

Concorso

**REGIONE SICILIANA**

**200** Funzionari  
Centri per l'Impiego

**80** Specialisti amministrativi  
contabili (Cod. SAC)

**MANUALE** di **TEORIA** e **QUIZ**  
per **prova scritta**

## PREMESSA

È indetto un concorso pubblico per esami, per il reclutamento di complessive n. **200 unità** di personale non dirigenziale, a tempo pieno e indeterminato, con inquadramento giuridico ed economico nell'Area dei **Funzionari** per il potenziamento dei **Centri per l'impiego della Sicilia**, nei seguenti profili professionali:

- n. **80 Specialisti amministrativi contabili** (Cod. SAC);
- n. **95 Specialisti mercato e servizi lavoro** (Cod. SMSL);
- n. **25 Specialisti informatici statistici** (Cod. SIST).

La procedura concorsuale è affidata ad una unica **prova selettiva scritta**.

Il Volume **Regione Siciliana. 200 Funzionari, 80 Specialisti amministrativi contabili, Teoria e Quiz. NLD Concorsi 2026**, è stato realizzato per venire incontro alle specifiche esigenze di chi deve affrontare la prova concorsuale.

Il Volume si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle seguenti materie:

- Diritto **costituzionale**, ivi compreso il sistema delle fonti e delle istituzioni dell'Unione europea, e regionale con particolare riferimento all'assetto delle competenze secondo il Titolo V della Costituzione;
- Ordinamento della Regione Siciliana;
- Diritto **amministrativo**, con particolare riferimento a procedimento amministrativo, Codice dei contratti pubblici, disciplina del lavoro pubblico, trasparenza, accesso agli atti, anticorruzione, normativa in materia di trattamento dei dati personali;
- **Contabilità pubblica**;
- **Ordinamento finanziario e contabile** delle Regioni;
- **Ordinamento della Regione Siciliana**;
- Lingua **inglese** (*online*);
- **Tecnologie informatiche** (*online*).

Il Volume tiene conto delle più recenti novità legislative, tra cui quelle introdotte dalla **Legge di Bilancio per il 2026**, dalla **Legge di riforma della Corte dei Conti e della responsabilità erariale**, L. 02 dicembre 2025, n. 182 (c.d. Legge **Semplificazioni**) e dalla L. 30 ottobre 2025, n. 164, di conv. del D.L. 9 settembre 2025, n. 127 (**Criteri di aggiudicazione dei contratti pubblici**).

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata verifica della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta **quiz di verifica** suddivisi **per ciascuna Parte o per singoli Capitoli** che compongono le indicate materie.

Il Manuale **Regione Siciliana. 200 Funzionari, 80 Specialisti amministrativi contabili, Teoria e Quiz. NLD Concorsi 2026**, permette, infine, l'accesso ad un'**estensione online**, consultabile con apposita *password*, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame, per accedere alle **mappe concettuali** e per esercitarsi con il **simulatore online**.

Abbina al Manuale il **Corso avanzato online Lezioni, simulazioni e correzioni personalizzate** per una preparazione ancora più efficace.

## SOMMARIO

### Parte I

## **Diritto Costituzionale, ivi compreso il sistema delle fonti e delle istituzioni dell'Unione europea, e regionale con particolare riferimento all'assetto delle competenze secondo il Titolo V della Costituzionale**

### Capitolo 1

<b>Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo .....</b>	<b>3</b>
1. Il diritto pubblico .....	3
2. L'ordinamento giuridico .....	3
3. La norma giuridica .....	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica .....	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento .....	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette .....	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche .....	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri .....	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato .....	6
4.1.1. Il popolo .....	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione .....	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana .....	7
4.1.2. Il territorio .....	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna .....	7
5. Forme di Stato e forme di Governo .....	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione .....	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale .....	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario .....	8
5.1.3. Stato liberale, Stato socialista, Stato sociale .....	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare .....	9
5.3. Il modello italiano .....	10

### Capitolo 2

#### **L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea .....**



### Capitolo 3

<b>Le fonti del diritto .....</b>	<b>12</b>
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione .....	12
1.1. Fonti atto e fonti fatto .....	12
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie .....	13
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie .....	13
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche .....	13
2.1.1. L'analogia .....	14
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie .....	14
2.2.1. Il criterio cronologico .....	14

2.2.2.	Il criterio gerarchico.....	14
2.2.3.	Il criterio di specialità.....	15
2.2.4.	Il criterio della competenza.....	15
3.	Le fonti del diritto in Italia.....	15
4.	La Costituzione.....	15
4.1.	La struttura .....	15
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana .....	16
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	17
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	17
6.	Le leggi ordinarie.....	17
6.1.	Il procedimento di formazione.....	18
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata .....	18
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa .....	18
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	20
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	20
7.1.	Il decreto legislativo.....	20
7.2.	Il decreto-legge .....	21
7.2.1.	Necessità e urgenza .....	21
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza .....	22
7.2.3.	La conversione in legge.....	22
8.	Il referendum popolare.....	23
8.1.	Il referendum abrogativo.....	23
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	23
9.	I regolamenti parlamentari.....	24
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	24
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	25
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7).....	26
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	26
12.	Le fonti regionali.....	27
13.	Le fonti secondarie .....	28
14.	Le fonti-fatto.....	28

#### Capitolo 4

<b>I principi costituzionali .....</b>	<b>29</b>
1.	I principi fondamentali.....
2.	Il principio democratico.....
2.1.	Democrazia e rappresentanza .....
2.2.	Il diritto di voto.....
2.2.1.	Il suffragio universale.....
2.2.2.	I caratteri del voto .....
2.3.	Democrazia e partiti politici .....
3.	Il principio di uguaglianza .....
3.1.	Il divieto di discriminazioni.....
3.1.1.	Sesso.....
3.1.2.	Razza .....
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche .....
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....
3.1.5.	Opinioni politiche.....
3.1.6.	Condizioni personali e sociali.....
4.	Il principio lavorista.....



5.	Unità, autonomia e decentramento .....	33
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico .....	33
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	33
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	34
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione .....	34
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1 .....	34
6.3.	Lo sport nella Costituzione .....	34
7.	L'Italia e le relazioni internazionali .....	35
7.1.	Il ripudio della guerra .....	35
8.	La condizione giuridica dello straniero .....	36
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici .....	36
8.2.	L'estradizione .....	36

## Capitolo 5

<b>I diritti e i doveri costituzionali .....</b>	<b>37</b>
1. I diritti inviolabili.....	37
1.1. Garanzie dei diritti inviolabili.....	37
1.1.1. I meccanismi di protezione sovranazionale.....	38
1.1.2. La tutela prevista dalla Cedu.....	38
1.2. Bilanciamento dei diritti fondamentali .....	39
2. Classificazione dei diritti costituzionali.....	39
2.1. Diritti individuali e collettivi .....	39
2.2. Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive .....	39
2.3. Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche .....	40
2.4. Scheda di sintesi.....	40
3. Libertà personale .....	40
3.1. Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione .....	41
4. La libertà di domicilio .....	41
5. Libertà di circolazione e soggiorno .....	42
5.1. Libertà di espatrio .....	42
5.2. Libertà di emigrazione.....	42
5.3. Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE .....	42
6. Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa .....	42
6.1. Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero .....	42
6.2. Libertà della stampa .....	43
6.2.1. Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	43
7. La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	43
8. La libertà di riunione.....	44
8.1. I limiti .....	44
8.2. Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	44
9. La libertà di associazione.....	45
9.1. Limiti: associazioni segrete e paramilitari .....	45
10. La libertà di costituire una famiglia .....	45
10.1. La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà .....	46
11. La libertà religiosa.....	46
12. Il diritto alla salute .....	47
12.1. Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori .....	47
12.1.1. Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale .....	47
12.1.2. Il testamento biologico .....	47
13. Il diritto all'istruzione.....	48
13.1. Scuole pubbliche e libertà di insegnamento .....	48

13.2.	Libertà della scuola: le scuole private .....	48
14.	I limiti ai diritti economici.....	49
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	49
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	49
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata .....	50
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	51
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	51
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	51
17.	I doveri costituzionali .....	51
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale .....	51
17.2.	Doveri di solidarietà politica .....	52
17.3.	La riserva di legge .....	52
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare .....	52
17.5.	Il dovere tributario.....	52
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	52

## Capitolo 6

### L'ordinamento della Repubblica .....



## Capitolo 7

### Istituzioni e organismi dell'Unione. Procedure decisionali..... 54

1.	Gli organi dell'Unione: quadro generale. ....	54
2.	Il Parlamento europeo.....	55
2.1.	Origine e fonti normative. ....	55
2.2.	Composizione e sistema elettivo. ....	55
2.3.	Modalità di esercizio delle funzioni.....	56
2.4.	Numero dei componenti e durata del mandato. ....	56
2.5.	Organizzazione interna. ....	56
2.6.	Funzioni e poteri. ....	57
2.6.1.	Premessa. ....	57
2.6.2.	Funzione legislativa. ....	57
2.6.3.	Funzione di bilancio.....	58
2.6.4.	Funzioni di controllo politico.....	58
2.6.5.	Partecipazione alla procedura di conclusione di accordi internazionali.....	59
3.	Il Consiglio europeo.....	59
3.1.	Origine.....	59
3.2.	Composizione.....	59
3.3.	Funzioni.....	60
3.3.1.	Funzione di indirizzo politico. ....	60
3.3.2.	Funzioni attribuite dal Trattato di Lisbona.....	60
3.4.	Modalità di deliberazione.....	61
3.5.	Presidente del Consiglio europeo. ....	61
4.	Il Consiglio dell'Unione.....	61
4.1.	Origine e composizione. ....	61
4.2.	Funzionamento.....	61
4.3.	La Presidenza.....	62
4.4.	Formazione della posizione del Governo in seno al Consiglio dell'UE .....	62
4.5.	Funzioni e modalità deliberative. ....	62
4.5.1.	Premessa. ....	62
4.5.2.	Funzione legislativa. ....	63
4.5.3.	Funzione di bilancio.....	63

4.5.4.	Funzioni di definizione delle politiche e di coordinamento.....	63
4.5.5.	Altre funzioni.....	63
4.5.6.	Modalità deliberative.....	63
4.5.6.1.	Criteri di calcolo della maggioranza qualificata.....	64
5.	La Commissione europea.....	65
5.1.	Composizione.....	65
5.2.	Nomina.....	66
5.3.	Mandato.....	67
5.4.	Funzionamento.....	67
5.5.	Funzioni.....	67
5.5.1.	Generalità.....	67
5.5.2.	Funzione di iniziativa legislativa.....	67
5.5.3.	Funzione esecutiva.....	68
5.5.4.	Funzione di gestione finanziaria.....	68
5.5.5.	Funzioni di controllo.....	68
5.5.6.	Funzione di rappresentanza.....	69
5.6.	Il Presidente della Commissione e l'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.....	69
5.6.1.	Premessa.....	69
5.6.2.	Il Presidente.....	69
5.6.3.	L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.....	70
6.	La Corte di giustizia dell'Unione.....	70
6.1.	Articolazione e fonti normative.....	70
6.2.	Composizione e funzioni.....	70
6.3.	La Corte di giustizia.....	71
6.3.1.	Composizione e nomina.....	71
6.3.2.	Funzionamento.....	71
6.3.3.	Funzioni.....	72
6.4.	Il Tribunale dell'Unione europea.....	72
6.4.1.	Origini.....	72
6.4.2.	Composizione.....	73
6.4.3.	Funzioni.....	73
6.5.	I tribunali specializzati. In particolare, il Tribunale della Funzione Pubblica.....	74
6.5.1.	I Tribunali specializzati: caratteristiche generali.....	74
6.5.2.	Il Tribunale della funzione pubblica dell'Unione europea (TFP).....	75
7.	La Banca centrale europea.....	75
7.1.	Caratteri.....	75
7.2.	Funzioni.....	75
7.3.	Funzionamento.....	76
7.4.	Tendenze nel sistema attuale.....	76
8.	La Corte dei conti.....	76
8.1.	Origine.....	76
8.2.	Composizione.....	76
8.3.	Funzioni.....	77
9.	Altri organi ed organismi dell'Unione.....	77
9.1.	Il Mediatore europeo.....	77
9.1.1.	Origini, nomina e composizione.....	77
9.1.2.	Funzioni e poteri.....	78
9.2.	Gli organi consultivi: il Comitato economico e sociale; il Comitato delle Regioni.....	78
9.2.1.	Caratteri comuni.....	78
9.2.2.	Il Comitato economico e sociale.....	79
9.2.3.	Il Comitato delle regioni.....	79

9.3.	La Banca europea per gli investimenti.....	79
9.3.1.	Origini, composizione e natura. ....	79
9.3.2.	Funzioni. ....	79
9.3.3.	Struttura interna. ....	80
9.4.	Le agenzie.....	80
9.4.1.	Generalità.....	80
9.4.2.	Le agenzie previste nel Trattato di Lisbona.....	80
9.5.	Organismi di vigilanza finanziaria.....	81
10.	Le procedure decisionali .....	81
10.1.	Regime .....	81
10.2.	Classificazione.....	82

## Capitolo 8

<b>L'ordinamento giuridico dell'Unione europea: le fonti.....</b>		<b>83</b>
1.	Considerazioni preliminari.....	83
1.1.	L'ordinamento giuridico dell'Unione: peculiarità.....	83
1.2.	Classificazione delle fonti del diritto dell'Unione.....	83
1.2.1.	Classificazione degli atti giuridici rientranti nelle fonti di diritto secondario.....	84
2.	I trattati.....	85
2.1.	Generalità.....	85
2.2.	Natura giuridica.....	85
2.3.	Le procedure di revisione dei trattati.....	86
2.3.1.	Premessa.....	86
2.3.2.	Procedura ordinaria.....	86
2.3.2.1.	Procedure semplificate di revisione.....	87
2.3.3.	Procedure speciali di revisione.....	88
2.4.	Le modifiche sul piano soggettivo: la procedura di adesione e il recesso all'Unione.....	88
2.4.1.	Premessa.....	88
2.4.2.	Procedura di adesione.....	88
2.4.3.	Recesso.....	88
2.5.	La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea: l'art. 6 TUE.....	89
2.5.1.	Art. 6, par. 1, TUE.....	89
2.5.2.	L'art. 6, par. 2, TUE.....	89
3.	I principi generali del diritto.....	90
3.1.	Generalità.....	90
3.2.	Principi generali propri del diritto dell'Unione.....	90
3.3.	Principi generali comuni agli ordinamenti degli Stati membri.....	91
4.	Il diritto internazionale generale e gli accordi internazionali conclusi dall'Unione.....	92
4.1.	Il diritto internazionale generale: nozione e portata.....	92
4.2.	Gli accordi internazionali. Tipologie.....	92
4.2.1.	Valore giuridico.....	92
5.	I regolamenti.....	93
5.1.	Definizione.....	93
5.2.	Portata generale.....	93
5.3.	Obbligatorietà integrale.....	93
5.4.	Diretta applicabilità.....	93
6.	Le direttive.....	94
6.1.	Definizione.....	94
6.2.	Soggetti destinatari.....	94
6.3.	Obbligatorietà.....	94
6.4.	Obbligo di attuazione.....	94

6.4.1.	Scelta delle forme e dei mezzi di attuazione.....	94
6.5.	Eventuale efficacia diretta.....	95
6.6.	Strumento di armonizzazione.....	95
7.	Le decisioni.....	95
7.1.	Definizione.....	95
7.2.	Obbligatorietà.....	95
7.3.	Eventuale portata individuale.....	96
8.	Gli atti non vincolanti dell'Unione: raccomandazioni e pareri.....	96
9.	Gli atti atipici.....	96
11.1.	Premessa.....	97
11.2.	Gli orientamenti generali.....	98
11.3.	Le decisioni.....	98
12.1.	Generalità.....	98
12.2.	Adattamento al diritto primario dell'Unione.....	98
12.3.	L'adattamento al diritto secondario.....	98
12.3.1.	La disciplina contenuta nella L. n. 234/2012.....	99
12.4.	Il ruolo delle Regioni.....	100

<b>Quiz   Diritto Costituzionale, ivi compreso il sistema delle fonti e delle istituzioni dell'Unione europea, e regionale con particolare riferimento all'assetto delle competenze secondo il Titolo V della Costituzionale .....</b>	<b>102</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>108</b>

## Parte II

### **Diritto Amministrativo, con particolare riferimento a procedimento amministrativo, codice dei contratti pubblici, disciplina del lavoro pubblico, trasparenza, accesso agli atti, anticorruzione, normativa in materia di trattamento dei dati personali**

#### Capitolo 1

<b>La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....</b>	<b>111</b>
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato .....	111
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	112
3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo .....	112
4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo .....	113
5. Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione .....	114
5.1. La classificazione .....	114
6. I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno .....	115
7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici .....	116
7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio .....	116
7.2. La prorogatio .....	117
7.3. La classificazione degli organi.....	117
8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	117
9. Competenza .....	117
9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avalimento .....	118
10. Il difetto di competenza.....	119
11. Il funzionario di fatto .....	119
11.1. Regime di imputabilità degli atti .....	119
12. Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione .....	120

12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica .....	120
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea .....	121
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico .....	121
12.2.2.	Imprese pubbliche .....	122
12.2.3.	Soggetti <i>in house</i> .....	122
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	123
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....	124
13.1.	Premessa .....	124
13.2.	La nozione di servizio pubblico .....	124
13.2.1.	L'impostazione soggettiva .....	124
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale .....	124
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A. ....	125
13.3.	La nozione europea .....	126
13.4.	I servizi pubblici locali.....	126
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....	127
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	128
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità .....	129
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	129
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali .....	131

## Capitolo 2

<b>L'Amministrazione statale.....</b>		<b>133</b>
1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....	133
2.	Il Governo .....	133
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	134
2.2.	Comitati interministeriali.....	134
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome .....	134
3.	Gli organi ausiliari .....	134
3.1.	Il Consiglio di Stato.....	135
3.2.	La Corte dei conti .....	135
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	135
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato .....	136
4.	Le Autorità indipendenti.....	136
5.	L'Amministrazione statale periferica .....	137
5.1.	I Prefetti.....	137
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie .....	138
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	138
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo .....	138
5.3.	Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari .....	139

## Capitolo 3

<b>L'Amministrazione territoriale.....</b>		<b>141</b>
1.	Autonomia e decentramento.....	141
2.	Le Regioni.....	141
2.1.	L'autonomia statutaria.....	142
2.2.	L'autonomia legislativa.....	143
2.3.	L'autonomia regolamentare.....	144

2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza .....	144
2.5.	L'autonomia finanziaria .....	144
2.6.	L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86 .....	145
2.6.1.	Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	145
2.6.2.	L'art. 116, comma 3, Cost.....	146
2.6.3.	I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost. ....	146
2.6.4.	L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità .....	147
2.6.5.	Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	148
2.6.6.	Modifica e revoca dell'intesa .....	149
2.6.7.	Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	149
2.6.8.	Monitoraggio .....	149
2.6.9.	Disposizioni finanziarie e finali.....	150
2.6.10.	Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192 .....	150
2.7.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente .....	151
3.	Il Comune.....	152
3.1.	Nozione .....	152
3.2.	Gli Organi.....	152
3.3.	Le funzioni .....	152
4.	La Provincia.....	152
5.	Le Città Metropolitane.....	153
6.	Roma Capitale.....	154
6.1.	Le funzioni di Roma Capitale.....	154
6.2.	Gli organi di Roma Capitale.....	154
7.	I controlli.....	155
7.1.	I controlli sulle Regioni .....	155
7.2.	I controlli sugli enti locali.....	155
8.	Le conferenze permanenti.....	156
8.1.	La Conferenza Stato-Regioni .....	156
8.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali .....	156
8.3.	La Conferenza unificata .....	156
9.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato .....	157
9.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza .....	157

#### Capitolo 4

#### **Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni ..... 158**

#### **Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva..... 158**

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico .....	158
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione. ....	159
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	160
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	160
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva .....	161
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva .....	162

2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	162
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale .....	164
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo .....	164
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali. ....	164
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	165
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori. ....	166

## **Sezione II - L'accesso al pubblico impiego ..... 167**

1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	167
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	168
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti .....	168
1.2.	Principi e regole del concorso .....	168
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	169
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi".....	170
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento .....	171
1.4.1.	Concorsi misti.....	171
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	171
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	172
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	173
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	173
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	174
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	175
3.1.	Le mansioni .....	176
3.2.	Le progressioni .....	176
4.	La tutela.....	177
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	177
4.2.	La tutela risarcitoria .....	178

## **Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ... 179**

1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....	179
1.1.	I diritti del dipendente.....	179
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro .....	181
1.1.2.	Ferie e festività.....	181
1.1.3.	Permessi .....	181
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	182
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i> .....	183
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento .....	185
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento .....	186
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti .....	187
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni .....	187
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo».....	187



1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	188
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i> ) .....	190
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale .....	190
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i> .....	192
2.	La valutazione della <i>performance</i> .....	195
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i> .....	198
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	198
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro. ....	198
3.1.	Il potere direttivo .....	198
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo .....	199
3.3.	Il potere disciplinare .....	199
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro .....	199
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro. ....	199
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro" .....	200
4.2.	Le misure generali di tutela .....	200
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati .....	200
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza.....	201
5.	La responsabilità del dipendente.....	201
5.1.	La responsabilità disciplinare.....	202
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari .....	202
5.1.2.	Il procedimento disciplinare .....	202
5.2.	Responsabilità civile .....	203
5.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	203
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi .....	204
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	204
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023. La proroga al 2025 introdotta dalla L. 21 febbraio 2025, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 c.d. Decreto Milleproroghe. ....	204
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine .....	207
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti.....	207

#### **Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro..... 208**

1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	208
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.L. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69.....	208
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia.....	209
1.2.1.	Aspettativa .....	209
1.2.2.	Distacco o comando.....	210
1.2.3.	Assenza per malattia .....	210
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati .....	210
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego .....	211

#### **Sezione V - La dirigenza .....**



#### **Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali. ....**



## Sezione VII - La tutela .....



### Capitolo 5

#### Le fonti del diritto amministrativo ..... 213

1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	213
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze .....	213
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	214
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	214
4.	Le ordinanze.....	215
5.	Gli statuti .....	216
6.	Testi unici.....	216
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi .....	216
8.	Norme interne .....	216
8.1.	Le circolari .....	217
9.	La consuetudine.....	217
10.	La prassi amministrativa .....	217

### Capitolo 6

#### Le situazioni giuridiche soggettive.....



### Capitolo 7

#### I principi dell'azione amministrativa..... 219

1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione .....	219
2.	Il principio di legalità.....	219
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento .....	220
4.	Il principio di ragionevolezza .....	220
5.	Il principio di buon andamento della P.A. ....	220
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i> .....	220
7.	I principi europei .....	221
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	222
7.2.	Il principio di proporzionalità .....	222
7.3.	Il principio del giusto procedimento .....	222
7.4.	Principio di precauzione .....	223
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	223
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	223
8.2.	Lo sportello unico .....	224
8.3.	Le conferenze di servizi .....	224
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	225
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	226
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	227
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	228

### Capitolo 8

#### Il procedimento amministrativo..... 229

1.	Il procedimento amministrativo.....	229
2.	Le fasi del procedimento amministrativo .....	229
2.1.	La fase dell'iniziativa .....	230
2.2.	La fase istruttoria .....	230

2.3.	La fase decisoria .....	230
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia .....	231
3.	I termini di conclusione del procedimento .....	231
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi .....	231
3.2.	I silenzi della P.A. ....	232
4.	Il responsabile del procedimento.....	233
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	234
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	234
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento .....	234
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	234
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti .....	235
8.	Il preavviso di rigetto .....	235
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	236

## Capitolo 9

<b>La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali .....</b>	<b>237</b>
1. La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali .....	237
2. Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali .....	238
3. Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali .....	239
4. La nozione di dato personale .....	239
4.1. La classificazione dei dati personali .....	240
4.1.1. Dati sensibili, genetici e biometrici .....	240
4.1.2. Dati quasi sensibili .....	240
4.1.3. Dati anonimi e giudiziari .....	241
5. La disciplina sul trattamento dei dati personali .....	241
5.1. I principi in materia di trattamento dei dati personali .....	242
5.2. Il trattamento dei dati sensibili.....	242
5.2.1. I dati personali di tipo giudiziario .....	242
5.2.2. Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità.....	243
5.3. Il trattamento dei dati per un interesse pubblico .....	243
6. I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati .....	243
6.1. Il diritto all'oblio .....	244
6.2. Segue: il titolare del trattamento dei dati personali.....	244
6.3. Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali.....	244
7. Il Data Protection Officer.....	245
7.1. L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento .....	245

## Capitolo 10

<b>Documentazione amministrativa .....</b>	<b>246</b>
Introduzione e quadro normativo .....	246
1. Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa .....	246
1.1. L'ambito di applicazione .....	247
1.2. Atto amministrativo e documento: definizioni .....	247
2. La redazione degli atti pubblici .....	247
3. Le copie dei documenti: l'autenticazione .....	248
4. Le istanze alla P.A.....	248
5. Autenticazione delle sottoscrizioni .....	249
5.1. La legalizzazione delle firme.....	249
6. I certificati e la decertificazione.....	250
7. L'acquisizione diretta dei documenti.....	250
7.1. Accertamento d'ufficio .....	250

7.2.	Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva .....	251
7.3.	Lo sportello unico per le attività produttive .....	251
7.4.	Lo sportello unico per l'edilizia.....	251
8.	Le dichiarazioni sostitutive di certificazione .....	251
9.	Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà .....	252
10.	Controlli e sanzioni .....	253
10.1.	Violazioni dei doveri d'ufficio .....	254
10.2.	Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti .....	254

## Capitolo 11

### Informatizzazione .....



## Capitolo 12

<b>Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi .....</b>	<b>256</b>
1. Premessa .....	256
2. La legislazione in materia di anticorruzione .....	257
3. L'ANAC e le sue funzioni .....	258
4. Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.....	259
4.1. Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) .....	260
4.2. Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC) .....	260
4.3. Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) ...	260
4.4. Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012 .....	261
5. Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.....	261
6. La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni .....	262
7. I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici.....	263
7.1. Il Codice di comportamento generale.....	263
7.2. Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni .....	264
8. Il whistleblowing e la tutela del whistleblower.....	264
8.1. Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24 .....	265
9. La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico .....	266
9.1. Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001 .....	266
9.2. Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012 .....	267
10. Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane.....	267

## Capitolo 13

<b>La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato .....</b>	<b>269</b>
1. Il principio di pubblicità e trasparenza .....	269
1.1. La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	270
1.2. La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico .....	270
1.3. La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato .....	270
2. Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	270
3. Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale .....	271
4. Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti .....	272
5. Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa .....	273
6. Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	275

6.1.	I tre accessi.....	275
6.2.	L'accesso classico.....	275
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo.....	276
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	276
6.2.3.	Gli strumenti di tutela.....	277
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	277
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10.....	278
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso.....	278
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato.....	279
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina.....	280
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	282

## Capitolo 14

<b>Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi .....</b>	<b>284</b>
1. Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	284
2. Nozione e struttura dell'atto amministrativo .....	284
3. Classificazione degli atti amministrativi.....	285
3.1. I pareri .....	286
4. Atti di alta amministrazione e atti politici.....	287
5. I provvedimenti amministrativi.....	287
5.1. I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità .....	288
5.2. La motivazione del provvedimento amministrativo .....	289
6. La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	289
6.1. Provvedimenti ampliativi: la concessione .....	289
6.1.1. L'autorizzazione .....	290
6.1.2. Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	290
6.2. I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri .....	290
6.3. Provvedimenti vincolati e discrezionali .....	291
6.3.1. I caratteri della discrezionalità.....	291
7. Validità ed efficacia.....	292
7.1. La nullità.....	292
7.1.1. Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	293
7.1.2. L'azione di nullità .....	293
7.2. L'annullabilità.....	293
7.2.1. Vizi di legittimità e vizi di merito .....	293
7.2.2. Il regime dell'atto annullabile.....	294
7.3. Le illegittimità che non comportano annullamento.....	294
8. I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela .....	295
8.1. Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	295
8.2. Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria .....	296
9. L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	297
10. L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo .....	297
11. L'invalidità derivata .....	298

## Capitolo 15

<b>I controlli .....</b>	<b>299</b>
--------------------------	------------



## Capitolo 16

### Beni pubblici ed espropriazione .....



## Capitolo 17

### La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali .....



## Capitolo 18

<b>I contratti della P.A. ....</b>	<b>302</b>
1. La capacità di diritto privato della P.A. ....	303
2. Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione .....	303
3. I contratti atipici .....	304
4. Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36 .....	307
4.1. Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo .....	307
4.1.1. La disciplina intertemporale .....	307
4.1.2. Il nuovo sistema delle fonti .....	308
4.1.3. Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023 .....	309
4.1.4. I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato .....	309
4.1.5. I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione .....	310
4.1.6. Il conflitto di interessi .....	311
4.1.7. I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione .....	312
4.1.7.1. Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici). ....	312
4.1.8. Ambito applicativo .....	313
5. I contratti pubblici: le species. Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici). ....	314
5.1. Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) .....	315
6. Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti .....	316
6.1. Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 .....	318
6.2. I (tre) macro-indici .....	319
6.2.1. (Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività .....	320
6.3. Disciplina del MEPA .....	321
7. La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici .....	324
7.1. Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici .....	326
7.2. Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici .....	327
7.3. L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto .....	328
7.3.1. (Segue). Cenni sul costo del personale .....	329
8. Verifica della progettazione e validazione. ....	330
8.1. Il raffronto con la disciplina previgente. ....	331
8.2. I soggetti deputati all'attività di verifica. ....	332
9. Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni. ....	332
10. Il procedimento ad evidenza pubblica .....	336

10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici).....	336
10.2.	Il bando di gara .....	337
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	338
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte .....	338
12.	I criteri di aggiudicazione .....	339
12.1.	Le offerte anomale.....	340
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi .....	341
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale .....	341
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	343
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa .....	343
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) .....	345
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) .....	346
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 .....	347
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione .....	348
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione .....	349
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto .....	349
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209. ....	350
15.	L'esecuzione del contratto.....	351
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contrabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici. ....	352
15.2.	Le garanzie .....	354
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	354
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e del D.l. 21 maggio 2025, n. 73, come conv. in L. 18 luglio 2025, n. 105 (c.d. Decreto Infrastrutture).....	355
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione .....	357
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso .....	357
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 .....	359
16.	La giurisdizione e la tutela .....	359
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale. ....	360
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	361
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	361
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	363
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	363

## Capitolo 19

### La giustizia amministrativa .....



**Quiz | Diritto Amministrativo, con particolare riferimento a procedimento amministrativo, codice dei contratti pubblici, disciplina del lavoro pubblico, trasparenza, accesso agli atti, anticorruzione, normativa in materia di trattamento dei dati personali .....** 367

Risposte corrette .....	385
-------------------------	-----

## Parte III

### Contabilità pubblica

#### Capitolo 1

<b>Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica .....</b>	<b>389</b>
1. La nozione di contabilità pubblica .....	389
2. Bilancio di previsione e bilancio (o conto) consuntivo .....	389
3. I criteri di redazione dei bilanci: competenza e cassa .....	390
4. Bilancio economico e bilancio finanziario .....	391
5. Bilancio a legislazione vigente e bilancio a politiche invariate .....	391
6. Autonomia contabile e autonomia finanziaria .....	392
7. Gli indicatori economici: PIL e PNL .....	392
8. I valori differenziali: <i>deficit</i> e debito pubblico .....	393
<b>Quiz .....</b>	<b>395</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>396</b>

#### Capitolo 2

<b>Le politiche di bilancio .....</b>	<b>397</b>
1. L'intervento pubblico in economia attraverso il bilancio .....	397
2. Le forme di intervento nell'economia del settore pubblico .....	397
2.1. I servizi pubblici .....	397
2.2. La gestione dei servizi pubblici .....	399
2.3. Il governo dell'economia: le politiche fiscali .....	400
2.4. La redistribuzione delle risorse .....	401
3. I diversi modelli delle politiche di bilancio .....	402
<b>Quiz .....</b>	<b>404</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>405</b>

#### Capitolo 3

<b>I vincoli imposti dall'ordinamento dell'Unione Europea .....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
---	---

#### Capitolo 4

<b>I soggetti della contabilità di Stato .....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
--	---

#### Capitolo 5

<b>Il bilancio dello Stato nella Costituzione .....</b>	<b>408</b>
1. La riforma costituzionale del 2012 .....	408
2. Il principio dell'equilibrio di bilancio .....	409
3. Il ricorso all'indebitamento .....	410
4. L'obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa .....	411
5. La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il rendiconto consuntivo .....	411
6. L'esercizio provvisorio .....	412
<b>Quiz .....</b>	<b>414</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>415</b>

#### Capitolo 6

<b>La legge di bilancio: struttura e principi .....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
---	---



## Capitolo 7

<b>Formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni di bilancio</b>	<b>417</b>
1. Il "ciclo di bilancio"	417
2. La formazione del bilancio di previsione	417
3. La presentazione e l'approvazione della legge di bilancio	418
4. Gli allegati al disegno di legge di bilancio	420
5. L'adozione del "bilancio gestionale"	420
6. Le variazioni al bilancio operate in via amministrativa	421
6.1. Segue: la rimodulazione delle dotazioni finanziarie	421
6.2. Segue: l'attribuzione delle risorse iscritte nei "fondi di riserva"	423
7. La legge di assestamento del bilancio	424
8. L'incidenza sul bilancio di previsione delle "leggi di spesa"	425
9. I disegni di legge "collegati" alla legge di bilancio	427
10. I documenti di programmazione economica e finanziaria previsti dalla legge di contabilità (l. n. 196 del 2009) e quelli della nuova governance economica europea del 2024	427
10.1. Quadro d'insieme	428
10.2. Il Piano strutturale di Bilancio di medio termine (PSB)	428
10.3. Segue: il Documento di economia e finanza (DEF)	429
10.4. Segue: la Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza (NaDEF)	431
<b>Quiz</b>	<b>432</b>
<b>Risposte corrette</b>	<b>433</b>

## Capitolo 8

### I procedimenti di entrata e di spesa



## Capitolo 9

<b>Il rendiconto generale dello Stato</b>	<b>435</b>
1. Natura e funzione del rendiconto generale	435
2. La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale	436
3. Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio	436
4. I conti consolidati di cassa	437
<b>Quiz</b>	<b>438</b>
<b>Risposte corrette</b>	<b>439</b>

## Capitolo 10

<b>Il budget dello Stato</b>	<b>440</b>
1. L'introduzione del <i>budget</i> dello Stato: il D.lgs. n. 279 del 1997	440
2. Il contenuto e la portata del <i>budget</i> dello Stato	440
3. I disallineamenti tra <i>budget</i> dello Stato e documenti di bilancio	441
4. La formazione del <i>budget</i> dello Stato	441
<b>Quiz</b>	<b>443</b>
<b>Risposte corrette</b>	<b>444</b>

## Capitolo 11

### Il debito pubblico



## Capitolo 12

### I controlli



## Parte IV

### Ordinamento finanziario e contabile delle Regioni

#### Capitolo 1

<b>L'ordinamento finanziario delle Regioni</b>	<b>449</b>
1. L'autonomia finanziaria delle Regioni	449
2. L'attuazione del federalismo fiscale: L. 5 maggio 2009, n. 42	450
3. I limiti all'autonomia finanziaria delle Regioni: i principi di coordinamento della finanza pubblica	452
4. Dal 1999 al 2015: il patto di stabilità interno.	453
4.1. Gli obiettivi programmatici e i cd. patti di solidarietà	453
4.2. Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le conseguenze dell'inadempimento	453
5. Dal 2016 al 2018: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 24 dicembre 2012, n. 243.	453
5.1. Il vincolo del pareggio di bilancio.	453
5.2. Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le sanzioni a carico degli enti inadempienti	454
6. Dal 2019: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 30 dicembre 2018, n. 145. Le novità della Legge di Bilancio per il 2026.	454
7. La l. 9 agosto 2023, n. 111, "Delega al Governo per la riforma fiscale"	456
7.1. I decreti attuativi della delega al Governo per la riforma fiscale	457
8. Entrate tributarie delle Regioni. <i>Rinvio.</i>	458
9. Ricorso all'indebitamento	458
10. Autonomia finanziaria delle Regioni a statuto speciale	459
10.1. Limiti	460
10.2. Entrate	460
10.3. Controlli	461
<b>Quiz</b>	<b>463</b>
<b>Risposte corrette</b>	<b>464</b>

#### Capitolo 2

<b>I contributi speciali e le risorse provenienti dall'Unione europea</b>	<b>465</b>
1. I contributi speciali	465
2. Le risorse provenienti dall'Unione europea per l'attuazione della politica di coesione economica, sociale e territoriale	466
3. Il programma <i>Next Generation EU</i> : le risorse europee per la ripresa dalla pandemia da Sars-CoV-2	467
<b>Quiz</b>	<b>470</b>
<b>Risposte corrette</b>	<b>471</b>

#### Capitolo 3

<b>I tributi regionali</b>	<b>472</b>
1. La riforma dell'art. 119 Cost. e gli interventi normativi per il cd. federalismo fiscale	472
1.1. Il sistema impositivo regionale e le novità del D.lgs. 6 maggio 2011, n. 68	473
2. La fiscalità delle Regioni	474
2.1. L'imposta regionale sulle attività produttive (IRAP): caratteri generali	474
2.2. Presupposto dell'imposta regionale sulle attività produttive (IRAP) - (art. 2, d.lgs. 15 dicembre 1997, n. 446)	475
2.3. Soggetti passivi (art. 3, d.lgs. 15 dicembre 1997, n. 446)	475

2.4.	Base imponibile e la sua determinazione (art. 4 e 5, d.lgs. 15 dicembre 1997 n. 446).....	476
2.5.	Aliquota IRAP (art. 16, d.lgs. 15 dicembre 1997, n. 446). Le novità della Legge di Bilancio per il 2026.....	477
3.	Addizionale regionale IRPEF . Le novità della Legge di Bilancio per il 2026.....	478
4.	Compartecipazione regionale all'IVA .....	479
4.1.	Calcolo delle quote di compartecipazione all'IVA spettanti alle Regioni a statuto ordinario .....	480
5.	Altri tributi regionali .....	481
5.1.	Tasse automobilistiche.....	481
5.2.	Addizionale regionale gas naturale .....	482
5.3.	Tassa regionale per il diritto allo studio universitario .....	482
5.4.	Tassa regionale per le concessioni regionali .....	482
5.5.	Tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi.....	483
6.	L'autonomia tributaria delle Regioni a statuto speciale .....	483
6.1.	Regione Siciliana .....	484
6.2.	Regione Sardegna .....	484
6.3.	Regione Friuli-Venezia Giulia .....	484
6.4.	Regione Trentino-Alto Adige/Südtirol .....	485
6.5.	Regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste .....	485
	<b>Quiz.....</b>	<b>486</b>
	<b>Risposte corrette .....</b>	<b>487</b>

#### Capitolo 4

##### L'ordinamento contabile delle Regioni: l'armonizzazione contabile e i principi

	<b>contabili.....</b>	<b>488</b>
1.	I principi e i criteri dell'armonizzazione .....	488
2.	I principi generali contabili.....	490
2.1.	Il principio dell'annualità.....	490
2.2.	Il principio dell'unità.....	490
2.3.	Il principio dell'universalità .....	490
2.4.	Il principio dell'integrità .....	491
2.5.	Il principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità.....	491
2.6.	Il principio della significatività e rilevanza .....	492
2.7.	Il principio della flessibilità .....	492
2.8.	Il principio di congruità.....	492
2.9.	Il principio della prudenza.....	492
2.10.	Il principio della coerenza.....	492
2.11.	Il principio della continuità e della costanza .....	493
2.12.	Il principio della comparabilità e della verificabilità .....	493
2.13.	Il principio della neutralità o imparzialità.....	493
2.14.	Il principio della pubblicità .....	494
2.15.	Il principio dell'equilibrio di bilancio .....	494
2.16.	Il principio della competenza finanziaria .....	494
2.17.	Il principio della competenza economica .....	494
2.18.	Il principio della prevalenza della sostanza sulla forma .....	494
3.	I principi contabili applicati .....	494
3.1.	Il principio della programmazione .....	494
3.2.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria .....	495
3.3.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria .....	495
3.4.	Il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato .....	496

4.	Il piano dei conti integrato .....	496
5.	Gli schemi di bilanci comuni.....	496
6.	Applicabilità del D.lgs. 118/2011 alle Regioni a statuto speciale.....	497
<b>Quiz.....</b>		<b>499</b>
<b>Risposte corrette .....</b>		<b>500</b>

## **Parte V**

### **Ordinamento della Regione Siciliana**

#### **Capitolo 1**

<b>Lo Statuto speciale della Regione Siciliana .....</b>		<b>503</b>
1.	Quadro normativo di riferimento.....	503
2.	Gli organi della regione .....	503
2.1	L'Assemblea regionale.....	504
2.2	Il Presidente della Giunta .....	504
3.	Funzioni degli organi regionali .....	505
3.1	Funzioni dell'Assemblea regionale .....	505
3.2.	Funzioni del Presidente della Regione e della Giunta regionale .....	505
4.	Organi giurisdizionali .....	506
5.	Polizia .....	507
6.	Patrimonio e finanza .....	507
7.	Revisione dello Statuto.....	508
<b>Quiz.....</b>		<b>510</b>
<b>Risposte corrette .....</b>		<b>511</b>

## **Parte VI**

### **Lingua inglese (*online*)**

## **Parte VII**

### **Tecnologie informatiche (*online*)**