

**Concorso**

# **MINISTERO dell'INTERNO ASSISTENTI**

**MANUALE** di **TEORIA** e **QUIZ**  
per la **preparazione** al **concorso**

## PREMESSA

Il Manuale **Ministero dell'Interno. Assistenti. Teoria e Quiz, NLD Concorsi 2026** è stato realizzato per supportare chi intende iniziare la preparazione al concorso, **in attesa** dell'imminente bando, con lo studio delle materie probabili.

Il Volume si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle seguenti **materie**:

- Elementi di diritto **amministrativo**;
- Elementi di diritto dell'**Unione Europea**;
- Norme generali in materia di **pubblico impiego**, con particolare riferimento alla responsabilità, ai diritti e ai doveri dei pubblici dipendenti, codice di comportamento e sanzioni disciplinari;
- Elementi di **diritto penale** con particolare riguardo ai **reati contro la P.A.**;
- Elementi di **contabilità di Stato** e degli **enti pubblici**;
- Uso delle **apparecchiature** e delle **applicazioni informatiche** più diffuse (*online*);
- Conoscenza della **lingua inglese** (*online*).

Il Volume è aggiornato alle più recenti novità legislative, tra cui la L. 2 dicembre **2025**, n. 182 (c.d. **Legge Semplificazioni**), la L. 30 ottobre **2025**, n. 164, di conv. del D.L. 9 settembre **2025**, n. 127 (**Criteri di aggiudicazione dei contratti pubblici**) e la L. 23 settembre **2025**, n. 132 (**Intelligenza artificiale**).

Per consentire di affiancare allo studio teorico una **immediata verifica** della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta **quiz di verifica online** suddivisi per ciascuna Parte o per singoli Capitoli.

Il Volume permette, infine, l'accesso ad un'**estensione online** consultabile con apposita *password* per rimanere sempre aggiornati sulle materie trattate e per accedere al simulatore *online*.

Abbina al Manuale il **Corso avanzato online Lezioni, Simulazioni e correzioni personalizzate, NLD**, per una preparazione ancora più efficace.

## SOMMARIO

### Parte I Elementi di diritto amministrativo

#### Capitolo 1

<b>La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri</b> .....	<b>3</b>
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato .....	3
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	4
3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo .....	4
4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo .....	5
5. Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione .....	6
5.1. La classificazione .....	6
6. I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno .....	7
7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici .....	8
7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio .....	8
7.2. La prorogatio .....	9
7.3. La classificazione degli organi.....	9
8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	9
9. Competenza .....	9
9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avalimento .....	10
10. Il difetto di competenza.....	11
11. Il funzionario di fatto .....	11
11.1. Regime di imputabilità degli atti .....	11
12. Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione .....	12
12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica .....	12
12.2. I soggetti pubblici di matrice europea.....	13
12.2.1. Organismi di diritto pubblico .....	13
12.2.2. Imprese pubbliche.....	14
12.2.3. Soggetti <i>in house</i> .....	14
12.2.3.1. La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	15
13. I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....	16
13.1. Premessa .....	16
13.2. La nozione di servizio pubblico.....	16
13.2.1. L'impostazione soggettiva .....	16
13.2.2. L'impostazione oggettiva e funzionale .....	16
13.2.3. La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A. ....	17
13.3. La nozione europea.....	18
13.4. I servizi pubblici locali.....	18
13.5. Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....	19
13.5.1. I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	20
13.5.1.1. Continuità, parità di trattamento e universalità .....	21
13.5.2. Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	22
13.6. Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali .....	23

## Capitolo 2

<b>L'Amministrazione statale.....</b>	<b>25</b>
1. La struttura dell'Amministrazione statale.....	25
2. Il Governo .....	25
2.1. I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	26
2.2. Comitati interministeriali.....	26
2.3. Le Agenzie e le aziende autonome .....	26
3. Gli organi ausiliari .....	26
3.1. Il Consiglio di Stato.....	27
3.2. La Corte dei conti .....	27
3.3. Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	27
3.4. Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato .....	28
4. Le Autorità indipendenti.....	28
5. L'Amministrazione statale periferica .....	29
5.1. I Prefetti.....	29
5.1.1. La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie .....	30
5.1.2. Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	30
5.2. Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo .....	30
5.3. Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari .....	31

## Capitolo 3

<b>L'Amministrazione territoriale.....</b>	<b>33</b>
1. Autonomia e decentramento.....	33
2. Le Regioni.....	33
2.1. L'autonomia statutaria.....	34
2.2. L'autonomia legislativa.....	35
2.3. L'autonomia regolamentare.....	36
2.4. Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza .....	36
2.5. L'autonomia finanziaria .....	36
2.6. L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86 .....	37
2.6.1. Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	37
2.6.2. L'art. 116, comma 3, Cost.....	39
2.6.3. I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost. ....	39
2.6.4. L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità .....	40
2.6.5. Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	41
2.6.6. Modifica e revoca dell'intesa.....	42
2.6.7. Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	42
2.6.8. Monitoraggio.....	43
2.6.9. Disposizioni finanziarie e finali.....	44
2.6.10. Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192 .....	44
2.7. L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente .....	45
3. Il Comune.....	46
3.1. Nozione .....	46
3.2. Gli Organi.....	46
3.3. Le funzioni.....	46
4. La Provincia.....	46
5. Le Città Metropolitane.....	47



6.	Roma Capitale .....	48
6.1.	Le funzioni di Roma Capitale.....	48
6.2.	Gli organi di Roma Capitale.....	48
7.	I controlli.....	49
7.1.	I controlli sulle Regioni .....	49
7.2.	I controlli sugli enti locali.....	49
8.	Le conferenze permanenti.....	50
8.1.	La Conferenza Stato-Regioni .....	50
8.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali .....	50
8.3.	La Conferenza unificata .....	50
9.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato .....	51
9.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza .....	51

#### Capitolo 4

<b>Le fonti del diritto amministrativo .....</b>	<b>52</b>
1. Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	52
2. Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze .....	52
3. I regolamenti: fondamento e limiti.....	53
3.1. Classificazione dei regolamenti.....	53
4. Le ordinanze .....	54
5. Gli statuti .....	55
6. Testi unici.....	55
7. Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi .....	55
8. Norme interne .....	55
8.1. Le circolari .....	56
9. La consuetudine.....	56
10. La prassi amministrativa .....	56

#### Capitolo 5

<b>Le situazioni giuridiche soggettive.....</b>	<b>57</b>
1. Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo .....	57
2. Il diritto soggettivo .....	58
3. L'interesse legittimo .....	58
3.1. Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo .....	58
4. La tutela delle posizioni giuridiche soggettive .....	59
5. Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare .....	60
6. Interessi collettivi e interessi diffusi.....	60
7. La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe ( <i>class action</i> ) .....	61
7.1. L'azione inibitoria .....	61
7.2. L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata' .....	61
7.3. La <i>class action</i> pubblica.....	61

#### Capitolo 6

<b>I principi dell'azione amministrativa.....</b>	<b>63</b>
1. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione .....	63
2. Il principio di legalità.....	63
3. I principi di imparzialità e del giusto procedimento .....	64
4. Il principio di ragionevolezza .....	64
5. Il principio di buon andamento della P.A. ....	64
6. I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i> .....	64

7.	I principi europei .....	65
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	66
7.2.	Il principio di proporzionalità .....	66
7.3.	Il principio del giusto procedimento .....	66
7.4.	Principio di precauzione .....	67
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	67
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	67
8.2.	Lo sportello unico .....	68
8.3.	Le conferenze di servizi .....	68
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	69
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	70
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	71
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	72

## Capitolo 7

<b>Il procedimento amministrativo.....</b>	<b>73</b>
1. Il procedimento amministrativo.....	73
2. Le fasi del procedimento amministrativo .....	73
2.1. La fase dell'iniziativa .....	74
2.2. La fase istruttoria .....	74
2.3. La fase decisoria.....	74
2.4. La fase integrativa dell'efficacia .....	75
3. I termini di conclusione del procedimento .....	75
3.1. Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi .....	75
3.2. I silenzi della P.A. ....	76
4. Il responsabile del procedimento.....	77
5. La partecipazione al procedimento amministrativo.....	78
6. La comunicazione di avvio del procedimento.....	78
6.1. Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento .....	78
6.2. Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	78
7. Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti .....	79
8. Il preavviso di rigetto .....	79
9. L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	80

## Capitolo 8

<b>La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali .....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
---	---

## Capitolo 9

<b>Documentazione amministrativa .....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
--	---

## Capitolo 10

<b>Informatizzazione .....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
--------------------------------	---

## Capitolo 11

<b>Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi .....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
--	---

## Capitolo 12

<b>La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato .....</b>	<b>85</b>
1. Il principio di pubblicità e trasparenza .....	85
1.1. La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico .....	86
1.2. La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico .....	86
1.3. La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato .....	86
2. Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013 .....	86
3. Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale .....	87
4. Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti .....	88
5. Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa .....	89
6. Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97) .....	91
6.1. I tre accessi .....	91
6.2. L'accesso classico .....	91
6.2.1. I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo .....	92
6.2.2. Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4 .....	92
6.2.3. Gli strumenti di tutela .....	93
7. L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina .....	93
7.1. L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10 .....	94
7.1.1. Le interferenze tra le differenti forme di accesso .....	94
7.1.2. Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato .....	95
7.1.3. L'accesso generalizzato: natura e disciplina .....	96
8. Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209. ....	98

## Capitolo 13

<b>Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi .....</b>	<b>100</b>
1. Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura .....	100
2. Nozione e struttura dell'atto amministrativo .....	100
3. Classificazione degli atti amministrativi .....	101
3.1. I pareri .....	102
4. Atti di alta amministrazione e atti politici .....	103
5. I provvedimenti amministrativi .....	103
5.1. I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità .....	104
5.2. La motivazione del provvedimento amministrativo .....	105
6. La classificazione dei provvedimenti amministrativi .....	105
6.1. Provvedimenti ampliativi: la concessione .....	105
6.1.1. L'autorizzazione .....	106
6.1.2. Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa .....	106
6.2. I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri .....	106
6.3. Provvedimenti vincolati e discrezionali .....	107
6.3.1. I caratteri della discrezionalità .....	107
7. Validità ed efficacia .....	108
7.1. La nullità .....	108
7.1.1. Nullità strutturale ed elementi essenziali .....	109
7.1.2. L'azione di nullità .....	109
7.2. L'annullabilità .....	109

7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito .....	109
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	110
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	110
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela .....	111
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio .....	112
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria .....	112
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	113
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo .....	113
11.	L'invalidità derivata .....	114

## Capitolo 14

### I controlli .....



## Capitolo 15

### Beni pubblici ed espropriazione .....



## Capitolo 16

### La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali ..... 117

1.	La responsabilità: nozione generale .....	117
2.	Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale.....	117
3.	La natura della responsabilità della P.A. ....	118
3.1.	Tesi della responsabilità extracontrattuale .....	118
3.2.	Tesi della responsabilità contrattuale da "contatto sociale qualificato" .....	119
3.3.	Tesi della responsabilità precontrattuale .....	119
3.4.	Tesi della responsabilità sui generis.....	120
4.	Gli elementi della responsabilità della P.A. ....	120
4.1.	Elemento oggettivo.....	120
4.2.	Nesso causale .....	120
4.3.	Elemento soggettivo .....	121
5.	La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi .....	121
6.	Le tecniche risarcitorie.....	122
6.1.	Autonomia dell'azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione del danno. Il risarcimento della <i>chance</i> .....	123
6.2.	Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica.....	123
7.	La responsabilità del pubblico dipendente. Rinvio .....	124

## Capitolo 17

### I contratti della P.A. .... 125

1.	La capacità di diritto privato della P.A. ....	126
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione .....	126
3.	I contratti atipici.....	127
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36 .....	130
4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo .....	130
4.1.1.	La disciplina intertemporale .....	130
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti .....	131
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	132
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato .....	132
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione.....	133

4.1.6.	Il conflitto di interessi.....	134
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione.....	135
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).....	135
4.1.8.	Ambito applicativo .....	136
5.	I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	137
5.1.	Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	138
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	139
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	141
6.2.	I (tre) macro-indici .....	142
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività .....	143
6.3.	Disciplina del MEPA.....	144
7.	La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici .....	147
7.1.	Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici .....	149
7.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	150
7.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto.....	151
7.3.1.	(Segue). Cenni sul costo del personale.....	152
8.	Verifica della progettazione e validazione.....	153
8.1.	Il raffronto con la disciplina previgente.....	154
8.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica.....	155
9.	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.....	155
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica .....	159
10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici).....	159
10.2.	Il bando di gara .....	160
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	161
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte .....	162
12.	I criteri di aggiudicazione .....	163
12.1.	Le offerte anomale.....	164
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi .....	164
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale .....	165
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	166
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa .....	167
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) .....	168
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) .....	170
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	171
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	172

14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione .....	172
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto .....	173
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209. ....	174
15.	L'esecuzione del contratto.....	175
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contrabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici. ....	175
15.2.	Le garanzie .....	178
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	178
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e del D.l. 21 maggio 2025, n. 73, come conv. in L. 18 luglio 2025, n. 105 (c.d. Decreto Infrastrutture).....	179
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione .....	181
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso ....	181
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 .....	183
16.	La giurisdizione e la tutela .....	183
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale. ....	183
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	184
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	185
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	187
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	187

## Capitolo 18

### La giustizia amministrativa .....



Quiz   Diritto amministrativo .....	190
Risposte corrette .....	207

## Parte II

### Elementi di diritto dell'Unione europea

#### Capitolo 1

<b>Il processo di integrazione europea .....</b>	<b>211</b>
1. Le tappe del processo di integrazione europea. ....	211
2. Le prime esperienze di integrazione: il modello della cooperazione intergovernativa. ....	212
2.1. L'istituzione del Consiglio d'Europa. ....	212
3. L'introduzione del modello comunitario: i trattati istitutivi della CECA, CEE ed Euratom.....	212
3.1. La Dichiarazione Schuman.....	212
3.2. L'istituzione della CECA.....	213
3.3. Il fallimento del progetto di istituzione della CED. ....	213
3.4. L'istituzione della CEE e della CEEA (o Euratom). ....	214
3.5. Le caratteristiche del modello comunitario. ....	214
4. Sviluppo del metodo comunitario: le tappe intermedie. ....	215
4.1. Le convenzioni di unificazione dell'assetto istituzionale delle Comunità europee.....	215
4.2. Il parziale recupero di elementi del modello di cooperazione intergovernativa:	

	lo scioglimento della “crisi della sedia vuota” .....	216
4.3.	L'introduzione del sistema di bilancio autonomo.....	216
4.4.	L'introduzione del suffragio universale diretto per l'elezione dell'Assemblea parlamentare. ....	216
4.5.	L'adesione di nuovi Stati membri. ....	216
5.	L'Atto Unico europeo. ....	216
5.1.	La presentazione del Libro Bianco di completamento del mercato interno.....	216
5.2.	L'adozione dell'Atto unico europeo.....	217
6.	Il Trattato sull'Unione europea (Trattato di Maastricht). ....	218
6.1.	Nascita dell'UE e struttura a tre pilastri.....	218
6.2.	L'unione economica e monetaria. ....	219
6.3.	L'estensione dell'ambito di intervento comunitario e l'introduzione del principio di sussidiarietà.....	219
6.4.	La cittadinanza dell'Unione.....	219
6.5.	L'incidenza sull'assetto istituzionale. ....	219
7.	L'allargamento a nuovi Stati membri. Il Trattato di Amsterdam.....	220
7.1.	L'estensione dell'ambito di intervento comunitario.....	220
7.2.	La cooperazione rafforzata. ....	220
7.3.	L'intervento sul quadro istituzionale. ....	220
7.4.	Introduzione della clausola di sospensione. ....	220
7.5.	Inserimento dell'acquis di Schengen nel sistema dell'Unione.....	221
8.	Il completamento del percorso di unione economica e monetaria. ....	221
9.	Il trattato di Nizza e l'allargamento dell'Unione europea agli Stati dell'Europa orientale. ....	221
9.1.	Le novità introdotte sotto il profilo istituzionale.....	221
9.2.	Le modifiche in tema di cooperazione rafforzata e clausola di sospensione. ....	222
9.3.	La dichiarazione sul futuro dell'Unione. ....	222
9.4.	Il successivo allargamento dell'Unione europea. ....	222
10.	Il fallimento del progetto di Costituzione europea. ....	222
11.	Il Trattato di Lisbona. ....	223
11.1.	Mandato della Conferenza intergovernativa.....	223
11.2.	Il Trattato di Lisbona.....	224
11.2.1.	Sostituzione dell'Unione alla Comunità europea e abolizione della struttura a tre pilastri. ....	224
11.2.2.	Innovazioni sotto il profilo istituzionale.....	224
11.2.3.	Il rafforzamento del ruolo dei Parlamenti nazionali (art. 12 TUE). ....	224
11.2.4.	Protocolli allegati.....	224
11.2.5.	Natura giuridica dell'Unione.....	225
12.	L'adesione della Croazia. Prospettive di allargamento. ....	225
13.	L'uscita del Regno Unito dall'Unione. ....	225
	<b>Quiz</b> .....	<b>229</b>
	<b>Risposte corrette</b> .....	<b>230</b>
 <b>Capitolo 2</b>		
	<b>Gli ambiti di intervento dell'Unione europea</b> .....	<b>231</b>
1.	Premessa: l'assetto delle competenze dell'Unione in base al Trattato di Lisbona.....	231
2.	Il principio di attribuzione.....	231
2.1.	Portata e nozione.....	231
2.2.	Ambito e funzione.....	232
2.3.	Limiti. ....	232
2.3.1.	La teoria dei poteri impliciti. ....	232

2.3.2.	La clausola di flessibilità.....	232
3.	Quadro ricostruttivo delle competenze dell'Unione. ....	232
4.	Le competenze esclusive. ....	233
4.1.	Nozione. ....	233
4.2.	Materie. ....	233
5.	Le competenze concorrenti.....	234
5.1.	Nozione. ....	234
5.2.	Materie. ....	234
6.	Le competenze di sostegno, coordinamento e completamento.....	235
6.1.	Nozione. ....	235
6.2.	Materie. ....	235
7.	Le competenze di coordinamento nei settori delle politiche economiche, occupazionali e sociali.....	235
8.	La competenza nel settore della politica estera e di sicurezza comune (PESC). ....	236
8.1.	Generalità e contenuto.....	236
8.2.	Rapporti tra la competenza dell'Unione e i poteri di azione spettanti agli Stati membri. ....	236
8.3.	Regime giuridico. ....	236
9.	L'esercizio delle competenze attribuite all'Unione: principi di sussidiarietà e proporzionalità.....	237
9.1.	Il principio di sussidiarietà.....	237
9.1.1.	Definizione normativa e ambito operativo. ....	237
9.1.2.	Portata e contenuto. ....	237
9.1.3.	Misure di garanzia.....	238
9.1.3.1.	Il ruolo dei Parlamenti nazionali. ....	238
9.2.	Il principio di proporzionalità. ....	239
9.2.1.	Definizione normativa. ....	239
9.2.2.	Rapporti con il principio di sussidiarietà. ....	239
9.2.3.	Contenuto. ....	239
9.2.4.	Misure di garanzia.....	239
10.	La competenza esterna dell'Unione. ....	240
10.1.	Delimitazione dell'ambito di competenza. ....	240
10.2.	Natura della competenza esterna. ....	241
	<b>Quiz</b> .....	<b>242</b>
	<b>Risposte corrette</b> .....	<b>243</b>

### Capitolo 3

	<b>Istituzioni e organismi dell'Unione. Procedure decisionali.....</b>	<b>244</b>
1.	Gli organi dell'Unione: quadro generale. ....	244
2.	Il Parlamento europeo. ....	245
2.1.	Origine e fonti normative. ....	245
2.2.	Composizione e sistema elettivo. ....	245
2.3.	Modalità di esercizio delle funzioni. ....	246
2.4.	Numero dei componenti e durata del mandato. ....	246
2.5.	Organizzazione interna. ....	246
2.6.	Funzioni e poteri. ....	247
2.6.1.	Premessa. ....	247
2.6.2.	Funzione legislativa. ....	247
2.6.3.	Funzione di bilancio.....	247
2.6.4.	Funzioni di controllo politico.....	248
2.6.5.	Partecipazione alla procedura di conclusione di accordi internazionali. ....	249
3.	Il Consiglio europeo.....	249



3.1.	Origine.....	249
3.2.	Composizione.....	249
3.3.	Funzioni.....	250
3.3.1.	Funzione di indirizzo politico.....	250
3.3.2.	Funzioni attribuite dal Trattato di Lisbona.....	250
3.4.	Modalità di deliberazione.....	250
3.5.	Presidente del Consiglio europeo.....	251
4.	Il Consiglio dell'Unione.....	251
4.1.	Origine e composizione.....	251
4.2.	Funzionamento.....	251
4.3.	La Presidenza.....	252
4.4.	Formazione della posizione del Governo in seno al Consiglio dell'UE.....	252
4.5.	Funzioni e modalità deliberative.....	252
4.5.1.	Premessa.....	252
4.5.2.	Funzione legislativa.....	253
4.5.3.	Funzione di bilancio.....	253
4.5.4.	Funzioni di definizione delle politiche e di coordinamento.....	253
4.5.5.	Altre funzioni.....	253
4.5.6.	Modalità deliberative.....	253
4.5.6.1.	Criteri di calcolo della maggioranza qualificata.....	254
5.	La Commissione europea.....	255
5.1.	Composizione.....	255
5.2.	Nomina.....	256
5.3.	Mandato.....	257
5.4.	Funzionamento.....	257
5.5.	Funzioni.....	257
5.5.1.	Generalità.....	257
5.5.2.	Funzione di iniziativa legislativa.....	257
5.5.3.	Funzione esecutiva.....	258
5.5.4.	Funzione di gestione finanziaria.....	258
5.5.5.	Funzioni di controllo.....	258
5.5.6.	Funzione di rappresentanza.....	259
5.6.	Il Presidente della Commissione e l'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.....	259
5.6.1.	Premessa.....	259
5.6.2.	Il Presidente.....	259
5.6.3.	L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.....	259
6.	La Corte di giustizia dell'Unione.....	260
6.1.	Articolazione e fonti normative.....	260
6.2.	Composizione e funzioni.....	260
6.3.	La Corte di giustizia.....	261
6.3.1.	Composizione e nomina.....	261
6.3.2.	Funzionamento.....	261
6.3.3.	Funzioni.....	262
6.4.	Il Tribunale dell'Unione europea.....	262
6.4.1.	Origini.....	262
6.4.2.	Composizione.....	263
6.4.3.	Funzioni.....	263
6.5.	I tribunali specializzati. In particolare, il Tribunale della Funzione Pubblica.....	264
6.5.1.	I Tribunali specializzati: caratteristiche generali.....	264
6.5.2.	Il Tribunale della funzione pubblica dell'Unione europea (TFP).....	265
7.	La Banca centrale europea.....	265

7.1.	Caratteri.....	265
7.2.	Funzioni.....	265
7.3.	Funzionamento.....	266
7.4.	Tendenze nel sistema attuale.....	266
8.	La Corte dei conti.....	266
8.1.	Origine.....	266
8.2.	Composizione.....	266
8.3.	Funzioni.....	267
9.	Altri organi ed organismi dell'Unione.....	267
9.1.	Il Mediatore europeo.....	267
9.1.1.	Origini, nomina e composizione.....	267
9.1.2.	Funzioni e poteri.....	268
9.2.	Gli organi consultivi: il Comitato economico e sociale; il Comitato delle Regioni.....	268
9.2.1.	Caratteri comuni.....	268
9.2.2.	Il Comitato economico e sociale.....	269
9.2.3.	Il Comitato delle regioni.....	269
9.3.	La Banca europea per gli investimenti.....	269
9.3.1.	Origini, composizione e natura.....	269
9.3.2.	Funzioni.....	269
9.3.3.	Struttura interna.....	270
9.4.	Le agenzie.....	270
9.4.1.	Generalità.....	270
9.4.2.	Le agenzie previste nel Trattato di Lisbona.....	270
9.5.	Organismi di vigilanza finanziaria.....	271
10.	Le procedure decisionali.....	271
10.1.	Regime.....	271
10.2.	Classificazione.....	271
<b>Quiz</b>		<b>273</b>
<b>Risposte corrette</b>		<b>274</b>

#### Capitolo 4

<b>L'ordinamento giuridico dell'Unione europea: le fonti.....</b>	<b>275</b>
1. Considerazioni preliminari.....	275
1.1. L'ordinamento giuridico dell'Unione: peculiarità.....	275
1.2. Classificazione delle fonti del diritto dell'Unione.....	275
1.2.1. Classificazione degli atti giuridici rientranti nelle fonti di diritto secondario.....	276
2. I trattati.....	277
2.1. Generalità.....	277
2.2. Natura giuridica.....	277
2.3. Le procedure di revisione dei trattati.....	278
2.3.1. Premessa.....	278
2.3.2. Procedura ordinaria.....	278
2.3.2.1. Procedure semplificate di revisione.....	279
2.3.3. Procedure speciali di revisione.....	280
2.4. Le modifiche sul piano soggettivo: la procedura di adesione e il recesso all'Unione.....	280
2.4.1. Premessa.....	280
2.4.2. Procedura di adesione.....	280
2.4.3. Recesso.....	280
2.5. La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea: l'art. 6 TUE.....	281
2.5.1. Art. 6, par. 1, TUE.....	281
2.5.2. L'art. 6, par. 2, TUE.....	281

3.	I principi generali del diritto.....	282
3.1.	Generalità.....	282
3.2.	Principi generali propri del diritto dell'Unione.....	282
3.3.	Principi generali comuni agli ordinamenti degli Stati membri.....	283
4.	Il diritto internazionale generale e gli accordi internazionali conclusi dall'Unione.....	284
4.1.	Il diritto internazionale generale: nozione e portata.....	284
4.2.	Gli accordi internazionali. Tipologie.....	284
4.2.1.	Valore giuridico.....	284
5.	I regolamenti.....	285
5.1.	Definizione.....	285
5.2.	Portata generale.....	285
5.3.	Obbligatorietà integrale.....	285
5.4.	Diretta applicabilità.....	285
6.	Le direttive.....	286
6.1.	Definizione.....	286
6.2.	Soggetti destinatari.....	286
6.3.	Obbligatorietà.....	286
6.4.	Obbligo di attuazione.....	286
6.4.1.	Scelta delle forme e dei mezzi di attuazione.....	286
6.5.	Eventuale efficacia diretta.....	287
6.6.	Strumento di armonizzazione.....	287
7.	Le decisioni.....	287
7.1.	Definizione.....	287
7.2.	Obbligatorietà.....	287
7.3.	Eventuale portata individuale.....	288
8.	Gli atti non vincolanti dell'Unione: raccomandazioni e pareri.....	288
9.	Gli atti atipici.....	288
11.1.	Premessa.....	289
11.2.	Gli orientamenti generali.....	290
11.3.	Le decisioni.....	290
12.1.	Generalità.....	290
12.2.	Adattamento al diritto primario dell'Unione.....	290
12.3.	L'adattamento al diritto secondario.....	290
12.3.1.	La disciplina contenuta nella L. n. 234/2012.....	291
12.4.	Il ruolo delle Regioni.....	292
	<b>Quiz.....</b>	<b>294</b>
	<b>Risposte corrette.....</b>	<b>295</b>
 <b>Capitolo 5</b>		
	<b>I rapporti con gli ordinamenti nazionali: l'incidenza del diritto dell'Unione.....</b>	<b>296</b>
1.	Considerazioni introduttive.....	296
1.1.	Rapporti tra l'ordinamento dell'Unione e i sistemi giuridici nazionali.....	296
1.2.	Incidenza del diritto dell'Unione: applicabilità diretta ed efficacia diretta.....	296
1.3.	Conflitto tra disposizione interna e norma dell'Unione.....	297
2.	Il primato del diritto dell'Unione e l'assetto dei rapporti tra l'ordinamento dell'Unione e il sistema giuridico interno: tesi a confronto.....	297
2.1.	La posizione della Corte di giustizia: la concezione c.d. monista.....	297
2.2.	Il percorso evolutivo nella giurisprudenza della Corte costituzionale: la tesi della separazione degli ordinamenti giuridici.....	298
2.2.1.	Premessa.....	298
2.2.2.	Prima fase: Corte cost., 7 marzo 1964, n. 14.....	298

2.2.3.	Seconda fase: Corte cost. 27 dicembre 1973, n. 183.....	299
2.2.4.	Terza fase: pronuncia Granital 8 giugno 1984, n. 170.....	299
2.2.5.	Quarta fase: Corte cost., 10 novembre 1994, n. 384.....	300
2.2.6.	Apertura alla concezione monista: Corte cost., ord. n. 103/2008.....	300
3.	L'efficacia diretta di una norma dell'Unione.....	301
3.1.	Nozione.....	301
3.2.	Rapporti con la c.d. "applicabilità diretta".....	301
3.3.	Ambito operativo.....	301
3.4.	Presupposti.....	301
3.4.1.	La sufficiente precisione.....	302
3.4.2.	L'incondizionatezza.....	302
3.4.3.	Ricorrenza dei presupposti a seconda della fonte di previsione della norma.....	302
3.5.	L'intensità (variabile) dell'efficacia diretta.....	303
3.5.1.	Premessa.....	303
3.5.2.	Direttive.....	303
3.5.3.	Trattati.....	304
3.5.4.	Decisioni.....	304
4.	L'efficacia indiretta di una norma dell'Unione.....	304
4.1.	L'obbligo di interpretazione conforme.....	305
4.1.1.	Nozione e fondamento.....	305
4.1.2.	Differenze rispetto al principio del c.d. effetto utile.....	305
4.1.3.	Limite e presupposti.....	305
4.1.4.	Ambito operativo.....	305
4.1.4.1.	Norme dotate di efficacia diretta.....	306
4.1.4.2.	Norme prive di efficacia diretta.....	306
4.2.	La responsabilità dello Stato nei confronti dei singoli.....	306
4.2.1.	Ambito operativo.....	306
4.2.2.	Presupposti.....	306
4.2.3.	Configurazione della responsabilità a carico dello Stato.....	307
4.2.4.	Esercizio del diritto al risarcimento.....	307
4.2.5.	Organi autori della violazione.....	307
<b>Quiz</b>		<b>308</b>
<b>Risposte corrette</b>		<b>309</b>

## Capitolo 6

### Il Sistema di tutela giurisdizionale dell'Unione.....



## Capitolo 7

### Le politiche dell'Unione: in particolare, le libertà di circolazione; la politica in materia di concorrenza e il regime degli aiuti di Stato; la politica economica e monetaria.....



## Capitolo 8

### Le risorse provenienti dall'Unione europea.....



## Parte III

### Norme generali in materia di pubblico impiego, con particolare riferimento alle responsabilità, doveri e diritti dei pubblici dipendenti, codice di comportamento e sanzioni disciplinari

#### Capitolo 1

##### Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni ..... 315

##### Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva..... 315

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico .....	315
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.....	316
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	317
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	317
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva .....	318
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva .....	319
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	319
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale .....	321
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo .....	321
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali. ....	322
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	322
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori. ....	323

##### Sezione II - L'accesso al pubblico impiego ..... 325

1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	325
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	326
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti .....	326
1.2.	Principi e regole del concorso .....	326
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	327
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi" .....	328
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento .....	329
1.4.1.	Concorsi misti.....	329
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	330
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	330
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	331
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	331
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	332
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	334

3.1.	Le mansioni .....	334
3.2.	Le progressioni .....	335
4.	La tutela.....	335
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	335
4.2.	La tutela risarcitoria.....	336

### **Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ... 337**

1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....	337
1.1.	I diritti del dipendente.....	337
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro .....	339
1.1.2.	Ferie e festività.....	339
1.1.3.	Permessi .....	339
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	340
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i> .....	341
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento .....	343
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento .....	344
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti .....	345
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni .....	345
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo» .....	345
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	346
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i> ) .....	348
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale .....	348
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i> .....	350
2.	La valutazione della <i>performance</i> .....	353
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i> .....	356
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	356
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro. ....	356
3.1.	Il potere direttivo .....	356
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo .....	357
3.3.	Il potere disciplinare .....	357
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro .....	357
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro. ....	357
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro" .....	358
4.2.	Le misure generali di tutela .....	358
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati .....	358
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza.....	359
5.	La responsabilità del dipendente.....	359
5.1.	La responsabilità disciplinare.....	360
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari .....	360
5.1.2.	Il procedimento disciplinare .....	360
5.2.	Responsabilità civile .....	361
5.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	361
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi .....	362
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	362
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023. La proroga al 2025 introdotta dalla L. 21	

	febbraio 2025, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 c.d. Decreto Milleproroghe.....	362
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine.....	363
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti.....	364

#### **Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro..... 365**

1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	365
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.L. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69.....	365
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia.....	366
1.2.1.	Aspettativa.....	366
1.2.2.	Distacco o comando.....	367
1.2.3.	Assenza per malattia.....	367
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati.....	367
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego.....	368

#### **Sezione V - La dirigenza.....**



#### **Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali. ....**



#### **Sezione VII - La tutela.....**



#### **Quiz | Norme generali in materia di pubblico impiego..... 370**

#### **Risposte corrette..... 371**

### **Parte IV**

## **Elementi di diritto penale con riguardo ai reati contro la P.A.**

### **Capitolo 1**

#### **Nozioni introduttive..... 375**

1.	Nozione e funzione del diritto penale.....	375
1.1.	Caratteri del diritto penale.....	375
2.	La norma penale.....	376
3.	I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme.....	376
4.	Il principio di legalità.....	377
5.	I corollari del principio di legalità.....	377
5.1.	Il principio di riserva di legge.....	377
5.2.	Il principio di precisione.....	378
5.3.	Il divieto di analogia in materia penale.....	378
5.4.	Il Principio di prevedibilità.....	379
6.	Il principio di irretroattività della legge penale.....	379
6.1.	La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali.....	380
6.1.1.	Abolito <i>criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna.....	380
6.1.2.	Modifiche sopravvenute.....	380
6.1.3.	Successione mediata.....	380
6.1.4.	Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole.....	381

6.1.5.	Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge .....	381
6.1.6.	Le leggi penali processuali .....	381
6.1.6.A.	Le misure alternative alla detenzione.....	381
6.1.6.B.	Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal d. lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31).....	382
7.	La c.d. riserva di codice .....	383
8.	Il principio di territorialità .....	383
9.	Il riconoscimento delle sentenze straniere .....	385

## Capitolo 2

<b>Il reato.....</b>	<b>386</b>
1. Il reato e i soggetti del reato.....	386
2. La responsabilità degli enti.....	387
3. L'oggetto del reato.....	387
4. Delitti e contravvenzioni.....	388

## Capitolo 3

<b>La struttura del reato.....</b>		<b>389</b>
1.	Struttura ed elementi del reato .....	389
1.1.	Le teorie della bipartizione e della tripartizione .....	389
1.2.	Concezioni quadripartite.....	389
2.	L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità.....	390
2.1.	La condotta.....	390
2.1.1.	I reati omissivi.....	390
2.2.	L'evento .....	391
2.2.1.	Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta.....	391
2.3.	Il rapporto di causalità.....	392
2.3.1.	La causalità omissiva.....	393
3.	Le cause di giustificazione del reato .....	393
3.1.	Il consenso dell'avente diritto.....	393
3.2.	Esercizio del diritto .....	394
3.2.1.	Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati .....	394
3.3.	L'adempimento del dovere.....	395
3.3.1.	L'agente provocatore .....	395
3.4.	La legittima difesa .....	396
3.4.1.	La legittima difesa domiciliare.....	397
3.5.	L'uso legittimo delle armi.....	397
3.6.	Lo stato di necessità.....	398
3.7.	Le cause di giustificazione non codificate .....	399
3.8.	La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative .....	400
4.	L'elemento soggettivo .....	400
5.	La c.d. <i>suitas</i> della condotta .....	401
5.1.	<i>Suitas</i> e imputabilità .....	401
6.	Il dolo .....	401
6.1.	Forme del dolo .....	401
6.2.	Le gradazioni del dolo .....	402
7.	La colpa.....	403
7.1.	Colpa specifica e colpa generica.....	404
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica .....	404



8.	La responsabilità oggettiva.....	405
9.	La preterintenzione.....	406
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato .....	407
11.	L' <i>aberratio</i> .....	408
11.1.	L' <i>aberratio ictus</i> .....	408
11.2.	L' <i>aberratio delicti</i> .....	409
11.3.	L' <i>aberratio causae</i> .....	409

#### Capitolo 4

<b>Le forme di manifestazione del reato .....</b>		<b>410</b>
1.	Il reato consumato .....	410
1.1.	Il reato permanente e il reato abituale .....	410
2.	Il delitto tentato.....	411
2.1.	Gli elementi costitutivi del reato tentato.....	411
2.2.	Desistenza e recesso attivo.....	412
2.3.	Questioni applicative: tentativo, delitti colposi, delitti omissivi.....	412
3.	Circostanze del reato .....	413
3.1.	La classificazione delle circostanze.....	413
3.2.	Il regime di imputazione delle circostanze.....	414
3.3.	Il concorso omogeneo di circostanze e il giudizio di comparazione in caso di concorso eterogeneo .....	414
3.3.1.	Le deroghe al bilanciamento.....	415
3.4.	Le aggravanti comuni. Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (c.d. Decreto Sicurezza), conv. in L. 9 giugno 2025, n. 80 e della L. 23 settembre 2025, n. 132 (Intelligenza artificiale).....	415
3.5.	La recidiva .....	416
3.6.	Le attenuanti comuni.....	416
3.7.	Le attenuanti generiche .....	417
4.	Il concorso di persone nel reato .....	417
4.1.	L'elemento oggettivo.....	417
4.2.	L'elemento soggettivo. Dolo di concorso, concorso colposo e concorso di cause colpose indipendenti.....	418
4.3.	Le aggravanti e le attenuanti .....	418
4.4.	Il concorso anomalo .....	419
4.5.	Il concorso nel reato proprio .....	420
5.	Il concorso di reati .....	420
5.1.	Il concorso materiale di reati .....	421
5.2.	Il concorso formale di reato.....	421
6.	Il concorso apparente di norme.....	421
6.1.	Criteri regolatori: specialità, sussidiarietà, consumazione o assorbimento .....	421
6.2.	Il reato progressivo, la progressione criminosa, <i>ante factum</i> e <i>post factum</i> non punibili.....	422
6.3.	Il reato complesso.....	423
7.	Il reato continuato .....	423
8.	Il reato impossibile.....	424
9.	Il reato putativo.....	424

#### Capitolo 5

<b>Il reo.....</b>	
--------------------	--



## Capitolo 6

<b>La pena</b>	<b>426</b>
1. La pena. I principi costituzionali	426
2. Pene principali e pene accessorie	426
3. Le pene sostitutive. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31)	429
4. Le misure alternative alla detenzione	430
5. Determinazione della pena	431
6. La punibilità. Le cause di estinzione del reato. La non punibilità per tenuità del fatto	431
7. Le cause di estinzione della pena	434
8. Le misure di sicurezza	436
9. La giustizia riparativa introdotta dalla riforma Cartabia	439
10. La depenalizzazione	439
11. Le conseguenze civili del reato	439

## Capitolo 7

<b>I delitti contro la Pubblica Amministrazione</b>	<b>441</b>
1. Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato	441
2. Le qualifiche	441
3. I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione	442
3.1. Peculato (art. 314 c.p.)	442
3.2. Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 <i>bis</i> c.p.)	443
3.3. Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.)	444
3.4. Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.)	444
3.5. Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.)	444
3.6. Concussione (art. 317 c.p.)	445
3.7. Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.)	446
3.8. I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.)	446
3.9. Peculato, indebita destinazione di denaro o cose mobili, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [ <i>abuso d'ufficio</i> ] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i> )	449
3.10. Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter. 1</i> c.p.)	449
3.11. Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.)	449
3.12. Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.)	449
3.13. Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	450
3.14. Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.)	450
3.15. Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.)	450
3.16. Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.)	450
3.17. Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.)	451
3.18. Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	451
4. I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione	451
4.1. Causa di non punibilità ex art. 393- <i>bis</i> c.p.	451
4.2. Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.). Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza), conv. in L. 9 giugno 2025, n. 80	452
4.3. Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.)	452
4.4. Altre fattispecie	454

Quiz   Diritto penale con riguardo ai reati contro la P.A.....	456
Risposte corrette .....	464

## Parte V

### Elementi di contabilità di Stato e degli enti pubblici

#### Capitolo 1

<b>Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica .....</b>	<b>467</b>
1. La nozione di contabilità pubblica .....	467
2. Bilancio di previsione e bilancio (o conto) consuntivo .....	467
3. I criteri di redazione dei bilanci: competenza e cassa .....	468
4. Bilancio economico e bilancio finanziario .....	469
5. Bilancio a legislazione vigente e bilancio a politiche invariate .....	469
6. Autonomia contabile e autonomia finanziaria .....	470
7. Gli indicatori economici: PIL e PNL .....	470
8. I valori differenziali: <i>deficit</i> e debito pubblico .....	472
<b>Quiz.....</b>	<b>473</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>474</b>

#### Capitolo 2

<b>Le politiche di bilancio.....</b>	<b>475</b>
1. L'intervento pubblico in economia attraverso il bilancio.....	475
2. Le forme di intervento nell'economia del settore pubblico .....	475
2.1. I servizi pubblici.....	475
2.2. La gestione dei servizi pubblici .....	477
2.3. Il governo dell'economia: le politiche fiscali .....	478
2.4. La redistribuzione delle risorse .....	479
3. I diversi modelli delle politiche di bilancio .....	480
<b>Quiz.....</b>	<b>482</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>483</b>

#### Capitolo 3

<b>I vincoli imposti dall'ordinamento dell'Unione Europea .....</b>	<b>484</b>
1. Le tappe dell'integrazione economica europea.....	484
2. Le disposizioni fondamentali dei Trattati istitutivi dell'Unione europea .....	484
3. I parametri di convergenza.....	486
4. Il Patto di stabilità e crescita (PSC) .....	486
4.1. La "parte preventiva" del PSC prima delle modifiche del 2024 .....	488
4.2. La "parte correttiva" del PSC prima delle modifiche del 2024 .....	489
4.3. Il "meccanismo di allerta" .....	490
5. Il " <i>Fiscal Compact</i> " .....	491
6. La nuova governance economica europea del 2024. Le modifiche della disciplina del braccio preventivo, del braccio correttivo e dei documenti della programmazione economico-finanziaria.....	492
7. Il Meccanismo europeo di stabilità (MES) .....	494
8. La sorveglianza rafforzata della Commissione europea .....	496
9. Il " <i>Pandemic Crisis Support</i> " e il " <i>Next Generation EU</i> " .....	496
<b>Quiz.....</b>	<b>498</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>499</b>

<b>Capitolo 4</b>	
<b>I soggetti della contabilità di Stato .....</b>	<b>500</b>
1. Il Ministero dell'economia e delle finanze .....	500
2. Le Agenzie fiscali .....	501
3. Il Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile (CIPESS) .....	502
4. La Cassa depositi e prestiti (CDP) .....	503
5. La Tesoreria dello Stato .....	504
6. L'Ufficio parlamentare di bilancio .....	507
<b>Quiz .....</b>	<b>508</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>509</b>
 <b>Capitolo 5</b>	
<b>Il bilancio dello Stato nella Costituzione .....</b>	<b>510</b>
1. La riforma costituzionale del 2012 .....	510
2. Il principio dell'equilibrio di bilancio .....	511
3. Il ricorso all'indebitamento .....	512
4. L'obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa .....	513
5. La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il rendiconto consuntivo .....	513
6. L'esercizio provvisorio .....	514
<b>Quiz .....</b>	<b>515</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>516</b>
 <b>Capitolo 6</b>	
<b>La legge di bilancio: struttura e principi .....</b>	<b>517</b>
1. La natura giuridica della legge di bilancio: legge formale o sostanziale .....	517
2. La "nuova" legge di bilancio .....	518
3. La prima sezione della legge di bilancio .....	519
4. La seconda sezione della legge di bilancio .....	519
5. I principi fondamentali del bilancio di previsione dello Stato .....	520
6. La partizione del bilancio di previsione in "aggregati omogenei" .....	521
7. La classificazione delle entrate .....	522
8. La classificazione delle spese .....	523
9. Il quadro generale riassuntivo e gli stati di previsione .....	523
10. I risultati differenziali .....	524
11. I residui .....	526
11.1. Segue: i residui attivi .....	526
11.2. Segue: i residui passivi .....	526
12. I residui impropri o di stanziamento .....	527
13. La classificazione delle voci del bilancio dello Stato sul piano temporale .....	528
<b>Quiz .....</b>	<b>529</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>530</b>
 <b>Capitolo 7</b>	
<b>Formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni di bilancio .....</b>	<b>531</b>
1. Il "ciclo di bilancio" .....	531
2. La formazione del bilancio di previsione .....	531
3. La presentazione e l'approvazione della legge di bilancio .....	532
4. Gli allegati al disegno di legge di bilancio .....	534
5. L'adozione del "bilancio gestionale" .....	534
6. Le variazioni al bilancio operate in via amministrativa .....	535

6.1.	Segue: la rimodulazione delle dotazioni finanziarie.....	535
6.2.	Segue: l'attribuzione delle risorse iscritte nei "fondi di riserva" .....	537
7.	La legge di assestamento del bilancio .....	538
8.	L'incidenza sul bilancio di previsione delle "leggi di spesa" .....	539
9.	I disegni di legge "collegati" alla legge di bilancio .....	540
10.	I documenti di programmazione economica e finanziaria previsti dalla legge di contabilità (l. n. 196 del 2009) e quelli della nuova governance economica europea del 2024.....	541
10.1	Quadro d'insieme. ....	542
10.2.	Il Piano strutturale di Bilancio di medio termine (PSB). ....	542
10.3.	Segue: il Documento di economia e finanza (DEF).....	543
10.4.	Segue: la Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza (NaDEF) ...	545
	<b>Quiz.....</b>	<b>546</b>
	<b>Risposte corrette .....</b>	<b>547</b>
 <b>Capitolo 8</b>		
	<b>I procedimenti di entrata e di spesa .....</b>	<b>548</b>
1.	La "procedimentalizzazione" delle operazioni di entrata e di spesa .....	548
2.	Definizione delle entrate e delle spese dello Stato.....	548
3.	Classificazione contabile delle entrate .....	549
4.	La procedura delle entrate .....	549
4.1.	Segue: la fase dell'accertamento.....	549
4.2.	La fase della riscossione.....	550
4.3.	Segue: la fase del versamento.....	551
5.	La classificazione contabile delle spese .....	551
6.	La procedura di spesa.....	552
6.1.	La fase dell'impegno .....	552
6.2.	Segue: la fase della liquidazione.....	554
6.3.	Segue: la fase dell'ordinazione .....	554
6.4.	Segue: la fase del pagamento.....	555
	<b>Quiz.....</b>	<b>556</b>
	<b>Risposte corrette .....</b>	<b>557</b>
 <b>Capitolo 9</b>		
	<b>Il rendiconto generale dello Stato .....</b>	<b>558</b>
1.	Natura e funzione del rendiconto generale .....	558
2.	La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale .....	559
3.	Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio .....	559
4.	I conti consolidati di cassa.....	560
	<b>Quiz.....</b>	<b>561</b>
	<b>Risposte corrette .....</b>	<b>562</b>
 <b>Capitolo 10</b>		
	<b>Il budget dello Stato .....</b>	<b>563</b>
1.	L'introduzione del <i>budget</i> dello Stato: il D.lgs. n. 279 del 1997 .....	563
2.	Il contenuto e la portata del <i>budget</i> dello Stato .....	563
3.	I disallineamenti tra <i>budget</i> dello Stato e documenti di bilancio .....	564
4.	La formazione del <i>budget</i> dello Stato .....	564
	<b>Quiz.....</b>	<b>565</b>
	<b>Risposte corrette .....</b>	<b>566</b>


## Capitolo 11

Il debito pubblico .....	 Approfondimento online
--------------------------	--


## Capitolo 12

I controlli .....	 Approfondimento online
-------------------	--

## Capitolo 13

Il sistema di classificazione e di bilancio degli enti soggetti al d. lgs n. 91 del 2011 .....	 Approfondimento online
--	--

## Capitolo 14

La classificazione e le fasi delle entrate e delle spese nelle amministrazioni in contabilità finanziaria soggette al d. lgs n. 91 del 2011 .....	 Approfondimento online
---	--

## Capitolo 15

La riforma della contabilità pubblica e il processo di armonizzazione .....	571
1. Le fonti della contabilità pubblica: evoluzione storica .....	571
2. L'armonizzazione dei sistemi contabili. ....	572
2.1 La legge di contabilità e finanza pubblica (n. 196 del 2009) .....	573
2.2. La legge n. 42 del 2009 e la legge n. 240 del 2010 .....	575
3. I decreti di attuazione. ....	576
3.1. Regioni ed enti locali .....	576
3.2. Università .....	576
3.3. Enti pubblici non economici e C.N.R. ....	576
4. Il monitoraggio dei conti pubblici .....	577
Quiz.....	578
Risposte corrette .....	579

## Capitolo 16

La contabilità finanziaria, economico-patrimoniale (cenni) e il bilancio di cassa dello stato: caratteri, principi e funzioni .....	580
1. Contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale.....	580
2. Bilancio preventivo e bilancio consuntivo.....	581
3. Bilancio di competenza e bilancio di cassa .....	581
Quiz.....	582
Risposte corrette .....	582

## Capitolo 17

Il conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche .....	583
1. Il conto economico consolidato: nozione e funzione .....	583
2. L'area di consolidamento.....	583
3. Il processo di consolidamento dei bilanci pubblici .....	584
4. Gli aggregati e i risultati differenziali del conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche .....	586
5. Il rapporto tra conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche e conto di cassa del settore pubblico.....	586
Quiz.....	588
Risposte corrette .....	589

<b>Capitolo 18</b>	
<b>Gli strumenti di programmazione delle Regioni .....</b>	<b>590</b>
1. Gli strumenti della programmazione regionale .....	590
1.1. Il documento di economia e finanza regionale ("DEFR") .....	590
1.2. La nota di aggiornamento del DEFR.....	591
1.3. La legge di stabilità regionale.....	591
1.4. Il bilancio di previsione finanziario .....	591
1.4.1. La classificazione delle entrate e delle spese .....	592
1.4.2. La gestione delle entrate e delle spese .....	593
1.5. La legge di assestamento del bilancio .....	594
1.6. Variazioni del bilancio di previsione .....	594
1.7. Il rendiconto generale .....	595
2. L'ordinamento contabile delle regioni a statuto speciale e delle province autonome .....	595
<b>Quiz.....</b>	<b>596</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>597</b>

## Capitolo 19

<b>Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale .....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
---	---

## Capitolo 20

<b>Il servizio di tesoreria .....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
---------------------------------------	--

## Capitolo 21

<b>I beni degli enti locali.....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
--------------------------------------	---

## Capitolo 22

<b>Revisione economico-finanziaria e controlli interni .....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
--	---

## Parte VI

**Uso delle apparecchiature e delle applicazioni informatiche più diffuse (*online*)**

## Parte VII

**Conoscenza della lingua inglese (*online*)**