

Concorso
AVVOCATURA dello **STATO**,
CONSIGLIO di **STATO**
e **TAR**

32 Funzionari amministrativi
19 Giuridico - economici
10 Giuridico - contabili

MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ**
per la **prova scritta**

PREMESSA

È indetto il **concorso pubblico**, su base territoriale per titoli ed esami, per il reclutamento di un contingente complessivo di n. **32 unità** di personale non dirigenziale a tempo pieno e indeterminato, di cui:

- n. **19 Funzionari amministrativi giuridico economici**, da inquadrare nei ruoli del **Consiglio di Stato** e dei **Tribunali Amministrativi Regionali**;
- n. **10 Funzionari amministrativi giuridico contabili**, da inquadrare nei ruoli della **Avvocatura dello Stato**.

Il Manuale *Avvocatura dello Stato, Consiglio di Stato e T.A.R. 32 Funzionari amministrativi. Teoria e Quiz*. NLD Concorsi 2025 è stato realizzato per venire incontro alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare la **prova scritta**.

Il Volume si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle **seguenti materie**:

- Diritto **amministrativo**, anche con riguardo al **codice del processo amministrativo**;
- Disciplina del **rapporto di lavoro alle dipendenze della PA**;
- **Contabilità pubblica**;
- Diritto **civile**, con particolare riferimento ad **obbligazioni e contratti**;
- **Contrattualistica pubblica**;
- Capacità **logico-deduttiva** e di **ragionamento critico-verbale**;
- **Quesiti situazionali**.

Per consentire di affiancare allo studio teorico una **immediata verifica** della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta **quiz di verifica** suddivisi per ciascuna Parte o per singoli Capitoli.

Il Manuale *Avvocatura dello Stato, Consiglio di Stato e T.A.R. 32 Funzionari amministrativi. Teoria e Quiz*. NLD Concorsi 2025 permette, infine, l'accesso ad un'**estensione online** consultabile con apposita *password* per rimanere sempre aggiornati sulle materie trattate e per accedere al **simulatore online**.

SOMMARIO

Parte I

Diritto amministrativo, anche con riguardo al codice del processo amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....	3
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	3
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	4
3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	4
4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	5
5. Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione	6
5.1. La classificazione	6
6. I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	7
7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	8
7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio	8
7.2. La prorogatio	9
7.3. La classificazione degli organi.....	9
8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo	9
9. Competenza	9
9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento	10
10. Il difetto di competenza	11
11. Il funzionario di fatto	11
11.1. Regime di imputabilità degli atti	11
12. Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	12
12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica	12
12.2. I soggetti pubblici di matrice europea.....	13
12.2.1. Organismi di diritto pubblico	13
12.2.2. Imprese pubbliche	14
12.2.3. Soggetti <i>in house</i>	14
12.2.3.1. La scelta tra <i>in house</i> ed esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	15
13. I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	16
13.1. Premessa	16
13.2. La nozione di servizio pubblico	16
13.2.1. L'impostazione soggettiva	16
13.2.2. L'impostazione oggettiva e funzionale	16
13.2.3. La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	17
13.3. La nozione europea.....	18
13.4. I servizi pubblici locali.....	18
13.5. Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	19
13.5.1. I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	20
13.5.1.1. Continuità, parità di trattamento e universalità	21
13.5.2. Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	21
13.6. Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	23

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....	25
1. La struttura dell'Amministrazione statale.....	25
2. Il Governo	25
2.1. I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	26
2.2. Comitati interministeriali.....	26
2.3. Le Agenzie e le aziende autonome	26
3. Gli organi ausiliari	26
3.1. Il Consiglio di Stato	27
3.2. La Corte dei conti	27
3.3. Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	27
3.4. Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	28
4. Le Autorità indipendenti.....	28
5. L'Amministrazione statale periferica	29
5.1. I Prefetti.....	29
5.1.1. La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	30
5.1.2. Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	30
5.2. Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	30
5.3. Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari	31

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....	33
1. Autonomia e decentramento.....	33
2. Le Regioni.....	33
2.1. L'autonomia statutaria.....	34
2.2. L'autonomia legislativa.....	35
2.3. L'autonomia regolamentare.....	36
2.4. Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	36
2.5. L'autonomia finanziaria	36
2.6. L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	37
2.6.1. Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	37
2.6.2. L'art. 116, comma 3, Cost.....	39
2.6.3. I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.	39
2.6.4. L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	40
2.6.5. Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	41
2.6.6. Modifica e revoca dell'intesa	42
2.6.7. Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	42
2.6.8. Monitoraggio	43
2.6.9. Disposizioni finanziarie e finali.....	44
2.6.10. Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192	44
2.7. L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	45
3. Il Comune.....	46
3.1. Nozione	46
3.2. Gli Organi.....	46
3.3. Le funzioni	46
4. La Provincia.....	46
5. Le Città Metropolitane	47

6.	Roma Capitale	48
6.1.	Le funzioni di Roma Capitale	48
6.2.	Gli organi di Roma Capitale	48
7.	I controlli	49
7.1.	I controlli sulle Regioni	49
7.2.	I controlli sugli enti locali	49
8.	Le conferenze permanenti	50
8.1.	La Conferenza Stato-Regioni	50
8.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali	50
8.3.	La Conferenza unificata	50
9.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato	51
9.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	51

Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo	52
1. Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri	52
2. Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	52
3. I regolamenti: fondamento e limiti	53
3.1. Classificazione dei regolamenti	53
4. Le ordinanze	54
5. Gli statuti	55
6. Testi unici	55
7. Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	55
8. Norme interne	55
8.1. Le circolari	56
9. La consuetudine	56
10. La prassi amministrativa	56

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive	57
1. Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo	57
2. Il diritto soggettivo	58
3. L'interesse legittimo	58
3.1. Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	58
4. La tutela delle posizioni giuridiche soggettive	59
5. Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	60
6. Interessi collettivi e interessi diffusi	60
7. La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>)	61
7.1. L'azione inibitoria	61
7.2. L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'	61
7.3. La <i>class action</i> pubblica	61

Capitolo 6

I principi dell'azione amministrativa	63
1. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	63
2. Il principio di legalità	63
3. I principi di imparzialità e del giusto procedimento	64
4. Il principio di ragionevolezza	64
5. Il principio di buon andamento della P.A.	64
6. I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i>	64

7.	I principi europei	65
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	66
7.2.	Il principio di proporzionalità	66
7.3.	Il principio del giusto procedimento	66
7.4.	Principio di precauzione	67
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	67
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	67
8.2.	Lo sportello unico	68
8.3.	Le conferenze di servizi	68
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	69
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	70
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	71
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	72

Capitolo 7

Il procedimento amministrativo.....	73
1. Il procedimento amministrativo.....	73
2. Le fasi del procedimento amministrativo	73
2.1. La fase dell'iniziativa	74
2.2. La fase istruttoria	74
2.3. La fase decisoria	74
2.4. La fase integrativa dell'efficacia	75
3. I termini di conclusione del procedimento	75
3.1. Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi	75
3.2. I silenzi della P.A.	76
4. Il responsabile del procedimento.....	77
5. La partecipazione al procedimento amministrativo.....	78
6. La comunicazione di avvio del procedimento	78
6.1. Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	78
6.2. Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento	78
7. Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	79
8. Il preavviso di rigetto	79
9. L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	80

Capitolo 8

La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 9

Documentazione amministrativa	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 10

Informatizzazione	 Approfondimento online
--------------------------------	---

Capitolo 11

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 12

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato

1.	Il principio di pubblicità e trasparenza	85
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	85
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	86
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	86
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	86
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	87
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	88
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	89
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	90
6.1.	I tre accessi.....	91
6.2.	L'accesso classico.....	91
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	91
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	92
6.2.3.	Gli strumenti di tutela	93
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	93
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	94
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso	94
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	95
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina	96
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	97

Capitolo 13

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi

1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura	100
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo	100
3.	Classificazione degli atti amministrativi.....	101
3.1.	I pareri	102
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici.....	103
5.	I provvedimenti amministrativi.....	103
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	104
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo	105
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	106
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione	106
6.1.1.	L'autorizzazione	106
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	106
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	107
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali	107
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	108
7.	Validità ed efficacia.....	108
7.1.	La nullità.....	109
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	109
7.1.2.	L'azione di nullità	109
7.2.	L'annullabilità.....	109

7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito	109
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile	111
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento	111
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	111
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio	112
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	113
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo	113
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	114
11.	L'invalidità derivata	114

Capitolo 14

I controlli



Capitolo 15

Beni pubblici ed espropriazione



Capitolo 16

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali 117

1.	La responsabilità: nozione generale	117
2.	Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale.....	117
3.	La natura della responsabilità della P.A.	118
3.1.	Tesi della responsabilità extracontrattuale	118
3.2.	Tesi della responsabilità contrattuale da "contatto sociale qualificato"	119
3.3.	Tesi della responsabilità precontrattuale	119
3.4.	Tesi della responsabilità sui generis.....	120
4.	Gli elementi della responsabilità della P.A.	120
4.1.	Elemento oggettivo.....	120
4.2.	Nesso causale	120
4.3.	Elemento soggettivo	121
5.	La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi	121
6.	Le tecniche risarcitorie.....	122
6.1.	Autonomia dell'azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione del danno. Il risarcimento della <i>chance</i>	123
6.2.	Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica.....	123
7.	La responsabilità del pubblico dipendente. Rinvio	124

Capitolo 17

La giustizia amministrativa 125

1.	La tutela giurisdizionale: i ricorsi amministrativi.....	125
2.	Le tipologie di ricorsi amministrativi	125
3.	La tutela giurisdizionale.....	126
4.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice ordinario	126
5.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo	127
5.1.	Organi della giustizia amministrativa	127
5.2.	Le articolazioni della giustizia amministrativa.....	127
5.3.	Le azioni esperibili innanzi al G.A.	128
6.	Il processo amministrativo	128
6.1.	I principi.....	129
6.2.	Le parti del rapporto processuale	129
6.2.1.	La legittimazione e l'interesse	130

6.3.	L'articolazione del processo	130
6.3.1.	La fase introduttiva	130
6.3.2.	La costituzione	131
6.3.3.	Il giudizio cautelare	131
6.3.4.	Lo speciale regime introdotto dall'art. 3, d.l. 7 luglio 2022, n. 85, abrogato e confluito nell'art. 12 bis, l. 5 agosto 2022, n. 108, per il contenzioso PNRR	132
6.4.	La fase istruttoria	132
6.5.	Estinzione	133
6.6.	Udienza	133
6.7.	Decisione del ricorso	133
6.8.	I mezzi di impugnazione	134
6.9.	Il giudizio di ottemperanza	134
6.10.	I riti speciali	135
Quiz Diritto amministrativo		136
Risposte corrette		151

Parte II

Disciplina del rapporto di lavoro alle dipendenze della P.A.

Capitolo 1

Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni

155

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva

155

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	155
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione	156
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso	157
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241	157
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	158
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	159
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi	159
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	161
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo	161
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.	161
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato	162
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	163

Sezione II - L'accesso al pubblico impiego

1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.	164
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso	165
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	165
1.2.	Principi e regole del concorso	165
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento	166

1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente “Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull’accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi”	167
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	168
1.4.1.	Concorsi misti.....	168
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	169
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	169
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	170
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	170
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	171
3.	L’inquadramento del pubblico dipendente.....	172
3.1.	Le mansioni	173
3.2.	Le progressioni	173
4.	La tutela.....	174
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	174
4.2.	La tutela risarcitoria.....	175

Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ... 176

1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa	176
1.1.	I diritti del dipendente.....	176
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	178
1.1.2.	Ferie e festività	178
1.1.3.	Permessi	178
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	179
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell’attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	180
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	182
1.2.1.	L’aggiornamento del Codice di comportamento	183
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	184
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	184
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo».....	184
1.2.5.	L’esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	185
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	187
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale	187
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i>	189
2.	La valutazione della <i>performance</i>	192
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	195
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	195
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	195
3.1.	Il potere direttivo	195
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	195
3.3.	Il potere disciplinare	196
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	196
4.	La sicurezza sul lavoro. L’obbligo di sicurezza del datore di lavoro.	196
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, “Attuazione dell’articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro”	197
4.2.	Le misure generali di tutela	197
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	197

4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza.....	198
5.	La responsabilità del dipendente.....	198
5.1.	La responsabilità disciplinare.....	198
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari.....	199
5.1.2.	Il procedimento disciplinare.....	199
5.2.	Responsabilità civile.....	200
5.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	200
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi.....	201
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	201
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023. La proroga al 2025 introdotta dalla L. 21 febbraio 2025, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 c.d. Decreto Milleproroghe.....	201
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine.....	202
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti.....	203
Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro.....		204
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	204
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.L. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69.....	204
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia.....	205
1.2.1.	Aspettativa.....	205
1.2.2.	Distacco o comando.....	206
1.2.3.	Assenza per malattia.....	206
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati.....	206
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego.....	207
Sezione V - La dirigenza.....		208
1.	La dirigenza.....	208
2.	L'accesso ai ruoli dirigenziali.....	210
3.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	212
3.1.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	213
4.	I compiti dei dirigenti.....	214
5.	La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato.....	215
6.	La responsabilità dirigenziale.....	216
7.	Il trattamento economico dei dirigenti.....	217
Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali.		218
1.	Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali.....	218
2.	La contrattazione collettiva degli enti locali.....	218
2.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.....	219
2.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.....	219
2.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.....	220
3.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	221
4.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....	221
5.	Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022.....	221
6.	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022.....	223

7.	La dirigenza degli enti locali	223
7.1.	Il CCNL Area Funzioni Locali sottoscritto il 16 luglio 2024	224
8.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali. Le novità del CCNL Area Funzioni Locali 16 luglio 2024	225
9.	La revoca degli incarichi dirigenziali	225
10.	L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.....	226
11.	I contratti di collaborazione autonoma	226
12.	Il Direttore generale.....	226
13.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti	227
14.	Il Segretario comunale e provinciale.....	227
14.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale	227
14.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario	227
14.3.	Reclutamento e formazione del Segretario.....	228
14.4.	La nomina e la revoca del Segretario	228
14.5.	Il Segretario privo di incarico	228
Sezione VII - La tutela		230
1.	La tutela giurisdizionale.....	230
2.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	231
Quiz.....		232
Risposte corrette		233

Parte III

Contabilità pubblica

Capitolo 1

Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica		237
1.	La nozione di contabilità pubblica	237
2.	Bilancio di previsione e bilancio (o conto) consuntivo.....	237
3.	I criteri di redazione dei bilanci: competenza e cassa	238
4.	Bilancio economico e bilancio finanziario.....	239
5.	Bilancio a legislazione vigente e bilancio a politiche invariate.....	239
6.	Autonomia contabile e autonomia finanziaria	240
7.	Gli indicatori economici: PIL e PNL	240
8.	I valori differenziali: <i>deficit</i> e debito pubblico	241
Quiz.....		243
Risposte corrette		244

Capitolo 2

Le politiche di bilancio.....		245
1.	L'intervento pubblico in economia attraverso il bilancio.....	245
2.	Le forme di intervento nell'economia del settore pubblico	245
2.1.	I servizi pubblici.....	245
2.2.	La gestione dei servizi pubblici	247
2.3.	Il governo dell'economia: le politiche fiscali	248
2.4.	La redistribuzione delle risorse	249
3.	I diversi modelli delle politiche di bilancio	250
Quiz.....		252
Risposte corrette		253

Capitolo 3

I vincoli imposti dall'ordinamento dell'Unione Europea	254
1. Le tappe dell'integrazione economica europea.....	254
2. Le disposizioni fondamentali dei Trattati istitutivi dell'Unione europea	254
3. I parametri di convergenza.....	256
4. Il Patto di stabilità e crescita (PSC)	256
4.1. La "parte preventiva" del PSC prima delle modifiche del 2024	257
4.2. La "parte correttiva" del PSC prima delle modifiche del 2024	259
4.3. Il "meccanismo di allerta"	260
5. Il "Fiscal Compact"	261
6. La nuova governance economica europea del 2024. Le modifiche della disciplina del braccio preventivo, del braccio correttivo e dei documenti della programmazione economico-finanziaria.....	262
7. Il Meccanismo europeo di stabilità (MES)	264
8. La sorveglianza rafforzata della Commissione europea	265
9. Il "Pandemic Crisis Support " e il "Next Generation EU "	266
Quiz.....	267
Risposte corrette	268

Capitolo 4

I soggetti della contabilità di Stato	
--	---

Capitolo 5

Il bilancio dello Stato nella Costituzione	270
1. La riforma costituzionale del 2012.....	270
2. Il principio dell'equilibrio di bilancio	271
3. Il ricorso all'indebitamento.....	272
4. L'obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa.....	273
5. La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il rendiconto consuntivo.....	273
6. L'esercizio provvisorio.....	274
Quiz.....	275
Risposte corrette	276

Capitolo 6

La legge di bilancio: struttura e principi	
---	---

Capitolo 7

Formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni di bilancio	278
1. Il "ciclo di bilancio"	278
2. La formazione del bilancio di previsione.....	278
3. La presentazione e l'approvazione della legge di bilancio	279
4. Gli allegati al disegno di legge di bilancio.....	281
5. L'adozione del "bilancio gestionale"	281
6. Le variazioni al bilancio operate in via amministrativa	282
6.1. Segue: la rimodulazione delle dotazioni finanziarie.....	282
6.2. Segue: l'attribuzione delle risorse iscritte nei "fondi di riserva"	284
7. La legge di assestamento del bilancio	285
8. L'incidenza sul bilancio di previsione delle "leggi di spesa"	286
9. I disegni di legge "collegati" alla legge di bilancio	288
10. I documenti di programmazione economica e finanziaria previsti dalla legge di	

	contabilità (l. n. 196 del 2009) e quelli della nuova governance economica europea del 2024.....	288
10.1	Quadro d'insieme.....	289
10.2.	Il Piano strutturale di Bilancio di medio termine (PSB).....	289
10.3.	Segue: il Documento di economia e finanza (DEF).....	290
10.4.	Segue: la Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza (NaDEF).....	292
Quiz		293
Risposte corrette		294

Capitolo 8

I procedimenti di entrata e di spesa



Capitolo 9

Il rendiconto generale dello Stato	296
1. Natura e funzione del rendiconto generale	296
2. La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale	297
3. Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio	297
4. I conti consolidati di cassa	298
Quiz	299
Risposte corrette	300

Capitolo 10

Il budget dello Stato	301
1. L'introduzione del <i>budget</i> dello Stato: il D.lgs. n. 279 del 1997	301
2. Il contenuto e la portata del <i>budget</i> dello Stato	301
3. I disallineamenti tra <i>budget</i> dello Stato e documenti di bilancio	302
4. La formazione del <i>budget</i> dello Stato	302
Quiz	303
Risposte corrette	304

Capitolo 11

Il debito pubblico



Capitolo 12

I controlli



Capitolo 13

Il sistema di classificazione e di bilancio degli enti soggetti al d. lgs n. 91 del

2011



Capitolo 14

La classificazione e le fasi delle entrate e delle spese nelle amministrazioni in contabilità finanziaria soggette al d. lgs n. 91 del 2011



Parte IV

Diritto civile, con particolare riferimento ad obbligazioni e contratti

Capitolo 1

L'ordinamento giuridico	311
1. Le norme e l'ordinamento giuridico	311
2. Il diritto privato e il diritto pubblico	311
3. Le fonti del diritto	312
3.1. Le fonti di produzione in generale	312
3.2. La Costituzione e le leggi costituzionali	312
3.3. Le fonti del diritto dell'Unione Europea e le altre fonti internazionali	313
3.4. Le leggi ordinarie	313
3.5. I regolamenti	313
3.6. Gli usi	314
3.6.1. Usi normativi, usi negoziali e usi interpretativi.	314
4. I rapporti tra fonti.	314

Capitolo 2

L'attività giuridica	 Approfondimento online
-----------------------------------	---

Capitolo 3

I soggetti di diritto: persone e tutela dei diritti	316
1. Introduzione.....	316
2. Le persone fisiche	316
2.1. La capacità giuridica delle persone fisiche	316
2.2. (segue) morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta.	317
2.3. La capacità di agire e la minore età	318
2.4. Gli istituti che incidono sulla capacità di agire dei maggiorenni	319
2.5. L'incapacità naturale	319
2.6. I luoghi della persona fisica: domicilio, residenza e dimora	320
2.7. La “degisurisdizionalizzazione” delle forme di tutela degli incapaci: la “riforma Cartabia” e il ruolo del Notaio.	320
3. Gli enti giuridici.....	320
3.1. La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale	320
3.2. Gli enti senza scopo di lucro tipizzati nel Libro I del codice civile: le associazioni...321	
3.3. (segue) le associazioni di fatto	321
3.4. (segue) le fondazioni	321
3.5. (segue) i comitati	322
4. I diritti della personalità	322
4.1. Il diritto alla vita e all'integrità psico-fisica.....	322
4.2. Il diritto al nome.....	323
4.3. Il diritto all'immagine.....	323
4.4. Il diritto alla riservatezza.....	323

Capitolo 4

I beni, la proprietà e i diritti reali	324
1. I beni	324
1.1. Classificazioni dei beni: beni materiali e beni immateriali	324
1.2. (segue) beni mobili e beni immobili	324
1.3. (segue) beni generici e beni specifici	325

1.4.	(segue) beni fungibili e beni infungibili	325
1.5.	(segue) cose semplici e cose composte	325
1.6.	Le universalità di mobili	325
1.7.	Le pertinenze	326
1.8.	I frutti	326
1.9.	Le diverse categorie di beni pubblici	326
2.	I diritti reali	327
2.1.	Classificazioni dei diritti reali	327
2.2.	Le caratteristiche essenziali dei diritti reali	327
2.3.	Il principio di tipicità e il <i>numerus clausus</i> dei diritti reali	328
3.	Le obbligazioni <i>propter rem</i> e gli oneri reali	328
4.	Il diritto di proprietà	329
4.1.	Caratteri essenziali del diritto di proprietà	330
4.2.	Le caratteristiche essenziali della proprietà fondiaria	330
5.	I limiti legali al diritto di proprietà	331
5.1.	I limiti di diritto pubblico	331
5.2.	I limiti di diritto privato	331
5.3.	Le immissioni	332
5.4.	Il divieto di atti emulativi	332
6.	I modi di acquisto della proprietà	333
6.1.	I modi di acquisto della proprietà a titolo derivativo	333
6.2.	I modi di acquisto della proprietà a titolo originario	333
6.3.	(segue) l'occupazione	333
6.4.	(segue) l'invenzione	334
6.5.	(segue) l'accessione	334
6.6.	(segue) le accessioni di immobile ad immobile: l'alluvione e l'avulsione	334
6.7.	(segue) la formazione di isole e unioni di terra e di un alveo abbandonato	335
6.8.	(segue) la specificazione	335
6.9.	(segue) l'unione e la commistione	335
7.	L'estinzione della proprietà	335
8.	Le azioni a tutela della proprietà	336
8.1.	L'azione di rivendicazione	336
8.2.	L'azione negatoria	337
8.3.	L'azione di regolamento dei confini	337
8.4.	L'azione di apposizione dei termini	337
9.	I diritti reali di godimento	337
9.1.	La superficie	337
9.2.	L'enfiteusi	338
9.3.	L'usufrutto	339
9.4.	I diritti di uso e abitazione	341
9.5.	Le servitù prediali	342
10.	La comunione	344
10.1.	La disciplina della comunione	345
11.	Il condominio	346
11.1.	L'organizzazione del condominio	348
11.2.	(segue) l'assemblea dei condomini	348
11.3.	L'amministratore di condominio	349
11.4.	Il super-condominio e il condominio minimo	349
12.	La multiproprietà	350

Capitolo 5

Le obbligazioni	351
1. La nozione di obbligazione	351
2. Le fonti delle obbligazioni	351
2.1. Il contatto sociale qualificato	352
3. Gli elementi costitutivi delle obbligazioni	352
3.1. I soggetti	352
3.2. La prestazione	353
4. La buona fede oggettiva	353
4.1. L'abuso del diritto	354
5. I vincoli non giuridici	354
6. Le obbligazioni naturali	354
7. Le prestazioni contrarie al buon costume	355
8. Le obbligazioni soggettivamente complesse	355
8.1. Le obbligazioni solidali	355
8.2. Le obbligazioni parziarie	357
8.3. Obbligazioni divisibili e indivisibili	357
9. Le obbligazioni oggettivamente complesse (e le obbligazioni semplici)	357
9.1. Le obbligazioni alternative	357
9.2. Le obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa)	358
9.3. Le obbligazioni cumulative	358
10. I vari tipi di obbligazioni	359
10.1. Classificazione in base al contenuto della prestazione: obbligazioni di dare, di fare e di non fare	359
10.2. Obbligazioni di mezzi e obbligazioni di risultato	359
10.3. Le obbligazioni pecuniarie	360
10.4. (segue) le obbligazioni degli interessi e l'anatocismo	360
11. Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato attivo	361
11.1. La cessione del credito	361
11.2. La surrogazione	362
11.3. La delegazione attiva	363
12. Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato passivo	363
12.1. La delegazione passiva	364
12.2. L'espromissione	364
12.3. L'accollo	365
13. L'adempimento	365
13.1. I requisiti soggettivi dell'adempimento	366
13.2. (segue) la legittimazione ad adempiere	366
13.3. (segue) la legittimazione a ricevere	367
13.4. I requisiti oggettivi dell'adempimento	367
13.5. (segue) il luogo dell'adempimento	367
13.6. Il tempo dell'adempimento (art. 1183 c.c.)	368
13.7. La diligenza nell'adempimento	368
13.8. La <i>datio in solutum</i>	368
13.9. Il pagamento traslativo	369
13.10. L'imputazione del pagamento e la quietanza	369
13.11. La cooperazione del creditore all'adempimento e la c.d. <i>mora credendi</i>	370
14. I modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento	371
14.1. La novazione	371
14.2. La remissione del debito	371
14.3. La compensazione	372
14.4. La confusione	373

14.5.	L'impossibilità sopravvenuta della prestazione.....	373
15.	L'inadempimento	374
16.	La costituzione in mora del debitore	374
17.	La responsabilità contrattuale o da inadempimento	375
17.1.	L'estensione dell'area della responsabilità contrattuale.....	376
17.2.	Le azioni avverso l'inadempimento e il riparto dell'onere della prova	376
17.3.	Il risarcimento del danno e la <i>chance</i>	377
17.4.	La quantificazione del danno risarcibile e la <i>compensatio lucri cum damno</i>	378
17.5.	La quantificazione del danno risarcibile nelle obbligazioni pecuniarie	378
17.6.	Limiti alla risarcibilità del danno da inadempimento	378
17.7.	Le clausole di esclusione e di limitazione della responsabilità	379
17.8.	La responsabilità per fatto degli ausiliari.....	379

Capitolo 6

La responsabilità patrimoniale



Capitolo 7

Le garanzie del credito.....



Capitolo 8

Figure particolari di fonti delle obbligazioni 382

1.	La gestione di affari altrui.....	382
1.1.	Requisiti della gestione di affari altrui.....	382
1.2.	Gli obblighi del gestore	382
1.3.	Gli obblighi dell'interessato.....	383
2.	Il pagamento dell'indebito.....	383
2.1.	Casi di esclusione della ripetizione dell'indebito	383
3.	L'azione generale di arricchimento senza causa.....	383

Capitolo 9

I principi generali della disciplina contrattuale 384

1.	Le nozioni di contratto e di negozio giuridico	384
2.	L'autonomia contrattuale	384
3.	La classificazione dei contratti	385

Capitolo 10

Gli elementi essenziali e gli elementi accidentali del contratto 387

1.	Gli elementi essenziali del contratto	387
2.	L'accordo tra le parti (e la definizione di parte di un contratto).....	387
3.	La causa.....	388
3.1.	La patologia causale.....	388
3.2.	(segue) il contratto in frode alla legge.....	389
3.3.	I motivi e la presupposizione	389
3.4.	Contratti misti, contratti complessi e collegamento negoziale.....	390
3.5.	L'astrazione causale	391
4.	L'oggetto del contratto.....	391
5.	La forma del contratto	392
6.	Gli elementi accidentali del contratto.....	393
6.1.	La condizione	393
6.2.	(segue) tipologie di condizioni	394
6.3.	(segue) disciplina della condizione.....	394
6.4.	Il termine	395

6.5.	L'onere o <i>modus</i>	396
------	------------------------------	-----

Capitolo 11

La formazione del contratto 397

1.	La regola generale della conclusione del contratto mediante scambio di proposta e accettazione.....	397
1.1.	La disciplina degli atti recettizi	398
2.	La conclusione del contratto mediante inizio di esecuzione	398
3.	Il contratto con obbligazioni a carico del solo proponente.....	398
4.	L'offerta al pubblico.....	399
5.	I rapporti contrattuali di fatto	399
6.	La revoca della proposta e dell'accettazione.....	400
6.1.	La proposta irrevocabile	400
7.	I contratti conclusi per adesione.....	401
8.	Le trattative negoziali e il momento della conclusione del contratto	402
8.1.	La responsabilità precontrattuale	402
9.	I negozi preparatori in generale	403
10.	L'opzione.....	403
11.	La prelazione	404
12.	Il contratto preliminare	404
12.1.	La forma del contratto preliminare	405
12.2.	Natura del contratto preliminare.....	405
12.3.	(segue) l'inadempimento del contratto preliminare	405
12.4.	La trascrizione del contratto preliminare	406
12.5.	(segue) il contratto preliminare ad effetti anticipati	406
13.	Il contratto normativo	406
14.	L'inserzione automatica di clausole e le clausole d'uso	407

Capitolo 12

L'interpretazione e l'integrazione del contratto 408

1.	L'integrazione del regolamento contrattuale e le sue fonti	408
2.	L'interpretazione del contratto	408
2.1.	I singoli criteri di interpretazione.....	409

Capitolo 13

L'efficacia del contratto..... 410

1.	Gli effetti del contratto	410
2.	La vincolatività del contratto tra le parti	410
3.	Il principio consensualistico.....	410
4.	Gli effetti del contratto nei confronti dei terzi	411
4.1.	La promessa del fatto del terzo.....	411
4.2.	Il divieto convenzionale di alienazione	412
4.3.	Il contratto a favore di terzi	412
5.	La rappresentanza	413
5.1.	Fonti della rappresentanza	413
5.2.	Oggetto della rappresentanza.....	414
5.3.	La procura	414
5.4.	Capacità, vizi del consenso e stati soggettivi.....	415
5.5.	Gli abusi del potere di rappresentanza volontaria	415
5.6.	(segue) il contratto concluso in conflitto di interessi	415
5.7.	(segue) il contratto concluso con sé stesso	416
5.8.	(segue) la rappresentanza senza potere	416

5.9.	La rappresentanza apparente	416
6.	Il contratto per persona da nominare.....	417
7.	La cessione del contratto.....	417
7.1.	Rapporti derivanti dalla cessione.....	418
8.	La clausola penale	419
9.	La caparra confirmatoria.....	419
10.	La caparra penitenziale.....	420

Capitolo 14

L'invalidità del contratto		421
1.	Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto.....	421
2.	La nullità.....	422
2.1.	La nullità virtuale	422
2.2.	La nullità strutturale	422
2.3.	La nullità testuale	423
2.4.	La disciplina della nullità	423
2.5.	La nullità parziale e la nullità del contratto plurilaterale.....	423
3.	L'annullabilità.....	424
3.1.	I vizi della volontà: l'incapacità legale e l'incapacità naturale.....	424
3.2.	I vizi del consenso.....	424
3.3.	(segue) l'errore	424
3.4.	(segue) il dolo.....	425
3.5.	(segue) la violenza	425
3.6.	Disciplina dell'annullabilità	426
4.	La rescissione.....	427
4.1.	Lo stato di pericolo	427
4.2.	Lo stato di bisogno	427
4.3.	La disciplina della rescissione.....	427
5.	La simulazione.....	428
5.1.	Effetti della simulazione nei confronti delle parti.....	428
5.2.	Effetti della simulazione nei confronti dei terzi.....	428
5.3.	Rapporti con i creditori.....	428

Capitolo 15

Lo scioglimento del contratto		429
1.	Premessa: le ipotesi di scioglimento del contratto	429
2.	Il mutuo dissenso	429
3.	Il recesso unilaterale.....	429
4.	La risoluzione del contratto per inadempimento	430
4.1.	La risoluzione di diritto del contratto	432
4.2.	L'eccezione di inadempimento, il mutamento delle condizioni patrimoniali dei contraenti e la clausola limitativa della proponibilità di eccezioni	433
5.	La risoluzione del contratto per impossibilità sopravvenuta	434
6.	La risoluzione per eccessiva onerosità sopravvenuta	435

Capitolo 16

I contratti dei consumatori		436
1.	Profili generali dei contratti coi consumatori	436
2.	La disciplina delle clausole vessatorie	436
2.1.	L'azione inibitoria	437
2.2.	La tutela amministrativa	437

Capitolo 17

I contratti traslativi	438
1. La compravendita	438
1.1. Gli elementi essenziali della compravendita.....	438
1.2. Le obbligazioni del venditore	439
1.3. (segue) la garanzia per evizione	439
1.4. (segue) la garanzia per i vizi della cosa	440
1.5. (segue) la mancanza di qualità.....	440
1.6. (segue) la vendita <i>aliud pro alio</i>	440
1.7. Le obbligazioni del compratore.....	440
2. Figure particolari di compravendita previste nel codice civile.....	441
2.1. La compravendita immobiliare.....	441
2.2. La vendita obbligatoria (o ad effetti reali differiti)	441
2.3. Le fattispecie che derogano al principio commutativo	442
2.4. La vendita con riserva di proprietà	442
2.5. La vendita con patto di riscatto	442
2.6. La vendita con riserva di gradimento.....	443
2.7. La vendita a prova	443
2.8. La vendita su campione e su un tipo di campioni	443
3. Il d.lgs. 122/2005 e i contratti relativi ad immobili da costruire.....	443
4. La permuta.....	445
4.1. La permuta di bene presente con bene futuro	446
5. La somministrazione.....	446
5.1. La c.d. "somministrazione a piacere".....	447
5.2. Inadempimento di singole prestazioni e risoluzione del contratto.....	447
5.3. Il patto di preferenza ed il patto di esclusiva	447

Capitolo 18

I contratti di godimento di beni.....	448
1. La locazione nel codice civile.....	448
1.1. Gli obblighi del locatore	448
1.2. Gli obblighi del conduttore	449
2. La locazione di immobili urbani.....	449
2.1. La locazione di immobili urbani adibiti ad uso abitativo.....	449
2.2. (segue) durata del contratto e disdetta.....	449
2.3. (segue) recesso del conduttore e risoluzione del locatore	450
2.4. (segue) sublocazione, cessione, successione	450
2.5. (segue) le locazioni stipulate con accordi definiti in sede locale	451
2.6. La locazione di immobili urbani adibiti ad uso commerciale.....	451
2.7. (segue) durata e disdetta.....	451
2.8. (segue) recesso del conduttore e risoluzione del locatore. <i>Rinvio</i>	452
2.9. (segue) l'indennità per la perdita di avviamento.....	452
2.10. (segue) le prelazioni del conduttore.....	452
2.11. (segue) cessione, sublocazione e successione	453
3. L'affitto.....	453
3.1. L'affitto di azienda.....	454
3.2. L'affitto di fondi rustici	455
4. Il comodato	456
4.1. La temporaneità del contratto di comodato: il comodato c.d. precario	457

Capitolo 19

Altre fattispecie contrattuali	458
1. L'appalto	458
1.1. L'oggetto dell'appalto e il progetto	458
1.2. Accettazione dell'opera e pagamento del prezzo	458
1.3. La garanzia dell'appaltatore per difformità e vizi dell'opera	459
1.4. Tutela speciale in caso di appalto immobiliare	459
1.5. Il subappalto	460
2. Il contratto d'opera	460
2.1. Il contratto d'opera professionale	461
3. L'assicurazione.....	462
3.1. Caratteri del contratto di assicurazione	462
3.2. Il rischio	462
3.3. L'assicurazione per conto altrui e l'assicurazione per conto di chi spetta	463
3.4. Il contratto di assicurazione e la c.d. clausola <i>claims made</i>	463
4. I contratti finalizzati a dirimere una controversia	464
4.1. La transazione	464
4.2. (segue) la transazione novativa.....	465
4.3. (segue) elementi costitutivi del contratto di transazione	465
4.4. (segue) regime di invalidità	465
4.5. La cessione dei beni ai creditori	465
4.6. Il sequestro convenzionale	466
5. Il <i>franchising</i> (o affiliazione commerciale).....	466
5.1. Forma e contenuto del contratto	466
5.2. Durata del contratto.....	467
5.3. Obblighi del <i>franchisor</i>	467
5.4. Obblighi del <i>franchisee</i>	468
6. Il deposito.....	468
6.1. Le obbligazioni del depositario e del depositante.	468
6.2. Ipotesi particolari di deposito.	469

Capitolo 20

La responsabilità extracontrattuale	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 21

Il diritto di famiglia.....	 Approfondimento online
------------------------------------	---

Capitolo 22

Le successioni a causa di morte e le donazioni.....	 Approfondimento online
--	---

Quiz Diritto civile, con particolare riferimento ad obbligazioni e contratti.....	473
Risposte corrette	495

Parte V Contrattualistica pubblica

Capitolo 1

I contratti della P.A.	499
1. La capacità di diritto privato della P.A.....	500

2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	500
3.	I contratti atipici.....	501
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	504
4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	504
4.1.1.	La disciplina intertemporale	504
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti	505
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	505
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	506
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione.....	507
4.1.6.	Il conflitto di interessi.....	508
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	509
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).	509
4.1.8.	Ambito applicativo	510
5.	I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).	510
5.1.	Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	512
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	513
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	515
6.2.	I (tre) macro-indici	516
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	517
6.3.	Disciplina del MEPA.....	518
7.	La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	521
7.1.	Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	523
7.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	524
7.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto.....	524
7.3.1.	(Segue). Cenni sul costo del personale.....	526
8.	Verifica della progettazione e validazione.	527
8.1.	Il raffronto con la disciplina previgente.	528
8.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica.	529
9.	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.	529
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica	532
10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici).....	533
10.2.	Il bando di gara	533
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	534
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	535
12.	I criteri di aggiudicazione	537
12.1.	Le offerte anomale.....	537
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	538
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	538

13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	540
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa.....	540
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	542
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	543
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	544
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	546
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione.....	546
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto.....	546
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	548
15.	L'esecuzione del contratto.....	548
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contrabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	549
15.2.	Le garanzie.....	551
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	552
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e del D.l. 21 maggio 2025, n. 73, come conv. in L. 18 luglio 2025, n. 105 (c.d. Decreto Infrastrutture).....	553
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione.....	554
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso.....	555
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	556
16.	La giurisdizione e la tutela.....	557
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	557
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	558
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	559
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	560
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	560
	Quiz.....	563
	Risposte corrette.....	564

Parte VI

Capacità logico-deduttiva e di ragionamento critico-verbale

Capitolo 1

	Capacità logico-verbale.....	567
1.	Ragionamento logico-verbale.....	567
2.	Analogie concettuali.....	567
2.1.	Relazioni concettuali.....	567
2.2.	Serie di parole.....	570
2.2.1.	Criterio del significante.....	570
2.2.2.	Criterio del significato.....	572
3.	Sinonimi e contrari.....	575
4.	Proporzioni verbali.....	578
5.	Presentazione grafica delle analogie.....	582

6.	Esercizi di vocabolario.....	584
7.	Significato dei termini.....	584
7.1.	Significato di modi di dire ed espressioni.....	587
8.	Frase incomplete.....	589
9.	Figure retoriche e rime.....	592
Esercizi		596

Capitolo 2

Analisi di argomentazioni e comprensione del testo		613
1.	Analisi di argomentazioni e comprensione del testo.....	613
1.1.	Consigli per migliorare la velocità di lettura e l'analisi del testo	614
1.2.	Comprensione del testo	616
1.2.1.	Reperire informazioni	617
1.2.2.	Individuare le premesse e la conclusione.....	634
1.2.3.	Indebolire o rafforzare una supposizione.....	638
1.2.4.	Individuare la supposizione implicita	641
1.2.5.	Individuare il passaggio logico errato.....	644
1.2.6.	Struttura logica.....	646
1.2.7.	Suggerimenti	649
Esercizi		651

Capitolo 3

Ragionamento logico-deduttivo		660
1.	Ragionamento logico-deduttivo	660
1.1.	Schematizzazione	660
2.	Ragionamento induttivo e deduttivo	662
2.1.	Metodo induttivo	662
2.2.	Metodo deduttivo	662
3.	Deduzioni logiche.....	664
3.1.	Negazione	664
3.2.	Condizione sufficiente	665
3.3.	Condizione necessaria	666
3.4.	Condizione necessaria e sufficiente	667
4.	Connettivi logici e tavole di verità	667
4.1.	Congiunzione.....	667
4.2.	Disgiunzione inclusiva	668
4.3.	Disgiunzione esclusiva	668
4.4.	Negazione	668
4.5.	Implicazione.....	669
4.6.	Coimplicazione	669
4.7.	Sillogismi.....	670
4.8.	Relazioni e concatenazioni.....	673
4.9.	Relazioni mancanti.....	675
4.10.	Strategie efficienti	680
Esercizi		682

Parte VII

Quesiti situazionali

Capitolo 1

Quesiti situazionali	699
1. Cosa sono i test situazionali?	699
1.1. Un esempio di test situazionale	699
1.2. A cosa servono?	699
1.3. Cosa valutano?	700
1.4. Come è possibile valutare competenze tramite un test?	700
1.5. Come sono costruiti e quali componenti?	700
1.6. Tipologie di test situazionali	701
1.7. Scoring o calcolo del punteggio	701
2. Per esercitarsi: i test situazionali	701
3. <i>Rate Responses</i>	718
4. <i>Ranked responses</i>	721