

CONCORSO
AGENTI e UFFICIALI di
POLIZIA LOCALE
municipale e provinciale

MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ** *online*

con **FORMULARIO** dei principali
atti di Polizia locale

EDIZIONE PROFONDAMENTE AGGIORNATA

VIII Edizione **2025**

NLD
CONCORSI

PREMESSA

L'ottava edizione del **Manuale Agenti e Ufficiali di Polizia Locale, Teoria e Quiz online**, NLD **Concorsi, 2025** è stata rivista alla luce delle **importanti e numerosissime novità normative** intervenute.

L'obiettivo perseguito è stato quello di assicurare, per ciascuna delle materie normalmente assegnate nei concorsi banditi in Italia, una trattazione particolarmente **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle seguenti materie:

- Diritto **costituzionale**;
- Diritto **amministrativo**;
- Diritto **penale**: parte **generale** e parte **speciale**;
- Diritto **processuale penale** e **polizia giudiziaria**;
- Legislazione di **Pubblica sicurezza**;
- **Stranieri**;
- **Ordinamento degli enti locali**;
- **Pubblico impiego negli enti locali**;
- **Procedimenti sanzionatori amministrativi**;
- **Ordinamento della polizia locale**;
- **Circolazione stradale e compiti della polizia locale**;
- **Logica (online)**;
- **Informatica (online)**;
- **Quesiti situazionali (online)**.

Il Volume tiene conto delle principali novità normative, tra cui quelle introdotte dalla L. 9 giugno **2025**, n. 80, di conv. del D.L. 11 aprile **2025**, n. 48 (**Decreto Sicurezza**), dalla L. 6 giugno **2025**, n. 82 (**Tutela penale degli animali**), dalla L. 23 maggio **2025**, n. 75, di conv. del D.L. 28 marzo **2025**, n. 37 (**D.L. Immigrazione**), dalla L. 23 maggio **2025**, n. 74, di conv. del D.L. 28 marzo **2025**, n. 36 (**Decreto cittadinanza**), dal D.L. 21 maggio **2025**, n. 73 (**Decreto infrastrutture**) e dalla L. 9 maggio **2025**, n. 69, di conv. del D.L. 14 marzo **2025**, n. 25 (**Decreto P.A.**).

Ad arricchire il Manuale un **Formulario** con i più ricorrenti **atti di Polizia municipale**, utile tra l'altro per l'esercizio delle funzioni di Polizia locale.

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata verifica della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta **quiz di verifica online** suddivisi per **ciascuna Parte** o per **singoli Capitoli** che compongono le indicate materie.

Il Manuale segnala, inoltre, paragrafo per paragrafo, gli **argomenti già oggetto di prove assegnate** nei **precedenti concorsi**, in tal modo richiamando l'attenzione sugli aspetti del programma in nessun modo trascurabili.

Il Manuale permette, infine, l'accesso ad un'**estensione online**, consultabile con apposita *password*, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame e per esercitarsi con il **simulatore online**.

SOMMARIO

Parte I Diritto costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	6
4.1.1. Il popolo	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana	7
4.1.2. Il territorio	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	7
5. Forme di Stato e forme di Governo	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	9
5.3. Il modello italiano	10

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea	
---	--



Capitolo 3

Le fonti del diritto	12
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione	12
1.1. Fonti atto e fonti fatto	12
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie	13
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie	13
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche	13
2.1.1. L'analogia	14
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie	14
2.2.1. Il criterio cronologico	14
2.2.2. Il criterio gerarchico	14
2.2.3. Il criterio di specialità	15
2.2.4. Il criterio della competenza	15
3. Le fonti del diritto in Italia	15

4.	La Costituzione.....	15
4.1.	La struttura	15
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana	16
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	17
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	17
6.	Le leggi ordinarie	17
6.1.	Il procedimento di formazione.....	18
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata	18
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	18
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	20
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	20
7.1.	Il decreto legislativo.....	21
7.2.	Il decreto-legge	21
7.2.1.	Necessità e urgenza	21
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza	22
7.2.3.	La conversione in legge	22
8.	Il referendum popolare.....	23
8.1.	Il referendum abrogativo.....	23
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	23
9.	I regolamenti parlamentari.....	24
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	24
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	25
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	26
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	26
12.	Le fonti regionali.....	27
13.	Le fonti secondarie	28
14.	Le fonti-fatto.....	28

Capitolo 4

I principi costituzionali	29
1. I principi fondamentali.....	29
2. Il principio democratico.....	29
2.1. Democrazia e rappresentanza	30
2.2. Il diritto di voto.....	30
2.2.1. Il suffragio universale.....	30
2.2.2. I caratteri del voto	30
2.3. Democrazia e partiti politici	31
3. Il principio di uguaglianza	31
3.1. Il divieto di discriminazioni.....	31
3.1.1. Sesso.....	32
3.1.2. Razza	32
3.1.3. Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	32
3.1.4. Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	32
3.1.5. Opinioni politiche	32
3.1.6. Condizioni personali e sociali	33
4. Il principio lavorista.....	33
5. Unità, autonomia e decentramento	33
5.1. La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	33
5.2. Il principio di sussidiarietà.....	33
6. Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	34
6.1. La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	34

6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	34
6.3.	Lo sport nella Costituzione	34
7.	L'Italia e le relazioni internazionali	35
7.1.	Il ripudio della guerra	35
8.	La condizione giuridica dello straniero	36
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	36
8.2.	L'estradizione	36

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali	37
1. I diritti inviolabili.....	37
1.1. Garanzie dei diritti inviolabili.....	37
1.1.1. I meccanismi di protezione sovranazionale.....	38
1.1.2. La tutela prevista dalla Cedu.....	38
1.2. Bilanciamento dei diritti fondamentali	39
2. Classificazione dei diritti costituzionali.....	39
2.1. Diritti individuali e collettivi	39
2.2. Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	39
2.3. Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	40
2.4. Scheda di sintesi.....	40
3. Libertà personale.....	40
3.1. Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	41
4. La libertà di domicilio	41
5. Libertà di circolazione e soggiorno	42
5.1. Libertà di espatrio.....	42
5.2. Libertà di emigrazione.....	42
5.3. Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	42
6. Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	42
6.1. Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	42
6.2. Libertà della stampa	43
6.2.1. Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	43
7. La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	43
8. La libertà di riunione.....	44
8.1. I limiti	44
8.2. Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	44
9. La libertà di associazione.....	45
9.1. Limiti: associazioni segrete e paramilitari	45
10. La libertà di costituire una famiglia	45
10.1. La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	46
11. La libertà religiosa.....	46
12. Il diritto alla salute	47
12.1. Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	47
12.1.1. Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	47
12.1.2. Il testamento biologico	47
13. Il diritto all'istruzione.....	48
13.1. Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	48
13.2. Libertà della scuola: le scuole private	48
14. I limiti ai diritti economici.....	49
14.1. I diritti dei lavoratori	49
14.1.1. Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	49
15. I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	50

15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	51
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	51
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	51
17.	I doveri costituzionali.....	51
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale.....	51
17.2.	Doveri di solidarietà politica.....	52
17.3.	La riserva di legge.....	52
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare.....	52
17.5.	Il dovere tributario.....	52
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	52

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica.....



Parte II

Elementi di diritto amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri..... 57

1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato.....	57
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	58
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo.....	58
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo.....	59
5.	Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione.....	60
5.1.	La classificazione.....	61
6.	I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno.....	61
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici.....	62
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio.....	62
7.2.	La prorogatio.....	63
7.3.	La classificazione degli organi.....	63
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	63
9.	Competenza.....	64
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avalimento.....	64
10.	Il difetto di competenza.....	65
11.	Il funzionario di fatto.....	65
11.1.	Regime di imputabilità degli atti.....	66
12.	Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione.....	66
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica.....	66
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea.....	67
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico.....	67
12.2.2.	Imprese pubbliche.....	68
12.2.3.	Soggetti <i>in house</i>	68
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	69
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201.....	70
13.1.	Premessa.....	70
13.2.	La nozione di servizio pubblico.....	70

13.2.1.	L'impostazione soggettiva	70
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	70
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	71
13.3.	La nozione europea	72
13.4.	I servizi pubblici locali	72
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	73
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale	74
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	75
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative	75
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	77

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....	79
1. La struttura dell'Amministrazione statale.....	79
2. Il Governo	79
2.1. I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	80
2.2. Comitati interministeriali.....	80
2.3. Le Agenzie e le aziende autonome	80
3. Gli organi ausiliari	80
3.1. Il Consiglio di Stato.....	81
3.2. La Corte dei conti	81
3.3. Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	81
3.4. Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	82
4. Le Autorità indipendenti.....	82
5. L'Amministrazione statale periferica	83
5.1. I Prefetti.....	83
5.1.1. La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie.....	84
5.1.2. Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	84
5.2. Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	84
5.3. Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari	85

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....		87
1.	Autonomia e decentramento.....	87
2.	Le Regioni.....	87
2.1.	L'autonomia statutaria.....	88
2.2.	L'autonomia legislativa.....	89
2.3.	L'autonomia regolamentare.....	90
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	90
2.5.	L'autonomia finanziaria	90
2.6.	L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	91
2.6.1.	Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	91
2.6.2.	L'art. 116, comma 3, Cost.....	93
2.6.3.	I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.	93
2.6.4.	L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	94
2.6.5.	Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	95
2.6.6.	Modifica e revoca dell'intesa.....	96
2.6.7.	Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	96

2.6.8.	Monitoraggio.....	97
2.6.9.	Disposizioni finanziarie e finali.....	98
2.6.10.	Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192	98
2.7.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	99
3.	Il Comune.....	100
3.1.	Nozione	100
3.2.	Gli Organi.....	100
3.3.	Le funzioni.....	100
4.	La Provincia.....	100
5.	Le Città Metropolitane.....	101
6.	Roma Capitale. <i>Rinvio</i>	102
7.	I controlli.....	102
7.1.	I controlli sulle Regioni	102
7.2.	I controlli sugli enti locali. <i>Rinvio</i>	103
8.	Le conferenze permanenti.....	103
8.1.	La Conferenza Stato-Regioni	103
8.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali	104
8.3.	La Conferenza unificata	104
9.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato	104
9.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	104

Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo	106
1. Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	106
2. Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	106
3. I regolamenti: fondamento e limiti.....	107
3.1. Classificazione dei regolamenti.....	107
4. Le ordinanze.....	108
5. Gli statuti	109
6. Testi unici.....	109
7. Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	109
8. Norme interne	109
8.1. Le circolari	110
9. La consuetudine.....	110
10. La prassi amministrativa	110

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive.....	111
1. Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo	111
2. Il diritto soggettivo	112
3. L'interesse legittimo	112
3.1. Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	112
4. La tutela delle posizioni giuridiche soggettive	113
5. Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	114
6. Interessi collettivi e interessi diffusi.....	114
7. La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>)	115
7.1. L'azione inibitoria	115
7.2. L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'	115
7.3. La <i>class action</i> pubblica.....	115

Capitolo 6

I principi dell'azione amministrativa.....	117
1. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	117
2. Il principio di legalità.....	117
3. I principi di imparzialità e del giusto procedimento	118
4. Il principio di ragionevolezza	118
5. Il principio di buon andamento della P.A.	118
6. I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. Rinvio.....	118
7. I principi europei	119
7.1. Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	120
7.2. Il principio di proporzionalità	120
7.3. Il principio del giusto procedimento	120
7.4. Principio di precauzione	121
8. Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	121
8.1. La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	121
8.2. Lo sportello unico	122
8.3. Le conferenze di servizi	122
8.4. Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma	123
8.5. Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	124
8.6. Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	125
8.6.1. L'accertamento di ufficio.....	126

Capitolo 7

Il procedimento amministrativo.....	127
1. Il procedimento amministrativo.....	127
2. Le fasi del procedimento amministrativo	128
2.1. La fase dell'iniziativa	128
2.2. La fase istruttoria	128
2.3. La fase decisoria	128
2.4. La fase integrativa dell'efficacia	129
3. I termini di conclusione del procedimento	129
3.1. Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi	130
3.2. I silenzi della P.A.	130
4. Il responsabile del procedimento.....	131
5. La partecipazione al procedimento amministrativo.....	132
6. La comunicazione di avvio del procedimento	132
6.1. Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	132
6.2. Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	133
7. Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	133
8. Il preavviso di rigetto	133
9. L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	134

Capitolo 8

La privacy e la protezione dei dati personali	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 9

Documentazione amministrativa	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 10

Informatizzazione



Capitolo 11

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi



Capitolo 12

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato

1.	Il principio di pubblicità e trasparenza	139
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico	140
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	140
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	140
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013	140
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	141
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	142
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	143
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97)	145
6.1.	I tre accessi	145
6.2.	L'accesso classico	146
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	146
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4	146
6.2.3.	Gli strumenti di tutela	147
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina	147
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	148
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso	149
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	149
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina	150
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.	152

Capitolo 13

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi

1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura	154
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo	154
3.	Classificazione degli atti amministrativi	155
3.1.	I pareri	156
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici	157
5.	I provvedimenti amministrativi	157
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	158
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo	159
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi	159
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione	160
6.1.1.	L'autorizzazione	160
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa	160
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	160

6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali	161
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità	161
7.	Validità ed efficacia	162
7.1.	La nullità	162
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali	163
7.1.2.	L'azione di nullità	163
7.2.	L'annullabilità	163
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito	163
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile	164
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento	165
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	165
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio	166
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	166
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo	167
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	167
11.	L'invalidità derivata	168

Capitolo 14

I controlli



Capitolo 15

Beni pubblici ed espropriazione



Capitolo 16

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali 171

1.	La responsabilità: nozione generale	171
2.	Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale	171
3.	La natura della responsabilità della P.A.	172
3.1.	Tesi della responsabilità extracontrattuale	172
3.2.	Tesi della responsabilità contrattuale da "contatto sociale qualificato"	173
3.3.	Tesi della responsabilità precontrattuale	173
3.4.	Tesi della responsabilità sui generis	174
4.	Gli elementi della responsabilità della P.A.	174
4.1.	Elemento oggettivo	174
4.2.	Nesso causale	174
4.3.	Elemento soggettivo	175
5.	La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi	175
6.	Le tecniche risarcitorie	176
6.1.	Autonomia dell'azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione del danno. Il risarcimento della <i>chance</i>	177
6.2.	Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica	177
7.	La responsabilità del pubblico dipendente. Rinvio	178

Capitolo 17

I contratti della P.A. 179

1.	La capacità di diritto privato della P.A.	180
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	180
3.	I contratti atipici	181
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	184

4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	184
4.1.1.	La disciplina intertemporale	184
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti	185
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023	186
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	186
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione	187
4.1.6.	Il conflitto di interessi	188
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	189
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).	189
4.1.8.	Ambito applicativo	190
5.	I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).	191
5.1.	Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	192
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti	193
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	195
6.2.	I (tre) macro-indici	196
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	197
6.3.	Disciplina del MEPA	198
7.	La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	201
7.1.	Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	203
7.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	204
7.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto	205
7.3.1.	(Segue). Cenni sul costo del personale	206
8.	Verifica della progettazione e validazione	207
8.1.	Il raffronto con la disciplina previgente	208
8.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica	209
9.	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.	209
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica	213
10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici)	213
10.2.	Il bando di gara	214
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando	215
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	216
12.	I criteri di aggiudicazione	217
12.1.	Le offerte anomale	218
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	218
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	219
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio	220
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa	221

13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	222
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	224
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	225
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione	226
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione	226
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	227
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.	228
15.	L'esecuzione del contratto	229
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.	229
15.2.	Le garanzie	232
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	232
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e del D.l. 21 maggio 2025, n. 73 (c.d. Decreto Infrastrutture)	233
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione	235
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	235
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	237
16.	La giurisdizione e la tutela	237
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.	237
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	238
16.2.	I rimedi giurisdizionali	239
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche	241
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto	241

Capitolo 18

La giustizia amministrativa



Parte III

Diritto penale: parte generale

Capitolo 1

Nozioni introduttive	247
1. Nozione e funzione del diritto penale	247
1.1. Caratteri del diritto penale	247
2. La norma penale	248
3. I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme	248
4. Il principio di legalità	249
5. I corollari del principio di legalità	249
5.1. Il principio di riserva di legge	249
5.2. Il principio di precisione	250
5.3. Il divieto di analogia in materia penale	250
5.4. Il Principio di prevedibilità	251
6. Il principio di irretroattività della legge penale	251

6.1.	La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali	252
6.1.1.	<i>Abolito criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna.....	252
6.1.2.	Modifiche sopravvenute.....	252
6.1.3.	Successione mediata	252
6.1.4.	Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole	253
6.1.5.	Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge	253
6.1.6.	Le leggi penali processuali	253
6.1.6.A.	Le misure alternative alla detenzione.....	253
6.1.6.B.	Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal d. lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31).....	254
7.	La c.d. riserva di codice	255
8.	Il principio di territorialità	255
9.	Il riconoscimento delle sentenze straniere	257

Capitolo 2

Il reato.....		258
1.	Il reato e i soggetti del reato.....	258
2.	La responsabilità degli enti.....	259
3.	L'oggetto del reato.....	259
4.	Delitti e contravvenzioni.....	260

Capitolo 3

La struttura del reato.....		261
1.	Struttura ed elementi del reato	261
1.1.	Le teorie della bipartizione e della tripartizione	261
1.2.	Concezioni quadripartite.....	261
2.	L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità.....	262
2.1.	La condotta.....	262
2.1.1.	I reati omissivi.....	262
2.2.	L'evento	263
2.2.1.	Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta	263
2.3.	Il rapporto di causalità	264
2.3.1.	La causalità omissiva.....	265
3.	Le cause di giustificazione del reato	265
3.1.	Il consenso dell'avente diritto	265
3.2.	Esercizio del diritto	266
3.2.1.	Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati	266
3.3.	L'adempimento del dovere.....	267
3.3.1.	L'agente provocatore	267
3.4.	La legittima difesa	268
3.4.1.	La legittima difesa domiciliare.....	269
3.5.	L'uso legittimo delle armi	269
3.6.	Lo stato di necessità.....	270
3.7.	Le cause di giustificazione non codificate	271
3.8.	La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative	272
4.	L'elemento soggettivo.....	272
5.	La c.d. <i>suitas</i> della condotta.....	273
5.1.	<i>Suitas</i> e imputabilità	273

6.	Il dolo	273
6.1.	Forme del dolo	274
6.2.	Le gradazioni del dolo	274
7.	La colpa.....	276
7.1.	Colpa specifica e colpa generica.....	276
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica	276
8.	La responsabilità oggettiva.....	278
9.	La preterintenzione.....	279
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato	280
11.	L' <i>aberratio</i>	281
11.1.	L' <i>aberratio ictus</i>	281
11.2.	L' <i>aberratio delicti</i>	281
11.3.	L' <i>aberratio causae</i>	282

Capitolo 4

Le forme di manifestazione del reato		283
1.	Il reato consumato	283
1.1.	Il reato permanente e il reato abituale	283
2.	Il delitto tentato.....	284
2.1.	Gli elementi costitutivi del reato tentato.....	284
2.2.	Desistenza e recesso attivo.....	285
2.3.	Questioni applicative: tentativo, delitti colposi, delitti omissivi.....	285
3.	Circostanze del reato	285
3.1.	La classificazione delle circostanze.....	286
3.2.	Il regime di imputazione delle circostanze.....	287
3.3.	Il concorso omogeneo di circostanze e il giudizio di comparazione in caso di concorso eterogeneo	287
3.3.1.	Le deroghe al bilanciamento	288
3.4.	Le aggravanti comuni. Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (c.d. Decreto Sicurezza), conv. in L. 9 giugno 2025, n. 80	288
3.5.	La recidiva	289
3.6.	Le attenuanti comuni.....	289
3.7.	Le attenuanti generiche	289
4.	Il concorso di persone nel reato	290
4.1.	L'elemento oggettivo.....	290
4.2.	L'elemento soggettivo. Dolo di concorso, concorso colposo e concorso di cause colpose indipendenti.....	291
4.3.	Le aggravanti e le attenuanti	291
4.4.	Il concorso anomalo	292
4.5.	Il concorso nel reato proprio	293
5.	Il concorso di reati	293
5.1.	Il concorso materiale di reati	293
5.2.	Il concorso formale di reato.....	294
6.	Il concorso apparente di norme.....	294
6.1.	Criteri regolatori: specialità, sussidiarietà, consunzione o assorbimento	294
6.2.	Il reato progressivo, la progressione criminosa, <i>ante factum</i> e <i>post factum</i> non punibili.....	295
6.3.	Il reato complesso.....	296
7.	Il reato continuato	296
8.	Il reato impossibile.....	297
9.	Il reato putativo.....	297

Capitolo 5

Il reo.....298

1. L'imputabilità298

1.1. Le cause di esclusione o di diminuzione dell'imputabilità298

2. La capacità a delinquere.....300

3. I tipi legali di delinquenti pericolosi (abituale, professionali o per tendenza)301

Capitolo 6

La pena.....302

1. La pena. I principi costituzionali302

2. Pene principali e pene accessorie.....302

3. Le pene sostitutive. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31).....305

4. Le misure alternative alla detenzione.....306

5. Determinazione della pena307

6. La punibilità. Le cause di estinzione del reato. La non punibilità per tenuità del fatto.....307

7. Le cause di estinzione della pena.....310

8. Le misure di sicurezza.....312

9. La giustizia riparativa introdotta dalla riforma Cartabia.....315

10. La depenalizzazione315

11. Le conseguenze civili del reato.....315

Parte IV

Diritto penale: parte speciale

Capitolo 1

Nozioni introduttive319

1. Introduzione.....319

2. I delitti.....319

3. Le contravvenzioni.....319

Capitolo 2

I delitti contro la personalità dello Stato320

1. Generalità.....320

1.1. Il concetto di “personalità dello Stato”320

2. Classificazioni e caratteristiche strutturali320

3. I delitti di attentato321

4. I delitti di associazione321

5. I delitti contro i segreti di Stato324

6. I delitti di opinione.....324

7. Altre fattispecie325

Capitolo 3

I delitti contro la Pubblica Amministrazione dalla Legge Nordio del 2024 al D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza)327

1. Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato327

2. Le qualifiche327

3. I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione.....329

3.1. Peculato (art. 314 c.p.).....329

3.2. Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 bis c.p.)330

3.3.	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.).....	330
3.4.	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.).....	330
3.5.	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.).....	331
3.6.	Concussione (art. 317 c.p.).....	331
3.7.	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.).....	332
3.8.	I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.).....	333
3.9.	Peculato, indebita destinazione di denaro o cose mobili, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [<i>abuso d'ufficio</i>] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i>).....	335
3.10.	Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter. 1</i> c.p.).....	336
3.11.	Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.).....	336
3.12.	Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.).....	336
3.13.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.).....	336
3.14.	Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.).....	337
3.15.	Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.).....	337
3.16.	Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.).....	337
3.17.	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.).....	338
3.18.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.).....	338
4.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione.....	338
4.1.	Causa di non punibilità ex art. 393- <i>bis</i> c.p.....	338
4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.). Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza), conv. in L. 9 giugno 2025, n. 80.....	339
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.).....	339
4.4.	Altre fattispecie.....	341

Capitolo 4

I delitti contro l'amministrazione della giustizia.....	343
1. Generalità.....	343
2. Omessa denuncia di reato (artt. 361-364 c.p.) e omissione di referto (art. 365 c.p.).....	344
3. Simulazione di reato (art. 367 c.p.).....	345
4. Calunnia, autocalunnia, simulazione o calunnia per un fatto costituente contravvenzione (artt. 368-370).....	345
5. Falsa testimonianza (art. 372 c.p.).....	346
6. False dichiarazioni o attestazioni in atti destinati all'autorità giudiziaria o alla Corte penale internazionale (art. 374- <i>bis</i> c.p.).....	347
7. Frode in processo penale e depistaggio (art. 375 c.p.).....	347
8. I reati di favoreggiamento (artt. 378 ss. c.p.).....	348
9. Ritrattazione (art. 376 c.p.).....	349
10. Casi di non punibilità (art. 384 c.p.).....	349
11. Evasione (art. 385 c.p.).....	349
12. Violazione dei provvedimenti di allontanamento dalla casa familiare e del divieto di avvicinamento ai luoghi frequentati dalla persona offesa (art. 387- <i>bis</i> c.p.) e mancata esecuzione dolosa di un provvedimento del giudice (art. 388 c.p.). Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Correttivo Cartabia.....	349
13. Agevolazione delle comunicazioni dei detenuti sottoposti alle restrizioni di cui all'articolo 41- <i>bis</i> della legge 26 luglio 1975, n. 354. Comunicazioni in elusione delle prescrizioni (art. 391- <i>bis</i> c.p.).....	350

14.	Accesso indebito a dispositivi idonei alla comunicazione da parte di soggetti detenuti (art. 391- <i>ter</i> c.p.).....	351
15.	Esercizio arbitrario delle proprie ragioni (artt. 392 e 393 c.p.)	352
16.	Altre fattispecie	352

Capitolo 5

I delitti contro l'ordine pubblico	355
1. Generalità.....	355
2. Istigazione a delinquere (art. 414 c.p.) ed a pratiche pedopornografiche (art. 414- <i>bis</i> c.p.).....	355
3. Associazione per delinquere (art. 416 c.p.).....	356
4. Associazione di tipo mafioso anche straniera (art. 416- <i>bis</i> c.p.)	356
5. Scambio elettorale politico-mafioso (art. 416- <i>ter</i> c.p.).....	358
6. Devastazione e saccheggio (art. 419 c.p.)	358
7. Altre fattispecie	359

Capitolo 6

I delitti contro l'incolumità pubblica	360
1. Generalità.....	360
2. Strage (art. 422 c.p.)	360
3. Incendio (artt. 423-425 c.p.).....	360
4. Disastro ferroviario (art. 430 c.p.) e attentato alla sicurezza delle installazioni nucleari (art. 433- <i>bis</i>)	361
5. Crollo di costruzioni o altri disastri dolosi (art. 434 c.p.).....	362
6. Altre fattispecie	362

Capitolo 7

I delitti contro l'ambiente	364
1. Generalità.....	364
2. Inquinamento ambientale (art. 452- <i>bis</i> c.p.).....	364
3. Morte o lesioni come conseguenza del delitto di inquinamento ambientale (art. 452- <i>ter</i> c.p.).....	365
4. Disastro ambientale (art. 452- <i>quater</i> c.p.).....	365
5. Altre fattispecie	366

Capitolo 8

I delitti contro la fede pubblica	369
1. Nozione di "falso"	369
2. Bene giuridico.	369
3. Elemento soggettivo	369
4. Classificazione.....	370
5. I delitti di falsità in monete, in carte di pubblico credito e in valori di bollo	370
6. I delitti di falsità in atti	371
7. Falsità personali	372
8. Delitti contro l'economia pubblica, l'industria e il commercio.....	373

Capitolo 9

I delitti contro il patrimonio culturale	374
1. La l. 9 marzo 2022, n. 22 e i reati contro il patrimonio culturale.....	374
2. Le principali fattispecie	374

Capitolo 10

I delitti contro gli animali.....	376
1. Le novità della L. 6 giugno 2025, n. 82.	376
2. Le principali fattispecie	376

Capitolo 11

I delitti contro la persona	378
1. Introduzione.....	378
2. I delitti contro la vita e l'incolumità individuale.....	378
2.1. Omicidio doloso (art. 575 c.p.). Omicidio colposo (art. 589 c.p.). Omicidio stradale e nautico (art. 589- <i>bis</i> c.p.).....	379
2.2. Omicidio del consenziente (art. 579 c.p.).....	381
2.3. Istigazione o aiuto al suicidio (art. 580 c.p.)	381
2.4. Omicidio preterintenzionale (art. 584 c.p.).....	382
2.5. Morte o lesioni come conseguenza di altro delitto (art. 586 c.p.)	382
2.6. Percosse (art. 581 c.p.).....	382
2.7. Lesioni personali dolose (art. 582 c.p.). Lesioni personali a un pubblico ufficiale in servizio di ordine pubblico in occasione di manifestazioni sportive, nonché a personale esercente una professione sanitaria o socio-sanitaria e a chiunque svolga attività ausiliarie ad essa funzionali (art. 583- <i>quater</i>). Lesioni personali colpose (art. 590 c.p.). Lesioni personali stradali (art. 590- <i>bis</i>).....	383
2.8. Responsabilità colposa per morte o lesioni personali in ambito sanitario (art. 590- <i>sexies</i> c.p.). La proroga del D.l. 27 dicembre 2024, n. 202.	385
2.9. Rissa (art. 588 c.p.).....	386
3. I delitti contro l'onore.....	386
3.1. Ingiuria e diffamazione (artt. 594 e 595 c.p.).....	386
4. I delitti contro la libertà individuale	388
4.1. I delitti contro la personalità individuale.....	388
4.1.1. Riduzione o mantenimento in schiavitù o servitù e tratta di persone (artt. 600 e 601 c.p.)	388
4.1.2. Traffico di organi prelevati da persona vivente (art. 601- <i>bis</i> c.p.).....	389
4.1.3. I reati di sfruttamento sessuale dei minori (artt. 600- <i>bis</i> e ss. c.p.).....	389
4.1.4. Intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro (art. 603- <i>bis</i> c.p.)	391
4.2. I delitti contro l'uguaglianza.....	392
4.2.1. Propaganda e istigazione a delinquere per motivi di discriminazione razziale etnica e religiosa (art. 604- <i>bis</i> c.p.)	392
4.3. I delitti contro la libertà personale	393
4.3.1. Sequestro di persona (art. 605 c.p.).....	393
4.3.2. I reati sessuali (artt. 609- <i>bis</i> -609- <i>duodecies</i> c.p.).....	393
4.3.3. Altre fattispecie (artt. 606-609 c.p.).....	395
4.4. I delitti contro la libertà morale.....	396
4.4.1. Violenza privata (art. 610 c.p.).....	396
4.4.2. Atti persecutori (art. 612- <i>bis</i> c.p.).....	396
4.4.3. Diffusione illecita di immagini o video sessualmente espliciti (art. 612- <i>ter</i> c.p.).....	397
4.4.4. Tortura (art. 613- <i>bis</i> c.p.).....	398
4.5. I delitti contro l'inviolabilità di domicilio.....	398
4.5.1. Violazione di domicilio (art. 614 c.p.).....	399
4.5.2. Altre fattispecie (artt. 615-615- <i>ter</i> c.p.).....	399
4.6. I delitti contro l'inviolabilità dei segreti	400
4.6.1. Rivelazione di segreto professionale (art. 622 c.p.)	400

Capitolo 12

I delitti contro il patrimonio.....	401
1. Classificazione.....	401
2. Furto (artt. 624 e ss.).....	401
3. Rapina (art. 628 c.p.).....	403
4. Estorsione (art. 629 c.p.).....	404
5. Sequestro di persona a scopo di estorsione (art. 630 c.p.).....	404
6. Invasione di terreni o edifici con pericolo per la salute pubblica o l'incolumità pubblica (art. 633- <i>bis</i> c.p.).....	405
7. I delitti di danneggiamento	405
8. Truffa (artt. 640 c.p.).....	406
9. Truffa aggravata per il conseguimento di erogazioni pubbliche (art. 640- <i>bis</i> c.p.).....	407
10. Frode informatica (art. 640- <i>ter</i> c.p.)	407
11. Usura (art. 644 c.p.).....	407
12. Appropriazione indebita (art. 646 c.p.)	408
13. Ricettazione (art. 648 c.p.).....	409
14. Riciclaggio (art. 648- <i>bis</i> c.p.).....	410
15. Impiego di denaro, beni o utilità di provenienza illecita (art. 648- <i>ter</i> c.p.).....	411
16. Autoriciclaggio (art. 648- <i>ter</i> . 1 c.p.).....	412
17. Ipotesi di confisca obbligatoria (art. 648- <i>quater</i> c.p.).....	412

Capitolo 13

Le contravvenzioni	413
1. Premessa	413
2. Contravvenzioni concernenti l'attività della P.A.....	413
2.1. Inosservanza dei provvedimenti dell'autorità (art. 650 c.p.).....	413
2.2. Altre fattispecie (artt. 651, 663, 663- <i>bis</i> , 666, 733 e 733- <i>bis</i> c.p.).....	414
3. Le altre contravvenzioni.....	415

Parte V

Diritto processuale penale

Capitolo 1

Il processo penale.....	419
1. Il diritto processuale penale.....	419
2. Principi del giusto processo	419
3. Schema del processo penale.....	420

Capitolo 2

I soggetti del procedimento penale.....	422
1. Premessa	422
2. Il Giudice	422
2.1. La capacità del giudice	424
3. Il Pubblico Ministero	424
3.1. L'attività del P.M. Le novità della c.d. Legge Nordio	426
4. L'imputato	428
4.1. L'interrogatorio dell'indagato. I corollari del diritto di difesa	429
4.2. Differenza tra indagato e persona informata dei fatti. La disciplina dell'art. 63 c.p.p.....	430
5. Il difensore. Le novità della c.d. Legge Nordio.....	430

6.	Gli altri soggetti	432
----	--------------------------	-----

Capitolo 3

La Polizia Giudiziaria	433
1. La polizia giudiziaria e il loro fondamento costituzionale: nozione e funzioni	433
2. Le sezioni di polizia giudiziaria	434
3. I servizi di polizia giudiziaria	435
4. Il rapporto con l'autorità giudiziaria	435
5. Distinzione tra ufficiali e agenti di P.G.	436
6. Le attività di polizia giudiziaria	438
6.1. Attività autonoma, attività delegata, attività successiva	438
6.2. Attività tipica e atipica	440

Capitolo 4

L'attività della Polizia Giudiziaria.....		441
1.	Documentazione dell'attività di P.G. Il Verbale	441
1.1.	L'annotazione sommaria e la relazione di servizio	442
2.	Identificazione delle persone coinvolte nelle indagini.....	443
2.1.	Ipotesi peculiari di fermo per l'identificazione.....	444
3.	Il confronto.....	445
4.	Individuazione di persone e di cose	445
4.1.	Individuazione fotografica	446
5.	Le sommarie informazioni.....	446
6.	Le perquisizioni	448
7.	I sequestri	449
7.1.	Il sequestro probatorio.....	449
7.2.	Il sequestro preventivo.....	451
8.	Gli accertamenti e i rilievi urgenti della P.G.....	452
8.1.	L'accertamento dello stato di ebbrezza e di alterazione psicofisica derivante da assunzione di sostanze psicotrope nei confronti del conducente di un veicolo.....	454

Capitolo 5

Le notificazioni		456
1.	La procedura di notificazione in generale	456
2.	La notifica <i>brevi manu</i> all'imputato non detenuto.....	456
2.1.	La disciplina della prima notificazione.....	457
2.2.	La disciplina delle notifiche successive alla prima	457
3.	La notifica in caso di irreperibilità	458
4.	La notifica all'imputato detenuto	458
5.	Notificazioni alla persona offesa, alla parte civile, al responsabile civile e al civilmente obbligato per la pena pecuniaria (art. 154 c.p.p.). Le novità del D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31 (c.d. Correttivo Cartabia).	459

Capitolo 6

I mezzi di prova	460
1. Nozioni generali	460
2. Testimonianza	462
3. Esame delle parti private	463
4. Confronti e ricognizioni	464
5. Esperimenti giudiziali.....	464
6. La perizia.....	465
7. La consulenza tecnica di parte	465

8.	Documenti.....	466
----	----------------	-----

Capitolo 7

I mezzi di ricerca della prova 467

1.	Premessa	467
2.	Ispezioni	467
3.	Perquisizioni	468
3.1.	Le perquisizioni previste dalle leggi speciali	469
4.	Sequestro probatorio	470
5.	Le Intercettazioni. Le novità della c.d. Legge Nordio e della Riforma delle Intercettazioni.....	471
6.	Acquisizione dei tabulati telefonici.....	476

Capitolo 8

Le misure cautelari 477

1.	Caratteri generali e classificazioni	477
2.	Condizioni di applicabilità	481
3.	Esigenze cautelari.....	482
4.	Criteri di scelta delle misure. Le novità introdotte dalla L. 24 novembre 2023, n. 168 (Femminicidio).....	483
5.	Il procedimento cautelare. Le novità della c.d. Legge Nordio	485
5.1.	La Richiesta del P.M.	485
5.2.	L'interrogatorio di garanzia. Le novità della c.d. Legge Nordio	488
6.	Vane ricerche e latitanza	489
6.1.	Il mandato di arresto europeo	490

Capitolo 9

Le misure precautelari 492

1.	Le misure precautelari. La fonte costituzionale	492
2.	L'arresto. Le novità introdotte dalle Leggi 13 novembre 2023, n. 159 (c.d. Decreto Caivano), 24 novembre 2023, n. 168 (Femminicidio) e 18 novembre 2024, n. 171 (Arresto in flagranza differita).....	493
3.	Il fermo di indiziato di delitto.....	497
4.	L'arresto e il fermo del minorenni	498
5.	L'allontanamento d'urgenza dalla casa familiare. Le novità introdotte dalla L. 24 novembre 2023, n. 168 (Femminicidio).....	499
6.	Il procedimento nei casi di arresto o fermo.....	499

Capitolo 10

Le indagini preliminari..... 503

1.	Funzione e caratteri generali delle indagini preliminari. Le novità della c.d. Legge Nordio.....	503
2.	Atti segreti e conoscibili.....	503
3.	L'acquisizione della notizia di reato. Denuncia e referto	504
4.	La comunicazione della notizia di reato ad opera della P.G.....	505
5.	L'iscrizione della notizia di reato ad opera del P.M.	506
6.	Le condizioni di procedibilità.....	507
7.	L'incidente probatorio	509
8.	La durata delle indagini.....	510
9.	Archiviazione	511
10.	L'avviso di conclusione delle indagini. Le novità del D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31 c.d. Correttivo Cartabia.....	512

11.	Richiesta di rinvio a giudizio	515
-----	--------------------------------------	-----

Capitolo 11

L'udienza preliminare.....	516
1. Funzione e caratteri dell'udienza preliminare	516
2. Svolgimento dell'udienza preliminare	516

Capitolo 12

I procedimenti speciali	521
1. Premessa	521
2. Giudizio abbreviato	521
3. Il patteggiamento	522
4. Il giudizio direttissimo	524
5. Il giudizio immediato	525
6. Il procedimento per decreto	527
7. La sospensione del processo con messa alla prova	528
8. L'oblazione.....	529

Capitolo 13

Il Giudizio di primo grado	530
1. Il giudizio di primo grado in generale	530
2. La fase degli atti preliminari al dibattimento	530
3. I principi generali che regolano il dibattimento	531
4. Gli atti introduttivi al dibattimento	532
5. L'istruttoria dibattimentale	534
6. La discussione delle parti e la decisione. Le novità del D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31 c.d. Correttivo Cartabia	537

Capitolo 14

Il procedimento davanti al tribunale in composizione monocratica.	541
1. Il procedimento con citazione diretta a giudizio	541
2. L'udienza predibattimentale	541
3. Il rito ordinario (con udienza preliminare).....	543
4. I procedimenti speciali	543

Capitolo 15

Il procedimento davanti al Giudice di pace.....	541
--	------------



Capitolo 16

Il procedimento davanti al tribunale per i minorenni.	547
1. Caratteristiche generali del procedimento minorile	547
2. Le misure restrittive della libertà personale	548
2.1. L'arresto e il fermo.....	548
2.2. Misure cautelari.....	548
3. Udienza preliminare e dibattimento.....	549
4. I riti alternativi	550
5. Le decisioni.....	551

Capitolo 17

Le impugnazioni e l'esecuzione	552
1. Classificazioni e principio di tassatività	552

2.	Le condizioni dell'impugnazione.....	553
3.	Forma e termini delle impugnazioni	554
4.	La disciplina della causa di improcedibilità dell'azione penale nei giudizi di impugnazione introdotta dalla c.d. "Riforma Cartabia"	556
5.	L'appello. Le novità della c.d. Legge Nordio	557
6.	Il ricorso per cassazione	559
7.	Richiesta per l'eliminazione degli effetti pregiudizievoli delle decisioni adottate in violazione della C.E.D.U.	563
8.	La revisione	563
9.	La rescissione del giudicato	565
10.	L'esecuzione.....	565

Parte VI

Legislazione di pubblica sicurezza

Capitolo 1

Elementi di pubblica sicurezza	571
1. Nozione ed evoluzione del concetto di pubblica sicurezza.....	571
2. Differenze tra il concetto di polizia amministrativa, di sicurezza e giudiziaria.....	572
3. L'ordinamento dell'Amministrazione di pubblica sicurezza	574
3.1. Il Ministero dell'interno e il Dipartimento di pubblica sicurezza	574
3.1.1. Gli organi dipendenti dal Ministero dell'interno	574
3.2. Gli organi periferici	575
3.2.1. Le Autorità provinciali.....	575
3.2.2. Le Autorità locali	575
3.3. Il Comitato interministeriale per la sicurezza della Repubblica (CIRS)	576
3.4. Il Dipartimento di Pubblica Sicurezza.....	576
3.5. Il Capo della polizia.....	577
3.6. Il Comitato Nazionale dell'ordine e della sicurezza pubblica (CNOSP)	577
3.7. Consiglio generale per la lotta alla criminalità organizzata.....	577
3.8. La Direzione investigativa Antimafia (D.I.A.).....	578
3.9. Il Consiglio Nazionale di Polizia.....	578
3.10. Il Comitato provinciale dell'ordine e della sicurezza pubblica	579
3.11. Il D.I. sicurezza e le misure a tutela degli organismi di sicurezza nazionale.....	579
4. Le fonti normative di pubblica sicurezza. Il Testo Unico delle leggi di pubblica sicurezza (T.U.L.P.S.).....	580
4.1. L'evoluzione della nozione di "pubblica sicurezza" nel T.U.L.P.S.	580
4.2. L'articolazione interna del T.U.L.P.S.....	581
4.3. La successione delle modifiche normative e gli interventi di depenalizzazione.....	581
4.4. Le sanzioni amministrative per violazione delle disposizioni del T.U.L.P.S.	581
4.5. Le sanzioni amministrative accessorie.....	583
5. Disposizioni in materia di sicurezza urbana: il d.l. sicurezza	584

Capitolo 2

Provvedimenti di Pubblica sicurezza	586
1. I provvedimenti di polizia	586
1.1. I provvedimenti di polizia: nozione.....	586
1.2. I possibili contenuti dei provvedimenti di polizia.....	587
1.3. Le autorizzazioni	588
1.3.1. Le tipologie di autorizzazioni	588
1.3.2. Classificazione delle autorizzazioni.....	588

1.3.3.	Gli impedimenti al rilascio di autorizzazioni.....	589
1.3.4.	I requisiti per il rilascio delle autorizzazioni	589
1.3.5.	La competenza a emettere le autorizzazioni di polizia.....	589
1.3.6.	L'efficacia dei provvedimenti di autorizzazione.....	590
1.3.7.	La riforma della precedente autorizzazione: sospensione e revoca	590
1.3.8.	I poteri di accertamento successivi al rilascio dell'autorizzazione.....	590
1.3.9.	Rilievi segnaletici di persone pericolose o sospette.....	591
1.4.	Gli ordini.....	591
1.5.	I provvedimenti di urgenza	591
2.	L'esecutorietà dei provvedimenti emanati dalle autorità di P.S. e le conseguenti caratteristiche.....	592
2.1.	L'esecutorietà: art. 5, comma 1, TULPS	592
2.2.	L'esecuzione d'ufficio: art. 5, comma 2, TULPS	592
2.3.	I provvedimenti infungibili e l'uso della forza pubblica: art. 5, comma 3, TULPS	592
2.4.	Le sanzioni.....	593
2.5.	La tutela del privato nei confronti dei provvedimenti di polizia.....	593

Capitolo 3

Le attività di pubblica sicurezza		594
1.	Le attività di Pubblica sicurezza	594
2.	Le riunioni pubbliche e gli assembramenti.....	594
2.1.	La disciplina generale.....	594
2.2.	Le manifestazioni o grida sediziose.....	595
2.3.	Lo scioglimento della riunione	595
2.4.	Il divieto di indossare caschi protettivi	595
3.	Le accensioni pericolose e i gas tossici. Le novità della L. 7 ottobre 2024, n. 152.....	596
4.	Ascensori e montacarichi	597
5.	Portieri e custodi di magazzini	597
6.	Spettacoli e trattenimenti pubblici	597
6.1.	Le varie tipologie di locali	597
6.2.	La disciplina giuridica contenuta nel TULPS.....	597
7.	L'art. 85-bis TULPS: il divieto di installazione di dispositivi audiovisivi	599
8.	Tipografie e arte fotografica	599
9.	Scritti, disegni e affissioni	599
10.	Agenzie d'affari	600
11.	Istituti di vigilanza e investigazione.....	600
11.1.	La disciplina degli istituti di vigilanza privata.....	600
11.1.1.	Gli investigatori privati nel codice di procedura penale (art. 327bis c.p.p. e 222 disp. att. c.p.p.).....	601
11.2.	L'art. 138 TULPS: le guardie particolari giurate.....	602

Capitolo 4

Disciplina delle armi	603
1. Le armi	603
2. La definizione di arma	603
3. Le classificazioni delle armi introdotte dalla L.110/1975	604
3.1. Altre tipologie di armi	604
4. La classificazione delle munizioni	605
5. La regolamentazione normativa delle armi e delle munizioni	605
5.1. Gli artt. 28 e 31 T.U.L.P.S.: la disciplina in materia di fabbricazione, assemblaggio, importazione e trasporto di armi da guerra e di altre armi.....	605

5.2.	Gli obblighi a carico degli armaioli.....	606
5.3.	La figura dell'intermediario	606
5.4.	La detenzione delle armi comuni e l'obbligo di denuncia	607
5.5.	Il porto d'armi	607
6.	La disciplina delle armi giocattolo.....	609
7.	Le armi improprie	609
8.	Materie esplodenti	609
9.	Passeggiate in forma militare con armi.....	610

Capitolo 5

Esercizi pubblici.....	611
1. Gli esercizi pubblici.....	611
2. La licenza dei Comuni.....	611
2.1. La revoca o la sospensione della licenza	611
3. Gli esercizi pubblici e le strutture ricettive.....	613
3.1. Affittacamere e strutture ricettive	613
4. Sale da biliardo, giochi e scommesse.....	613
5. Stabilimenti balneari e piscine	616
6. Autorimesse.....	616

Capitolo 6

Identificazione delle persone.....		618
1.	I documenti per l'identificazione delle persone	618
2.	La carta di identità	618
3.	Il passaporto	619
3.1.	Il passaporto ordinario individuale.....	620
3.2.	Il passaporto collettivo.....	620
3.3.	Il lasciapassare.....	621
3.4.	Il ritiro del passaporto.....	621
4.	Sanzioni in caso di espatrio.....	621
5.	Il fermo di identificazione	621

Capitolo 7

Misure di prevenzione.....	623
1. Il codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione.....	623
2. Le misure di prevenzione.....	624
2.1. Misure di prevenzione personali.....	624
2.2. Misure di prevenzione patrimoniali.....	626
3. I divieti di accesso a determinati luoghi pubblici o aperti al pubblico: le diverse tipologie di "D.A.SPO.".....	627
3.1. Il D.A.SPO. relativo alle manifestazioni sportive: l'art. 6 della L. 13 dicembre 1989, n. 401.....	628
3.2. Il c.d. "D.A.SPO. urbano" o DAU.....	629
4. Il c.d. "DALP": gli artt. 13 e 13-bis del D.l. n. 14 del 2017.....	631
5. La documentazione antimafia.....	632
5.1. La comunicazione antimafia.....	632
5.2. L'informazione antimafia.....	633
5.2.1. L'ambito di applicazione dell'informazione antimafia e la sua progressiva estensione alla "economia privata" e all'ambito risarcitorio.....	635
5.2.2. Il contraddittorio endoprocedimentale ai fini dell'emissione di una interdittiva antimafia.....	637

6.	Le altre misure amministrative di prevenzione delle più gravi forme di criminalità.....	638
6.1.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose	638
6.2.	Le misure di prevenzione della corruzione.....	638
6.3.	La prevenzione del delitto di <i>stalking</i>	640

Parte VII

Elementi di disciplina degli stranieri

Capitolo 1

Gli stranieri.....	643
1. Nozioni.....	643
1.1. La condizione giuridica dello straniero	644
2. L'acquisto e la perdita della cittadinanza italiana.....	645
2.1. I modi di acquisto della cittadinanza italiana	645
2.1.2. Le novità del D.L. 28 marzo 2025, n. 36, conv. dalla L. 23 maggio 2025, n. 74	646
2.2. I casi di perdita della cittadinanza italiana.....	647
2.3. Il riacquisto della cittadinanza	647
2.4. Decadenza dalla e rinuncia alla cittadinanza.....	648
2.5. Giurisdizione	648
3. Gli Enti competenti in materia di stranieri.....	649
3.1. Lo Sportello Unico per l'immigrazione.....	649
3.2. La Questura	649
4. L'ingresso dei cittadini extracomunitari nel territorio della Repubblica	650
4.1. Le modalità di ingresso dei cittadini extracomunitari nel territorio italiano	650
4.2. Il visto di ingresso	650
4.2.1. Il "Visto Schengen"	650
4.2.2. Il Visto a validità territoriale limitata	651
4.2.3. Il "Visto nazionale"	651
4.2.4. Caratteri dei visti e Autorità competenti al loro rilascio	651
4.2.5. Gli impedimenti al rilascio del visto	651
4.2.6. I motivi e gli scopi del visto	652
4.2.7. La durata del visto	652
4.3. Il sistema delle quote. Le novità della L. 9 dicembre 2024, n. 187 e del D.L. 28 marzo 2025, n. 36	652
4.4. La dimostrazione dei mezzi di sussistenza economica.....	654
4.5. I titoli di soggiorno.....	654
4.5.1. Il permesso di soggiorno	654
4.5.2. I minori stranieri non accompagnati	655
4.5.3. La ricevuta di dichiarazione di soggiorno	656
4.5.4. Il permesso di soggiorno Carta Blu UE	656
4.5.5. Il permesso di soggiorno per casi speciali. Le novità della L. 9 dicembre 2024, n. 187	657
4.5.6. Il permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo	657
4.5.7. Il ricongiungimento familiare. Le novità della L. 9 dicembre 2024, n. 187	658
4.5.8. Il permesso per motivi di lavoro	660
4.5.8.1. Il rilascio del permesso di soggiorno per motivi di lavoro: il contratto di soggiorno. Le novità della L. 9 dicembre 2024, n. 187.....	660
4.5.8.2. Le vicende del rapporto: la perdita del lavoro	660
5. L'uscita degli stranieri extracomunitari dall'Italia	661

5.1.	Le ipotesi di “uscita forzata” dello straniero extracomunitario dal territorio dello Stato	661
5.2.	Il respingimento.....	661
5.3.	L'espulsione.....	662
5.3.1.	L'espulsione amministrativa	662
5.3.1.1.	La legittimità con vulnus dei trattenimenti in CPR: Corte Cost., sent. 3 luglio 2025, n. 96.	664
5.3.2.	L'espulsione giudiziaria.....	665
5.3.3.	I Programmi di rimpatrio assistito	666
5.4.	Le novità del D.L. 28 marzo 2025, n. 37, conv. dalla L. 23 maggio 2025, n. 75 (c.d. D.I. Immigrazione)	666
6.	La circolazione dei cittadini comunitari.....	667
6.1.	La libera circolazione nel diritto dell'Unione europea	667
6.2.	Il controllo alle frontiere	668
7.	La protezione internazionale e la protezione sussidiaria	669
7.1.	Nozione di “rifugiato”	669
7.2.	Le novità introdotte dalla Legge 132/2018.....	670
8.	Le conseguenze a livello amministrativo e penale in caso di violazione della normativa sull'immigrazione	670
8.1.	Le sanzioni amministrative in caso di violazione della normativa sull'immigrazione	670
8.2.	Le sanzioni penali in caso di violazione della normativa sull'immigrazione	671
8.2.1.	Le fattispecie inerenti all'ingresso dello straniero in Italia: il reato di favoreggiamento dell'immigrazione clandestina e l'ingresso e soggiorno illegale.....	671
8.2.2.	Le fattispecie inerenti alla permanenza dello straniero in Italia	672
8.2.3.	Le fattispecie inerenti all'espulsione dello straniero.....	673
8.2.4.	Le fattispecie inerenti alle discriminazioni dello straniero	673
8.2.5.	Le fattispecie inerenti al mondo del lavoro. Le novità della L. 9 dicembre 2024, n. 187.....	673

Parte VIII

Ordinamento degli enti locali

Capitolo 1

Il Comune		677
1.	La definizione di Comune	677
2.	Gli elementi costitutivi del Comune	677
3.	Il territorio comunale	677
3.1.	Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione	678
3.2.	Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi	678
3.2.1.	Le circoscrizioni comunali	678
3.2.2.	I Municipi.....	679
3.3.	Le variazioni territoriali del Comune.....	679
3.3.1.	L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione)	679
3.3.1.1.	La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione.....	680
3.3.1.2.	Gli incentivi economici alla fusione.....	680
3.3.2.	Il distacco.....	681
4.	La popolazione	681
5.	Il patrimonio	682

6.	La soggettività giuridica del Comune.....	683
7.	L'autonomia del Comune.....	683
7.1.	Gli statuti comunali (rinvio).....	683
7.2.	I regolamenti comunali (rinvio).....	683
7.3.	Le funzioni amministrative del Comune.....	683
7.3.1.	La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico	684
7.3.2.	Le funzioni proprie e le funzioni conferite.....	684
7.3.3.	Le funzioni fondamentali.....	684
7.3.3.1.	L'obbligo di esercizio in forma associata	685
8.	Gli organi di governo del Comune e la forma di governo.....	686
9.	Il Consiglio comunale	686
9.1.	Ruolo e natura del Consiglio comunale	686
9.2.	L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni.....	686
9.3.	La composizione del Consiglio comunale	687
9.3.1.	Il Sindaco (<i>rinvio</i>).....	687
9.3.2.	I consiglieri comunali.....	687
9.3.2.1.	Il numero dei consiglieri comunali.....	687
9.3.2.2.	I diritti dei consiglieri comunali.....	687
9.3.2.3.	Le elezioni dei consiglieri comunali (<i>rinvio</i>).....	688
9.3.2.4.	La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata	688
9.3.3.	Il Presidente del Consiglio comunale.....	688
9.4.	L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari.....	689
9.4.1.	Le commissioni consiliari.....	689
9.4.2.	I gruppi consiliari.....	689
9.5.	L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta.....	690
9.6.	Le funzioni del Consiglio comunale.....	690
9.7.	La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale.....	691
10.	La Giunta comunale.....	692
10.1.	Ruolo e natura della Giunta comunale.....	692
10.2.	La composizione della Giunta comunale	692
10.2.1.	Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco (rinvio)	692
10.2.2.	Gli assessori	692
10.2.2.1.	Il numero.....	692
10.2.2.2.	La nomina	693
10.2.2.3.	La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica.....	694
10.3.	La durata in carica della Giunta comunale	694
10.4.	Le competenze della Giunta comunale.....	694
11.	Il Sindaco	695
11.1.	L'elezione del Sindaco	695
11.2.	La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo.....	696
11.3.	Le funzioni del Sindaco: premessa.....	697
11.3.1.	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	697
11.3.2.	Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo	698
11.3.3.	Le ordinanze sindacali.....	699
11.3.3.1.	Le ordinanze contingibili ed urgenti	699
11.4.	Il Vicesindaco	700

Capitolo 2

La Provincia.....	701
1. Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56	701
2. La definizione di Provincia	701
3. Gli elementi costitutivi della Provincia	702
3.1. Il territorio	702
3.1.1. Le forme di decentramento territoriale: le circoscrizioni provinciali	702
3.2. La popolazione	703
3.3. Il patrimonio	703
4. L'istituzione di nuove Province	703
5. L'autonomia della Provincia	703
5.1. Gli statuti provinciali (rinvio)	703
5.2. I regolamenti provinciali (rinvio)	703
5.3. Le funzioni amministrative	703
5.3.1. Le funzioni proprie	703
5.3.2. Le funzioni conferite	704
5.3.3. Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56	704
6. I nuovi organi della Provincia	705
6.1. Il Presidente della Provincia	706
6.2. Il Consiglio provinciale	706
6.3. L'Assemblea dei Sindaci	707

Capitolo 3

La città metropolitana e Roma Capitale	708
1. Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane	708
2. La definizione di Città metropolitana	708
3. Gli organi della Città metropolitana	708
3.1. Il Sindaco metropolitano	709
3.2. Il Consiglio metropolitano	709
3.3. La Conferenza metropolitana	709
4. Le funzioni della Città metropolitana	710
5. Roma Capitale	710
5.1. Le funzioni di Roma Capitale	710
5.2. Gli organi di Roma Capitale	710

Capitolo 4

Le unioni dei Comuni. Le Comunità montane. Le Comunità isolate o di arcipelago. Altre forme associative.....	711
1. Le Unioni di Comuni	711
2. Le Comunità montane	713
3. Le Comunità isolate o di arcipelago	714
4. Le altre forme associative	714
4.1. Le convenzioni	714
4.2. I Consorzi	715
4.3. L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni	716
4.4. Gli accordi di programma	716

Capitolo 5

La partecipazione del cittadino.....	718
1. Le forme di partecipazione del cittadino	718
2. Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione	718
3. La partecipazione procedimentale	719

4.	La consultazione popolare.....	719
5.	I referendum locali.....	719
6.	L'azione popolare	720
7.	Il Difensore civico.....	720
8.	L'accesso	721

Capitolo 6

Gli statuti e i regolamenti.....		722
1.	Introduzione.....	722
2.	Gli statuti.....	722
2.1.	Il procedimento di formazione degli statuti.....	723
3.	I regolamenti.....	724

Capitolo 7

I controlli	726
1. Nozione di controllo amministrativo	726
2. Le diverse tipologie di controlli amministrativi	726
3. I controlli sugli atti	726
4. I controlli sugli atti degli enti pubblici	727
4.1. Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL	728
4.2. Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL	728
4.3. L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali	729
5. I controlli sugli organi	729
6. I controlli sugli organi degli enti locali	729
6.1. Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL	729
6.2. Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose	731
6.3. Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario	732
7. Il controllo di gestione	732
7.1. Il controllo interno di gestione	733
7.2. Il controllo interno di gestione negli enti locali	733
7.3. Il Collegio dei revisori dei conti	734
7.4. Il controllo esterno sulla gestione	735
7.5. Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti	735
7.6. I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali	736

Capitolo 8

Gli atti degli enti locali.....	737
1. La struttura degli atti amministrativi degli enti locali.....	737
2. Classificazione.....	737
3. Gli Atti degli organi collegiali.....	739
4. Le ordinanze del Sindaco.....	743
4.1. Le ordinanze ordinarie	743
4.2. Le ordinanze contingibili e urgenti	743
5. Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	745
6. Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	745
7. Il messo comunale e il messo notificatore.....	745
8. Atti dei dirigenti	746
8.1. Le determinazioni: struttura e contenuto	746
8.1.1. Le determinazioni aventi implicazioni contabili.....	746
8.1.2. Le determinazioni non aventi implicazioni contabili	747
8.2. Ordinanze dei dirigenti, ovvero ordinanze gestionali.....	747
8.3. Ordinanze-ingiunzioni.....	748

9.	I pareri dei responsabili dei servizi	749
10.	I pareri dell'organo di revisione.....	749
11.	Il visto di regolarità contabile.....	750

Capitolo 9

I servizi comunali di interesse statale	751
1. I servizi di competenza statale affidati ai Comuni: l'art. 14 TUEL	751
2. Lo stato civile.....	752
2.1. Gli uffici dello stato civile.....	752
2.2. L'Ufficiale di stato civile.....	752
2.3. Gli atti di stato civile.....	753
2.4. I registri di stato civile.....	754
2.5. Registrazioni relative alla cittadinanza.....	754
2.6. Registrazioni relative agli atti di nascita	755
2.6.1. I registri di nascita.....	755
2.6.2. L'atto di nascita e la dichiarazione di nascita	755
2.7. Registrazioni relative agli atti di matrimonio	756
2.7.1. I registri di matrimonio	756
2.7.2. La richiesta di pubblicazione e i compiti dell'Ufficiale di stato civile	756
2.7.3. L'atto di matrimonio.....	757
2.8. Registrazioni relative alle unioni civili	757
2.8.1. Il registro delle unioni civili	757
2.8.2. La richiesta di costituzione dell'unione civile e i compiti dell'Ufficiale di stato civile.....	757
2.8.3. L'atto di costituzione dell'unione civile.....	758
2.9. Registrazione degli atti di morte	759
2.9.1. I registri di morte.....	759
2.9.2. La dichiarazione di morte e l'atto di morte	759
2.10. La registrazione delle disposizioni anticipate di trattamento ("DAT")	759
2.11. Rettificazione e correzione degli atti di stato civile	760
2.12. Gli estratti degli atti dello stato civile e relativi certificati.....	760
3. L'anagrafe	761
3.1. Il sistema anagrafico nazionale: APR, AIRE e INA	761
3.2. L'Anagrafe comunale della popolazione residente (APR)	762
3.3. L'Anagrafe degli italiani residenti all'estero (AIRE) e l'Indice nazionale anagrafi (INA)	762
3.4. L'Anagrafe nazionale della popolazione residente ("ANPR")	763
3.4.1. Istituzione e funzioni	763
3.4.2. Il subentro dell'ANPR alle anagrafi comunali	763
3.5. L'ufficiale dell'anagrafe	764
3.6. Adempimenti anagrafici	764
3.6.1. Iscrizioni e cancellazioni anagrafiche	764
3.6.2. Comunicazioni dello stato civile e dichiarazioni anagrafiche	765
3.6.3. L'accertamento anagrafico delle convivenze di fatto.....	765
3.7. Le schede anagrafiche.....	765
3.8. Certificazioni anagrafiche	765
3.9. Altri compiti anagrafici del Comune	766
3.9.1. Il rilascio della carta d'identità	766
3.9.2. La carta d'identità elettronica (CIE).....	767
3.9.3. Comunicazione del cambio di residenza al Dipartimento per i trasporti	767
4. I servizi di statistica.....	767

4.1.	La revisione delle anagrafi in occasione dei censimenti e altri adempimenti statistici dei Comuni	768
5.	Il servizio militare	768
5.1.	Compiti dei Comuni in caso di riattivazione della leva.....	769
6.	I servizi elettorali	770
6.1.	Il Responsabile dell'ufficio elettorale comunale	771
6.2.	La Commissione elettorale comunale (CEC).....	771
6.3.	La Commissione elettorale circondariale	772
6.4.	Le liste elettorali	772
6.4.1.	La revisione delle liste elettorali	773
6.5.	Lo schedario elettorale e il fascicolo personale.....	774
6.6.	Compiti dei Comuni in occasione delle consultazioni elettorali	774
6.7.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di scrutatore di seggio elettorale	774
6.8.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale.....	775

Capitolo 10

Il sistema elettorale dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane



Capitolo 11

Gli amministratori locali



Capitolo 12

I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. *Rinvio*

778

Capitolo 13

L'ordinamento contabile

779

1.	L'autonomia finanziaria delle Regioni e degli altri Enti Locali	779
2.	L'attuazione del federalismo fiscale: l. 5 maggio 2009, n. 42.....	780
3.	I limiti all'autonomia finanziaria degli Enti Locali: i principi di coordinamento della finanza pubblica.....	782
4.	Dal 1999 al 2015: il patto di stabilità interno.	783
4.1	Gli obiettivi programmatici e i cd. patti di solidarietà	783
4.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le conseguenze dell'inadempimento	783
5.	Dal 2016 al 2018: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 24 dicembre 2012, n. 243.....	783
5.1.	Il vincolo del pareggio di bilancio.	783
5.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le sanzioni a carico degli enti inadempienti	784
6.	Dal 2019: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 30 dicembre 2018, n. 145. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).	784
7.	La l. 9 agosto 2023, n. 111, "Delega al Governo per la riforma fiscale"	785
7.1.	I decreti attuativi della delega al Governo per la riforma fiscale.....	787

Capitolo 14

Le entrate tributarie.....

789

1.	Il d.lgs. 14 marzo 2011, n. 23, sul cd. federalismo fiscale municipale	789
2.	Le principali entrate tributarie dei Comuni	789
2.1	L'imposta municipale propria ("IMU").....	789
2.2	La tassa sui rifiuti ("TARI").....	792

2.3.	I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria	793
2.4.	L'imposta di scopo per opere pubbliche	794
2.5.	L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco.....	794
2.6.	Le ulteriori entrate tributarie dei Comuni.....	795
2.6.1.	L'addizionale comunale all'IRPEF. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025)	795
2.6.2.	L'addizionale comunale sui diritti di imbarco	796
2.6.3.	La tassa di ammissione ai concorsi per posti di ruolo	797
2.6.4.	Il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero energetico.....	797
2.6.5.	L'imposta immobiliare sulle piattaforme marine ("IMPI")	797
3.	Le principali entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane	797

Capitolo 15

Le entrate proprie non tributarie degli Enti Locali 799

1.	Classificazione delle entrate extra-tributarie	799
2.	Il ricorso al capitale di prestito	799
2.1.	I mutui.....	799
2.2.	Gli istituti di credito e la BEI.....	802
2.3.	L'istituto della delegazione di pagamento	803
2.4.	Le aperture di credito.....	804
2.5.	I prestiti obbligazionari	805
3.	La gestione strategica del patrimonio a copertura degli investimenti.....	808
3.1.	La gestione dell'attivo patrimoniale: cartolarizzazioni e fondi	808
3.2.	Le cartolarizzazioni	809
3.3.	I fondi immobiliari ad apporto pubblico.....	810
3.4.	La gestione del passivo patrimoniale: derivati e <i>risk management</i> (cenni).....	812
3.5.	Gli strumenti derivati negli Enti Locali	813
3.6.	Il <i>risk management</i>	814
4.	Le forme di partenariato pubblico-privato.....	815
4.1.	I PPP e la loro contabilizzazione: il ruolo dei rischi.....	815
4.2.	La valutazione preventiva e il monitoraggio dei PPP	822
4.3.	Finanza di progetto.....	824
4.4.	<i>Leasing</i>	825
4.5.	Il contratto di disponibilità	826
4.6.	Altre forme partenariali	828
5.	Le entrate da trasferimenti	828

Capitolo 16

Le risorse provenienti dall'Unione europea..... 829

1.	Le risorse provenienti dall'Unione europea per l'attuazione della politica di coesione economica, sociale e territoriale	829
2.	<i>Focus: le risorse europee per la ripresa dalla pandemia da Sars-CoV-2</i>	830

Capitolo 17

Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale 833

1.	I documenti di programmazione finanziaria e contabile	833
2.	Il documento unico di programmazione ("DUP")	833
2.1.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 5000 abitanti	835
2.2.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 2000 abitanti	835
3.	Il piano esecutivo di gestione ("PEG")	835
3.1.	Struttura e contenuto	836

4.	Il bilancio di previsione finanziario	836
4.1.	Gli allegati obbligatori al bilancio di previsione	837
5.	La gestione del bilancio	838
5.1.	Le fasi dell'entrata: l'accertamento, la riscossione, il versamento.....	838
5.2.	Le fasi della spesa: l'impegno, la liquidazione, l'ordinazione, il pagamento	839
5.3.	I sistemi di tracciabilità dei flussi finanziari: transazione elementare, piano dei conti integrato e SIOPE.....	840
5.3.1.	Transazione elementare e piano dei conti.....	840
5.3.2.	Dal SIOPE al SIOPE+	840
6.	Il rendiconto della gestione.....	841
6.1.	Il conto del bilancio.....	842
6.1.1.	Il quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria ed il prospetto di verifica degli equilibri.....	844
6.1.2.	Residui attivi e passivi	845
6.1.2.1.	Il riaccertamento ordinario dei residui	846
6.1.3.	Il risultato di amministrazione.....	847
6.1.4.	Il disavanzo di amministrazione	848
6.1.5.	I prospetti di sintesi: stato patrimoniale e conto economico	850
6.1.6.	Gli allegati al rendiconto.....	855
6.1.7.	La relazione sulla gestione	857
7.	Il bilancio consolidato	858
8.	Il regolamento di contabilità	858

Parte IX

Pubblico impiego negli Enti locali

Capitolo 1

Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego 861

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva 861

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	861
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.....	862
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	863
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	864
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	864
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	865
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	865
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	867
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo	867
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.	868
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	869
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	869

Sezione II - L'accesso al pubblico impiego

1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	871
----	------------------------------------	-----

1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	872
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	872
1.2.	Principi e regole del concorso	872
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	873
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente “Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull’accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi”	874
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	875
1.4.1.	Concorsi misti.....	875
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	876
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	876
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	877
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	877
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	878
3.	L’inquadramento del pubblico dipendente.....	879
3.1.	Le mansioni	880
3.2.	Le progressioni	880
4.	La tutela.....	881
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	881
4.2.	La tutela risarcitoria	882

Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ... 883

1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa	883
1.1.	I diritti del dipendente.....	883
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	885
1.1.2.	Ferie e festività	885
1.1.3.	Permessi	885
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	886
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell’attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	887
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	889
1.2.1.	L’aggiornamento del Codice di comportamento	890
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	891
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	891
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo».....	891
1.2.5.	L’esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	892
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	894
1.2.7.	<i>Mobbing, straining</i> e <i>stalking</i> occupazionale	894
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i>	896
2.	La valutazione della <i>performance</i>	899
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	902
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	902
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	902
3.1.	Il potere direttivo	902
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	902
3.3.	Il potere disciplinare	903

3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	903
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro.	903
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"	904
4.2.	Le misure generali di tutela	904
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	904
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza	905
5.	La responsabilità del dipendente	905
5.1.	La responsabilità disciplinare	905
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	905
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	906
5.2.	Responsabilità civile	907
5.3.	Responsabilità erariale e contabile	907
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	907
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine	908
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023. La proroga al 2025 introdotta dalla L. 21 febbraio 2025, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 c.d. Decreto Milleproroghe.	908
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	909
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	910

Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro 911

1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione	911
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.L. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69	911
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia	912
1.2.1.	Aspettativa	912
1.2.2.	Distacco o comando	913
1.2.3.	Assenza per malattia	913
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	913
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	914

Sezione V - La dirigenza 915

1.	La dirigenza	915
2.	L'accesso ai ruoli dirigenziali	917
3.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali	919
3.1.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	920
4.	I compiti dei dirigenti	921
5.	La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato	922
6.	La responsabilità dirigenziale	923
7.	Il trattamento economico dei dirigenti	924

Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali. Dirigenza locale e Segretario comunale.. 925

1.	Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali	925
2.	La contrattazione collettiva degli enti locali	925
2.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000	926

2.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.....	926
2.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.....	927
3.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	928
4.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....	928
5.	Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022.....	928
6.	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022	930
7.	La dirigenza degli enti locali	930
7.1.	Il CCNL Area Funzioni Locali sottoscritto il 16 luglio 2024	931
8.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali. Le novità del CCNL Area Funzioni Locali 16 luglio 2024	932
9.	La revoca degli incarichi dirigenziali	932
10.	L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.....	933
11.	I contratti di collaborazione autonoma	933
12.	Il Direttore generale.....	933
13.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti	934
14.	Il Segretario comunale e provinciale.....	934
14.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale	934
14.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario	934
14.3.	Reclutamento e formazione del Segretario.....	935
14.4.	La nomina e la revoca del Segretario	935
14.5.	Il Segretario privo di incarico	935

Sezione VII - La tutela..... 937

1.	La tutela giurisdizionale.....	937
2.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	938

Parte X

Normativa in materia di depenalizzazione

Capitolo 1

I principi del sistema sanzionatorio amministrativo..... 941

1.	Brevi cenni sulla nozione di illecito.....	941
2.	Illecito civile, illecito penale e illecito amministrativo. Definizione e differenze.....	942
3.	Il sistema punitivo penale e quello amministrativo	942
3.1.	La sanzione penale.....	943
3.2.	La sanzione amministrativa	944
4.	La depenalizzazione: il D.lgs. 15 gennaio 2016, n. 8.....	944
4.1.	L'ambito di applicazione del D.Lgs. 8/2016.....	944
4.2.	Il regime intertemporale.....	945
5.	La L.689/1981 e il suo ambito di applicazione	945
6.	La L. 689/1981 e il suo ambito di applicazione temporale	946
7.	La L. 689/1981 e il suo ambito di applicazione territoriale: le autonomie locali	946
8.	L'art. 1 della L.689/1981: il principio di legalità.....	947
8.1.	Il principio di legalità e della riserva di legge	947
8.2.	Il principio di irretroattività	948
8.3.	Il principio di tassatività e il divieto di analogia	948
9.	L'art. 2 della L. 689/1981: la capacità di intendere e di volere	948
10.	L'art. 3 della L. 689/1981: l'elemento soggettivo	948
10.1.	Il principio di colpevolezza.....	949
10.2.	Il principio della responsabilità personale.....	949

10.3.	La disciplina dell'errore.....	949
11.	L'art. 4 della L. 689/1981: le cause di esclusione della responsabilità.....	949
12.	L'art. 5 della L. 689/1981: il concorso di persone.....	950
13.	L'art. 6 della L. 689/1981: la solidarietà.....	950
14.	L'art. 7 della L. 689/1981: la non trasmissibilità dell'obbligazione.....	951
15.	L'art. 8 della L. 689/1981: più violazioni di disposizioni che prevedono sanzioni amministrative (c.d. cumulo giuridico o materiale).....	951
16.	L'art. 8-bis della L. 689/1981: la reiterazione delle violazioni.....	952
17.	L'art. 9 della L. 689/1981: il principio di specialità.....	953
18.	L'art. 10 della L. 689/1981: sanzione amministrativa pecuniaria e rapporto tra limite minimo e limite massimo.....	954
19.	L'art. 11 della L. 689/1981: criteri per l'applicazione delle sanzioni amministrative pecuniarie.....	954
20.	Potere discrezionale del giudice nell'applicazione e nella scelta delle pene sostitutive (art. 58). Le novità del D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31.....	955

Capitolo 2

Il procedimento per l'applicazione delle sanzioni amministrative.....	956
1. La disciplina dell'accertamento delle violazioni.....	956
1.1. L'ispezione.....	957
1.2. Il sequestro.....	957
2. Contestazione e notificazione.....	958
2.1. La contestazione.....	958
2.2. La disciplina della notifica.....	960
3. Accertamenti mediante analisi di campioni.....	960
4. Pagamento in misura ridotta.....	961
5. Obbligo del rapporto.....	961
6. L'ordinanza-ingiunzione.....	962
7. L'opposizione al sequestro.....	963
8. Sanzioni amministrative accessorie.....	963
9. Casi speciali di sanzioni amministrative accessorie.....	964
10. Opposizione all'ordinanza-ingiunzione.....	964
10.1. La disciplina dell'opposizione: la competenza e il rito.....	964
10.2. La disciplina dell'opposizione: il procedimento.....	965
11. Connessione obiettiva con un reato.....	965
12. Pagamento rateale della sanzione pecuniaria e l'esecuzione forzata. Le novità della L. 25 novembre 2024, n. 177.....	966
13. La prescrizione.....	967
14. La devoluzione dei proventi.....	967

Parte XI

Elementi di ordinamento della polizia locale

Sezione I – L'ordinamento della polizia locale

Capitolo 1

La polizia.....	971
1. L'evoluzione della nozione di polizia.....	971
1.1. Polizia amministrativa e polizia giudiziaria.....	971
1.2. Polizia di sicurezza.....	972
1.3. Forme dell'attività di polizia.....	972

1.4.	Funzioni di polizia giudiziaria e di pubblica sicurezza della P.L.: principali differenze e rispettive facoltà (poteri) in ambito operativo	973
2.	Le Forze di polizia	973
2.1.	Generalità.....	973
2.2.	La Polizia di Stato	973
2.3.	L'Arma dei Carabinieri	974
2.4.	Il Corpo della Guardia di Finanza.....	974
2.5.	Il Corpo della Polizia Penitenziaria.....	974
2.6.	Il d.lgs. 19 agosto 2016, n. 177 (Disposizioni in materia di razionalizzazione delle funzioni di Polizia e assorbimento del Corpo Forestale dello Stato).....	974
3.	Coordinamento delle Forze di polizia in materia di ordine e sicurezza pubblica	975
4.	Le Autorità provinciali di Pubblica sicurezza.....	975
4.1.	Il Prefetto.....	976
4.2.	Il Questore	976
5.	Le Autorità locali di Pubblica sicurezza	976
6.	Art. 50 T.U.E.L. - Competenze del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	976
6.1.	Art. 54 T.U.E.L. - Attribuzioni del Sindaco nelle funzioni di competenza statale	977
7.	Il Comitato provinciale dell'Ordine e della Sicurezza pubblica	978
7.1.	Richiesta di convocazione da parte del Sindaco	978

Capitolo 2

La polizia locale 979

1.	Polizia locale: nozione e rapporti con polizia amministrativa (generale e locale) e polizia giudiziaria.....	979
1.1.	La nozione di polizia locale	979
1.2.	I rapporti con la polizia amministrativa.....	979
1.3.	I rapporti con la polizia giudiziaria	979
1.4.	Il riparto tra Stato e regioni.....	980
2.	Le funzioni della polizia amministrativa locale: l'evoluzione normativa.....	980
2.1.	Il d.P.R. n. 616/1977	980
2.2.	Il D.lgs. n. 112/1998 dopo la legge costituzionale n. 3/2001	981
2.3.	Le qualifiche degli addetti alla polizia locale	982
3.	Lo svolgimento degli accertamenti anagrafici.....	982
4.	Suddivisione e competenze della polizia locale.....	983

Capitolo 3

L'ordinamento della polizia locale 984

1.	La legge quadro della polizia municipale.....	984
2.	La competenza legislativa regionale in materia di polizia municipale	985
3.	Il servizio di polizia municipale a livello locale.....	985
4.	Organi della polizia municipale	986
5.	Le attribuzioni della polizia municipale.....	986
6.	Le funzioni ausiliarie di pubblica sicurezza.....	987
6.1.	L'art. 5 L.65/1986: i requisiti per il conferimento della qualifica di agente di pubblica sicurezza	987
6.2.	I compiti di pubblica sicurezza della polizia municipale.....	988
6.3.	La previsione dell'accesso ai sistemi informativi automatizzati con il D.L. 8/1993	988
7.	Il D.L. 20 febbraio 2017 n.14: disposizioni a tutela della sicurezza delle città e del decoro urbano (cd. DASPO urbano)	989
7.1.	Misure a tutela del decoro di particolari luoghi (art. 9)	989
7.2.	Divieto di accesso per 48 ore (art. 10).....	989
8.	La dotazione dell'agente di polizia municipale.....	989

8.1.	Le armi ad impulso elettrico	990
9.	Le funzioni di polizia giudiziaria di competenza della polizia municipale.....	990
9.1.	Generalità.....	990
9.2.	Attività di polizia giudiziaria.....	992
10.	Le competenze del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	992
10.1.	Le competenze del Sindaco e la delega nei confronti di un assessore.....	992
10.2.	I rapporti tra il Sindaco e il Comandante del Corpo.....	993
11.	La Polizia provinciale.....	994

Sezione II - La polizia urbana, rurale, sanitaria, veterinaria e mortuaria 995

Capitolo 1

La polizia urbana.....	995
1. Nozione di polizia urbana.....	995
2. Le funzioni amministrative	995
3. I regolamenti di polizia urbana	995

Capitolo 2

La polizia rurale	997
1. Nozione e compiti della polizia rurale.....	997
2. I regolamenti di polizia rurale	997
3. Le fattispecie penali inerenti all'attività agricola	998

Capitolo 3

La polizia sanitaria	999
1. La polizia sanitaria	999
1.1. Nozione di polizia sanitaria e il concetto di salute pubblica	999
1.2. Compiti della polizia sanitaria.....	1000
1.3. Il ruolo del Sindaco come autorità sanitaria locale.....	1000
1.4. I regolamenti locali di igiene e sanità: il R.D. 1265/1934	1000
2. La normativa in materia di igiene degli alimenti.....	1000
2.1. Il Regolamento CE del 28 gennaio 2002 n.178 sulla sicurezza alimentare.....	1001
2.2. Il Regolamento CE 852/2004 sull'igiene dei prodotti alimentari	1002
2.3. Il sistema di Analisi dei Pericoli e dei punti critici (c.d. HACCP).....	1003
3. I controlli ufficiali di cui al Reg. UE n. 265/2017	1003
4. Disciplina igienico-sanitaria nella produzione, trasformazione e vendita di alimenti e bevande.....	1004
5. La disciplina dell'etichettatura dei prodotti alimentari: il Reg. UE 1169/2011 e la normativa nazionale di adeguamento	1005
5.1. I principi regolatori delle informazioni obbligatorie sugli alimenti.....	1006
5.2. I soggetti responsabili	1007
5.3. L'indicazione della provenienza del prodotto.....	1007
5.4. L'indicazione del lotto o della partita del prodotto.....	1007
5.5. La sede dello stabilimento di produzione	1007
6. I reati contro la salute pubblica	1008
7. Igiene e salubrità dell'abitato.....	1009
8. Igiene dei luoghi di lavoro.....	1009
8.1. La valutazione dei rischi: il DVR	1010
8.2. Gli obblighi in capo al datore di lavoro, ai dirigenti e ai preposti	1010
9. Segnaletica delle acque di balneazione.....	1012
10. Il divieto di fumo nei luoghi pubblici o aperti al pubblico	1012

11.	Il trattamento sanitario obbligatorio (T.S.O.) e l'accertamento sanitario obbligatorio (A.S.O.).....	1013
11.1.	La normativa di riferimento.....	1013
11.2.	L'accertamento Sanitario Obbligatorio (A.S.O.).....	1013
11.3.	Il trattamento sanitario obbligatorio (T.S.O.).....	1014
11.4.	Il prolungamento del provvedimento.....	1015
11.5.	La cessazione degli effetti del provvedimento.....	1015
11.6.	Il ricorso contro il provvedimento.....	1015
11.7.	Il trattamento sanitario obbligatorio nei confronti dei minorenni.....	1015
11.8.	Le procedure di esecuzione: il ruolo della Polizia locale.....	1016
11.9.	Profili giurisprudenziali in materia di T.S.O.....	1016

Capitolo 4

La polizia veterinaria	1017
1. Nozione	1017
2. La protezione degli animali utilizzati a fini scientifici.....	1018
3. Controlli sugli allevamenti.....	1019
4. Il trasporto di animali vivi	1020
5. La disciplina in materia di macellazione.....	1020
5.1. La macellazione per consumo domestico privato	1021
6. Le malattie infettive e diffusive degli animali.....	1021
7. Animali da affezione	1021
7.1. Definizione di animale da compagnia.....	1021
7.2. L'anagrafe canina	1022
7.3. La normativa in materia di doveri per i detentori di cani	1022
7.4. La disciplina in materia di cani-guida: l'accesso negli esercizi pubblici e sui mezzi di trasporto	1024
8. La fattispecie di omessa custodia e mal governo di animali	1024
9. Il divieto di esche e bocconi avvelenati.....	1024
10. Intervento del Ministero dell'interno in tema di accertamento delle violazioni nelle materie disciplinate dal D.lgs. n. 27/2021.....	1025

Capitolo 5

La polizia mortuaria	1026
1. Nozione	1026
2. Obblighi di denuncia dei decessi.....	1026
3. I cimiteri.....	1026
4. La destinazione delle salme	1027
4.1. Generalità.....	1027
4.2. L'inumazione e la tumulazione.....	1027
4.3. La cremazione.....	1028

Sezione III - La polizia commerciale, annonaria e metrica..... 1029

Capitolo 1

La polizia commerciale e annonaria	1029
1. La polizia commerciale e annonaria.....	1029
1.1. Le funzioni di polizia commerciale, annonaria e metrica.....	1030
2. Evoluzione normativa in materia di esercizio del commercio	1030
2.1. La disciplina antecedente al 1998: la L. 11 agosto 1971 n. 426.....	1030
2.2. Il quadro normativo dopo la riforma del 1998. La liberalizzazione dell'attività commerciale: il D.lgs. 114/1998.....	1030

2.3.	Casi in cui non si applica il D.lgs. 114/1998	1031
2.4.	La liberalizzazione dell'attività commerciale con la legge 248/2006.....	1031
2.5.	Gli effetti della direttiva europea <i>Bolkestein</i> : il D.lgs. 59/2010	1032
3.	Il processo di liberalizzazione delle attività economiche	1033
3.1.	Il D.L. 138/2011, conv. con modif. in L. 148/2011	1033
3.2.	La libertà di apertura di esercizi commerciali in base al D.L. 201/2011, conv. con modif. in L. 214/2011	1034
3.3.	Il Decreto Liberalizzazioni: D.L. 1/2012, conv. con modif. in L. 27/2012	1034
4.	Il commercio all'ingrosso e al dettaglio	1035
5.	I requisiti per l'accesso e l'esercizio di attività commerciali	1035
5.1.	I requisiti morali richiesti a seguito della riforma del 1998	1036
5.2.	I requisiti professionali richiesti a seguito della riforma del 1998	1036
5.3.	La normativa attualmente vigente: i requisiti morali	1036
5.4.	La normativa attualmente vigente: i requisiti professionali	1037
5.5.	La normativa attualmente vigente: i requisiti non ammissibili	1037
6.	Manca e violazione dei requisiti per l'esercizio dell'attività	1038
7.	La Riforma del Titolo V della Costituzione e la competenza delle Regioni.....	1039
8.	I regimi autorizzatori per l'esercizio di attività economica: i casi in cui è possibile la selezione tra i candidati	1040

Capitolo 2

La vendita al dettaglio sulle aree private in sede fissa.....		1041
1.	Le varie tipologie di esercizi commerciali.....	1041
2.	Esercizi di vicinato	1042
2.1.	Il consumo immediato dei prodotti alimentari	1042
3.	Il procedimento per la presentazione della s.c.i.a.	1042
3.1.	Lo Sportello Unico per le Attività Produttive (S.U.A.P.)	1042
3.2.	La presentazione della s.c.i.a.: la procedura telematica	1043
3.3.	Le attività per cui non è sufficiente la s.c.i.a.: il procedimento unico ordinario	1043
4.	Medie strutture di vendita	1043
5.	Grandi strutture di vendita	1044
6.	I centri commerciali	1044
7.	Cessazione e trasferimento di gestione o di proprietà dell'attività	1045
8.	La liberalizzazione e gli obblighi di chiusura	1045
9.	Le sanzioni: art. 22 del D.lgs. 114/1998	1045
9.1.	Le sanzioni pecuniarie e sospensione dell'attività	1045
9.2.	Revoca dell'autorizzazione all'apertura	1046
9.3.	L'ordine di chiusura dell'esercizio	1046
10.	La sicurezza negli esercizi pubblici	1046
11.	La vendita dei farmaci: il Codice comunitario dei medicinali per uso umano	1047
11.1.	La liberalizzazione del commercio dei farmaci	1047
11.2.	La liberalizzazione delle preparazioni farmaceutiche	1047
11.3.	I medicinali veterinari	1047
11.4.	I medicinali acquistabili online	1048
12.	La rivendita di giornali e riviste	1048
12.1.	Punti vendita esclusivi e non esclusivi	1048
12.2.	La disciplina dell'autorizzazione	1049
12.3.	Abrogazione di divieti e limitazioni	1049
12.4.	I criteri di vendita	1049
12.5.	La disciplina sanzionatoria: rinvio al D.lgs. 114/1998	1050
13.	La vendita dei prodotti agricoli	1050

13.1.	La nozione di imprenditore agricolo e la normativa di riferimento: D.lgs. 228/2001	1050
13.2.	Il divieto di vendita	1051
13.3.	Il consumo dei prodotti agricoli in vendita	1051
14.	Le vendite nelle sale cinematografiche	1051

Capitolo 3

L'offerta di vendita e le forme speciali di vendita..... 1053

1.	L'offerta di vendita	1053
2.	I prezzi	1053
2.1.	La pubblicità dei prezzi	1053
2.2.	I prezzi per unità di misura	1053
2.3.	I prodotti per cui non è necessaria l'indicazione dei prezzi per unità di misura	1054
3.	Le vendite straordinarie	1055
3.1.	Nozione	1055
3.2.	Le vendite di liquidazione	1055
3.3.	Le vendite di fine stagione	1055
3.4.	Le vendite promozionali	1055
3.5.	Le vendite sottocosto	1055
3.6.	Le conseguenze in caso di mancato rispetto della normativa: il regime sanzionatorio	1056
4.	La disciplina di alcune tipologie di vendita al dettaglio	1057
4.1.	Gli apparecchi di distribuzione automatica	1057
4.2.	La vendita per corrispondenza e modalità simili	1057
4.3.	Gli spacci interni	1057
4.4.	Il D.P.R. 26/2022: l'istituzione del Registro pubblico delle opposizioni	1058
5.	Particolari forme di vendita: quelle effettuate presso il domicilio del consumatore	1058
5.1.	Il divieto di particolari forme di vendita	1058
6.	I diritti dei consumatori: i contratti a distanza e i contratti negoziati fuori dai locali commerciali	1059
6.1.	Il Codice del Consumo e la tutela del consumatore	1059
6.2.	Il contratto a distanza e il contratto concluso fuori dai locali commerciali	1059
6.3.	Gli obblighi informativi	1060
6.4.	Il diritto di recesso	1060
6.5.	Le eccezioni al diritto di recesso	1061
7.	Il commercio elettronico	1061
7.1.	La disciplina generale	1061
7.2.	Le vendite on line	1062

Capitolo 4

Il commercio al dettaglio su aree pubbliche 1063

1.	Definizione	1063
2.	Competenze delle Regioni	1063
3.	Competenze dei Comuni	1064
4.	Il regime autorizzatorio	1065
4.1.	Generalità	1065
4.2.	Il procedimento di assegnazione dei posteggi non occupati	1066
4.3.	Revoca e sospensione dell'autorizzazione	1066
5.	Il sistema sanzionatorio	1066
6.	Divieti specifici di vendita	1067

Capitolo 5

La vigilanza annonaria sull'igiene nel commercio alimentare	1068
1. Definizione	1068
2. Gli operatori di vigilanza.....	1068
3. Oggetto della vigilanza annonaria.....	1069
4. Norme igienico-sanitarie.....	1069
5. Le aree pubbliche adibite al commercio di alimenti.....	1069
6. Le costruzioni stabili	1070
7. I negozi mobili	1071
8. I banchi temporanei.....	1072
9. Prescrizioni particolari in riferimento alla vendita di alcuni prodotti alimentari.....	1073
9.1. Carni fresche e prodotti a base di carne	1073
9.2. I prodotti di gastronomia cotti	1074
9.3. I prodotti da pesca.....	1074
9.4. I molluschi bivalvi vivi	1075
9.5. I prodotti della pesca e dell'acquacoltura vivi	1075
10. Le norme igienico-sanitarie nella somministrazione di alimenti e bevande	1075

Capitolo 6

La somministrazione di alimenti e bevande.....	1077
1. Inquadramento normativo.....	1077
2. L'attività di somministrazione di alimenti e bevande non alcoliche	1077
3. La distinzione delle varie tipologie di esercizi	1078
4. La disciplina delle previsioni per l'esercizio dell'attività.....	1078
4.1. Il Registro degli esercenti il commercio e la soppressione del relativo obbligo di iscrizione	1078
4.2. I requisiti morali e professionali	1079
4.3. La liberalizzazione della somministrazione temporanea.....	1080
5. Apertura e gestione degli esercizi di somministrazione	1080
5.1. Apertura e trasferimento della sede dell'attività	1080
5.2. Il subingresso	1080
5.3. La liberalizzazione della somministrazione in occasione di eventi particolari.....	1080
6. Decadenza dell'autorizzazione o titolo abilitativo.....	1080
7. La disciplina degli orari di apertura degli esercizi	1081
7.1. Le attività escluse	1081
8. La verifica relativa alla sorvegliabilità interna ed esterna dei locali	1081
9. Le immissioni immateriali di tipo acustico	1082
10. La tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica	1082
10.1. Inquadramento normativo.....	1082
10.2. La sospensione del titolo autorizzatorio da parte del Questore.....	1082
10.3. I poteri del Sindaco al fine di tutela dell'ordine pubblico e della sicurezza.....	1083
10.4. Divieto di accesso o di stazionamento nelle vicinanze degli esercizi di somministrazione	1083
11. La specifica disciplina sulla somministrazione di alimenti e bevande nei circoli privati.....	1083
11.1. Inquadramento normativo.....	1083
11.2. Le associazioni e i circoli aderenti ad enti o organizzazioni nazionali con finalità assistenziali.....	1083
11.3. Le associazioni e i circoli non aderenti ad enti o organizzazioni nazionali con finalità assistenziali.....	1084
11.4. La somministrazione di bevande alcoliche	1084

11.5.	I requisiti per la somministrazione di bevande e alimenti presso i circoli e associazioni private	1084
12.	Le differenze tra pubblico esercizio, esercizio di vicinato e circolo e relativa attività di controllo.....	1084
13.	L'apparato sanzionatorio.....	1085

Capitolo 7

La vendita e la somministrazione di bevande alcoliche		1086
1.	La distinzione tra bevanda alcolica e superalcolica	1086
2.	La somministrazione di alcolici presso gli esercizi pubblici	1086
2.1.	Gli esercizi abilitati alla somministrazione di bevande alcoliche e superalcoliche	1086
2.2.	La somministrazione e il consumo di alcolici sul posto in orari notturni.....	1086
3.	La vendita di alcolici ai minorenni.....	1087
3.1.	Il sistema sanzionatorio	1087
4.	Limiti di orari di vendita/somministrazione di alcolici e sanzioni.....	1088
5.	Il potere di ordinanza del Sindaco	1088
6.	Esposizione delle tabelle alcolemiche e messa a disposizione dei clienti degli alcoltest	1089
7.	La vendita di alcolici nelle aree pubbliche.....	1089

Capitolo 8

La polizia metrica.....	1090
1. Attribuzioni.....	1090
2. Normativa di riferimento	1090
3. Le unità di misura	1091
4. Gli strumenti di misura	1091
5. I reati nell'attività di polizia metrica.....	1092

Sezione IV – La polizia edilizia, demaniale e ambientale. Protezione civile e incendi.... 1093

Capitolo 1

La polizia ambientale.....	1093
1. Inquadramento normativo.....	1093
1.1. La tutela costituzionale dell'ambiente: l'art. 9 Cost. e la L. Cost. 1/2022	1093
1.2. Il riparto di competenze Stato/Regioni in materia ambientale	1094
1.3. Il D.lgs. 152/2006: il Codice dell'Ambiente.....	1094
1.4. La disciplina sanzionatoria.....	1094
1.5. Gli altri provvedimenti normativi in materia ambientale.....	1095
2. Il conferimento di funzioni e compiti agli enti locali in materia ambientale	1095
3. Le attribuzioni della polizia ambientale	1095
4. Le procedure ambientali (VIA, VAS E AIA)	1096
4.1. La valutazione di impatto ambientale (VIA)	1096
4.2. La valutazione ambientale strategica (VAS).....	1097
4.3. L'autorizzazione integrata ambientale (AIA).....	1097
4.4. L'autorizzazione unica ambientale (AUA).....	1098
5. I rifiuti.....	1099
5.1. Inquadramento generale.....	1099
5.2. La nozione di rifiuto e di sottoprodotto.	1099
5.3. La classificazione dei rifiuti in base alla loro origine e pericolosità	1100
5.4. La ripartizione delle competenze tra Stato, Regioni ed Enti Locali	1101
5.5. L'Albo Nazionale dei gestori ambientali.....	1103
5.6. Il regime autorizzatorio degli impianti di smaltimento e di recupero dei rifiuti.....	1103

5.7.	Il procedimento autorizzatorio.....	1103
5.8.	Il sistema di monitoraggio dei rifiuti.....	1105
5.9.	La gestione di particolari categorie di rifiuti	1105
5.10.	Il sistema sanzionatorio.....	1106
5.10.1.	La gestione di rifiuti non autorizzata.....	1107
5.10.2.	Il deposito temporaneo e quello incontrollato di rifiuti	1107
6.	L'inquinamento delle acque	1108
6.1.	Generalità.....	1108
6.2.	Gli obiettivi e le competenze in materia di tutela delle acque dall'inquinamento ..	1108
6.3.	La disciplina in materia di scarichi: gli artt. 101 e ss. del Codice dell'Ambiente ...	1109
6.4.	Il sistema dei controlli degli scarichi.....	1110
6.5.	Il sistema sanzionatorio.....	1110
7.	L'inquinamento acustico.....	1110
7.1.	Inquadramento normativo.....	1110
7.2.	Il riparto di competenze tra Stato, Regioni ed enti locali	1111
7.3.	L'individuazione dei c.d. <i>valori limite</i> delle sorgenti sonore	1112
7.4.	L'apparato sanzionatorio.....	1113
8.	L'inquinamento atmosferico	1113
8.1.	Inquadramento normativo.....	1113
8.2.	Il riparto di competenze tra Regioni ed enti locali	1114
8.3.	Le emissioni e le relative sanzioni	1114
9.	L'inquinamento elettromagnetico	1115
9.1.	Definizione	1115
9.2.	Inquadramento normativo.....	1115
9.3.	Il riparto di competenze tra Stato, Regioni ed enti locali	1116
9.4.	L'apparato sanzionatorio.....	1116

Capitolo 2

Il Servizio Nazionale della Protezione Civile..... 1117

1.	Il D.lgs. 1/2018: definizione e finalità del Servizio Nazionale della Protezione Civile.....	1117
2.	La composizione del Servizio nazionale	1117
3.	Gli ambiti di competenza di protezione civile.....	1118
4.	L'organizzazione del Servizio Nazionale.....	1119
4.1.	Le funzioni di rilievo nazionale: art. 8 D.Lgs. 1/2018	1119
4.2.	Le funzioni delle Regioni: art. 11 D.Lgs. 1/2018	1119
4.3.	Le funzioni dei Comuni: art. 12 D. Lgs. 1/2018.....	1120
4.4.	Le funzioni del Sindaco.....	1120
5.	La gestione delle emergenze.....	1121

Capitolo 3

La prevenzione degli incendi boschivi..... 1122

1.	Inquadramento normativo.....	1122
2.	Il piano regionale di previsione, prevenzione e lotta attiva contro gli incendi boschivi	1122
3.	L'apparato sanzionatorio.....	1123

Capitolo 4

La polizia demaniale..... 1124

1.	Funzioni.....	1124
2.	Demanio e patrimonio di Province e Comuni	1124
2.1.	L'art. 824 c.c.: il demanio provinciale e comunale	1124

2.2.	Il patrimonio provinciale e comunale	1125
3.	Il federalismo fiscale e demaniale.....	1125

Capitolo 5

La polizia edilizia.....	1127
1. Vigilanza sull'attività urbanistico-edilizia e competenze della polizia edilizia.	1127
2. Urbanistica ed edilizia: definizione e fonti. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	1128
2.1. Il regolamento edilizio	1131
3. Strumenti urbanistici.	1131
3.1 Gli strumenti per l'attuazione della disciplina urbanistica.....	1131
3.2 I piani territoriali di coordinamento	1131
3.3. Il piano regolatore generale.....	1131
3.4. Il programma di fabbricazione.....	1132
3.5. La pianificazione urbanistica di attuazione	1132
4. L'attività edilizia.	1133
4.1. Le definizioni degli interventi edilizi	1133
4.2. Gli interventi di manutenzione ordinaria	1133
4.3 Gli interventi di manutenzione straordinaria.....	1133
4.4. Gli interventi di restauro e di risanamento conservativo	1133
4.5. Gli interventi di ristrutturazione edilizia e di ristrutturazione urbanistica	1134
4.6. Gli interventi di nuova costruzione	1134
5. I titoli abilitativi.	1135
6. L'attività edilizia libera: la disciplina dei vari titoli abilitativi. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	1135
6.1. Schema degli interventi liberi. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	1135
7. Il permesso di costruire. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	1136
7.1. Lo sportello unico dell'edilizia.	1138
8. La segnalazione certificata di inizio attività (S.C.I.A.).....	1138
8.1. Caratteri generali ed evoluzione della S.C.I.A.....	1138
8.2. La S.C.I.A. "edilizia".....	1139
9. La segnalazione certificata di agibilità. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105...	1140
10. La comunicazione di inizio lavori asseverata - C.I.L.A.	1142
10.1. CILA e SCIA: similitudini e differenze.....	1143
11. Stato legittimo degli immobili. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	1143
12. Cambi di destinazione d'uso. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	1144
13. L'attività di vigilanza sulle costruzioni.....	1145
14. Il sistema sanzionatorio	1146
14.1. La sospensione dei lavori	1146
14.2. Tipologie di abusi edilizi e corrispondenti sanzioni amministrative	1146
14.3. Interventi realizzati in assenza (originaria o sopravvenuta) di titolo abilitativo o posti in essere in totale difformità o con variazioni essenziali del titolo abilitativo. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	1146
14.4. Opere di ristrutturazione carenti del titolo abilitativo o da questi difformi.....	1148
14.5. Difformità parziali.	1148
14.6. Tolleranze costruttive ed esecutive. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	1149
14.7. Casi particolari di interventi eseguiti in parziale difformità dal titolo. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	1149
14.8. Abusi edilizi su suoli di proprietà pubblica	1150
15. La "fiscalizzazione" dell'abuso e forme di legittimazione degli abusi edilizi: sanatorie e condoni.	1150

15.1	Permesso di costruire in sanatoria ed permesso di costruire in deroga: differenze. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	1151
15.2	Il fenomeno dei condoni.....	1152
16.	Le sanzioni penali	1152
16.1.	Il reato di lottizzazione abusiva.....	1153
16.2.	La confisca urbanistica. Evoluzione giurisprudenziale.....	1153
16.3.	Altre fattispecie di reato in materia edilizia	1154

Parte XII

Elementi di diritto della circolazione stradale e compiti della Polizia Locale

Sezione I - La circolazione stradale

Capitolo 1

Il Codice della Strada	1157
1. Introduzione. I principi ispiratori e l'ambito di applicazione del Codice della Strada.....	1157
1.1. Il Codice della Strada	1157
1.2. Il D.P.R. 16 dicembre 1992 n.495: il Regolamento di esecuzione del Codice della Strada.....	1158
1.3. Il Piano Nazionale per la Sicurezza Stradale (P.N.S.S.).....	1158
2. L'evoluzione normativa e le modifiche del Codice della Strada	1158
2.1. Il D.Lgs. 15 gennaio 2002 n.9. L'introduzione del patentino e della patente a punti: <i>rinvio</i>	1158
2.2. Il D.L. 27 giugno 2003 n.151. Competizioni non autorizzate di velocità, guida sotto l'influenza di alcool e stupefacenti, equipaggiamento di veicoli: <i>rinvio</i>	1158
2.3. Il D.L. 3 agosto 2007 n.117. L'introduzione del Fondo contro l'incidentalità notturna	1159
2.4. Il D.L. 23 maggio 2008 n.92. Il c.d. Pacchetto Sicurezza: <i>rinvio</i>	1159
2.5. La L. 29 luglio 2010 n.120. Il principio di "tolleranza zero" per la guida in stato d'ebbrezza di neopatentati, giovani fino a 21 anni e trasportatori professionali: <i>rinvio</i>	1159
2.6. Il D.Lgs. 18 aprile 2011 n.59. La "Riforma patenti": <i>rinvio</i>	1159
2.7. La L. 23 marzo 2016 n.41. L'introduzione dei reati di omicidio e di lesioni personali stradali: <i>rinvio</i>	1160
2.8. Le ultime modifiche: A) la normativa in materia di monopattini e velocipedi elettrici e il D.L. 16 giugno 2022 n.68.....	1160
2.9. Segue: B) il c.d. Decreto Salva infrazioni, D.L. 13 giugno 2023, n. 69.....	1161
2.10. La riforma del C.d.S. del 2024: la legge 25 novembre 2024, n. 177	1161

Capitolo 2

Le strade.....	1163
1. La strada	1163
2. Classificazione e denominazione delle strade	1163
3. Suddivisione delle strade: le strade statali, regionali, provinciali e comunali.....	1164
4. Definizioni stradali e del traffico	1165
5. La disciplina della circolazione su strada: le competenze ministeriali	1168
6. Le competenze del Prefetto e degli altri organi in materia di strade: i poteri di ordinanza dell'ente proprietario delle strade.....	1169

7.	La circolazione stradale nei centri abitati: i poteri di ordinanza dei Comuni	1170
8.	La circolazione nelle zone scolastiche	1172

Capitolo 3

Le competizioni sportive su strada..... 1173

1.	Le competizioni sportive su strada: l'organizzazione di competizioni autorizzate.....	1173
1.1.	Le autorizzazioni per le gare atletiche, ciclistiche e quelle con animali e con veicoli trainati da animali.....	1173
1.2.	Le autorizzazioni per le gare con veicoli a motore	1174
1.3.	La disciplina comune.....	1174
1.4.	L'organizzazione di competizioni sportive senza autorizzazione.....	1174
2.	La partecipazione a competizione in velocità non autorizzata con veicoli a motore	1175
3.	Il divieto di gareggiare in velocità con veicoli a motore	1175
4.	L'aggiornamento degli importi delle sanzioni amministrative pecuniarie del Codice della Strada	1176

Capitolo 4

Organizzazione della circolazione stradale 1177

1.	Il Piano del traffico e il Piano per la viabilità extraurbana	1177
2.	Enti obbligati all'adozione del PUT	1177
3.	I Piani della mobilità ciclistica	1177

Capitolo 5

La segnaletica stradale..... 1179

1.	La segnaletica stradale	1179
2.	La classificazione dei segnali stradali.....	1179
3.	La segnaletica stradale temporanea	1180
4.	Le segnalazioni degli Agenti.....	1181

Sezione II - Lesioni personali e omicidio stradale

Capitolo 1

L'omicidio stradale e le lesioni stradali. Le novità della L. 25 novembre 2024, n. 177 ... 1183

1.	L'omicidio stradale e le lesioni stradali	1183
2.	Il reato di abbandono di animali.....	1184
3.	Tabella riepilogativa lesioni personali stradali gravi o gravissime	1185
4.	Tabella riepilogativa "omicidio stradale".....	1187

Sezione III - La polizia stradale

Capitolo 1

I compiti di Polizia Stradale..... 1189

1.	I servizi di polizia stradale	1189
1.1.	Gli organi preposti all'espletamento dei servizi di polizia stradale	1189
1.2.	Il segnale distintivo	1190
1.3.	Obblighi verso funzionari, ufficiali ed agenti.....	1191
2.	Gli ausiliari del traffico e della sosta	1191
2.1.	Come cambia la figura dell'ausiliario alla luce del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76.....	1192
2.2.	La nuova figura di ausiliario introdotta dal comma 868 della legge 30 dicembre 2020, n. 178.....	1193

Sezione IV - Veicoli: tipologia – efficienza – equipaggiamento - conduzione

Capitolo 1

I veicoli	1196
I - I veicoli.....	1197
1. I veicoli	1197
1.1. La definizione di “veicolo” secondo il Codice della Strada.....	1197
1.2. La classificazione dei veicoli.....	1197
2. Ciclomotori, monopattini elettrici e dispositivi per la micro-mobilità elettrica.....	1197
2.1. Monopattini elettrici e dispositivi per la micro-mobilità elettrica.....	1198
2.1.1. Le nuove regole introdotte dalla Legge 9 novembre 2021, n. 156 di conversione del Decreto-legge 121/2021	1199
2.1.2. La circolazione dei monopattini elettrici	1199
2.1.3. Le ulteriori modifiche introdotte dalla Legge 177/2024.....	1200
2.1.4. La circolazione dei dispositivi elettrici.....	1201
2.1.4. Monopattini e dispositivi elettrici aventi caratteristiche difformi	1202
2.1.5. Procedimento sanzionatorio.....	1203
2.1.6. Procedure per la confisca.....	1203
2.1.7. Individuazione del proprietario del monopattino e altro dispositivo per la mobilità personale.....	1204
2.1.8. Responsabilità del minore.....	1204
3. I motoveicoli.....	1204
4. Gli autoveicoli	1205
5. Le categorie internazionali.....	1206
6. Le caratteristiche costruttive e funzionali dei veicoli a motore	1206
7. I dispositivi di equipaggiamento.....	1206
8. Efficienza dei veicoli a motore e loro rimorchi	1208
II - la revisione.....	1208
9. La revisione dei veicoli.....	1208
9.1. Circolazione su strada del veicolo non sottoposto a revisione	1209
9.2. Circolazione in autostrada del veicolo non sottoposto a revisione	1209
10. Destinazione e uso dei veicoli	1210
10.1. Locazione senza conducente (Art. 84 C.d.S.)	1210
11. I servizi di piazza	1211
III - documenti di immatricolazione	1212
12. I documenti di circolazione ed immatricolazione degli autoveicoli, motoveicoli e i rimorchi.....	1212
12.1. L'utilizzo dei veicoli da parte di soggetti diversi dai relativi intestatari.....	1213
12.2. Divieto di intestazione fittizia dei veicoli (Art. 94-bis C.d.S.).....	1213
12.2.1. Formalità necessarie per la circolazione degli autoveicoli, motoveicoli e rimorchi immatricolati in uno Stato estero e condotti da residenti in Italia (Art. 93-bis C.d.S.).....	1214
12.3. Duplicato della Carta di Circolazione (Art. 95 C.d.S.)	1215
12.4. Il documento unico di circolazione e di proprietà del veicolo	1215
12.5. Lo Sportello telematico dell'automobilista.....	1216
13. I documenti di circolazione per i ciclomotori.....	1216
13.1. Archivio nazionale dei veicoli	1217
13.2. Disposizioni applicative in materia di circolazione dei ciclomotori	1217
14. Targhe di immatricolazione degli autoveicoli, motoveicoli e rimorchi	1218
IV - La conduzione dei veicoli	1219
15. I requisiti per la guida dei veicoli e la conduzione di animali (art. 115 C.d.s.)	1219
15.1. I limiti minimi di età	1219

15.2.	I limiti massimi di età	1220
15.3.	L'apparato sanzionatorio.....	1220
15.4.	Il Regolamento per il rilascio dell'autorizzazione ai minori ai fini della guida accompagnata (GA)	1220
15.5.	I casi di revoca dell'autorizzazione alla guida accompagnata.....	1221
16.	La patente di guida e le abilitazioni professionali	1221
16.1.	Le categorie di patente	1221
16.2.	Le patenti speciali	1224
16.3.	La Rete dell'Unione Europea delle patenti di guida	1225
16.4.	La Carta di qualificazione del conducente (C.Q.C.)	1225
16.5.	I certificati di abilitazione professionale	1225
17.	Gli aspetti sanzionatori	1226
17.1.	Articolo 116, commi 15 e 17, C.d.S. – la guida senza patente	1226
17.2.	Articolo 116, commi 15 e 17, C.d.S. – recidiva della violazione	1226
17.3.	Articolo 116, comma 15-bis, C.d.S. – divieto di condurre veicoli con patente di categoria diversa da quella posseduta	1226
17.4.	Il modello di patente	1228
18.	Limitazioni alla guida	1229
19.	I requisiti fisici, psichici e morali per il conseguimento della patente di guida	1229
19.1.	I requisiti fisici e psichici	1229
19.2.	I requisiti morali.....	1230
19.2.1.	Disposizioni sull'interdizione alla conduzione di velocipedi a pedalata assistita ...	1231
19.3.	La validità della patente di guida.....	1231
19.4.	Il rinnovo della patente di guida	1232
19.5.	Guida con patente, CQC, CAP, CFP scaduta di validità.....	1233
20.	La revisione, sospensione e revoca della patente di guida.....	1234
20.1.	La revisione della patente.....	1234
20.2.	La sospensione della patente.....	1235
20.3.	La revoca della patente.....	1235
21.	La patente a punti	1235
22.	L'art. 135 C.d.S. - La circolazione con patenti di guida rilasciate da Stati esteri...	1237
23.	La patente di servizio	1238

Sezione V - Comportamento alla guida - infortunistica stradale – sistema sanzionatorio

Capitolo 1

Le norme di comportamento..... 1239

I - Velocità e condizioni di guida.....	1239
1. Il principio regolatore della sicurezza stradale.....	1239
2. La velocità.....	1240
2.1. I limiti di velocità.....	1240
2.2. I limiti di velocità consentiti per categoria di veicoli	1241
2.3. Gli strumenti di rilevamento della velocità.....	1241
2.4. Il sistema sanzionatorio in caso di superamento dei limiti di velocità	1243
3. Posizione dei veicoli sulla carreggiata	1243
4. La precedenza.....	1245
5. Il mancato rispetto della segnaletica stradale	1246
6. Il sorpasso.....	1246
7. La distanza di sicurezza	1248
8. La segnalazione visiva e l'illuminazione dei veicoli	1248
9. L'uso dei dispositivi di segnalazione e illuminazione.....	1250
10. Il cambiamento di direzione o di corsia o di altre manovre.....	1251

11.	Il dispositivo di segnalazione acustica.....	1252
12.	Arresto, fermata e sosta.....	1252
13.	Divieto di fermata e sosta dei veicoli.....	1253
14.	Il trasporto di persone, animali e oggetti su motocicli e ciclomotori.....	1255
15.	L'uso del casco protettivo a bordo dei ciclomotori e dei motoveicoli.....	1256
16.	I dispositivi di ritenuta e le cinture di sicurezza.....	1257
17.	Uso di lenti o di determinati apparecchi durante la guida.....	1258
18.	Circolazione sulle autostrade e sulle strade extraurbane principali.....	1259
19.	I documenti di viaggio per trasporti professionali con veicoli non muniti di cronotachigrafo.....	1262
20.	Divieto di guida sotto l'influenza dell'alcool e sotto l'effetto di sostanze stupefacenti.....	1263
20.1.	La guida in stato di ebbrezza: le previsioni dell'art. 186 C.d.S.	1263
20.2.	La guida in stato d'ebbrezza per conducenti di età inferiore a ventuno anni, neopatentati e conducenti professionali: le previsioni dell'art. 186-bis C.d.S.....	1265
20.3.	L'introduzione dell' <i>alcolock</i>	1266
20.4.	La guida sotto l'influenza di sostanza stupefacenti: le previsioni dell'art. 187 C.d.S.	1266
21.	La circolazione dei velocipedi.....	1268
22.	La circolazione dei monopattini elettrici: <i>rinvio</i>	1269
23.	Circolazione dei veicoli al servizio delle persone invalide.....	1269
23.1.	Il permesso rosa.....	1269
24.	Obblighi verso funzionari, ufficiali e agenti.....	1269
25.	Obbligo dell'assicurazione della responsabilità civile e la guida senza copertura assicurativa.....	1270
II - Infortunistica stradale.....		1271
26.	La rilevazione dell'incidente stradale.....	1271
27.	Le modalità di intervento.....	1271
28.	Norme di comportamento degli utenti della strada in caso di incidente.....	1271
28.1.	L'omissione di soccorso.....	1272
28.2.	Le conseguenze in caso di circolazione senza copertura assicurativa.....	1272
28.3.	Comportamento nei confronti dei pedoni.....	1274
29.	Le operazioni di accertamento dell'incidente.....	1274
29.1.	I rilievi tecnici.....	1274
29.2.	Il luogo del sinistro.....	1275
29.3.	I veicoli coinvolti.....	1275
29.4.	Le tracce.....	1275
29.5.	Le persone coinvolte nel sinistro.....	1275
29.6.	Il verbale di accertamento.....	1275

Capitolo 2

Gli illeciti e le sanzioni del Codice della Strada..... 1276

I - Il sistema sanzionatorio	1276
1. L'illecito amministrativo stradale: introduzione	1276
2. Il principio di solidarietà	1277
3. Art. 200 C.d.S. - La contestazione e verbalizzazione delle contestazioni.....	1278
4. Art. 201 C.d.S. - La notificazione delle violazioni e i casi di contestazione differita	1278
4.1. Art. 201 C.d.S., c. 1-bis – I casi in cui non è necessaria la contestazione immediata	1279
4.2. Notificazione delle violazioni.....	1280
5. Art. 202 C.d.S. - Il pagamento della sanzione in misura ridotta.....	1281

5.1.	Art. 202 c. 2-bis C.d.S. – Pagamento nelle mani dell'agente accertatore anche senza l'impiego di strumenti elettronici.....	1281
5.2.	Art. 202 c. 2-ter C.d.S. – Trasgressore che non si avvale del pagamento in misura ridotta.....	1282
5.3.	Art. 202 c. 2- <i>quater</i> C.d.S. – Trasgressore che non si avvale del pagamento della cauzione.....	1282
5.4.	Art. 202 c. 3 C.d.S. - Quando il pagamento in misura ridotta non è consentito	1282
5.5.	Altri casi ove non è consentito il pagamento in misura ridotta.	1282
6.	Pagamento in forma agevolata - agevolazione del 30%.....	1283
II - Il diritto alla difesa		1283
7.	Art. 203 C.d.S. – I rimedi per la contestazione del verbale relativo a violazioni di norme del C.d.S.: il ricorso al Prefetto	1283
7.1.	Art. 204 C.d.S. – Provvedimenti del Prefetto.....	1284
7.2.	Art. 204-bis C.d.S. e D.P.R. 150/2011 – Il ricorso giurisdizionale al Giudice di Pace.....	1284
7.3.	Art. 205 C.d.S. e D.P.R. 150/2011. Il ricorso e l'opposizione davanti all'autorità giudiziaria.....	1285
7.4.	Art. 206 C.d.S. La riscossione dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie	1286
7.5.	Art. 208 C.d.S. I proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie e le competenze del Comune.....	1286
7.6.	Art. 209 C.d.S. La prescrizione	1287
III - Le sanzioni accessorie		1287
8.	Le sanzioni amministrative accessorie e pecuniarie	1287
8.1.	La sanzione accessorie del ripristino dello stato dei luoghi	1288
8.2.	La sanzione accessorie dell'obbligo di sospendere determinate attività	1288
8.3.	La disciplina del sequestro e della confisca amministrativa del veicolo.....	1289
8.4.	Il fermo amministrativo del veicolo	1290
8.5.	L'alienazione dei veicoli sequestrati, confiscati o sottoposti a fermo amministrativo	1291
8.6.	La destinazione dei veicoli confiscati	1292
8.7.	La rimozione del veicolo	1292
8.8.	Censimento dei veicoli sequestrati, fermati, rimossi, dissequestrati e confiscati ..	1292
IV - Sospensione e revoca D.U.C. e patente di guida anche in conseguenza di ipotesi di reato		1293
9.	Le sanzioni accessorie concernenti i documenti di circolazione.....	1293
9.1.	La sanzione accessoria della sospensione della carta di circolazione	1293
9.2.	La sanzione accessoria della sospensione della patente	1294
9.3.	La sospensione della patente per i neopatentati	1295
9.4.	La revoca della patente.....	1295
10.	Sanzioni amministrative accessorie all'accertamento di reati	1296
10.1.	Art. 220 C.d.S. - L'accertamento dei reati previsti dal Codice della Strada.....	1296
10.2.	Art. 221 C.d.S. – Connessione obiettiva con un reato	1296
10.3.	Sospensione e revoca della patente.	1296
10.4.	Ritiro della patente di guida in conseguenza di ipotesi di reato	1297
10.5.	Art. 224 del Codice della Strada - Procedimento di applicazione delle sanzioni amministrative accessorie della sospensione e della revoca della patente	1298
10.6.	Il lavoro di pubblica utilità	1298
10.7.	Il procedimento di applicazione delle sanzioni amministrative accessorie della confisca amministrativa e del fermo amministrativo in conseguenza di ipotesi di reato	1299

Capitolo 3

L'autotrasporto	1300
1. L'esercizio dell'autotrasporto	1300
1.1. Definizione e disciplina normativa	1300
1.2. Il trasporto di cose in conto proprio e in conto di terzi	1301
1.3. Contrassegni distintivi	1301
2. I reati relativi all'esercizio dell'autotrasporto	1301
2.1. Esercizio abusivo dell'autotrasporto	1302
2.2. Trasporti abusivi	1302
2.3. Carenze documentali nei trasporti internazionali	1302
3. Le norme di comportamento a tutela della sicurezza stradale	1302
4. La documentazione da tenere a bordo	1303
5. La qualificazione del conducente	1303
6. La formazione periodica	1304
7. Limiti di età	1304
8. Il cronotachigrafo e il limitatore di velocità	1305
9. Il trasporto di materiali pericolosi	1305

Capitolo 4

La responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore	1307
1. La responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore: l'art. 2054 c.c.	1307
1.1. Definizione e principi regolanti la materia	1307
1.2. L'art. 2054, comma 1, c.c.: la presunzione di responsabilità del conducente	1307
1.3. L'art. 2054, comma 2, c.c.: la responsabilità condivisa	1307
1.4. L'art. 2054, comma 3, c.c.: la responsabilità solidale	1308
1.5. L'art. 2054, comma 4, c.c.: la responsabilità per omessa manutenzione o controllo del veicolo	1308
2. L'obbligo di copertura assicurativa: l'art. 193 C.d.S.	1308
2.1. Il Codice delle Assicurazioni private	1308
3. La documentazione necessaria: certificato di assicurazione, contrassegno e carta verde	1309

Formulario dei principali atti della polizia locale

1. Mancanza della copertura assicurativa – relazione di servizio e verbale di contestazione	1313
2. Guida di un motociclo con casco non perfettamente allacciato – contestazione della violazione	1315
3. Superamento dei limiti di velocità accertato con Telelaser in orario notturno	1317
4. Dimenticanza della patente e guida senza cinture – veicolo senza revisione per più periodi	1319
5. Uso del telefono cellulare – atti da redigere	1322
6. Trasporto di minore senza dispositivi di ritenuta – non ostensibilità dell'assicurazione – neopatentato	1324
7. Festa da ballo senza titolo - illustrazione normativa - verbale di accertamento di violazione amministrativa	1326
8. Evento con notevole partecipazione di giovani - mancanza titoli autorizzativi - somministrazione di alcool a minori - organizzazione, gestione e coordinamento dell'intervento - redazione verbale di accertamento di violazione	1328

9.	Ispezione in un esercizio di somministrazione di alimenti e bevande - esecuzione di spettacolo musicale senza autorizzazione - mancata esposizione della tabella dei prezzi - mancata pubblicizzazione dell'orario di apertura - esposizione della procedura e redazione del verbale di accertamento di violazione	1330
10.	Mancata indicazione sulla merce dei prezzi per unità di misura - aspetti procedurali e sanzioni previste - redazione del verbale di accertamento di violazione	1332
11.	Spaccio interno per soli soci - vendita al pubblico - sanzioni previste - redazione del verbale di accertamento di violazione	1334

Appendice

Le tracce assegnate nei precedenti concorsi	1336
---	------

Parte XIII

Logica (*Online*)

Parte XIV

Informatica (*Online*)

Parte XV

Quesiti situazionali (*Online*)