

Concorso
AVVOCATURA dello **STATO**,
CONSIGLIO di **STATO**
e **TAR**

101

Assistenti
amministrativi

55 Giuridico - contabili

46 Giuridico - economici

MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ**

per la **prova scritta unica**

PREMESSA

È indetto il **concorso pubblico**, su base territoriale per titoli ed esami, per il reclutamento di un contingente complessivo di n. **101 unità** di personale non dirigenziale a tempo pieno e indeterminato, di cui:

- n. **55 Assistenti amministrativi giuridici e contabili**, da inquadrare nei ruoli della **Avvocatura dello Stato**;
- n. **46 Assistenti amministrativi giuridico economici**, da inquadrare nei ruoli del **Consiglio di Stato** e dei **Tribunali Amministrativi Regionali**.

Il Manuale *Avvocatura dello Stato, Consiglio di Stato e T.A.R. 101 Assistenti amministrativi. Teoria e Quiz*. NLD Concorsi 2025 è stato realizzato per venire incontro alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare l'unica prova scritta.

Il Volume si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle **seguenti materie**:

- Elementi di diritto **amministrativo**;
- Nozioni di diritto **civile**, con particolare riferimento ad **obbligazioni e contratti**;
- Nozioni di **contabilità e contrattualistica pubblica**;
- Nozioni di diritto **penale**, limitatamente ai **reati contro la PA**;
- Disciplina del **rapporto di lavoro alle dipendenze della PA**;
- **Ordinamento del Consiglio di Stato, dei Tribunali Amministrativi Regionali e della Avvocatura dello Stato**;
- Capacità **logico-deduttiva** e di **ragionamento critico-verbale**;
- **Quesiti situazionali**;
- **Lingua inglese** (*online*);
- **Conoscenza e uso delle tecnologie informatiche** (*online*).

Il Manuale *Avvocatura dello Stato, Consiglio di Stato e T.A.R. 101 Assistenti amministrativi. Teoria e Quiz*. NLD Concorsi 2025 è aggiornato alle più recenti novità legislative, tra cui la L. 23 settembre 2025, n. 132 in tema di **Intelligenza artificiale**.

Per consentire di affiancare allo studio teorico una **immediata verifica** della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta **quiz di verifica** suddivisi per ciascuna Parte o per singoli Capitoli.

Il Manuale *Avvocatura dello Stato, Consiglio di Stato e T.A.R. 101 Assistenti amministrativi. Teoria e Quiz*. NLD Concorsi 2025 permette, infine, l'accesso ad un'**estensione online** consultabile con apposita *password* per rimanere sempre aggiornati sulle materie trattate e per accedere al **simulatore online**.

SOMMARIO

Parte I

Elementi di diritto amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....	3
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	3
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	4
3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	4
4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	5
5. Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione	6
5.1. La classificazione	6
6. I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	7
7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	8
7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio	8
7.2. La prorogatio	9
7.3. La classificazione degli organi.....	9
8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo	9
9. Competenza	9
9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avalimento	10
10. Il difetto di competenza	11
11. Il funzionario di fatto	11
11.1. Regime di imputabilità degli atti	11
12. Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	12
12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica	12
12.2. I soggetti pubblici di matrice europea	13
12.2.1. Organismi di diritto pubblico	13
12.2.2. Imprese pubbliche	14
12.2.3. Soggetti <i>in house</i>	14
12.2.3.1. La scelta tra <i>in house</i> ed esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	15
13. I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	16
13.1. Premessa	16
13.2. La nozione di servizio pubblico	16
13.2.1. L'impostazione soggettiva	16
13.2.2. L'impostazione oggettiva e funzionale	16
13.2.3. La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	17
13.3. La nozione europea	18
13.4. I servizi pubblici locali.....	18
13.5. Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	19
13.5.1. I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	20
13.5.1.1. Continuità, parità di trattamento e universalità	21
13.5.2. Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	21
13.6. Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	23

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....	25
1. La struttura dell'Amministrazione statale.....	25
2. Il Governo	25
2.1. I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	26
2.2. Comitati interministeriali.....	26
2.3. Le Agenzie e le aziende autonome	26
3. Gli organi ausiliari	26
3.1. Il Consiglio di Stato.....	27
3.2. La Corte dei conti	27
3.3. Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	27
3.4. Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	28
4. Le Autorità indipendenti.....	28
5. L'Amministrazione statale periferica	29
5.1. I Prefetti.....	29
5.1.1. La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie.....	30
5.1.2. Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	30
5.2. Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	30
5.3. Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari	31

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....	33
1. Autonomia e decentramento.....	33
2. Le Regioni.....	33
2.1. L'autonomia statutaria.....	34
2.2. L'autonomia legislativa.....	35
2.3. L'autonomia regolamentare.....	36
2.4. Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	36
2.5. L'autonomia finanziaria	36
2.6. L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	37
2.6.1. Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	37
2.6.2. L'art. 116, comma 3, Cost.....	39
2.6.3. I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.	39
2.6.4. L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	40
2.6.5. Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	41
2.6.6. Modifica e revoca dell'intesa.....	42
2.6.7. Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	42
2.6.8. Monitoraggio.....	43
2.6.9. Disposizioni finanziarie e finali.....	44
2.6.10. Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192	44
2.7. L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	45
3. Il Comune.....	46
3.1. Nozione	46
3.2. Gli Organi.....	46
3.3. Le funzioni.....	46
4. La Provincia.....	46
5. Le Città Metropolitane.....	47

6.	Roma Capitale	48
6.1.	Le funzioni di Roma Capitale	48
6.2.	Gli organi di Roma Capitale	48
7.	I controlli	49
7.1.	I controlli sulle Regioni	49
7.2.	I controlli sugli enti locali. <i>Rinvio</i>	49
8.	Le conferenze permanenti	50
8.1.	La Conferenza Stato-Regioni	50
8.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali	50
8.3.	La Conferenza unificata	50
9.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato	51
9.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	51

Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo		52
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	52
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	52
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	53
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	53
4.	Le ordinanze.....	54
5.	Gli statuti	55
6.	Testi unici.....	55
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	55
8.	Norme interne	55
8.1.	Le circolari	56
9.	La consuetudine.....	56
10.	La prassi amministrativa	56

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive.....		57
1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo	57
2.	Il diritto soggettivo	58
3.	L'interesse legittimo	58
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	58
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive	59
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	60
6.	Interessi collettive e interessi diffusi.....	60
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>).....	61
7.1.	L'azione inibitoria	61
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'	61
7.3.	La <i>class action</i> pubblica.....	61

Capitolo 6

I principi dell'azione amministrativa.....	63
1. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	63
2. Il principio di legalità.....	63
3. I principi di imparzialità e del giusto procedimento.....	64
4. Il principio di ragionevolezza.....	64
5. Il principio di buon andamento della P.A.	64
6. I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. Rinvio.....	64

7.	I principi europei	65
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	66
7.2.	Il principio di proporzionalità	66
7.3.	Il principio del giusto procedimento	66
7.4.	Principio di precauzione	67
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	67
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	67
8.2.	Lo sportello unico	68
8.3.	Le conferenze di servizi	68
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	69
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	70
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	71
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	72

Capitolo 7

Il procedimento amministrativo.....	73
1. Il procedimento amministrativo.....	73
2. Le fasi del procedimento amministrativo	73
2.1. La fase dell'iniziativa	74
2.2. La fase istruttoria	74
2.3. La fase decisoria.....	74
2.4. La fase integrativa dell'efficacia	75
3. I termini di conclusione del procedimento	75
3.1. Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	75
3.2. I silenzi della P.A.	76
4. Il responsabile del procedimento.....	77
5. La partecipazione al procedimento amministrativo.....	78
6. La comunicazione di avvio del procedimento.....	78
6.1. Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	78
6.2. Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	78
7. Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	79
8. Il preavviso di rigetto	79
9. L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	80

Capitolo 8

La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 9

Documentazione amministrativa	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 10

Informatizzazione	 Approfondimento online
--------------------------------	---

Capitolo 11

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 12

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato	85
---	-----------

1.	Il principio di pubblicità e trasparenza	85
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico	85
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	86
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	86
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	86
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	87
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	88
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	89
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	90
6.1.	I tre accessi.....	91
6.2.	L'accesso classico	91
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	91
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	92
6.2.3.	Gli strumenti di tutela	93
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	93
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	94
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso	94
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	95
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina	96
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	97

Capitolo 13

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi 100

1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura	100
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo	100
3.	Classificazione degli atti amministrativi.....	101
3.1.	I pareri	102
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici.....	103
5.	I provvedimenti amministrativi.....	103
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	104
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo	105
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi	106
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione	106
6.1.1.	L'autorizzazione	106
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	106
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	107
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali	107
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	108
7.	Validità ed efficacia.....	108
7.1.	La nullità.....	109
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	109
7.1.2.	L'azione di nullità	109
7.2.	L'annullabilità.....	109
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito	109
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	111
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	111

8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	111
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio	112
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	113
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo	113
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	114
11.	L'invalidità derivata	114

Capitolo 14

I controlli	
-------------------	--



Capitolo 15

Beni pubblici ed espropriazione	
---------------------------------------	--



Capitolo 16

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali	117
1. La responsabilità: nozione generale	117
2. Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale	117
3. La natura della responsabilità della P.A.	118
3.1. Tesi della responsabilità extracontrattuale	118
3.2. Tesi della responsabilità contrattuale da "contatto sociale qualificato"	119
3.3. Tesi della responsabilità precontrattuale	119
3.4. Tesi della responsabilità sui generis	120
4. Gli elementi della responsabilità della P.A.	120
4.1. Elemento oggettivo	120
4.2. Nesso causale	120
4.3. Elemento soggettivo	121
5. La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi	121
6. Le tecniche risarcitorie	122
6.1. Autonomia dell'azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione del danno. Il risarcimento della <i>chance</i>	123
6.2. Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica	123
7. La responsabilità del pubblico dipendente. Rinvio	124

Capitolo 17

La giustizia amministrativa	
-----------------------------------	--



Quiz Diritto amministrativo	126
Risposte corrette	141

Parte II

Nozioni di diritto civile, con particolare riferimento a obbligazioni e contratti

Capitolo 1

L'ordinamento giuridico	145
1. Le norme e l'ordinamento giuridico	145
2. Il diritto privato e il diritto pubblico	145
3. Le fonti del diritto	146

3.1.	Le fonti di produzione in generale	146
3.2.	La Costituzione e le leggi costituzionali	146
3.3.	Le fonti del diritto dell'Unione Europea e le altre fonti internazionali	147
3.4.	Le leggi ordinarie	147
3.5.	I regolamenti	147
3.6.	Gli usi	148
3.6.1.	Usi normativi, usi negoziali e usi interpretativi	148
4.	I rapporti tra fonti.	148

Capitolo 2

L'attività giuridica



Capitolo 3

I soggetti di diritto: persone e tutela dei diritti 150

1.	Introduzione.....	150
2.	Le persone fisiche	150
2.1.	La capacità giuridica delle persone fisiche	150
2.2.	(segue) morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta.	151
2.3.	La capacità di agire e la minore età	152
2.4.	Gli istituti che incidono sulla capacità di agire dei maggiorenni	153
2.5.	L'incapacità naturale	153
2.6.	I luoghi della persona fisica: domicilio, residenza e dimora	154
2.7.	La "degiurisdizionalizzazione" delle forme di tutela degli incapaci: la "riforma Cartabia" e il ruolo del Notaio.	154
3.	Gli enti giuridici.....	154
3.1.	La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale	154
3.2.	Gli enti senza scopo di lucro tipizzati nel Libro I del codice civile: le associazioni...155	
3.3.	(segue) le associazioni di fatto	155
3.4.	(segue) le fondazioni	155
3.5.	(segue) i comitati	156
4.	I diritti della personalità	156
4.1.	Il diritto alla vita e all'integrità psico-fisica.....	156
4.2.	Il diritto al nome.....	157
4.3.	Il diritto all'immagine.....	157
4.4.	Il diritto alla riservatezza.....	157

Capitolo 4

I beni, la proprietà e i diritti reali



Capitolo 5

Le obbligazioni..... 159

1.	La nozione di obbligazione	159
2.	Le fonti delle obbligazioni	159
2.1.	Il contatto sociale qualificato	160
3.	Gli elementi costitutivi delle obbligazioni	160
3.1.	I soggetti.....	160
3.2.	La prestazione	161
4.	La buona fede oggettiva	161
4.1.	L'abuso del diritto	162
5.	I vincoli non giuridici	162
6.	Le obbligazioni naturali	162

7.	Le prestazioni contrarie al buon costume	163
8.	Le obbligazioni soggettivamente complesse	163
8.1.	Le obbligazioni solidali	163
8.2.	Le obbligazioni parziarie	165
8.3.	Obbligazioni divisibili e indivisibili	165
9.	Le obbligazioni oggettivamente complesse (e le obbligazioni semplici)	165
9.1.	Le obbligazioni alternative	165
9.2.	Le obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa)	166
9.3.	Le obbligazioni cumulative	166
10.	I vari tipi di obbligazioni	167
10.1.	Classificazione in base al contenuto della prestazione: obbligazioni di dare, di fare e di non fare	167
10.2.	Obbligazioni di mezzi e obbligazioni di risultato	167
10.3.	Le obbligazioni pecuniarie	168
10.4.	(segue) le obbligazioni degli interessi e l'anatocismo	168
11.	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato attivo	169
11.1.	La cessione del credito	169
11.2.	La surrogazione	170
11.3.	La delegazione attiva	171
12.	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato passivo	171
12.1.	La delegazione passiva	172
12.2.	L'espromissione	172
12.3.	L'accollo	173
13.	L'adempimento	173
13.1.	I requisiti soggettivi dell'adempimento	174
13.2.	(segue) la legittimazione ad adempiere	174
13.3.	(segue) la legittimazione a ricevere	175
13.4.	I requisiti oggettivi dell'adempimento	175
13.5.	(segue) il luogo dell'adempimento	175
13.6.	Il tempo dell'adempimento (art. 1183 c.c.)	176
13.7.	La diligenza nell'adempimento	176
13.8.	La <i>datio in solutum</i>	176
13.9.	Il pagamento traslativo	177
13.10.	L'imputazione del pagamento e la quietanza	177
13.11.	La cooperazione del creditore all'adempimento e la c.d. <i>mora credendi</i>	178
14.	I modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento	179
14.1.	La novazione	179
14.2.	La remissione del debito	179
14.3.	La compensazione	180
14.4.	La confusione	181
14.5.	L'impossibilità sopravvenuta della prestazione	181
15.	L'inadempimento	182
16.	La costituzione in mora del debitore	182
17.	La responsabilità contrattuale o da inadempimento	183
17.1.	L'estensione dell'area della responsabilità contrattuale	184
17.2.	Le azioni avverso l'inadempimento e il riparto dell'onere della prova	184
17.3.	Il risarcimento del danno e la <i>chance</i>	185
17.4.	La quantificazione del danno risarcibile e la <i>compensatio lucri cum damno</i>	186
17.5.	La quantificazione del danno risarcibile nelle obbligazioni pecuniarie	186
17.6.	Limiti alla risarcibilità del danno da inadempimento	186
17.7.	Le clausole di esclusione e di limitazione della responsabilità	187
17.8.	La responsabilità per fatto degli ausiliari	187

Capitolo 6

La responsabilità patrimoniale



Capitolo 7

Le garanzie del credito.....



Capitolo 8

Figure particolari di fonti delle obbligazioni 190

1.	La gestione di affari altrui.....	190
1.1.	Requisiti della gestione di affari altrui.....	190
1.2.	Gli obblighi del gestore	190
1.3.	Gli obblighi dell'interessato.....	191
2.	Il pagamento dell'indebito.....	191
2.1.	Casi di esclusione della ripetizione dell'indebito	191
3.	L'azione generale di arricchimento senza causa.....	191

Capitolo 9

I principi generali della disciplina contrattuale 192

1.	Le nozioni di contratto e di negozio giuridico	192
2.	L'autonomia contrattuale	192
3.	La classificazione dei contratti	193

Capitolo 10

Gli elementi essenziali e gli elementi accidentali del contratto 195

1.	Gli elementi essenziali del contratto	195
2.	L'accordo tra le parti (e la definizione di parte di un contratto).....	195
3.	La causa.....	196
3.1.	La patologia causale.....	196
3.2.	(segue) il contratto in frode alla legge.....	197
3.3.	I motivi e la presupposizione	197
3.4.	Contratti misti, contratti complessi e collegamento negoziale.....	198
3.5.	L'astrazione causale	199
4.	L'oggetto del contratto.....	199
5.	La forma del contratto.....	200
6.	Gli elementi accidentali del contratto.....	201
6.1.	La condizione	201
6.2.	(segue) tipologie di condizioni	202
6.3.	(segue) disciplina della condizione.....	202
6.4.	Il termine	203
6.5.	L'onere o <i>modus</i>	204

Capitolo 11

La formazione del contratto 205

1.	La regola generale della conclusione del contratto mediante scambio di proposta e accettazione.....	205
1.1.	La disciplina degli atti recettizi	206
2.	La conclusione del contratto mediante inizio di esecuzione	206
3.	Il contratto con obbligazioni a carico del solo proponente.....	206
4.	L'offerta al pubblico	207
5.	I rapporti contrattuali di fatto	207
6.	La revoca della proposta e dell'accettazione.....	208

6.1.	La proposta irrevocabile	208
7.	I contratti conclusi per adesione	209
8.	Le trattative negoziali e il momento della conclusione del contratto	210
8.1.	La responsabilità precontrattuale	210
9.	I negozi preparatori in generale	211
10.	L'opzione.....	211
11.	La prelazione	212
12.	Il contratto preliminare	212
12.1.	La forma del contratto preliminare	213
12.2.	Natura del contratto preliminare	213
12.3.	(segue) l'inadempimento del contratto preliminare	213
12.4.	La trascrizione del contratto preliminare	214
12.5.	(segue) il contratto preliminare ad effetti anticipati	214
13.	Il contratto normativo	214
14.	L'inserzione automatica di clausole e le clausole d'uso	215

Capitolo 12

L'interpretazione e l'integrazione del contratto 216

1.	L'integrazione del regolamento contrattuale e le sue fonti	216
2.	L'interpretazione del contratto	216
2.1.	I singoli criteri di interpretazione.....	217

Capitolo 13

L'efficacia del contratto..... 218

1.	Gli effetti del contratto	218
2.	La vincolatività del contratto tra le parti	218
3.	Il principio consensualistico.....	218
4.	Gli effetti del contratto nei confronti dei terzi	219
4.1.	La promessa del fatto del terzo.....	219
4.2.	Il divieto convenzionale di alienazione	220
4.3.	Il contratto a favore di terzi	220
5.	La rappresentanza	221
5.1.	Fonti della rappresentanza	221
5.2.	Oggetto della rappresentanza.....	222
5.3.	La procura	222
5.4.	Capacità, vizi del consenso e stati soggettivi	223
5.5.	Gli abusi del potere di rappresentanza volontaria	223
5.6.	(segue) il contratto concluso in conflitto di interessi	223
5.7.	(segue) il contratto concluso con sé stesso	224
5.8.	(segue) la rappresentanza senza potere	224
5.9.	La rappresentanza apparente	224
6.	Il contratto per persona da nominare.....	225
7.	La cessione del contratto.....	225
7.1.	Rapporti derivanti dalla cessione	226
8.	La clausola penale	227
9.	La caparra confirmatoria.....	227
10.	La caparra penitenziale	228

Capitolo 14

L'invalidità del contratto 229

1.	Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto.....	229
2.	La nullità	230

2.1.	La nullità virtuale	230
2.2.	La nullità strutturale	230
2.3.	La nullità testuale	231
2.4.	La disciplina della nullità	231
2.5.	La nullità parziale e la nullità del contratto plurilaterale	231
3.	L'annullabilità.....	232
3.1.	I vizi della volontà: l'incapacità legale e l'incapacità naturale.....	232
3.2.	I vizi del consenso.....	232
3.3.	(segue) l'errore	232
3.4.	(segue) il dolo.....	233
3.5.	(segue) la violenza.....	233
3.6.	Disciplina dell'annullabilità.....	234
4.	La rescissione.....	235
4.1.	Lo stato di pericolo	235
4.2.	Lo stato di bisogno	235
4.3.	La disciplina della rescissione	235
5.	La simulazione.....	236
5.1.	Effetti della simulazione nei confronti delle parti.....	236
5.2.	Effetti della simulazione nei confronti dei terzi.....	236
5.3.	Rapporti con i creditori.....	236

Capitolo 15

Lo scioglimento del contratto	237
1. Premessa: le ipotesi di scioglimento del contratto	237
2. Il mutuo dissenso	237
3. Il recesso unilaterale.....	237
4. La risoluzione del contratto per inadempimento	238
4.1. La risoluzione di diritto del contratto	240
4.2. L'eccezione di inadempimento, il mutamento delle condizioni patrimoniali dei contraenti e la clausola limitativa della proponibilità di eccezioni	241
5. La risoluzione del contratto per impossibilità sopravvenuta	242
6. La risoluzione per eccessiva onerosità sopravvenuta	243

Capitolo 16

I contratti dei consumatori		244
1.	Profili generali dei contratti coi consumatori.....	244
2.	La disciplina delle clausole vessatorie	244
2.1.	L'azione inibitoria	245
2.2.	La tutela amministrativa	245

Capitolo 17

I contratti traslativi	246
1. La compravendita	246
1.1. Gli elementi essenziali della compravendita.....	246
1.2. Le obbligazioni del venditore	247
1.3. (segue) la garanzia per evizione	247
1.4. (segue) la garanzia per i vizi della cosa	248
1.5. (segue) la mancanza di qualità.....	248
1.6. (segue) la vendita <i>aliud pro alio</i>	248
1.7. Le obbligazioni del compratore.....	248
2. Figure particolari di compravendita previste nel codice civile.....	249
2.1. La compravendita immobiliare.....	249

2.2.	La vendita obbligatoria (o ad effetti reali differiti)	249
2.3.	Le fattispecie che derogano al principio commutativo	250
2.4.	La vendita con riserva di proprietà	250
2.5.	La vendita con patto di riscatto	250
2.6.	La vendita con riserva di gradimento	251
2.7.	La vendita a prova	251
2.8.	La vendita su campione e su un tipo di campioni	251
3.	Il d.lgs. 122/2005 e i contratti relativi ad immobili da costruire	251
4.	La permuta	253
4.1.	La permuta di bene presente con bene futuro	254
5.	La somministrazione	254
5.1.	La c.d. "somministrazione a piacere"	255
5.2.	Inadempimento di singole prestazioni e risoluzione del contratto	255
5.3.	Il patto di preferenza ed il patto di esclusiva	255

Capitolo 18

I contratti di godimento di beni.....	256
1. La locazione nel codice civile.....	256
1.1. Gli obblighi del locatore	256
1.2. Gli obblighi del conduttore	257
2. La locazione di immobili urbani.....	257
2.1. La locazione di immobili urbani adibiti ad uso abitativo.....	257
2.2. (segue) durata del contratto e disdetta.....	257
2.3. (segue) recesso del conduttore e risoluzione del locatore	258
2.4. (segue) sublocazione, cessione, successione	258
2.5. (segue) le locazioni stipulate con accordi definiti in sede locale	259
2.6. La locazione di immobili urbani adibiti ad uso commerciale.....	259
2.7. (segue) durata e disdetta.....	259
2.8. (segue) recesso del conduttore e risoluzione del locatore. <i>Rinvio</i>	260
2.9. (segue) l'indennità per la perdita di avviamento.....	260
2.10. (segue) le prelazioni del conduttore.....	260
2.11. (segue) cessione, sublocazione e successione	261
3. L'affitto.....	261
3.1. L'affitto di azienda.....	262
3.2. L'affitto di fondi rustici	263
4. Il comodato	264
4.1. La temporaneità del contratto di comodato: il comodato c.d. precario	265

Capitolo 19

Altre fattispecie contrattuali	266
1. L'appalto	266
1.1. L'oggetto dell'appalto e il progetto	266
1.2. Accettazione dell'opera e pagamento del prezzo	266
1.3. La garanzia dell'appaltatore per difformità e vizi dell'opera	267
1.4. Tutela speciale in caso di appalto immobiliare	267
1.5. Il subappalto	268
2. Il contratto d'opera	268
2.1. Il contratto d'opera professionale	269
3. L'assicurazione.....	270
3.1. Caratteri del contratto di assicurazione	270
3.2. Il rischio	270
3.3. L'assicurazione per conto altrui e l'assicurazione per conto di chi spetta.	271

3.4.	Il contratto di assicurazione e la c.d. clausola <i>claims made</i>	271
4.	I contratti finalizzati a dirimere una controversia	272
4.1.	La transazione	272
4.2.	(segue) la transazione novativa.....	273
4.3.	(segue) elementi costitutivi del contratto di transazione	273
4.4.	(segue) regime di invalidità	273
4.5.	La cessione dei beni ai creditori	273
4.6.	Il sequestro convenzionale	274
5.	Il <i>franchising</i> (o affiliazione commerciale).....	274
5.1.	Forma e contenuto del contratto	274
5.2.	Durata del contratto.....	275
5.3.	Obblighi del <i>franchisor</i>	275
5.4.	Obblighi del <i>franchisee</i>	276
6.	Il deposito.....	276
6.1.	Le obbligazioni del depositario e del depositante.	276
6.2.	Ipotesi particolari di deposito.	277

Capitolo 20

La responsabilità extracontrattuale



Capitolo 21

Il diritto di famiglia.....



Capitolo 22

Le successioni a causa di morte e le donazioni.....



Quiz | Diritto civile con specifico riferimento alle obbligazioni e ai diritti reali 281

Risposte corrette 303

Parte III

Nozioni di contabilità e contrattualistica pubblica

Capitolo 1

Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica 307

1.	La nozione di contabilità pubblica	307
2.	Bilancio di previsione e bilancio (o conto) consuntivo.....	307
3.	I criteri di redazione dei bilanci: competenza e cassa	308
4.	Bilancio economico e bilancio finanziario.....	309
5.	Bilancio a legislazione vigente e bilancio a politiche invariate.....	309
6.	Autonomia contabile e autonomia finanziaria	310
7.	Gli indicatori economici: PIL e PNL	310
8.	I valori differenziali: <i>deficit</i> e debito pubblico	311

Quiz..... 313

Risposte corrette 314

Capitolo 2

Le politiche di bilancio..... 315

1.	L'intervento pubblico in economia attraverso il bilancio.....	315
2.	Le forme di intervento nell'economia del settore pubblico	315

2.1.	I servizi pubblici.....	315
2.2.	La gestione dei servizi pubblici.....	317
2.3.	Il governo dell'economia: le politiche fiscali	318
2.4.	La redistribuzione delle risorse.....	319
3.	I diversi modelli delle politiche di bilancio	320
Quiz.....		322
Risposte corrette		323

Capitolo 3

I vincoli imposti dall'ordinamento dell'Unione Europea 324

1.	Le tappe dell'integrazione economica europea.....	324
2.	Le disposizioni fondamentali dei Trattati istitutivi dell'Unione europea	324
3.	I parametri di convergenza.....	326
4.	Il Patto di stabilità e crescita (PSC)	326
4.1.	La "parte preventiva" del PSC prima delle modifiche del 2024	327
4.2.	La "parte correttiva" del PSC prima delle modifiche del 2024	329
4.3.	Il "meccanismo di allerta"	330
5.	Il " <i>Fiscal Compact</i> "	331
6.	La nuova governance economica europea del 2024. Le modifiche della disciplina del braccio preventivo, del braccio correttivo e dei documenti della programmazione economico-finanziaria.....	332
7.	Il Meccanismo europeo di stabilità (MES)	334
8.	La sorveglianza rafforzata della Commissione europea	335
9.	Il " <i>Pandemic Crisis Support</i> " e il " <i>Next Generation EU</i> "	336

Quiz..... 337

Risposte corrette 338

Capitolo 4

I soggetti della contabilità di Stato

Capitolo 5

Il bilancio dello Stato nella Costituzione 340

1.	La riforma costituzionale del 2012.....	340
2.	Il principio dell'equilibrio di bilancio	341
3.	Il ricorso all'indebitamento.....	342
4.	L'obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa	343
5.	La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il rendiconto consuntivo.....	343
6.	L'esercizio provvisorio.....	344

Quiz..... 345

Risposte corrette 346

Capitolo 6

La legge di bilancio: struttura e principi

Capitolo 7

Formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni di bilancio..... 348

1.	Il "ciclo di bilancio"	348
2.	La formazione del bilancio di previsione.....	348
3.	La presentazione e l'approvazione della legge di bilancio	349
4.	Gli allegati al disegno di legge di bilancio.....	351

5.	L'adozione del "bilancio gestionale"	351
6.	Le variazioni al bilancio operate in via amministrativa	352
6.1.	Segue: la rimodulazione delle dotazioni finanziarie.....	352
6.2.	Segue: l'attribuzione delle risorse iscritte nei "fondi di riserva"	354
7.	La legge di assestamento del bilancio	355
8.	L'incidenza sul bilancio di previsione delle "leggi di spesa"	356
9.	I disegni di legge "collegati" alla legge di bilancio	358
10.	I documenti di programmazione economica e finanziaria previsti dalla legge di contabilità (l. n. 196 del 2009) e quelli della nuova governance economica europea del 2024.....	358
10.1	Quadro d'insieme.	359
10.2.	Il Piano strutturale di Bilancio di medio termine (PSB).	359
10.3.	Segue: il Documento di economia e finanza (DEF).....	360
10.4.	Segue: la Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza (NaDEF) ...	362
Quiz		363
Risposte corrette		364

Capitolo 8

I procedimenti di entrata e di spesa



Capitolo 9

Il rendiconto generale dello Stato	366
1. Natura e funzione del rendiconto generale	366
2. La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale	367
3. Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio	367
4. I conti consolidati di cassa.....	368
Quiz	369
Risposte corrette	370

Capitolo 10

Il budget dello Stato	371
1. L'introduzione del <i>budget</i> dello Stato: il D.lgs. n. 279 del 1997	371
2. Il contenuto e la portata del <i>budget</i> dello Stato	371
3. I disallineamenti tra <i>budget</i> dello Stato e documenti di bilancio	372
4. La formazione del <i>budget</i> dello Stato	372
Quiz	373
Risposte corrette	374

Capitolo 11

Il debito pubblico



Capitolo 12

I controlli



Capitolo 13

Il sistema di classificazione e di bilancio degli enti soggetti al d. lgs n. 91 del

2011



Capitolo 14

La classificazione e le fasi delle entrate e delle spese nelle amministrazioni in contabilità finanziaria soggette al d. lgs n. 91 del 2011



Capitolo 15

I contratti della P.A.	379
1. La capacità di diritto privato della P.A.	380
2. Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	380
3. I contratti atipici	381
4. Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	384
4.1. Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	384
4.1.1. La disciplina intertemporale	384
4.1.2. Il nuovo sistema delle fonti	385
4.1.3. Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023	385
4.1.4. I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	386
4.1.5. I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione	387
4.1.6. Il conflitto di interessi	388
4.1.7. I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	389
4.1.7.1. Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).	389
4.1.8. Ambito applicativo	390
5. I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).	390
5.1. Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	392
6. Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti	393
6.1. Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	395
6.2. I (tre) macro-indici	396
6.2.1. (<i>Segue</i>). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	397
6.3. Disciplina del MEPA	398
7. La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	401
7.1. Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	403
7.2. Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	404
7.3. L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto	404
7.3.1. (<i>Segue</i>). Cenni sul costo del personale	406
8. Verifica della progettazione e validazione.	407
8.1. Il raffronto con la disciplina previgente.	408
8.2. I soggetti deputati all'attività di verifica.	409
9. Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.	409
10. Il procedimento ad evidenza pubblica	412
10.1. La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici)	413
10.2. Il bando di gara	413

10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	414
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	415
12.	I criteri di aggiudicazione	417
12.1.	Le offerte anomale.....	417
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	418
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	418
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	420
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa	420
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	422
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	423
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	424
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	426
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione	426
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	426
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	428
15.	L'esecuzione del contratto.....	428
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contrabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.	429
15.2.	Le garanzie	431
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	432
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e del D.l. 21 maggio 2025, n. 73, come conv. in L. 18 luglio 2025, n. 105 (c.d. Decreto Infrastrutture).....	433
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione.....	434
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	435
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	436
16.	La giurisdizione e la tutela	437
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.	437
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	438
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	439
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	440
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	440
Quiz.....		443
Risposte corrette		444

Parte IV

Nozioni di diritto penale, limitatamente ai reati contro la P.A.

Capitolo 1

Nozioni introduttive		447
1.	Nozione e funzione del diritto penale.....	447
1.1.	Caratteri del diritto penale	447

2.	La norma penale	448
3.	I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme	448
4.	Il principio di legalità	449
5.	I corollari del principio di legalità	449
5.1.	Il principio di riserva di legge	449
5.2.	Il principio di precisione	450
5.3.	Il divieto di analogia in materia penale	450
5.4.	Il Principio di prevedibilità	451
6.	Il principio di irretroattività della legge penale	451
6.1.	La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali	452
6.1.1.	<i>Abolitio criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna	452
6.1.2.	Modifiche sopravvenute	452
6.1.3.	Successione mediata	452
6.1.4.	Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole	453
6.1.5.	Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge	453
6.1.6.	Le leggi penali processuali	453
6.1.6.A.	Le misure alternative alla detenzione	453
6.1.6.B.	Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal d. lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31)	454
7.	La c.d. riserva di codice	455
8.	Il principio di territorialità	455
9.	Il riconoscimento delle sentenze straniere	457

Capitolo 2

Il reato.....		458
1.	Il reato e i soggetti del reato.....	458
2.	La responsabilità degli enti.....	459
3.	L'oggetto del reato.....	459
4.	Delitti e contravvenzioni.....	460

Capitolo 3

La struttura del reato.....	461
1. Struttura ed elementi del reato	461
1.1. Le teorie della bipartizione e della tripartizione	461
1.2. Concezioni quadripartite.....	461
2. L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità.....	461
2.1. La condotta.....	462
2.1.1. I reati omissivi.....	462
2.2. L'evento	463
2.2.1. Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta	463
2.3. Il rapporto di causalità.....	464
2.3.1. La causalità omissiva.....	465
3. Le cause di giustificazione del reato	465
3.1. Il consenso dell'avente diritto	465
3.2. Esercizio del diritto	466
3.2.1. Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati	466
3.3. L'adempimento del dovere.....	467
3.3.1. L'agente provocatore	467

3.4.	La legittima difesa	468
3.4.1.	La legittima difesa domiciliare	468
3.5.	L'uso legittimo delle armi	469
3.6.	Lo stato di necessità	470
3.7.	Le cause di giustificazione non codificate	471
3.8.	La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative	472
4.	L'elemento soggettivo	472
5.	La c.d. <i>suitas</i> della condotta	473
5.1.	<i>Suitas</i> e imputabilità	473
6.	Il dolo	473
6.1.	Forme del dolo	473
6.2.	Le gradazioni del dolo	474
7.	La colpa	475
7.1.	Colpa specifica e colpa generica	476
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica	476
8.	La responsabilità oggettiva	477
9.	La preterintenzione	478
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato	479
11.	L' <i>aberratio</i>	480
11.1.	L' <i>aberratio ictus</i>	480
11.2.	L' <i>aberratio delicti</i>	481
11.3.	L' <i>aberratio causae</i>	481

Capitolo 4

Le forme di manifestazione del reato	482
1.	Il reato consumato
1.1.	Il reato permanente e il reato abituale
2.	Il delitto tentato
2.1.	Gli elementi costitutivi del reato tentato
2.2.	Desistenza e recesso attivo
2.3.	Questioni applicative: tentativo, delitti colposi, delitti omissivi
3.	Circostanze del reato
3.1.	La classificazione delle circostanze
3.2.	Il regime di imputazione delle circostanze
3.3.	Il concorso omogeneo di circostanze e il giudizio di comparazione in caso di concorso eterogeneo
3.3.1.	Le deroghe al bilanciamento
3.4.	Le aggravanti comuni. Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (c.d. Decreto Sicurezza), conv. in L. 9 giugno 2025, n. 80 e della L. 23 settembre 2025, n. 132 (Intelligenza artificiale)
3.5.	La recidiva
3.6.	Le attenuanti comuni
3.7.	Le attenuanti generiche
4.	Il concorso di persone nel reato
4.1.	L'elemento oggettivo
4.2.	L'elemento soggettivo. Dolo di concorso, concorso colposo e concorso di cause colpose indipendenti
4.3.	Le aggravanti e le attenuanti
4.4.	Il concorso anormale
4.5.	Il concorso nel reato proprio
5.	Il concorso di reati
5.1.	Il concorso materiale di reati

5.2.	Il concorso formale di reato.....	493
6.	Il concorso apparente di norme.....	493
6.1.	Criteri regolatori: specialità, sussidiarietà, consunzione o assorbimento.....	493
6.2.	Il reato progressivo, la progressione criminosa, <i>ante factum</i> e <i>post factum</i> non punibili.....	494
6.3.	Il reato complesso.....	495
7.	Il reato continuato.....	495
8.	Il reato impossibile.....	496
9.	Il reato putativo.....	496

Capitolo 5

Il reo.....



Capitolo 6

Capitolo 9		
La pena		498
1. La pena. I principi costituzionali.....		498
2. Pene principali e pene accessorie.....		498
3. Le pene sostitutive. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31).....		501
4. Le misure alternative alla detenzione.....		502
5. Determinazione della pena.....		503
6. La punibilità. Le cause di estinzione del reato. La non punibilità per tenuità del fatto.....		503
7. Le cause di estinzione della pena.....		506
8. Le misure di sicurezza.....		508
9. La giustizia riparativa introdotta dalla riforma Cartabia.....		511
10. La depenalizzazione		511
11. Le conseguenze civili del reato.....		511

Capitolo 7

I delitti contro la Pubblica Amministrazione dalla Legge Nordio del 2024 al D.l. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza).....

1.	Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato	513
2.	Le qualifiche	513
3.	I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione.....	514
3.1.	Peculato (art. 314 c.p.).....	514
3.2.	Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 <i>bis</i> c.p.)	515
3.3.	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.).....	516
3.4.	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.).....	516
3.5.	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.)	516
3.6.	Concussione (art. 317 c.p.)	517
3.7.	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.).....	518
3.8.	I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.)	518
3.9.	Peculato, indebita destinazione di denaro o cose mobili, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [<i>abuso d'ufficio</i>] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i>)	521
3.10.	Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter</i> .1 c.p.).....	521
3.11.	Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.).....	521

3.12.	Causa di non punibilità (art. 323-ter c.p.)	521
3.13.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	522
3.14.	Collaborazione processuale (art. 323-bis c.p.)	522
3.15.	Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.)	522
3.16.	Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.)	522
3.17.	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.)	523
3.18.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	523
4.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione	523
4.1.	Causa di non punibilità ex art. 393-bis c.p.	523
4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.). Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza), conv. in L. 9 giugno 2025, n. 80	524
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346-bis c.p.)	524
4.4.	Altre fattispecie	526

Quiz Nozioni di diritto penale, limitatamente ai reati contro la P.A.	528
Risposte corrette	536

Parte V

Disciplina del rapporto di lavoro alle dipendenze della P.A.

Capitolo 1

Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni	539
--	------------

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva	539
---	------------

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	539
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione	540
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro- organizzazione e personale escluso	541
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241	541
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	542
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	543
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi	543
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	545
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo	545
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.	545
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato	546
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	547

Sezione II - L'accesso al pubblico impiego

1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.	548
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso	549
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	549
1.2.	Principi e regole del concorso	549
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento	550

1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente “Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull’accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi”	551
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	552
1.4.1.	Concorsi misti.....	552
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	553
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	553
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	554
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	554
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	555
3.	L’inquadramento del pubblico dipendente.....	556
3.1.	Le mansioni	557
3.2.	Le progressioni	557
4.	La tutela.....	558
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	558
4.2.	La tutela risarcitoria.....	559

Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ... 560

1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa	560
1.1.	I diritti del dipendente.....	560
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	562
1.1.2.	Ferie e festività	562
1.1.3.	Permessi	562
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	563
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell’attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	564
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	566
1.2.1.	L’aggiornamento del Codice di comportamento	567
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	568
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	568
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo».....	568
1.2.5.	L’esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	569
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	571
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale	571
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i>	573
2.	La valutazione della <i>performance</i>	576
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	579
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	579
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	579
3.1.	Il potere direttivo	579
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	579
3.3.	Il potere disciplinare	580
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	580
4.	La sicurezza sul lavoro. L’obbligo di sicurezza del datore di lavoro.	580
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, “Attuazione dell’articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro”	581
4.2.	Le misure generali di tutela	581
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	581

4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza.....	582
5.	La responsabilità del dipendente.....	582
5.1.	La responsabilità disciplinare.....	582
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari.....	583
5.1.2.	Il procedimento disciplinare.....	583
5.2.	Responsabilità civile.....	584
5.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	584
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi.....	585
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	585
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023. La proroga al 2025 introdotta dalla L. 21 febbraio 2025, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 c.d. Decreto Milleproroghe.....	585
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine.....	586
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti.....	587

Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro..... 588

1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	588
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.l. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69.....	588
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia.....	589
1.2.1.	Aspettativa.....	589
1.2.2.	Distacco o comando.....	590
1.2.3.	Assenza per malattia.....	590
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati.....	590
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego.....	591

Sezione V - La dirigenza.....



Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali.



Sezione VII - La tutela.....



Quiz..... 592

Risposte corrette..... 594

Parte VI

Ordinamento del Consiglio di Stato, dei Tribunali Amministrativi Regionali e dell'Avvocatura generale dello Stato

Capitolo 1

Ordinamento del Consiglio di Stato e dei TAR..... 597

1.	La giurisdizione amministrativa: quadro generale.....	597
2.	Il Consiglio di Stato: vertice dell'ordinamento amministrativo.....	597
3.	Il Segretariato Generale.....	598

4.	I Tribunali Amministrativi Regionali: articolazione territoriale del giudice amministrativo	598
5.	Il Consiglio di Presidenza: autogoverno e indipendenza	599
5.1.	Incompatibilità e modalità di elezione del Consiglio di Presidenza	600
5.2.	Attribuzioni del Consiglio di presidenza.....	600
6.	L'accesso alla carriera e la progressione dei magistrati.....	601
6.1.	Nomina del Presidente del Consiglio di Stato.....	601
7.	Doveri, tutele e responsabilità dei magistrati amministrativi.....	601
8.	Il personale amministrativo	602
8.1.	Ruoli e funzioni del personale di segreteria e ausiliario.....	602
8.2.	Direzione dei servizi di segreteria.....	602
8.3.	Il Consiglio di Amministrazione per il personale.....	602
8.4.	La Commissione di disciplina.....	603
9.	Le novità del DPCS 29 maggio 2025 - Segretariato Generale Della Giustizia Amministrativa.....	603

Capitolo 2

Ordinamento della Avvocatura dello Stato (R.D. 30 ottobre 1933, n. 1611 e ss.mm.) 604

1.	La rappresentanza e la difesa in giudizio dello Stato	604
2.	Il Foro dello Stato	605
3.	Le funzioni dell'Avvocatura dello Stato	605
4.	Gli Uffici della Avvocatura	606
4.1.	L'Avvocatura generale e le Avvocature distrettuali.....	607
5.	L'Avvocato generale.....	607
5.1.	Le strutture di supporto all'Avvocato generale dello Stato	608
5.1.1.	Il Servizio di Segreteria	608
5.1.2.	Il Servizio Studi e Formazione Professionale	609
5.1.3.	Il Servizio di Comunicazione Istituzionale.....	609
5.1.4.	Il Servizio del Cerimoniale	609
6.	Il Responsabile per la transizione digitale dell'Avvocatura dello Stato	609
7.	Il responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.....	610
8.	Il responsabile della protezione dei dati personali.....	610
9.	L'Organismo indipendente di valutazione dell'Avvocatura dello Stato	611
10.	Il Segretario generale dell'Avvocatura dello Stato.....	612
10.1.	La Segreteria generale e gli organi collegiali.....	613
11.	L'Ufficio di collaborazione professionale, archivio, servizio esterno e servizi ausiliari	613
12.	Uffici di livello dirigenziale.....	614
12.1.	La Direzione generale per le risorse umane, la formazione e gli affari generali.....	614
12.2.	Benessere organizzativo e responsabilità disciplinari.....	615
12.3.	La Direzione generale per le risorse finanziarie, contratti e sistemi informativi.....	615
13.	Le Avvocature distrettuali dello Stato.....	617
13.1.	Ruolo strategico delle Avvocature distrettuali.....	618
14.	Gli Uffici di livello dirigenziale non generale	618
15.	Il Personale della Avvocatura dello Stato e accesso alla carriera	618
16.	Accesso civico e documentale.....	621
16.1.	Categorie di documenti dell'Avvocatura dello Stato sottratti al diritto di accesso.	621

Quiz Ordinamento del Consiglio di Stato, dei Tribunali Amministrativi Regionali e dell'Avvocatura generale dello Stato	623
Risposte corrette	624

Parte VII

Capacità logico-deduttiva e di ragionamento critico-verbale

Capitolo 1

Capacità logico-verbale	627
1. Ragionamento logico-verbale.....	627
2. Analogie concettuali	627
2.1. Relazioni concettuali.....	627
2.2. Serie di parole	630
2.2.1. Criterio del significante.....	630
2.2.2. Criterio del significato.....	632
3. Sinonimi e contrari.....	635
4. Proporzioni verbali	637
5. Presentazione grafica delle analogie	642
6. Esercizi di vocabolario.....	644
7. Significato dei termini.....	644
7.1. Significato di modi di dire ed espressioni	647
8. Frasi incomplete.....	648
9. Figure retoriche e rime.....	652
Esercizi	656

Capitolo 2

Analisi di argomentazioni e comprensione del testo	673
1. Analisi di argomentazioni e comprensione del testo	673
1.1. Consigli per migliorare la velocità di lettura e l'analisi del testo	674
1.2. Comprensione del testo	676
1.2.1. Reperire informazioni	677
1.2.2. Individuare le premesse e la conclusione.....	694
1.2.3. Indebolire o rafforzare una supposizione.....	698
1.2.4. Individuare la supposizione implicita	701
1.2.5. Individuare il passaggio logico errato.....	704
1.2.6. Struttura logica	706
1.2.7. Suggestimenti	709
Esercizi	711

Capitolo 3

Ragionamento logico-deduttivo	720
1. Ragionamento logico-deduttivo	720
1.1. Schematizzazione	720
2. Ragionamento induttivo e deduttivo.....	722
2.1. Metodo induttivo	722
2.2. Metodo deduttivo	722
3. Deduzioni logiche.....	724
3.1. Negazione	724
3.2. Condizione sufficiente	725
3.3. Condizione necessaria	726
3.4. Condizione necessaria e sufficiente	727
4. Connettivi logici e tavole di verità	727
4.1. Congiunzione.....	727
4.2. Disgiunzione inclusiva	728
4.3. Disgiunzione esclusiva	728

4.4.	Negazione	728
4.5.	Implicazione	729
4.6.	Coimplicazione	729
4.7.	Sillogismi	730
4.8.	Relazioni e concatenazioni	733
4.9.	Relazioni mancanti	735
4.10.	Strategie efficienti	740
Esercizi		742

Parte VIII

Quesiti situazionali

Capitolo 1

Quesiti situazionali	757
1. Cosa sono i test situazionali?	757
1.1. Un esempio di test situazionale	757
1.2. A cosa servono?	757
1.3. Cosa valutano?	758
1.4. Come è possibile valutare competenze tramite un test?	758
1.5. Come sono costruiti e quali componenti?	758
1.6. Tipologie di test situazionali	759
1.7. Scoring o calcolo del punteggio	759
2. Per esercitarsi: i test situazionali	759
3. <i>Rate Responses</i>	775
4. <i>Ranked responses</i>	777

Parte IX

Inglese (*online*)

Parte X

Informatica (*online*)