

Concorso

RIPAM

3997

Assistenti
per la Pubblica
Amministrazione

2913

(**3997** Assistenti
per la P.A.)

600

(**1100** Ministero
della **difesa**)

MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ**
per la **prova scritta**

PREMESSA

Sono stati indetti **due importanti concorsi pubblici Ripam** su base territoriale, per titoli ed esami, per il reclutamento di un contingente complessivo di:

- n. **3.997** unità di personale non dirigenziale, a tempo pieno e indeterminato, da inquadrare nei ruoli di diverse **Amministrazioni**, nell'Area degli assistenti, di cui n. **2913 Assistenti amministrativi**;
- n. **1100** unità di personale non dirigenziale, a tempo pieno e indeterminato, da inquadrare nei ruoli del **Ministero della difesa**, nell'Area degli assistenti, di cui n. **600 Assistenti amministrativi**.

Le procedure concorsuali sono affidate ad un'unica **prova scritta** e alla successiva valutazione dei titoli.

La prova scritta per i profili **Assistenti Amministrativi (2913 Ripam per le P.A.) e 600 (Ripam per il Ministero Difesa)** verte su **materie identiche**, eccettuata quella dell'*Ordinamento delle Amministrazioni*. Questa è infatti riferita a "**diverse Amministrazione**" nel Concorso relativo a **2913 (3997 per le Pa)** e al solo "**Ministero della difesa**" in quello per **600 (1100 Ministero Difesa)**.

Il Manuale **Concorsi Ripam Assistenti Amministrativi 2913 (3997 per le Pa) e 600 (1100 Ministero Difesa), Teoria e Quiz, NLD Concorsi, 2026** è stato realizzato per chi deve prepararsi ad affrontare la **prova scritta dei due concorsi** illustrando **tutte le materie identiche e, distintamente, l'Ordinamento delle Amministrazioni** (per 2913) e l'**Ordinamento del Ministero della difesa**" (per 600).

Il Volume si caratterizza per una trattazione completa, aggiornata e, al contempo, schematica e fluida delle seguenti materie:

- Elementi di diritto **amministrativo**, anche con riferimento al **procedimento amministrativo**, al **codice dei contratti pubblici** e alla **protezione dei dati personali**;
- **Norme generali** in materia di **pubblico impiego**, con particolare riferimento alle **responsabilità, doveri e diritti dei pubblici dipendenti**, codice di comportamento e sanzioni disciplinari;
- Nozioni di **diritto penale**, con particolare riferimento ai **reati** contro la **Pubblica Amministrazione**;
- Codice dell'**Amministrazione digitale**;
- Elementi di **contabilità di Stato e degli enti pubblici**;
- Elementi di **diritto dell'Unione Europea**;
- Capacità **logico-deduttiva** e di **ragionamento critico-verbale**;
- **Quesiti situazionali**;
- **Ordinamento delle amministrazioni e del Ministero della Difesa (online)**;
- **Lingua inglese (online)**;
- **Conoscenza e uso delle tecnologie informatiche (online)**.

Il Volume è aggiornato alle più recenti novità legislative, tra cui la L. 2 dicembre **2025**, n. 182 (**L. Semplificazioni**) e la L. 30 ottobre **2025**, n. 164, di conv. del D.l. 9 settembre 2025, n. 127 (**Criteri di aggiudicazione contratti pubblici**).

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata verifica della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta quiz di verifica online suddivisi per ciascuna Parte o per singoli Capitoli.

Il Volume permette, infine, l'accesso ad un'estensione **online** consultabile con apposita password per rimanere sempre aggiornati sulle materie trattate e per accedere al simulatore **online**.

Abbina al Manuale il **Corso avanzato online Lezioni, simulazioni e correzioni personalizzate**, per una preparazione ancora più efficace.

SOMMARIO

Parte I

Elementi di diritto amministrativo, anche con riferimento al procedimento amministrativo, al codice dei contratti pubblici e alla protezione dei dati personali

Capitolo 1

| | |
|--|----------|
| La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri | 3 |
| 1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato | 3 |
| 2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione | 4 |
| 3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo | 4 |
| 4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo..... | 5 |
| 5. Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione..... | 6 |
| 5.1. La classificazione..... | 6 |
| 6. I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno | 7 |
| 7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici..... | 8 |
| 7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio..... | 8 |
| 7.2. La prorogatio | 9 |
| 7.3. La classificazione degli organi | 9 |
| 8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo | 9 |
| 9. Competenza..... | 9 |
| 9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento..... | 10 |
| 10. Il difetto di competenza | 11 |
| 11. Il funzionario di fatto | 11 |
| 11.1. Regime di imputabilità degli atti..... | 11 |
| 12. Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione | 12 |
| 12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica..... | 12 |
| 12.2. I soggetti pubblici di matrice europea | 13 |
| 12.2.1. Organismi di diritto pubblico..... | 13 |
| 12.2.2. Imprese pubbliche..... | 13 |
| 12.2.3. Soggetti <i>in house</i> | 14 |
| 12.2.3.1. La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 | 15 |
| 13. I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 | 15 |
| 13.1. Premessa | 15 |
| 13.2. La nozione di servizio pubblico..... | 16 |
| 13.2.1. L'impostazione soggettiva..... | 16 |
| 13.2.2. L'impostazione oggettiva e funzionale..... | 16 |
| 13.2.3. La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A..... | 17 |
| 13.3. La nozione europea..... | 18 |
| 13.4. I servizi pubblici locali..... | 18 |
| 13.5. Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 | 19 |
| 13.5.1. I principi. La sussidiarietà orizzontale | 20 |
| 13.5.1.1. Continuità, parità di trattamento e universalità | 21 |
| 13.5.2. Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative..... | 21 |
| 13.6. Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali..... | 22 |

Capitolo 2

| | |
|--|-----------|
| L'Amministrazione statale..... | 25 |
| 1. La struttura dell'Amministrazione statale | 25 |
| 2. Il Governo | 25 |
| 2.1. I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale..... | 26 |
| 2.2. Comitati interministeriali..... | 26 |
| 2.3. Le Agenzie e le aziende autonome | 26 |
| 3. Gli organi ausiliari | 26 |
| 3.1. Il Consiglio di Stato..... | 27 |
| 3.2. La Corte dei conti | 27 |
| 3.3. Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL)..... | 27 |
| 3.4. Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato | 28 |
| 4. Le Autorità indipendenti..... | 28 |
| 5. L'Amministrazione statale periferica..... | 29 |
| 5.1. I Prefetti..... | 29 |
| 5.1.1. La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie..... | 30 |
| 5.1.2. Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente | 30 |
| 5.2. Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo..... | 30 |
| 5.3. Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari..... | 31 |

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale



Capitolo 4

| | |
|--|-----------|
| Le fonti del diritto amministrativo..... | 34 |
| 1. Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri | 34 |
| 2. Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze | 34 |
| 3. I regolamenti: fondamento e limiti..... | 35 |
| 3.1. Classificazione dei regolamenti | 35 |
| 4. Le ordinanze | 36 |
| 5. Gli statuti | 37 |
| 6. Testi unici..... | 37 |
| 7. Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi | 37 |
| 8. Norme interne..... | 37 |
| 8.1. Le circolari | 38 |
| 9. La consuetudine | 38 |
| 10. La prassi amministrativa..... | 38 |

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive



Capitolo 6

| | |
|--|-----------|
| I principi dell'azione amministrativa | 40 |
| 1. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione..... | 40 |
| 2. Il principio di legalità..... | 40 |
| 3. I principi di imparzialità e del giusto procedimento | 41 |
| 4. Il principio di ragionevolezza..... | 41 |
| 5. Il principio di buon andamento della P.A..... | 41 |

| | | |
|--------|--|----|
| 6. | I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio.</i> | 41 |
| 7. | I principi europei..... | 42 |
| 7.1. | Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023 | 43 |
| 7.2. | Il principio di proporzionalità..... | 43 |
| 7.3. | Il principio del giusto procedimento | 43 |
| 7.4. | Principio di precauzione..... | 44 |
| 8. | Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa..... | 44 |
| 8.1. | La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.) | 44 |
| 8.2. | Lo sportello unico | 45 |
| 8.3. | Le conferenze di servizi | 45 |
| 8.4. | Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma..... | 46 |
| 8.5. | Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso..... | 47 |
| 8.6. | Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive | 48 |
| 8.6.1. | L'accertamento di ufficio..... | 49 |

Capitolo 7

| | | |
|---|---|-----------|
| Il procedimento amministrativo | | 50 |
| 1. | Il procedimento amministrativo..... | 50 |
| 2. | Le fasi del procedimento amministrativo..... | 50 |
| 2.1. | La fase dell'iniziativa..... | 51 |
| 2.2. | La fase istruttoria | 51 |
| 2.3. | La fase decisoria..... | 51 |
| 2.4. | La fase integrativa dell'efficacia..... | 52 |
| 3. | I termini di conclusione del procedimento | 52 |
| 3.1. | Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi | 52 |
| 3.2. | I silenzi della P.A. | 53 |
| 4. | Il responsabile del procedimento | 54 |
| 5. | La partecipazione al procedimento amministrativo | 55 |
| 6. | La comunicazione di avvio del procedimento..... | 55 |
| 6.1. | Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento | 55 |
| 6.2. | Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento..... | 55 |
| 7. | Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti..... | 56 |
| 8. | Il preavviso di rigetto | 56 |
| 9. | L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo..... | 57 |

Capitolo 8

| | | |
|---|--|-----------|
| La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali | | 58 |
| 1. | La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali | 58 |
| 2. | Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali | 59 |
| 3. | Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali..... | 60 |
| 4. | La nozione di dato personale..... | 60 |
| 4.1. | La classificazione dei dati personali | 61 |
| 4.1.1. | Dati sensibili, genetici e biometrici | 61 |
| 4.1.2. | Dati quasi sensibili..... | 61 |
| 4.1.3. | Dati anonimi e giudiziari..... | 62 |
| 5. | La disciplina sul trattamento dei dati personali..... | 62 |
| 5.1. | I principi in materia di trattamento dei dati personali..... | 63 |
| 5.2. | Il trattamento dei dati sensibili | 63 |
| 5.2.1. | I dati personali di tipo giudiziario | 63 |

| | | |
|--------|---|----|
| 5.2.2. | Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità | 64 |
| 5.3. | Il trattamento dei dati per un interesse pubblico | 64 |
| 6. | I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati | 64 |
| 6.1. | Il diritto all'oblio..... | 65 |
| 6.2. | Segue: il titolare del trattamento dei dati personali | 65 |
| 6.3. | Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali..... | 65 |
| 7. | Il Data Protection Officer..... | 66 |
| 7.1. | L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento | 66 |

Capitolo 9

| | |
|--|-----------|
| Documentazione amministrativa | 67 |
| Introduzione e quadro normativo | 67 |
| 1. Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa | 67 |
| 1.1. L'ambito di applicazione..... | 68 |
| 1.2. Atto amministrativo e documento: definizioni | 68 |
| 2. La redazione degli atti pubblici | 68 |
| 3. Le copie dei documenti: l'autenticazione | 69 |
| 4. Le istanze alla P.A. | 69 |
| 5. Autenticazione delle sottoscrizioni | 70 |
| 5.1. La legalizzazione delle firme | 70 |
| 6. I certificati e la decertificazione..... | 71 |
| 7. L'acquisizione diretta dei documenti | 71 |
| 7.1. Accertamento d'ufficio | 71 |
| 7.2. Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva..... | 72 |
| 7.3. Lo sportello unico per le attività produttive | 72 |
| 7.4. Lo sportello unico per l'edilizia | 72 |
| 8. Le dichiarazioni sostitutive di certificazione | 72 |
| 9. Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà | 73 |
| 10. Controlli e sanzioni | 74 |
| 10.1. Violazioni dei doveri d'ufficio | 75 |
| 10.2. Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti | 75 |

Capitolo 10

| | |
|-------------------------------|-----------|
| Informatizzazione..... | 76 |
|-------------------------------|-----------|

Capitolo 11

| | |
|--|-----------|
| Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi..... | 77 |
| 1. Premessa | 77 |
| 2. La legislazione in materia di anticorruzione | 78 |
| 3. L'ANAC e le sue funzioni | 79 |
| 4. Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione | 80 |
| 4.1. Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) | 81 |
| 4.2. Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC) | 81 |
| 4.3. Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) | 81 |
| 4.4. Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012..... | 82 |
| 5. Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A..... | 82 |
| 6. La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni | 83 |
| 7. I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici | 84 |
| 7.1. Il Codice di comportamento generale | 84 |
| 7.2. Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni | 85 |
| 8. Il whistleblowing e la tutela del whistleblower | 85 |

| | | |
|------|--|----|
| 8.1. | Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24..... | 86 |
| 9. | La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico | 87 |
| 9.1. | Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001 | 87 |
| 9.2. | Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012..... | 88 |
| 10. | Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane | 88 |

Capitolo 12

| | | |
|---|--|-----------|
| La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato | | 90 |
| 1. | Il principio di pubblicità e trasparenza..... | 90 |
| 1.1. | La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico..... | 91 |
| 1.2. | La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico | 91 |
| 1.3. | La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato | 91 |
| 2. | Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013..... | 91 |
| 3. | Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale..... | 92 |
| 4. | Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti | 93 |
| 5. | Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa | 94 |
| 6. | Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97) | 96 |
| 6.1. | I tre accessi..... | 96 |
| 6.2. | L'accesso classico..... | 96 |
| 6.2.1. | I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo | 97 |
| 6.2.2. | Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4..... | 97 |
| 6.2.3. | Gli strumenti di tutela | 98 |
| 7. | L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina | 98 |
| 7.1. | L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10 | 99 |
| 7.1.1. | Le interferenze tra le differenti forme di accesso | 99 |
| 7.1.2. | Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato..... | 100 |
| 7.1.3. | L'accesso generalizzato: natura e disciplina | 101 |
| 8. | Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209..... | 103 |

Capitolo 13

| | | |
|---|--|------------|
| Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi | | 105 |
| 1. | Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura..... | 105 |
| 2. | Nozione e struttura dell'atto amministrativo..... | 105 |
| 3. | Classificazione degli atti amministrativi | 106 |
| 3.1. | I pareri..... | 107 |
| 4. | Atti di alta amministrazione e atti politici | 108 |
| 5. | I provvedimenti amministrativi | 108 |
| 5.1. | I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità..... | 109 |
| 5.2. | La motivazione del provvedimento amministrativo..... | 110 |
| 6. | La classificazione dei provvedimenti amministrativi | 110 |
| 6.1. | Provvedimenti ampliativi: la concessione..... | 110 |
| 6.1.1. | L'autorizzazione | 111 |
| 6.1.2. | Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa..... | 111 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 6.2. | I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri | 111 |
| 6.3. | Provvedimenti vincolati e discrezionali..... | 112 |
| 6.3.1. | I caratteri della discrezionalità | 112 |
| 7. | Validità ed efficacia..... | 113 |
| 7.1. | La nullità..... | 113 |
| 7.1.1. | Nullità strutturale ed elementi essenziali..... | 114 |
| 7.1.2. | L'azione di nullità | 114 |
| 7.2. | L'annullabilità..... | 114 |
| 7.2.1. | Vizi di legittimità e vizi di merito..... | 114 |
| 7.2.2. | Il regime dell'atto annullabile | 115 |
| 7.3. | Le illegittimità che non comportano annullamento | 115 |
| 8. | I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela | 116 |
| 8.1. | Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio..... | 116 |
| 8.2. | Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria..... | 117 |
| 9. | L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo | 118 |
| 10. | L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo | 118 |
| 11. | L'invalidità derivata..... | 119 |

Capitolo 14

I controlli



Capitolo 15

Beni pubblici ed espropriazione



Capitolo 16

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali



Capitolo 17

| | |
|--|------------|
| I contratti della P.A. | 123 |
| 1. La capacità di diritto privato della P.A. | 124 |
| 2. Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione..... | 124 |
| 3. I contratti atipici | 125 |
| 4. Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36..... | 128 |
| 4.1. Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo | 128 |
| 4.1.1. La disciplina intertemporale..... | 128 |
| 4.1.2. Il nuovo sistema delle fonti..... | 129 |
| 4.1.3. Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023..... | 130 |
| 4.1.4. I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato | 130 |
| 4.1.5. I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione..... | 131 |
| 4.1.6. Il conflitto di interessi..... | 132 |
| 4.1.7. I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione..... | 133 |
| 4.1.7.1. Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici). | 133 |
| 4.1.8. Ambito applicativo | 134 |

| | | |
|---------|---|-----|
| 5. | I contratti pubblici: le species. Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici). | 135 |
| 5.1. | Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) | 136 |
| 6. | Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti | 137 |
| 6.1. | Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 | 139 |
| 6.2. | I (tre) macro-indici | 140 |
| 6.2.1. | (Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività | 141 |
| 6.3. | Disciplina del MEPA | 142 |
| 7. | La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici | 145 |
| 7.1. | Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici | 147 |
| 7.2. | Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici | 148 |
| 7.3. | L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto. | 149 |
| 7.3.1. | (Segue). Cenni sul costo del personale. | 150 |
| 8. | Verifica della progettazione e validazione. | 151 |
| 8.1. | Il raffronto con la disciplina previgente | 152 |
| 8.2. | I soggetti deputati all'attività di verifica | 153 |
| 9. | Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni. | 153 |
| 10. | Il procedimento ad evidenza pubblica | 157 |
| 10.1. | La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici) | 157 |
| 10.2. | Il bando di gara | 158 |
| 10.3. | L'impugnazione delle clausole del bando | 159 |
| 11. | I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte | 159 |
| 12. | I criteri di aggiudicazione | 160 |
| 12.1. | Le offerte anomale | 161 |
| 13. | La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi | 162 |
| 13.1. | Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale | 162 |
| 13.1.1. | Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio | 164 |
| 13.2. | Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa | 164 |
| 13.3. | I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) | 166 |
| 13.4. | Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) | 167 |
| 13.5. | Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 | 168 |
| 14. | L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione | 169 |
| 14.1. | Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione | 170 |
| 14.2. | L'approvazione e la stipula del contratto | 170 |
| 14.2.1. | L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 | 171 |
| 15. | L'esecuzione del contratto | 172 |

| | | |
|---------|--|-----|
| 15.1. | Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contrabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici | 173 |
| 15.2. | Le garanzie | 175 |
| 15.3. | Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) | 175 |
| 15.3.1. | Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e del D.l. 21 maggio 2025, n. 73, come conv. in L. 18 luglio 2025, n. 105 (c.d. Decreto Infrastrutture) | 176 |
| 15.4. | Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione | 178 |
| 15.5. | Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso | 178 |
| 15.6. | L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 | 180 |
| 16. | La giurisdizione e la tutela | 180 |
| 16.1. | I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale. | 181 |
| 16.1.1. | Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 | 181 |
| 16.2. | I rimedi giurisdizionali | 182 |
| 16.3. | Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche | 184 |
| 17. | Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto | 184 |

Capitolo 18

La giustizia amministrativa



| | |
|-------------------------------------|-----|
| Quiz Diritto amministrativo | 188 |
| Risposte corrette | 206 |

Parte II

Norme generali in materia di pubblico impiego, con particolare riferimento alle responsabilità, doveri e diritti dei pubblici dipendenti, codice di comportamento e sanzioni disciplinari

Capitolo 1

Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva

| | | |
|--------|--|-----|
| 1. | I caratteri del rapporto di impiego pubblico | 211 |
| 1.1. | La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione | 212 |
| 2. | La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso | 213 |
| 2.1. | Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241 | 213 |
| 2.2. | I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva | 214 |
| 2.3. | Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva | 215 |
| 2.3.1. | La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi | 215 |
| 2.3.2. | I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale | 217 |
| 2.3.3. | Il procedimento di formazione del contratto collettivo | 217 |
| 2.3.4. | I comparti e le aree dirigenziali. | 217 |




| | | |
|----|---|-----|
| 3. | La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato..... | 218 |
| 4. | L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori..... | 219 |

Sezione II - L'accesso al pubblico impiego220

| | | |
|--------|---|-----|
| 1. | L'accesso al lavoro nelle P.A. | 220 |
| 1.1. | Le deroghe alla regola del concorso..... | 221 |
| 1.1.1. | Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti..... | 221 |
| 1.2. | Principi e regole del concorso..... | 221 |
| 1.3. | Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento | 222 |
| 1.3.1. | Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi" | 223 |
| 1.4. | Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento | 224 |
| 1.4.1. | Concorsi misti..... | 224 |
| 1.4.2. | Concorsi interni misti..... | 224 |
| 1.5. | Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74)..... | 225 |
| 1.5.1. | La stipulazione del contratto individuale | 226 |
| 1.6. | I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni..... | 226 |
| 2. | Il piano triennale dei fabbisogni di personale..... | 227 |
| 3. | L'inquadramento del pubblico dipendente. | 228 |
| 3.1. | Le mansioni..... | 229 |
| 3.2. | Le progressioni..... | 229 |
| 4. | La tutela | 230 |
| 4.1. | La posizione giuridica del vincitore del concorso..... | 230 |
| 4.2. | La tutela risarcitoria..... | 231 |

Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro....232

| | | |
|----------|---|-----|
| 1. | I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa..... | 232 |
| 1.1. | I diritti del dipendente..... | 232 |
| 1.1.1. | Orario di servizio e orario di lavoro | 234 |
| 1.1.2. | Ferie e festività | 234 |
| 1.1.3. | Permessi | 234 |
| 1.1.4. | La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale | 235 |
| 1.1.4.1. | La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i> | 236 |
| 1.2. | I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento..... | 238 |
| 1.2.1. | L'aggiornamento del Codice di comportamento | 239 |
| 1.2.2. | La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti | 240 |
| 1.2.3. | Vigilanza e sanzioni | 240 |
| 1.2.4. | Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo» | 240 |
| 1.2.5. | L'esclusività del rapporto di impiego pubblico..... | 241 |
| 1.2.6. | Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>) | 243 |
| 1.2.7. | <i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale | 243 |
| 1.2.8. | Il <i>whistleblowing</i> | 245 |
| 2. | La valutazione della <i>performance</i> | 248 |

| | | |
|---|---|---|
| 2.1. | Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i> | 251 |
| 2.2. | La misurazione della <i>performance</i> nella scuola..... | 251 |
| 3. | I poteri e gli obblighi del datore di lavoro..... | 251 |
| 3.1. | Il potere direttivo..... | 251 |
| 3.2. | Il potere di vigilanza e di controllo | 252 |
| 3.3. | Il potere disciplinare | 252 |
| 3.4. | Gli obblighi del datore di lavoro..... | 252 |
| 4. | La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro. | 252 |
| 4.1. | Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro" | 253 |
| 4.2. | Le misure generali di tutela..... | 253 |
| 4.3. | I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati | 253 |
| 4.4. | Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza | 254 |
| 5. | La responsabilità del dipendente..... | 254 |
| 5.1. | La responsabilità disciplinare..... | 255 |
| 5.1.1. | Le tipologie di sanzioni disciplinari | 255 |
| 5.1.2. | Il procedimento disciplinare..... | 255 |
| 5.2. | Responsabilità civile | 256 |
| 5.3. | Responsabilità erariale e contabile | 256 |
| 5.4. | La responsabilità erariale: elementi costitutivi | 257 |
| 5.4.1. | Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine..... | 257 |
| 5.4.2. | Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023. La proroga al 2025 introdotta dalla L. 21 febbraio 2025, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 c.d. Decreto Milleproroghe..... | 257 |
| 5.4.3. | Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine..... | 258 |
| 5.4.4. | Il giudizio innanzi alla Corte dei conti | 259 |
| Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro | | 260 |
| 1. | Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione..... | 260 |
| 1.1. | Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.l. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69 | 260 |
| 1.2. | Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia | 261 |
| 1.2.1. | Aspettativa | 261 |
| 1.2.2. | Distacco o comando..... | 262 |
| 1.2.3. | Assenza per malattia | 262 |
| 1.2.4. | Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati | 262 |
| 1.3. | L'estinzione del rapporto di pubblico impiego | 263 |
| Sezione V - La dirigenza..... | |  Approfondimento online |
| Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali. | |  Approfondimento online |
| Sezione VII - La tutela..... | |  Approfondimento online |
| Quiz..... | | 265 |
| Risposte corrette | | 266 |

Parte III

Nozioni di diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la Pubblica Amministrazione

Capitolo 1

| | |
|--|------------|
| Nozioni introduttive | 269 |
| 1. Nozione e funzione del diritto penale | 269 |
| 1.1. Caratteri del diritto penale | 269 |
| 2. La norma penale..... | 270 |
| 3. I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme..... | 270 |
| 4. Il principio di legalità..... | 271 |
| 5. I corollari del principio di legalità | 271 |
| 5.1. Il principio di riserva di legge..... | 271 |
| 5.2. Il principio di precisione | 272 |
| 5.3. Il divieto di analogia in materia penale | 272 |
| 5.4. Il Principio di prevedibilità..... | 273 |
| 6. Il principio di irretroattività della legge penale | 273 |
| 6.1. La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali | 274 |
| 6.1.1. <i>Abolitio criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna | 274 |
| 6.1.2. Modifiche sopravvenute..... | 274 |
| 6.1.3. Successione mediata | 274 |
| 6.1.4. Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole | 275 |
| 6.1.5. Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge | 275 |
| 6.1.6. Le leggi penali processuali..... | 275 |
| 6.1.6.A. Le misure alternative alla detenzione | 275 |
| 6.1.6.B. Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal d. lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31). | 276 |
| 7. La c.d. riserva di codice | 277 |
| 8. Il principio di territorialità..... | 277 |
| 9. Il riconoscimento delle sentenze straniere..... | 279 |

Capitolo 2

| | |
|--|------------|
| Il reato..... | 280 |
| 1. Il reato e i soggetti del reato | 280 |
| 2. La responsabilità degli enti | 281 |
| 3. L'oggetto del reato | 281 |
| 4. Delitti e contravvenzioni | 282 |

Capitolo 3

| | |
|--|------------|
| La struttura del reato | 283 |
| 1. Struttura ed elementi del reato..... | 283 |
| 1.1. Le teorie della bipartizione e della tripartizione | 283 |
| 1.2. Concezioni quadripartite..... | 283 |
| 2. L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità..... | 283 |
| 2.1. La condotta..... | 284 |
| 2.1.1. I reati omissivi | 284 |
| 2.2. L'evento | 285 |
| 2.2.1. Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta..... | 285 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 2.3. | Il rapporto di causalità..... | 286 |
| 2.3.1. | La causalità omissiva..... | 287 |
| 3. | Le cause di giustificazione del reato..... | 287 |
| 3.1. | Il consenso dell'avente diritto | 287 |
| 3.2. | Esercizio del diritto | 288 |
| 3.2.1. | Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati | 288 |
| 3.3. | L'adempimento del dovere | 289 |
| 3.3.1. | L'agente provocatore | 289 |
| 3.4. | La legittima difesa..... | 290 |
| 3.4.1. | La legittima difesa domiciliare..... | 290 |
| 3.5. | L'uso legittimo delle armi | 291 |
| 3.6. | Lo stato di necessità..... | 292 |
| 3.7. | Le cause di giustificazione non codificate..... | 292 |
| 3.8. | La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative | 294 |
| 4. | L'elemento soggettivo..... | 294 |
| 5. | La c.d. <i>suitas</i> della condotta..... | 295 |
| 5.1. | <i>Suitas</i> e imputabilità | 295 |
| 6. | Il dolo..... | 295 |
| 6.1. | Forme del dolo..... | 295 |
| 6.2. | Le gradazioni del dolo | 296 |
| 7. | La colpa | 297 |
| 7.1. | Colpa specifica e colpa generica..... | 298 |
| 7.2. | Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica | 298 |
| 8. | La responsabilità oggettiva | 299 |
| 9. | La preterintenzione | 300 |
| 10. | Le cause soggettive di esclusione del reato | 301 |
| 11. | L' <i>aberratio</i> | 302 |
| 11.1. | L' <i>aberratio ictus</i> | 302 |
| 11.2. | L' <i>aberratio delicti</i> | 303 |
| 11.3. | L' <i>aberratio causae</i> | 303 |

Capitolo 4

Le forme di manifestazione del reato.....



Capitolo 5

Il reo



Capitolo 6

La pena.....



Capitolo 7

I delitti contro la Pubblica Amministrazione 307

| | | |
|------|---|-----|
| 1. | Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato..... | 307 |
| 2. | Le qualifiche..... | 307 |
| 3. | I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione | 308 |
| 3.1. | Peculato (art. 314 c.p.)..... | 308 |
| 3.2. | Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 <i>bis</i> c.p.)..... | 309 |
| 3.3. | Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.)..... | 310 |
| 3.4. | Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.)..... | 310 |

| | | |
|---|---|------------|
| 3.5. | Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316-ter c.p.) | 310 |
| 3.6. | Concussione (art. 317 c.p.)..... | 311 |
| 3.7. | Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319-quater c.p.) | 312 |
| 3.8. | I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.)..... | 312 |
| 3.9. | Peculato, indebita destinazione di denaro o cose mobili, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [<i>abuso d'ufficio</i>] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322-bis) | 315 |
| 3.10. | Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322-ter. 1 c.p.)..... | 315 |
| 3.11. | Riparazione pecuniaria (art. 322-quater c.p.)..... | 315 |
| 3.12. | Causa di non punibilità (art. 323-ter c.p.)..... | 315 |
| 3.13. | Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)..... | 316 |
| 3.14. | Collaborazione processuale (art. 323-bis c.p.) | 316 |
| 3.15. | Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.) | 316 |
| 3.16. | Rifiuto o omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.) | 316 |
| 3.17. | Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.) | 317 |
| 3.18. | Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)..... | 317 |
| 4. | I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione..... | 317 |
| 4.1. | Causa di non punibilità ex art. 393-bis c.p. | 317 |
| 4.2. | Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.). Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza), conv. in L. 9 giugno 2025, n. 80..... | 318 |
| 4.3. | Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346-bis c.p.)..... | 318 |
| 4.4. | Altre fattispecie | 320 |
| Quiz Nozioni di diritto penale, limitatamente ai reati contro la P.A. | | 322 |
| Risposte corrette | | 330 |

Parte IV

Codice della Amministrazione digitale

Capitolo 1

| | | |
|---|---|------------|
| Quadro normativo e principi generali | | 333 |
| 1. | La “Pubblica Amministrazione Digitale” come attuazione di principi costituzionali ed eurounitari. | 333 |
| 2. | La digitalizzazione della Pubblica Amministrazione nel corso degli anni..... | 334 |
| 3. | Le fonti normative della Pubblica Amministrazione digitale, tra diritto interno e diritto sovranazionale..... | 336 |
| 3.1. | Il Codice dell'Amministrazione Digitale..... | 337 |
| 3.2. | Il regolamento eIDAS 2.0. | 338 |
| 3.3. | Le Linee Guida AgID. | 340 |
| 4. | Nuove strategie nazionali ed europee per la Pubblica Amministrazione digitale: verso il 2030. | 341 |
| 5. | L'intelligenza artificiale nella Pubblica Amministrazione. Prospettive e criticità..... | 342 |
| 5.1. | Definizione. | 342 |
| 5.2. | Il quadro normativo a livello eurounitario. | 342 |
| 5.3. | Il quadro normativo a livello nazionale..... | 344 |

Capitolo 2

Governance e soggetti dell'innovazione digitale



Capitolo 3

| | |
|--|------------|
| Diritti dei cittadini e delle imprese | 348 |
| 1. Introduzione. | 348 |
| 2. La Carta della Cittadinanza Digitale..... | 349 |
| 2.1. Il diritto all'uso delle tecnologie digitali..... | 349 |
| 2.2. Democrazia e partecipazione attraverso strumenti digitali..... | 350 |
| 2.3. L'identità digitale. | 351 |
| 2.3.1. Il Sistema Pubblico di Identità Digitale. | 351 |
| 2.3.2. Il sistema delle deleghe come strumento a beneficio dei soggetti più vulnerabili..... | 354 |
| 2.3.3. La Carta d'Identità Elettronica. | 355 |
| 2.3.4. La Carta Nazionale dei Servizi..... | 357 |
| 2.4. Il domicilio digitale. | 358 |
| 2.4.1. Gli indici nazionali dei domicili digitali. | 360 |
| 3. I pagamenti elettronici a favore della Pubblica Amministrazione. | 362 |
| 3.1. Il funzionamento specifico della piattaforma | 364 |

Capitolo 4

| | |
|---|------------|
| Documento informatico e firme elettroniche | 365 |
| 1. Il Documento Informatico. | 365 |
| 1.1. Definizione. | 365 |
| 1.2. La firma elettronica e la firma digitale..... | 365 |
| 1.2.1. La disciplina delle firme elettroniche nel CAD. | 366 |
| 1.2.2. Il processo di firma elettronica..... | 367 |
| 1.2.3. I principali formati della firma elettronica. | 369 |
| 1.3. La formazione del documento informatico. | 369 |
| 1.4. La giurisprudenza più recente in tema di firma digitale..... | 371 |
| 2. Le copie informatiche..... | 372 |
| 2.1. Le copie informatiche di documenti analogici..... | 372 |
| 2.2. Le copie analogiche dei documenti informatici..... | 373 |
| 2.3. La certificazione di processo. | 374 |

Capitolo 5

Gestione documentale e conservazione



Capitolo 6

| | |
|--|------------|
| Comunicazioni elettroniche | 378 |
| 1. Le comunicazioni elettroniche della Pubblica Amministrazione. | 378 |
| 2. La Posta Elettronica Certificata (PEC)..... | 379 |
| 2.1. Definizione e funzionamento..... | 379 |
| 2.2. Il quadro normativo di riferimento..... | 379 |
| 2.3. Utilizzo della PEC nella Pubblica Amministrazione..... | 380 |
| 2.4. La validità giuridica delle comunicazioni via PEC. | 380 |
| 3. Siti web delle pubbliche amministrazioni. | 381 |
| 3.1. Gli obblighi di pubblicazione: la normativa rilevante..... | 381 |
| 3.2. (Segue). La sezione "Amministrazione trasparente" | 381 |
| 3.3. (Segue). Il portale Normattiva. | 383 |
| 3.4. Le Linee Guida AgID sui siti istituzionali delle pubbliche amministrazioni..... | 384 |

| | | |
|----|---|-----|
| 4. | Il Servizio Notifiche Digitali (SEND) | 384 |
|----|---|-----|

Capitolo 7

| | |
|---|--|
| Dati delle pubbliche amministrazioni e interoperabilità | |
|---|--|



Capitolo 8

| | |
|--|--|
| Servizi in rete e piattaforme abilitanti | |
|--|--|



Capitolo 9

| | |
|--|------------|
| Sicurezza informatica e protezione dei dati personali | 403 |
|--|------------|

| | | |
|--------|--|-----|
| 1. | La sicurezza dei sistemi informativi pubblici. | 403 |
| 1.1. | Introduzione: La sicurezza informatica nella PA - Un imperativo ineludibile..... | 403 |
| 1.2. | Minacce e vulnerabilità: il panorama del rischio informatico nella PA. | 404 |
| 1.2.1. | Le minacce informatiche. | 404 |
| 1.2.2. | Le vulnerabilità dei sistemi informatici..... | 405 |
| 1.2.3. | Un esempio di attacco informatico con riflessi nella PA..... | 405 |
| 1.3. | Misure di sicurezza: un approccio multilivello supportato da normative e <i>best practices</i> internazionali..... | 406 |
| 1.3.1. | Misure preventive. | 406 |
| 1.3.2. | Misure reattive. | 407 |
| 2. | Il ruolo dell'Agenzia per la Cybersicurezza Nazionale (ACN)..... | 407 |
| 2.1. | Compiti e funzioni dell'ACN..... | 408 |
| 2.1.1. | Coordinamento e resilienza cibernetica. | 408 |
| 2.1.2. | Certificazione della cybersicurezza. | 408 |
| 2.1.3. | Protezione delle infrastrutture critiche..... | 409 |
| 2.1.4. | Sviluppo di capacità crittografiche e promozione della sicurezza | 409 |
| 2.1.5. | Formazione e sensibilizzazione..... | 409 |
| 2.1.6. | Cooperazione internazionale. | 409 |
| 2.2. | Strumenti e iniziative dell'ACN..... | 409 |
| 2.2.1. | Il CSIRT Italia. | 410 |
| 2.2.2. | La Piattaforma Nazionale di Condivisione delle Informazioni sulla <i>Cybersecurity</i> | 410 |
| 2.2.3. | Linee Guida e framework per la sicurezza informatica..... | 411 |
| 2.3. | La Strategia Nazionale di Cybersicurezza 2022-2026 elaborata dall'ACN. | 411 |
| 3. | La protezione dei dati personali nella P.A. | 412 |
| 3.1. | Il quadro normativo..... | 413 |
| 3.1.1. | Il Regolamento generale sulla protezione dei dati personali. | 413 |
| 3.1.2. | Il Codice in materia di protezione dei dati personali. | 413 |
| 3.1.3. | Le novità (critiche) introdotte dal c.d. Decreto Capienze..... | 413 |
| 3.2. | I principi fondamentali del GDPR. | 414 |
| 3.2.1. | Liceità, correttezza e trasparenza. | 414 |
| 3.2.2. | Limitazione della finalità. | 415 |
| 3.2.3. | Minimizzazione dei dati. | 415 |
| 3.2.4. | Esattezza dei dati..... | 415 |
| 3.2.5. | Limitazione della conservazione. | 415 |
| 3.2.6. | Integrità e riservatezza. | 416 |
| 3.2.7. | Responsabilizzazione. | 416 |
| 3.2.8. | <i>Privacy by design</i> e <i>privacy by default</i> | 416 |
| 3.3. | Il ruolo del Responsabile della Protezione dei Dati. | 417 |
| 3.3.1. | Designazione del RPD..... | 417 |
| 3.3.2. | Compiti e funzioni del RPD..... | 417 |

| | | |
|---|---|------------|
| 3.3.4. | Autonomia e risorse del RPD. | 418 |
| 3.3.5. | Le criticità emerse nella prassi più recente. | 418 |
| 3.4. | Misure di sicurezza per la protezione dei dati personali. | 418 |
| 3.4.1. | Misure tecniche e organizzative. | 419 |
| 3.4.2. | Valutazione d'impatto sulla protezione dei dati (DPIA) | 419 |
| 3.4.3. | Gestione delle violazioni dei dati personali (data breach). | 419 |
| 3.4.4. | Diritti degli interessati. | 420 |
| 4. | Il bilanciamento tra trasparenza e protezione dei dati personali. | 420 |
| 4.1. | Il principio di trasparenza nella Pubblica Amministrazione. | 421 |
| 4.1.1. | Accesso civico generalizzato e accesso civico semplice (cenni) | 421 |
| 4.1.2. | Pubblicazione di documenti. | 422 |
| 4.1.3. | Trasparenza e prevenzione della corruzione. | 422 |
| 4.2. | Esempi concreti del bilanciamento tra trasparenza e protezione dei dati personali. | 422 |
| Quiz Codice della Amministrazione digitale | | 424 |
| Risposte corrette | | 428 |

Parte V

Elementi di contabilità di Stato e degli enti pubblici

Capitolo 1

| | | |
|---|--|------------|
| Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica. | | 431 |
| 1. | La nozione di contabilità pubblica | 431 |
| 2. | Bilancio di previsione e bilancio (o conto) consuntivo. | 431 |
| 3. | I criteri di redazione dei bilanci: competenza e cassa | 432 |
| 4. | Bilancio economico e bilancio finanziario | 433 |
| 5. | Bilancio a legislazione vigente e bilancio a politiche invariate | 433 |
| 6. | Autonomia contabile e autonomia finanziaria | 434 |
| 7. | Gli indicatori economici: PIL e PNL | 434 |
| 8. | I valori differenziali: <i>deficit</i> e debito pubblico | 436 |
| Quiz. | | 437 |
| Risposte corrette | | 438 |

Capitolo 2

| | | |
|---------------------------------------|---|------------|
| Le politiche di bilancio | | 439 |
| 1. | L'intervento pubblico in economia attraverso il bilancio | 439 |
| 2. | Le forme di intervento nell'economia del settore pubblico | 439 |
| 2.1. | I servizi pubblici | 439 |
| 2.2. | La gestione dei servizi pubblici. | 441 |
| 2.3. | Il governo dell'economia: le politiche fiscali | 442 |
| 2.4. | La redistribuzione delle risorse. | 443 |
| 3. | I diversi modelli delle politiche di bilancio | 444 |
| Quiz. | | 446 |
| Risposte corrette | | 447 |

Capitolo 3

I vincoli imposti dall'ordinamento dell'Unione Europea



Capitolo 4

| | |
|--|------------|
| I soggetti della contabilità di Stato..... | 449 |
| 1. Il Ministero dell'economia e delle finanze..... | 449 |
| 2. Le Agenzie fiscali..... | 450 |
| 3. Il Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile (CIPESS) | 451 |
| 4. La Cassa depositi e prestiti (CDP) | 452 |
| 5. La Tesoreria dello Stato | 453 |
| 6. L'Ufficio parlamentare di bilancio | 456 |
| Quiz..... | 457 |
| Risposte corrette | 458 |

Capitolo 5

| | |
|--|------------|
| Il bilancio dello Stato nella Costituzione | 459 |
| 1. La riforma costituzionale del 2012..... | 459 |
| 2. Il principio dell'equilibrio di bilancio..... | 460 |
| 3. Il ricorso all'indebitamento | 461 |
| 4. L'obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa..... | 462 |
| 5. La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il rendiconto consuntivo..... | 462 |
| 6. L'esercizio provvisorio..... | 463 |
| Quiz..... | 464 |
| Risposte corrette | 465 |

Capitolo 6

La legge di bilancio: struttura e principi



Capitolo 7

| | |
|---|------------|
| Formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni di bilancio | 467 |
| 1. Il "ciclo di bilancio" | 467 |
| 2. La formazione del bilancio di previsione | 467 |
| 3. La presentazione e l'approvazione della legge di bilancio | 468 |
| 4. Gli allegati al disegno di legge di bilancio | 470 |
| 5. L'adozione del "bilancio gestionale" | 470 |
| 6. Le variazioni al bilancio operate in via amministrativa..... | 471 |
| 6.1. Segue: la rimodulazione delle dotazioni finanziarie | 471 |
| 6.2. Segue: l'attribuzione delle risorse iscritte nei "fondi di riserva" | 473 |
| 7. La legge di assestamento del bilancio..... | 474 |
| 8. L'incidenza sul bilancio di previsione delle "leggi di spesa" | 475 |
| 9. I disegni di legge "collegati" alla legge di bilancio..... | 476 |
| 10. I documenti di programmazione economica e finanziaria previsti dalla legge di contabilità (l. n. 196 del 2009) e quelli della nuova governance economica europea del 2024. | 477 |
| 10.1. Quadro d'insieme. | 478 |
| 10.2. Il Piano strutturale di Bilancio di medio termine (PSB). | 478 |
| 10.3. Segue: il Documento di economia e finanza (DEF) | 479 |
| 10.4. Segue: la Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza (NaDEF) ... | 481 |
| Quiz..... | 482 |
| Risposte corrette | 483 |

Capitolo 8

| | |
|--|------------|
| I procedimenti di entrata e di spesa | 484 |
| 1. La “procedimentalizzazione” delle operazioni di entrata e di spesa..... | 484 |
| 2. Definizione delle entrate e delle spese dello Stato..... | 484 |
| 3. Classificazione contabile delle entrate..... | 485 |
| 4. La procedura delle entrate..... | 485 |
| 4.1. Segue: la fase dell'accertamento..... | 485 |
| 4.2. La fase della riscossione..... | 486 |
| 4.3. Segue: la fase del versamento..... | 487 |
| 5. La classificazione contabile delle spese..... | 487 |
| 6. La procedura di spesa..... | 488 |
| 6.1. La fase dell'impegno..... | 488 |
| 6.2. Segue: la fase della liquidazione..... | 490 |
| 6.3. Segue: la fase dell'ordinazione..... | 490 |
| 6.4. Segue: la fase del pagamento..... | 491 |
| Quiz | 492 |
| Risposte corrette | 493 |

Capitolo 9

| | |
|--|------------|
| Il rendiconto generale dello Stato | 494 |
| 1. Natura e funzione del rendiconto generale..... | 494 |
| 2. La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale..... | 495 |
| 3. Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio..... | 495 |
| 4. I conti consolidati di cassa..... | 496 |
| Quiz | 497 |
| Risposte corrette | 498 |

Capitolo 10

| | |
|---|------------|
| Il budget dello Stato | 499 |
| 1. L'introduzione del <i>budget</i> dello Stato: il D.lgs. n. 279 del 1997..... | 499 |
| 2. Il contenuto e la portata del <i>budget</i> dello Stato..... | 499 |
| 3. I disallineamenti tra <i>budget</i> dello Stato e documenti di bilancio..... | 500 |
| 4. La formazione del <i>budget</i> dello Stato..... | 500 |
| Quiz | 501 |
| Risposte corrette | 502 |


Capitolo 11

| | |
|---------------------------------|---|
| Il debito pubblico |  Approfondimento online |
|---------------------------------|---|


Capitolo 12

| | |
|--------------------------|---|
| I controlli |  Approfondimento online |
|--------------------------|---|

Capitolo 13

| | |
|---|---|
| Il sistema di classificazione e di bilancio degli enti soggetti al d. lgs n. 91 del 2011 |  Approfondimento online |
|---|---|

Capitolo 14

| | |
|--|---|
| La classificazione e le fasi delle entrate e delle spese nelle amministrazioni in contabilità finanziaria soggette al d. lgs n. 91 del 2011 |  Approfondimento online |
|--|---|

Capitolo 15

| | |
|--|------------|
| La riforma della contabilità pubblica e il processo di armonizzazione | 507 |
| 1. Le fonti della contabilità pubblica: evoluzione storica..... | 507 |
| 2. L'armonizzazione dei sistemi contabili. | 508 |
| 2.1 La legge di contabilità e finanza pubblica (n. 196 del 2009) | 509 |
| 2.2 La legge n. 42 del 2009 e la legge n. 240 del 2010..... | 511 |
| 3. I decreti di attuazione. | 512 |
| 3.1. Regioni ed enti locali | 512 |
| 3.2. Università | 512 |
| 3.3. Enti pubblici non economici e C.N.R. | 512 |
| 4. Il monitoraggio dei conti pubblici..... | 513 |
| Quiz..... | 514 |
| Risposte corrette | 515 |

Capitolo 16

| | |
|---|------------|
| La contabilità finanziaria, quella economico-patrimoniale (cenni) e il bilancio di cassa dello stato: caratteri, principi e funzioni | 516 |
| 1. Contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale | 516 |
| 2. Bilancio preventivo e bilancio consuntivo | 517 |
| 3. Bilancio di competenza e bilancio di cassa..... | 517 |
| Quiz..... | 518 |
| Risposte corrette | 518 |

Capitolo 17

| | |
|---|------------|
| Il conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche | 519 |
| 1. Il conto economico consolidato: nozione e funzione | 519 |
| 2. L'area di consolidamento | 519 |
| 3. Il processo di consolidamento dei bilanci pubblici | 520 |
| 4. Gli aggregati e i risultati differenziali del conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche | 522 |
| 5. Il rapporto tra conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche e conto di cassa del settore pubblico..... | 522 |
| Quiz..... | 524 |
| Risposte corrette | 525 |

Capitolo 18

| | |
|--|------------|
| Gli strumenti di programmazione delle Regioni | 526 |
| 1. Gli strumenti della programmazione regionale | 526 |
| 1.1. Il documento di economia e finanza regionale ("DEFR") | 526 |
| 1.2. La nota di aggiornamento del DEFR..... | 527 |
| 1.3. La legge di stabilità regionale | 527 |
| 1.4. Il bilancio di previsione finanziario | 527 |
| 1.4.1. La classificazione delle entrate e delle spese | 528 |
| 1.4.2. La gestione delle entrate e delle spese..... | 529 |
| 1.5. La legge di assestamento del bilancio..... | 530 |
| 1.6. Variazioni del bilancio di previsione | 530 |
| 1.7. Il rendiconto generale | 531 |
| 2. L'ordinamento contabile delle regioni a statuto speciale e delle province autonome..... | 531 |
| Quiz..... | 532 |
| Risposte corrette | 533 |

Capitolo 19

Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale.....



Capitolo 20

Il servizio di tesoreria.....



Capitolo 21

I beni degli enti locali



Capitolo 22

Revisione economico-finanziaria e controlli interni



Parte VI

Elementi di diritto dell'Unione europea

Capitolo 1

| | |
|---|------------|
| Il processo di integrazione europea..... | 541 |
| 1. Le tappe del processo di integrazione europea..... | 541 |
| 2. Le prime esperienze di integrazione: il modello della cooperazione intergovernativa..... | 542 |
| 2.1. L'istituzione del Consiglio d'Europa..... | 542 |
| 3. L'introduzione del modello comunitario: i trattati istitutivi della CECA, CEE ed Euratom..... | 542 |
| 3.1. La Dichiarazione Schuman. | 542 |
| 3.2. L'istituzione della CECA. | 543 |
| 3.3. Il fallimento del progetto di istituzione della CED..... | 543 |
| 3.4. L'istituzione della CEE e della CEEA (o Euratom)..... | 544 |
| 3.5. Le caratteristiche del modello comunitario. | 544 |
| 4. Sviluppo del metodo comunitario: le tappe intermedie..... | 545 |
| 4.1. Le convenzioni di unificazione dell'assetto istituzionale delle Comunità europee..... | 545 |
| 4.2. Il parziale recupero di elementi del modello di cooperazione intergovernativa: lo scioglimento della "crisi della sedia vuota"..... | 546 |
| 4.3. L'introduzione del sistema di bilancio autonomo..... | 546 |
| 4.4. L'introduzione del suffragio universale diretto per l'elezione dell'Assemblea parlamentare..... | 546 |
| 4.5. L'adesione di nuovi Stati membri. | 546 |
| 5. L'Atto Unico europeo. | 546 |
| 5.1. La presentazione del Libro Bianco di completamento del mercato interno. | 546 |
| 5.2. L'adozione dell'Atto unico europeo..... | 547 |
| 6. Il Trattato sull'Unione europea (Trattato di Maastricht). | 548 |
| 6.1. Nascita dell'UE e struttura a tre pilastri. | 548 |
| 6.2. L'unione economica e monetaria. | 549 |
| 6.3. L'estensione dell'ambito di intervento comunitario e l'introduzione del principio di sussidiarietà..... | 549 |
| 6.4. La cittadinanza dell'Unione..... | 549 |
| 6.5. L'incidenza sull'assetto istituzionale..... | 549 |
| 7. L'allargamento a nuovi Stati membri. Il Trattato di Amsterdam..... | 550 |
| 7.1. L'estensione dell'ambito di intervento comunitario..... | 550 |

| | | |
|--------------------------------|--|------------|
| 7.2. | La cooperazione rafforzata. | 550 |
| 7.3. | L'intervento sul quadro istituzionale. | 550 |
| 7.4. | Introduzione della clausola di sospensione. | 550 |
| 7.5. | Inserimento dell'acquis di Schengen nel sistema dell'Unione. | 551 |
| 8. | Il completamento del percorso di unione economica e monetaria. | 551 |
| 9. | Il trattato di Nizza e l'allargamento dell'Unione europea agli Stati dell'Europa orientale. | 551 |
| 9.1. | Le novità introdotte sotto il profilo istituzionale. | 551 |
| 9.2. | Le modifiche in tema di cooperazione rafforzata e clausola di sospensione. | 552 |
| 9.3. | La dichiarazione sul futuro dell'Unione. | 552 |
| 9.4. | Il successivo allargamento dell'Unione europea. | 552 |
| 10. | Il fallimento del progetto di Costituzione europea. | 552 |
| 11. | Il Trattato di Lisbona. | 553 |
| 11.1. | Mandato della Conferenza intergovernativa. | 553 |
| 11.2. | Il Trattato di Lisbona. | 554 |
| 11.2.1. | Sostituzione dell'Unione alla Comunità europea e abolizione della struttura a tre pilastri. | 554 |
| 11.2.2. | Innovazioni sotto il profilo istituzionale. | 554 |
| 11.2.3. | Il rafforzamento del ruolo dei Parlamenti nazionali (art. 12 TUE). | 554 |
| 11.2.4. | Protocolli allegati. | 554 |
| 11.2.5. | Natura giuridica dell'Unione. | 555 |
| 12. | L'adesione della Croazia. Prospettive di allargamento. | 555 |
| 13. | L'uscita del Regno Unito dall'Unione. | 555 |
| Quiz | | 559 |
| Risposte corrette | | 560 |

Capitolo 2

Gli ambiti di intervento dell'Unione europea 561

| | | |
|--------|--|-----|
| 1. | Premessa: l'assetto delle competenze dell'Unione in base al Trattato di Lisbona. | 561 |
| 2. | Il principio di attribuzione. | 561 |
| 2.1. | Portata e nozione. | 561 |
| 2.2. | Ambito e funzione. | 562 |
| 2.3. | Limiti. | 562 |
| 2.3.1. | La teoria dei poteri impliciti. | 562 |
| 2.3.2. | La clausola di flessibilità. | 562 |
| 3. | Quadro ricostruttivo delle competenze dell'Unione. | 562 |
| 4. | Le competenze esclusive. | 563 |
| 4.1. | Nozione. | 563 |
| 4.2. | Materie. | 563 |
| 5. | Le competenze concorrenti. | 564 |
| 5.1. | Nozione. | 564 |
| 5.2. | Materie. | 564 |
| 6. | Le competenze di sostegno, coordinamento e completamento. | 565 |
| 6.1. | Nozione. | 565 |
| 6.2. | Materie. | 565 |
| 7. | Le competenze di coordinamento nei settori delle politiche economiche, occupazionali e sociali. | 565 |
| 8. | La competenza nel settore della politica estera e di sicurezza comune (PESC). | 566 |
| 8.1. | Generalità e contenuto. | 566 |
| 8.2. | Rapporti tra la competenza dell'Unione e i poteri di azione spettanti agli Stati membri. | 566 |

| | | |
|----------|---|------------|
| 8.3. | Regime giuridico..... | 566 |
| 9. | L'esercizio delle competenze attribuite all'Unione: principi di sussidiarietà e proporzionalità..... | 567 |
| 9.1. | Il principio di sussidiarietà..... | 567 |
| 9.1.1. | Definizione normativa e ambito operativo..... | 567 |
| 9.1.2. | Portata e contenuto..... | 567 |
| 9.1.3. | Misure di garanzia..... | 568 |
| 9.1.3.1. | Il ruolo dei Parlamenti nazionali..... | 568 |
| 9.2. | Il principio di proporzionalità..... | 569 |
| 9.2.1. | Definizione normativa..... | 569 |
| 9.2.2. | Rapporti con il principio di sussidiarietà..... | 569 |
| 9.2.3. | Contenuto..... | 569 |
| 9.2.4. | Misure di garanzia..... | 569 |
| 10. | La competenza esterna dell'Unione..... | 570 |
| 10.1. | Delimitazione dell'ambito di competenza..... | 570 |
| 10.2. | Natura della competenza esterna..... | 571 |
| | Quiz | 572 |
| | Risposte corrette | 573 |

Capitolo 3

| | | |
|--------|---|------------|
| | Istituzioni e organismi dell'Unione. Procedure decisionali..... | 574 |
| 1. | Gli organi dell'Unione: quadro generale..... | 574 |
| 2. | Il Parlamento europeo..... | 575 |
| 2.1. | Origine e fonti normative..... | 575 |
| 2.2. | Composizione e sistema elettivo..... | 575 |
| 2.3. | Modalità di esercizio delle funzioni..... | 576 |
| 2.4. | Numero dei componenti e durata del mandato..... | 576 |
| 2.5. | Organizzazione interna..... | 576 |
| 2.6. | Funzioni e poteri..... | 577 |
| 2.6.1. | Premessa..... | 577 |
| 2.6.2. | Funzione legislativa..... | 577 |
| 2.6.3. | Funzione di bilancio..... | 577 |
| 2.6.4. | Funzioni di controllo politico..... | 578 |
| 2.6.5. | Partecipazione alla procedura di conclusione di accordi internazionali..... | 579 |
| 3. | Il Consiglio europeo..... | 579 |
| 3.1. | Origine..... | 579 |
| 3.2. | Composizione..... | 579 |
| 3.3. | Funzioni..... | 580 |
| 3.3.1. | Funzione di indirizzo politico..... | 580 |
| 3.3.2. | Funzioni attribuite dal Trattato di Lisbona..... | 580 |
| 3.4. | Modalità di deliberazione..... | 580 |
| 3.5. | Presidente del Consiglio europeo..... | 581 |
| 4. | Il Consiglio dell'Unione..... | 581 |
| 4.1. | Origine e composizione..... | 581 |
| 4.2. | Funzionamento..... | 581 |
| 4.3. | La Presidenza..... | 582 |
| 4.4. | Formazione della posizione del Governo in seno al Consiglio dell'UE..... | 582 |
| 4.5. | Funzioni e modalità deliberative..... | 582 |
| 4.5.1. | Premessa..... | 582 |
| 4.5.2. | Funzione legislativa..... | 583 |
| 4.5.3. | Funzione di bilancio..... | 583 |
| 4.5.4. | Funzioni di definizione delle politiche e di coordinamento..... | 583 |

| | | |
|----------|--|-----|
| 4.5.5. | Altre funzioni..... | 583 |
| 4.5.6. | Modalità deliberative..... | 583 |
| 4.5.6.1. | Criteri di calcolo della maggioranza qualificata..... | 584 |
| 5. | La Commissione europea..... | 585 |
| 5.1. | Composizione..... | 585 |
| 5.2. | Nomina..... | 586 |
| 5.3. | Mandato..... | 587 |
| 5.4. | Funzionamento..... | 587 |
| 5.5. | Funzioni..... | 587 |
| 5.5.1. | Generalità..... | 587 |
| 5.5.2. | Funzione di iniziativa legislativa..... | 587 |
| 5.5.3. | Funzione esecutiva..... | 588 |
| 5.5.4. | Funzione di gestione finanziaria..... | 588 |
| 5.5.5. | Funzioni di controllo..... | 588 |
| 5.5.6. | Funzione di rappresentanza..... | 589 |
| 5.6. | Il Presidente della Commissione e l'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza..... | 589 |
| 5.6.1. | Premessa..... | 589 |
| 5.6.2. | Il Presidente..... | 589 |
| 5.6.3. | L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza..... | 589 |
| 6. | La Corte di giustizia dell'Unione..... | 590 |
| 6.1. | Articolazione e fonti normative..... | 590 |
| 6.2. | Composizione e funzioni..... | 590 |
| 6.3. | La Corte di giustizia..... | 591 |
| 6.3.1. | Composizione e nomina..... | 591 |
| 6.3.2. | Funzionamento..... | 591 |
| 6.3.3. | Funzioni..... | 592 |
| 6.4. | Il Tribunale dell'Unione europea..... | 592 |
| 6.4.1. | Origini..... | 592 |
| 6.4.2. | Composizione..... | 593 |
| 6.4.3. | Funzioni..... | 593 |
| 6.5. | I tribunali specializzati. In particolare, il Tribunale della Funzione Pubblica..... | 594 |
| 6.5.1. | I Tribunali specializzati: caratteristiche generali..... | 594 |
| 6.5.2. | Il Tribunale della funzione pubblica dell'Unione europea (TFP)..... | 595 |
| 7. | La Banca centrale europea..... | 595 |
| 7.1. | Caratteri..... | 595 |
| 7.2. | Funzioni..... | 595 |
| 7.3. | Funzionamento..... | 596 |
| 7.4. | Tendenze nel sistema attuale..... | 596 |
| 8. | La Corte dei conti..... | 596 |
| 8.1. | Origine..... | 596 |
| 8.2. | Composizione..... | 596 |
| 8.3. | Funzioni..... | 597 |
| 9. | Altri organi ed organismi dell'Unione..... | 597 |
| 9.1. | Il Mediatore europeo..... | 597 |
| 9.1.1. | Origini, nomina e composizione..... | 597 |
| 9.1.2. | Funzioni e poteri..... | 598 |
| 9.2. | Gli organi consultivi: il Comitato economico e sociale; il Comitato delle Regioni..... | 598 |
| 9.2.1. | Caratteri comuni..... | 598 |
| 9.2.2. | Il Comitato economico e sociale..... | 599 |
| 9.2.3. | Il Comitato delle regioni..... | 599 |
| 9.3. | La Banca europea per gli investimenti..... | 599 |

| | | |
|--------------------------|---|------------|
| 9.3.1. | Origini, composizione e natura..... | 599 |
| 9.3.2. | Funzioni..... | 599 |
| 9.3.3. | Struttura interna..... | 600 |
| 9.4. | Le agenzie..... | 600 |
| 9.4.1. | Generalità..... | 600 |
| 9.4.2. | Le agenzie previste nel Trattato di Lisbona. | 600 |
| 9.5. | Organismi di vigilanza finanziaria..... | 601 |
| 10. | Le procedure decisionali..... | 601 |
| 10.1. | Regime..... | 601 |
| 10.2. | Classificazione..... | 601 |
| Quiz | | 603 |
| Risposte corrette | | 604 |

Capitolo 4

| | | |
|--|--|------------|
| L'ordinamento giuridico dell'Unione europea: le fonti | | 605 |
| 1. | Considerazioni preliminari..... | 605 |
| 1.1. | L'ordinamento giuridico dell'Unione: peculiarità..... | 605 |
| 1.2. | Classificazione delle fonti del diritto dell'Unione..... | 605 |
| 1.2.1. | Classificazione degli atti giuridici rientranti nelle fonti di diritto secondario. | 606 |
| 2. | I trattati..... | 607 |
| 2.1. | Generalità..... | 607 |
| 2.2. | Natura giuridica. | 607 |
| 2.3. | Le procedure di revisione dei trattati..... | 608 |
| 2.3.1. | Premessa..... | 608 |
| 2.3.2. | Procedura ordinaria..... | 608 |
| 2.3.2.1. | Procedure semplificate di revisione. | 609 |
| 2.3.3. | Procedure speciali di revisione..... | 610 |
| 2.4. | Le modifiche sul piano soggettivo: la procedura di adesione e il recesso all'Unione. | 610 |
| 2.4.1. | Premessa..... | 610 |
| 2.4.2. | Procedura di adesione. | 610 |
| 2.4.3. | Recesso. | 610 |
| 2.5. | La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea: l'art. 6 TUE. | 611 |
| 2.5.1. | Art. 6, par. 1, TUE..... | 611 |
| 2.5.2. | L'art. 6, par. 2, TUE..... | 611 |
| 3. | I principi generali del diritto..... | 612 |
| 3.1. | Generalità..... | 612 |
| 3.2. | Principi generali propri del diritto dell'Unione..... | 612 |
| 3.3. | Principi generali comuni agli ordinamenti degli Stati membri..... | 613 |
| 4. | Il diritto internazionale generale e gli accordi internazionali conclusi dall'Unione. | 614 |
| 4.1. | Il diritto internazionale generale: nozione e portata..... | 614 |
| 4.2. | Gli accordi internazionali. Tipologie..... | 614 |
| 4.2.1. | Valore giuridico..... | 614 |
| 5. | I regolamenti..... | 615 |
| 5.1. | Definizione. | 615 |
| 5.2. | Portata generale. | 615 |
| 5.3. | Obbligatorietà integrale..... | 615 |
| 5.4. | Diretta applicabilità. | 615 |
| 6. | Le direttive..... | 616 |
| 6.1. | Definizione..... | 616 |
| 6.2. | Soggetti destinatari..... | 616 |

| | | |
|--------------------------------|--|------------|
| 6.3. | Obbligatorietà | 616 |
| 6.4. | Obbligo di attuazione..... | 616 |
| 6.4.1. | Scelta delle forme e dei mezzi di attuazione..... | 616 |
| 6.5. | Eventuale efficacia diretta. | 617 |
| 6.6. | Strumento di armonizzazione. | 617 |
| 7. | Le decisioni..... | 617 |
| 7.1. | Definizione. | 617 |
| 7.2. | Obbligatorietà | 617 |
| 7.3. | Eventuale portata individuale..... | 618 |
| 8. | Gli atti non vincolanti dell'Unione: raccomandazioni e pareri..... | 618 |
| 9. | Gli atti atipici | 618 |
| 11.1. | Premessa..... | 619 |
| 11.2. | Gli orientamenti generali. | 620 |
| 11.3. | Le decisioni..... | 620 |
| 12.1. | Generalità..... | 620 |
| 12.2. | Adattamento al diritto primario dell'Unione..... | 620 |
| 12.3. | L'adattamento al diritto secondario..... | 620 |
| 12.3.1. | La disciplina contenuta nella L. n. 234/2012..... | 621 |
| 12.4. | Il ruolo delle Regioni..... | 622 |
| Quiz | | 624 |
| Risposte corrette | | 625 |

Capitolo 5

| | |
|--|------------|
| I rapporti con gli ordinamenti nazionali: l'incidenza del diritto dell'Unione..... | 626 |
| 1. Considerazioni introduttive. | 626 |
| 1.1. Rapporti tra l'ordinamento dell'Unione e i sistemi giuridici nazionali..... | 626 |
| 1.2. Incidenza del diritto dell'Unione: applicabilità diretta ed efficacia diretta | 626 |
| 1.3. Conflitto tra disposizione interna e norma dell'Unione..... | 627 |
| 2. Il primato del diritto dell'Unione e l'assetto dei rapporti tra l'ordinamento dell'Unione e il sistema giuridico interno: tesi a confronto..... | 627 |
| 2.1. La posizione della Corte di giustizia: la concezione c.d. monista..... | 627 |
| 2.2. Il percorso evolutivo nella giurisprudenza della Corte costituzionale: la tesi della separazione degli ordinamenti giuridici | 628 |
| 2.2.1. Premessa..... | 628 |
| 2.2.2. Prima fase: Corte cost., 7 marzo 1964, n. 14..... | 628 |
| 2.2.3. Seconda fase: Corte cost. 27 dicembre 1973, n. 183..... | 629 |
| 2.2.4. Terza fase: pronuncia Granital 8 giugno 1984, n. 170..... | 629 |
| 2.2.5. Quarta fase: Corte cost., 10 novembre 1994, n. 384..... | 630 |
| 2.2.6. Apertura alla concezione monista: Corte cost., ord. n. 103/2008..... | 630 |
| 3. L'efficacia diretta di una norma dell'Unione..... | 631 |
| 3.1. Nozione..... | 631 |
| 3.2. Rapporti con la c.d. "applicabilità diretta". | 631 |
| 3.3. Ambito operativo..... | 631 |
| 3.4. Presupposti..... | 631 |
| 3.4.1. La sufficiente precisione..... | 632 |
| 3.4.2. L'incondizionatezza..... | 632 |
| 3.4.3. Ricorrenza dei presupposti a seconda della fonte di previsione della norma..... | 632 |
| 3.5. L'intensità (variabile) dell'efficacia diretta..... | 633 |
| 3.5.1. Premessa..... | 633 |
| 3.5.2. Direttive..... | 633 |
| 3.5.3. Trattati..... | 634 |
| 3.5.4. Decisioni..... | 634 |

| | | |
|--------------------------------|---|------------|
| 4. | L'efficacia indiretta di una norma dell'Unione. | 634 |
| 4.1. | L'obbligo di interpretazione conforme..... | 635 |
| 4.1.1. | Nozione e fondamento. | 635 |
| 4.1.2. | Differenze rispetto al principio del c.d. effetto utile..... | 635 |
| 4.1.3. | Limite e presupposti. | 635 |
| 4.1.4. | Ambito operativo. | 635 |
| 4.1.4.1. | Norme dotate di efficacia diretta..... | 636 |
| 4.1.4.2. | Norme prive di efficacia diretta. | 636 |
| 4.2. | La responsabilità dello Stato nei confronti dei singoli..... | 636 |
| 4.2.1. | Ambito operativo. | 636 |
| 4.2.2. | Presupposti. | 636 |
| 4.2.3. | Configurazione della responsabilità a carico dello Stato..... | 637 |
| 4.2.4. | Esercizio del diritto al risarcimento..... | 637 |
| 4.2.5. | Organi autori della violazione..... | 637 |
| Quiz | | 638 |
| Risposte corrette | | 639 |

Capitolo 6

Il Sistema di tutela giurisdizionale dell'Unione



Capitolo 7

Le politiche dell'Unione: in particolare, le libertà di circolazione; la politica in materia di concorrenza e il regime degli aiuti di Stato; la politica economica

e monetaria.



Capitolo 8

Le risorse provenienti dall'Unione europea.....



Parte VII

Capacità logico-deduttiva e di ragionamento critico-verbale

Capitolo 1

Capacità logico-verbale 645

| | | |
|-----------------------|--|------------|
| 1. | Ragionamento logico-verbale | 645 |
| 2. | Analogie concettuali..... | 645 |
| 2.1. | Relazioni concettuali..... | 645 |
| 2.2. | Serie di parole | 648 |
| 2.2.1. | Criterio del significante | 648 |
| 2.2.2. | Criterio del significato | 650 |
| 3. | Sinonimi e contrari | 653 |
| 4. | Proporzioni verbali | 656 |
| 5. | Presentazione grafica delle analogie..... | 660 |
| 6. | Esercizi di vocabolario | 662 |
| 7. | Significato dei termini..... | 662 |
| 7.1. | Significato di modi di dire ed espressioni | 665 |
| 8. | Frase incomplete | 667 |
| 9. | Figure retoriche e rime | 670 |
| Esercizi | | 674 |

Capitolo 2

Analisi di argomentazioni e comprensione del testo



Capitolo 3

| | |
|--|------------|
| Ragionamento logico-deduttivo..... | 692 |
| 1. Ragionamento logico-deduttivo..... | 692 |
| 1.1. Schematizzazione..... | 692 |
| 2. Ragionamento induttivo e deduttivo..... | 694 |
| 2.1. Metodo induttivo..... | 694 |
| 2.2. Metodo deduttivo | 694 |
| 3. Deduzioni logiche..... | 696 |
| 3.1. Negazione..... | 696 |
| 3.2. Condizione sufficiente | 697 |
| 3.3. Condizione necessaria..... | 698 |
| 3.4. Condizione necessaria e sufficiente | 699 |
| 4. Connettivi logici e tavole di verità..... | 699 |
| 4.1. Congiunzione..... | 699 |
| 4.2. Disgiunzione inclusiva | 700 |
| 4.3. Disgiunzione esclusiva | 700 |
| 4.4. Negazione..... | 700 |
| 4.5. Implicazione..... | 701 |
| 4.6. Coimplicazione | 701 |
| 4.7. Sillogismi..... | 702 |
| 4.8. Relazioni e concatenazioni..... | 705 |
| 4.9. Relazioni mancanti | 707 |
| 4.10. Strategie efficienti..... | 712 |
| Esercizi..... | 714 |

Parte VIII

Quesiti situazionali

Capitolo 1

| | |
|--|------------|
| Quesiti situazionali..... | 731 |
| 1. Cosa sono i test situazionali?..... | 731 |
| 1.1. Un esempio di test situazionale | 731 |
| 1.2. A cosa servono?..... | 731 |
| 1.3. Cosa valutano?..... | 732 |
| 1.4. Come è possibile valutare competenze tramite un test? | 732 |
| 1.5. Come sono costruiti e quali componenti?..... | 732 |
| 1.6. Tipologie di test situazionali | 733 |
| 1.7. Scoring o calcolo del punteggio..... | 733 |
| 2. Per esercitarsi: i test situazionali..... | 733 |
| 3. <i>Rate Responses</i> | 749 |
| 4. <i>Ranked responses</i> | 751 |

Parte IX

Ordinamento della P.A. e del Ministero della Difesa (*online*)

Parte X
Lingua inglese (*online*)

Parte XI
Tecnologie informatiche (*online*)