

Concorso

548

MINISTERO
dell'**ECONOMIA**
e delle **FINANZE**

485

Funzionari

111

Funzionari economico-finanziari
(Cod. ECON)

MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ** *online*
per **tutte le prove**

NLD
CONCORSI

PREMESSA

È stato indetto un **importante concorso pubblico** su base territoriale, per il reclutamento di un contingente complessivo di **n. 548 unità di personale non dirigenziale**, a tempo pieno e indeterminato, di cui **n. 63 unità** da inquadrare, con selezione per titoli ed esami, nell'**Area delle elevate professionalità** e **n. 485 unità** da inquadrare, con selezione per esami, nell'**Area dei funzionari** dei ruoli del **Ministro dell'economia e delle finanze**.

La procedura concorsuale è affidata ad una preselettiva eventuale, una prova scritta ed una orale.

Il Manuale **548 Ministero dell'Economia e delle Finanze. 485 Funzionari. 111 Funzionari economico - finanziari (Cod. ECON), Teoria e Quiz online, NLD Concorsi, 2026** è stato appositamente ideato e realizzato per venire incontro alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare le prove concorsuali.

Il Volume si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle seguenti materie:

- Elementi di **Scienza delle finanze, economia politica e politica economica**;
- **Economia e organizzazione aziendale**;
- **Contabilità di Stato e degli enti pubblici**;
- Elementi di **matematica finanziaria e finanzia aziendale**;
- Elementi di diritto **costituzionale** e dell'**Unione Europea**, con particolare riferimento ai meccanismi di governo della finanza pubblica;
- Elementi di diritto **amministrativo**;
- Normativa sugli **appalti e contrattualistica pubblica**;
- Capacità **logico-deduttiva** e di **ragionamento critico-verbale**;
- **Quesiti situazionali (soft skills) (online)**;
- **Codice di comportamento e ordinamento del Ministero dell'Economia e delle Finanze(online)**;
- **Lingua inglese (online)**;
- **Tecnologie informatiche e competenze digitali (online)**.

Il Volume è aggiornato alle più recenti novità legislative, tra cui la legge di **riforma della Corte dei Conti e della responsabilità erariale**, la L. 2 dicembre 2025, n. 182 (L. **Semplificazioni**) e la L. 30 ottobre 2025, n. 164, di conv. del D.L. 9 settembre 2025, n. 127 (**Criteri di aggiudicazione contratti pubblici**).

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata verifica della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta quiz di verifica *online* suddivisi per ciascuna Parte o per singoli Capitoli.

Il Volume permette, infine, l'accesso ad un'estensione *online* consultabile con apposita password per rimanere sempre aggiornati sulle materie trattate e per accedere al simulatore *online*.

Abbina al Manuale il **Corso online Simulazioni e correzioni personalizzate**, per una preparazione ancora più efficace.

SOMMARIO

Parte I

Elementi di Scienza delle finanze, economia politica e politica economica

Sezione I - Scienze delle finanze

Capitolo 1

Scienza delle finanze e diritto finanziario	3
1. Concetti e distinzioni	3

Capitolo 2

L'attività finanziaria pubblica	4
1. L'attività finanziaria pubblica: obiettivi ed elementi costitutivi	4
2. I bisogni pubblici	4
3. Servizi Pubblici	5
4. La coazione	5
5. Attività finanziaria pubblica: obiettivi e soggetti	5
6. Teorie sulla natura dell'attività finanziaria pubblica	5

Capitolo 3

Le Teorie volontaristiche	7
1. Emil Sax ed i bisogni collettivi	7
2. Lo scambio volontaristico di De Viti De Marco	7
3. Il principio dell'unanimità di Wicksell	8
4. Il Teorema dell'elettore mediano	8

Capitolo 4

Finanza congiunturale e finanza funzionale. Il pensiero keynesiano	10
1. La finanza congiunturale	10
2. La finanza funzionale	10
3. Keynes ed il finanziamento della spesa pubblica mediante imposte	10
4. Il teorema di Haavelmo o del bilancio in pareggio	11
5. Le politiche di stabilizzazione	11
6. Programmazione e pianificazione economica: obiettivi e differenze	11

Capitolo 5

I limiti delle politiche fiscali	12
1. Premessa	12
2. Politiche deflazionistiche e politiche espansive: il cd. Stop and Go	12
3. <i>Crowding out</i>	13
4. La curva di Phillips	13

Capitolo 6

L'economia del benessere	14
---------------------------------------	-----------



Capitolo 7

I fallimenti del mercato	16
---------------------------------------	-----------

1.	Premessa	16
2.	Beni pubblici	16
3.	Le esternalità	17
4.	Il monopolio	17
5.	L'asimmetria informativa	18
6.	Il <i>marginal cost pricing</i> e teoria del <i>second best</i>	19
7.	I beni meritori.....	19

Capitolo 8

La spesa pubblica	20
1. Definizione e classificazione delle spese pubbliche	20
2. Politiche e sistemi di redistribuzione del reddito nazionale.....	21
3. L'aumento della spesa pubblica e la Legge di Wagner.....	21

Capitolo 9

I settori d'intervento pubblico.....	22
1. Intervento pubblico, sicurezza sociale e previdenza sociale.....	22
2. Sicurezza sociale: forme di finanziamento	22
3. Sicurezza sociale e sistema pensionistico in Italia.....	22
4. Gli ammortizzatori sociali: la riforma Fornero e la legge di bilancio 2022. Le novità della L. 13 dicembre 2024, n. 203 (c.d. Collegato Lavoro), L. 20 dicembre 2024, n. 199 e L. 30 dicembre 2024, n. 207(c.d. Legge di Bilancio per il 2025).....	24
5. L'assegno per il nucleo familiare	27
6. L'assegno sociale	29
7. Il Servizio Sanitario Nazionale.....	29

Capitolo 10

Le entrate pubbliche	30
1. Definizione e classificazione	30
2. Le entrate originarie	31
3. Le entrate derivate	31
4. Finanza straordinaria. Fonti.....	32
5. Emissione di moneta	32
6. Vendita di beni del patrimonio della Stato.....	32
7. L'imposta straordinaria.....	33
8. Emissione di titoli del debito pubblico	33
9. L'estinzione del debito pubblico	34
10. I beni pubblici	34

Capitolo 11

L'incidenza delle imposte ed i suoi effetti	35
1. Definizione	35
2. La traslazione delle imposte.....	35
2.1. Regime di concorrenza perfetta	36
2.2. Regime di monopolio assoluto.....	36
3. L'ammortamento delle imposte	36
4. La diffusione delle imposte	37
5. Gli effetti economici delle imposte sul reddito	37
5.1. Elusione.....	37
5.2. Evasione fiscale	37
5.3. Diffusione.....	38

5.4.	Erosione fiscale.....	38
5.5.	Rimozione positiva o elisione.....	38
5.6.	Rimozione negativa	38

Capitolo 12

Criteri distributivi delle imposte



Capitolo 13

Decentramento fiscale	40
1. Il federalismo fiscale	40
2. I benefici del decentramento fiscale: i diversi modelli economici	41
2.1. Charles Tiebout	41
2.2. Il teorema del decentramento di Oates.	41
2.3. Buchanan e la teoria dei club	42
3. La distribuzione delle funzioni tra i diversi livelli di governo.....	42

Sezione II – Politica economica

Capitolo 1

Introduzione.....	46
1. Obiettivi e strumenti: il modello scientifico di Tinbergen.....	46
2. L'Indeterminatezza della Politica Economica: razionalità, alea e aspettative degli operatori economici	47
3. La questione della redistribuzione, la nascita dell'economia del benessere come soluzioni alle limitazioni del modello paretiano.....	49

Capitolo 2

Dall'individuale al collettivo: paradossi e limiti dell'ottimo paretiano.....	50
1. La costruzione dell'ordine sociale	50
2. Le debolezze del criterio paretiano	53
3. Una riproposizione dell'economia paretiana. Il caso di Kaldor e Arow.....	53
4. La mancata neutralità delle regole di votazione.....	55

Capitolo 3

L'economia della giustizia: tra redistribuzione e difesa dello <i>status quo</i>	59
Premessa	59
1. La giustizia come criterio eteronomo al sistema economico da raggiungere mediante l'azione politico-sociale.....	59
2. L'utilitarismo Benthamita.....	60
3. La funzione di Bernoulli-Nash.....	61
4. Rawls e la giustizia come miglioramento della condizione economica degli ultimi.....	61
5. La funzione di benessere sociale di Bergson-Samuelson.....	62
6. Ottimizzazione	62
7. Pigou e la ripresa dell'utilitarismo benthamita	63
8. Rawls una teoria della giustizia redistributiva basata sulla redistribuzione agli ultimi.....	64
9. Robert Nozick: la giustizia come libertà nell'ordinamento.....	65
10. Amartya Sen: libertà come capacitazione.....	65

Capitolo 4	
I teoremi dell'economia del benessere	67
Premessa	67
1. Il primo ed il secondo teorema dell'economia del benessere	67
2. L'inevitabile deriva conservatrice-elitista dell'ottimo paretiano	69
3. Limiti alla concorrenza perfetta indotti dalla struttura intrinseca dei mercati	70
4. Utopismo della concorrenza perfetta	71
5. L'azione dello Stato trova senso grazie al secondo teorema dell'economia del benessere	71
6. Punti di partenza, processi redistributivi ed inevitabili massimizzazioni: l'illusione dell'ottimo necessario	72
Capitolo 5	
La teoria microeconomica smentisce Pareto	74
Premessa	74
1. La realtà economica è dominata da mercati non concorrenziali	74
2. La scoperta dell'esternalità nell'esistenza di costi e ricavi non monetizzati	78
3. Ronald Coase e l'economia dei costi di transazione	80
4. Non rivalità e non escludibilità: la produzione di valore dei beni pubblici	80
5. Fallimenti di mercato ed asimmetrie informative	81
6. <i>Second best economics</i>	82
Capitolo 6	
Condizioni Macroeconomiche Anti-Paretiane	83
Premessa	83
1. Varie tipologie e forme di disoccupazione	83
2. L'aumento generalizzato dei prezzi	87
3. Inflazione prodotta dalla domanda	88
4. Inflazione generata dai costi	89
5. Le conseguenze inflattive dell'espansione monetaria	90
6. La struttura contabile della bilancia dei pagamenti	91
7. Critiche, possibilità e limitazioni della crescita economica	93
8. La modellistica della crescita economica	94
Capitolo 7	
L'Instabilità macroeconomica	97
Premessa	97
1. La scoperta della macroeconomia nell'opera di Keynes	97
2. La moneta come ente neutro	99
3. Monetaristi anti-keynesiani	99
4. I monetaristi e la contrarietà all'interventismo pubblico	100
5. Disoccupati che rimangono tali nonostante cerchino lavoro	101
6. Il modello della crescita economica	102
7. Il modello neoclassico	103
8. La teoria della crescita economica endogena	106
Capitolo 8	
La politica economica tra scienza, metodo e prassi di governo	107
Premessa	107
1. Gli obiettivi della politica economica	107
2. <i>Tools</i> della politica economica	108

3.	La questione epistemologica e della validità operativa della modellistica economica	109
4.	La politica economica normativa	110
5.	Il conflitto tra <i>policy makers</i> e burocrati	110
6.	Supply Side Economics e Trickle Down Economics	111

Capitolo 9

L'Intervento della politica economica nella regolazione dei mercati.....	112
Premessa	112
1. Esternalità positive e negative: incentivi, tasse e regolamentazione	113
2. La questione del prezzamento dei beni pubblici	114
3. Politiche antimonopolistiche	115
4. La fissazione dei prezzi	115
5. Istituzioni e norme contro il monopolio	115
6. Lo Stato imprenditore	116
7. Lo Stato regolatore delle industrie	117
8. L'inevitabile effetto redistributivo delle politiche economiche pubbliche	117

Capitolo 10

La valutazione dell'impatto economico, sociale ed ambientale dell'intervento pubblico.....	119
1. La questione decisionale del policy maker	119
2. Misurare Benefici e Costi	119
3. L'attribuzione di valore agli investimenti pubblici	120
4. Il criterio del costo-opportunità consente di considerare anche le opzioni che sono state scartate	120
5. Shadow Costs.....	122
6. La determinazione del tasso sociale di sconto	122
7. La questione del valore dei beni non monetizzabili	123
8. La complessità della scelta del policy maker	123

Capitolo 11

La politica economica monetaria	124
1. L'attività delle banche centrali	124
2. Il modello IS-LM.....	124
3. L'offerta di moneta	125
4. Le opzioni della politica monetaria	126
5. Dalle scelte di politica monetaria all'economia reale.....	128
6. La BCE.....	129

Capitolo 12

Le politiche economiche fiscali.....	130
1. I soggetti dell'azione pubblica ed il loro bilancio.....	130
2. Il moltiplicatore	131
3. L'equilibrio di bilancio.....	132
4. Operazioni per finanziare le passività dello stato.....	132
5. Restringere l'esposizione debitoria pubblica	133
6. La sostenibilità delle passività dello Stato.....	133
7. La valutazione del debito pubblico a livello internazionale.....	134

Capitolo 13

Redditi e prezzi	136
1. Varie interpretazioni dell'inflazione.....	136
2. Il gioco a somma zero tra salari e profitti	136
3. La determinazione dei redditi mediante l'azione dello Stato.....	137
4. Lavoro, reddito e produttività.....	138
5. Misurare l'efficienza del mercato del lavoro.....	138

Capitolo 14

La bilancia dei pagamenti	139
1. Le dinamiche delle relazioni tra importazioni ed esportazioni.....	139
2. Regime dei cambi e caratteristiche dell'equilibrio della bilancia dei pagamenti	139
3. Movimenti internazionali di capitale.....	140
4. La bilancia dei pagamenti e l'economia reale	142
5. Il tasso di cambio, la bilancia dei pagamenti ed il mercato monetario.....	143
6. Differenze tra deprezzamento e svalutazione	144
7. Il ruolo delle moneta nella bilancia dei pagamenti.....	145
8. Aspettative razionali e tassi di cambio.....	145
9. La dialettica tra liberoscambisti internazionalisti e protezionisti nazionalisti	146

Capitolo 15

Il modello Mundell-Fleming.....	147
1. Le caratteristiche salienti del modello Mundell-Fleming	147
2. L'impatto del regime di cambi fissi sull'equilibrio generale.....	149
3. Il ruolo del regime di cambi flessibili per il conseguimento dell'equilibrio.....	150
4. Criticità del modello.....	152

Sezione III – Economia politica

Capitolo 1

Introduzione alla scienza economica	157
1. Le origini della scienza economica.....	157
2. Le distinzioni tra microeconomia e macroeconomia	157
3. Procedure per l'investigazione dell'epistemologia economica	157
4. Variabili e strumenti della modellistica economica	158
5. Sistemi economici comparati.....	160
6. Classificazione degli operatori economici.....	161

Capitolo 2

Cenni alla storia del pensiero economico.....	
--	--



Capitolo 3

La teoria del consumatore	164
1. La classificazione dei bisogni umani.....	164
2. Varie tipologie di beni.....	164
3. L'introduzione del concetto di utilità.....	166
4. Reddito, scarsità e scelta	167
5. Principi della scelta razionale.....	167
6. Misurare i livelli di utilità attraverso le curve di indifferenza	168
7. Relazioni Funzionali tra utilità.....	170

8.	Il reddito dei consumatori espresso nel vincolo di bilancio.....	172
9.	La scelta del consumatore.....	172
10.	Effetti delle variazioni di reddito e delle variazioni di prezzo nella determinazione delle scelte degli individui.....	173
11.	Spostamenti della retta di bilancio dovuti alle variazioni di reddito	173
12.	L'impatto del prezzo dei beni nella determinazione delle scelte dei consumatori ...	176

Capitolo 4

La costruzione della curva di domanda	177
1. La relazione tra prezzi e quantità a livello individuale.....	177
2. L'impatto delle variazioni del reddito sulla curva di domanda.....	177
3. La reattività della domanda al prezzo o al reddito: l'elasticità	178
4. La Domanda di beni del mercato.....	179

Capitolo 5

Teoria della produzione	180
1. La Produzione.....	180
2. La classificazione della remunerazione dei fattori di produzione.....	181
3. L'economia dell'impresa	181
4. La definizione economica dell'imprenditore	182

Capitolo 6

La funzione di produzione e la produttività marginale.....	184
1. La Funzione di Produzione.....	184
2. L'innovazione tecnologica.....	184
3. Classificazione delle varie tipologie di produttività	185
4. La definizione di Isoquanto	186
5. Tipologie di rendimenti.....	187
6. Definizione di Isocosto	187
7. La scelta ottimale dei fattori di produttivi.....	188

Capitolo 7

I costi.....	189
1. Costi fissi, costi variabili e costi totali.....	189
2. L'impatto della variazione della produttività sui costi: il Costo Medio e il Costo Marginale	189
3. La relazione tra costi medi e la produttività: economie e diseconomie di scala.....	191
4. La struttura dei costi dell'impresa nel lungo periodo.....	191

Capitolo 8

La determinazione dell'offerta	194
1. Prezzamento dei beni e determinazione dell'offerta dell'imprenditore.....	194
2. La relazione tra prezzi e quantità dal lato della produzione: l'offerta	194
3. Spostamenti della curva di offerta	195
4. Reattività della curva di offerta alla modificazione dei prezzi: l'elasticità	195
5. La costruzione dell'offerta di mercato	196

Capitolo 9

Le dinamiche dello scambio.....	197
1. Dal baratto alla moneta: metodologie e dinamiche dello scambio.....	197
2. Il luogo di scambio: il mercato	197

3.	Il raggiungimento dell'equilibrio tra domanda ed offerta di mercato	197
----	---	-----

Capitolo 10

Varie tipologie di mercato.....



Capitolo 11

La valutazione dell'economia nazionale..... 200

1.	Dal PNL al PIL.....	200
2.	Differenze tra variabili reali e nominali.....	200
3.	Dal prodotto nazionale lordo al reddito personale disponibile.....	201
4.	Diseguaglianze nella distribuzione del reddito.....	201
5.	Il PIL: consumi, investimenti, risparmio, spesa pubblica, esportazioni nette	201

Capitolo 12

La domanda aggregata 203

1.	Consumo, reddito, investimenti, risparmio.....	203
2.	La Costruzione della curva di domanda e l'equilibrio di mercato	204
3.	La scoperta del moltiplicatore.....	205
4.	L'impatto dell'economia pubblica nella determinazione della domanda	206

Capitolo 13

Cenni di economia monetaria 208

1.	Caratteristiche essenziali della moneta.....	208
2.	Varie forme di liquidità: gli aggregati monetari	208
3.	Il valore della moneta secondo la teoria quantitativa.....	208
4.	Irving Fisher e l'equazione quantitativa della moneta.....	209
5.	La moneta dei keynesiani.....	209
6.	Varie motivazioni per la domanda di moneta.....	209

Capitolo 14

L'economia delle banche 211

1.	La banca: organizzazioni in grado di risolvere rilevanti asimmetrie informative	211
2.	Attivi e passivi nel bilancio delle banche.....	211
3.	La moltiplicazione dei depositi nell'esercizio dell'attività creditizia delle istituzioni bancarie.....	211
4.	Bankitalia nel contesto dell'eurosistema e della BCE	212
5.	Varie tipologie del mercato dei capitali	212

Capitolo 15

L'emissione monetaria 213

1.	Definizione dell'offerta monetaria	213
----	--	-----

Capitolo 16

La rappresentazione dell'equilibrio nel mercato dei beni e servizi e nel mercato finanziario attraverso l'utilizzo del modello IS-LM..... 216

1.	La rappresentazione dell'equilibrio nel mercato dei beni attraverso la predisposizione della curva IS	216
2.	L'equilibrio nel mercato monetario.....	217
3.	La costruzione del modello IS-LM e l'individuazione dell'equilibrio dei mercati	218

Capitolo 17	
Il modello AD-AS	220
1. Dal modello IS-LM alla domanda aggregata AD.....	220
2. L'Equilibrio di mercato	222
Capitolo 18	
Economie aperte: il commercio internazionale	224
1. Teorie del commercio internazionale	224
2. La contrapposizione tra liberoscambisti e protezionisti.....	224
Capitolo 19	
Business cycles, path e crescita economica	226
1. Il <i>business cycle</i>	226
2. Una sintesi di alcuni approcci alla spiegazione del <i>business cycle</i>	226
3. Le politiche anti-cicliche automatiche	228
4. Alcuni elementi in grado di generare crescita economica	228
Parte II	
Economia e organizzazione aziendale	
Capitolo 1	
L'economia aziendale e i tre momenti della vita aziendale	231
1. L'economia aziendale.....	231
2. I tre momenti dell'amministrazione economica: organizzazione, gestione e rilevazione.....	231
Capitolo 2	
Gli equilibri della gestione	233
1. Premessa.....	233
2. La gestione.....	233
2.1. Aspetti economici.....	234
2.2. Aspetti finanziari.....	234
2.3. Aspetti patrimoniali.....	235
3. L'equilibrio economico.....	236
4. L'equilibrio finanziario.....	236
5. L'equilibrio patrimoniale.....	237
6. La redditività.....	237
Capitolo 3	
I principi di economicità, efficienza ed efficacia	239
1. L'economicità.....	239
2. Il principio di efficacia.....	240
3. Il principio di efficienza.....	241
Capitolo 4	
Funzioni e processi aziendali	242
1. Il sistema delle operazioni aziendali.....	242
2. Le funzioni aziendali.....	243
2.1. Le principali funzioni aziendali.....	243
2.1.1. La funzione <i>Marketing</i>	244
2.1.2. La funzione produzione e logistica	245
2.1.3. La funzione ricerca e sviluppo	248

2.1.4.	La funzione finanza.....	248
2.1.5.	La funzione amministrazione e sistemi informativi.....	249
2.1.6.	La funzione di pianificazione strategica e controllo di gestione	250
2.1.7.	La funzione organizzazione e gestione del personale	252
3.	I processi aziendali	253
3.1.	La definizione di processo.	253
3.1.1.	La classificazione dei processi.....	255
3.1.2.	Vantaggi e svantaggi degli approcci per funzioni e per processi.	256

Capitolo 5

Gli obiettivi della progettazione organizzativa	257
1.	La divisione del lavoro.....
2.	La progettazione organizzativa.
3.	I livelli della progettazione organizzativa.
4.	Le dimensioni strutturali della progettazione organizzativa.....

Capitolo 6

La strategia e il <i>management</i>.....	261
1.	La strategia aziendale.....
1.1.	La strategia istituzionale.....
1.2.	La strategia di posizionamento e localizzazione.
1.3.	Le strategie funzionali caratterizzanti.
1.4.	La strategia organizzativa.....
1.5.	La strategia economico-finanziaria.
2.	Dalla strategia al management: il ruolo dei sistemi operativi.....
2.1.	Il controllo direzionale.
2.2.	I sistemi di gestione delle risorse umane.

Capitolo 7

Le strutture organizzative.....	270
1.	Le nozioni.....
2.	Le principali strutture organizzative.....
2.1.	La struttura funzionale.....
2.2.	La struttura multidivisionale.
2.3.	La struttura a matrice.
3.	I meccanismi operativi.....
4.	Lo stile di direzione e la cultura aziendale.....

Parte III

Contabilità di Stato e degli enti pubblici

Capitolo 1

Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica.....	279
1.	La nozione di contabilità pubblica
2.	Bilancio di previsione e bilancio (o conto) consuntivo.....
3.	I criteri di redazione dei bilanci: competenza e cassa
4.	Bilancio economico e bilancio finanziario
5.	Bilancio a legislazione vigente e bilancio a politiche invariate
6.	Autonomia contabile e autonomia finanziaria
7.	Gli indicatori economici: PIL e PNL
8.	I valori differenziali: <i>deficit</i> e debito pubblico

Capitolo 2	
Le politiche di bilancio	285
1. L'intervento pubblico in economia attraverso il bilancio	285
2. Le forme di intervento nell'economia del settore pubblico	285
2.1. I servizi pubblici	285
2.2. La gestione dei servizi pubblici.....	287
2.3. Il governo dell'economia: le politiche fiscali	288
2.4. La redistribuzione delle risorse.....	289
3. I diversi modelli delle politiche di bilancio	290
Capitolo 3	
I vincoli imposti dall'ordinamento dell'Unione Europea	292
1. Le tappe dell'integrazione economica europea.....	292
2. Le disposizioni fondamentali dei Trattati istitutivi dell'Unione europea	292
3. I parametri di convergenza	294
4. Il Patto di stabilità e crescita (PSC)	294
4.1. La "parte preventiva" del PSC prima delle modifiche del 2024.....	296
4.2. La "parte correttiva" del PSC prima delle modifiche del 2024	297
4.3. Il "meccanismo di allerta"	298
5. Il "Fiscal Compact"	299
6. La nuova governance economica europea del 2024. Le modifiche della disciplina del braccio preventivo, del braccio correttivo e dei documenti della programmazione economico-finanziaria.	300
7. Il Meccanismo europeo di stabilità (MES).....	302
8. La sorveglianza rafforzata della Commissione europea	304
9. Il "Pandemic Crisis Support " e il "Next Generation EU "	304
Capitolo 4	
I soggetti della contabilità di Stato.....	306
1. Il Ministero dell'economia e delle finanze.....	306
2. Le Agenzie fiscali.....	307
3. Il Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile (CIPESS)	308
4. La Cassa depositi e prestiti (CDP).....	309
5. La Tesoreria dello Stato	310
6. L'Ufficio parlamentare di bilancio	313
Capitolo 5	
Il bilancio dello Stato nella Costituzione	314
1. La riforma costituzionale del 2012.....	314
2. Il principio dell'equilibrio di bilancio.....	315
3. Il ricorso all'indebitamento	316
4. L'obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa.....	317
5. La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il rendiconto consuntivo.....	317
6. L'esercizio provvisorio.....	318
Capitolo 6	
La legge di bilancio: struttura e principi	319
1. La natura giuridica della legge di bilancio: legge formale o sostanziale.....	319
2. La "nuova" legge di bilancio	320
3. La prima sezione della legge di bilancio	321

4.	La seconda sezione della legge di bilancio.....	321
5.	I principi fondamentali del bilancio di previsione dello Stato	322
6.	La partizione del bilancio di previsione in “aggregati omogenei”	323
7.	La classificazione delle entrate	324
8.	La classificazione delle spese	325
9.	Il quadro generale riassuntivo e gli stati di previsione.....	325
10.	I risultati differenziali.....	326
11.	I residui	328
11.1.	Segue: i residui attivi	328
11.2.	Segue: i residui passivi.....	328
12.	I residui impropri o di stanziamento	329
13.	La classificazione delle voci del bilancio dello Stato sul piano temporale.....	330

Capitolo 7

Formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni di bilancio.....



Capitolo 8

I procedimenti di entrata e di spesa..... 332

1.	La “procedimentalizzazione” delle operazioni di entrata e di spesa.....	332
2.	Definizione delle entrate e delle spese dello Stato	332
3.	Classificazione contabile delle entrate	333
4.	La procedura delle entrate.....	333
4.1.	Segue: la fase dell’accertamento	333
4.2.	La fase della riscossione.....	334
4.3.	Segue: la fase del versamento.....	335
5.	La classificazione contabile delle spese.....	335
6.	La procedura di spesa.....	336
6.1.	La fase dell’impegno	336
6.2.	Segue: la fase della liquidazione.....	338
6.3.	Segue: la fase dell’ordinazione	338
6.4.	Segue: la fase del pagamento	339

Capitolo 9

Il rendiconto generale dello Stato..... 340

1.	Natura e funzione del rendiconto generale.....	340
2.	La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale	341
3.	Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio	341
4.	I conti consolidati di cassa	342

Capitolo 10

Il budget dello Stato.....



Capitolo 11

Il debito pubblico



Capitolo 12

I controlli



Capitolo 13

Il sistema di classificazione e di bilancio degli enti soggetti al d. lgs n. 91

del 2011.....



Capitolo 14

La classificazione e le fasi delle entrate e delle spese nelle amministrazioni in

contabilità finanziaria soggette al d. lgs n. 91 del 2011



Capitolo 15

La riforma della contabilità pubblica e il processo di armonizzazione 348

1.	Le fonti della contabilità pubblica: evoluzione storica.....	348
2.	L'armonizzazione dei sistemi contabili.	349
2.1	La legge di contabilità e finanza pubblica (n. 196 del 2009)	350
2.2.	La legge n. 42 del 2009 e la legge n. 240 del 2010.....	352
3.	I decreti di attuazione.....	353
3.1.	Regioni ed enti locali	353
3.2.	Università.....	353
3.3.	Enti pubblici non economici e C.N.R.	353
4.	Il monitoraggio dei conti pubblici.....	354

Capitolo 16

La contabilità finanziaria, quella economico-patrimoniale (cenni) e il bilancio di cassa

dello stato: caratteri, principi e funzioni 355

1.	Contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale	355
2.	Bilancio preventivo e bilancio consuntivo.....	356
3.	Bilancio di competenza e bilancio di cassa.....	356

Capitolo 17

Il conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche 357

1.	Il conto economico consolidato: nozione e funzione.....	357
2.	L'area di consolidamento.....	357
3.	Il processo di consolidamento dei bilanci pubblici	358
4.	Gli aggregati e i risultati differenziali del conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche	360
5.	Il rapporto tra conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche e conto di cassa del settore pubblico.....	360

Capitolo 18

Gli strumenti di programmazione delle Regioni 362

1.	Gli strumenti della programmazione regionale	362
1.1.	Il documento di economia e finanza regionale ("DEFR")	362
1.2.	La nota di aggiornamento del DEFR.....	363
1.3.	La legge di stabilità regionale	363
1.4.	Il bilancio di previsione finanziario	363
1.4.1.	La classificazione delle entrate e delle spese	364
1.4.2.	La gestione delle entrate e delle spese.....	365
1.5.	La legge di assestamento del bilancio.....	366
1.6.	Variazioni del bilancio di previsione	366
1.7.	Il rendiconto generale	367
2.	L'ordinamento contabile delle regioni a statuto speciale e delle province autonome.....	367

Capitolo 19

Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale.....



Capitolo 20

Il servizio di tesoreria.....



Capitolo 21

I beni degli enti locali



Capitolo 22

Revisione economico-finanziaria e controlli interni



Parte IV

Elementi di matematica finanziaria e finanza aziendale

Capitolo 1

L'azienda e l'ambiente economico..... 375

1. Bisogni e beni 375
2. L'attività economica 375

Capitolo 2

L'azienda..... 376

1. L'azienda concetti preliminari..... 376
2. Gli elementi strutturali e dinamici 376
3. Le fasi della vita delle aziende 376
4. Il soggetto giuridico e il soggetto economico 377
5. Il concetto di reddito e di capitale..... 377

Capitolo 3

Le operazioni di gestione..... 378

1. Premessa 378
2. Acquisizione e impiego di mezzi monetari 378

Capitolo 4

Le operazioni di finanziamento..... 379

1. Domande e risposte 379

Capitolo 5

L'operazione d'investimento..... 380

1. Domande e risposte 380

Capitolo 6

L'operazione di trasformazione 381

1. Domande e risposte 381

Capitolo 7

L'operazione di disinvestimento..... 382

1. Domande e risposte 382

Capitolo 8	
Il numerario.....	383
1. Premessa	383
2. La liquidità differita con riferimento all'operazione di finanziamento	383
3. La liquidità differita con riferimento all'operazione di investimento.....	383
4. La liquidità differita con riferimento all'operazione di disinvestimento.....	383
5. La costruzione logica del bilancio di periodo.....	384
6. La liquidità differita	384
Capitolo 9	
I principali assestamenti di fine esercizio	385
1. Premessa	385
2. Il consumo degli impianti.....	385
3. Le rimanenze di materie prime	385
4. Le rimanenze di semilavorati e prodotti finiti.....	385
Capitolo 10	
La chiusura e la riapertura dei conti	387
1. La chiusura dei conti	387
2. L'epilogo degli altri conti e la determinazione del patrimonio aziendale	387
3. La riapertura dei conti	387
4. La destinazione dell'utile di esercizio	387
Capitolo 11	
L'operazione di finanziamento.....	389
1. Il capitale di rischio nelle società di capitali	389
2. I mutui e i prestiti obbligazionari	389
Capitolo 12	
Le operazioni sulle imposte e sui contributi	390
1. L'Imposta sul Valore Aggiunto	390
Capitolo 13	
Le operazioni sui resi abbuoni e sconti attivi per fatture da emettere e passivi per fatture da ricevere.....	391
1. I resi, gli abbuoni, gli sconti passivi.....	391
2. I resi, gli abbuoni, gli sconti attivi	391
3. La prestazione di servizi.....	391
4. La dismissione di fattori pluriennali	391
Capitolo 14	
Gli assestamenti di fine esercizio.....	392
1. Le scritture di integrazione e di rettifica	392
2. Svalutazione di poste attive	392
3. Ratei	392
4. Accantonamento a fondi rischi e spese future.....	392
5. Imposte dell'esercizio	393
6. Rimanenze di magazzino	393
7. I risconti.....	393
8. Le costruzioni in economia	393
9. Gli ammortamenti	393
10. Le scritture dell'esercizio successivo	394

Capitolo 15

L'analisi di bilancio per indici e per flussi	395
1. La gestione finanziaria attraverso la rielaborazione del bilancio	395
2. Analisi per indici	396
3. Analisi di Bilancio per margini e rapporti	399
4. L'analisi di Bilancio per flussi mediante i rendiconti finanziari	401
4.1. Determinazione del flusso della gestione reddituale calcolato con il metodo diretto e indiretto	402
4.2. Determinazione del flusso "investimenti"	403
4.3. Determinazione del flusso "finanziamenti"	403
4.4. Le indicazioni dell'organismo di Contabilità Italiano (O.I.C.)	403

Capitolo 16

Matematica finanziaria	406
1. Grandezze fondamentali della matematica finanziaria	406
1.1. Operazioni finanziarie	406
1.2. Interesse, montante, capitale iniziale e finale	406
1.3. Tassi equivalenti	407
1.4. Rendite	407
1.5. Piani di ammortamento	408

Parte V

Elementi di diritto costituzionale e dell'Unione Europea, con particolare riferimento ai meccanismi di governo della finanza pubblica

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	413
1. Il diritto pubblico	413
2. L'ordinamento giuridico	413
3. La norma giuridica	414
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	414
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	414
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	414
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche	415
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	416
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	416
4.1.1. Il popolo	416
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	416
4.1.1.2. Cittadinanza italiana	417
4.1.2. Il territorio	417
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	417
5. Forme di Stato e forme di Governo	418
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	418
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	418
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	418
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	419

5.2.	Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare.....	419
5.3.	Il modello italiano.....	420

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea



Capitolo 3

Le fonti del diritto.....	422
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione.....	422
1.1. Fonti atto e fonti fatto	422
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie	423
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie	423
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche.....	423
2.1.1. L'analogia.....	424
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie	424
2.2.1. Il criterio cronologico.....	424
2.2.2. Il criterio gerarchico	424
2.2.3. Il criterio di specialità.....	425
2.2.4. Il criterio della competenza	425
3. Le fonti del diritto in Italia	425
4. La Costituzione.....	425
4.1. La struttura.....	425
4.2. Le caratteristiche della Costituzione italiana	426
5. Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali	427
5.1. I limiti alla revisione costituzionale.....	427
6. Le leggi ordinarie.....	427
6.1. Il procedimento di formazione	428
6.1.1. Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata.....	428
6.1.2. Fase istruttoria e deliberativa.....	428
6.1.3. Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere	430
7. Gli atti con forza di legge del Governo	430
7.1. Il decreto legislativo.....	430
7.2. Il decreto-legge.....	431
7.2.1. Necessità e urgenza.....	431
7.2.2. Limiti alla decretazione di urgenza	432
7.2.3. La conversione in legge.....	432
8. Il referendum popolare.....	433
8.1. Il referendum abrogativo.....	433
8.1.1. Il procedimento referendario	433
9. I regolamenti parlamentari	434
10. Principio di legalità e riserva di legge.....	434
11. Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	435
11.1. Il principio di legalità nella CEDU (art. 7).....	436
11.2. Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU)	436
12. Le fonti regionali.....	437
13. Le fonti secondarie.....	438
14. Le fonti-fatto.....	438

Capitolo 4

I principi costituzionali.....	439
1. I principi fondamentali.....	439
2. Il principio democratico.....	439
2.1. Democrazia e rappresentanza.....	440
2.2. Il diritto di voto.....	440
2.2.1. Il suffragio universale.....	440
2.2.2. I caratteri del voto.....	440
2.3. Democrazia e partiti politici.....	441
3. Il principio di uguaglianza.....	441
3.1. Il divieto di discriminazioni.....	441
3.1.1. Sesso.....	442
3.1.2. Razza.....	442
3.1.3. Lingua e protezione delle minoranze linguistiche.....	442
3.1.4. Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	442
3.1.5. Opinioni politiche.....	442
3.1.6. Condizioni personali e sociali.....	443
4. Il principio lavorista.....	443
5. Unità, autonomia e decentramento.....	443
5.1. La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico.....	443
5.2. Il principio di sussidiarietà.....	443
6. Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	444
6.1. La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione.....	444
6.2. L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1.....	444
6.3. Lo sport nella Costituzione.....	444
7. L'Italia e le relazioni internazionali.....	445
7.1. Il ripudio della guerra.....	445
8. La condizione giuridica dello straniero.....	446
8.1. Diritto di asilo e rifugiati politici.....	446
8.2. L'estradizione.....	446

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali.....	447
1. I diritti inviolabili.....	447
1.1. Garanzie dei diritti inviolabili.....	447
1.1.1. I meccanismi di protezione sovranazionale.....	448
1.1.2. La tutela prevista dalla Cedu.....	448
1.2. Bilanciamento dei diritti fondamentali.....	449
2. Classificazione dei diritti costituzionali.....	449
2.1. Diritti individuali e collettivi.....	449
2.2. Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive.....	449
2.3. Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche.....	450
2.4. Scheda di sintesi.....	450
3. Libertà personale.....	450
3.1. Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione.....	451
4. La libertà di domicilio.....	451
5. Libertà di circolazione e soggiorno.....	452
5.1. Libertà di espatrio.....	452
5.2. Libertà di emigrazione.....	452
5.3. Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE.....	452
6. Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa.....	452

6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	452
6.2.	Libertà della stampa	453
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	453
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	453
8.	La libertà di riunione.....	454
8.1.	I limiti	454
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	454
9.	La libertà di associazione.....	455
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari.....	455
10.	La libertà di costituire una famiglia	455
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	456
11.	La libertà religiosa	456
12.	Il diritto alla salute.....	457
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	457
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	457
12.1.2.	Il testamento biologico	457
13.	Il diritto all'istruzione.....	458
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento.....	458
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private	458
14.	I limiti ai diritti economici.....	459
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	459
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	459
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata.....	460
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	460
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	461
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	461
17.	I doveri costituzionali.....	461
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale.....	461
17.2.	Doveri di solidarietà politica	462
17.3.	La riserva di legge.....	462
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare	462
17.5.	Il dovere tributario	462
17.5.1.	Progressività e proporzionalità	462

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica



Capitolo 7

Il processo di integrazione europea..... 464

1.	Le tappe del processo di integrazione europea.....	464
2.	Le prime esperienze di integrazione: il modello della cooperazione intergovernativa	465
2.1.	L'istituzione del Consiglio d'Europa.....	465
3.	L'introduzione del modello comunitario: i trattati istitutivi della CECA, CEE ed Euratom.....	465
3.1.	La Dichiarazione Schuman.	465
3.2.	L'istituzione della CECA	466
3.3.	Il fallimento del progetto di istituzione della CED.....	466
3.4.	L'istituzione della CEE e della CEEA (o Euratom).....	467
3.5.	Le caratteristiche del modello comunitario.	467
4.	Sviluppo del metodo comunitario: le tappe intermedie	468

4.1.	Le convenzioni di unificazione dell'assetto istituzionale delle Comunità europee.....	468
4.2.	Il parziale recupero di elementi del modello di cooperazione intergovernativa: lo scioglimento della "crisi della sedia vuota".....	469
4.3.	L'introduzione del sistema di bilancio autonomo.....	469
4.4.	L'introduzione del suffragio universale diretto per l'elezione dell'Assemblea parlamentare.....	469
4.5.	L'adesione di nuovi Stati membri.	469
5.	L'Atto Unico europeo.	469
5.1.	La presentazione del Libro Bianco di completamento del mercato interno.....	469
5.2.	L'adozione dell'Atto unico europeo.....	470
6.	Il Trattato sull'Unione europea (Trattato di Maastricht).	471
6.1.	Nascita dell'UE e struttura a tre pilastri.	471
6.2.	L'unione economica e monetaria.	472
6.3.	L'estensione dell'ambito di intervento comunitario e l'introduzione del principio di sussidiarietà.....	472
6.4.	La cittadinanza dell'Unione.	472
6.5.	L'incidenza sull'assetto istituzionale.	472
7.	L'allargamento a nuovi Stati membri. Il Trattato di Amsterdam.	473
7.1.	L'estensione dell'ambito di intervento comunitario.	473
7.2.	La cooperazione rafforzata.	473
7.3.	L'intervento sul quadro istituzionale.....	473
7.4.	Introduzione della clausola di sospensione.....	473
7.5.	Inserimento dell'acquis di Schengen nel sistema dell'Unione.	474
8.	Il completamento del percorso di unione economica e monetaria.....	474
9.	Il trattato di Nizza e l'allargamento dell'Unione europea agli Stati dell'Europa orientale.	474
9.1.	Le novità introdotte sotto il profilo istituzionale.....	474
9.2.	Le modifiche in tema di cooperazione rafforzata e clausola di sospensione.....	475
9.3.	La dichiarazione sul futuro dell'Unione.	475
9.4.	Il successivo allargamento dell'Unione europea.....	475
10.	Il fallimento del progetto di Costituzione europea.	475
11.	Il Trattato di Lisbona.....	476
11.1.	Mandato della Conferenza intergovernativa.	476
11.2.	Il Trattato di Lisbona.....	477
11.2.1.	Sostituzione dell'Unione alla Comunità europea e abolizione della struttura a tre pilastri.	477
11.2.2.	Innovazioni sotto il profilo istituzionale.	477
11.2.3.	Il rafforzamento del ruolo dei Parlamenti nazionali (art. 12 TUE).....	477
11.2.4.	Protocolli allegati.	477
11.2.5.	Natura giuridica dell'Unione.....	478
12.	L'adesione della Croazia. Prospettive di allargamento.....	478
13.	L'uscita del Regno Unito dall'Unione.....	478

Capitolo 8

Gli ambiti di intervento dell'Unione europea 482

1.	Premessa: l'assetto delle competenze dell'Unione in base al Trattato di Lisbona.....	482
2.	Il principio di attribuzione.....	482
2.1.	Portata e nozione.....	482
2.2.	Ambito e funzione.....	483
2.3.	Limiti.....	483

2.3.1.	La teoria dei poteri impliciti.....	483
2.3.2.	La clausola di flessibilità.....	483
3.	Quadro ricostruttivo delle competenze dell'Unione.....	483
4.	Le competenze esclusive.....	484
4.1.	Nozione.....	484
4.2.	Materie.....	484
5.	Le competenze concorrenti.....	485
5.1.	Nozione.....	485
5.2.	Materie.....	485
6.	Le competenze di sostegno, coordinamento e completamento.....	486
6.1.	Nozione.....	486
6.2.	Materie.....	486
7.	Le competenze di coordinamento nei settori delle politiche economiche, occupazionali e sociali.....	486
8.	La competenza nel settore della politica estera e di sicurezza comune (PESC).....	487
8.1.	Generalità e contenuto.....	487
8.2.	Rapporti tra la competenza dell'Unione e i poteri di azione spettanti agli Stati membri.....	487
8.3.	Regime giuridico.....	487
9.	L'esercizio delle competenze attribuite all'Unione: principi di sussidiarietà e proporzionalità.....	488
9.1.	Il principio di sussidiarietà.....	488
9.1.1.	Definizione normativa e ambito operativo.....	488
9.1.2.	Portata e contenuto.....	488
9.1.3.	Misure di garanzia.....	489
9.1.3.1.	Il ruolo dei Parlamenti nazionali.....	489
9.2.	Il principio di proporzionalità.....	490
9.2.1.	Definizione normativa.....	490
9.2.2.	Rapporti con il principio di sussidiarietà.....	490
9.2.3.	Contenuto.....	490
9.2.4.	Misure di garanzia.....	490
10.	La competenza esterna dell'Unione.....	491
10.1.	Delimitazione dell'ambito di competenza.....	491
10.2.	Natura della competenza esterna.....	492

Capitolo 9

Istituzioni e organismi dell'Unione. Procedure decisionali.....



Capitolo 10

L'ordinamento giuridico dell'Unione europea: le fonti



Capitolo 11

I rapporti con gli ordinamenti nazionali: l'incidenza del diritto dell'Unione..... 495

1.	Considerazioni introduttive.....	495
1.1.	Rapporti tra l'ordinamento dell'Unione e i sistemi giuridici nazionali.....	495
1.2.	Incidenza del diritto dell'Unione: applicabilità diretta ed efficacia diretta.....	495
1.3.	Conflitto tra disposizione interna e norma dell'Unione.....	496
2.	Il primato del diritto dell'Unione e l'assetto dei rapporti tra l'ordinamento dell'Unione e il sistema giuridico interno: tesi a confronto.....	496
2.1.	La posizione della Corte di giustizia: la concezione c.d. monista.....	496

2.2.	Il percorso evolutivo nella giurisprudenza della Corte costituzionale: la tesi della separatezza degli ordinamenti giuridici.....	497
2.2.1.	Premessa.....	497
2.2.2.	Prima fase: Corte cost., 7 marzo 1964, n. 14.....	497
2.2.3.	Seconda fase: Corte cost. 27 dicembre 1973, n. 183.....	497
2.2.4.	Terza fase: pronuncia Granital 8 giugno 1984, n. 170.....	498
2.2.5.	Quarta fase: Corte cost., 10 novembre 1994, n. 384.....	499
2.2.6.	Apertura alla concezione monista: Corte cost., ord. n. 103/2008.....	499
3.	L'efficacia diretta di una norma dell'Unione.....	499
3.1.	Nozione.....	499
3.2.	Rapporti con la c.d. "applicabilità diretta".....	500
3.3.	Ambito operativo.....	500
3.4.	Presupposti.....	500
3.4.1.	La sufficiente precisione.....	501
3.4.2.	L'incondizionatezza.....	501
3.4.3.	Ricorrenza dei presupposti a seconda della fonte di previsione della norma.....	501
3.5.	L'intensità (variabile) dell'efficacia diretta.....	502
3.5.1.	Premessa.....	502
3.5.2.	Direttive.....	502
3.5.3.	Trattati.....	503
3.5.4.	Decisioni.....	503
4.	L'efficacia indiretta di una norma dell'Unione.....	503
4.1.	L'obbligo di interpretazione conforme.....	504
4.1.1.	Nozione e fondamento.....	504
4.1.2.	Differenze rispetto al principio del c.d. effetto utile.....	504
4.1.3.	Limite e presupposti.....	504
4.1.4.	Ambito operativo.....	504
4.1.4.1.	Norme dotate di efficacia diretta.....	504
4.1.4.2.	Norme prive di efficacia diretta.....	505
4.2.	La responsabilità dello Stato nei confronti dei singoli.....	505
4.2.1.	Ambito operativo.....	505
4.2.2.	Presupposti.....	505
4.2.3.	Configurazione della responsabilità a carico dello Stato.....	506
4.2.4.	Esercizio del diritto al risarcimento.....	506
4.2.5.	Organi autori della violazione.....	506

Capitolo 12

Il Sistema di tutela giurisdizionale dell'Unione.....



Capitolo 13

Le politiche dell'Unione: in particolare, le libertà di circolazione; la politica in materia di concorrenza e il regime degli aiuti di Stato; la politica economica e monetaria.....

1.	Le azioni e le politiche dell'Unione: quadro ricostruttivo.....	508
1.1.	Il diritto materiale dell'Unione.....	508
1.2.	Regolamentazione.....	509
2.	Le libertà di circolazione: merci, persone, servizi e capitali.....	509
2.1.	Origine: il Libro bianco di completamento del mercato interno.....	509
2.2.	Fonti.....	509
2.3.	La libertà di circolazione delle merci.....	510
2.3.1.	Generalità.....	510
2.3.2.	L'unione doganale.....	510

2.3.3.	Il divieto di restrizioni quantitative.....	510
2.3.4.	Divieto di imposizioni fiscali discriminatorie o protezionistiche.....	511
2.4.	Libertà di circolazione delle persone.....	512
2.4.1.	Origine.....	512
2.4.2.	Evoluzione.....	512
2.4.3.	Cittadinanza dell'Unione.....	512
2.4.4.	Acquis di Schengen.....	513
2.5.	La libera circolazione di servizi e di capitali.....	514
2.5.1.	Libera circolazione di servizi.....	514
3.	La politica in materia di concorrenza.....	515
3.1.	Premessa.....	515
3.2.	Disciplina.....	515
3.3.	Le regole applicabili alle imprese.....	515
3.3.1.	Generalità.....	515
3.3.2.	Il divieto di intese.....	516
3.3.3.	Il divieto di abuso di posizione dominante.....	517
3.3.4.	Vigilanza.....	517
3.4.	Il regime degli aiuti di Stato.....	518
3.4.1.	Nozione di aiuto.....	518
3.4.2.	Ambito operativo del divieto.....	519
3.4.3.	Adozione di atti.....	519
3.4.4.	Vigilanza.....	519
3.4.5.	Il regime degli aiuti di Stato nel contesto della crisi da pandemia Covid-19 e nel nuovo scenario originato dal conflitto armato in Ucraina.....	520
4.	Politica economica e monetaria.....	520
4.1.	La politica economica.....	521
4.1.1.	Indirizzi di massima e disposizioni specifiche.....	521
4.1.2.	Sorveglianza del Consiglio.....	521
4.1.3.	Misure di assistenza.....	522
4.1.4.	Divieto di disavanzi pubblici eccessivi.....	522
4.2.	La politica monetaria.....	523
4.3.	Le tendenze nel sistema attuale.....	524
4.3.1.	Generalità.....	524
4.3.2.	Adozione del c.d. "six-pack" e del c.d. "two-pack".....	524
4.3.3.	Introduzione di una modifica all'art. 136 TFUE.....	524
4.3.4.	Istituzione di un meccanismo di stabilità.....	524
4.3.5.	Adozione del c.d. Fiscal compact.....	525
4.3.6.	Unione bancaria.....	525
4.3.6.1.	Meccanismo di vigilanza unico sugli enti creditizi.....	525
4.3.6.2.	Meccanismo unico di risoluzione delle crisi bancarie.....	526
4.3.6.3.	Armonizzazione dei sistemi di garanzia dei depositi.....	526
4.3.7.	Attivazione della clausola di salvaguardia generale del patto di stabilità e crescita nel quadro della crisi eccezionale da pandemia di Covid-19 e nel nuovo scenario creato dal conflitto armato in Ucraina.....	526
4.3.8.	Prospettive di riforma del "Patto di stabilità e crescita".....	527
Capitolo 14		
Le risorse provenienti dall'Unione europea.....		529
1.	Le risorse provenienti dall'Unione europea per l'attuazione della politica di coesione economica, sociale e territoriale.....	529
2.	<i>Focus: le risorse europee per la ripresa dalla pandemia da Sars-CoV-2</i>	530

Parte VI

Elementi di diritto amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri 535

1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	535
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione	536
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	536
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo.....	537
5.	Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione.....	538
5.1.	La classificazione.....	538
6.	I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno.....	539
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici.....	540
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio.....	540
7.2.	La prorogatio	541
7.3.	La classificazione degli organi	541
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo	541
9.	Competenza.....	541
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento.....	542
10.	Il difetto di competenza	543
11.	Il funzionario di fatto	543
11.1.	Regime di imputabilità degli atti.....	543
12.	Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	544
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica.....	544
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea	545
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico.....	545
12.2.2.	Imprese pubbliche.....	545
12.2.3.	Soggetti <i>in house</i>	546
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023	547
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	547
13.1.	Premessa	547
13.2.	La nozione di servizio pubblico.....	548
13.2.1.	L'impostazione soggettiva.....	548
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale.....	548
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.....	549
13.3.	La nozione europea.....	550
13.4.	I servizi pubblici locali.....	550
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	551
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale	552
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	553
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	553
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali.....	554

Capitolo 2

L'Amministrazione statale..... 557

1.	La struttura dell'Amministrazione statale	557
2.	Il Governo	557

2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	558
2.2.	Comitati interministeriali.....	558
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome	558
3.	Gli organi ausiliari	558
3.1.	Il Consiglio di Stato.....	559
3.2.	La Corte dei conti.....	559
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	559
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato.....	560
4.	Le Autorità indipendenti.....	560
5.	L'Amministrazione statale periferica.....	561
5.1.	I Prefetti.....	561
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	562
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente	562
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo.....	562
5.3.	Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari.....	563

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale	565
1. Autonomia e decentramento	565
2. Le Regioni	565
2.1. L'autonomia statutaria	566
2.2. L'autonomia legislativa	567
2.3. L'autonomia regolamentare	568
2.4. Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	568
2.5. L'autonomia finanziaria	568
2.6. L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	569
2.6.1. Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale	569
2.6.2. L'art. 116, comma 3, Cost.	570
2.6.3. I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.	570
2.6.4. L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	571
2.6.5. Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia	572
2.6.6. Modifica e revoca dell'intesa	572
2.6.7. Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie	573
2.6.8. Monitoraggio	573
2.6.9. Disposizioni finanziarie e finali	574
2.6.10. Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192	574
2.7. L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	575
3. Il Comune	576
3.1. Nozione	576
3.2. Gli Organi	576
3.3. Le funzioni	576
4. La Provincia	576
5. Le Città Metropolitane	577
6. Roma Capitale	578
6.1. Le funzioni di Roma Capitale	578
6.2. Gli organi di Roma Capitale	578
7. I controlli	579

7.1.	I controlli sulle Regioni	579
7.2.	I controlli sugli enti locali.	579
8.	Le conferenze permanenti	580
8.1.	La Conferenza Stato-Regioni.....	580
8.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali	580
8.3.	La Conferenza unificata	580
9.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato.....	581
9.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza.....	581

Capitolo 4

Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni 582

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva..... 582

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico.....	582
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.....	583
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	584
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	584
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva.....	585
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	586
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.	586
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	588
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo.....	588
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.....	588
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	589
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.....	590

Sezione II - L'accesso al pubblico impiego 591

1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.	591
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	592
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti.....	592
1.2.	Principi e regole del concorso	592
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento	593
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi"	594
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	595
1.4.1.	Concorsi misti.....	595
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	595
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	596
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale	597
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni	597

2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	598
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.	599
3.1.	Le mansioni.....	600
3.2.	Le progressioni.....	600
4.	La tutela	601
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	601
4.2.	La tutela risarcitoria.....	602

Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro.... 603

1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....	603
1.1.	I diritti del dipendente.....	603
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	605
1.1.2.	Ferie e festività	605
1.1.3.	Permessi	605
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale	606
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	607
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento.....	609
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento	610
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	611
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	611
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo»	611
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	612
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	614
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale	614
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i>	616
2.	La valutazione della <i>performance</i>	619
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	622
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	622
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.....	622
3.1.	Il potere direttivo.....	622
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	623
3.3.	Il potere disciplinare	623
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro.....	623
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro.	623
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro".....	624
4.2.	Le misure generali di tutela.....	624
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati.....	624
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza	625
5.	La responsabilità del dipendente.....	625
5.1.	La responsabilità disciplinare.....	625
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	626
5.1.2.	Il procedimento disciplinare.....	626
5.2.	Responsabilità civile	627
5.3.	Responsabilità erariale e contabile	627
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	628
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	628
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel	

	Codice dei contratti pubblici del 2023. La proroga al 2025 introdotta dalla L. 21 febbraio 2025, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 c.d. Decreto Milleproroghe.....	628
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine.....	630
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	631

Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro 632

1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	632
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.l. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69	632
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia	633
1.2.1.	Aspettativa	633
1.2.2.	Distacco o comando.....	634
1.2.3.	Assenza per malattia	634
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	634
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	635

Sezione V - La dirigenza.....

Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali.

Sezione VII - La tutela.....

Capitolo 5

Le fonti del diritto amministrativo 637

1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri	637
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	637
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	638
3.1.	Classificazione dei regolamenti	638
4.	Le ordinanze.....	639
5.	Gli statuti	640
6.	Testi unici.....	640
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi.....	640
8.	Norme interne.....	640
8.1.	Le circolari	641
9.	La consuetudine	641
10.	La prassi amministrativa.....	641

Capitolo 6

Le situazioni giuridiche soggettive

Capitolo 7

I principi dell'azione amministrativa 643

1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione.....	643
2.	Il principio di legalità.....	643
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento	644

4.	Il principio di ragionevolezza.....	644
5.	Il principio di buon andamento della P.A.....	644
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio.</i>	644
7.	I principi europei.....	645
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	646
7.2.	Il principio di proporzionalità.....	646
7.3.	Il principio del giusto procedimento	646
7.4.	Principio di precauzione.....	647
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	647
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.)	647
8.2.	Lo sportello unico.....	648
8.3.	Le conferenze di servizi	648
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	649
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	650
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive	651
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	652

Capitolo 8

Il procedimento amministrativo.....		653
1.	Il procedimento amministrativo.....	653
2.	Le fasi del procedimento amministrativo.....	653
2.1.	La fase dell'iniziativa.....	654
2.2.	La fase istruttoria.....	654
2.3.	La fase decisoria.....	654
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia.....	655
3.	I termini di conclusione del procedimento.....	655
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	655
3.2.	I silenzi della P.A.....	656
4.	Il responsabile del procedimento.....	657
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	658
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	658
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento.....	658
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	658
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti.....	659
8.	Il preavviso di rigetto.....	659
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	660

Capitolo 9

La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 10

Documentazione amministrativa	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 11

Informatizzazione.....	 Approfondimento online
-------------------------------	---

Capitolo 12

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi.....	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 13

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato 665

1.	Il principio di pubblicità e trasparenza.....	665
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	666
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico.....	666
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato.....	666
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	666
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale.....	667
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti.....	668
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa.....	669
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	670
6.1.	I tre accessi.....	671
6.2.	L'accesso classico.....	671
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo.....	671
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	672
6.2.3.	Gli strumenti di tutela.....	673
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	673
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10.....	674
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso.....	674
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato.....	675
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina.....	676
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	677

Capitolo 14

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi..... 680

1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	680
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo.....	680
3.	Classificazione degli atti amministrativi.....	681
3.1.	I pareri.....	682
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici.....	683
5.	I provvedimenti amministrativi.....	683
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità.....	684
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo.....	685
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	685
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione.....	685
6.1.1.	L'autorizzazione.....	686
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	686
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri.....	686
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali.....	687
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	687
7.	Validità ed efficacia.....	688
7.1.	La nullità.....	688
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	689
7.1.2.	L'azione di nullità.....	689

7.2.	L'annullabilità.....	689
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito.....	689
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	690
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	690
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela.....	691
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	691
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria.....	692
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	693
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo.....	693
11.	L'invalidità derivata.....	694

Capitolo 15

I controlli.....	 Approfondimento online
------------------	--

Capitolo 16

Beni pubblici ed espropriazione.....	 Approfondimento online
--------------------------------------	--

Capitolo 17

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali.....	 Approfondimento online
--	--

Capitolo 18

La giustizia amministrativa.....	 Approfondimento online
----------------------------------	--

Parte VII

Normativa sugli appalti e contrattualistica pubblica

Capitolo 1

I contratti della P.A.....	701
1. La capacità di diritto privato della P.A.....	702
2. Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione.....	702
3. I contratti atipici.....	703
4. Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36.....	706
4.1. Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo.....	706
4.1.1. La disciplina intertemporale.....	706
4.1.2. Il nuovo sistema delle fonti.....	707
4.1.3. Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	708
4.1.4. I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato.....	708
4.1.5. I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione.....	709
4.1.6. Il conflitto di interessi.....	710
4.1.7. I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione.....	711
4.1.7.1. Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).....	711
4.1.8. Ambito applicativo.....	712

5.	I contratti pubblici: le species. Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	713
5.1.	Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	714
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti	715
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	717
6.2.	I (tre) macro-indici.....	718
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività.....	719
6.3.	Disciplina del MEPA	720
7.	La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	723
7.1.	Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	725
7.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	726
7.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto.	727
7.3.1.	(Segue). Cenni sul costo del personale.	728
8.	Verifica della progettazione e validazione.	729
8.1.	Il raffronto con la disciplina previgente.....	730
8.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica.....	731
9.	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.	731
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica.....	735
10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici)	735
10.2.	Il bando di gara.....	736
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando	737
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte.....	737
12.	I criteri di aggiudicazione	738
12.1.	Le offerte anomale.....	739
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	740
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale.....	740
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	742
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa	742
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	744
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	745
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	746
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione	747
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione.....	748
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto.....	748
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	749
15.	L'esecuzione del contratto.....	750

15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contrabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.	751
15.2.	Le garanzie	753
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	753
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e del D.l. 21 maggio 2025, n. 73, come conv. in L. 18 luglio 2025, n. 105 (c.d. Decreto Infrastrutture).....	754
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione.....	756
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	756
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	758
16.	La giurisdizione e la tutela.....	758
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	759
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	759
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	760
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	762
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	762

Parte VIII

Capacità logico deduttiva e ragionamento critico-verbale (*online*)

Parte IX

Quesiti situazionali (*soft skills*) (*online*)

Parte X

Codice di comportamento e ordinamento del Ministero dell'Economia e delle Finanze (*online*)

Parte XI

Lingua inglese (*online*)

Parte XII

Tecnologie informatiche e competenze digitali (*online*)