

ASMEL 2025

negli **ENTI LOCALI**
Vari profili

MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ**

Materie comuni a tutti i profili

PREMESSA

Il Manuale *Concorso Asmel 2025 negli Enti Locali. Teoria e Quiz*, NLD Concorsi, è stato ideato e realizzato per la preparazione alla prova scritta della selezione pubblica dell'**ASMEL** (Associazione per la Sussidiarietà e la Modernizzazione degli Enti Locali), diretta alla formazione e all'aggiornamento degli **elenchi di idonei** di cui i Comuni aderenti potranno avvalersi per le rispettive assunzioni.

Il Manuale si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle materie comuni a tutti i profili oggetto della **prova scritta**:

- Nozioni di **diritto pubblico e amministrativo**;
- Diritto degli **Enti locali**;
- Disciplina dei **contratti pubblici**;
- Disciplina del **pubblico impiego**;
- **Trasparenza, accesso e anticorruzione**;
- Nozioni di tutela della **privacy**;
- Nozioni di diritto dell'**Unione europea**;
- Nozioni di **contabilità pubblica**;
- Nozioni di diritto **penale e reati contro la P.A.**;
- **Lingua inglese** (*online*);
- **Informatica** (*online*).

Il Manuale tiene conto delle più recenti novità legislative, tra cui quelle introdotte dalla L. 18 luglio **2025**, n. 105, di conv. del D.L. 21 maggio **2025**, n. 73 (**Decreto Infrastrutture**), dalla L. 9 giugno **2025**, n. 80, di conv. del D.L. 11 aprile **2025**, n. 48 (**Decreto Sicurezza**) e dalla L. 9 maggio **2025**, n. 69, di conv. del D.L. 14 marzo **2025**, n. 25 (**Decreto PA**).

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata verifica della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il **Manuale** presenta **quiz di verifica** suddivisi per ciascuna Parte o per singoli Capitoli che compongono le indicate materie.

Il Volume permette, infine, l'accesso ad un'**estensione online** consultabile con apposita password per rimanere sempre aggiornati sulle materie trattate e per accedere al **simulatore online**.

SOMMARIO

Parte I

Nozioni di diritto pubblico e amministrativo

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	6
4.1.1. Il popolo	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana	7
4.1.2. Il territorio	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	7
5. Forme di Stato e forme di Governo	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	9
5.3. Il modello italiano	10

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea	11
1. L'Italia e le relazioni internazionali	11
2. Il diritto internazionale: gli artt. 10 e 117 Cost.	11
3. Limitazioni di sovranità: l'art. 11 Cost.	11
4. L'Unione Europea	12
4.1. Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea	12
4.1.1. I Trattati istitutivi di Ceca, Euratom e Cee	12
4.1.2. Dall'Atto unico europeo ai Trattati di Maastricht, Amsterdam e Nizza	12
4.1.3. La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea (c.d. Carta di Nizza)	13
4.1.4. Il Trattato di Lisbona e la Brexit	13
4.1.5. La cittadinanza europea	14
4.2. Le competenze dell'Unione Europea	14
4.2.1. La competenza esclusiva	15
4.2.2. La competenza concorrente	15
4.3. Le istituzioni dell'Unione Europea	15
4.3.1. Il Parlamento europeo	15
4.3.2. Il Consiglio dell'UE	16

4.3.3.	Il Consiglio europeo.....	16
4.3.4.	La Commissione europea.....	16
4.3.5.	La Corte di giustizia.....	16
4.3.6.	La Corte dei Conti e la Banca centrale europea.....	17
4.4.	Le fonti del diritto dell'Unione Europea.....	17
4.4.1.	Il diritto originario.....	17
4.4.2.	Il diritto derivato.....	17
4.4.2.1.	Regolamento.....	17
4.4.2.2.	Direttiva.....	18
4.4.2.3.	Decisione.....	18
4.4.2.4.	I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno.....	18
5.	Le organizzazioni internazionali diverse dall'Unione Europea.....	19
6.	Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU).....	19
6.1.	Gli organi: necessari, ausiliari e in forma di agenzie specializzate.....	19
6.2.	Le competenze.....	20

Capitolo 3

Le fonti del diritto	22
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione.....	22
1.1. Fonti atto e fonti fatto.....	22
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie.....	23
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie.....	23
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche.....	23
2.1.1. L'analogia.....	24
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie.....	24
2.2.1. Il criterio cronologico.....	24
2.2.2. Il criterio gerarchico.....	24
2.2.3. Il criterio di specialità.....	25
2.2.4. Il criterio della competenza.....	25
3. Le fonti del diritto in Italia.....	25
4. La Costituzione.....	25
4.1. La struttura.....	25
4.2. Le caratteristiche della Costituzione italiana.....	26
5. Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	27
5.1. I limiti alla revisione costituzionale.....	27
6. Le leggi ordinarie.....	27
6.1. Il procedimento di formazione.....	28
6.1.1. Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata.....	28
6.1.2. Fase istruttoria e deliberativa.....	28
6.1.3. Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	30
7. Gli atti con forza di legge del Governo.....	30
7.1. Il decreto legislativo.....	31
7.2. Il decreto-legge.....	31
7.2.1. Necessità e urgenza.....	31
7.2.2. Limiti alla decretazione di urgenza.....	32
7.2.3. La conversione in legge.....	32
8. Il referendum popolare.....	33
8.1. Il referendum abrogativo.....	33
8.1.1. Il procedimento referendario.....	33
9. I regolamenti parlamentari.....	34
10. Principio di legalità e riserva di legge.....	34
11. Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	35

11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	36
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	36
12.	Le fonti regionali.....	37
13.	Le fonti secondarie	38
14.	Le fonti-fatto.....	38

Capitolo 4

I principi costituzionali	39
1. I principi fondamentali	39
2. Il principio democratico.....	39
2.1. Democrazia e rappresentanza	40
2.2. Il diritto di voto.....	40
2.2.1. Il suffragio universale.....	40
2.2.2. I caratteri del voto	40
2.3. Democrazia e partiti politici	41
3. Il principio di uguaglianza	41
3.1. Il divieto di discriminazioni.....	41
3.1.1. Sesso.....	42
3.1.2. Razza	42
3.1.3. Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	42
3.1.4. Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	42
3.1.5. Opinioni politiche.....	42
3.1.6. Condizioni personali e sociali.....	43
4. Il principio lavorista.....	43
5. Unità, autonomia e decentramento	43
5.1. La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	43
5.2. Il principio di sussidiarietà.....	43
6. Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	44
6.1. La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	44
6.2. L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	44
6.3. Lo sport nella Costituzione	44
7. L'Italia e le relazioni internazionali	45
7.1. Il ripudio della guerra	45
8. La condizione giuridica dello straniero	46
8.1. Diritto di asilo e rifugiati politici	46
8.2. L'estradizione.....	46

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali	47
1. I diritti inviolabili.....	47
1.1. Garanzie dei diritti inviolabili.....	47
1.1.1. I meccanismi di protezione sovranazionale.....	48
1.1.2. La tutela prevista dalla Cedu	48
1.2. Bilanciamento dei diritti fondamentali	49
2. Classificazione dei diritti costituzionali	49
2.1. Diritti individuali e collettivi	49
2.2. Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	49
2.3. Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	50
2.4. Scheda di sintesi.....	50
3. Libertà personale	50

3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	51
4.	La libertà di domicilio	51
5.	Libertà di circolazione e soggiorno	52
5.1.	Libertà di espatrio	52
5.2.	Libertà di emigrazione	52
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	52
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	52
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	52
6.2.	Libertà della stampa	53
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione	53
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza	53
8.	La libertà di riunione	54
8.1.	I limiti	54
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato	54
9.	La libertà di associazione	55
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari	55
10.	La libertà di costituire una famiglia	55
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	56
11.	La libertà religiosa	56
12.	Il diritto alla salute	57
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	57
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	57
12.1.2.	Il testamento biologico	57
13.	Il diritto all'istruzione	58
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	58
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private	58
14.	I limiti ai diritti economici	59
14.1.	I diritti dei lavoratori	59
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori	59
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	60
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese	61
16.	La disciplina costituzionale della proprietà	61
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale	61
17.	I doveri costituzionali	61
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	61
17.2.	Doveri di solidarietà politica	62
17.3.	La riserva di legge	62
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare	62
17.5.	Il dovere tributario	62
17.5.1.	Progressività e proporzionalità	62

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica	63
1.	Il Parlamento
1.1.	Il bicameralismo perfetto
1.2.	Le attribuzioni esercitate in modo distinto
1.3.	Differenze tra Camera e Senato
1.4.	Il Parlamento in seduta comune
1.5.	Organizzazione interna e disciplina
1.5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente
1.5.2.	I gruppi parlamentari
1.5.3.	Le commissioni parlamentari

1.5.4.	Le giunte	66
1.6.	La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i>	66
1.7.	Lo status di parlamentare	67
1.7.1.	Il divieto di mandato imperativo	67
1.7.2.	Le immunità parlamentari	67
1.8.	Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità	68
1.9.	Il sistema elettorale	68
1.9.1.	Il <i>Rosatellum</i>	69
1.10.	Strumenti di indirizzo e di controllo	69
2.	Il Governo	70
2.1.	Il procedimento di formazione	70
2.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia	71
2.3.	Cessazione e crisi di Governo	71
2.4.	La composizione del Governo	72
2.4.1.	Organi governativi necessari e non necessari	72
2.5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri	73
2.5.1.	Responsabilità politica	74
2.5.2.	Responsabilità giuridica	74
2.5.3.	I reati ministeriali	74
2.6.	Organi ausiliari	74
3.	Il Presidente della Repubblica	74
3.1.	Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza	75
3.2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica	75
3.2.1.	Natura degli effetti	76
3.2.2.	La controfirma	76
3.3.	La responsabilità del Presidente della Repubblica	78
3.3.1.	Procedimento per la messa in stato d'accusa	78
4.	La Corte costituzionale	78
4.1.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale	79
4.1.1.	Indipendenza e immunità dei singoli giudici	79
4.1.2.	Indipendenza della Corte nel suo complesso	79
4.1.3.	Funzionamento	80
4.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale	80
4.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili	80
4.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale	81
4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale	82
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento	83
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto	83
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative	84
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni	84
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto	85
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo	86
5.	La magistratura	86
5.1.	L'indipendenza della magistratura	86
5.1.1.	L'indipendenza funzionale	86
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura	87
5.1.3.	L'indipendenza interna	88
5.2.	La responsabilità dei magistrati	88
5.3.	Le regole del giusto processo	89
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice	89
5.3.2.	Il giudice naturale	89
5.3.3.	I diritti delle parti del processo	89

Capitolo 7

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....	91
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	91
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	92
3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	92
4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	93
5. Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione	94
5.1. La classificazione	94
6. I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	95
7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	96
7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio	96
7.2. La prorogatio	97
7.3. La classificazione degli organi.....	97
8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo	97
9. Competenza	97
9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento	98
10. Il difetto di competenza	99
11. Il funzionario di fatto	99
11.1. Regime di imputabilità degli atti	99
12. Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	100
12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica	100
12.2. I soggetti pubblici di matrice europea.....	101
12.2.1. Organismi di diritto pubblico	101
12.2.2. Imprese pubbliche	102
12.2.3. Soggetti <i>in house</i>	102
12.2.3.1. La scelta tra <i>in house</i> e externalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	103
13. I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	104
13.1. Premessa	104
13.2. La nozione di servizio pubblico	104
13.2.1. L'impostazione soggettiva	104
13.2.2. L'impostazione oggettiva e funzionale	104
13.2.3. La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	105
13.3. La nozione europea	106
13.4. I servizi pubblici locali.....	106
13.5. Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	107
13.5.1. I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	108
13.5.1.1. Continuità, parità di trattamento e universalità	109
13.5.2. Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	109
13.6. Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	111

Capitolo 8

L'Amministrazione statale.....	113
1. La struttura dell'Amministrazione statale.....	113
2. Il Governo	113
2.1. I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	114
2.2. Comitati interministeriali.....	114
2.3. Le Agenzie e le aziende autonome	114

3.	Gli organi ausiliari	114
3.1.	Il Consiglio di Stato	115
3.2.	La Corte dei conti	115
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	115
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	116
4.	Le Autorità indipendenti.....	116
5.	L'Amministrazione statale periferica	117
5.1.	I Prefetti.....	117
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	118
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	118
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	118
5.3.	Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari	119

Capitolo 9

L'Amministrazione territoriale.....	121
1. Autonomia e decentramento.....	121
2. Le Regioni.....	121
2.1. L'autonomia statutaria.....	122
2.2. L'autonomia legislativa.....	123
2.3. L'autonomia regolamentare.....	124
2.4. Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	124
2.5. L'autonomia finanziaria	124
2.6. L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	125
2.6.1. Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	125
2.6.2. L'art. 116, comma 3, Cost.....	127
2.6.3. I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.	127
2.6.4. L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	128
2.6.5. Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	129
2.6.6. Modifica e revoca dell'intesa.....	130
2.6.7. Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	130
2.6.8. Monitoraggio.....	131
2.6.9. Disposizioni finanziarie e finali.....	132
2.6.10. Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192	132
2.7. L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	133
3. I controlli.....	134
3.1. I controlli sulle Regioni	134
3.2. I controlli sugli enti locali.....	134
4. Le conferenze permanenti.....	135
4.1. La Conferenza Stato-Regioni	135
4.2. Conferenza Stato-città ed autonomie locali	135
4.3. La Conferenza unificata	135
5. Il potere sostitutivo da parte dello Stato	136
5.1. I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	136

Capitolo 10

Le fonti del diritto amministrativo	137
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....137

2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	137
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	138
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	138
4.	Le ordinanze.....	139
5.	Gli statuti	140
6.	Testi unici.....	140
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	140
8.	Norme interne	140
8.1.	Le circolari.....	141
9.	La consuetudine.....	141
10.	La prassi amministrativa	141

Capitolo 11

Le situazioni giuridiche soggettive..... 142

1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo	142
2.	Il diritto soggettivo	143
3.	L'interesse legittimo	143
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	143
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive	144
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	145
6.	Interessi collettivi e interessi diffusi.....	145
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>)	146
7.1.	L'azione inibitoria	146
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'	146
7.3.	La <i>class action</i> pubblica.....	147

Capitolo 12

I principi dell'azione amministrativa..... 148

1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	148
2.	Il principio di legalità.....	148
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento.....	149
4.	Il principio di ragionevolezza	149
5.	Il principio di buon andamento della P.A.	149
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i>	149
7.	I principi europei	150
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	151
7.2.	Il principio di proporzionalità	151
7.3.	Il principio del giusto procedimento	151
7.4.	Principio di precauzione	152
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	152
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	152
8.2.	Lo sportello unico	153
8.3.	Le conferenze di servizi	153
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	154
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	155
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	156
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	157

Capitolo 13

Il procedimento amministrativo.....	158
1. Il procedimento amministrativo.....	158
2. Le fasi del procedimento amministrativo.....	158
2.1. La fase dell'iniziativa.....	159
2.2. La fase istruttoria.....	159
2.3. La fase decisoria.....	159
2.4. La fase integrativa dell'efficacia.....	160
3. I termini di conclusione del procedimento.....	160
3.1. Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	160
3.2. I silenzi della P.A.	161
4. Il responsabile del procedimento.....	162
5. La partecipazione al procedimento amministrativo.....	163
6. La comunicazione di avvio del procedimento.....	163
6.1. Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento.....	163
6.2. Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	163
7. Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti.....	164
8. Il preavviso di rigetto.....	164
9. L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	165

Capitolo 14

Documentazione amministrativa	
--	--



Capitolo 15

Informatizzazione	
--------------------------------	--



Capitolo 16

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi	168
1. Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	168
2. Nozione e struttura dell'atto amministrativo.....	168
3. Classificazione degli atti amministrativi.....	169
3.1. I pareri.....	170
4. Atti di alta amministrazione e atti politici.....	171
5. I provvedimenti amministrativi.....	171
5.1. I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità.....	172
5.2. La motivazione del provvedimento amministrativo.....	173
6. La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	173
6.1. Provvedimenti ampliativi: la concessione.....	174
6.1.1. L'autorizzazione.....	174
6.1.2. Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	174
6.2. I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri.....	174
6.3. Provvedimenti vincolati e discrezionali.....	175
6.3.1. I caratteri della discrezionalità.....	175
7. Validità ed efficacia.....	176
7.1. La nullità.....	176
7.1.1. Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	177
7.1.2. L'azione di nullità.....	177
7.2. L'annullabilità.....	177
7.2.1. Vizi di legittimità e vizi di merito.....	177

7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	178
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	179
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	179
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio	180
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	180
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	181
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	181
11.	L'invalidità derivata	182

Capitolo 17

I controlli



Capitolo 18

Beni pubblici ed espropriazione.....



Capitolo 19

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali.....



Capitolo 20

La giustizia amministrativa



Quiz | Diritto pubblico..... 187

Risposte corrette

Parte II

Diritto degli Enti locali

Capitolo 1

Il Comune

1.	La definizione di Comune	207
2.	Gli elementi costitutivi del Comune.....	207
3.	Il territorio comunale	207
3.1.	Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione	208
3.2.	Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi	208
3.2.1.	Le circoscrizioni comunali	208
3.2.2.	I Municipi.....	209
3.3.	Le variazioni territoriali del Comune.....	209
3.3.1.	L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione)	209
3.3.1.1.	La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione.....	210
3.3.1.2.	Gli incentivi economici alla fusione.....	210
3.3.2.	Il distacco	211
4.	La popolazione.....	211
5.	Il patrimonio.....	212
6.	La soggettività giuridica del Comune.....	213
7.	L'autonomia del Comune.....	213
7.1.	Gli statuti comunali (rinvio)	213
7.2.	I regolamenti comunali (rinvio).....	213

7.3.	Le funzioni amministrative del Comune.....	213
7.3.1.	La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico	214
7.3.2.	Le funzioni proprie e le funzioni conferite.....	214
7.3.3.	Le funzioni fondamentali.....	214
7.3.3.1.	L'obbligo di esercizio in forma associata.....	215
8.	Gli organi di governo del Comune e la forma di governo.....	216
9.	Il Consiglio comunale.....	216
9.1.	Ruolo e natura del Consiglio comunale.....	216
9.2.	L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni.....	216
9.3.	La composizione del Consiglio comunale.....	217
9.3.1.	Il Sindaco (<i>rinvio</i>).....	217
9.3.2.	I consiglieri comunali.....	217
9.3.2.1.	Il numero dei consiglieri comunali.....	217
9.3.2.2.	I diritti dei consiglieri comunali.....	217
9.3.2.3.	Le elezioni dei consiglieri comunali (<i>rinvio</i>).....	218
9.3.2.4.	La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata.....	218
9.3.3.	Il Presidente del Consiglio comunale.....	218
9.4.	L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari.....	219
9.4.1.	Le commissioni consiliari.....	219
9.4.2.	I gruppi consiliari.....	219
9.5.	L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta.....	220
9.6.	Le funzioni del Consiglio comunale.....	220
9.7.	La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale.....	221
10.	La Giunta comunale.....	222
10.1.	Ruolo e natura della Giunta comunale.....	222
10.2.	La composizione della Giunta comunale.....	222
10.2.1.	Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco (<i>rinvio</i>).....	222
10.2.2.	Gli assessori.....	222
10.2.2.1.	Il numero.....	222
10.2.2.2.	La nomina.....	223
10.2.2.3.	La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica.....	223
10.3.	La durata in carica della Giunta comunale.....	224
10.4.	Le competenze della Giunta comunale.....	224
11.	Il Sindaco.....	225
11.1.	L'elezione del Sindaco.....	225
11.2.	La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo.....	226
11.3.	Le funzioni del Sindaco: premessa.....	227
11.3.1.	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	227
11.3.2.	Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo.....	228
11.3.3.	Le ordinanze sindacali.....	229
11.3.3.1.	Le ordinanze contingibili ed urgenti.....	229
11.4.	Il Vicesindaco.....	230
Quiz.....		231
Risposte corrette.....		232
Capitolo 2		
La Provincia.....		233
1.	Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	233
2.	La definizione di Provincia.....	233

3.	Gli elementi costitutivi della Provincia.....	234
3.1.	Il territorio.....	234
3.1.1.	Le forme di decentramento territoriale: le circoscrizioni provinciali	234
3.2.	La popolazione.....	235
3.3.	Il patrimonio.....	235
4.	L'istituzione di nuove Province	235
5.	L'autonomia della Provincia.....	235
5.1.	Gli statuti provinciali (rinvio)	235
5.2.	I regolamenti provinciali (rinvio).....	235
5.3.	Le funzioni amministrative	235
5.3.1.	Le funzioni proprie.....	235
5.3.2.	Le funzioni conferite	236
5.3.3.	Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56	236
6.	I nuovi organi della Provincia	237
6.1.	Il Presidente della Provincia	238
6.2.	Il Consiglio provinciale	238
6.3.	L'Assemblea dei Sindaci.....	239
	Quiz.....	240
	Risposte corrette	241

Capitolo 3

	La città metropolitana e Roma Capitale	242
1.	Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane.....	242
2.	La definizione di Città metropolitana	242
3.	Gli organi della Città metropolitana	242
3.1.	Il Sindaco metropolitano	243
3.2.	Il Consiglio metropolitano	243
3.3.	La Conferenza metropolitana.....	243
4.	Le funzioni della Città metropolitana	244
5.	Roma Capitale.....	244
5.1.	Le funzioni di Roma Capitale.....	244
5.2.	Gli organi di Roma Capitale.....	244
	Quiz.....	245
	Risposte corrette	246

Capitolo 4

Le unioni dei Comuni. Le Comunità montane. Le Comunità isolate o di arcipelago.

	Altre forme associative	247
1.	Le Unioni di Comuni	247
2.	Le Comunità montane.....	249
3.	Le Comunità isolate o di arcipelago	250
4.	Le altre forme associative.....	250
4.1.	Le convenzioni	250
4.2.	I Consorzi.....	251
4.3.	L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni	252
4.4.	Gli accordi di programma	252
	Quiz.....	254
	Risposte corrette	255

Capitolo 5

	La partecipazione del cittadino.....	256
1.	Le forme di partecipazione del cittadino.....	256

2.	Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione	256
3.	La partecipazione procedimentale	257
4.	La consultazione popolare.....	257
5.	I referendum locali.....	257
6.	L'azione popolare	258
7.	Il Difensore civico.....	258
8.	L'accesso	259
Quiz.....		260
Risposte corrette		261

Capitolo 6

Gli statuti e i regolamenti		262
1.	Introduzione.....	262
2.	Gli statuti	262
2.1.	Il procedimento di formazione degli statuti.....	263
3.	I regolamenti.....	264
Quiz.....		266
Risposte corrette		267

Capitolo 7

I controlli		268
1.	Nozione di controllo amministrativo	268
2.	Le diverse tipologie di controlli amministrativi.....	268
3.	I controlli sugli atti	268
4.	I controlli sugli atti degli enti pubblici	269
4.1.	Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL	270
4.2.	Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL.....	270
4.3.	L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali.....	271
5.	I controlli sugli organi	271
6.	I controlli sugli organi degli enti locali	271
6.1.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL	271
6.2.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose	273
6.3.	Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario	274
7.	Il controllo di gestione	274
7.1.	Il controllo interno di gestione.....	275
7.2.	Il controllo interno di gestione negli enti locali.....	275
7.3.	Il Collegio dei revisori dei conti	276
7.4.	Il controllo esterno sulla gestione	277
7.5.	Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti	277
7.6.	I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali.....	278
Quiz.....		279
Risposte corrette		280

Capitolo 8

Gli atti degli enti locali		281
1.	La struttura degli atti amministrativi degli enti locali.....	281
2.	Classificazione.....	281
3.	Gli Atti degli organi collegiali	283
4.	Le ordinanze del Sindaco	287
4.1.	Le ordinanze ordinarie	287
4.2.	Le ordinanze contingibili e urgenti	287
5.	Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia	289

6.	Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	289
7.	Il messo comunale e il messo notificatore.....	289
8.	Atti dei dirigenti	290
8.1.	Le determinazioni: struttura e contenuto	290
8.1.1.	Le determinazioni aventi implicazioni contabili	290
8.1.2.	Le determinazioni non aventi implicazioni contabili	291
8.2.	Ordinanze dei dirigenti, ovvero ordinanze gestionali	291
8.3.	Ordinanze-ingiunzioni.....	292
9.	I pareri dei responsabili dei servizi	293
10.	I pareri dell'organo di revisione.....	293
11.	Il visto di regolarità contabile.....	294
	Quiz.....	295
	Risposte corrette	296

Capitolo 9

	I servizi comunali di interesse statale	297
1.	I servizi di competenza statale affidati ai Comuni: l'art. 14 TUEL	297
2.	Lo stato civile.....	298
2.1.	Gli uffici dello stato civile.....	298
2.2.	L'Ufficiale di stato civile.....	298
2.3.	Gli atti di stato civile.....	299
2.4.	I registri di stato civile.....	300
2.5.	Registrazioni relative alla cittadinanza.....	300
2.6.	Registrazioni relative agli atti di nascita	301
2.6.1.	I registri di nascita.....	301
2.6.2.	L'atto di nascita e la dichiarazione di nascita	301
2.7.	Registrazioni relative agli atti di matrimonio	302
2.7.1.	I registri di matrimonio	302
2.7.2.	La richiesta di pubblicazione e i compiti dell'Ufficiale di stato civile	302
2.7.3.	L'atto di matrimonio.....	303
2.8.	Registrazioni relative alle unioni civili	303
2.8.1.	Il registro delle unioni civili	303
2.8.2.	La richiesta di costituzione dell'unione civile e i compiti dell'Ufficiale di stato civile.....	303
2.8.3.	L'atto di costituzione dell'unione civile.....	304
2.9.	Registrazione degli atti di morte	305
2.9.1.	I registri di morte.....	305
2.9.2.	La dichiarazione di morte e l'atto di morte	305
2.10.	La registrazione delle disposizioni anticipate di trattamento ("DAT")	305
2.11.	Rettificazione e correzione degli atti di stato civile	306
2.12.	Gli estratti degli atti dello stato civile e relativi certificati.....	306
3.	L'anagrafe	307
3.1.	Il sistema anagrafico nazionale: APR, AIRE e INA	307
3.2.	L'Anagrafe comunale della popolazione residente (APR).....	308
3.3.	L'Anagrafe degli italiani residenti all'estero (AIRE) e l'Indice nazionale anagrafi (INA)	308
3.4.	L'Anagrafe nazionale della popolazione residente ("ANPR")	309
3.4.1.	Istituzione e funzioni	309
3.4.2.	Il subentro dell'ANPR alle anagrafi comunali	309
3.5.	L'ufficiale dell'anagrafe	310
3.6.	Adempimenti anagrafici	310
3.6.1.	Iscrizioni e cancellazioni anagrafiche	310

3.6.2.	Comunicazioni dello stato civile e dichiarazioni anagrafiche	311
3.6.3	L'accertamento anagrafico delle convivenze di fatto	311
3.7.	Le schede anagrafiche	311
3.8.	Certificazioni anagrafiche	311
3.9.	Altri compiti anagrafici del Comune	312
3.9.1.	Il rilascio della carta d'identità	312
3.9.2	La carta d'identità elettronica (CIE)	313
3.9.3	Comunicazione del cambio di residenza al Dipartimento per i trasporti	313
4.	I servizi di statistica	313
4.1.	La revisione delle anagrafi in occasione dei censimenti e altri adempimenti statistici dei Comuni	314
5.	Il servizio militare	314
5.1.	Compiti dei Comuni in caso di riattivazione della leva	315
6.	I servizi elettorali	316
6.1.	Il Responsabile dell'ufficio elettorale comunale	317
6.2.	La Commissione elettorale comunale (CEC)	317
6.3.	La Commissione elettorale circondariale	318
6.4.	Le liste elettorali	318
6.4.1.	La revisione delle liste elettorali	319
6.5.	Lo schedario elettorale e il fascicolo personale	320
6.6.	Compiti dei Comuni in occasione delle consultazioni elettorali	320
6.7.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di scrutatore di seggio elettorale	320
6.8.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale	321
Quiz		322
Risposte corrette		323

Capitolo 10

Il sistema elettorale dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane



Capitolo 11

Gli amministratori locali



Capitolo 12

I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. Rinvio



Capitolo 13

L'ordinamento contabile		327
1.	L'autonomia finanziaria delle Regioni e degli altri Enti Locali	327
2.	L'attuazione del federalismo fiscale: l. 5 maggio 2009, n. 42.....	328
3.	I limiti all'autonomia finanziaria degli Enti Locali: i principi di coordinamento della finanza pubblica	330
4.	Dal 1999 al 2015: il patto di stabilità interno.	331
4.1	Gli obiettivi programmatici e i cd. patti di solidarietà	331
4.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le conseguenze dell'inadempimento	331
5.	Dal 2016 al 2018: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 24 dicembre 2012, n. 243.....	331
5.1.	Il vincolo del pareggio di bilancio.	331
5.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le sanzioni a carico degli enti inadempienti	332

6.	Dal 2019: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 30 dicembre 2018, n. 145. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).	332
7.	La l. 9 agosto 2023, n. 111, "Delega al Governo per la riforma fiscale"	333
7.1.	I decreti attuativi della delega al Governo per la riforma fiscale	335
Quiz		337
Risposte corrette		338

Capitolo 14

Le entrate tributarie		339
1.	Il d.lgs. 14 marzo 2011, n. 23, sul cd. federalismo fiscale municipale	339
2.	Le principali entrate tributarie dei Comuni	339
2.1	L'imposta municipale propria ("IMU")	339
2.2	La tassa sui rifiuti ("TARI")	342
2.3.	I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria	343
2.4.	L'imposta di scopo per opere pubbliche	344
2.5.	L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco	344
2.6.	Le ulteriori entrate tributarie dei Comuni	345
2.6.1.	L'addizionale comunale all'IRPEF. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025)	345
2.6.2.	L'addizionale comunale sui diritti di imbarco	346
2.6.3.	La tassa di ammissione ai concorsi per posti di ruolo	347
2.6.4.	Il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero energetico	347
2.6.5.	L'imposta immobiliare sulle piattaforme marine ("IMPI")	347
3.	Le principali entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane	347
Quiz		349
Risposte corrette		350

Capitolo 15

Le entrate proprie non tributarie degli Enti Locali		351
1.	Classificazione delle entrate extra-tributarie	351
2.	Il ricorso al capitale di prestito	351
2.1.	I mutui	351
2.2.	Gli istituti di credito e la BEI	354
2.3.	L'istituto della delegazione di pagamento	355
2.4.	Le aperture di credito	356
2.5.	I prestiti obbligazionari	357
3.	La gestione strategica del patrimonio a copertura degli investimenti	360
3.1.	La gestione dell'attivo patrimoniale: cartolarizzazioni e fondi	360
3.2.	Le cartolarizzazioni	361
3.3.	I fondi immobiliari ad apporto pubblico	362
3.4.	La gestione del passivo patrimoniale: derivati e <i>risk management</i> (cenni)	364
3.5.	Gli strumenti derivati negli Enti Locali	365
3.6.	Il <i>risk management</i>	366
4.	Le forme di partenariato pubblico-privato	367
4.1.	I PPP e la loro contabilizzazione: il ruolo dei rischi	367
4.2.	La valutazione preventiva e il monitoraggio dei PPP	374
4.3.	Finanza di progetto	376
4.4.	<i>Leasing</i>	377
4.5.	Il contratto di disponibilità	378
4.6.	Altre forme partenariali	380

5.	Le entrate da trasferimenti	380
Quiz		381
Risposte corrette		382

Capitolo 16

Le risorse provenienti dall'Unione europea.....		383
1.	Le risorse provenienti dall'Unione europea per l'attuazione della politica di coesione economica, sociale e territoriale	383
2.	<i>Focus</i> : le risorse europee per la ripresa dalla pandemia da Sars-CoV-2.....	384
Quiz.....		387
Risposte corrette		388

Capitolo 17

Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale		389
1.	I documenti di programmazione finanziaria e contabile	389
2.	Il documento unico di programmazione ("DUP")	389
2.1.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 5000 abitanti	391
2.2.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 2000 abitanti	391
3.	Il piano esecutivo di gestione ("PEG")	39
3.1.	Struttura e contenuto	392
4.	Il bilancio di previsione finanziario	392
4.1.	Gli allegati obbligatori al bilancio di previsione	393
5.	La gestione del bilancio	394
5.1.	Le fasi dell'entrata: l'accertamento, la riscossione, il versamento	394
5.2.	Le fasi della spesa: l'impegno, la liquidazione, l'ordinazione, il pagamento	395
5.3.	I sistemi di tracciabilità dei flussi finanziari: transazione elementare, piano dei conti integrato e SIOPE	396
5.3.1.	Transazione elementare e piano dei conti	396
5.3.2.	Dal SIOPE al SIOPE+	396
6.	Il rendiconto della gestione	397
6.1.	Il conto del bilancio	398
6.1.1.	Il quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria ed il prospetto di verifica degli equilibri	400
6.1.2.	Residui attivi e passivi	401
6.1.2.1.	Il riaccertamento ordinario dei residui	402
6.1.3.	Il risultato di amministrazione	403
6.1.4.	Il disavanzo di amministrazione	404
6.1.5.	I prospetti di sintesi: stato patrimoniale e conto economico	406
6.1.6.	Gli allegati al rendiconto	411
6.1.7.	La relazione sulla gestione	413
7.	Il bilancio consolidato	414
8.	Il regolamento di contabilità	414
Quiz		415
Risposte corrette		416

Parte III

Disciplina dei contratti pubblici

Capitolo 1

I contratti della P.A.	419
1. La capacità di diritto privato della P.A.....	420

2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	420
3.	I contratti atipici.....	421
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	424
4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	424
4.1.1.	La disciplina intertemporale	424
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti	425
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	426
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	426
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione.....	427
4.1.6.	Il conflitto di interessi.....	428
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	429
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).	429
4.1.8.	Ambito applicativo	430
5.	I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).	431
5.1.	Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	432
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	433
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	435
6.2.	I (tre) macro-indici	436
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	437
7.	La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	438
7.1.	Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	440
7.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	441
7.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto.....	441
7.3.1.	(Segue). Cenni sul costo del personale.....	443
8.	Verifica della progettazione e validazione.	444
8.1.	Il raffronto con la disciplina previgente.	445
8.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica.	446
9.	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.	446
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica	449
10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici).....	450
10.2.	Il bando di gara	451
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	452
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	453
12.	I criteri di aggiudicazione	454
12.1.	Le offerte anomale.....	455
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	455
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	456

13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio	457
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa	458
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	459
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	461
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	462
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione	463
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione	463
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	464
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.	465
15.	L'esecuzione del contratto	466
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contrabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.	466
15.2.	Le garanzie	469
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	469
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e del D.l. 21 maggio 2025, n. 73 (c.d. Decreto Infrastrutture)	470
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione	472
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	472
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	473
16.	La giurisdizione e la tutela	474
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.	474
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	475
16.2.	I rimedi giurisdizionali	476
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche	477
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto	478
Quiz		480
Risposte corrette		481

Parte IV

Disciplina del pubblico impiego

Capitolo 1

Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni	485
--	------------

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva	485
---	------------

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	485
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione	486
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso	487
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241	487

2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	488
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	489
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	489
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	491
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo	491
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.	491
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	492
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	493

Sezione II - L'accesso al pubblico impiego

1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	494
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	495
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	495
1.2.	Principi e regole del concorso	495
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	496
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente “Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi”.....	497
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	498
1.4.1.	Concorsi misti.....	498
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	499
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	499
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	500
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	500
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	501
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	502
3.1.	Le mansioni	503
3.2.	Le progressioni	503
4.	La tutela.....	504
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	504
4.2.	La tutela risarcitoria	505

Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ... 506

1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa	506
1.1.	I diritti del dipendente.....	506
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	508
1.1.2.	Ferie e festività	508
1.1.3.	Permessi	508
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	509
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	510
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	512
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento	513

1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	514
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	514
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo»	514
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico	515
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	517
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale	517
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i>	519
2.	La valutazione della <i>performance</i>	522
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	525
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola	525
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	525
3.1.	Il potere direttivo	525
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	525
3.3.	Il potere disciplinare	526
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	526
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro.	526
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"	527
4.2.	Le misure generali di tutela	527
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	527
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza	528
5.	La responsabilità del dipendente	528
5.1.	La responsabilità disciplinare	528
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	529
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	529
5.2.	Responsabilità civile	530
5.3.	Responsabilità erariale e contabile	530
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	531
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine	531
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023. La proroga al 2025 introdotta dalla L. 21 febbraio 2025, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 c.d. Decreto Milleproroghe.	531
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	532
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	533
Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro		534
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione	534
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.l. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69	534
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia	535
1.2.1.	Aspettativa	535
1.2.2.	Distacco o comando	536
1.2.3.	Assenza per malattia	536
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	536
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	537

Sezione V - La dirigenza	538
1. La dirigenza	538
2. L'accesso ai ruoli dirigenziali.....	540
3. Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	542
3.1. La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	543
4. I compiti dei dirigenti	544
5. La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato	545
6. La responsabilità dirigenziale.....	546
7. Il trattamento economico dei dirigenti.....	547
 Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali.	 548
1. Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali	548
2. La contrattazione collettiva degli enti locali.....	548
2.1. I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.....	549
2.2. Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.....	549
2.3. Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.....	550
3. L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	551
4. L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....	551
5. Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022.....	551
6. Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022	553
7. La dirigenza degli enti locali	553
7.1. Il CCNL Area Funzioni Locali sottoscritto il 16 luglio 2024	554
8. Il conferimento degli incarichi dirigenziali. Le novità del CCNL Area Funzioni Locali 16 luglio 2024	555
9. La revoca degli incarichi dirigenziali	555
10. L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.....	556
11. I contratti di collaborazione autonoma	556
12. Il Direttore generale.....	556
13. La responsabilità disciplinare dei dirigenti	557
14. Il Segretario comunale e provinciale.....	557
14.1. Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale	557
14.2. I compiti e le attribuzioni del Segretario	557
14.3. Reclutamento e formazione del Segretario.....	558
14.4. La nomina e la revoca del Segretario	558
14.5. Il Segretario privo di incarico	558
 Sezione VII - La tutela	 560
1. La tutela giurisdizionale.....	560
2. Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	561
Quiz.....	538
Risposte corrette	563

Parte V

Disciplina in materia di trasparenza, accesso e anticorruzione

Capitolo 1

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi	567
1. Premessa	567
2. La legislazione in materia di anticorruzione	568
3. L'ANAC e le sue funzioni	569

4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.....	570
4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	571
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC)	571
4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) ...	571
4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012	572
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.....	572
6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni	573
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici.....	574
7.1.	Il Codice di comportamento generale.....	574
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni	575
8.	Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i>	575
8.1.	Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24	576
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	577
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	577
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012	578
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane.....	578

Capitolo 2

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato

		580
1.	Il principio di pubblicità e trasparenza	580
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	580
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	581
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	581
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	581
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	582
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	583
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	584
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	585
6.1.	I tre accessi.....	586
6.2.	L'accesso classico.....	586
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	586
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	587
6.2.3.	Gli strumenti di tutela	588
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	588
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	589
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso	589
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	590
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina	591
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	592

Quiz Disciplina in materia di trasparenza, accesso e anticorruzione.....	595
Risposte corrette	596

Parte VI

Nozioni di tutela della *privacy*

Capitolo 1

La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali	599
1. La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali	599
2. Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali	600
3. Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali	601
4. La nozione di dato personale	601
4.1. La classificazione dei dati personali	602
4.1.1. Dati sensibili, genetici e biometrici	602
4.1.2. Dati quasi sensibili	602
4.1.3. Dati anonimi e giudiziari	603
5. La disciplina sul trattamento dei dati personali	603
5.1. I principi in materia di trattamento dei dati personali	604
5.2. Il trattamento dei dati sensibili	604
5.2.1. I dati personali di tipo giudiziario	604
5.2.2. Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità	605
5.3. Il trattamento dei dati per un interesse pubblico	605
6. I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati	605
6.1. Il diritto all'oblio	606
6.2. Segue: il titolare del trattamento dei dati personali	606
6.3. Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali	606
7. Il <i>Data Protection Officer</i>	607
7.1. L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento	607
Quiz	608
Risposte corrette	609

Parte VII

Nozioni di diritto dell'Unione Europea

Capitolo 1

Il processo di integrazione europea	613
1. Le tappe del processo di integrazione europea.	613
2. Le prime esperienze di integrazione: il modello della cooperazione intergovernativa.	614
2.1. L'istituzione del Consiglio d'Europa.	614
3. L'introduzione del modello comunitario: i trattati istitutivi della CECA, CEE ed Euratom.	614
3.1. La Dichiarazione Schuman.	614
3.2. L'istituzione della CECA.	615
3.3. Il fallimento del progetto di istituzione della CED.	615
3.4. L'istituzione della CEE e della CEEA (o Euratom).	616
3.5. Le caratteristiche del modello comunitario.	616
4. Sviluppo del metodo comunitario: le tappe intermedie.	617
4.1. Le convenzioni di unificazione dell'assetto istituzionale delle Comunità europee.	617
4.2. Il parziale recupero di elementi del modello di cooperazione intergovernativa: lo scioglimento della "crisi della sedia vuota"	618

4.3.	L'introduzione del sistema di bilancio autonomo.....	618
4.4.	L'introduzione del suffragio universale diretto per l'elezione dell'Assemblea parlamentare.	618
4.5.	L'adesione di nuovi Stati membri.	618
5.	L'Atto Unico europeo.	618
5.1.	La presentazione del Libro Bianco di completamento del mercato interno.....	618
5.2.	L'adozione dell'Atto unico europeo.....	619
6.	Il Trattato sull'Unione europea (Trattato di Maastricht).	620
6.1.	Nascita dell'UE e struttura a tre pilastri.....	620
6.2.	L'unione economica e monetaria.	621
6.3.	L'estensione dell'ambito di intervento comunitario e l'introduzione del principio di sussidiarietà.....	621
6.4.	La cittadinanza dell'Unione.....	621
6.5.	L'incidenza sull'assetto istituzionale.	621
7.	L'allargamento a nuovi Stati membri. Il Trattato di Amsterdam.....	622
7.1.	L'estensione dell'ambito di intervento comunitario.....	622
7.2.	La cooperazione rafforzata.	622
7.3.	L'intervento sul quadro istituzionale.....	622
7.4.	Introduzione della clausola di sospensione.....	622
7.5.	Inserimento dell'acquis di Schengen nel sistema dell'Unione.....	623
8.	Il completamento del percorso di unione economica e monetaria.	623
9.	Il trattato di Nizza e l'allargamento dell'Unione europea agli Stati dell'Europa orientale.	623
9.1.	Le novità introdotte sotto il profilo istituzionale.....	623
9.2.	Le modifiche in tema di cooperazione rafforzata e clausola di sospensione.....	624
9.3.	La dichiarazione sul futuro dell'Unione.....	624
9.4.	Il successivo allargamento dell'Unione europea.	624
10.	Il fallimento del progetto di Costituzione europea.	624
11.	Il Trattato di Lisbona.	625
11.1.	Mandato della Conferenza intergovernativa.....	625
11.2.	Il Trattato di Lisbona.	626
11.2.1.	Sostituzione dell'Unione alla Comunità europea e abolizione della struttura a tre pilastri.	626
11.2.2.	Innovazioni sotto il profilo istituzionale.....	626
11.2.3.	Il rafforzamento del ruolo dei Parlamenti nazionali (art. 12 TUE).	626
11.2.4.	Protocolli allegati.....	626
11.2.5.	Natura giuridica dell'Unione.	627
12.	L'adesione della Croazia. Prospettive di allargamento.	627
13.	L'uscita del Regno Unito dall'Unione.	627
	Quiz.....	631
	Risposte corrette	632

Capitolo 2

	Gli ambiti di intervento dell'Unione europea	633
1.	Premessa: l'assetto delle competenze dell'Unione in base al Trattato di Lisbona.....	633
2.	Il principio di attribuzione.....	633
2.1.	Portata e nozione.....	633
2.2.	Ambito e funzione.....	634
2.3.	Limiti.	634
2.3.1.	La teoria dei poteri impliciti.	634
2.3.2.	La clausola di flessibilità.....	634

3.	Quadro ricostruttivo delle competenze dell'Unione.	634
4.	Le competenze esclusive.	635
4.1.	Nozione.	635
4.2.	Materie.	635
5.	Le competenze concorrenti.	636
5.1.	Nozione.	636
5.2.	Materie.	636
6.	Le competenze di sostegno, coordinamento e completamento.	637
6.1.	Nozione.	637
6.2.	Materie.	637
7.	Le competenze di coordinamento nei settori delle politiche economiche, occupazionali e sociali.	637
8.	La competenza nel settore della politica estera e di sicurezza comune (PESC).	638
8.1.	Generalità e contenuto.	638
8.2.	Rapporti tra la competenza dell'Unione e i poteri di azione spettanti agli Stati membri.	638
8.3.	Regime giuridico.	638
9.	L'esercizio delle competenze attribuite all'Unione: principi di sussidiarietà e proporzionalità.	639
9.1.	Il principio di sussidiarietà.	639
9.1.1.	Definizione normativa e ambito operativo.	639
9.1.2.	Portata e contenuto.	639
9.1.3.	Misure di garanzia.	640
9.1.3.1.	Il ruolo dei Parlamenti nazionali.	640
9.2.	Il principio di proporzionalità.	641
9.2.1.	Definizione normativa.	641
9.2.2.	Rapporti con il principio di sussidiarietà.	641
9.2.3.	Contenuto.	641
9.2.4.	Misure di garanzia.	641
10.	La competenza esterna dell'Unione.	642
10.1.	Delimitazione dell'ambito di competenza.	642
10.2.	Natura della competenza esterna.	643
Quiz		644
Risposte corrette		645

Capitolo 3

Istituzioni e organismi dell'Unione. Procedure decisionali.....	646
1. Gli organi dell'Unione: quadro generale.	646
2. Il Parlamento europeo.	647
2.1. Origine e fonti normative.	647
2.2. Composizione e sistema elettivo.	647
2.3. Modalità di esercizio delle funzioni.	648
2.4. Numero dei componenti e durata del mandato.	648
2.5. Organizzazione interna.	648
2.6. Funzioni e poteri.	649
2.6.1. Premessa.	649
2.6.2. Funzione legislativa.	649
2.6.3. Funzione di bilancio.	649
2.6.4. Funzioni di controllo politico.	650
2.6.5. Partecipazione alla procedura di conclusione di accordi internazionali.	651
3. Il Consiglio europeo.	651
3.1. Origine.	651

3.2.	Composizione.....	651
3.3.	Funzioni.....	652
3.3.1.	Funzione di indirizzo politico.....	652
3.3.2.	Funzioni attribuite dal Trattato di Lisbona.....	652
3.4.	Modalità di deliberazione.....	652
3.5.	Presidente del Consiglio europeo.....	653
4.	Il Consiglio dell'Unione.....	653
4.1.	Origine e composizione.....	653
4.2.	Funzionamento.....	653
4.3.	La Presidenza.....	654
4.4.	Formazione della posizione del Governo in seno al Consiglio dell'UE.....	654
4.5.	Funzioni e modalità deliberative.....	654
4.5.1.	Premessa.....	654
4.5.2.	Funzione legislativa.....	655
4.5.3.	Funzione di bilancio.....	655
4.5.4.	Funzioni di definizione delle politiche e di coordinamento.....	655
4.5.5.	Altre funzioni.....	655
4.5.6.	Modalità deliberative.....	655
4.5.6.1.	Criteri di calcolo della maggioranza qualificata.....	656
5.	La Commissione europea.....	657
5.1.	Composizione.....	657
5.2.	Nomina.....	658
5.3.	Mandato.....	658
5.4.	Funzionamento.....	659
5.5.	Funzioni.....	659
5.5.1.	Generalità.....	659
5.5.2.	Funzione di iniziativa legislativa.....	659
5.5.3.	Funzione esecutiva.....	660
5.5.4.	Funzione di gestione finanziaria.....	660
5.5.5.	Funzioni di controllo.....	660
5.5.6.	Funzione di rappresentanza.....	661
5.6.	Il Presidente della Commissione e l'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.....	661
5.6.1.	Premessa.....	661
5.6.2.	Il Presidente.....	661
5.6.3.	L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.....	661
6.	La Corte di giustizia dell'Unione.....	662
6.1.	Articolazione e fonti normative.....	662
6.2.	Composizione e funzioni.....	662
6.3.	La Corte di giustizia.....	662
6.3.1.	Composizione e nomina.....	662
6.3.2.	Funzionamento.....	663
6.3.3.	Funzioni.....	664
6.4.	Il Tribunale dell'Unione europea.....	664
6.4.1.	Origini.....	664
6.4.2.	Composizione.....	664
6.4.3.	Funzioni.....	665
6.5.	I tribunali specializzati. In particolare, il Tribunale della Funzione Pubblica.....	666
6.5.1.	I Tribunali specializzati: caratteristiche generali.....	666
6.5.2.	Il Tribunale della funzione pubblica dell'Unione europea (TFP).....	667
7.	La Banca centrale europea.....	667
7.1.	Caratteri.....	667

7.2.	Funzioni.....	667
7.3.	Funzionamento.....	667
7.4.	Tendenze nel sistema attuale.....	668
8.	La Corte dei conti.....	668
8.1.	Origine.....	668
8.2.	Composizione.....	668
8.3.	Funzioni.....	668
9.	Altri organi ed organismi dell'Unione.....	669
9.1.	Il Mediatore europeo.....	669
9.1.1.	Origini, nomina e composizione.....	669
9.1.2.	Funzioni e poteri.....	670
9.2.	Gli organi consultivi: il Comitato economico e sociale; il Comitato delle Regioni.....	670
9.2.1.	Caratteri comuni.....	670
9.2.2.	Il Comitato economico e sociale.....	670
9.2.3.	Il Comitato delle regioni.....	671
9.3.	La Banca europea per gli investimenti.....	671
9.3.1.	Origini, composizione e natura.....	671
9.3.2.	Funzioni.....	671
9.3.3.	Struttura interna.....	671
9.4.	Le agenzie.....	672
9.4.1.	Generalità.....	672
9.4.2.	Le agenzie previste nel Trattato di Lisbona.....	672
9.5.	Organismi di vigilanza finanziaria.....	673
10.	Le procedure decisionali.....	673
10.1.	Regime.....	673
10.2.	Classificazione.....	673
Quiz.....		675
Risposte corrette.....		676

Capitolo 4

L'ordinamento giuridico dell'Unione europea: le fonti.....	677
1.	Considerazioni preliminari.....
1.1.	L'ordinamento giuridico dell'Unione: peculiarità.....
1.2.	Classificazione delle fonti del diritto dell'Unione.....
1.2.1.	Classificazione degli atti giuridici rientranti nelle fonti di diritto secondario.....
2.	I trattati.....
2.1.	Generalità.....
2.2.	Natura giuridica.....
2.3.	Le procedure di revisione dei trattati.....
2.3.1.	Premessa.....
2.3.2.	Procedura ordinaria.....
2.3.2.1.	Procedure semplificate di revisione.....
2.3.3.	Procedure speciali di revisione.....
2.4.	Le modifiche sul piano soggettivo: la procedura di adesione e il recesso all'Unione.....
2.4.1.	Premessa.....
2.4.2.	Procedura di adesione.....
2.4.3.	Recesso.....
2.5.	La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea: l'art. 6 TUE.....
2.5.1.	Art. 6, par. 1, TUE.....
2.5.2.	L'art. 6, par. 2, TUE.....
3.	I principi generali del diritto.....

3.1.	Generalità.....	684
3.2.	Principi generali propri del diritto dell'Unione.....	684
3.3.	Principi generali comuni agli ordinamenti degli Stati membri.....	685
4.	Il diritto internazionale generale e gli accordi internazionali conclusi dall'Unione.....	686
4.1.	Il diritto internazionale generale: nozione e portata.....	686
4.2.	Gli accordi internazionali. Tipologie.....	686
4.2.1.	Valore giuridico.....	686
5.	I regolamenti.....	687
5.1.	Definizione.....	687
5.2.	Portata generale.....	687
5.3.	Obbligatorietà integrale.....	687
5.4.	Diretta applicabilità.....	687
6.	Le direttive.....	688
6.1.	Definizione.....	688
6.2.	Soggetti destinatari.....	688
6.3.	Obbligatorietà.....	688
6.4.	Obbligo di attuazione.....	688
6.4.1.	Scelta delle forme e dei mezzi di attuazione.....	688
6.5.	Eventuale efficacia diretta.....	689
6.6.	Strumento di armonizzazione.....	689
7.	Le decisioni.....	689
7.1.	Definizione.....	689
7.2.	Obbligatorietà.....	689
7.3.	Eventuale portata individuale.....	690
8.	Gli atti non vincolanti dell'Unione: raccomandazioni e pareri.....	690
9.	Gli atti atipici.....	690
11.1.	Premessa.....	691
11.2.	Gli orientamenti generali.....	692
11.3.	Le decisioni.....	692
12.1.	Generalità.....	692
12.2.	Adattamento al diritto primario dell'Unione.....	692
12.3.	L'adattamento al diritto secondario.....	692
12.3.1.	La disciplina contenuta nella L. n. 234/2012.....	693
12.4.	Il ruolo delle Regioni.....	694
	Quiz.....	696
	Risposte corrette.....	697

Capitolo 5

I rapporti con gli ordinamenti nazionali: l'incidenza del diritto dell'Unione..... 698

1.	Considerazioni introduttive.....	698
1.1.	Rapporti tra l'ordinamento dell'Unione e i sistemi giuridici nazionali.....	698
1.2.	Incidenza del diritto dell'Unione: applicabilità diretta ed efficacia diretta.....	699
1.3.	Conflitto tra disposizione interna e norma dell'Unione.....	699
2.	Il primato del diritto dell'Unione e l'assetto dei rapporti tra l'ordinamento dell'Unione e il sistema giuridico interno: tesi a confronto.....	699
2.1.	La posizione della Corte di giustizia: la concezione c.d. monista.....	700
2.2.	Il percorso evolutivo nella giurisprudenza della Corte costituzionale: la tesi della separatezza degli ordinamenti giuridici.....	700
2.2.1.	Premessa.....	700
2.2.2.	Prima fase: Corte cost., 7 marzo 1964, n. 14.....	700
2.2.3.	Seconda fase: Corte cost. 27 dicembre 1973, n. 183.....	701

2.2.4.	Terza fase: pronuncia Granital 8 giugno 1984, n. 170.	701
2.2.5.	Quarta fase: Corte cost., 10 novembre 1994, n. 384.	702
2.2.6.	Apertura alla concezione monista: Corte cost., ord. n. 103/2008.	702
3.	L'efficacia diretta di una norma dell'Unione.	703
3.1.	Nozione.	703
3.2.	Rapporti con la c.d. "applicabilità diretta".	703
3.3.	Ambito operativo.	703
3.4.	Presupposti.	703
3.4.1.	La sufficiente precisione.	704
3.4.2.	L'incondizionatezza.	704
3.4.3.	Ricorrenza dei presupposti a seconda della fonte di previsione della norma.	704
3.5.	L'intensità (variabile) dell'efficacia diretta.	705
3.5.1.	Premessa.	705
3.5.2.	Direttive.	705
3.5.3.	Trattati.	706
3.5.4.	Decisioni.	706
4.	L'efficacia indiretta di una norma dell'Unione.	706
4.1.	L'obbligo di interpretazione conforme.	707
4.1.1.	Nozione e fondamento.	707
4.1.2.	Differenze rispetto al principio del c.d. effetto utile.	707
4.1.3.	Limite e presupposti.	707
4.1.4.	Ambito operativo.	707
4.1.4.1.	Norme dotate di efficacia diretta.	708
4.1.4.2.	Norme prive di efficacia diretta.	708
4.2.	La responsabilità dello Stato nei confronti dei singoli.	708
4.2.1.	Ambito operativo.	708
4.2.2.	Presupposti.	708
4.2.3.	Configurazione della responsabilità a carico dello Stato.	709
4.2.4.	Esercizio del diritto al risarcimento.	709
4.2.5.	Organi autori della violazione.	709
Quiz		710
Risposte corrette		711

Capitolo 6

Il Sistema di tutela giurisdizionale dell'Unione



Capitolo 7

Le politiche dell'Unione: in particolare, le libertà di circolazione; la politica in materia di concorrenza e il regime degli aiuti di Stato; la politica economica e monetaria.

1.	Le azioni e le politiche dell'Unione: quadro ricostruttivo.	713
1.1.	Il diritto materiale dell'Unione.	713
1.2.	Regolamentazione.	714
2.	Le libertà di circolazione: merci, persone, servizi e capitali.	714
2.1.	Origine: il Libro bianco di completamento del mercato interno.	714
2.2.	Fonti.	714
2.3.	La libertà di circolazione delle merci.	715
2.3.1.	Generalità.	715
2.3.2.	L'unione doganale.	715
2.3.3.	Il divieto di restrizioni quantitative.	715
2.3.4.	Divieto di imposizioni fiscali discriminatorie o protezionistiche.	716
2.4.	Libertà di circolazione delle persone.	716

2.4.1.	Origine.....	716
2.4.2.	Evoluzione.....	717
2.4.3.	Cittadinanza dell'Unione.	717
2.4.4.	Acquis di Schengen.	717
2.5.	La libera circolazione di servizi e di capitali.	719
2.5.1.	Libera circolazione di servizi.	719
3.	La politica in materia di concorrenza.	720
3.1.	Premessa.....	720
3.2.	Disciplina.....	720
3.3.	Le regole applicabili alle imprese.	720
3.3.1.	Generalità.....	720
3.3.2.	Il divieto di intese.	721
3.3.3.	Il divieto di abuso di posizione dominante.....	722
3.3.4.	Vigilanza.....	722
3.4.	Il regime degli aiuti di Stato.	723
3.4.1.	Nozione di aiuto.	723
3.4.2.	Ambito operativo del divieto.....	724
3.4.3.	Adozione di atti.....	724
3.4.4.	Vigilanza.....	724
3.4.5.	Il regime degli aiuti di Stato nel contesto della crisi da pandemia Covid-19 e nel nuovo scenario originato dal conflitto armato in Ucraina.	725
4.	Politica economica e monetaria.....	725
4.1.	La politica economica.....	726
4.1.1.	Indirizzi di massima e disposizioni specifiche.	726
4.1.2.	Sorveglianza del Consiglio.	726
4.1.3.	Misure di assistenza.	726
4.1.4.	Divieto di disavanzi pubblici eccessivi.	727
4.2.	La politica monetaria.	727
4.3.	Le tendenze nel sistema attuale.	728
4.3.1.	Generalità.....	728
4.3.2.	Adozione del c.d. "six-pack" e del c.d. "two-pack".	729
4.3.3.	Introduzione di una modifica all'art. 136 TFUE.	729
4.3.4.	Istituzione di un meccanismo di stabilità.....	729
4.3.5.	Adozione del c.d. Fiscal compact.	729
4.3.6.	Unione bancaria.....	730
4.3.6.1.	Meccanismo di vigilanza unico sugli enti creditizi.	730
4.3.6.2.	Meccanismo unico di risoluzione delle crisi bancarie.....	730
4.3.6.3.	Armonizzazione dei sistemi di garanzia dei depositi.....	731
4.3.7.	Attivazione della clausola di salvaguardia generale del patto di stabilità e crescita nel quadro della crisi eccezionale da pandemia di Covid-19 e nel nuovo scenario creato dal conflitto armato in Ucraina.	731
4.3.8.	Prospettive di riforma del "Patto di stabilità e crescita".....	731
	Quiz.....	734
	Risposte corrette	735

Capitolo 8

Le risorse provenienti dall'Unione europea.....



Parte VIII

Nozioni di diritto penale e reati contro la P.A.

Capitolo 1

Nozioni introduttive	739
1. Nozione e funzione del diritto penale.....	739
1.1. Caratteri del diritto penale.....	739
2. La norma penale.....	740
3. I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme.....	740
4. Il principio di legalità.....	741
5. I corollari del principio di legalità	741
5.1. Il principio di riserva di legge	741
5.2. Il principio di precisione	742
5.3. Il divieto di analogia in materia penale.....	742
5.4. Il Principio di prevedibilità.....	743
6. Il principio di irretroattività della legge penale	743
6.1. La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali	744
6.1.1. <i>Abolito criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna.....	744
6.1.2. Modifiche sopravvenute.....	744
6.1.3. Successione mediata	744
6.1.4. Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole	745
6.1.5. Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge.....	745
6.1.6. Le leggi penali processuali	745
6.1.6.A. Le misure alternative alla detenzione.....	745
6.1.6.B. Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal d. lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31).....	746
7. La c.d. riserva di codice	747
8. Il principio di territorialità	747
9. Il riconoscimento delle sentenze straniere	749

Capitolo 2

Il reato.....	750
1. Il reato e i soggetti del reato.....	750
2. La responsabilità degli enti.....	751
3. L'oggetto del reato.....	751
4. Delitti e contravvenzioni.....	752

Capitolo 3

La struttura del reato.....	753
1. Struttura ed elementi del reato	753
1.1. Le teorie della bipartizione e della tripartizione	753
1.2. Concezioni quadripartite.....	753
2. L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità.....	753
2.1. La condotta.....	754
2.1.1. I reati omissivi.....	754
2.2. L'evento	755
2.2.1. Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta.....	755
2.3. Il rapporto di causalità	756

2.3.1.	La causalità omissiva.....	757
3.	Le cause di giustificazione del reato	757
3.1.	Il consenso dell'avente diritto.....	757
3.2.	Esercizio del diritto	758
3.2.1.	Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati	758
3.3.	L'adempimento del dovere.....	759
3.3.1.	L'agente provocatore.....	759
3.4.	La legittima difesa	760
3.4.1.	La legittima difesa domiciliare.....	760
3.5.	L'uso legittimo delle armi.....	761
3.6.	Lo stato di necessità.....	762
3.7.	Le cause di giustificazione non codificate	763
3.8.	La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative	764
4.	L'elemento soggettivo	764
5.	La c.d. <i>suitas</i> della condotta.....	765
5.1.	<i>Suitas</i> e imputabilità	765
6.	Il dolo.....	765
6.1.	Forme del dolo	765
6.2.	Le gradazioni del dolo	766
7.	La colpa.....	767
7.1.	Colpa specifica e colpa generica.....	768
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica	768
8.	La responsabilità oggettiva.....	769
9.	La preterintenzione.....	770
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato	771
11.	L' <i>aberratio</i>	772
11.1.	L' <i>aberratio ictus</i>	772
11.2.	L' <i>aberratio delicti</i>	773
11.3.	L' <i>aberratio causae</i>	773

Capitolo 4

Le forme di manifestazione del reato	774
1.	Il reato consumato
1.1.	Il reato permanente e il reato abituale
2.	Il delitto tentato.....
2.1.	Gli elementi costitutivi del reato tentato.....
2.2.	Desistenza e recesso attivo.....
2.3.	Questioni applicative: tentativo, delitti colposi, delitti omissivi
3.	Circostanze del reato
3.1.	La classificazione delle circostanze.....
3.2.	Il regime di imputazione delle circostanze.....
3.3.	Il concorso omogeneo di circostanze e il giudizio di comparazione in caso di concorso eterogeneo.....
3.3.1.	Le deroghe al bilanciamento
3.4.	Le aggravanti comuni. Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (c.d. Decreto Sicurezza)
3.5.	La recidiva
3.6.	Le attenuanti comuni.....
3.7.	Le attenuanti generiche
4.	Il concorso di persone nel reato
4.1.	L'elemento oggettivo.....

4.2.	L'elemento soggettivo. Dolo di concorso, concorso colposo e concorso di cause colpose indipendenti.....	782
4.3.	Le aggravanti e le attenuanti.....	782
4.4.	Il concorso anomalo.....	783
4.5.	Il concorso nel reato proprio.....	783
5.	Il concorso di reati.....	784
5.1.	Il concorso materiale di reati.....	784
5.2.	Il concorso formale di reato.....	785
6.	Il concorso apparente di norme.....	785
6.1.	Criteri regolatori: specialità, sussidiarietà, consunzione o assorbimento.....	785
6.2.	Il reato progressivo, la progressione criminosa, <i>ante factum</i> e <i>post factum</i> non punibili.....	786
6.3.	Il reato complesso.....	787
7.	Il reato continuato.....	787
8.	Il reato impossibile.....	788
9.	Il reato putativo.....	788

Capitolo 5

Il reo.....	789
1. L'imputabilità	789
1.1. Le cause di esclusione o di diminuzione dell'imputabilità	789
2. La capacità a delinquere	791
3. I tipi legali di delinquenti pericolosi (abituale, professionali o per tendenza)	792

Capitolo 6

La pena	793
1. La pena. I principi costituzionali	793
2. Pene principali e pene accessorie	793
3. Le pene sostitutive. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31)	796
4. Le misure alternative alla detenzione	797
5. Determinazione della pena	798
6. La punibilità. Le cause di estinzione del reato. La non punibilità per tenuità del fatto	798
7. Le cause di estinzione della pena	801
8. Le misure di sicurezza	803
9. La giustizia riparativa introdotta dalla riforma Cartabia	806
10. La depenalizzazione	806
11. Le conseguenze civili del reato	806

Capitolo 7

I delitti contro la Pubblica Amministrazione dalla Legge Nordio del 2024 al D.l. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza)		808
1.	Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato	808
2.	Le qualifiche	808
3.	I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione	809
3.1.	Peculato (art. 314 c.p.)	809
3.2.	Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 <i>bis</i> c.p.)	810
3.3.	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.)	811
3.4.	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.)	811
3.5.	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.)	811
3.6.	Concussione (art. 317 c.p.)	812

3.7.	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.).....	813
3.8.	I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.)	813
3.9.	Peculato, indebita destinazione di denaro o cose mobili, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [<i>abuso d'ufficio</i>] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i>)	816
3.10.	Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter. 1</i> c.p.).....	816
3.11.	Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.).....	816
3.12.	Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.)	816
3.13.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	817
3.14.	Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.)	817
3.15.	Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.)	817
3.16.	Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.).....	817
3.17.	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.).....	818
3.18.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	818
4.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione	819
4.1.	Causa di non punibilità ex art. 393- <i>bis</i> c.p.....	819
4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.). Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza)	819
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.)	819
4.4.	Altre fattispecie	821
Quiz Nozioni di diritto penale e reati contro la P.A.		824
Risposte corrette		832

Parte IX

Nozioni di contabilità pubblica

Capitolo 1

Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica		835
1.	La nozione di contabilità pubblica	835
2.	Bilancio di previsione e bilancio (o conto) consuntivo	835
3.	I criteri di redazione dei bilanci: competenza e cassa	836
4.	Bilancio economico e bilancio finanziario	837
5.	Bilancio a legislazione vigente e bilancio a politiche invariate	837
6.	Autonomia contabile e autonomia finanziaria	838
7.	Gli indicatori economici: PIL e PNL	838
8.	I valori differenziali: <i>deficit</i> e debito pubblico	839
Quiz		841
Risposte corrette		842

Capitolo 2

Le politiche di bilancio		843
1.	L'intervento pubblico in economia attraverso il bilancio.....	843
2.	Le forme di intervento nell'economia del settore pubblico	843
2.1.	I servizi pubblici.....	843
2.2.	La gestione dei servizi pubblici	845
2.3.	Il governo dell'economia: le politiche fiscali	846

2.4.	La redistribuzione delle risorse	847
3.	I diversi modelli delle politiche di bilancio	848
Quiz		850
Risposte corrette		851

Capitolo 3

I vincoli imposti dall'ordinamento dell'Unione Europea		852
1.	Le tappe dell'integrazione economica europea	852
2.	Le disposizioni fondamentali dei Trattati istitutivi dell'Unione europea	852
3.	I parametri di convergenza.....	854
4.	Il Patto di stabilità e crescita (PSC)	854
4.1.	La "parte preventiva" del PSC prima delle modifiche del 2024	855
4.2.	La "parte correttiva" del PSC prima delle modifiche del 2024	857
4.3.	Il "meccanismo di allerta"	858
5.	Il " <i>Fiscal Compact</i> "	859
6.	La nuova governance economica europea del 2024. Le modifiche della disciplina del braccio preventivo, del braccio correttivo e dei documenti della programmazione economico-finanziaria.....	860
7.	Il Meccanismo europeo di stabilità (MES)	862
8.	La sorveglianza rafforzata della Commissione europea	863
9.	Il " <i>Pandemic Crisis Support</i> " e il " <i>Next Generation EU</i> "	864
Quiz.....		865
Risposte corrette		866

Capitolo 4

I soggetti della contabilità di Stato



Capitolo 5

Il bilancio dello Stato nella Costituzione		868
1.	La riforma costituzionale del 2012.....	868
2.	Il principio dell'equilibrio di bilancio	869
3.	Il ricorso all'indebitamento.....	870
4.	L'obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa.....	871
5.	La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il rendiconto consuntivo.....	871
6.	L'esercizio provvisorio.....	872
Quiz.....		873
Risposte corrette		874

Capitolo 6

La legge di bilancio: struttura e principi



Capitolo 7

Formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni di bilancio.....		876
1.	Il “ciclo di bilancio”	876
2.	La formazione del bilancio di previsione.....	876
3.	La presentazione e l’approvazione della legge di bilancio	877
4.	Gli allegati al disegno di legge di bilancio.....	879
5.	L’adozione del “bilancio gestionale”	879
6.	Le variazioni al bilancio operate in via amministrativa	880
6.1.	Segue: la rimodulazione delle dotazioni finanziarie.....	880

6.2.	Segue: l'attribuzione delle risorse iscritte nei "fondi di riserva"	882
7.	La legge di assestamento del bilancio	883
8.	L'incidenza sul bilancio di previsione delle "leggi di spesa"	884
9.	I disegni di legge "collegati" alla legge di bilancio	886
10.	I documenti di programmazione economica e finanziaria previsti dalla legge di contabilità (l. n. 196 del 2009) e quelli della nuova governance economica europea del 2024.....	886
10.1	Quadro d'insieme.	887
10.2.	Il Piano strutturale di Bilancio di medio termine (PSB).	887
10.3.	Segue: il Documento di economia e finanza (DEF).....	888
10.4.	Segue: la Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza (NaDEF) ...	890
Quiz		891
Risposte corrette		892

Capitolo 8

I procedimenti di entrata e di spesa	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 9

Il rendiconto generale dello Stato	894
1. Natura e funzione del rendiconto generale	894
2. La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale	895
3. Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio	895
4. I conti consolidati di cassa.....	896
Quiz	897
Risposte corrette	898

Capitolo 10

Il budget dello Stato	899
1. L'introduzione del <i>budget</i> dello Stato: il D.lgs. n. 279 del 1997	899
2. Il contenuto e la portata del <i>budget</i> dello Stato	899
3. I disallineamenti tra <i>budget</i> dello Stato e documenti di bilancio	900
4. La formazione del <i>budget</i> dello Stato	900
Quiz	901
Risposte corrette	902

Capitolo 11

Il debito pubblico	 Approfondimento online
---------------------------------	---

Capitolo 12

I controlli	 Approfondimento online
--------------------------	---

Capitolo 13

Il sistema di classificazione e di bilancio degli enti soggetti al d. lgs n. 91 del 2011	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 14

La classificazione e le fasi delle entrate e delle spese nelle amministrazioni in contabilità finanziaria soggette al d. lgs n. 91 del 2011	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 15

La contabilità analitica e il controllo dei costi	907
1. I presupposti del controllo: la Contabilità analitica	907
2. La classificazione dei costi per il controllo di gestione	911
3. Le metodologie di costo tradizionali	913
3.1. <i>Full costing</i>	914
3.2. <i>Direct costing</i>	916
3.3. <i>Activity Based costing</i>	917
4. Il <i>direct costing</i> , il <i>full costing</i> e l'A.B.C.	918
5. La costruzione del <i>budget</i> aziendale.....	919
5.1. I <i>budget</i> settoriali	922
5.1.1. Il <i>budget</i> commerciale.....	922
5.1.2. Il <i>budget</i> della produzione	923
5.1.3. Il <i>budget</i> degli approvvigionamenti	924
5.1.4. Il <i>budget</i> delle strutture centrali	924
5.2. I <i>budget</i> intersettoriali: <i>budget</i> degli investimenti e del personale	925
5.3. Il consolidamento ed il <i>budget</i> globale	926
6. Il <i>reporting</i> e l'analisi degli scostamenti	927
Quiz	930
Risposte corrette	930

Parte X

Lingua inglese (*online*)

Parte XI

Informatica (*online*)