La responsabilità per fatto degli ausiliari....483

Capitolo 2
Figure particolari di fonti delle obbligazioni....484
1. La gestione di affari altrui....484
1.1. Requisiti della gestione di affari altrui....484
1.2. Gli obblighi del gestore....484
1.3. Gli obblighi dell'interessato....485
2. Il pagamento dell'indebito....485
2.1. Casi di esclusione della ripetizione dell'indebito....485
3. L'azione generale di arricchimento senza causa....485

Capitolo 3
I principi generali della disciplina contrattuale....486
1. Le nozioni di contratto e di negozio giuridico....486
2. L'autonomia contrattuale....486
3. La classificazione dei contratti....487

Capitolo 4
Gli elementi essenziali e gli elementi accidentali del contratto....490
1. Gli elementi essenziali del contratto....490
2. L'accordo tra le parti (e la definizione di parte di un contratto)....490
3. La causa....491
3.1. La patologia causale....491
3.2. (segue) il contratto in frode alla legge....492
3.3. I motivi e la presupposizione....492
3.4. Contratti misti, contratti complessi e collegamento negoziale....493
3.5. L'astrazione causale....494
4. L'oggetto del contratto....494
5. La forma del contratto....495
6. Gli elementi accidentali del contratto....496
6.1. La condizione....496
6.2. (segue) tipologie di condizioni....497
6.3. (segue) disciplina della condizione....497
6.4. Il termine....498
6.5. L'onere o *modus*....499

Capitolo 5
La formazione del contratto....500
1. La regola generale della conclusione del contratto mediante scambio di proposta e accettazione....500
1.1. La disciplina degli atti recettizi....501
2. La conclusione del contratto mediante inizio di esecuzione....501
3. Il contratto con obbligazioni a carico del solo proponente....501
4. L'offerta al pubblico....502
5. I rapporti contrattuali di fatto....502
6. La revoca della proposta e dell'accettazione....503
6.1. La proposta irrevocabile....503
7. I contratti conclusi per adesione....504
8. Le trattative negoziali e il momento della conclusione del contratto....505
8.1. La responsabilità precontrattuale....505
9. I negozi preparatori in generale....506

© NLD Concorsi

10. L'opzione 506
11. La prelazione 507
12. Il contratto preliminare 507
12.1. La forma del contratto preliminare 508
12.2. Natura del contratto preliminare 508
12.3. (segue) l'inadempimento del contratto preliminare 508
12.4. La trascrizione del contratto preliminare 509
12.5. (segue) il contratto preliminare ad effetti anticipati 509
13. Il contratto normativo 509
14. L'inserzione automatica di clausole e le clausole d'uso 510

Capitolo 6

L'interpretazione e l'integrazione del contratto ..... Approfondimento online

Capitolo 7

L'efficacia del contratto 512
1. Gli effetti del contratto 512
2. La vincolatività del contratto tra le parti 512
3. Il principio consensualistico 512
4. Gli effetti del contratto nei confronti dei terzi 513
4.1. La promessa del fatto del terzo 513
4.2. Il divieto convenzionale di alienazione 514
4.3. Il contratto a favore di terzi 514
5. La rappresentanza 515
5.1. Fonti della rappresentanza 515
5.2. Oggetto della rappresentanza 516
5.3. La procura 516
5.4. Capacità, vizi del consenso e stati soggettivi 517
5.5. Gli abusi del potere di rappresentanza volontaria 517
5.6. (segue) il contratto concluso in conflitto di interessi 517
5.7. (segue) il contratto concluso con sé stesso 518
5.8. (segue) la rappresentanza senza potere 518
5.9. La rappresentanza apparente 518
6. Il contratto per persona da nominare 519
7. La cessione del contratto 519
7.1. Rapporti derivanti dalla cessione 520
8. La clausola penale 521
9. La caparra confirmatoria 521
10. La caparra penitenziale 522

Capitolo 8

L'invalidità del contratto 523
1. Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto 523
2. La nullità 524
2.1. La nullità virtuale 524
2.2. La nullità strutturale 524
2.3. La nullità testuale 525
2.4. La disciplina della nullità 525
2.5. La nullità parziale e la nullità del contratto plurilaterale 525
3. L'annullabilità 526
3.1. I vizi della volontà: l'incapacità legale e l'incapacità naturale 526

© NLD Concorsi

3.2. I vizi del consenso ... 526
3.3. (segue) l'errore ... 526
3.4. (segue) il dolo ... 527
3.5. (segue) la violenza ... 527
3.6. Disciplina dell'annullabilità ... 528
4. La rescissione ... 529
4.1. Lo stato di pericolo ... 529
4.2. Lo stato di bisogno ... 529
4.3. La disciplina della rescissione ... 529
5. La simulazione ... 530
5.1. Effetti della simulazione nei confronti delle parti ... 530
5.2. Effetti della simulazione nei confronti dei terzi ... 530
5.3. Rapporti con i creditori ... 530

Capitolo 9
Lo scioglimento del contratto ... 531
1. Premessa: le ipotesi di scioglimento del contratto ... 531
2. Il mutuo dissenso ... 531
3. Il recesso unilaterale ... 532
4. La risoluzione del contratto per inadempimento ... 533
4.1. La risoluzione di diritto del contratto ... 534
4.2. L'eccezione di inadempimento, il mutamento delle condizioni patrimoniali dei contraenti e la clausola limitativa della proponibilità di eccezioni ... 535
5. La risoluzione del contratto per impossibilità sopravvenuta ... 536
6. La risoluzione per eccessiva onerosità sopravvenuta ... 537

Capitolo 10
I contratti dei consumatori ... 539
1. Profili generali dei contratti coi consumatori ... 539
2. La disciplina delle clausole vessatorie ... 539
2.1. L'azione inibitoria ... 540
2.2. La tutela amministrativa ... 540

Capitolo 11
I contratti traslativi ... 541
1. La compravendita ... 541
1.1. Gli elementi essenziali della compravendita ... 541
1.2. Le obbligazioni del venditore ... 542
1.3. (segue) la garanzia per evizione ... 542
1.4. (segue) la garanzia per i vizi della cosa ... 543
1.5. (segue) la mancanza di qualità ... 543
1.6. (segue) la vendita *aliud pro alio* ... 543
1.7. Le obbligazioni del compratore ... 543
2. Figure particolari di compravendita previste nel codice civile ... 544
2.1. La compravendita immobiliare ... 544
2.2. La vendita obbligatoria (o ad effetti reali differiti) ... 544
2.3. Le fattispecie che derogano al principio commutativo ... 545
2.4. La vendita con riserva di proprietà ... 545
2.5. La vendita con patto di riscatto ... 545
2.6. La vendita con riserva di gradimento ... 546
2.7. La vendita a prova ... 546
2.8. La vendita su campione e su un tipo di campioni ... 546

© NLD Concorsi

3. Il d.lgs. 122/2005 e i contratti relativi ad immobili da costruire 546
4. La permuta 548
4.1. La permuta di bene presente con bene futuro 549
5. La somministrazione 550
5.1. La c.d. "somministrazione a piacere" 550
5.2. Inadempimento di singole prestazioni e risoluzione del contratto 550
5.3. Il patto di preferenza ed il patto di esclusiva 550

Capitolo 12
I contratti di godimento di beni 551
1. La locazione nel codice civile 551
1.1. Gli obblighi del locatore 551
1.2. Gli obblighi del conduttore 552
2. La locazione di immobili urbani 552
2.1. La locazione di immobili urbani adibiti ad uso abitativo 552
2.2. (segue) durata del contratto e disdetta 552
2.3. (segue) recesso del conduttore e risoluzione del locatore 553
2.4. (segue) sublocazione, cessione, successione 553
2.5. (segue) le locazioni stipulate con accordi definiti in sede locale 554
2.6. La locazione di immobili urbani adibiti ad uso commerciale 554
2.7. (segue) durata e disdetta 554
2.8. (segue) recesso del conduttore e risoluzione del locatore: rinvio 555
2.9. (segue) l'indennità per la perdita di avviamento 555
2.10. (segue) le prelazioni del conduttore 555
2.11. (segue) cessione, sublocazione e successione 556
3. L'affitto 556
3.1. L'affitto di azienda 557
3.2. L'affitto di fondi rustici 558
4. Il comodato 559
4.1. La temporaneità del contratto di comodato: il comodato c.d. precario 560

Capitolo 13
Altre fattispecie contrattuali ..... Approfondimento *online*

Quiz | Diritto civile 562
Risposte corrette 576

Parte X
Diritto penale, con esclusivo riferimento ai reati contro la P.A.

Capitolo 1
I delitti contro la Pubblica Amministrazione dalla Legge Nordio del 2024 al D.l. 11 aprile 2025, n. 48 c.d. Decreto Sicurezza, conv. in L. 9 giugno 2025, n. 80. 579
1. Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato 579
2. Le qualifiche 579
3. I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione 580
3.1. Peculato (art. 314 c.p.) 580
3.2. Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 *bis* c.p.) 581
3.3. Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.) 582
3.4. Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316-*bis* c.p.) 582

©NLD Concorsi

3.5. Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316-*ter* c.p.) 582
3.6. Concussione (art. 317 c.p.) 583
3.7. Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319-*quater* c.p.)....584
3.8. I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.) 584
3.9. Peculato, indebita destinazione di denaro o cose mobili, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [*abuso d'ufficio*] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322-*bis*) 587
3.10. Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322-*ter.1* c.p.)....587
3.11. Riparazione pecuniaria (art. 322-*quater* c.p.)....587
3.12. Causa di non punibilità (art. 323-*ter* c.p.) 587
3.13. Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.) 588
3.14. Collaborazione processuale (art. 323-*bis* c.p.) 588
3.15. Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.) 588
3.16. Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.)....588
3.17. Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.)....589
3.18. Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.) 589
4. I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione 590
4.1. Causa di non punibilità *ex* art. 393-*bis* c.p....590
4.2. Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.). Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 c.d. Decreto Sicurezza, conv. in L. 9 giugno 2025, n. 80 590
4.3. Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346-*bis* c.p.) 590
4.4. Altre fattispecie 592

Quiz....595
Risposte corrette 596

Parte XI
Disciplina dei rapporti collaborativi tra pubblica amministrazione ed Enti del Terzo settore

Capitolo 1
I rapporti collaborativi tra pubblica amministrazione ed Enti del Terzo settore 599
1. L'organizzazione dell'assistenza sociale: il principio di sussidiarietà e i rapporti tra stato ed altri soggetti pubblici e privati....599
2. I soggetti pubblici dell'assistenza: competenze. 599
2.1. Le competenze dello Stato. 599
2.2. Le competenze delle Regioni e dei Comuni. 599
3. Il terzo settore....600
3.1. La riforma del terzo settore. 600
3.2. La nuova disciplina del terzo settore: il d.lgs. n. 117/2017. 600
3.3. Il registro unico nazionale del terzo settore. 601
3.4. Alcuni enti del terzo settore. 601
3.5. Le imprese sociali, le cooperative sociali e le società di mutuo soccorso. 602
3.6. Il coinvolgimento degli enti del terzo settore nelle attività istituzionali delle P.A. 602
3.7. I soggetti preposti alla promozione e al sostegno degli enti del terzo settore: la Fondazione Italia Sociale e l'Organismo nazionale di controllo. 602
3.8. Il servizio civile universale....603

© NLD Concorsi

3.9. Il cinque per mille. 603
Quiz **605**
Risposte corrette **605**

Parte XII
Il sistema integrato di interventi e servizi sociali nella normativa nazionale e regionale

Capitolo 1
Organizzazione e programmazione dei servizi sociali **609**
1. Il fondamento giuridico dell'assistenza sociale. 609
2. Il sistema integrato: interventi e servizi sociali. 610
3. Il livello essenziale delle prestazioni sociali erogabili dal sistema integrato di interventi e servizi sociali. 610
4. Il coordinamento e la programmazione dei servizi sociali e il piano sociale nazionale 2021-2023. 611
4.1. La rete della protezione e dell'inclusione sociale. I piani di programmazione: la l. n. 328/2000. 611
4.2. Il piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2021-2023 612
4.2.1. Il Piano sociale nazionale 2021-2023 612
4.2.2. Il Piano per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà (2021 – 2023). *Rinvio* 612
4.2.1.1. Il nuovo Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali per il triennio 2024-2026 613
4.2.3. Il Piano per la non autosufficienza 2022-2024 614
5. La Carta dei servizi sociali. 614
5.1. I titoli per l'acquisto di servizi sociali. 614
5.2. I c.d. voucher. 614
6. Il sistema informativo unitario dei servizi sociali. 614
7. Il servizio sociale professionale e il segretariato sociale. 615
8. Il sostegno delle responsabilità familiari e le politiche per la famiglia. 615
8.1. La legge di bilancio 2020. 615
8.2. Gli interventi prioritari: la l. N. 328/2000. 615
8.3. La Legge n°32/2022 ("Family Act") e la riforma delle politiche della famiglia. 615
8.4. L'Osservatorio nazionale sulla famiglia. 616
8.5. L'Osservatorio nazionale per l'infanzia e l'adolescenza. 616
8.6. Gli asili nido e i servizi per l'infanzia. 616
8.7. L'Osservatorio per il contrasto della pedofilia e della pornografia minorile. 616
8.8. Il ruolo del Coach nel Programma P.I.P.P.I di Intervento per la prevenzione dell'Istituzionalizzazione. 616
9. Le politiche per la promozione dei diritti delle persone con disabilità. 617
9.1. Le fonti sovranazionali: la Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità. 617
9.2. Le fonti sovranazionali: la strategia europea sulla disabilità. 617
9.3. L'elaborazione delle politiche interne e l'Osservatorio nazionale sulla condizione delle persone con disabilità. 617
9.4. La tutela delle persone con disabilità prive di assistenza familiare: la legge Dopo di noi. 617
9.5. La riforma del sistema di riconoscimento della condizione di disabilità. 617
9.6. Il riconoscimento e il supporto dell'assistenza informale alle persone con disabilità: il ruolo dei *caregiver*. 618

Guide Concorsi

10. Le politiche contro la povertà: il Piano Povertà 2021-2023. 618
10.1. Gli interventi contro la povertà e l'esclusione sociale. 619
10.2. Le politiche europee di contrasto alla povertà. 619
10.3. Soglie di povertà 619
10.4. Il contrasto alla povertà: gli interventi sociali. 620
10.5. Il nuovo Piano per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà 2024-2026 621
11. La disciplina dell'accoglienza degli immigrati 621
11.1. Il diritto all'integrazione degli stranieri regolarmente presenti sul territorio dello Stato. 622
11.2. L'accoglienza dei richiedenti protezione 622
11.3. L'accoglienza delle persone vulnerabili e dei minori non accompagnati. 622
12. Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e le politiche per l'inclusione 622

Capitolo 2

Prestazioni sociali e misure economiche di sostegno ..... Approfondimento online

Quiz 624
Risposte corrette 624

Parte XIII
La Programmazione comunitaria in materia di coesione economica, sociale e territoriale. I fondi Europei. I programmi operativi dei fondi strutturali. La gestione concorrente. L'architettura programmatoria e operativa

Capitolo 1
La politica di coesione economica, sociale e territoriale 627
1. L'Unione Europea 627
1.1. Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea 627
1.1.1. I Trattati istitutivi di Ceca, Euratom e Cee 627
1.1.2. Dall'Atto unico europeo ai Trattati di Maastricht, Amsterdam e Nizza 627
1.1.3. La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea (c.d. Carta di Nizza) 628
1.1.4. Il Trattato di Lisbona e la Brexit 628
1.2. Le competenze dell'Unione Europea 629
1.2.1. La competenza esclusiva 629
1.2.2. La competenza concorrente 629
2. Le istituzioni dell'Unione Europea 630
2.1. Il Parlamento europeo 630
2.2. Il Consiglio dell'UE 630
2.3. Il Consiglio europeo 630
2.4. La Commissione europea 631
2.5. La Corte di giustizia 631
2.6. La Corte dei Conti e la Banca centrale europea 631
3. Coesione economica, sociale e territoriale: finalità e strumenti di attuazione 631
4. Il Programma dell'UE: da Strategia Europa 2020 ad oggi. 632
5. Quantificazione delle risorse e fasi di programmazione degli interventi finanziari 633
6. Regolamentazione europea della politica di coesione 2021-2027 633
6.1. L'accordo di partenariato e i programmi operativi. 634

Gruppo Concorsi

7. Strategia per l'occupazione. 635
7.1. Politica sociale. 636
8. La cooperazione territoriale europea. 637
9. Gestione, sorveglianza, valutazione e controllo degli interventi. *Rinvio*. 637
Quiz **638**
Risposte corrette **639**

Capitolo 2
La regolamentazione dei fondi strutturali dell'UE **640**
1. L'attuazione della politica di coesione: obiettivi e strumenti 640
2. I Fondi Strutturali: caratteri, principi e obiettivi tematici (OT) 640
2.1. FESR. 641
2.2. Il Fondo di coesione. 643
2.3. Il Fondo sociale europeo Plus (FSE+) 643
2.4. Just Transition Fund (JTF). 644
2.4.1. La disciplina italiana 645
2.4.2. Piani territoriali dell'Italia e il negoziato con la Commissione europea 645
2.5. Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura. 645
3. Gestione dei Fondi e sistema di controllo: il ruolo della Commissione europea. 646
4. Comitato di sorveglianza e valutazione. 646
5. BEI: la Banca europea per gli investimenti. 647
Quiz **648**
Risposte corrette **649**

Parte XIV
I diritti sociali nell'ordinamento nazionale e in quello comunitario. Il Pilastro europeo dei diritti sociali e le misure di attuazione. Diritto europeo e ordinamento giuridico nazionale: integrazione e recepimento

Capitolo 1
Diritto europeo e ordinamento giuridico nazionale; integrazione e recepimento **653**
1. L'Italia e le relazioni internazionali 653
2. Il diritto internazionale: gli artt. 10 e 117 Cost. 653
3. Limitazioni di sovranità: l'art. 11 Cost. 653
4. L'Unione Europea 654
4.1. Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea 654
4.1.1. I Trattati istitutivi di Ceca, Euratom e Cee 654
4.1.2. Dall'Atto unico europeo ai Trattati di Maastricht, Amsterdam e Nizza 654
4.1.3. La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea (c.d. Carta di Nizza) 655
4.1.4. Il Trattato di Lisbona e la Brexit 655
4.1.5. La cittadinanza europea 656
4.2. Le competenze dell'Unione Europea 656
4.2.1. La competenza esclusiva 656
4.2.2. La competenza concorrente 657
4.3. Le istituzioni dell'Unione Europea 657
4.3.1. Il Parlamento europeo 657
4.3.2. Il Consiglio dell'UE 657
4.3.3. Il Consiglio europeo 658
4.3.4. La Commissione europea 658

© NLD Concorsi

4.3.5. La Corte di giustizia 658
4.3.6. La Corte dei Conti e la Banca centrale europea....658
4.4. Le fonti del diritto dell'Unione Europea....659
4.4.1. Il diritto originario 659
4.4.2. Il diritto derivato 659
4.4.2.1. Regolamento 659
4.4.2.2. Direttiva 659
4.4.2.3. Decisione 660
4.4.2.4. I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno....660
5. Le organizzazioni internazionali diverse dall'Unione Europea 660
6. Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU)....661
6.1. Gli organi: necessari, ausiliari e in forma di agenzie specializzate 661
6.2. Le competenze....662

Capitolo 2
I diritti sociali: nozioni, fonti, principi e normativa del sistema di protezione sociale 663
1. I Diritti sociali 663
2. I modelli della legislazione sociale....663
3. Le fonti della legislazione sociale....664
3.1. Le fonti di diritto internazionale e sovranazionale....664
3.2. Le fonti nazionali. 665
3.3. Le fonti regionali....666
3.4. La contrattazione collettiva. 666
4. I principi costituzionali....667
5. Il CCNL....667
5.1. Il ministero del lavoro e delle politiche sociali. 667
5.2. Il sistema delle assicurazioni sociali. 668
5.4. I soggetti privati. 668
6. Le sfide attuali 668

Capitolo 3
Pilastro europeo dei diritti sociali.... Approfondimento online

Quiz | I diritti sociali nell'ordinamento nazionale e in quello comunitario 670
Risposte corrette 671

Parte XV
Nozioni generali in materia di salute e sicurezza sul lavoro, con particolare riferimento alla prevenzione dei rischi nei luoghi di lavoro

Capitolo 1
Sicurezza sui luoghi di lavoro: evoluzioni normative e soggetti responsabili..... 675
1. Tutela della salute e sicurezza sul lavoro....675
1.1. L'art. 2087 c.c. e la responsabilità del datore di lavoro 675
1.2. La base costituzionale ed europea....676
1.3. Il d.lgs. 81/2008: il principio della prevenzione ed il modello partecipato della sicurezza 677
1.4. Le novità della L. 29 aprile 2024, n. 56: la c.d. Patente a crediti. *Rinvio*....679
2. I soggetti tutelati....679

©NLD Concorsi

3. I titolari degli obblighi di sicurezza 680
3.1. I lavoratori. I loro diritti e i loro obblighi 680
3.2. Il datore di lavoro 681
3.3. I dirigenti 682
3.4. Segue: i preposti 683
3.5. Segue: la responsabilità dei dirigenti e dei preposti 684
3.6. Il responsabile del servizio di prevenzione e protezione 684
3.7. Il medico competente. 684
3.8. Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza (RLS) 685
3.9. Segue: attribuzioni e responsabilità del Rappresentante dei lavoratori per la sicurezza 686
4. I Servizi di Protezione e Prevenzione (SPP) 686
5. Le ulteriori categorie di soggetti sottoposti ad obblighi 688
Quiz 689
Risposte corrette 690

Capitolo 2
Le procedure di gestione della sicurezza sul lavoro 691
1. La prevenzione 691
1.1. Le misure generali di tutela 691
2. La valutazione dei rischi 692
2.1. L'oggetto della valutazione 692
2.2. Lo svolgimento della valutazione 693
2.3. Segue: il documento di valutazione dei rischi. 693
3. La riunione periodica di prevenzione e protezione 694
4. Il modello di organizzazione e gestione 694
5. Informazione, formazione e addestramento 695
5.1. L'informazione 695
5.2. La formazione 696
5.3. L'addestramento 697
6. La sorveglianza sanitaria obbligatoria 697
7. L'obbligo di utilizzo dei dispositivi di protezione individuale 698
7.1. La definizione di Dispositivi di protezione individuale 698
7.2. La conformità dei dispositivi ai sensi del Regolamento 2016/425: gli obblighi degli operatori economici 699
7.3. Gli obblighi del datore di lavoro 699
8. La tutela della sicurezza in caso di contratti di appalto e somministrazione 700
8.1. L'adozione delle misure di coordinamento e la redazione del documento di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI) 701
8.2. La tessera di riconoscimento 702
9. La gestione delle emergenze 702
9.1. Pianificazione e prevenzione delle emergenze 702
9.2. Gli obblighi del datore di lavoro in materia di gestione delle emergenze 702
9.3. La stesura del piano di emergenza 703
9.4. La designazione della squadra d'emergenza 703
9.5. Diritti dei lavoratori in caso di pericolo grave e immediato 703
9.6. Le misure di primo soccorso 704
10. Le misure di protezione e di prevenzione dal rischio incendi 704
10.1. La valutazione preliminare del rischio incendi 704
10.2. Le misure concrete di protezione e prevenzione dagli incendi 704
10.3. L'adozione del piano di emergenza 705
10.4. Il controllo e il rilascio del Certificato Prevenzione Incendi (CPI) 705

NLD Concorsi

10.5. La vigilanza ispettiva dei Vigili del fuoco sulla normativa di prevenzione incendi 706
10.6. Le sanzioni di cui all'art. 20 d.lgs. 139/2006.....707
11. L'istituzione del Sistema Informativo Nazionale per la Prevenzione 707
Quiz..... 708
Risposte corrette 709

Capitolo 3
La disciplina generale in materia di protezione e prevenzione nei luoghi di lavoro 710
1. Premessa 710
2. La conformità dei luoghi di lavoro alla disciplina in materia di sicurezza e salute dei lavoratori.....710
2.1. L'art. 63 t.u. e i requisiti di sicurezza 711
2.2. L'art. 64 t.u. e gli obblighi in capo al datore di lavoro. Le novità del D.lgs. 4 settembre 2024, n. 135. 711
2.3. Gli obblighi del datore di lavoro: l'adeguamento alle prescrizioni tecniche per i luoghi di lavoro e possibili deroghe 712
3. L'adozione e la predisposizione della segnaletica adeguata.....712
3.1. La segnaletica di salute e sicurezza sul lavoro 713
3.2. Segue: la classificazione dei segnali. 713
3.3. Segue: proprietà e regole di applicazione dei segnali 714
4. La disciplina delle attrezzature di lavoro.....720
5. Divieti e prescrizioni.....721
6. L'organo di vigilanza competente per territorio.....721
7. Impianti ed apparecchiature elettriche.....721
7.1. Lavori in prossimità di parti attive 722
7.2. Protezioni dai fulmini 723
7.3. Protezione di edifici, impianti strutture ed attrezzature.....723
8. Requisiti tecnici dei luoghi di lavoro 723
8.1. Le prescrizioni inerenti alla stabilità, solidità e dimensioni degli edifici 723
8.2. I requisiti dei locali chiusi e gli elementi interni ed esterni 723
8.3. Vie di circolazione, zone di pericolo, pavimenti e passaggi 724
8.4. Le vie e uscite di emergenza.....725
8.5. Porte e portoni.....726
8.6. Le scale 726
8.7. Posti di lavoro e di passaggio ai luoghi esterni 726
8.8. Microclima e illuminazione.....727
8.9. Locali di riposo e refezione.....727
8.10. Spogliatoi e armadi per il vestiario.....728
8.11. Servizi igienici.....728
8.12. Dormitori 728
Quiz..... 729
Risposte corrette 730

Capitolo 4
Particolari forme di tutela nei confronti del lavoratore: la tutela dei dati personali e la tutela contro gli infortuni ..... Approfondimento online

Capitolo 5
La disciplina speciale in materia di protezione e prevenzione nei cantieri temporanei e mobili..... Approfondimento online

©NLD Concorsi

Parte XVI
Le funzioni amministrative attribuite agli enti locali nell'ambito dei servizi sociali

Capitolo 1
Le funzioni amministrative degli Enti locali nel contesto dei servizi sociali 735
1. I diritti sociali nella Costituzione 735
2. Le funzioni comunali: programmazione, autoirizzazione, accreditamento e vigilanza dei privati 735
2.1. Il modello integrato dei servizi sociali. 736
3. I singoli servizi. 737
Quiz 738
Risposte corrette 738

Parte XVII
Capacità logico-deduttiva e di ragionamento critico-verbale

Capitolo 1
Capacità logico-verbale 741
1. Ragionamento logico-verbale 741
2. Analogie concettuali 741
2.1. Relazioni concettuali 741
2.2. Serie di parole 744
2.2.1. Criterio del significante 744
2.2.2. Criterio del significato 746
3. Sinonimi e contrari 749
4. Proporzioni verbali 751
5. Presentazione grafica delle analogie 756
6. Esercizi di vocabolario 757
7. Significato dei termini 758
7.1. Significato di modi di dire ed espressioni 760
8. Frasi incomplete 762
9. Figure retoriche e rime 766
Esercizi 769

Capitolo 2
Ragionamento logico-deduttivo 786
1. Ragionamento logico-deduttivo 786
1.1. Schematizzazione 786
2. Ragionamento induttivo e deduttivo 788
2.1. Metodo induttivo 788
2.2. Metodo deduttivo 788
3. Deduzioni logiche 790
3.1. Negazione 790
3.2. Condizione sufficiente 791
3.3. Condizione necessaria 792
3.4. Condizione necessaria e sufficiente 793
4. Connettiviti logici e tavole di verità 793
4.1. Congiunzione 794
4.2. Disgiunzione inclusiva 794

© NLD Concorsi

4.3. Disgiunzione esclusiva 794
4.4. Negazione 795
4.5. Implicazione 795
4.6. Coimplicazione 795
4.7. Sillogismi 796
4.8. Relazioni e concatenazioni 799
4.9. Relazioni mancanti 802
4.10. Strategie efficienti 807
Esercizi 809

Parte XVIII
Quesiti situazionali

Capitolo 1
Quesiti situazionali 825
1. Cosa sono i test situazionali? 825
1.1. Un esempio di test situazionale 825
1.2. A cosa servono? 825
1.3. Cosa valutano? 826
1.4. Come è possibile valutare competenze tramite un test? 826
1.5. Come sono costruiti e quali componenti? 826
1.6. Tipologie di test situazionali 827
1.7. Scoring o calcolo del punteggio 827
2. Per esercitarsi: i test situazionali 827
3. *Rate Responses* 843
4. *Ranked responses* 845

Parte XIX
Profili, forme giuridiche e modelli organizzativi per la gestione associata di funzioni e servizi sociali (*online*)

Parte XX
Conoscenza della lingua inglese (*online*)

Parte XXI
Conoscenza e uso delle tecnologie informatiche e delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione, nonché delle competenze digitali (*online*)

©NLD Concorsi