

Concorso

327 RIPAM
MINISTERO delle
IMPRESE e del
MADE IN ITALY

161 Funzionari in Ambito
Amministrativo/Giuridico/
Economico (Cod. A)

MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ**
per **prova scritta**

PREMESSA

Un importante concorso pubblico, per titoli ed esami, è stato indetto per il reclutamento di n. **327 Funzionari**, di cui:

- n. **161** con competenze in ambito **amministrativo/giuridico/economico** presso gli Uffici centrali di Roma del **Ministero delle imprese e del Made in Italy (Cod. A)**;
- n. **6** con competenze in ambito **statistico** presso gli Uffici centrali di Roma del **Ministero delle imprese e del made in Italy (Cod. B)**;
- n. **160** funzionari con competenze in ambito **giuridico e amministrativo** di cui n. **130** unità presso il MIT e n. **30** unità presso il **Ministero del lavoro e delle politiche sociali (Cod. C)**.

La procedura è affidata ad una **prova scritta** distinta per codici di concorso e alla successiva **valutazione dei titoli**.

Il Volume **327 RIPAM.161 Funzionari in ambito amministrativo/giuridico/economico Ministero delle Imprese e del Made in Italy (Cod. A), Teoria e Quiz, NLD Concorsi, 2025** è stato predisposto in assoluta conformità al Bando contenendo una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** di **tutte le materie**:

- Diritto **costituzionale**;
- Diritto **amministrativo**, con particolare riferimento al **procedimento amministrativo** e al **diritto di accesso**, alla disciplina del **pubblico impiego** e del **CCNL Funzioni centrali**, alla **trasparenza** e all'**anticorruzione**, al **codice dei contratti pubblici**, alla protezione dei **dati personali** e alla **documentazione amministrativa**;
- Elementi di **diritto dell'Unione Europea**;
- **Contabilità di Stato** e degli **enti pubblici**;
- Elementi di **microeconomia** e **macroeconomia**;
- Elementi di **diritto penale**, con particolare riferimento ai **reati contro la P.A.**;
- **Capacità logico-deduttiva** e di **ragionamento critico-verbale**;
- **Quesiti situazionali**;
- Lingua **inglese (online)**;
- Uso delle **tecnologie informatiche** e delle **competenze digitali (online)**.

Il Volume tiene conto delle più recenti novità normative, tra cui la L. 2 dicembre **2025**, n. 182 (c.d. **Legge Semplificazioni**), la L. 30 ottobre **2025**, n. 164, di conv. del D.l. 9 settembre **2025**, n. 127 (**Criteri di aggiudicazione dei contratti pubblici**), la L. 3 ottobre **2025**, n. 147 (**Reati ambientali**) e la L. 23 settembre **2025**, n. 132 (**Intelligenza artificiale**).

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata verifica della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti **test**, il Manuale presenta **quiz di verifica** suddivisi per ciascuna **Parte** o per singoli **Capitoli**.

Il Manuale permette, infine, l'accesso ad un'**estensione online** consultabile con apposita **password** per rimanere sempre aggiornati sulle materie trattate e per accedere al **simulatore online**.

Abbina al Manuale il **Corso avanzato online con lezioni, simulazioni e correzioni personalizzate, NLD**, per una preparazione ancor più efficace.

SOMMARIO

Parte I Elementi di diritto costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	6
4.1.1. Il popolo	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana	7
4.1.2. Il territorio	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	7
5. Forme di Stato e forme di Governo	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	9
5.3. Il modello italiano	10

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea	
---	--



Capitolo 3

Le fonti del diritto	12
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione	12
1.1. Fonti atto e fonti fatto	12
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie	13
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie	13
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche	13
2.1.1. L'analogia	14
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie	14
2.2.1. Il criterio cronologico	14
2.2.2. Il criterio gerarchico	14
2.2.3. Il criterio di specialità	15
2.2.4. Il criterio della competenza	15
3. Le fonti del diritto in Italia	15

4.	La Costituzione.....	15
4.1.	La struttura	15
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana	16
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	17
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	17
6.	Le leggi ordinarie	17
6.1.	Il procedimento di formazione.....	18
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata	18
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	18
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	20
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	20
7.1.	Il decreto legislativo.....	20
7.2.	Il decreto-legge	21
7.2.1.	Necessità e urgenza	21
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza	22
7.2.3.	La conversione in legge	22
8.	Il referendum popolare.....	23
8.1.	Il referendum abrogativo.....	23
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	23
9.	I regolamenti parlamentari.....	24
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	24
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	25
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	26
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	26
12.	Le fonti regionali.....	27
13.	Le fonti secondarie	28
14.	Le fonti-fatto.....	28

Capitolo 4

I principi costituzionali		29
1.	I principi fondamentali.....	29
2.	Il principio democratico.....	29
2.1.	Democrazia e rappresentanza	30
2.2.	Il diritto di voto.....	30
2.2.1.	Il suffragio universale.....	30
2.2.2.	I caratteri del voto	30
2.3.	Democrazia e partiti politici	31
3.	Il principio di uguaglianza	31
3.1.	Il divieto di discriminazioni.....	31
3.1.1.	Sesso.....	32
3.1.2.	Razza	32
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	32
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	32
3.1.5.	Opinioni politiche	32
3.1.6.	Condizioni personali e sociali.....	33
4.	Il principio lavorista.....	33
5.	Unità, autonomia e decentramento	33
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	33
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	33
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	34
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	34

6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	34
6.3.	Lo sport nella Costituzione	34
7.	L'Italia e le relazioni internazionali	35
7.1.	Il ripudio della guerra	35
8.	La condizione giuridica dello straniero	36
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	36
8.2.	L'estradizione	36

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali	37
1. I diritti inviolabili	37
1.1. Garanzie dei diritti inviolabili	37
1.1.1. I meccanismi di protezione sovranazionale	38
1.1.2. La tutela prevista dalla Cedu	38
1.2. Bilanciamento dei diritti fondamentali	39
2. Classificazione dei diritti costituzionali	39
2.1. Diritti individuali e collettivi	39
2.2. Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	39
2.3. Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	40
2.4. Scheda di sintesi	40
3. Libertà personale	40
3.1. Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	41
4. La libertà di domicilio	41
5. Libertà di circolazione e soggiorno	42
5.1. Libertà di espatrio	42
5.2. Libertà di emigrazione	42
5.3. Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	42
6. Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	42
6.1. Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	42
6.2. Libertà della stampa	43
6.2.1. Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione	43
7. La libertà e la segretezza della corrispondenza	43
8. La libertà di riunione	44
8.1. I limiti	44
8.2. Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato	44
9. La libertà di associazione	45
9.1. Limiti: associazioni segrete e paramilitari	45
10. La libertà di costituire una famiglia	45
10.1. La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	46
11. La libertà religiosa	46
12. Il diritto alla salute	47
12.1. Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	47
12.1.1. Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	47
12.1.2. Il testamento biologico	47
13. Il diritto all'istruzione	48
13.1. Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	48
13.2. Libertà della scuola: le scuole private	48
14. I limiti ai diritti economici	49
14.1. I diritti dei lavoratori	49
14.1.1. Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori	49
15. I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	50

15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	51
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	51
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	51
17.	I doveri costituzionali.....	51
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale.....	51
17.2.	Doveri di solidarietà politica.....	52
17.3.	La riserva di legge.....	52
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare.....	52
17.5.	Il dovere tributario.....	52
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	52

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica.....	 Approfondimento online
-------------------------------------	--

Quiz Diritto costituzionale.....	54
Risposte corrette.....	57

Parte II Diritto amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....	61
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato.....	61
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	62
3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo.....	62
4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo.....	63
5. Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione.....	64
5.1. La classificazione.....	64
6. I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno.....	65
7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici.....	66
7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio.....	66
7.2. La prorogatio.....	67
7.3. La classificazione degli organi.....	67
8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	67
9. Competenza.....	67
9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avalimento.....	68
10. Il difetto di competenza.....	69
11. Il funzionario di fatto.....	69
11.1. Regime di imputabilità degli atti.....	69
12. Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione.....	70
12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica.....	70
12.2. I soggetti pubblici di matrice europea.....	71
12.2.1. Organismi di diritto pubblico.....	71
12.2.2. Imprese pubbliche.....	71
12.2.3. Soggetti <i>in house</i>	72
12.2.3.1. La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	73

13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	73
13.1.	Premessa	73
13.2.	La nozione di servizio pubblico	74
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	74
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	74
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	75
13.3.	La nozione europea.....	76
13.4.	I servizi pubblici locali.....	76
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	77
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	78
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	79
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	79
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	80

Capitolo 2

Capitolo 2	
L'Amministrazione statale.....83	
1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....83
2.	Il Governo83
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....84
2.2.	Comitati interministeriali.....84
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome84
3.	Gli organi ausiliari84
3.1.	Il Consiglio di Stato.....85
3.2.	La Corte dei conti85
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....85
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato86
4.	Le Autorità indipendenti.....86
5.	L'Amministrazione statale periferica87
5.1.	I Prefetti.....87
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie88
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente88
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo88
5.3.	Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari89

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....		91
1.	Autonomia e decentramento.....	91
2.	Le Regioni.....	91
2.1.	L'autonomia statutaria.....	92
2.2.	L'autonomia legislativa.....	93
2.3.	L'autonomia regolamentare.....	94
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	94
2.5.	L'autonomia finanziaria	94
2.6.	L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	95
2.6.1.	Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	95
2.6.2.	L'art. 116, comma 3, Cost.....	96
2.6.3.	I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.	96
2.6.4.	L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	97

2.6.5.	Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	98
2.6.6.	Modifica e revoca dell'intesa.....	98
2.6.7.	Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	99
2.6.8.	Monitoraggio	99
2.6.9.	Disposizioni finanziarie e finali.....	100
2.6.10.	Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192	100
2.7.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	101
3.	Il Comune.....	102
3.1.	Nozione	102
3.2.	Gli Organi.....	102
3.3.	Le funzioni	102
4.	La Provincia.....	102
5.	Le Città Metropolitane.....	103
6.	Roma Capitale.....	104
6.1.	Le funzioni di Roma Capitale.....	104
6.2.	Gli organi di Roma Capitale.....	104
7.	I controlli.....	105
7.1.	I controlli sulle Regioni	105
7.2.	I controlli sugli enti locali.....	105
8.	Le conferenze permanenti.....	106
8.1.	La Conferenza Stato-Regioni	106
8.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali	106
8.3.	La Conferenza unificata	106
9.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato	107
9.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	107

Capitolo 4

Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni 108

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva..... 108

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	108
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.....	109
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	110
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	110
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	111
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	112
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	112
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	114
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo	114
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.	114
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	115
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	116

Sezione II - L'accesso al pubblico impiego	117
1. L'accesso al lavoro nelle P.A.....	117
1.1. Le deroghe alla regola del concorso.....	118
1.1.1. Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	118
1.2. Principi e regole del concorso	118
1.3. Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	119
1.3.1. Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi"	120
1.4. Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	121
1.4.1. Concorsi misti.....	121
1.4.2. Concorsi interni misti.....	121
1.5. Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	122
1.5.1. La stipulazione del contratto individuale.....	123
1.6. I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	123
2. Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	124
3. L'inquadramento del pubblico dipendente.....	125
3.1. Le mansioni	126
3.2. Le progressioni	126
4. La tutela.....	127
4.1. La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	127
4.2. La tutela risarcitoria	128
 Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ...	129
1. I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa	129
1.1. I diritti del dipendente.....	129
1.1.1. Orario di servizio e orario di lavoro	131
1.1.2. Ferie e festività	131
1.1.3. Permessi	131
1.1.4. La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	132
1.1.4.1. La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	133
1.2. I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	135
1.2.1. L'aggiornamento del Codice di comportamento	136
1.2.2. La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	137
1.2.3. Vigilanza e sanzioni	137
1.2.4. Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo».....	137
1.2.5. L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	138
1.2.6. Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	140
1.2.7. <i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale	140
1.2.8. Il <i>whistleblowing</i>	142
2. La valutazione della <i>performance</i>	145
2.1. Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	148
2.2. La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	148
3. I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	148
3.1. Il potere direttivo.....	148

3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	149
3.3.	Il potere disciplinare	149
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	149
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro.	149
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"	150
4.2.	Le misure generali di tutela	150
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	150
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza	151
5.	La responsabilità del dipendente	151
5.1.	La responsabilità disciplinare	152
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	152
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	152
5.2.	Responsabilità civile	153
5.3.	Responsabilità erariale e contabile	153
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	154
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine	154
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023. La proroga al 2025 introdotta dalla L. 21 febbraio 2025, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 c.d. Decreto Milleproroghe.	154
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	155
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	156
Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro		157
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione	157
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.L. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69	157
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia	158
1.2.1.	Aspettativa	158
1.2.2.	Distacco o comando	159
1.2.3.	Assenza per malattia	159
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	159
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	160
Sezione V - La dirigenza		161
Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali.		161
Sezione VII - La tutela		161
 Capitolo 5		
Le fonti del diritto amministrativo		162
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri	162
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	162
3.	I regolamenti: fondamento e limiti	163
3.1.	Classificazione dei regolamenti	163
4.	Le ordinanze	164
5.	Gli statuti	165
6.	Testi unici	165

7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	165
8.	Norme interne	165
8.1.	Le circolari	166
9.	La consuetudine.....	166
10.	La prassi amministrativa	166

Capitolo 6

Le situazioni giuridiche soggettive.....	167
1. Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo	167
2. Il diritto soggettivo	167
3. L'interesse legittimo	168
3.1. Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	168
4. La tutela delle posizioni giuridiche soggettive	169
5. Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	170
6. Interessi collettivi e interessi diffusi.....	170
7. La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>)	171
7.1. L'azione inibitoria	171
7.2. L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'	171
7.3. La <i>class action</i> pubblica.....	171

Capitolo 7

I principi dell'azione amministrativa.....	173
1. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	173
2. Il principio di legalità.....	173
3. I principi di imparzialità e del giusto procedimento	174
4. Il principio di ragionevolezza	174
5. Il principio di buon andamento della P.A.	174
6. I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i>	174
7. I principi europei	175
7.1. Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	176
7.2. Il principio di proporzionalità	176
7.3. Il principio del giusto procedimento	176
7.4. Principio di precauzione	177
8. Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	177
8.1. La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	177
8.2. Lo sportello unico	178
8.3. Le conferenze di servizi	178
8.4. Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	179
8.5. Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	180
8.6. Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive	181
8.6.1. L'accertamento di ufficio.....	182

Capitolo 8

Il procedimento amministrativo.....	183
1. Il procedimento amministrativo	183
2. Le fasi del procedimento amministrativo	183
2.1. La fase dell'iniziativa	184
2.2. La fase istruttoria	184
2.3. La fase decisoria	184

2.4.	La fase integrativa dell'efficacia	185
3.	I termini di conclusione del procedimento	185
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi	185
3.2.	I silenzi della P.A.	186
4.	Il responsabile del procedimento.....	187
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	188
6.	La comunicazione di avvio del procedimento	188
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	188
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	188
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	189
8.	Il preavviso di rigetto	189
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	190

Capitolo 9

La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali	191
1. La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali ..	191
2. Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali	192
3. Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali	193
4. La nozione di dato personale	193
4.1. La classificazione dei dati personali	194
4.1.1. Dati sensibili, genetici e biometrici	194
4.1.2. Dati quasi sensibili	194
4.1.3. Dati anonimi e giudiziari	195
5. La disciplina sul trattamento dei dati personali.....	195
5.1. I principi in materia di trattamento dei dati personali	196
5.2. Il trattamento dei dati sensibili.....	196
5.2.1. I dati personali di tipo giudiziario	196
5.2.2. Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità.....	197
5.3. Il trattamento dei dati per un interesse pubblico	197
6. I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati	197
6.1. Il diritto all'oblio	198
6.2. Segue: il titolare del trattamento dei dati personali.....	198
6.3. Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali.....	198
7. Il Data Protection Officer.....	199
7.1. L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento	199

Capitolo 10

Documentazione amministrativa	200
Introduzione e quadro normativo	200
1. Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa	200
1.1. L'ambito di applicazione	201
1.2. Atto amministrativo e documento: definizioni	201
2. La redazione degli atti pubblici	201
3. Le copie dei documenti: l'autenticazione	202
4. Le istanze alla P.A.....	202
5. Autenticazione delle sottoscrizioni	203
5.1. La legalizzazione delle firme.....	203
6. I certificati e la decertificazione.....	204
7. L'acquisizione diretta dei documenti.....	204
7.1. Accertamento d'ufficio	204
7.2. Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva	205

7.3.	Lo sportello unico per le attività produttive	205
7.4.	Lo sportello unico per l'edilizia.....	205
8.	Le dichiarazioni sostitutive di certificazione	205
9.	Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà	206
10.	Controlli e sanzioni	207
10.1.	Violazioni dei doveri d'ufficio.....	208
10.2.	Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti	208

Capitolo 11		
Informatizzazione		209

Capitolo 12		
Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi		210
1.	Premessa	210
2.	La legislazione in materia di anticorruzione	211
3.	L'ANAC e le sue funzioni	212
4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.....	213
4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	214
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC)	214
4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)	214
4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012	215
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.....	215
6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni.....	216
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici.....	217
7.1.	Il Codice di comportamento generale.....	217
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni.....	218
8.	Il whistleblowing e la tutela del whistleblower.....	218
8.1.	Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24	219
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	220
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	220
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012	221
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane.....	221

Capitolo 13		
La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato		223
1.	Il principio di pubblicità e trasparenza	223
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	224
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	224
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	224
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	224
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	225
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	226
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	227
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97)	229
6.1.	I tre accessi.....	229
6.2.	L'accesso classico	229

6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo.....	230
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	230
6.2.3.	Gli strumenti di tutela	231
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	231
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	232
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso	232
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	233
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina	234
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.	236

Capitolo 14

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi 238

1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	238
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo	238
3.	Classificazione degli atti amministrativi.....	239
3.1.	I pareri	240
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici.....	241
5.	I provvedimenti amministrativi.....	241
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	242
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo	243
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	243
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione	243
6.1.1.	L'autorizzazione	244
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	244
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	244
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali	245
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	245
7.	Validità ed efficacia.....	246
7.1.	La nullità.....	246
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	247
7.1.2.	L'azione di nullità	247
7.2.	L'annullabilità.....	247
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito	247
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	248
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	248
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	249
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio	249
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	250
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	251
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	251
11.	L'invalidità derivata	252

Capitolo 15

I controlli



Capitolo 16

Beni pubblici ed espropriazione



Capitolo 17

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali



Capitolo 18

I contratti della P.A.	256
1. La capacità di diritto privato della P.A.	257
2. Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	257
3. I contratti atipici	258
4. Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	261
4.1. Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	261
4.1.1. La disciplina intertemporale	261
4.1.2. Il nuovo sistema delle fonti	262
4.1.3. Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023	263
4.1.4. I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	263
4.1.5. I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione	264
4.1.6. Il conflitto di interessi	265
4.1.7. I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	266
4.1.7.1. Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).	266
4.1.8. Ambito applicativo	267
5. I contratti pubblici: le species. Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).	268
5.1. Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	269
6. Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti	270
6.1. Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	272
6.2. I (tre) macro-indici	273
6.2.1. (Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	274
6.3. Disciplina del MEPA	275
7. La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	278
7.1. Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	280
7.2. Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	281
7.3. L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto	282
7.3.1. (Segue). Cenni sul costo del personale	283
8. Verifica della progettazione e validazione.	284
8.1. Il raffronto con la disciplina previgente.	285
8.2. I soggetti deputati all'attività di verifica.	286
9. Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.	286
10. Il procedimento ad evidenza pubblica	290
10.1. La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici)	290
10.2. Il bando di gara	291

10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	292
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	292
12.	I criteri di aggiudicazione.....	294
12.1.	Le offerte anomale.....	294
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	295
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	295
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	297
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa	297
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	299
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	300
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	301
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione	302
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione	303
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	303
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	304
15.	L'esecuzione del contratto.....	305
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.	306
15.2.	Le garanzie	308
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	308
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e del D.l. 21 maggio 2025, n. 73, come conv. in L. 18 luglio 2025, n. 105 (c.d. Decreto Infrastrutture).....	310
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione.....	311
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	311
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	313
16.	La giurisdizione e la tutela	314
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	314
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	315
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	315
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	317
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	317

Capitolo 19

La giustizia amministrativa



Quiz | Diritto amministrativo **321**

Risposte corrette **339**

Parte III

Diritto dell'Unione europea

Capitolo 1

Il processo di integrazione europea	343
1. Le tappe del processo di integrazione europea.	343
2. Le prime esperienze di integrazione: il modello della cooperazione intergovernativa.	344
2.1. L'istituzione del Consiglio d'Europa.	344
3. L'introduzione del modello comunitario: i trattati istitutivi della CECA, CEE ed Euratom.	344
3.1. La Dichiarazione Schuman.	344
3.2. L'istituzione della CECA.	345
3.3. Il fallimento del progetto di istituzione della CED.	345
3.4. L'istituzione della CEE e della CEEA (o Euratom).	346
3.5. Le caratteristiche del modello comunitario.	346
4. Sviluppo del metodo comunitario: le tappe intermedie.	347
4.1. Le convenzioni di unificazione dell'assetto istituzionale delle Comunità europee.	347
4.2. Il parziale recupero di elementi del modello di cooperazione intergovernativa: lo scioglimento della "crisi della sedia vuota".	348
4.3. L'introduzione del sistema di bilancio autonomo.	348
4.4. L'introduzione del suffragio universale diretto per l'elezione dell'Assemblea parlamentare.	348
4.5. L'adesione di nuovi Stati membri.	348
5. L'Atto Unico europeo.	348
5.1. La presentazione del Libro Bianco di completamento del mercato interno.	348
5.2. L'adozione dell'Atto unico europeo.	349
6. Il Trattato sull'Unione europea (Trattato di Maastricht).	350
6.1. Nascita dell'UE e struttura a tre pilastri.	350
6.2. L'unione economica e monetaria.	351
6.3. L'estensione dell'ambito di intervento comunitario e l'introduzione del principio di sussidiarietà.	351
6.4. La cittadinanza dell'Unione.	351
6.5. L'incidenza sull'assetto istituzionale.	351
7. L'allargamento a nuovi Stati membri. Il Trattato di Amsterdam.	352
7.1. L'estensione dell'ambito di intervento comunitario.	352
7.2. La cooperazione rafforzata.	352
7.3. L'intervento sul quadro istituzionale.	352
7.4. Introduzione della clausola di sospensione.	352
7.5. Inserimento dell'acquis di Schengen nel sistema dell'Unione.	353
8. Il completamento del percorso di unione economica e monetaria.	353
9. Il trattato di Nizza e l'allargamento dell'Unione europea agli Stati dell'Europa orientale.	353
9.1. Le novità introdotte sotto il profilo istituzionale.	353
9.2. Le modifiche in tema di cooperazione rafforzata e clausola di sospensione.	354
9.3. La dichiarazione sul futuro dell'Unione.	354
9.4. Il successivo allargamento dell'Unione europea.	354
10. Il fallimento del progetto di Costituzione europea.	354
11. Il Trattato di Lisbona.	355
11.1. Mandato della Conferenza intergovernativa.	355

11.2.	Il Trattato di Lisbona.....	356
11.2.1.	Sostituzione dell'Unione alla Comunità europea e abolizione della struttura a tre pilastri.	356
11.2.2.	Innovazioni sotto il profilo istituzionale.....	356
11.2.3.	Il rafforzamento del ruolo dei Parlamenti nazionali (art. 12 TUE).	356
11.2.4.	Protocolli allegati.....	356
11.2.5.	Natura giuridica dell'Unione.	357
12.	L'adesione della Croazia. Prospettive di allargamento.	357
13.	L'uscita del Regno Unito dall'Unione.	357
Quiz	361
Risposte corrette	362

Capitolo 2

Gli ambiti di intervento dell'Unione europea		363
1.	Premessa: l'assetto delle competenze dell'Unione in base al Trattato di Lisbona	363
2.	Il principio di attribuzione	363
2.1.	Portata e nozione	363
2.2.	Ambito e funzione	364
2.3.	Limiti	364
2.3.1.	La teoria dei poteri impliciti	364
2.3.2.	La clausola di flessibilità	364
3.	Quadro ricostruttivo delle competenze dell'Unione	364
4.	Le competenze esclusive	365
4.1.	Nozione	365
4.2.	Materie	365
5.	Le competenze concorrenti	366
5.1.	Nozione	366
5.2.	Materie	366
6.	Le competenze di sostegno, coordinamento e completamento	367
6.1.	Nozione	367
6.2.	Materie	367
7.	Le competenze di coordinamento nei settori delle politiche economiche, occupazionali e sociali	367
8.	La competenza nel settore della politica estera e di sicurezza comune (PESC)	368
8.1.	Generalità e contenuto	368
8.2.	Rapporti tra la competenza dell'Unione e i poteri di azione spettanti agli Stati membri	368
8.3.	Regime giuridico	368
9.	L'esercizio delle competenze attribuite all'Unione: principi di sussidiarietà e proporzionalità	369
9.1.	Il principio di sussidiarietà	369
9.1.1.	Definizione normativa e ambito operativo	369
9.1.2.	Portata e contenuto	369
9.1.3.	Misure di garanzia	370
9.1.3.1.	Il ruolo dei Parlamenti nazionali	370
9.2.	Il principio di proporzionalità	371
9.2.1.	Definizione normativa	371
9.2.2.	Rapporti con il principio di sussidiarietà	371
9.2.3.	Contenuto	371
9.2.4.	Misure di garanzia	371
10.	La competenza esterna dell'Unione	372

10.1.	Delimitazione dell'ambito di competenza.....	372
10.2.	Natura della competenza esterna.....	373
Quiz		374
Risposte corrette		375

Capitolo 3

Istituzioni e organismi dell'Unione. Procedure decisionali.....	376
1. Gli organi dell'Unione: quadro generale.....	376
2. Il Parlamento europeo.....	377
2.1. Origine e fonti normative.....	377
2.2. Composizione e sistema elettivo.....	377
2.3. Modalità di esercizio delle funzioni.....	378
2.4. Numero dei componenti e durata del mandato.....	378
2.5. Organizzazione interna.....	378
2.6. Funzioni e poteri.....	379
2.6.1. Premessa.....	379
2.6.2. Funzione legislativa.....	379
2.6.3. Funzione di bilancio.....	379
2.6.4. Funzioni di controllo politico.....	380
2.6.5. Partecipazione alla procedura di conclusione di accordi internazionali.....	381
3. Il Consiglio europeo.....	381
3.1. Origine.....	381
3.2. Composizione.....	381
3.3. Funzioni.....	382
3.3.1. Funzione di indirizzo politico.....	382
3.3.2. Funzioni attribuite dal Trattato di Lisbona.....	382
3.4. Modalità di deliberazione.....	382
3.5. Presidente del Consiglio europeo.....	383
4. Il Consiglio dell'Unione.....	383
4.1. Origine e composizione.....	383
4.2. Funzionamento.....	383
4.3. La Presidenza.....	384
4.4. Formazione della posizione del Governo in seno al Consiglio dell'UE.....	384
4.5. Funzioni e modalità deliberative.....	384
4.5.1. Premessa.....	384
4.5.2. Funzione legislativa.....	385
4.5.3. Funzione di bilancio.....	385
4.5.4. Funzioni di definizione delle politiche e di coordinamento.....	385
4.5.5. Altre funzioni.....	385
4.5.6. Modalità deliberative.....	385
4.5.6.1. Criteri di calcolo della maggioranza qualificata.....	386
5. La Commissione europea.....	387
5.1. Composizione.....	387
5.2. Nomina.....	388
5.3. Mandato.....	389
5.4. Funzionamento.....	389
5.5. Funzioni.....	389
5.5.1. Generalità.....	389
5.5.2. Funzione di iniziativa legislativa.....	389
5.5.3. Funzione esecutiva.....	390
5.5.4. Funzione di gestione finanziaria.....	390
5.5.5. Funzioni di controllo.....	390

5.5.6.	Funzione di rappresentanza.....	391
5.6.	Il Presidente della Commissione e l'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.....	391
5.6.1.	Premessa.....	391
5.6.2.	Il Presidente.....	391
5.6.3.	L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.....	391
6.	La Corte di giustizia dell'Unione.....	392
6.1.	Articolazione e fonti normative.....	392
6.2.	Composizione e funzioni.....	392
6.3.	La Corte di giustizia.....	393
6.3.1.	Composizione e nomina.....	393
6.3.2.	Funzionamento.....	393
6.3.3.	Funzioni.....	394
6.4.	Il Tribunale dell'Unione europea.....	394
6.4.1.	Origini.....	394
6.4.2.	Composizione.....	395
6.4.3.	Funzioni.....	395
6.5.	I tribunali specializzati. In particolare, il Tribunale della Funzione Pubblica.....	396
6.5.1.	I Tribunali specializzati: caratteristiche generali.....	396
6.5.2.	Il Tribunale della funzione pubblica dell'Unione europea (TFP).....	397
7.	La Banca centrale europea.....	397
7.1.	Caratteri.....	397
7.2.	Funzioni.....	397
7.3.	Funzionamento.....	398
7.4.	Tendenze nel sistema attuale.....	398
8.	La Corte dei conti.....	398
8.1.	Origine.....	398
8.2.	Composizione.....	398
8.3.	Funzioni.....	399
9.	Altri organi ed organismi dell'Unione.....	399
9.1.	Il Mediatore europeo.....	399
9.1.1.	Origini, nomina e composizione.....	399
9.1.2.	Funzioni e poteri.....	400
9.2.	Gli organi consultivi: il Comitato economico e sociale; il Comitato delle Regioni.....	400
9.2.1.	Caratteri comuni.....	400
9.2.2.	Il Comitato economico e sociale.....	401
9.2.3.	Il Comitato delle regioni.....	401
9.3.	La Banca europea per gli investimenti.....	401
9.3.1.	Origini, composizione e natura.....	401
9.3.2.	Funzioni.....	401
9.3.3.	Struttura interna.....	402
9.4.	Le agenzie.....	402
9.4.1.	Generalità.....	402
9.4.2.	Le agenzie previste nel Trattato di Lisbona.....	402
9.5.	Organismi di vigilanza finanziaria.....	403
10.	Le procedure decisionali.....	403
10.1.	Regime.....	403
10.2.	Classificazione.....	403
	Quiz	405
	Risposte corrette	406

Capitolo 4

L'ordinamento giuridico dell'Unione europea: le fonti.....	407
1. Considerazioni preliminari.....	407
1.1. L'ordinamento giuridico dell'Unione: peculiarità.....	407
1.2. Classificazione delle fonti del diritto dell'Unione.....	407
1.2.1. Classificazione degli atti giuridici rientranti nelle fonti di diritto secondario.....	408
2. I trattati.....	409
2.1. Generalità.....	409
2.2. Natura giuridica.....	409
2.3. Le procedure di revisione dei trattati.....	410
2.3.1. Premessa.....	410
2.3.2. Procedura ordinaria.....	410
2.3.2.1. Procedure semplificate di revisione.....	411
2.3.3. Procedure speciali di revisione.....	412
2.4. Le modifiche sul piano soggettivo: la procedura di adesione e il recesso all'Unione.....	412
2.4.1. Premessa.....	412
2.4.2. Procedura di adesione.....	412
2.4.3. Recesso.....	412
2.5. La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea: l'art. 6 TUE.....	413
2.5.1. Art. 6, par. 1, TUE.....	413
2.5.2. L'art. 6, par. 2, TUE.....	413
3. I principi generali del diritto.....	414
3.1. Generalità.....	414
3.2. Principi generali propri del diritto dell'Unione.....	414
3.3. Principi generali comuni agli ordinamenti degli Stati membri.....	415
4. Il diritto internazionale generale e gli accordi internazionali conclusi dall'Unione.....	416
4.1. Il diritto internazionale generale: nozione e portata.....	416
4.2. Gli accordi internazionali. Tipologie.....	416
4.2.1. Valore giuridico.....	416
5. I regolamenti.....	417
5.1. Definizione.....	417
5.2. Portata generale.....	417
5.3. Obbligatorietà integrale.....	417
5.4. Diretta applicabilità.....	417
6. Le direttive.....	418
6.1. Definizione.....	418
6.2. Soggetti destinatari.....	418
6.3. Obbligatorietà.....	418
6.4. Obbligo di attuazione.....	418
6.4.1. Scelta delle forme e dei mezzi di attuazione.....	418
6.5. Eventuale efficacia diretta.....	419
6.6. Strumento di armonizzazione.....	419
7. Le decisioni.....	419
7.1. Definizione.....	419
7.2. Obbligatorietà.....	419
7.3. Eventuale portata individuale.....	420
8. Gli atti non vincolanti dell'Unione: raccomandazioni e pareri.....	420
9. Gli atti atipici.....	420
11.1. Premessa.....	421
11.2. Gli orientamenti generali.....	422

11.3.	Le decisioni.....	422
12.1.	Generalità.....	422
12.2.	Adattamento al diritto primario dell'Unione.....	422
12.3.	L'adattamento al diritto secondario.....	422
12.3.1.	La disciplina contenuta nella L. n. 234/2012.....	423
12.4.	Il ruolo delle Regioni.....	424
Quiz	426
Risposte corrette	427

Capitolo 5

I rapporti con gli ordinamenti nazionali: l'incidenza del diritto dell'Unione.	428
1. Considerazioni introduttive.	428
1.1. Rapporti tra l'ordinamento dell'Unione e i sistemi giuridici nazionali.	428
1.2. Incidenza del diritto dell'Unione: applicabilità diretta ed efficacia diretta.	428
1.3. Conflitto tra disposizione interna e norma dell'Unione.	429
2. Il primato del diritto dell'Unione e l'assetto dei rapporti tra l'ordinamento dell'Unione e il sistema giuridico interno: tesi a confronto.	429
2.1. La posizione della Corte di giustizia: la concezione c.d. monista.	429
2.2. Il percorso evolutivo nella giurisprudenza della Corte costituzionale: la tesi della separatezza degli ordinamenti giuridici.	430
2.2.1. Premessa.	430
2.2.2. Prima fase: Corte cost., 7 marzo 1964, n. 14.	430
2.2.3. Seconda fase: Corte cost. 27 dicembre 1973, n. 183.	431
2.2.4. Terza fase: pronuncia Granital 8 giugno 1984, n. 170.	431
2.2.5. Quarta fase: Corte cost., 10 novembre 1994, n. 384.	432
2.2.6. Apertura alla concezione monista: Corte cost., ord. n. 103/2008.	432
3. L'efficacia diretta di una norma dell'Unione.	433
3.1. Nozione.	433
3.2. Rapporti con la c.d. "applicabilità diretta".	433
3.3. Ambito operativo.	433
3.4. Presupposti.	433
3.4.1. La sufficiente precisione.	434
3.4.2. L'incondizionatezza.	434
3.4.3. Ricorrenza dei presupposti a seconda della fonte di previsione della norma.	434
3.5. L'intensità (variabile) dell'efficacia diretta.	435
3.5.1. Premessa.	435
3.5.2. Direttive.	435
3.5.3. Trattati.	436
3.5.4. Decisioni.	436
4. L'efficacia indiretta di una norma dell'Unione.	436
4.1. L'obbligo di interpretazione conforme.	437
4.1.1. Nozione e fondamento.	437
4.1.2. Differenze rispetto al principio del c.d. effetto utile.	437
4.1.3. Limite e presupposti.	437
4.1.4. Ambito operativo.	437
4.1.4.1. Norme dotate di efficacia diretta.	438
4.1.4.2. Norme prive di efficacia diretta.	438
4.2. La responsabilità dello Stato nei confronti dei singoli.	438
4.2.1. Ambito operativo.	438
4.2.2. Presupposti.	438
4.2.3. Configurazione della responsabilità a carico dello Stato.	439
4.2.4. Esercizio del diritto al risarcimento.	439

4.2.5. Organi autori della violazione.....	439
Quiz	440
Risposte corrette	441

Capitolo 6

Il Sistema di tutela giurisdizionale dell'Unione.....	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 7

Le politiche dell'Unione: in particolare, le libertà di circolazione; la politica in materia di concorrenza e il regime degli aiuti di Stato; la politica economica

e monetaria.	 Approfondimento online
--------------------------	---

Capitolo 8

Le risorse provenienti dall'Unione europea.....	 Approfondimento online
--	---

Parte IV

Contabilità di Stato e degli enti pubblici

Capitolo 1

Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica	447
1. La nozione di contabilità pubblica	447
2. Bilancio di previsione e bilancio (o conto) consuntivo.....	447
3. I criteri di redazione dei bilanci: competenza e cassa	448
4. Bilancio economico e bilancio finanziario.....	449
5. Bilancio a legislazione vigente e bilancio a politiche invariate.....	449
6. Autonomia contabile e autonomia finanziaria	450
7. Gli indicatori economici: PIL e PNL	450
8. I valori differenziali: <i>deficit</i> e debito pubblico	452
Quiz.....	453
Risposte corrette	454

Capitolo 2

Le politiche di bilancio.....	455
1. L'intervento pubblico in economia attraverso il bilancio.....	455
2. Le forme di intervento nell'economia del settore pubblico	455
2.1. I servizi pubblici.....	455
2.2. La gestione dei servizi pubblici	457
2.3. Il governo dell'economia: le politiche fiscali	458
2.4. La redistribuzione delle risorse	459
3. I diversi modelli delle politiche di bilancio	460
Quiz.....	462
Risposte corrette	463

Capitolo 3

I vincoli imposti dall'ordinamento dell'Unione Europea	464
1. Le tappe dell'integrazione economica europea.....	464
2. Le disposizioni fondamentali dei Trattati istitutivi dell'Unione europea	464
3. I parametri di convergenza.....	466
4. Il Patto di stabilità e crescita (PSC)	466

4.1.	La “parte preventiva” del PSC prima delle modifiche del 2024	468
4.2.	La “parte correttiva” del PSC prima delle modifiche del 2024	469
4.3.	Il “meccanismo di allerta”	470
5.	Il “ <i>Fiscal Compact</i> ”	471
6.	La nuova governance economica europea del 2024. Le modifiche della disciplina del braccio preventivo, del braccio correttivo e dei documenti della programmazione economico-finanziaria.....	472
7.	Il Meccanismo europeo di stabilità (MES)	474
8.	La sorveglianza rafforzata della Commissione europea	476
9.	Il “ <i>Pandemic Crisis Support</i> ” e il “ <i>Next Generation EU</i> ”	476
	Quiz.....	478
	Risposte corrette	479

Capitolo 4

	I soggetti della contabilità di Stato	480
1.	Il Ministero dell’economia e delle finanze	480
2.	Le Agenzie fiscali	481
3.	Il Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile (CIPESS)	482
4.	La Cassa depositi e prestiti (CDP).....	483
5.	La Tesoreria dello Stato	484
6.	L’Ufficio parlamentare di bilancio	487
	Quiz.....	488
	Risposte corrette	489

Capitolo 5

	Il bilancio dello Stato nella Costituzione	490
1.	La riforma costituzionale del 2012.....	490
2.	Il principio dell’equilibrio di bilancio	491
3.	Il ricorso all’indebitamento.....	492
4.	L’obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa	493
5.	La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il rendiconto consuntivo.....	493
6.	L’esercizio provvisorio.....	494
	Quiz.....	495
	Risposte corrette	496

Capitolo 6

	La legge di bilancio: struttura e principi	497
1.	La natura giuridica della legge di bilancio: legge formale o sostanziale.....	497
2.	La “nuova” legge di bilancio.....	498
3.	La prima sezione della legge di bilancio	499
4.	La seconda sezione della legge di bilancio	499
5.	I principi fondamentali del bilancio di previsione dello Stato	500
6.	La partizione del bilancio di previsione in “aggregati omogenei”	501
7.	La classificazione delle entrate	502
8.	La classificazione delle spese	503
9.	Il quadro generale riassuntivo e gli stati di previsione	503
10.	I risultati differenziali	504
11.	I residui.....	506
11.1.	Segue: i residui attivi	506
11.2.	Segue: i residui passivi.....	506

12.	I residui impropri o di stanziamento	507
13.	La classificazione delle voci del bilancio dello Stato sul piano temporale	508
Quiz.....		509
Risposte corrette		510

Capitolo 7





Formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni di bilancio		511
1.	Il "ciclo di bilancio"	511
2.	La formazione del bilancio di previsione.....	511
3.	La presentazione e l'approvazione della legge di bilancio	512
4.	Gli allegati al disegno di legge di bilancio.....	514
5.	L'adozione del "bilancio gestionale"	514
6.	Le variazioni al bilancio operate in via amministrativa	515
6.1.	Segue: la rimodulazione delle dotazioni finanziarie.....	515
6.2.	Segue: l'attribuzione delle risorse iscritte nei "fondi di riserva"	517
7.	La legge di assestamento del bilancio	518
8.	L'incidenza sul bilancio di previsione delle "leggi di spesa"	519
9.	I disegni di legge "collegati" alla legge di bilancio	520
10.	I documenti di programmazione economica e finanziaria previsti dalla legge di contabilità (l. n. 196 del 2009) e quelli della nuova governance economica europea del 2024.....	521
10.1	Quadro d'insieme.	522
10.2.	Il Piano strutturale di Bilancio di medio termine (PSB).	522
10.3.	Segue: il Documento di economia e finanza (DEF).....	523
10.4.	Segue: la Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza (NaDEF) ...	525
Quiz.....		526
Risposte corrette		527

Capitolo 8

I procedimenti di entrata e di spesa		528
1.	La "procedimentalizzazione" delle operazioni di entrata e di spesa	528
2.	Definizione delle entrate e delle spese dello Stato.....	528
3.	Classificazione contabile delle entrate	529
4.	La procedura delle entrate	529
4.1.	Segue: la fase dell'accertamento.....	529
4.2.	La fase della riscossione.....	530
4.3.	Segue: la fase del versamento.....	531
5.	La classificazione contabile delle spese	531
6.	La procedura di spesa.....	532
6.1.	La fase dell'impegno	532
6.2.	Segue: la fase della liquidazione.....	534
6.3.	Segue: la fase dell'ordinazione	534
6.4.	Segue: la fase del pagamento.....	535
Quiz.....		536
Risposte corrette		537

Capitolo 9

Il rendiconto generale dello Stato		538
1.	Natura e funzione del rendiconto generale	538
2.	La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale	539
3.	Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio	539
4.	I conti consolidati di cassa	540

Quiz.....	541
Risposte corrette	542
Capitolo 10	
Il budget dello Stato	543
1. L'introduzione del <i>budget</i> dello Stato: il D.lgs. n. 279 del 1997	543
2. Il contenuto e la portata del <i>budget</i> dello Stato	543
3. I disallineamenti tra <i>budget</i> dello Stato e documenti di bilancio	544
4. La formazione del <i>budget</i> dello Stato	544
Quiz.....	545
Risposte corrette	546
Capitolo 11	
Il debito pubblico	547
	 Approfondimento online
Capitolo 12	
I controlli	548
	 Approfondimento online
Capitolo 13	
Il sistema di classificazione e di bilancio degli enti soggetti al d. lgs n. 91 del 2011	549
	 Approfondimento online
Capitolo 14	
La classificazione e le fasi delle entrate e delle spese nelle amministrazioni in contabilità finanziaria soggette al d. lgs n. 91 del 2011	550
	 Approfondimento online
Capitolo 15	
La riforma della contabilità pubblica e il processo di armonizzazione	551
1. Le fonti della contabilità pubblica: evoluzione storica	551
2. L'armonizzazione dei sistemi contabili	552
2.1 La legge di contabilità e finanza pubblica (n. 196 del 2009)	553
2.2. La legge n. 42 del 2009 e la legge n. 240 del 2010	555
3. I decreti di attuazione	556
3.1. Regioni ed enti locali	556
3.2. Università	556
3.3. Enti pubblici non economici e C.N.R.	556
4. Il monitoraggio dei conti pubblici	557
Quiz.....	558
Risposte corrette	559
Capitolo 16	
La contabilità finanziaria, quella economico-patrimoniale (cenni) e il bilancio di cassa dello stato: caratteri, principi e funzioni	560
1. Contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale	560
2. Bilancio preventivo e bilancio consuntivo	561
3. Bilancio di competenza e bilancio di cassa	561
Quiz.....	562
Risposte corrette	562

Capitolo 17	
Il conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche	563
1. Il conto economico consolidato: nozione e funzione	563
2. L'area di consolidamento	563
3. Il processo di consolidamento dei bilanci pubblici	564
4. Gli aggregati e i risultati differenziali del conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche	566
5. Il rapporto tra conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche e conto di cassa del settore pubblico	566
Quiz.....	568
Risposte corrette	569

Capitolo 18	
Gli strumenti di programmazione delle Regioni	570
1. Gli strumenti della programmazione regionale	570
1.1. Il documento di economia e finanza regionale ("DEFR")	570
1.2. La nota di aggiornamento del DEFR.....	571
1.3. La legge di stabilità regionale.....	571
1.4. Il bilancio di previsione finanziario	571
1.4.1. La classificazione delle entrate e delle spese	572
1.4.2. La gestione delle entrate e delle spese	573
1.5. La legge di assestamento del bilancio	574
1.6. Variazioni del bilancio di previsione	574
1.7. Il rendiconto generale	575
2. L'ordinamento contabile delle regioni a statuto speciale e delle province autonome	575
Quiz.....	576
Risposte corrette	577

Capitolo 19	
Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale	 Approfondimento online

Capitolo 20	
Il servizio di tesoreria	 Approfondimento online

Capitolo 21	
I beni degli enti locali.....	 Approfondimento online

Capitolo 22	
Revisione economico-finanziaria e controlli interni	 Approfondimento online

Parte V

Elementi di microeconomia e macroeconomia

Capitolo 1	
Microeconomia: cenni introduttivi	585
1. Le origini della scienza economica.....	585
1.1 Introduzione alla microeconomia.....	585

1.1.1	Che cosa studia la microeconomia	586
1.1.2	Gli operatori microeconomici: famiglie e imprese	586
1.1.3	L'incontro fra famiglie e imprese: il mercato	587
1.1.4	Il ruolo centrale dei prezzi	587
1.1.5	Il mercato concorrenziale come modello di riferimento	587
1.1.6.	Microeconomia, realtà e modello	588
2.	Le distinzioni tra microeconomia e macroeconomia	588
3.	Procedure per l'investigazione dell'epistemologia economica	589
4.	Variabili e strumenti della modellistica economica	589
5.	Sistemi economici comparati	592
6.	Classificazione degli operatori economici	593

Capitolo 2

Cenni alla storia del pensiero economico	594
1. L'accumulazione dell'oro nel mercantilismo	594
2. I fisiocrati ed il primo approccio sistemico all'economia	594
3. Alle origini dell'economia come scienza: la scuola classica	594
4. L'economista Karl Marx e l'analisi del capitale	595
5. La rivoluzione marginalista: un salto di qualità nella modellistica economica	595
6. Il grande innovatore: John Maynard Keynes	595
7. La ripresa delle origini mercatiste nel monetarismo	596
8. Robert Lucas, le aspettative razionali e la reazione intelligente degli operatori economici	597
9. La ripresa della legge di Say durante la presidenza Reagan: la <i>supply side economics</i>	597
10. Evoluzioni del pensiero keynesiano	598
11. La scienza economica e le nuove sfide degli economisti	598

Capitolo 3

L'equilibrio parziale: domanda e offerta	600
1. Prezzo e scambi: l'idea di equilibrio parziale	600
2. La domanda complessiva di un bene	600
2.1 Le determinanti della domanda oltre al prezzo	601
2.2 Movimenti lungo la curva e spostamenti della domanda	602
3. L'offerta complessiva di un bene	602
3.1 I fattori che modificano l'offerta	603
3.2 Variazioni lungo la curva e spostamenti dell'offerta	603
4. L'incontro tra domanda e offerta: il punto di equilibrio	604
5. Come cambia l'equilibrio quando il mercato si muove	604
5.1 Un nuovo equilibrio dopo un cambiamento della domanda	605
5.2 Un nuovo equilibrio dopo un cambiamento dell'offerta	605
5.3 <i>Shock</i> simultanei di domanda e offerta	606
6. Dal baratto alla moneta: metodologie e dinamiche dello scambio	606
7. Il luogo di scambio: il mercato	607
8. Il raggiungimento dell'equilibrio tra domanda ed offerta di mercato	607

Capitolo 4

La teoria del consumatore	608
1. La classificazione dei bisogni umani	608
2. Varie tipologie di beni	608
3. L'introduzione del concetto di utilità	610

4.	Reddito, scarsità e scelta	611
5.	Principi della scelta razionale	611
6.	Misurare i livelli di utilità attraverso le curve di indifferenza	611
7.	Relazioni Funzionali tra utilità	613
8.	Il reddito dei consumatori espresso nel vincolo di bilancio	615
9.	La scelta del consumatore	616
10.	Effetti delle variazioni di reddito e delle variazioni di prezzo nella determinazione delle scelte degli individui	616
11.	Spostamenti della retta di bilancio dovuti alle variazioni di reddito	616
12.	L'impatto del prezzo dei beni nella determinazione delle scelte dei consumatori	619

Capitolo 5

Domanda individuale e di mercato	620
1. La relazione tra prezzi e quantità a livello individuale	620
2. L'impatto delle variazioni del reddito sulla curva di domanda	620
3. La reattività della domanda al prezzo o al reddito: l'elasticità	621
4. La Domanda di beni del mercato	622
5. Prezzamento dei beni e determinazione dell'offerta dell'imprenditore	622
6. La relazione tra prezzi e quantità dal lato della produzione: l'offerta	623
7. Spostamenti della curva di offerta	623
8. Reattività della curva di offerta alla modificazione dei prezzi: l'elasticità	624
9. La costruzione dell'offerta di mercato	625
10. Dalla domanda individuale alla domanda di mercato	625
10.1 La somma orizzontale delle curve di domanda	625
10.2 Un esempio numerico semplice	626
10.3 Schema grafico	627

Capitolo 6

Teoria della produzione ed economia dell'impresa	629
1. La Produzione	629
2. La classificazione della remunerazione dei fattori di produzione	630
3. L'economia dell'impresa	630
4. La definizione economica dell'imprenditore	631
5. Costi fissi, costi variabili e costi totali	632
6. L'impatto della variazione della produttività sui costi: il Costo Medio e il Costo Marginale	633
7. La relazione tra costi medi e la produttività: economie e diseconomie di scala	634
8. La struttura dei costi dell'impresa nel lungo periodo	634

Capitolo 7

La determinazione dell'offerta	636
1. Prezzamento dei beni e determinazione dell'offerta dell'imprenditore	636
2. La relazione tra prezzi e quantità dal lato della produzione: l'offerta	636
3. Spostamenti della curva di offerta	637
4. Reattività della curva di offerta alla modificazione dei prezzi: l'elasticità	637
5. La costruzione dell'offerta di mercato	638

Capitolo 8

Varie tipologie di mercato	639
1. La funzione di massimizzazione del profitto	639

2.	L'utopistica assiomatica della modellistica del mercato perfettamente concorrenziale.....	639
3.	La domanda delle imprese e del mercato.....	640
4.	L'equilibrio di concorrenza perfetta nel breve periodo.....	641
5.	L'equilibrio di concorrenza perfetta nel lungo periodo.....	641
6.	Forme di mercato diverse dalla concorrenza perfetta: il monopolio.....	642
7.	Il monopolista come Price Maker.....	643
8.	L'equilibrio nel mercato del monopolio.....	643
9.	La produzione ottimale del monopolio e la sua inefficienza.....	644
10.	Il costo sociale del monopolio.....	644
11.	Casi nei quali il monopolio è necessario: il monopolio naturale.....	645
12.	Il monopolista e la capacità di <i>price making</i>	646
13.	Il modello della concorrenza monopolistica.....	647
14.	Poche grandi imprese: il caso del mercato oligopolistico.....	647
15.	L'oligopolio secondo Bertrand.....	648
16.	L'oligopolio secondo Cournot.....	648
17.	Il modello di Stackelberg.....	649
18.	La tentazione alla collusione degli oligopolisti: il caso dei cartelli.....	650
19.	Un unico acquirente: il caso del mercato in Monopsonio.....	650
20.	Un compratore ed un venditore: il monopolio bilaterale.....	650

Capitolo 9

Economia del lavoro.....		651
1.	L'orizzonte temporale e la domanda di lavoro: Tecnologia e produttività.....	651
2.	L'aspetto elastico della domanda di lavoro.....	654
3.	La domanda di lavoro di lungo periodo e riflessi decisionali.....	655
4.	Il lungo periodo: gli effetti scala e sostituzione.....	656
5.	La teoria statica e dinamica.....	657
6.	L'occupazione e il quadro normativo di riferimento.....	658
7.	L'offerta di lavoro.....	658
7.1.	Work-life balance.....	658
7.2.	La teoria neoclassica.....	659
8.	Tasse e sussidi e variazione dell'offerta di lavoro.....	661
8.1	Effetto reddito.....	661
8.2	Effetto reddito ed effetto sostituzione.....	661
8.3	Gli effetti derivanti dall'imposizione di una tassa o dall'erogazione di un sussidio.....	661
9.	Job search theory.....	662
10.	L'offerta di lavoro e famiglia.....	663
11.	Discriminazione e lavoro.....	663
12.	Il modello della concorrenza perfetta.....	664
13.	L'equilibrio concorrenziale e i differenziali compensativi.....	664
14.	Il modello della concorrenza imperfetta.....	666
15.	La curva del prezzo e del salario.....	667
16.	Il monopolio, il monopsonio e l'oligopolio.....	668

Capitolo 10

Economia del benessere	670
Premessa	670
1. Il primo ed il secondo teorema dell'economia del benessere	670
2. L'inevitabile deriva conservatrice-elitista dell'ottimo paretiano	672
3. Limiti alla concorrenza perfetta indotti dalla struttura intrinseca dei mercati	673

4.	Utopismo della concorrenza perfetta	674
5.	L'azione dello Stato trova senso grazie al secondo teorema dell'economia del benessere	675
6.	Punti di partenza, processi redistributivi ed inevitabili massimizzazioni: l'illusione dell'ottimo necessario	675
7.	Il surplus: una misura dei "guadagni dallo scambio"	676
7.1	Surplus del consumatore	676
7.2	Surplus del produttore	677
7.3	Surplus totale ed efficienza di mercato	677
8.	Efficienza paretiana nello scambio: il diagramma di Edgeworth	678
9.	Efficienza nella produzione: la frontiera delle possibilità produttive	679
9.1	Efficienza nell'uso dei fattori	679
9.2	La frontiera delle possibilità produttive (PPF)	680
10.	Efficienza nell'allocazione dei beni: collegare consumatori e produzione	680
10.1	SMS dei consumatori e SMT della produzione	681
11.	I teoremi fondamentali dell'economia del benessere	682
11.1	Il primo teorema dell'economia del benessere	682
11.2	Il secondo teorema dell'economia del benessere	683

Capitolo 11

La teoria microeconomica smentisce Pareto. I fallimenti del mercato	684
Premessa	684
1. Fallimenti del mercato: una mappa iniziale	684
1.1 I quattro tipi "standard" di fallimento del mercato	684
2. La realtà economica è dominata da mercati non concorrenziali	686
3. La scoperta dell'esternalità nell'esistenza di costi e ricavi non monetizzati	690
4. Ronald Coase e l'economia dei costi di transazione	692
5. Non rivalità e non escludibilità: la produzione di valore dei beni pubblici	692
6. Fallimenti di mercato ed asimmetrie informative	693
7. Second best economics	694

Capitolo 12

Introduzione alla macroeconomia	695
1. La determinazione del reddito nazionale	695
2. Modelli macroeconomici, operatori e mercati	698
3. Il flusso circolare del reddito	698
3.1 Il flusso circolare quando l'economia è chiusa e non c'è lo Stato	699
3.2 Lo Stato nel flusso circolare del reddito nazionale	700
3.3 Il flusso circolare del reddito nazionale in un'economia aperta	701
4. Cenni di contabilità nazionale	702

Capitolo 13

Modello reddito e spesa	704
1. Prodotto potenziale, prodotto effettivo e disoccupazione	704
2. Il modello reddito-spesa in economia chiusa privata	705
2.1 Il consumo delle famiglie	706
2.2 Gli investimenti delle imprese	707
3. La spesa aggregata e il reddito di equilibrio	707
4. Il moltiplicatore della spesa autonoma	708
5. Variazioni della spesa e nuovo reddito di equilibrio	710
6. Il modello reddito-spesa con settore pubblico	712

7.	Bilancio pubblico, debito e politica fiscale nel modello reddito–spesa.....	714
8.	Il modello reddito–spesa in economia aperta	715
9.	Esportazioni nette e spesa aggregata	716

Capitolo 14

Economia monetaria.....	719
1. Caratteristiche essenziali della moneta.....	719
2. Varie forme di liquidità: gli aggregati monetari	719
3. Il valore della moneta secondo la teoria quantitativa	720
4. Irving Fisher e l'equazione quantitativa della moneta	720
5. La moneta dei keynesiani	720
6. Varie motivazioni per la domanda di moneta	721
7. La banca: organizzazioni in grado di risolvere rilevanti asimmetrie informative.....	721
8. Attivi e passivi nel bilancio delle banche	721
9. La moltiplicazione dei depositi nell'esercizio dell'attività creditizia delle istituzioni bancarie	722
10. Bankitalia nel contesto dell'eurosistema e della BCE	722
11. Varie tipologie del mercato dei capitali.....	722
12. Definizione dell'offerta monetaria	723
13. Strumenti operativi della politica monetaria	725
13.1 Operazioni di mercato aperto.....	725
13.2 Riserva obbligatoria.....	726
13.3 Tasso ufficiale di sconto / rifinanziamento.....	726
14. Politica monetaria espansiva e restrittiva nel modello IS–LM	727
14.1 Politica monetaria espansiva.....	727
14.2 Politica monetaria restrittiva	727
14.3 Confronto sintetico tra i due orientamenti.....	728

Capitolo 15

La rappresentazione dell'equilibrio nel mercato dei beni e servizi e nel mercato

finanziario attraverso l'utilizzo del modello IS-LM	729
1. La rappresentazione dell'equilibrio nel mercato dei beni: la curva IS	729
1.1 Come si ottiene la curva IS dall'equilibrio reddito–spesa.....	729
1.2 Fattori che determinano la posizione e l'inclinazione della IS.....	730
2. L'equilibrio nel mercato monetario: la curva LM	731
2.1 Dalla domanda e offerta di moneta alla curva LM	731
2.2 Elementi che spostano la LM	732
3. La costruzione del modello IS-LM e l'individuazione dell'equilibrio dei mercati	732
4. Politica monetaria espansiva e restrittiva nel modello IS–LM	734
4.1 Orientamento espansivo e spostamento della LM	734
4.2 Orientamento restrittivo e rialzo dei tassi	735
4.3 Confronto complessivo tra politiche fiscali e monetarie	735

Capitolo 16

Domanda e offerta aggregata	737
1. Consumo, reddito, investimenti, risparmio	737
2. La Costruzione della curva di domanda e l'equilibrio di mercato.....	738
3. La scoperta del moltiplicatore	739
4. L'impatto dell'economia pubblica nella determinazione della domanda	740
5. Prezzi, salari e contrattazione.....	741
5.1 Perché la curva di domanda aggregata è inclinata negativamente	741

5.2	Politica fiscale, politica monetaria ed effetti sulla curva AD	742
6.	Dal modello IS-LM alla domanda aggregata AD.....	742
7.	L'Equilibrio di mercato	744
7.1	Mercato del lavoro, produttività e offerta aggregata	745
7.2	Funzione di produzione aggregata e curva di offerta di breve e lungo periodo.....	746
7.3	Equilibrio AD-AS e politiche economiche di domanda	746

Capitolo 17

La disoccupazione: la curva di Philips	747
1. Cause	747
2. La dimensione	747
3. L'interpretazione economica	749
4. Rimedi	750
5. La curva di Beveridge	751
6. La curva di Phillips.....	752
7. Microeconomia: disoccupazione e rigidità dei salari.....	754
8. Costi della disoccupazione	755

Capitolo 18

Economie aperte e bilancia dei pagamenti	756
1. Teorie del commercio internazionale.....	756
2. La contrapposizione tra liberoscambisti e protezionisti.....	757
3. Le dinamiche delle relazioni tra importazioni ed esportazioni	757
4. Regime dei cambi e caratteristiche dell'equilibrio della bilancia dei pagamenti	757
5. Movimenti internazionali di capitale.....	759
6. La bilancia dei pagamenti e l'economia reale	760
7. Il tasso di cambio, la bilancia dei pagamenti ed il mercato monetario.....	761
8. Differenze tra deprezzamento e svalutazione	762
9. Il ruolo della moneta nella bilancia dei pagamenti.....	763
10. Aspettative razionali e tassi di cambio	763
11. La dialettica tra liberoscambisti internazionalisti e protezionisti nazionalisti	764

Capitolo 19

Il modello Mundell-Fleming.....	765
1. Le caratteristiche salienti del modello Mundell-Fleming.....	765
2. L'impatto del regime di cambi fissi sull'equilibrio generale.....	767
3. Il ruolo del regime di cambi flessibili per il conseguimento dell'equilibrio	768
4. Criticità del modello.....	770

Capitolo 20

La valutazione dell'economia nazionale.....	772
1. Dal PNL al PIL.....	772
2. Differenze tra variabili reali e nominali	772
3. Dal prodotto nazionale lordo al reddito personale disponibile.....	773
4. Diseguaglianze nella distribuzione del reddito.....	773
5. Il PIL: consumi, investimenti, risparmio, spesa pubblica, esportazioni nette	773
6. Il PIL e la misurazione dell'attività economica.....	774
6.1. Il metodo del valore aggiunto.....	774
6.2. Il metodo della spesa.....	774
6.3. Il metodo del reddito	775
7. PIL nominale, PIL reale e deflatore del PIL.....	775

Quiz Elementi di microeconomia e macroeconomia	777
Risposte corrette	779

Parte VI

Diritto penale e reati contro la P.A.

Capitolo 1

Nozioni introduttive	783
1. Nozione e funzione del diritto penale	783
1.1. Caratteri del diritto penale	783
2. La norma penale	784
3. I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme	784
4. Il principio di legalità	785
5. I corollari del principio di legalità	785
5.1. Il principio di riserva di legge	785
5.2. Il principio di precisione	786
5.3. Il divieto di analogia in materia penale	786
5.4. Il Principio di prevedibilità	787
6. Il principio di irretroattività della legge penale	787
6.1. La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali	788
6.1.1. <i>Abolito criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna	788
6.1.2. Modifiche sopravvenute	788
6.1.3. Successione mediata	788
6.1.4. Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole	789
6.1.5. Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge	789
6.1.6. Le leggi penali processuali	789
6.1.6.A. Le misure alternative alla detenzione	789
6.1.6.B. Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal d. lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31)	790
7. La c.d. riserva di codice	791
8. Il principio di territorialità	791
9. Il riconoscimento delle sentenze straniere	793

Capitolo 2

Il reato	794
1. Il reato e i soggetti del reato	794
2. La responsabilità degli enti	795
3. L'oggetto del reato	795
4. Delitti e contravvenzioni	796

Capitolo 3

La struttura del reato	797
1. Struttura ed elementi del reato	797
1.1. Le teorie della bipartizione e della tripartizione	797
1.2. Concezioni quadripartite	797
2. L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità	797
2.1. La condotta	798
2.1.1. I reati omissivi	798

2.2.	L'evento	799
2.2.1.	Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta.....	799
2.3.	Il rapporto di causalità	800
2.3.1.	La causalità omissiva.....	801
3.	Le cause di giustificazione del reato	801
3.1.	Il consenso dell'avente diritto.....	801
3.2.	Esercizio del diritto	802
3.2.1.	Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati	802
3.3.	L'adempimento del dovere.....	803
3.3.1.	L'agente provocatore.....	803
3.4.	La legittima difesa	804
3.4.1.	La legittima difesa domiciliare	804
3.5.	L'uso legittimo delle armi	805
3.6.	Lo stato di necessità	806
3.7.	Le cause di giustificazione non codificate	806
3.8.	La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative	808
4.	L'elemento soggettivo	808
5.	La c.d. <i>suitas</i> della condotta	809
5.1.	<i>Suitas</i> e imputabilità	809
6.	Il dolo	809
6.1.	Forme del dolo	809
6.2.	Le gradazioni del dolo	810
7.	La colpa.....	811
7.1.	Colpa specifica e colpa generica.....	812
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica	812
8.	La responsabilità oggettiva.....	813
9.	La preterintenzione.....	814
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato	815
11.	L' <i>aberratio</i>	816
11.1.	L' <i>aberratio ictus</i>	816
11.2.	L' <i>aberratio delicti</i>	817
11.3.	L' <i>aberratio causae</i>	817

Capitolo 4

Le forme di manifestazione del reato



Capitolo 5

Il reo



Capitolo 6

La pena



Capitolo 7

I delitti contro la Pubblica Amministrazione

1.	Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato	821
2.	Le qualifiche	821
3.	I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione.....	822
3.1.	Peculato (art. 314 c.p.).....	822

3.2.	Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 <i>bis</i> c.p.)	823
3.3.	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.).....	824
3.4.	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.).....	824
3.5.	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.).....	824
3.6.	Concussione (art. 317 c.p.)	825
3.7.	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.).....	826
3.8.	I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.)	826
3.9.	Peculato, indebita destinazione di denaro o cose mobili, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [<i>abuso d'ufficio</i>] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i>)	829
3.10.	Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter. 1</i> c.p.).....	829
3.11.	Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.).....	829
3.12.	Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.)	829
3.13.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	830
3.14.	Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.)	830
3.15.	Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.)	830
3.16.	Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.).....	830
3.17.	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.).....	831
3.18.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	831
4.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione	831
4.1.	Causa di non punibilità ex art. 393- <i>bis</i> c.p.....	831
4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.). Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza), conv. in L. 9 giugno 2025, n. 80.....	832
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.).....	832
4.4.	Altre fattispecie	834
Quiz Nozioni di diritto penale, limitatamente ai reati contro la P.A.		836
Risposte corrette		844

Parte VII

Capacità logico-deduttiva e di ragionamento critico-verbale

Capitolo 1

Capacità logico-verbale	847
1. Ragionamento logico-verbale.....	847
2. Analogie concettuali	847
2.1. Relazioni concettuali.....	847
2.2. Serie di parole	850
2.2.1. Criterio del significante.....	850
2.2.2. Criterio del significato.....	852
3. Sinonimi e contrari.....	855
4. Proporzioni verbali.....	858
5. Presentazione grafica delle analogie.....	862
6. Esercizi di vocabolario.....	864
7. Significato dei termini.....	864
7.1. Significato di modi di dire ed espressioni	867
8. Frasi incomplete.....	869

9.	Figure retoriche e rime.....	872
Esercizi		876

Capitolo 2

Analisi di argomentazioni e comprensione del testo



Capitolo 3

Ragionamento logico-deduttivo	894
1. Ragionamento logico-deduttivo	894
1.1. Schematizzazione	894
2. Ragionamento induttivo e deduttivo	896
2.1. Metodo induttivo	896
2.2. Metodo deduttivo	896
3. Deduzioni logiche.....	898
3.1. Negazione	898
3.2. Condizione sufficiente	899
3.3. Condizione necessaria	900
3.4. Condizione necessaria e sufficiente	901
4. Connettivi logici e tavole di verità	901
4.1. Congiunzione.....	901
4.2. Disgiunzione inclusiva	902
4.3. Disgiunzione esclusiva	902
4.4. Negazione	902
4.5. Implicazione.....	903
4.6. Coimplicazione.....	903
4.7. Sillogismi.....	904
4.8. Relazioni e concatenazioni.....	907
4.9. Relazioni mancanti.....	909
4.10. Strategie efficienti	914
Esercizi	916

Parte VIII

Quesiti situazionali

Capitolo 1

Quesiti situazionali	933
1. Cosa sono i test situazionali?	933
1.1. Un esempio di test situazionale	933
1.2. A cosa servono?	933
1.3. Cosa valutano?.....	934
1.4. Come è possibile valutare competenze tramite un test?.....	934
1.5. Come sono costruiti e quali componenti?	934
1.6. Tipologie di test situazionali.....	935
1.7. Scoring o calcolo del punteggio	935
2. Per esercitarsi: i test situazionali.....	935
3. <i>Rate Responses</i>	951
4. <i>Ranked responses</i>	953

Parte IX

Lingua inglese (*online*)

Parte X

Uso delle tecnologie informatiche e delle competenze digitali (*online*)