



Concorsi

RIPAM

1340

Funzionari

697	Funzionari amministrativi
219	Funzionari economici

MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ** online
per la **prova scritta**

NLD
CONCORSI

PREMESSA

Il Manuale **Ripam 1340 Funzionari. 697 Funzionari amministrativi e 219 Funzionari economici, Teoria e Quiz online, NLD Concorsi, 2026** è stato appositamente ideato e realizzato per venire incontro alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare le prove concorsuali.

Il Volume si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica** e **fluida** delle seguenti materie:

- Diritto **costituzionale**;
- Diritto **amministrativo**, con particolare riferimento al **procedimento**, al **provvedimento** amministrativo, al diritto di **accesso**, alla normativa in materia di **anticorruzione** e **trasparenza**, **protezione dei dati personali** e al **codice dei contratti pubblici** e dell'**amministrazione digitale**;
- Diritto **civile**, con particolare riferimento alle **obbligazioni**, ai **contratti** e alla **responsabilità contrattuale ed extracontrattuale** (solo per il profilo funzionari amministrativi);
- **Economia politica e economia pubblica** (solo per il profilo funzionari economici);
- **Organizzazione e gestione delle pubbliche amministrazioni** (solo per il profilo per funzionari economici);
- Norme generali in materia di **pubblico impiego**, con particolare riferimento alle **responsabilità**, ai doveri e ai diritti dei pubblici dipendenti, al **codice di comportamento** e alle **sanzioni disciplinari**;
- Capacità **logico-deduttiva** e di **ragionamento critico-verbale** (*online*);
- **Quesiti situazionali** (*online*);
- Lingua **inglese** (*online*);
- **Conoscenza e uso delle tecnologie informatiche** (*online*).

Il Volume è aggiornato alle più recenti novità legislative, tra cui la legge di **riforma della Corte dei Conti e della responsabilità erariale**, la L. 2 dicembre **2025**, n. 182 (L. **Semplificazioni**) e la L. 30 ottobre **2025**, n. 164, di conv. del D.I. 9 settembre 2025, n. 127 (**Criteri di aggiudicazione contratti pubblici**).

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata verifica della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta quiz di verifica *online* suddivisi per ciascuna Parte o per singoli Capitoli.

Il Volume permette, infine, l'accesso ad un'estensione *online* consultabile con apposita password per rimanere sempre aggiornati sulle materie trattate e per accedere al simulatore *online*.

Abbinando al Manuale il **Corso avanzato online Lezioni, simulazioni e correzioni personalizzate**, per una preparazione ancora più efficace.

SOMMARIO

Parte I Elementi di diritto costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento.....	4
3.2. Classificazioni: norme prescriptive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositives, suppletive, cogenti, perfette o imperfette.....	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche.....	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri.....	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato.....	6
4.1.1. Il popolo.....	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione.....	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana.....	7
4.1.2. Il territorio.....	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna.....	7
5. Forme di Stato e forme di Governo	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione.....	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario.....	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	9
5.3. Il modello italiano	10

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea



Capitolo 3

Le fonti del diritto	12
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione	12
1.1. Fonti atto e fonti fatto.....	12
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie	13
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie	13
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche	13
2.1.1. L'analogia.....	14
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie.....	14
2.2.1. Il criterio cronologico.....	14
2.2.2. Il criterio gerarchico.....	14
2.2.3. Il criterio di specialità.....	15
2.2.4. Il criterio della competenza.....	15
3. Le fonti del diritto in Italia	15

4.	La Costituzione.....	15
4.1.	La struttura	15
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana	16
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	17
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	17
6.	Le leggi ordinarie	17
6.1.	Il procedimento di formazione.....	18
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata	18
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	18
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	20
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	20
7.1.	Il decreto legislativo.....	20
7.2.	Il decreto-legge	21
7.2.1.	Necessità e urgenza	21
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza	22
7.2.3.	La conversione in legge.....	22
8.	Il <i>referendum</i> popolare.....	23
8.1.	Il referendum abrogativo.....	23
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	23
9.	I regolamenti parlamentari.....	24
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	24
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	25
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	26
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	26
12.	Le fonti regionali.....	27
13.	Le fonti secondarie	28
14.	Le fonti-fatto.....	28

Capitolo 4

	I principi costituzionali	29
1.	I principi fondamentali.....	29
2.	Il principio democratico.....	29
2.1.	Democrazia e rappresentanza	30
2.2.	Il diritto di voto.....	30
2.2.1.	Il suffragio universale.....	30
2.2.2.	I caratteri del voto	30
2.3.	Democrazia e partiti politici	31
3.	Il principio di uguaglianza	31
3.1.	Il divieto di discriminazioni.....	31
3.1.1.	Sesso.....	32
3.1.2.	Razza.....	32
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	32
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità	32
3.1.5.	Opinioni politiche	32
3.1.6.	Condizioni personali e sociali.....	33
4.	Il principio lavorista.....	33
5.	Unità, autonomia e decentramento	33
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	33
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	33
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	34
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	34

6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	34
6.3.	Lo sport nella Costituzione	34
7.	L'Italia e le relazioni internazionali	35
7.1.	Il ripudio della guerra	35
8.	La condizione giuridica dello straniero	36
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	36
8.2.	L'estradizione	36

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali	37	
1.	I diritti inviolabili.....	37
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili.....	37
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	38
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu.....	38
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali	39
2.	Classificazione dei diritti costituzionali	39
2.1.	Diritti individuali e collettivi	39
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	39
2.3.	Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	40
2.4.	Scheda di sintesi.....	40
3.	Libertà personale	40
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	41
4.	La libertà di domicilio	41
5.	Libertà di circolazione e soggiorno	42
5.1.	Libertà di espatrio	42
5.2.	Libertà di emigrazione.....	42
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	42
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	42
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	42
6.2.	Libertà della stampa	43
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	43
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	43
8.	La libertà di riunione	44
8.1.	I limiti	44
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	44
9.	La libertà di associazione	45
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari	45
10.	La libertà di costituire una famiglia	45
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	46
11.	La libertà religiosa.....	46
12.	Il diritto alla salute	47
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	47
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	47
12.1.2.	Il testamento biologico	47
13.	Il diritto all'istruzione.....	48
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	48
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private	48
14.	I limiti ai diritti economici.....	49
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	49
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	49
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	50

15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	51
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	51
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	51
17.	I doveri costituzionali	51
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	51
17.2.	Doveri di solidarietà politica	52
17.3.	La riserva di legge	52
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare	52
17.5.	Il dovere tributario.....	52
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	52

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica.....	
-------------------------------------	--



Quiz Diritto costituzionale	54
Risposte corrette	57

Parte II

Diritto amministrativo, con particolare riferimento al procedimento, al provvedimento amministrativo, al diritto di accesso, alla normativa in materia di anticorruzione e trasparenza, protezione dei dati personali e al codice dei contratti pubblici e dell'amministrazione digitale

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....	55
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	55
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	56
3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	56
4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	57
5. Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione	58
5.1. La classificazione	58
6. I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	59
7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	60
7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio	60
7.2. La prorogatio	61
7.3. La classificazione degli organi.....	61
8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo	61
9. Competenza	61
9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento.....	62
10. Il difetto di competenza.....	63
11. Il funzionario di fatto	63
11.1. Regime di imputabilità degli atti	63
12. Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	64
12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica	64
12.2. I soggetti pubblici di matrice europea.....	65
12.2.1. Organismi di diritto pubblico	65
12.2.2. Imprese pubbliche	66

12.2.3.	Soggetti <i>in house</i>	66
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	67
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	68
13.1.	Premessa	68
13.2.	La nozione di servizio pubblico	68
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	68
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	68
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	69
13.3.	La nozione europea	70
13.4.	I servizi pubblici locali.....	70
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	71
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	72
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	73
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative..	73
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	75

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....	77	
1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....	77
2.	Il Governo	77
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	78
2.2.	Comitati interministeriali.....	78
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome	78
3.	Gli organi ausiliari	78
3.1.	Il Consiglio di Stato.....	79
3.2.	La Corte dei conti	79
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	79
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	80
4.	Le Autorità indipendenti.....	80
5.	L'Amministrazione statale periferica	81
5.1.	I Prefetti.....	81
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	82
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	82
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	82
5.3.	Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari	83

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....	
--	--



Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo	86	
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	86
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	86
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	87
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	87
4.	Le ordinanze.....	88
5.	Gli statuti	89

6.	Testi unici.....	89
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	89
8.	Norme interne	89
8.1.	Le circolari	90
9.	La consuetudine.....	90
10.	La prassi amministrativa	90

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive.....



Capitolo 6

I principi dell'azione amministrativa.....	92	
1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	92
2.	Il principio di legalità.....	92
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento	93
4.	Il principio di ragionevolezza	93
5.	Il principio di buon andamento della P.A.	93
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i>	93
7.	I principi europei	94
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	95
7.2.	Il principio di proporzionalità	95
7.3.	Il principio del giusto procedimento	95
7.4.	Princípio di precauzione	96
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	96
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	96
8.2.	Lo sportello unico	97
8.3.	Le conferenze di servizi	97
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	98
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	99
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	100
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	101

Capitolo 7

Il procedimento amministrativo.....	102	
1.	Il procedimento amministrativo	102
2.	Le fasi del procedimento amministrativo	102
2.1.	La fase dell'iniziativa	103
2.2.	La fase istruttoria	103
2.3.	La fase decisoria	103
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia	104
3.	I termini di conclusione del procedimento	104
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi	104
3.2.	I silenzi della P.A.	105
4.	Il responsabile del procedimento.....	106
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	107
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	107
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	107
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	107

7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	108
8.	Il preavviso di rigetto	108
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	109

Capitolo 8

La privacy e la protezione dei dati personali	110	
1.	La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali...110	
2.	Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali	111
3.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali	112
4.	La nozione di dato personale	112
4.1.	La classificazione dei dati personali	113
4.1.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici	113
4.1.2.	Dati quasi sensibili	113
4.1.3.	Dati anonimi e giudiziari.....	114
5.	La disciplina sul trattamento dei dati personali.....	114
5.1.	I principi in materia di trattamento dei dati personali	115
5.2.	Il trattamento dei dati sensibili.....	115
5.2.1.	I dati personali di tipo giudiziario	115
5.2.2.	Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità.....	116
5.3.	Il trattamento dei dati per un interesse pubblico	116
6.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati	116
6.1.	Il diritto all'oblio	117
6.2.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali.....	117
6.3.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali.....	117
7.	Il Data Protection Officer.....	118
7.1.	L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento	118

Capitolo 9

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi	119	
1.	Premessa	119
2.	La legislazione in materia di anticorruzione	120
3.	L'ANAC e le sue funzioni	121
4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.....	122
4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	123
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC)	123
4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) ...123	
4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012	124
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.....	124
6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni.....	125
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici.....	126
7.1.	Il Codice di comportamento generale.....	126
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni	127
8.	Il whistleblowing e la tutela del whistleblower.....	127
8.1.	Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24	128
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	129
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	129
9.2.	Il divieto di <i>pantoufle</i> introdotto dalla L. 190/2012	130
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane.....	130

Capitolo 10

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato	132
1. Il principio di pubblicità e trasparenza	132
1.1. La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	133
1.2. La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	133
1.3. La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	133
2. Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	133
3. Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	134
4. Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	135
5. Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	136
6. Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97)	138
6.1. I tre accessi.....	138
6.2. L'accesso classico.....	138
6.2.1. I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	139
6.2.2. Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	139
6.2.3. Gli strumenti di tutela	140
7. L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	140
7.1. L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	141
7.1.1. Le interferenze tra le differenti forme di accesso	141
7.1.2. Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	142
7.1.3. L'accesso generalizzato: natura e disciplina	143
8. Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	145

Capitolo 11

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi	147
1. Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura	147
2. Nozione e struttura dell'atto amministrativo	147
3. Classificazione degli atti amministrativi.....	148
3.1. I pareri	149
4. Atti di alta amministrazione e atti politici	150
5. I provvedimenti amministrativi.....	150
5.1. I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	151
5.2. La motivazione del provvedimento amministrativo	152
6. La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	152
6.1. Provvedimenti ampliativi: la concessione	152
6.1.1. L'autorizzazione	153
6.1.2. Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa....	153
6.2. I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	153
6.3. Provvedimenti vincolati e discrezionali	154
6.3.1. I caratteri della discrezionalità.....	154
7. Validità ed efficacia.....	155
7.1. La nullità.....	155
7.1.1. Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	156
7.1.2. L'azione di nullità	156

7.2.	L'annullabilità.....	156
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito	156
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	157
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	157
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	158
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio	158
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	159
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	160
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	160
11.	L'invalidità derivata	161

Capitolo 12

I controlli	
-------------------	--



Capitolo 13

Beni pubblici ed espropriazione	
---------------------------------------	--



Capitolo 14

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali	
---	--



Capitolo 15

I contratti della P.A.	165	
1.	La capacità di diritto privato della P.A.....	166
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	166
3.	I contratti atipici.....	167
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	170
4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	170
4.1.1.	La disciplina intertemporale	170
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti	171
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023	172
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	172
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione	173
4.1.6.	Il conflitto di interessi	174
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	175
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici)	175
4.1.8.	Ambito applicativo	176
5.	I contratti pubblici: le species. Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).	177
5.1.	Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	178
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	179
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	181
6.2.	I (tre) macro-indici	182

6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	183
6.3.	Disciplina del MEPA.....	184
7.	La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	187
7.1.	Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	189
7.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	190
7.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto.....	191
7.3.1.	(Segue). Cenni sul costo del personale.....	192
8.	Verifica della progettazione e validazione.	193
8.1.	Il raffronto con la disciplina previgente.	194
8.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica.	195
9.	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.	195
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica	199
10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici).....	199
10.2.	Il bando di gara	200
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	201
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	201
12.	I criteri di aggiudicazione	202
12.1.	Le offerte anomale.....	203
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	204
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	204
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio	206
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa	206
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	208
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	209
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	210
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	211
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione	212
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	212
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo stand still sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	213
15.	L'esecuzione del contratto.....	214
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contrabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.	215
15.2.	Le garanzie	217
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	217
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e del D.I. 21 maggio 2025, n. 73, come conv. in L. 18 luglio 2025, n. 105 (c.d. Decreto Infrastrutture).....	218
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione	220
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	220

15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	222
16.	La giurisdizione e la tutela	222
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	223
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	223
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	224
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	226
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	226

Capitolo 16

La giustizia amministrativa	
--	--



Capitolo 17

L'amministrazione digitale: quadro normativo di riferimento	230	
1.	La "Pubblica Amministrazione Digitale" come attuazione di principi costituzionali ed eurounitari.....	230
2.	La digitalizzazione della Pubblica Amministrazione nel corso degli anni.	231
3.	Le fonti normative della Pubblica Amministrazione digitale, tra diritto interno e diritto sovranazionale.	233
3.1.	Il Codice dell'Amministrazione Digitale.....	234
3.2.	Il regolamento eIDAS 2.0.....	236
3.3.	Le Linee Guida AgID.	237
4.	Nuove strategie nazionali ed europee per la Pubblica Amministrazione digitale: verso il 2030.	238
5.	L'intelligenza artificiale nella Pubblica Amministrazione. Prospettive e criticità.	239
5.1.	Definizione.	239
5.2.	Il quadro normativo a livello eurounitario.....	239
5.3.	Il quadro normativo a livello nazionale.	241

Capitolo 18

Diritti dei cittadini e delle imprese.....	244	
1.	Introduzione.....	244
2.	La Carta della Cittadinanza Digitale.....	245
2.1.	Il diritto all'uso delle tecnologie digitali.	245
2.2.	Democrazia e partecipazione attraverso strumenti digitali.....	246
2.3.	L'identità digitale.	247
2.3.1.	Il Sistema Pubblico di Identità Digitale.	247
2.3.2.	Il sistema delle deleghe come strumento a beneficio dei soggetti più vulnerabili.....	250
2.3.3.	La Carta d'Identità Elettronica.....	251
2.3.4.	La Carta Nazionale dei Servizi.	253
2.4.	Il domicilio digitale.	254
2.4.1.	Gli indici nazionali dei domicili digitali.	256
3.	I pagamenti elettronici a favore della Pubblica Amministrazione.	258
3.1.	Il funzionamento specifico della piattaforma	260

Capitolo 19

Documento informatico, firme elettroniche e comunicazioni elettroniche	261	
1.	Il Documento Informatico.....	261
1.1.	Definizione.	261
1.2.	La firma elettronica e la firma digitale.	261
1.2.1.	La disciplina delle firme elettroniche nel CAD.	262

1.2.2.	Il processo di firma elettronica	263
1.2.3.	I principali formati della firma elettronica.....	265
1.3.	La formazione del documento informatico.....	265
1.4.	La giurisprudenza più recente in tema di firma digitale.....	267
2.	Le copie informatiche.....	268
2.1.	Le copie informatiche di documenti analogici	268
2.2.	Le copie analogiche dei documenti informatici	269
2.3.	La certificazione di processo.....	270

Capitolo 20

Sicurezza informatica.....



Parte III

Diritto civile, con particolare riferimento a obbligazioni, contratti, responsabilità contrattuale ed extracontrattuale

Capitolo 1

L'ordinamento giuridico	275	
1.	Le norme e l'ordinamento giuridico	275
2.	Il diritto privato e il diritto pubblico	275
3.	Le fonti del diritto	276
3.1.	Le fonti di produzione in generale	276
3.2.	La Costituzione e le leggi costituzionali	276
3.3.	Le fonti del diritto dell'Unione Europea e le altre fonti internazionali.....	277
3.4.	Le leggi ordinarie	277
3.5.	I regolamenti.....	277
3.6.	Gli usi.....	278
3.6.1.	Usi normativi, usi negoziali e usi interpretativi	278
4.	I rapporti tra fonti	278

Capitolo 2

L'attività giuridica



Capitolo 3

I soggetti di diritto: persone e tutela dei diritti	280	
1.	Introduzione.....	280
2.	Le persone fisiche	280
2.1.	La capacità giuridica delle persone fisiche	280
2.2.	(segue) morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta.....	281
2.3.	La capacità di agire e la minore età	282
2.4.	Gli istituti che incidono sulla capacità di agire dei maggiorenni	283
2.5.	L'incapacità naturale	283
2.6.	I luoghi della persona fisica: domicilio, residenza e dimora	284
2.7.	La "degiurisdizionalizzazione" delle forme di tutela degli incapaci: la "riforma Cartabia" e il ruolo del Notaio.....	284
3.	Gli enti giuridici.....	284
3.1.	La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale	284
3.2.	Gli enti senza scopo di lucro tipizzati nel Libro I del codice civile: le associazioni...285	285
3.3.	(segue) le associazioni di fatto	285
3.4.	(segue) le fondazioni	285

3.5.	(segue) i comitati	286
4.	I diritti della personalità	286
4.1.	Il diritto alla vita e all'integrità psico-fisica.....	286
4.2.	Il diritto al nome.....	287
4.3.	Il diritto all'immagine.....	287
4.4.	Il diritto alla riservatezza.....	287

Capitolo 4

I beni, la proprietà e i diritti reali	
--	--



Capitolo 5

Le obbligazioni.....	289	
1.	La nozione di obbligazione	289
2.	Le fonti delle obbligazioni	289
2.1.	Il contatto sociale qualificato	290
3.	Gli elementi costitutivi delle obbligazioni	290
3.1.	I soggetti.....	290
3.2.	La prestazione	291
4.	La buona fede oggettiva	291
4.1.	L'abuso del diritto	292
5.	I vincoli non giuridici	292
6.	Le obbligazioni naturali	292
7.	Le prestazioni contrarie al buon costume	293
8.	Le obbligazioni soggettivamente complesse	293
8.1.	Le obbligazioni solidali	293
8.2.	Le obbligazioni parziali	295
8.3.	Obbligazioni divisibili e indivisibili	295
9.	Le obbligazioni oggettivamente complesse (e le obbligazioni semplici)	295
9.1.	Le obbligazioni alternative	295
9.2.	Le obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa)	296
9.3.	Le obbligazioni cumulative	296
10.	I vari tipi di obbligazioni.....	297
10.1.	Classificazione in base al contenuto della prestazione: obbligazioni di dare, di fare e di non fare.....	297
10.2.	Obbligazioni di mezzi e obbligazioni di risultato	297
10.3.	Le obbligazioni pecuniarie	298
10.4.	(segue) le obbligazioni degli interessi e l'anatocismo.....	298
11.	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato attivo	299
11.1.	La cessione del credito	299
11.2.	La surrogazione	300
11.3.	La delegazione attiva.....	301
12.	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato passivo	301
12.1.	La delegazione passiva	302
12.2.	L'espromissione	302
12.3.	L'accordo	303
13.	L'adempimento	303
13.1.	I requisiti soggettivi dell'adempimento.....	304
13.2.	(segue) la legittimazione ad adempiere	304
13.3.	(segue) la legittimazione a ricevere.....	305
13.4.	I requisiti oggettivi dell'adempimento.....	305
13.5.	(segue) il luogo dell'adempimento.	305

13.6.	Il tempo dell'adempimento (art. 1183 c.c.)	306
13.7.	La diligenza nell'adempimento	306
13.8.	La <i>datio in solutum</i>	306
13.9.	Il pagamento traslativo	307
13.10.	L'imputazione del pagamento e la quietanza	307
13.11.	La cooperazione del creditore all'adempimento e la c.d. <i>mora credendi</i>	308
14.	I modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento	309
14.1.	La novazione	309
14.2.	La remissione del debito	309
14.3.	La compensazione	310
14.4.	La confusione	311
14.5.	L'impossibilità sopravvenuta della prestazione	311
15.	L'inadempimento	312
16.	La costituzione in mora del debitore	312
17.	La responsabilità contrattuale o da inadempimento	313
17.1.	L'estensione dell'area della responsabilità contrattuale	314
17.2.	Le azioni avverso l'inadempimento e il riparto dell'onere della prova	314
17.3.	Il risarcimento del danno e la <i>chance</i>	315
17.4.	La quantificazione del danno risarcibile e la <i>compensatio lucri cum damno</i>	316
17.5.	La quantificazione del danno risarcibile nelle obbligazioni pecuniarie	316
17.6.	Limiti alla risarcibilità del danno da inadempimento	316
17.7.	Le clausole di esclusione e di limitazione della responsabilità	317
17.8.	La responsabilità per fatto degli ausiliari	317

Capitolo 6

La responsabilità patrimoniale	 Approfondimento online
--------------------------------------	--

Capitolo 7

Le garanzie del credito	 Approfondimento online
-------------------------------	--

Capitolo 8

Figure particolari di fonti delle obbligazioni	 Approfondimento online
--	--

Capitolo 9

I principi generali della disciplina contrattuale	321
1. Le nozioni di contratto e di negozio giuridico	321
2. L'autonomia contrattuale	321
3. La classificazione dei contratti	322

Capitolo 10

Gli elementi essenziali e gli elementi accidentali del contratto	324
1. Gli elementi essenziali del contratto	324
2. L'accordo tra le parti (e la definizione di parte di un contratto)	324
3. La causa	325
3.1. La patologia causale	325
3.2. (segue) il contratto in frode alla legge	326
3.3. I motivi e la presupposizione	326
3.4. Contratti misti, contratti complessi e collegamento negoziale	327
3.5. L'astrazione causale	328
4. L'oggetto del contratto	328

5.	La forma del contratto	329
6.	Gli elementi accidentali del contratto	330
6.1.	La condizione	330
6.2.	(segue) tipologie di condizioni	331
6.3.	(segue) disciplina della condizione	331
6.4.	Il termine	332
6.5.	L'onere o <i>modus</i>	333

Capitolo 11

La formazione del contratto	Approfondimento online
--	-------------------------------

Capitolo 12

L'interpretazione e l'integrazione del contratto	Approfondimento online
---	-------------------------------

Capitolo 13

L'efficacia del contratto.....	Approfondimento online
---------------------------------------	-------------------------------

Capitolo 14

L'invalidità del contratto	337	
1.	Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto.....	337
2.	La nullità	338
2.1.	La nullità virtuale	338
2.2.	La nullità strutturale	338
2.3.	La nullità testuale	339
2.4.	La disciplina della nullità	339
2.5.	La nullità parziale e la nullità del contratto plurilaterale	339
3.	L'annullabilità.....	340
3.1.	I vizi della volontà: l'incapacità legale e l'incapacità naturale.....	340
3.2.	I vizi del consenso.....	340
3.3.	(segue) l'errore	340
3.4.	(segue) il dolo	341
3.5.	(segue) la violenza	341
3.6.	Disciplina dell'annullabilità.....	342
4.	La rescissione.....	343
4.1.	Lo stato di pericolo	343
4.2.	Lo stato di bisogno	343
4.3.	La disciplina della rescissione.....	343
5.	La simulazione	344
5.1.	Effetti della simulazione nei confronti delle parti.....	344
5.2.	Effetti della simulazione nei confronti dei terzi	344
5.3.	Rapporti con i creditori.....	344

Capitolo 15

Lo scioglimento del contratto	Approfondimento online
--	-------------------------------

Capitolo 16

Singoli contratti	Approfondimento online
--------------------------------	-------------------------------

Capitolo 17

La responsabilità extracontrattuale	347
1. La responsabilità aquiliana	347
2. Il concetto di danno ingiusto	347
3. Responsabilità aquiliana e responsabilità contrattuale: tratti comuni e differenziali.....	347
4. La struttura dell'illecito aquilano: gli elementi costitutivi dell'illecito.....	349
5. Le modalità di risarcimento del danno.....	350
6. Il danno non patrimoniale	352
7. Le ipotesi speciali di responsabilità aquilana	353

Capitolo 18

Diritto di famiglia e successorio	
--	--



Parte IV

Diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la Pubblica Amministrazione

Capitolo 1

Nozioni introduttive	359
1. Nozione e funzione del diritto penale	359
1.1. Caratteri del diritto penale	359
2. La norma penale	360
3. I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme	360
4. Il principio di legalità.....	361
5. I corollari del principio di legalità	361
5.1. Il principio di riserva di legge	361
5.2. Il principio di precisione	362
5.3. Il divieto di analogia in materia penale	362
5.4. Il Principio di prevedibilità.....	363
6. Il principio di irretroattività della legge penale	363
6.1. La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali	364
6.1.1. <i>Abolitio criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna.....	364
6.1.2. Modifiche sopravvenute.....	364
6.1.3. Successione mediata	364
6.1.4. Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole	365
6.1.5. Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge	365
6.1.6. Le leggi penali processuali	365
6.1.6.A. Le misure alternative alla detenzione	365
6.1.6.B. Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal d. lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31).....	366
7. La c.d. riserva di codice	367
8. Il principio di territorialità	367
9. Il riconoscimento delle sentenze straniere	369

Capitolo 2

Il reato.....	370
1. Il reato e i soggetti del reato.....	370

2.	La responsabilità degli enti	371
3.	L'oggetto del reato.....	371
4.	Delitti e contravvenzioni	372

Capitolo 3

La struttura del reato.....	373	
1.	Struttura ed elementi del reato	373
1.1.	Le teorie della bipartizione e della tripartizione	373
1.2.	Concezioni quadripartite.....	373
2.	L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità.....	373
2.1.	La condotta.....	374
2.1.1.	I reati omissivi.....	374
2.2.	L'evento	375
2.2.1.	Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta.....	375
2.3.	Il rapporto di causalità.....	376
2.3.1.	La causalità omissiva.....	377
3.	Le cause di giustificazione del reato	377
3.1.	Il consenso dell'avente diritto.....	377
3.2.	Esercizio del diritto	378
3.2.1.	Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati	378
3.3.	L'adempimento del dovere.....	379
3.3.1.	L'agente provocatore	379
3.4.	La legittima difesa	380
3.4.1.	La legittima difesa domiciliare.....	380
3.5.	L'uso legittimo delle armi	381
3.6.	Lo stato di necessità.....	382
3.7.	Le cause di giustificazione non codificate	383
3.8.	La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative	384
4.	L'elemento soggettivo.....	384
5.	La c.d. <i>suitas</i> della condotta	385
5.1.	<i>Suitas</i> e imputabilità	385
6.	Il dolo	385
6.1.	Forme del dolo	385
6.2.	Le gradazioni del dolo	386
7.	La colpa.....	387
7.1.	Colpa specifica e colpa generica.....	388
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica	388
8.	La responsabilità oggettiva.....	389
9.	La preterintenzione.....	390
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato	391
11.	L' <i>aberratio</i>	392
11.1.	L' <i>aberratio ictus</i>	392
11.2.	L' <i>aberratio delicti</i>	393
11.3.	L' <i>aberratio causae</i>	393

Capitolo 4

Le forme di manifestazione del reato	
---	---------



Capitolo 5

Il reo



Capitolo 6

La pena



Capitolo 7

I delitti contro la Pubblica Amministrazione 397

1.	Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato	397
2.	Le qualifiche	397
3.	I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione	398
3.1.	Peculato (art. 314 c.p.)	398
3.2.	Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 <i>bis</i> c.p.)	399
3.3.	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.)	400
3.4.	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.)	400
3.5.	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.)	400
3.6.	Concussione (art. 317 c.p.)	401
3.7.	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.).....	402
3.8.	I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.)	402
3.9.	Peculato, indebita destinazione di denaro o cose mobili, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [abuso d'ufficio] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i>)	405
3.10.	Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter. 1</i> c.p.).....	405
3.11.	Riparazione pecunaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.).....	405
3.12.	Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.)	405
3.13.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	406
3.14.	Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.)	406
3.15.	Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.)	406
3.16.	Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.)	406
3.17.	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.).....	407
3.18.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	407
4.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione	407
4.1.	Causa di non punibilità ex art. 393- <i>bis</i> c.p.....	407
4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.). Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza), conv. in L. 9 giugno 2025, n. 80.....	408
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.)	408
4.4.	Altre fattispecie	410

Parte V

Contabilità di Stato e degli enti pubblici

Capitolo 1

Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica 415

1.	La nozione di contabilità pubblica	415
2.	Bilancio di previsione e bilancio (o conto) consuntivo	415
3.	I criteri di redazione dei bilanci: competenza e cassa	416

4.	Bilancio economico e bilancio finanziario.....	417
5.	Bilancio a legislazione vigente e bilancio a politiche invariate.....	417
6.	Autonomia contabile e autonomia finanziaria	418
7.	Gli indicatori economici: PIL e PNL	418
8.	I valori differenziali: <i>deficit</i> e debito pubblico	420
Capitolo 2		
	Le politiche di bilancio.....	421
1.	L'intervento pubblico in economia attraverso il bilancio.....	421
2.	Le forme di intervento nell'economia del settore pubblico	421
2.1.	I servizi pubblici.....	421
2.2.	La gestione dei servizi pubblici	423
2.3.	Il governo dell'economia: le politiche fiscali	424
2.4.	La redistribuzione delle risorse	425
3.	I diversi modelli delle politiche di bilancio	426
Capitolo 3		
	I vincoli imposti dall'ordinamento dell'Unione Europea	428
1.	Le tappe dell'integrazione economica europea.....	428
2.	Le disposizioni fondamentali dei Trattati istitutivi dell'Unione europea	428
3.	I parametri di convergenza.....	430
4.	Il Patto di stabilità e crescita (PSC)	430
4.1.	La "parte preventiva" del PSC prima delle modifiche del 2024	432
4.2.	La "parte correttiva" del PSC prima delle modifiche del 2024	433
4.3.	Il "meccanismo di allerta"	434
5.	Il " <i>Fiscal Compact</i> "	435
6.	La nuova governance economica europea del 2024. Le modifiche della disciplina del braccio preventivo, del braccio correttivo e dei documenti della programmazione economico-finanziaria.....	436
7.	Il Meccanismo europeo di stabilità (MES)	438
8.	La sorveglianza rafforzata della Commissione europea	440
9.	Il " <i>Pandemic Crisis Support</i> " e il " <i>Next Generation EU</i> "	440
Capitolo 4		
	I soggetti della contabilità di Stato	442
1.	Il Ministero dell'economia e delle finanze.....	442
2.	Le Agenzie fiscali	443
3.	Il Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile (CIPESS)	444
4.	La Cassa depositi e prestiti (CDP).....	445
5.	La Tesoreria dello Stato.....	446
6.	L'Ufficio parlamentare di bilancio	449
Capitolo 5		
	Il bilancio dello Stato nella Costituzione	450
1.	La riforma costituzionale del 2012.....	450
2.	Il principio dell'equilibrio di bilancio	451
3.	Il ricorso all'indebitamento.....	452
4.	L'obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa.....	453
5.	La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il rendiconto consuntivo.....	453
6.	L'esercizio provvisorio.....	454

Capitolo 6	
La legge di bilancio: struttura e principi	455
1. La natura giuridica della legge di bilancio: legge formale o sostanziale.....	455
2. La "nuova" legge di bilancio.....	456
3. La prima sezione della legge di bilancio	457
4. La seconda sezione della legge di bilancio	457
5. I principi fondamentali del bilancio di previsione dello Stato	458
6. La partizione del bilancio di previsione in "aggregati omogenei"	459
7. La classificazione delle entrate	460
8. La classificazione delle spese	461
9. Il quadro generale riassuntivo e gli stati di previsione	461
10. I risultati differenziali	462
11. I residui.....	464
11.1. Segue: i residui attivi	464
11.2. Segue: i residui passivi.....	464
12. I residui impropri o di stanziamento	465
13. La classificazione delle voci del bilancio dello Stato sul piano temporale	466
Capitolo 7	
Formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni di bilancio.....	
 Approfondimento online	
Capitolo 8	
I procedimenti di entrata e di spesa	468
1. La "procedimentalizzazione" delle operazioni di entrata e di spesa.....	468
2. Definizione delle entrate e delle spese dello Stato.....	468
3. Classificazione contabile delle entrate	469
4. La procedura delle entrate	469
4.1. Segue: la fase dell'accertamento.....	469
4.2. La fase della riscossione.....	470
4.3. Segue: la fase del versamento	471
5. La classificazione contabile delle spese	471
6. La procedura di spesa.....	472
6.1. La fase dell'impegno	472
6.2. Segue: la fase della liquidazione.....	474
6.3. Segue: la fase dell'ordinazione	474
6.4. Segue: la fase del pagamento.....	475
Capitolo 9	
Il rendiconto generale dello Stato	476
1. Natura e funzione del rendiconto generale	476
2. La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale	477
3. Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio	477
4. I conti consolidati di cassa	478
Capitolo 10	
Il budget dello Stato	
 Approfondimento online	
Capitolo 11	
Il debito pubblico	
 Approfondimento online	

Capitolo 12	
I controlli	 Approfondimento online
Capitolo 13	
Il sistema di classificazione e di bilancio degli enti soggetti al d. lgs n. 91 del 2011	 Approfondimento online
Capitolo 14	
La classificazione e le fasi delle entrate e delle spese nelle amministrazioni in contabilità finanziaria soggette al d. lgs n. 91 del 2011	 Approfondimento online
Capitolo 15	
La riforma della contabilità pubblica e il processo di armonizzazione	484
1. Le fonti della contabilità pubblica: evoluzione storica	484
2. L'armonizzazione dei sistemi contabili	485
2.1 La legge di contabilità e finanza pubblica (n. 196 del 2009)	486
2.2 La legge n. 42 del 2009 e la legge n. 240 del 2010	488
3. I decreti di attuazione	489
3.1 Regioni ed enti locali	489
3.2 Università	489
3.3 Enti pubblici non economici e C.N.R.	489
4. Il monitoraggio dei conti pubblici.....	490
Capitolo 16	
La contabilità finanziaria, quella economico-patrimoniale (cenni) e il bilancio di cassa dello stato: caratteri, principi e funzioni	491
1. Contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale	491
2. Bilancio preventivo e bilancio consuntivo.....	492
3. Bilancio di competenza e bilancio di cassa	492
Capitolo 17	
Il conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche	493
1. Il conto economico consolidato: nozione e funzione	493
2. L'area di consolidamento.....	493
3. Il processo di consolidamento dei bilanci pubblici	494
4. Gli aggregati e i risultati differenziali del conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche	496
5. Il rapporto tra conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche e conto di cassa del settore pubblico.....	496
Capitolo 18	
Gli strumenti di programmazione delle Regioni	498
1. Gli strumenti della programmazione regionale	498
1.1. Il documento di economia e finanza regionale ("DEFR")	498
1.2. La nota di aggiornamento del DEFR.....	499
1.3. La legge di stabilità regionale.....	499
1.4. Il bilancio di previsione finanziario	499
1.4.1. La classificazione delle entrate e delle spese	500
1.4.2. La gestione delle entrate e delle spese	501
1.5. La legge di assestamento del bilancio	502

1.6.	Variazioni del bilancio di previsione	502
1.7.	Il rendiconto generale	503
2.	L'ordinamento contabile delle regioni a statuto speciale e delle province autonome.....	503

Capitolo 19

Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale	
---	--



Capitolo 20

Il servizio di tesoreria	
---------------------------------------	--



Capitolo 21

I beni degli enti locali.....	
--------------------------------------	--



Capitolo 22

Revisione economico-finanziaria e controlli interni	
--	--



Parte VI

Norme generale in materia di pubblico impiego con particolare riferimento alle responsabilità, ai doveri e ai diritti dei pubblici dipendenti, al codice di comportamento e alle sanzioni disciplinari

Capitolo 1

Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni	511
--	------------

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva.....

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	511
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione	512
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	513
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	513
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	514
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	515
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	515
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	517
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo	517
2.3.4.	I compatti e le aree dirigenziali.....	517
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	518
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	519

Sezione II - L'accesso al pubblico impiego

1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	520
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	521

1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	521
1.2.	Principi e regole del concorso	521
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	522
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente “Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull’accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi”.....	523
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorriamento	524
1.4.1.	Concorsi misti.....	524
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	524
1.5.	Scorriamento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	525
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale	526
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	526
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	527
3.	L’inquadramento del pubblico dipendente.....	528
3.1.	Le mansioni	529
3.2.	Le progressioni	529
4.	La tutela.....	530
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	530
4.2.	La tutela risarcitoria	531
Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ...	532	
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....	532
1.1.	I diritti del dipendente.....	532
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	534
1.1.2.	Ferie e festività	534
1.1.3.	Permessi	534
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	535
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell’attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	536
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	538
1.2.1.	L’aggiornamento del Codice di comportamento	539
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	540
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	540
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il conceitto di «benessere organizzativo»	540
1.2.5.	L’esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	541
1.2.6.	Il divieto di <i>pantoufle</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	543
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale	543
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i>	545
2.	La valutazione della <i>performance</i>	548
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	551
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	551
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	551
3.1.	Il potere direttivo	551
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	552
3.3.	Il potere disciplinare	552
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	552

4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro	552
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"	553
4.2.	Le misure generali di tutela	553
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	553
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza	554
5.	La responsabilità del dipendente	554
5.1.	La responsabilità disciplinare	555
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	555
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	555
5.2.	Responsabilità civile	556
5.3.	Responsabilità erariale e contabile	556
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	557
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine	557
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023. La proroga al 2025 introdotta dalla L. 21 febbraio 2025, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 c.d. Decreto Milleproroghe	557
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	560
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	560

Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro 561

1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione	561
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.I. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69	561
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia	562
1.2.1.	Aspettativa	562
1.2.2.	Distacco o comando	563
1.2.3.	Assenza per malattia	563
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	563
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	564

Sezione V - La dirigenza  Approfondimento online

Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali.  Approfondimento online

Sezione VII - La tutela  Approfondimento online

Parte VII

Elementi di economia politica e pubblica

Capitolo 1

Introduzione alla scienza economica	569	
1.	Le origini della scienza economica	569
2.	Le distinzioni tra microeconomia e macroeconomia	569

3.	Procedure per l'investigazione dell'epistemologia economica	569
4.	Variabili e strumenti della modellistica economica.....	570
5.	Sistemi economici comparati	572
6.	Classificazione degli operatori economici	573
Capitolo 2		
Cenni alla storia del pensiero economico		
 Approfondimento online		
Capitolo 3		
La teoria del consumatore		576
1.	La classificazione dei bisogni umani	576
2.	Varie tipologie di beni.....	576
3.	L'introduzione del concetto di utilità.....	578
4.	Reddito, scarsità e scelta	579
5.	Principi della scelta razionale	579
6.	Misurare i livelli di utilità attraverso le curve di indifferenza	580
7.	Relazioni Funzionali tra utilità	582
8.	Il reddito dei consumatori espresso nel vincolo di bilancio.....	584
9.	La scelta del consumatore.....	584
10.	Effetti delle variazioni di reddito e delle variazioni di prezzo nella determinazione delle scelte degli individui.....	585
11.	Spostamenti della retta di bilancio dovuti alle variazioni di reddito.....	585
12.	L'impatto del prezzo dei beni nella determinazione delle scelte dei consumatori ...	588
Capitolo 4		
La costruzione della curva di domanda.....		589
1.	La relazione tra prezzi e quantità a livello individuale	589
2.	L'impatto delle variazioni del reddito sulla curva di domanda	589
3.	La reattività della domanda al prezzo o al reddito: l'elasticità.....	590
4.	La Domanda di beni del mercato.....	591
Capitolo 5		
Teoria della produzione		592
1.	La Produzione	592
2.	La classificazione della remunerazione dei fattori di produzione	593
3.	L'economia dell'impresa.....	593
4.	La definizione economica dell'imprenditore.....	594
Capitolo 6		
La funzione di produzione e la produttività marginale.....		596
1.	La Funzione di produzione	596
2.	L'innovazione tecnologica	596
3.	Classificazione delle varie tipologie di produttività.....	597
4.	La definizione di Isoquanto	598
5.	Tipologie di rendimenti.....	599
6.	Definizione di Isocosto	599
7.	La scelta ottimale dei fattori di produttivi	600
Capitolo 7		
I costi		601
1.	Costi fissi, costi variabili e costi totali	601

2.	L'impatto della variazione della produttività sui costi: il Costo Medio e il Costo Marginale	601
3.	La relazione tra costi medi e la produttività: economie e diseconomie di scala.....	603
4.	La struttura dei costi dell'impresa nel lungo periodo	603
Capitolo 8		
La determinazione dell'offerta.....		606
1.	Prezzamento dei beni e determinazione dell'offerta dell'imprenditore.....	606
2.	La relazione tra prezzi e quantità dal lato della produzione: l'offerta	606
3.	Spostamenti della curva di offerta	607
4.	Reattività della curva di offerta alla modificaione dei prezzi: l'elasticità	607
5.	La costruzione dell'offerta di mercato	608
Capitolo 9		
Le dinamiche dello scambio.....		609
1.	Dal baratto alla moneta: metodologie e dinamiche dello scambio	609
2.	Il luogo di scambio: il mercato.....	609
3.	Il raggiungimento dell'equilibrio tra domanda ed offerta di mercato	609
Capitolo 10		
Varie tipologie di mercato		611
1.	La funzione di massimizzazione del profitto	611
2.	L'utopistica assiomatica della modellistica del mercato perfettamente concorrenziale.....	611
3.	La domanda delle imprese e del mercato	612
4.	L'equilibrio di concorrenza perfetta nel breve periodo.....	613
5.	L'equilibrio di concorrenza perfetta nel lungo periodo	613
6.	Forme di mercato diverse dalla concorrenza perfetta: il monopolio.....	614
7.	Il monopolista come Price Maker	615
8.	L'equilibrio nel mercato del monopolio.....	615
9.	La produzione ottimale del monopolio e la sua inefficienza	616
10.	Il costo sociale del monopolio	616
11.	Casi nei quali il monopolio è necessario: il monopolio naturale	617
12.	Il monopolista e la capacità di <i>price making</i>	618
13.	Il modello della concorrenza monopolistica	619
14.	Poche grandi imprese: il caso del mercato oligopolistico	619
15.	L'oligopolio secondo Bertrand	620
16.	L'oligopolio secondo Cournot	620
17.	Il modello di Stackelberg	621
18.	La tentazione alla collusione degli oligopolisti: il caso dei cartelli	622
19.	Un unico acquirente: il caso del mercato in Monopsonio.....	622
20.	Un compratore ed un venditore: il monopolio bilaterale	622
Capitolo 11		
La valutazione dell'economia nazionale.....		623
1.	Dal PNL al PIL.....	623
2.	Differenze tra variabili reali e nominali	623
3.	Dal prodotto nazionale lordo al reddito personale disponibile.....	624
4.	Diseguaglianze nella distribuzione del reddito.....	624
5.	Il PIL: consumi, investimenti, risparmio, spesa pubblica, esportazioni nette	624

Capitolo 12	
La domanda aggregata	626
1. Consumo, reddito, investimenti, risparmio	626
2. La Costruzione della curva di domanda e l'equilibrio di mercato.....	627
3. La scoperta del moltiplicatore.....	628
4. L'impatto dell'economia pubblica nella determinazione della domanda	629
Capitolo 13	
Cenni di economia monetaria	631
1. Caratteristiche essenziali della moneta.....	631
2. Varie forme di liquidità: gli aggregati monetari	631
3. Il valore della moneta secondo la teoria quantitativa	631
4. Irving Fisher e l'equazione quantitativa della moneta	632
5. La moneta dei keynesiani	632
6. Varie motivazioni per la domanda di moneta	632
Capitolo 14	
L'economia delle banche	
 Approfondimento online	
Capitolo 15	
L'emissione monetaria	635
1. Definizione dell'offerta monetaria	635
Capitolo 16	
La rappresentazione dell'equilibrio nel mercato dei beni e servizi e nel mercato finanziario attraverso l'utilizzo del modello IS-LM	
 Approfondimento online	
Capitolo 17	
Il modello AD-AS.....	
 Approfondimento online	
Capitolo 18	
Economie aperte: il commercio internazionale	
 Approfondimento online	
Capitolo 19	
Business cycles, path e crescita economica	
 Approfondimento online	
Capitolo 20	
L'attività finanziaria pubblica.....	642
1. L'attività finanziaria pubblica: obiettivi ed elementi costitutivi.....	642
2. I bisogni pubblici	642
3. Servizi Pubblici.....	643
4. La coazione.....	643
5. Attività finanziaria pubblica: obiettivi e soggetti	643
6. Teorie sulla natura dell'attività finanziaria pubblica	643
Capitolo 21	
Le Teorie volontaristiche	645
1. Emil Sax ed i bisogni collettivi	645
2. Lo scambio volontaristico di De Viti De Marco	645

3.	Il principio dell'unanimità di Wicksell.....	646
4.	Il Teorema dell'elettore mediano	646
Capitolo 22		
Finanza congiunturale e finanza funzionale. Il pensiero keynesiano		648
1.	La finanza congiunturale.....	648
2.	La finanza funzionale	648
3.	Keynes ed il finanziamento della spesa pubblica mediante imposte	648
4.	Il teorema di Haavelmo o del bilancio in pareggio	649
5.	Le politiche di stabilizzazione	649
6.	Programmazione e pianificazione economica: obiettivi e differenze	649
Capitolo 23		
I limiti delle politiche fiscali.....		650
1.	Premessa	650
2.	Politiche deflazionistiche e politiche espansive: il cd. Stop and Go.....	650
3.	<i>Crowding out</i>	651
4.	La curva di Phillips.....	651
Capitolo 24		
L'economia del benessere		653
1.	Premessa	653
2.	Il puro scambio e la cd. scatola di Edgeworth	653
3.	L'efficienza nella produzione e la frontiera delle possibilità produttive.....	654
4.	I due teoremi sottesti all'economia del benessere	655
4.1.	Primo teorema dell'economia del benessere.....	655
4.2.	Secondo teorema dell'economia del benessere	656
5.	La funzione del benessere sociale	656
Capitolo 25		
I fallimenti del mercato		657
1.	Premessa	657
2.	Beni pubblici.....	657
3.	Le esternalità	658
4.	Il monopolio	658
5.	L'asimmetria informativa.....	659
6.	Il <i>marginal cost pricing</i> e teoria del <i>second best</i>	660
7.	I beni meritori	660
Capitolo 26		
La spesa pubblica		661
1.	Definizione e classificazione delle spese pubbliche.....	661
2.	Politiche e sistemi di redistribuzione del reddito nazionale.....	662
3.	L'aumento della spesa pubblica e la Legge di Wagner	662
Capitolo 27		
I settori d'intervento pubblico		663
1.	Intervento pubblico, sicurezza sociale e previdenza sociale.....	663
2.	Sicurezza sociale: forme di finanziamento	663
3.	Sicurezza sociale e sistema pensionistico in Italia	663
4.	Gli ammortizzatori sociali: la Legge Fornero e le Legge di Bilancio 2022.....	664
5.	L'assegno per il nucleo familiare	668

6.	L'assegno sociale	669
7.	Il Servizio Sanitario Nazionale.....	669

Capitolo 28

Le entrate pubbliche.....	671	
1.	Definizione e classificazione	671
2.	Le entrate originarie	672
3.	Le entrate derivate.....	672
4.	Finanza straordinaria. Fonti	673
5.	Emissione di moneta	673
6.	Vendita di beni del patrimonio della Stato.....	673
7.	L'imposta straordinaria.....	674
8.	Emissione di titoli del debito pubblico.....	674
9.	L'estinzione del debito pubblico	675
10.	I beni pubblici	675

Capitolo 29

L'incidenza delle imposte ed i suoi effetti	Approfondimento online
--	-------------------------------

Capitolo 30

Criteri distributivi delle imposte	Approfondimento online
---	-------------------------------

Capitolo 31

Decentramento fiscale	Approfondimento online
------------------------------------	-------------------------------

Parte VIII

Organizzazione e gestione delle pubbliche amministrazioni

Capitolo 1

Introduzione al <i>Management</i> pubblico.....	681	
1.	La pubblica amministrazione in continua evoluzione.....	681
2.	Cos'è il <i>management</i> pubblico.....	681
3.	Gli ambiti del <i>management</i> pubblico.....	682
4.	Manager pubblico e privato: quali differenze?.....	684
5.	Il concetto di organizzazione	684
6.	Le specificità del <i>management</i> pubblico	685

Capitolo 2

Il <i>management</i> pubblico: evoluzione e nuove prospettive.....	688	
1.	Breve evoluzione storica delle teorie sull'organizzazione	688
2.	La teoria dello <i>scientific management</i> tra contesto storico e metodi di lavoro.....	689
2.1	Distinzione dei compiti e distribuzione delle responsabilità	689
3.	Le <i>Human relations</i>	690
4.	Il modello burocratico Weberiano.....	691
4.1	Buroratizzazione e divisione del lavoro.....	692
5.	L'analisi strategica dei comportamenti burocratici secondo Crozier.....	692
5.1	La critica al modello weberiano e la resistenza al cambiamento.....	692
5.2	Le imprese post - moderne	693
5.3	I principi della nuova logica e loro applicazione	694

6.	La cultura organizzativa e il <i>Kaizen</i>	694
7.	La gestione strategica delle <i>Human Resources</i> e l'approccio sociologico alle organizzazioni.....	696
8.	<i>Il New Public Management</i>	697
9.	Dal <i>New Public Management</i> alla <i>Public Governance</i>	699

Capitolo 3

Le amministrazioni pubbliche come sistema aperto: modelli organizzativi a confronto	700
--	------------

1.	L'approccio manageriale nella PA: cenni	700
2.	L'approccio sistematico all'organizzazione dell'azienda pubblica	702
2.1	Input e output nell'approccio sistematico	702
2.2	La teoria dei sistemi.....	702
2.3	Le regole di applicazione della visione sistematica.....	703
3.	L'azienda pubblica come sistema aperto	703
4.	Le variabili che influenzano il sistema amministrativo: focus sulle 5 variabili della P.A	704
4.1	I sistemi che influenzano l'amministrazione pubblica	705
5.	L'ente pubblico come sistema azienda.....	705
6.	La questione organizzativa	706
7.	La struttura organizzativa.....	706
8.	La rete organizzativa	706
9.	I principi dell'organizzazione	707
10.	La rappresentazione grafica della struttura organizzativa	708
11.	La struttura funzionale.....	708
12.	La struttura divisionale	709
13.	La struttura per progetti	710
14.	La struttura a matrice	711
15.	L'organizzazione per processi.....	712
15.1.	Il Business process reengineering	714
15.2.	Il <i>Public organization reengineering</i>	715

Capitolo 4

La gestione della PA nell'ottica organizzativa.....	717
--	------------

1.	La funzione amministrativa	717
1.1.	Un modello di organizzazione e funzionamento: il sistema a "geometria variabile"	717
1.2.	La regolazione	717
2.	L'organizzazione amministrativa	718
3.	L'evoluzione dell'organizzazione della PA: i modelli organizzativi.....	719
4.	Il pluralismo della PA, l'esempio di Partenariato pubblico privato.....	719
5.	Decentralamento, federalismo amministrativo e sussidiarietà.....	721
6.	<i>L'European Governance</i>	722
7.	Il modello delle amministrazioni composte e reticolari	723
8.	Cosa prevede il PNRR per la PA?	723
8.1.	Decreti attuativi al PNRR	724

Capitolo 5

L'azione amministrativa in un'ottica di qualità totale	Approfondimento online
---	-------------------------------

Capitolo 6	
Processi decisionali, Pianificazione e Programmazione in un'ottica di efficacia, efficienza ed economicità	726
1. Introduzione al concetto di economicità	726
2. L'efficienza aziendale	727
3. Nozione di efficacia.....	727
4. Il rendimento.....	729
5. Il processo decisionale.....	729
6. Il <i>management by objectives</i> e la cultura della strategia.....	731
6.1 La strategia come cambiamento culturale	732
7. Pianificazione e programmazione strategica: quali differenze?	732
8. La pianificazione strategica	733
9. Le fasi della pianificazione strategica.....	734
9.1 Analisi della dinamica ambientale.....	734
9.2 Analisi degli <i>stakeholder</i> e identificazione delle sfide da affrontare e delle opportunità da cogliere.....	734
9.3 Analisi dei punti di forza e debolezza	734
9.4 Agenda delle priorità e definizione della strategia.....	735
9.5 Formalizzazione della strategia attraverso la redazione del piano strategico	735
10. La programmazione strategica	735
11. Approfondimento sulla programmazione strategica nelle AA.PP.....	736
Capitolo 7	
Pubblico Impiego, dirigenza pubblica e managerializzazione della PA	738
1. Indirizzo politico e attività di gestione.....	738
2. Direttive e azione amministrativa	738
3. Il pubblico impiego: definizione e natura giuridica	739
4. Lavoro pubblico e sua evoluzione	739
4.1 La riforma Brunetta e il ciclo di gestione della <i>performance</i>	740
4.2 La riforma Madia	742
5. L'organizzazione del personale.....	743
6. Il ruolo della formazione delle risorse umane. La Scuola Nazionale dell'Amministrazione (SNA).....	744
7. Il dirigente nella PA: aspetti evolutivi.....	745
7.1 La riforma della Dirigenza.....	746
8. Il ruolo datoriale del dirigente.....	748
8.1 Funzioni, conferimento e revoca dell'incarico.....	749
8.2 Il provvedimento di revoca	750
8.3 Gli incarichi dirigenziali esterni	750
8.4 La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. "spoils system"	750
9. La gestione delle risorse umane nelle amministrazioni e ruolo del dirigente	751
10. Il <i>manager</i> : sue caratteristiche	752
11. Teorie sul ruolo dirigenziale	753
11.1 Il ruolo dirigenziale secondo Fayol	753
11.2 Il ruolo dirigenziale secondo Drucker.....	754
11.3 Il ruolo dirigenziale secondo Mintzberg	755
11.4 <i>Leadership</i> e suoi stili.....	757
12. La relazione tra risorse umane e management.....	758
12.1 Il ruolo delle risorse umane	759
12.2 L'anello di congiunzione tra direzione e risorse umane: il consenso.....	760
12.3 Le risorse umane come "gruppo"	760

12.4	La motivazione del personale.....	760
12.5	La cooperazione delle risorse umane	760
13.	Come affrontare e risolvere i conflitti sul lavoro	761
13.1.	Il ruolo della negoziazione	762
13.2.	Il <i>manager</i> nella gestione del conflitto.....	762
14.	Le Linee Guida SNA 2022 sull'accesso alla dirigenza pubblica	763

Capitolo 8

I controlli e la <i>performance</i>	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 9

Anticorruzione	 Approfondimento online
----------------------	---

Parte X

Capacità logico-deduttiva e ragionamento critico-verbale (*online*)

Parte XI

Quesiti situazionali (*online*)

Parte XII

Lingua inglese (*online*)

Parte XIII

Tecnologie informatiche (*online*)