



Concorso

548 MINISTERO
dell'**ECONOMIA**
e delle **FINANZE**

485 Funzionari

111 Funzionari economico-finanziari
(Cod. ECON)

MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ** online
per **tutte le prove**



PREMESSA

È stato indetto un **importante concorso pubblico** su base territoriale, per il reclutamento di un contingente complessivo di **n. 548 unità di personale non dirigenziale**, a tempo pieno e indeterminato, di cui **n. 63 unità** da inquadrare, con selezione per titoli ed esami, nell'**Area delle elevate professionalità** e **n. 485 unità** da inquadrare, con selezione per esami, nell'**Area dei funzionari** dei ruoli del **Ministro dell'economia e delle finanze**.

La procedura concorsuale è affidata ad una preselettiva eventuale, una prova scritta ed una orale.

Il Manuale **548 Ministero dell'Economia e delle Finanze. 485 Funzionari. 111 Funzionari economico - finanziari (Cod. ECON), Teoria e Quiz online, NLD Concorsi, 2026** è stato appositamente ideato e realizzato per venire incontro alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare le prove concorsuali.

Il Volume si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata e, al contempo, schematica e fluida** delle seguenti materie:

- Elementi di **Scienza delle finanze, economia politica e politica economica**;
- **Economia e organizzazione aziendale**;
- **Contabilità di Stato e degli enti pubblici**;
- Elementi di **matematica finanziaria e finanza aziendale**;
- Elementi di diritto **costituzionale** e dell'**Unione Europea**, con particolare riferimento ai meccanismi di governo della finanza pubblica;
- Elementi di diritto **amministrativo**;
- Normativa sugli **appalti e contrattualistica pubblica**;
- Capacità **logico-deduttiva** e di **ragionamento critico-verbale**;
- **Quesiti situazionali (soft skills) (online)**;
- **Codice di comportamento e ordinamento del Ministero dell'Economia e delle Finanze(online)**;
- Lingua **inglese (online)**;
- **Tecnologie informatiche e competenze digitali (online)**.

Il Volume è aggiornato alle più recenti novità legislative, tra cui la legge di **riforma della Corte dei Conti e della responsabilità erariale**, la L. 2 dicembre **2025**, n. 182 (L. **Semplificazioni**) e la L. 30 ottobre **2025**, n. 164, di conv. del D.L. 9 settembre 2025, n. 127 (**Criteri di aggiudicazione contratti pubblici**).

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata verifica della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta quiz di verifica *online* suddivisi per ciascuna Parte o per singoli Capitoli.

Il Volume permette, infine, l'accesso ad un'estensione *online* consultabile con apposita password per rimanere sempre aggiornati sulle materie trattate e per accedere al simulatore *online*.

Abbinando al Manuale il **CORSO online Simulazioni e correzioni personalizzate**, per una preparazione ancora più efficace.

SOMMARIO

Parte I

Elementi di Scienza delle finanze, economia politica e politica economica

Sezione I - Scienze delle finanze

Capitolo 1

Scienza delle finanze e diritto finanziario	3
1. Concetti e distinzioni	3

Capitolo 2

L'attività finanziaria pubblica	4
1. L'attività finanziaria pubblica: obiettivi ed elementi costitutivi	4
2. I bisogni pubblici.....	4
3. Servizi Pubblici	5
4. La coazione.....	5
5. Attività finanziaria pubblica: obiettivi e soggetti	5
6. Teorie sulla natura dell'attività finanziaria pubblica	5

Capitolo 3

Le Teorie volontaristiche	7
1. Emil Sax ed i bisogni collettivi.....	7
2. Lo scambio volontaristico di De Viti De Marco	7
3. Il principio dell'unanimità di Wicksell	8
4. Il Teorema dell'elettore mediano	8

Capitolo 4

Finanza congiunturale e finanza funzionale. Il pensiero keynesiano	10
1. La finanza congiunturale	10
2. La finanza funzionale	10
3. Keynes ed il finanziamento della spesa pubblica mediante imposte	10
4. Il teorema di Haavelmo o del bilancio in pareggio.....	11
5. Le politiche di stabilizzazione.....	11
6. Programmazione e pianificazione economica: obiettivi e differenze	11

Capitolo 5

I limiti delle politiche fiscali.....	12
1. Premessa	12
2. Politiche deflazionistiche e politiche espansive: il cd. Stop and Go.....	12
3. <i>Crowding out</i>	13
4. La curva di Phillips.....	13

Capitolo 6

L'economia del benessere	
--------------------------------	--



Capitolo 7

I fallimenti del mercato	16
--------------------------------	----

1.	Premessa	16
2.	Beni pubblici	16
3.	Le esternalità	17
4.	Il monopolio	17
5.	L'asimmetria informativa	18
6.	Il <i>marginal cost pricing</i> e teoria del <i>second best</i>	19
7.	I beni meritori.....	19
Capitolo 8		
La spesa pubblica		20
1.	Definizione e classificazione delle spese pubbliche	20
2.	Politiche e sistemi di redistribuzione del reddito nazionale.....	21
3.	L'aumento della spesa pubblica e la Legge di Wagner.....	21
Capitolo 9		
I settori d'intervento pubblico.....		22
1.	Intervento pubblico, sicurezza sociale e previdenza sociale.....	22
2.	Sicurezza sociale: forme di finanziamento	22
3.	Sicurezza sociale e sistema pensionistico in Italia.....	22
4.	Gli ammortizzatori sociali: la riforma Fornero e la legge di bilancio 2022. Le novità della L. 13 dicembre 2024, n. 203 (c.d. Collegato Lavoro), L. 20 dicembre 2024, n. 199 e L. 30 dicembre 2024, n. 207(c.d. Legge di Bilancio per il 2025).....	24
5.	L'assegno per il nucleo familiare	27
6.	L'assegno sociale	29
7.	Il Servizio Sanitario Nazionale	29
Capitolo 10		
Le entrate pubbliche		30
1.	Definizione e classificazione	30
2.	Le entrate originarie	31
3.	Le entrate derivate	31
4.	Finanza straordinaria. Fonti.....	32
5.	Emissione di moneta	32
6.	Vendita di beni del patrimonio della Stato.....	32
7.	L'imposta straordinaria.....	33
8.	Emissione di titoli del debito pubblico	33
9.	L'estinzione del debito pubblico	34
10.	I beni pubblici	34
Capitolo 11		
L'incidenza delle imposte ed i suoi effetti		35
1.	Definizione	35
2.	La traslazione delle imposte.....	35
2.1.	Regime di concorrenza perfetta	36
2.2.	Regime di monopolio assoluto.....	36
3.	L'ammortamento delle imposte	36
4.	La diffusione delle imposte	37
5.	Gli effetti economici delle imposte sul reddito	37
5.1.	Elusione.....	37
5.2.	Evasione fiscale	37
5.3.	Diffusione	38

5.4.	Erosione fiscale.....	38
5.5.	Rimozione positiva o elisione	38
5.6.	Rimozione negativa	38

Capitolo 12

Criteri distributivi delle imposte	
---	--



Capitolo 13

Decentramento fiscale	40
1. Il federalismo fiscale	40
2. I benefici del decentramento fiscale: i diversi modelli economici	41
2.1. Charles Tiebout	41
2.2. Il teorema del decentramento di Oates	41
2.3. Buchanan e la teoria dei club	42
3. La distribuzione delle funzioni tra i diversi livelli di governo.....	42

Sezione II – Politica economica

Capitolo 1

Introduzione.....	46
1. Obiettivi e strumenti: il modello scientifico di Tinbergen.....	46
2. L'Indeterminatezza della Politica Economica: razionalità, alea e aspettative degli operatori economici	47
3. La questione della redistribuzione, la nascita dell'economia del benessere come soluzioni alle limitazioni del modello paretiano.....	49

Capitolo 2

Dall'individuale al collettivo: paradossi e limiti dell'ottimo paretiano.....	50
1. La costruzione dell'ordine sociale	50
2. Le debolezze del criterio paretiano	53
3. Una riproposizione dell'economia paretiana. Il caso di Kaldor e Arow.....	53
4. La mancata neutralità delle regole di votazione.....	55

Capitolo 3

L'economia della giustizia: tra redistribuzione e difesa dello <i>status quo</i>	59
Premessa.....	59
1. La giustizia come criterio eteronomo al sistema economico da raggiungere mediante l'azione politico-sociale.....	59
2. L'utilitarismo Benthamita.....	60
3. La funzione di Bernoulli-Nash.....	61
4. Rawls e la giustizia come miglioramento della condizione economica degli ultimi.....	61
5. La funzione di benessere sociale di Bergson-Samuelson.....	62
6. Ottimizzazione	62
7. Pigou e la ripresa dell'utilitarismo benthamita	63
8. Rawls una teoria della giustizia redistributiva basata sulla redistribuzione agli ultimi.....	64
9. Robert Nozick: la giustizia come libertà nell'ordinamento.....	65
10. Amartya Sen: libertà come capacitazione.....	65

Capitolo 4	
I teoremi dell'economia del benessere	67
Premessa	67
1. Il primo ed il secondo teorema dell'economia del benessere	67
2. L'inevitabile deriva conservatrice-elitista dell'ottimo paretiano.....	69
3. Limiti alla concorrenza perfetta indotti dalla struttura intrinseca dei mercati	70
4. Utopismo della concorrenza perfetta	71
5. L'azione dello Stato trova senso grazie al secondo teorema dell'economia del benessere	71
6. Punti di partenza, processi redistributivi ed inevitabili massimizzazioni: l'illusione dell'ottimo necessario	72
Capitolo 5	
La teoria microeconomica smentisce Pareto.....	74
Premessa	74
1. La realtà economica è dominata da mercati non concorrenziali	74
2. La scoperta dell'esternalità nell'esistenza di costi e ricavi non monetizzati	78
3. Ronald Coase e l'economia dei costi di transazione	80
4. Non rivalità e non escludibilità: la produzione di valore dei beni pubblici	80
5. Fallimenti di mercato ed asimmetrie informative	81
6. <i>Second best economics</i>	82
Capitolo 6	
Condizioni Macroeconomiche Anti-Paretiane	83
Premessa	83
1. Varie tipologie e forme di disoccupazione	83
2. L'aumento generalizzato dei prezzi	87
3. Inflazione prodotta dalla domanda.....	88
4. Inflazione generata dai costi	89
5. Le conseguenze inflattive dell'espansione monetaria	90
6. La struttura contabile della bilancia dei pagamenti	91
7. Critiche, possibilità e limitazioni della crescita economica	93
8. La modellistica della crescita economica.....	94
Capitolo 7	
L'Instabilità macroeconomica	97
Premessa	97
1. La scoperta della macroeconomia nell'opera di Keynes.....	97
2. La moneta come ente neutro.....	99
3. Monetaristi anti-keynesiani.....	99
4. I monetaristi e la contrarietà all'interventismo pubblico	100
5. Disoccupati che rimangono tali nonostante cerchino lavoro	101
6. Il modello della crescita economica	102
7. Il modello neoclassico.....	103
8. La teoria della crescita economica endogena	106
Capitolo 8	
La politica economica tra scienza, metodo e prassi di governo	107
Premessa	107
1. Gli obiettivi della politica economica	107
2. <i>Tools</i> della politica economica.....	108

3.	La questione epistemologica e della validità operativa della modellistica economica	109
4.	La politica economica normativa	110
5.	Il conflitto tra <i>policy makers</i> e burocrati	110
6.	Supply Side Economics e Trickle Down Economics	111
Capitolo 9		
L'Intervento della politica economica nella regolazione dei mercati.....		112
1.	Premessa	112
2.	Esteriorità positive e negative: incentivi, tasse e regolamentazione	113
3.	La questione del prezzamento dei beni pubblici	114
4.	Politiche antimonopolistiche	115
4.	La fissazione dei prezzi	115
5.	Istituzioni e norme contro il monopolio	115
6.	Lo Stato imprenditore	116
7.	Lo Stato regolatore delle industrie	117
8.	L'inevitabile effetto redistributivo delle politiche economiche pubbliche	117
Capitolo 10		
La valutazione dell'impatto economico, sociale ed ambientale dell'intervento pubblico		119
1.	La questione decisionale del policy maker	119
2.	Misurare Benefici e Costi	119
3.	L'attribuzione di valore agli investimenti pubblici	120
4.	Il criterio del costo-opportunità consente di considerare anche le opzioni che sono state scartate	120
5.	Shadow Costs	122
6.	La determinazione del tasso sociale di sconto	122
7.	La questione del valore dei beni non monetizzabili	123
8.	La complessità della scelta del policy maker	123
Capitolo 11		
La politica economica monetaria		124
1.	L'attività delle banche centrali	124
2.	Il modello IS-LM	124
3.	L'offerta di moneta	125
4.	Le opzioni della politica monetaria	126
5.	Dalle scelte di politica monetaria all'economia reale	128
6.	La BCE	129
Capitolo 12		
Le politiche economiche fiscali.....		130
1.	I soggetti dell'azione pubblica ed il loro bilancio	130
2.	Il moltiplicatore	131
3.	L'equilibrio di bilancio	132
4.	Operazioni per finanziarie le passività dello stato	132
5.	Restringere l'esposizione debitoria pubblica	133
6.	La sostenibilità delle passività dello Stato	133
7.	La valutazione del debito pubblico a livello internazionale	134

Capitolo 13	
Redditi e prezzi	136
1. Varie interpretazioni dell'inflazione.....	136
2. Il gioco a somma zero tra salari e profitti	136
3. La determinazione dei redditi mediante l'azione dello Stato.....	137
4. Lavoro, reddito e produttività.....	138
5. Misurare l'efficienza del mercato del lavoro.....	138

Capitolo 14	
La bilancia dei pagamenti	139
1. Le dinamiche delle relazioni tra importazioni ed esportazioni.....	139
2. Regime dei cambi e caratteristiche dell'equilibrio della bilancia dei pagamenti	139
3. Movimenti internazionali di capitale.....	140
4. La bilancia dei pagamenti e l'economia reale	142
5. Il tasso di cambio, la bilancia dei pagamenti ed il mercato monetario.....	143
6. Differenze tra deprezzamento e svalutazione	144
7. Il ruolo delle monete nella bilancia dei pagamenti	145
8. Aspettative razionali e tassi di cambio.....	145
9. La dialettica tra liberoscambiisti internazionalisti e protezionisti nazionalisti	146

Capitolo 15	
Il modello Mundell-Fleming.....	147
1. Le caratteristiche salienti del modello Mundell-Fleming	147
2. L'impatto del regime di cambi fissi sull'equilibrio generale.....	149
3. Il ruolo del regime di cambi flessibili per il conseguimento dell'equilibrio.....	150
4. Criticità del modello.....	152

Sezione III – Economia politica

Capitolo 1	
Introduzione alla scienza economica.....	157
1. Le origini della scienza economica.....	157
2. Le distinzioni tra microeconomia e macroeconomia	157
3. Procedure per l'investigazione dell'epistemologia economica	157
4. Variabili e strumenti della modellistica economica	158
5. Sistemi economici comparati.....	160
6. Classificazione degli operatori economici	161

Capitolo 2	
Cenni alla storia del pensiero economico.....	
 Approfondimento online	

Capitolo 3	
La teoria del consumatore	164
1. La classificazione dei bisogni umani.....	164
2. Varie tipologie di beni.....	164
3. L'introduzione del concetto di utilità	166
4. Reddito, scarsità e scelta	167
5. Principi della scelta razionale.....	167
6. Misurare i livelli di utilità attraverso le curve di indifferenza	168
7. Relazioni Funzionali tra utilità	170

8.	Il reddito dei consumatori espresso nel vincolo di bilancio.....	172
9.	La scelta del consumatore.....	172
10.	Effetti delle variazioni di reddito e delle variazioni di prezzo nella determinazione delle scelte degli individui.....	173
11.	Spostamenti della retta di bilancio dovuti alle variazioni di reddito	173
12.	L'impatto del prezzo dei beni nella determinazione delle scelte dei consumatori...	176
Capitolo 4		
La costruzione della curva di domanda		177
1.	La relazione tra prezzi e quantità a livello individuale.....	177
2.	L'impatto delle variazioni del reddito sulla curva di domanda.....	177
3.	La reattività della domanda al prezzo o al reddito: l'elasticità	178
4.	La Domanda di beni del mercato.....	179
Capitolo 5		
Teoria della produzione		180
1.	La Produzione.....	180
2.	La classificazione della remunerazione dei fattori di produzione.....	181
3.	L'economia dell'impresa	181
4.	La definizione economica dell'imprenditore	182
Capitolo 6		
La funzione di produzione e la produttività marginale.....		184
1.	La Funzione di Produzione.....	184
2.	L'innovazione tecnologica.....	184
3.	Classificazione delle varie tipologie di produttività	185
4.	La definizione di Isoquanto	186
5.	Tipologie di rendimenti.....	187
6.	Definizione di Isocosto	187
7.	La scelta ottimale dei fattori di produttivi.....	188
Capitolo 7		
I costi.....		189
1.	Costi fissi, costi variabili e costi totali.....	189
2.	L'impatto della variazione della produttività sui costi: il Costo Medio e il Costo Marginale	189
3.	La relazione tra costi medi e la produttività: economie e diseconomie di scala.....	191
4.	La struttura dei costi dell'impresa nel lungo periodo.....	191
Capitolo 8		
La determinazione dell'offerta		194
1.	Prezzamento dei beni e determinazione dell'offerta dell'imprenditore.....	194
2.	La relazione tra prezzi e quantità dal lato della produzione: l'offerta	194
3.	Spostamenti della curva di offerta.....	195
4.	Reattività della curva di offerta alla modifica dei prezzi: l'elasticità	195
5.	La costruzione dell'offerta di mercato	196
Capitolo 9		
Le dinamiche dello scambio.....		197
1.	Dal baratto alla moneta: metodologie e dinamiche dello scambio.....	197
2.	Il luogo di scambio: il mercato	197

3.	Il raggiungimento dell'equilibrio tra domanda ed offerta di mercato	197
----	---	-----

Capitolo 10

Varie tipologie di mercato.....	
---------------------------------	--



Capitolo 11

La valutazione dell'economia nazionale.....	200
--	------------

1. Dal PNL al PIL.....	200
2. Differenze tra variabili reali e nominali.....	200
3. Dal prodotto nazionale lordo al reddito personale disponibile	201
4. Diseguaglianze nella distribuzione del reddito.....	201
5. Il PIL: consumi, investimenti, risparmio, spesa pubblica, esportazioni nette	201

Capitolo 12

La domanda aggregata	203
-----------------------------------	------------

1. Consumo, reddito, investimenti, risparmio.....	203
2. La Costruzione della curva di domanda e l'equilibrio di mercato	204
3. La scoperta del moltiplicatore.....	205
4. L'impatto dell'economia pubblica nella determinazione della domanda	206

Capitolo 13

Cenni di economia monetaria	208
--	------------

1. Caratteristiche essenziali della moneta	208
2. Varie forme di liquidità: gli aggregati monetari	208
3. Il valore della moneta secondo la teoria quantitativa	208
4. Irving Fisher e l'equazione quantitativa della moneta.....	209
5. La moneta dei keynesiani.....	209
6. Varie motivazioni per la domanda di moneta.....	209

Capitolo 14

L'economia delle banche	211
--------------------------------------	------------

1. La banca: organizzazioni in grado di risolvere rilevanti asimmetrie informative	211
2. Attivi e passivi nel bilancio delle banche.....	211
3. La moltiplicazione dei depositi nell'esercizio dell'attività creditizia delle istituzioni bancarie.....	211
4. Bankitalia nel contesto dell'eurosistema e della BCE	212
5. Varie tipologie del mercato dei capitali	212

Capitolo 15

L'emissione monetaria.....	213
-----------------------------------	------------

1. Definizione dell'offerta monetaria	213
---	-----

Capitolo 16

La rappresentazione dell'equilibrio nel mercato dei beni e servizi e nel mercato finanziario attraverso l'utilizzo del modello IS-LM.....	216
--	------------

1. La rappresentazione dell'equilibrio nel mercato dei beni attraverso la predisposizione della curva IS.....	216
2. L'equilibrio nel mercato monetario.....	217
3. La costruzione del modello IS-LM e l'individuazione dell'equilibrio dei mercati.....	218

Capitolo 17	
Il modello AD-AS	220
1. Dal modello IS-LM alla domanda aggregata AD	220
2. L'Equilibrio di mercato	222
Capitolo 18	
Economie aperte: il commercio internazionale.....	224
1. Teorie del commercio internazionale	224
2. La contrapposizione tra liberoscambiisti e protezionisti.....	224
Capitolo 19	
Business cycles, path e crescita economica.....	226
1. Il <i>business cycle</i>	226
2. Una sintesi di alcuni approcci alla spiegazione del <i>business cycle</i>	226
3. Le politiche anti-cicliche automatiche	228
4. Alcuni elementi in grado di generare crescita economica	228
Parte II	
Economia e organizzazione aziendale	
Capitolo 1	
L'economia aziendale e i tre momenti della vita aziendale	231
1. L'economia aziendale.....	231
2. I tre momenti dell'amministrazione economica: organizzazione, gestione e rilevazione.....	231
Capitolo 2	
Gli equilibri della gestione	233
1. Premessa.	233
2. La gestione.	233
2.1. Aspetti economici.	234
2.2. Aspetti finanziari.	234
2.3. Aspetti patrimoniali.	235
3. L'equilibrio economico.	236
4. L'equilibrio finanziario.....	236
5. L'equilibrio patrimoniale.	237
6. La redditività.	237
Capitolo 3	
I principi di economicità, efficienza ed efficacia	239
1. L'economicità.	239
2. Il principio di efficacia.....	240
3. Il principio di efficienza.....	241
Capitolo 4	
Funzioni e processi aziendali.....	242
1. Il sistema delle operazioni aziendali.....	242
2. Le funzioni aziendali.	243
2.1. Le principali funzioni aziendali.	243
2.1.1. La funzione <i>Marketing</i>	244
2.1.2. La funzione produzione e logistica	245
2.1.3. La funzione ricerca e sviluppo	248

2.1.4.	La funzione finanza.....	248
2.1.5.	La funzione amministrazione e sistemi informativi.....	249
2.1.6.	La funzione di pianificazione strategica e controllo di gestione	250
2.1.7.	La funzione organizzazione e gestione del personale	252
3.	I processi aziendali.	253
3.1.	La definizione di processo.	253
3.1.1.	La classificazione dei processi.....	255
3.1.2.	Vantaggi e svantaggi degli approcci per funzioni e per processi.	256

Capitolo 5

Gli obiettivi della progettazione organizzativa	257	
1.	La divisione del lavoro.....	257
2.	La progettazione organizzativa.	258
3.	I livelli della progettazione organizzativa.	259
4.	Le dimensioni strutturali della progettazione organizzativa.....	260

Capitolo 6

La strategia e il management.....	261	
1.	La strategia aziendale.....	261
1.1.	La strategia istituzionale.....	261
1.2.	La strategia di posizionamento e localizzazione.....	262
1.3.	Le strategie funzionali caratterizzanti.	264
1.4.	La strategia organizzativa.....	265
1.5.	La strategia economico-finanziaria.	266
2.	Dalla strategia al management: il ruolo dei sistemi operativi.....	267
2.1.	Il controllo direzionale.	267
2.2.	I sistemi di gestione delle risorse umane.	269

Capitolo 7

Le strutture organizzative.....	270	
1.	Le nozioni.....	270
2.	Le principali strutture organizzative.....	270
2.1.	La struttura funzionale.....	271
2.2.	La struttura multidivisionale.	272
2.3.	La struttura a matrice.	273
3.	I meccanismi operativi.....	274
4.	Lo stile di direzione e la cultura aziendale.....	275

Parte III

Contabilità di Stato e degli enti pubblici

Capitolo 1

Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica.....	279	
1.	La nozione di contabilità pubblica	279
2.	Bilancio di previsione e bilancio (o conto) consuntivo.....	279
3.	I criteri di redazione dei bilanci: competenza e cassa	280
4.	Bilancio economico e bilancio finanziario	281
5.	Bilancio a legislazione vigente e bilancio a politiche invariate	281
6.	Autonomia contabile e autonomia finanziaria	282
7.	Gli indicatori economici: PIL e PNL	282
8.	I valori differenziali: <i>deficit</i> e debito pubblico	284

Capitolo 2	
Le politiche di bilancio	285
1. L'intervento pubblico in economia attraverso il bilancio	285
2. Le forme di intervento nell'economia del settore pubblico	285
2.1. I servizi pubblici.....	285
2.2. La gestione dei servizi pubblici.....	287
2.3. Il governo dell'economia: le politiche fiscali	288
2.4. La redistribuzione delle risorse.....	289
3. I diversi modelli delle politiche di bilancio	290
Capitolo 3	
I vincoli imposti dall'ordinamento dell'Unione Europea	292
1. Le tappe dell'integrazione economica europea.....	292
2. Le disposizioni fondamentali dei Trattati istitutivi dell'Unione europea	292
3. I parametri di convergenza	294
4. Il Patto di stabilità e crescita (PSC)	294
4.1. La "parte preventiva" del PSC prima delle modifiche del 2024.....	296
4.2. La "parte correttiva" del PSC prima delle modifiche del 2024	297
4.3. Il "meccanismo di allerta"	298
5. Il "Fiscal Compact"	299
6. La nuova governance economica europea del 2024. Le modifiche della disciplina del braccio preventivo, del braccio correttivo e dei documenti della programmazione economico-finanziaria.	300
7. Il Meccanismo europeo di stabilità (MES).....	302
8. La sorveglianza rafforzata della Commissione europea	304
9. Il "Pandemic Crisis Support " e il "Next Generation EU "	304
Capitolo 4	
I soggetti della contabilità di Stato.....	306
1. Il Ministero dell'economia e delle finanze.....	306
2. Le Agenzie fiscali.....	307
3. Il Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile (CIPESS)	308
4. La Cassa depositi e prestiti (CDP).....	309
5. La Tesoreria dello Stato.....	310
6. L'Ufficio parlamentare di bilancio	313
Capitolo 5	
Il bilancio dello Stato nella Costituzione	314
1. La riforma costituzionale del 2012.....	314
2. Il principio dell'equilibrio di bilancio.....	315
3. Il ricorso all'indebitamento	316
4. L'obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa.....	317
5. La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il rendiconto consuntivo.....	317
6. L'esercizio provvisorio.....	318
Capitolo 6	
La legge di bilancio: struttura e principi	319
1. La natura giuridica della legge di bilancio: legge formale o sostanziale.....	319
2. La "nuova" legge di bilancio	320
3. La prima sezione della legge di bilancio	321

4.	La seconda sezione della legge di bilancio.....	321
5.	I principi fondamentali del bilancio di previsione dello Stato	322
6.	La partizione del bilancio di previsione in “aggregati omogenei”	323
7.	La classificazione delle entrate	324
8.	La classificazione delle spese	325
9.	Il quadro generale riassuntivo e gli stati di previsione.....	325
10.	I risultati differenziali	326
11.	I residui	328
11.1.	Segue: i residui attivi	328
11.2.	Segue: i residui passivi.....	328
12.	I residui impropri o di stanziamento	329
13.	La classificazione delle voci del bilancio dello Stato sul piano temporale	330

Capitolo 7

Formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni di bilancio



Capitolo 8

I procedimenti di entrata e di spesa.....	332	
1.	La “procedimentalizzazione” delle operazioni di entrata e di spesa.....	332
2.	Definizione delle entrate e delle spese dello Stato	332
3.	Classificazione contabile delle entrate	333
4.	La procedura delle entrate.....	333
4.1.	Segue: la fase dell'accertamento	333
4.2.	La fase della riscossione	334
4.3.	Segue: la fase del versamento.....	335
5.	La classificazione contabile delle spese.....	335
6.	La procedura di spesa.....	336
6.1.	La fase dell'impegno	336
6.2.	Segue: la fase della liquidazione.....	338
6.3.	Segue: la fase dell'ordinazione	338
6.4.	Segue: la fase del pagamento	339

Capitolo 9

Il rendiconto generale dello Stato.....	340	
1.	Natura e funzione del rendiconto generale	340
2.	La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale	341
3.	Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio	341
4.	I conti consolidati di cassa	342

Capitolo 10

Il budget dello Stato.....



Capitolo 11

Il debito pubblico



Capitolo 12

I controlli



Capitolo 13	
Il sistema di classificazione e di bilancio degli enti soggetti al d. lgs n. 91	
del 2011.....	
Capitolo 14	
La classificazione e le fasi delle entrate e delle spese nelle amministrazioni in contabilità finanziaria soggette al d. lgs n. 91 del 2011	
Capitolo 15	
La riforma della contabilità pubblica e il processo di armonizzazione	348
1. Le fonti della contabilità pubblica: evoluzione storica.....	348
2. L'armonizzazione dei sistemi contabili.	349
2.1 La legge di contabilità e finanza pubblica (n. 196 del 2009)	350
2.2. La legge n. 42 del 2009 e la legge n. 240 del 2010.....	352
3. I decreti di attuazione.	353
3.1. Regioni ed enti locali	353
3.2. Università.....	353
3.3. Enti pubblici non economici e C.N.R.....	353
4. Il monitoraggio dei conti pubblici.....	354
Capitolo 16	
La contabilità finanziaria, quella economico-patrimoniale (cenni) e il bilancio di cassa dello stato: caratteri, principi e funzioni	355
1. Contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale	355
2. Bilancio preventivo e bilancio consuntivo	356
3. Bilancio di competenza e bilancio di cassa.....	356
Capitolo 17	
Il conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche	357
1. Il conto economico consolidato: nozione e funzione	357
2. L'area di consolidamento.....	357
3. Il processo di consolidamento dei bilanci pubblici	358
4. Gli aggregati e i risultati differenziali del conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche	360
5. Il rapporto tra conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche e conto di cassa del settore pubblico.....	360
Capitolo 18	
Gli strumenti di programmazione delle Regioni	362
1. Gli strumenti della programmazione regionale	362
1.1. Il documento di economia e finanza regionale ("DEFR")	362
1.2. La nota di aggiornamento del DEFR.....	363
1.3. La legge di stabilità regionale	363
1.4. Il bilancio di previsione finanziario.....	363
1.4.1. La classificazione delle entrate e delle spese	364
1.4.2. La gestione delle entrate e delle spese.....	365
1.5. La legge di assestamento del bilancio.....	366
1.6. Variazioni del bilancio di previsione	366
1.7. Il rendiconto generale	367
2. L'ordinamento contabile delle regioni a statuto speciale e delle province autonome.....	367

Capitolo 19	
Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale.....	 Approfondimento online
Capitolo 20	
Il servizio di tesoreria.....	 Approfondimento online
Capitolo 21	
I beni degli enti locali	 Approfondimento online
Capitolo 22	
Revisione economico-finanziaria e controlli interni	 Approfondimento online
Parte IV	
Elementi di matematica finanziaria e finanza aziendale	
Capitolo 1	
L'azienda e l'ambiente economico.....	375
1. Bisogni e beni.....	375
2. L'attività economica	375
Capitolo 2	
L'azienda.....	376
1. L'azienda concetti preliminari.....	376
2. Gli elementi strutturali e dinamici	376
3. Le fasi della vita delle aziende	376
4. Il soggetto giuridico e il soggetto economico	377
5. Il concetto di reddito e di capitale.....	377
Capitolo 3	
Le operazioni di gestione.....	378
1. Premessa	378
2. Acquisizione e impiego di mezzi monetari.....	378
Capitolo 4	
Le operazioni di finanziamento.....	379
1. Domande e risposte	379
Capitolo 5	
L'operazione d'investimento.....	380
1. Domande e risposte	380
Capitolo 6	
L'operazione di trasformazione	381
1. Domande e risposte	381
Capitolo 7	
L'operazione di disinvestimento.....	382
1. Domande e risposte	382

Capitolo 8	
Il numerario.....	383
1. Premessa	383
2. La liquidità differita con riferimento all'operazione di finanziamento	383
3. La liquidità differita con riferimento all'operazione di investimento.....	383
4. La liquidità differita con riferimento all'operazione di disinvestimento.....	383
5. La costruzione logica del bilancio di periodo.....	384
6. La liquidità differita	384
Capitolo 9	
I principali assestamenti di fine esercizio	385
1. Premessa	385
2. Il consumo degli impianti.....	385
3. Le rimanenze di materie prime	385
4. Le rimanenze di semilavorati e prodotti finiti.....	385
Capitolo 10	
La chiusura e la riapertura dei conti	387
1. La chiusura dei conti	387
2. L'epilogo degli altri conti e la determinazione del patrimonio aziendale	387
3. La riapertura dei conti.....	387
4. La destinazione dell'utile di esercizio	387
Capitolo 11	
L'operazione di finanziamento.....	389
1. Il capitale di rischio nelle società di capitali	389
2. I mutui e i prestiti obbligazionari	389
Capitolo 12	
Le operazioni sulle imposte e sui contributi	390
1. L'Imposta sul Valore Aggiunto.....	390
Capitolo 13	
Le operazioni sui resi abbuoni e sconti attivi per fatture da emettere e passivi per fatture da ricevere.....	391
1. I resi, gli abbuoni, gli sconti passivi.....	391
2. I resi, gli abbuoni, gli sconti attivi	391
3. La prestazione di servizi.....	391
4. La dismissione di fattori pluriennali	391
Capitolo 14	
Gli assestamenti di fine esercizio.....	392
1. Le scritture di integrazione e di rettifica	392
2. Svalutazione di poste attive	392
3. Ratei	392
4. Accantonamento a fondi rischi e spese future.....	392
5. Imposte dell'esercizio	393
6. Rimanenze di magazzino	393
7. I risconti.....	393
8. Le costruzioni in economia	393
9. Gli ammortamenti.....	393
10. Le scritture dell'esercizio successivo	394

Capitolo 15	
L'analisi di bilancio per indici e per flussi	395
1. La gestione finanziaria attraverso la rielaborazione del bilancio	395
2. Analisi per indici	396
3. Analisi di Bilancio per margini e rapporti	399
4. L'analisi di Bilancio per flussi mediante i rendiconti finanziari	401
4.1. Determinazione del flusso della gestione reddituale calcolato con il metodo diretto e indiretto	402
4.2. Determinazione del flusso "investimenti".....	403
4.3. Determinazione del flusso "finanziamenti".....	403
4.4. Le indicazioni dell'organismo di Contabilità Italiano (O.I.C.).....	403
Capitolo 16	
Matematica finanziaria	406
1. Grandezze fondamentali della matematica finanziaria	406
1.1. Operazioni finanziarie.....	406
1.2. Interesse, montante, capitale iniziale e finale	406
1.3. Tassi equivalenti.....	407
1.4. Rendite.....	407
1.5. Piani di ammortamento	408
Parte V	
Elementi di diritto costituzionale e dell'Unione Europea, con particolare riferimento ai meccanismi di governo della finanza pubblica	
Capitolo 1	
Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo.....	413
1. Il diritto pubblico	413
2. L'ordinamento giuridico	413
3. La norma giuridica.....	414
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica.....	414
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	414
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositivo, suppletive, cogenti, perfette o imperfette.....	414
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche.	415
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	416
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato.....	416
4.1.1. Il popolo	416
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	416
4.1.1.2. Cittadinanza italiana	417
4.1.2. Il territorio.....	417
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	417
5. Forme di Stato e forme di Governo.....	418
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	418
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	418
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario.....	418
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	419

5.2.	Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare.....	419
5.3.	Il modello italiano.....	420

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea



Capitolo 3

Le fonti del diritto.....	422	
1.	Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione.....	422
1.1.	Fonti atto e fonti fatto	422
1.2.	Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie	423
2.	I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie	423
2.1.	I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche.....	423
2.1.1.	L'analogia.....	424
2.2.	I criteri di risoluzione delle antinomie	424
2.2.1.	Il criterio cronologico.....	424
2.2.2.	Il criterio gerarchico	424
2.2.3.	Il criterio di specialità.....	425
2.2.4.	Il criterio della competenza.....	425
3.	Le fonti del diritto in Italia	425
4.	La Costituzione	425
4.1.	La struttura.....	425
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana	426
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali	427
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	427
6.	Le leggi ordinarie.....	427
6.1.	Il procedimento di formazione	428
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata.....	428
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa.....	428
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere	430
7.	Gli atti con forza di legge del Governo	430
7.1.	Il decreto legislativo.....	430
7.2.	Il decreto-legge.....	431
7.2.1.	Necessità e urgenza.....	431
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza	432
7.2.3.	La conversione in legge	432
8.	Il <i>referendum</i> popolare.....	433
8.1.	Il <i>referendum</i> abrogativo.....	433
8.1.1.	Il procedimento referendario	433
9.	I regolamenti parlamentari	434
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	434
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU)	435
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7).....	436
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU)	436
12.	Le fonti regionali	437
13.	Le fonti secondarie.....	438
14.	Le fonti-fatto.....	438

Capitolo 4

I principi costituzionali.....	439
1. I principi fondamentali.....	439
2. Il principio democratico.....	439
2.1. Democrazia e rappresentanza.....	440
2.2. Il diritto di voto	440
2.2.1. Il suffragio universale	440
2.2.2. I caratteri del voto.....	440
2.3. Democrazia e partiti politici.....	441
3. Il principio di uguaglianza.....	441
3.1. Il divieto di discriminazioni	441
3.1.1. Sesso	442
3.1.2. Razza.....	442
3.1.3. Lingua e protezione delle minoranze linguistiche.....	442
3.1.4. Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	442
3.1.5. Opinioni politiche.....	442
3.1.6. Condizioni personali e sociali.....	443
4. Il principio lavorista.....	443
5. Unità, autonomia e decentramento	443
5.1. La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	443
5.2. Il principio di sussidiarietà.....	443
6. Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	444
6.1. La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione.....	444
6.2. L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	444
6.3. Lo sport nella Costituzione.....	444
7. L'Italia e le relazioni internazionali	445
7.1. Il ripudio della guerra	445
8. La condizione giuridica dello straniero.....	446
8.1. Diritto di asilo e rifugiati politici	446
8.2. L'estradizione.....	446

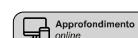
Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali.....	447
1. I diritti inviolabili	447
1.1. Garanzie dei diritti inviolabili	447
1.1.1. I meccanismi di protezione sovranazionale.....	448
1.1.2. La tutela prevista dalla Cedu	448
1.2. Bilanciamento dei diritti fondamentali.....	449
2. Classificazione dei diritti costituzionali	449
2.1. Diritti individuali e collettivi.....	449
2.2. Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive.....	449
2.3. Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	450
2.4. Scheda di sintesi	450
3. Libertà personale.....	450
3.1. Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	451
4. La libertà di domicilio	451
5. Libertà di circolazione e soggiorno.....	452
5.1. Libertà di espatrio.....	452
5.2. Libertà di emigrazione.....	452
5.3. Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE.....	452
6. Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa.....	452

6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	452
6.2.	Libertà della stampa	453
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	453
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	453
8.	La libertà di riunione.....	454
8.1.	I limiti	454
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	454
9.	La libertà di associazione.....	455
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari.....	455
10.	La libertà di costituire una famiglia	455
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	456
11.	La libertà religiosa	456
12.	Il diritto alla salute.....	457
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	457
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale.....	457
12.1.2.	Il testamento biologico	457
13.	Il diritto all'istruzione.....	458
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento.....	458
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private	458
14.	I limiti ai diritti economici.....	459
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	459
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	459
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata.....	460
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese	460
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	461
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale	461
17.	I doveri costituzionali.....	461
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	461
17.2.	Doveri di solidarietà politica	462
17.3.	La riserva di legge	462
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare	462
17.5.	Il dovere tributario	462
17.5.1.	Progressività e proporzionalità	462

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica



Capitolo 7

Il processo di integrazione europea.....

1.	Le tappe del processo di integrazione europea.....	464
2.	Le prime esperienze di integrazione: il modello della cooperazione intergovernativa.....	465
2.1.	L'istituzione del Consiglio d'Europa.....	465
3.	L'introduzione del modello comunitario: i trattati istitutivi della CECA, CEE ed Euratom.....	465
3.1.	La Dichiarazione Schuman.....	465
3.2.	L'istituzione della CECA.....	466
3.3.	Il fallimento del progetto di istituzione della CED.....	466
3.4.	L'istituzione della CEE e della CEEA (o Euratom).....	467
3.5.	Le caratteristiche del modello comunitario.....	467
4.	Sviluppo del metodo comunitario: le tappe intermedie.....	468

4.1.	Le convenzioni di unificazione dell'assetto istituzionale delle Comunità europee.....	468
4.2.	Il parziale recupero di elementi del modello di cooperazione intergovernativa: lo scioglimento della "crisi della sedia vuota".....	469
4.3.	L'introduzione del sistema di bilancio autonomo.....	469
4.4.	L'introduzione del suffragio universale diretto per l'elezione dell'Assemblea parlamentare.....	469
4.5.	L'adesione di nuovi Stati membri.	469
5.	L'Atto Unico europeo.	469
5.1.	La presentazione del Libro Bianco di completamento del mercato interno.....	469
5.2.	L'adozione dell'Atto unico europeo.	470
6.	Il Trattato sull'Unione europea (Trattato di Maastricht).	471
6.1.	Nascita dell'UE e struttura a tre pilastri.	471
6.2.	L'unione economica e monetaria.	472
6.3.	L'estensione dell'ambito di intervento comunitario e l'introduzione del principio di sussidiarietà.....	472
6.4.	La cittadinanza dell'Unione.	472
6.5.	L'incidenza sull'assetto istituzionale.	472
7.	L'allargamento a nuovi Stati membri. Il Trattato di Amsterdam.	473
7.1.	L'estensione dell'ambito di intervento comunitario.	473
7.2.	La cooperazione rafforzata.	473
7.3.	L'intervento sul quadro istituzionale.	473
7.4.	Introduzione della clausola di sospensione.....	473
7.5.	Inserimento dell'acquis di Schengen nel sistema dell'Unione.	474
8.	Il completamento del percorso di unione economica e monetaria.....	474
9.	Il trattato di Nizza e l'allargamento dell'Unione europea agli Stati dell'Europa orientale.	474
9.1.	Le novità introdotte sotto il profilo istituzionale.....	474
9.2.	Le modifiche in tema di cooperazione rafforzata e clausola di sospensione.....	475
9.3.	La dichiarazione sul futuro dell'Unione.	475
9.4.	Il successivo allargamento dell'Unione europea.....	475
10.	Il fallimento del progetto di Costituzione europea.	475
11.	Il Trattato di Lisbona.	476
11.1.	Mandato della Conferenza intergovernativa.	476
11.2.	Il Trattato di Lisbona.	477
11.2.1.	Sostituzione dell'Unione alla Comunità europea e abolizione della struttura a tre pilastri.	477
11.2.2.	Innovazioni sotto il profilo istituzionale.	477
11.2.3.	Il rafforzamento del ruolo dei Parlamenti nazionali (art. 12 TUE).	477
11.2.4.	Protocolli allegati.	477
11.2.5.	Natura giuridica dell'Unione.	478
12.	L'adesione della Croazia. Prospettive di allargamento.	478
13.	L'uscita del Regno Unito dall'Unione.	478
Capitolo 8		
Gli ambiti di intervento dell'Unione europea	482
1.	Premessa: l'assetto delle competenze dell'Unione in base al Trattato di Lisbona.....	482
2.	Il principio di attribuzione.	482
2.1.	Portata e nozione.	482
2.2.	Ambito e funzione.	483
2.3.	Limiti.	483

2.3.1.	La teoria dei poteri impliciti	483
2.3.2.	La clausola di flessibilità.....	483
3.	Quadro ricostruttivo delle competenze dell'Unione.....	483
4.	Le competenze esclusive.....	484
4.1.	Nozione.....	484
4.2.	Materie.	484
5.	Le competenze concorrenti.	485
5.1.	Nozione.....	485
5.2.	Materie.	485
6.	Le competenze di sostegno, coordinamento e completamento.	486
6.1.	Nozione.....	486
6.2.	Materie.	486
7.	Le competenze di coordinamento nei settori delle politiche economiche, occupazionali e sociali.....	486
8.	La competenza nel settore della politica estera e di sicurezza comune (PESC)	487
8.1.	Generalità e contenuto.....	487
8.2.	Rapporti tra la competenza dell'Unione e i poteri di azione spettanti agli Stati membri.....	487
8.3.	Regime giuridico.....	487
9.	L'esercizio delle competenze attribuite all'Unione: principi di sussidiarietà e proporzionalità.....	488
9.1.	Il principio di sussidiarietà.....	488
9.1.1.	Definizione normativa e ambito operativo.....	488
9.1.2.	Portata e contenuto.....	488
9.1.3.	Misure di garanzia.	489
9.1.3.1.	Il ruolo dei Parlamenti nazionali.....	489
9.2.	Il principio di proporzionalità.....	490
9.2.1.	Definizione normativa.....	490
9.2.2.	Rapporti con il principio di sussidiarietà.....	490
9.2.3.	Contenuto.	490
9.2.4.	Misure di garanzia.	490
10.	La competenza esterna dell'Unione.	491
10.1.	Delimitazione dell'ambito di competenza.....	491
10.2.	Natura della competenza esterna.....	492

Capitolo 9

Istituzioni e organismi dell'Unione. Procedure decisionali



Capitolo 10

L'ordinamento giuridico dell'Unione europea: le fonti

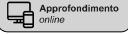


Capitolo 11

I rapporti con gli ordinamenti nazionali: l'incidenza del diritto dell'Unione.....	495	
1.	Considerazioni introduttive.	495
1.1.	Rapporti tra l'ordinamento dell'Unione e i sistemi giuridici nazionali.....	495
1.2.	Incidenza del diritto dell'Unione: applicabilità diretta ed efficacia diretta.	495
1.3.	Conflitto tra disposizione interna e norma dell'Unione.	496
2.	Il primato del diritto dell'Unione e l'assetto dei rapporti tra l'ordinamento dell'Unione e il sistema giuridico interno: tesi a confronto.....	496
2.1.	La posizione della Corte di giustizia: la concezione c.d. monista.....	496

2.2.	Il percorso evolutivo nella giurisprudenza della Corte costituzionale: la tesi della separazione degli ordinamenti giuridici	497
2.2.1.	Premessa	497
2.2.2.	Prima fase: Corte cost., 7 marzo 1964, n. 14	497
2.2.3.	Seconda fase: Corte cost. 27 dicembre 1973, n. 183	497
2.2.4.	Terza fase: pronuncia Granital 8 giugno 1984, n. 170.....	498
2.2.5.	Quarta fase: Corte cost., 10 novembre 1994, n. 384.....	499
2.2.6.	Apertura alla concezione monista: Corte cost., ord. n. 103/2008.....	499
3.	L'efficacia diretta di una norma dell'Unione.....	499
3.1.	Nozione	499
3.2.	Rapporti con la c.d. "applicabilità diretta".....	500
3.3.	Ambito operativo	500
3.4.	Presupposti.....	500
3.4.1.	La sufficiente precisione.....	501
3.4.2.	L'incondizionatezza	501
3.4.3.	Ricorrenza dei presupposti a seconda della fonte di previsione della norma.....	501
3.5.	L'intensità (variabile) dell'efficacia diretta	502
3.5.1.	Premessa	502
3.5.2.	Direttive.....	502
3.5.3.	Trattati.....	503
3.5.4.	Decisioni.....	503
4.	L'efficacia indiretta di una norma dell'Unione	503
4.1.	L'obbligo di interpretazione conforme	504
4.1.1.	Nozione e fondamento	504
4.1.2.	Differenze rispetto al principio del c.d. effetto utile.....	504
4.1.3.	Limite e presupposti	504
4.1.4.	Ambito operativo	504
4.1.4.1.	Norme dotate di efficacia diretta	504
4.1.4.2.	Norme prive di efficacia diretta	505
4.2.	La responsabilità dello Stato nei confronti dei singoli	505
4.2.1.	Ambito operativo	505
4.2.2.	Presupposti	505
4.2.3.	Configurazione della responsabilità a carico dello Stato	506
4.2.4.	Esercizio del diritto al risarcimento	506
4.2.5.	Organici autori della violazione	506

Capitolo 12

Il Sistema di tutela giurisdizionale dell'Unione	 Approfondimento online
--	--

Capitolo 13

Le politiche dell'Unione: in particolare, le libertà di circolazione; la politica in materia di concorrenza e il regime degli aiuti di Stato; la politica economica e monetaria	508	
1.	Le azioni e le politiche dell'Unione: quadro ricostruttivo	508
1.1.	Il diritto materiale dell'Unione	508
1.2.	Regolamentazione	509
2.	Le libertà di circolazione: merci, persone, servizi e capitali	509
2.1.	Origine: il Libro bianco di completamento del mercato interno	509
2.2.	Fonti	509
2.3.	La libertà di circolazione delle merci	510
2.3.1.	Generalità	510
2.3.2.	L'unione doganale	510

2.3.3.	Il divieto di restrizioni quantitative.....	510
2.3.4.	Divieto di imposizioni fiscali discriminatorie o protezionistiche.....	511
2.4.	Libertà di circolazione delle persone.....	512
2.4.1.	Origine.....	512
2.4.2.	Evoluzione.....	512
2.4.3.	Cittadinanza dell'Unione.....	512
2.4.4.	Acquis di Schengen.....	513
2.5.	La libera circolazione di servizi e di capitali.....	514
2.5.1.	Libera circolazione di servizi.....	514
3.	La politica in materia di concorrenza.....	515
3.1.	Premessa.....	515
3.2.	Disciplina.....	515
3.3.	Le regole applicabili alle imprese.....	515
3.3.1.	Generalità.....	515
3.3.2.	Il divieto di intese.....	516
3.3.3.	Il divieto di abuso di posizione dominante.....	517
3.3.4.	Vigilanza.....	517
3.4.	Il regime degli aiuti di Stato.....	518
3.4.1.	Nozione di aiuto.....	518
3.4.2.	Ambito operativo del divieto.....	519
3.4.3.	Adozione di atti.....	519
3.4.4.	Vigilanza.....	519
3.4.5.	Il regime degli aiuti di Stato nel contesto della crisi da pandemia Covid-19 e nel nuovo scenario originato dal conflitto armato in Ucraina.....	520
4.	Politica economica e monetaria.....	520
4.1.	La politica economica.....	521
4.1.1.	Indirizzi di massima e disposizioni specifiche.....	521
4.1.2.	Sorveglianza del Consiglio.....	521
4.1.3.	Misure di assistenza.....	522
4.1.4.	Divieto di disavanzi pubblici eccessivi.....	522
4.2.	La politica monetaria.....	523
4.3.	Le tendenze nel sistema attuale.....	524
4.3.1.	Generalità.....	524
4.3.2.	Adozione del c.d. "six-pack" e del c.d. "two-pack".....	524
4.3.3.	Introduzione di una modifica all'art. 136 TFUE.....	524
4.3.4.	Istituzione di un meccanismo di stabilità.....	524
4.3.5.	Adozione del c.d. Fiscal compact.....	525
4.3.6.	Unione bancaria.....	525
4.3.6.1.	Meccanismo di vigilanza unico sugli enti creditizi.....	525
4.3.6.2.	Meccanismo unico di risoluzione delle crisi bancarie.....	526
4.3.6.3.	Armonizzazione dei sistemi di garanzia dei depositi.....	526
4.3.7.	Attivazione della clausola di salvaguardia generale del patto di stabilità e crescita nel quadro della crisi eccezionale da pandemia di Covid-19 e nel nuovo scenario creato dal conflitto armato in Ucraina.....	526
4.3.8.	Prospettive di riforma del "Patto di stabilità e crescita".....	527
Capitolo 14		
	Le risorse provenienti dall'Unione europea.....	529
1.	Le risorse provenienti dall'Unione europea per l'attuazione della politica di coesione economica, sociale e territoriale.....	529
2.	Focus: le risorse europee per la ripresa dalla pandemia da Sars-CoV-2.....	530

Parte VI

Elementi di diritto amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri	535
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	535
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione	536
3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	536
4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo.....	537
5. Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione.....	538
5.1. La classificazione.....	538
6. I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno.....	539
7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	540
7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio.....	540
7.2. La prorogatio	541
7.3. La classificazione degli organi	541
8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo	541
9. Competenza.....	541
9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento.....	542
10. Il difetto di competenza.....	543
11. Il funzionario di fatto	543
11.1. Regime di imputabilità degli atti.....	543
12. Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	544
12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica.....	544
12.2. I soggetti pubblici di matrice europea	545
12.2.1. Organismi di diritto pubblico.....	545
12.2.2. Imprese pubbliche.....	545
12.2.3. Soggetti <i>in house</i>	546
12.2.3.1. La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023	547
13. I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	547
13.1. Premessa	547
13.2. La nozione di servizio pubblico.....	548
13.2.1. L'impostazione soggettiva.....	548
13.2.2. L'impostazione oggettiva e funzionale.....	548
13.2.3. La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.....	549
13.3. La nozione europea.....	550
13.4. I servizi pubblici locali.....	550
13.5. Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	551
13.5.1. I principi. La sussidiarietà orizzontale	552
13.5.1.1. Continuità, parità di trattamento e universalità	553
13.5.2. Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	553
13.6. Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali.....	554

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....	557
1. La struttura dell'Amministrazione statale	557
2. Il Governo	557

2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	558
2.2.	Comitati interministeriali.....	558
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome	558
3.	Gli organi ausiliari	558
3.1.	Il Consiglio di Stato.....	559
3.2.	La Corte dei conti	559
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	559
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	560
4.	Le Autorità indipendenti.....	560
5.	L'Amministrazione statale periferica.....	561
5.1.	I Prefetti.....	561
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	562
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente	562
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	562
5.3.	Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari.....	563

Capitolo 3

	L'Amministrazione territoriale	565
1.	Autonomia e decentramento	565
2.	Le Regioni.....	565
2.1.	L'autonomia statutaria.....	566
2.2.	L'autonomia legislativa	567
2.3.	L'autonomia regolamentare	568
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	568
2.5.	L'autonomia finanziaria	568
2.6.	L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86.....	569
2.6.1.	Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	569
2.6.2.	L'art. 116, comma 3, Cost.....	570
2.6.3.	I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.....	570
2.6.4.	L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	571
2.6.5.	Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	572
2.6.6.	Modifica e revoca dell'intesa.....	572
2.6.7.	Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	573
2.6.8.	Monitoraggio.....	573
2.6.9.	Disposizioni finanziarie e finali	574
2.6.10.	Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192	574
2.7.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	575
3.	Il Comune.....	576
3.1.	Nozione	576
3.2.	Gli Organi.....	576
3.3.	Le funzioni.....	576
4.	La Provincia	576
5.	Le Città Metropolitane.....	577
6.	Roma Capitale	578
6.1.	Le funzioni di Roma Capitale	578
6.2.	Gli organi di Roma Capitale	578
7.	I controlli	579

7.1.	I controlli sulle Regioni	579
7.2.	I controlli sugli enti locali.....	579
8.	Le conferenze permanenti.....	580
8.1.	La Conferenza Stato-Regioni.....	580
8.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali	580
8.3.	La Conferenza unificata	580
9.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato.....	581
9.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza.....	581
Capitolo 4		
Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni		582
Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva.....		582
1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	582
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.....	583
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso	584
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	584
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva.....	585
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	586
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi	586
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	588
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo.....	588
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali	588
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	589
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.....	590
Sezione II - L'accesso al pubblico impiego		591
1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.	591
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	592
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti.....	592
1.2.	Principi e regole del concorso	592
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento	593
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi"	594
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorriamento	595
1.4.1.	Concorsi misti	595
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	595
1.5.	Scorriamento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	596
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale	597
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni	597

2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	598
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente	599
3.1.	Le mansioni.....	600
3.2.	Le progressioni.....	600
4.	La tutela	601
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	601
4.2.	La tutela risarcitoria.....	602
Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro....	603	
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....	603
1.1.	I diritti del dipendente.....	603
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	605
1.1.2.	Ferie e festività	605
1.1.3.	Permessi	605
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale	606
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	607
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento.....	609
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento	610
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	611
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	611
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo»	611
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	612
1.2.6.	Il divieto di <i>pantoufle</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	614
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale	614
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i>	616
2.	La valutazione della <i>performance</i>	619
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	622
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola	622
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro	622
3.1.	Il potere direttivo.....	622
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	623
3.3.	Il potere disciplinare	623
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro.....	623
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro.	623
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"	624
4.2.	Le misure generali di tutela.....	624
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	624
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza	625
5.	La responsabilità del dipendente.....	625
5.1.	La responsabilità disciplinare.....	625
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	626
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	626
5.2.	Responsabilità civile	627
5.3.	Responsabilità erariale e contabile	627
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	628
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	628
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel	

Codice dei contratti pubblici del 2023. La proroga al 2025 introdotta dalla L. 21 febbraio 2025, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 c.d. Decreto Milleproroghe.....	628
5.4.3. Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine.....	630
5.4.4. Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	631
Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro	632
1. Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	632
1.1. Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.I. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69	632
1.2. Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia	633
1.2.1. Aspettativa	633
1.2.2. Distacco o comando.....	634
1.2.3. Assenza per malattia	634
1.2.4. Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	634
1.3. L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	635
Sezione V - La dirigenza.....	
 Approfondimento online	
Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali.	
 Approfondimento online	
Sezione VII - La tutela.....	
 Approfondimento online	
Capitolo 5	
Le fonti del diritto amministrativo	637
1. Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri	637
2. Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	637
3. I regolamenti: fondamento e limiti.....	638
3.1. Classificazione dei regolamenti	638
4. Le ordinanze	639
5. Gli statuti	640
6. Testi unici.....	640
7. Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	640
8. Norme interne	640
8.1. Le circolari	641
9. La consuetudine	641
10. La prassi amministrativa.....	641
Capitolo 6	
Le situazioni giuridiche soggettive	
 Approfondimento online	
Capitolo 7	
I principi dell'azione amministrativa	643
1. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	643
2. Il principio di legalità.....	643
3. I principi di imparzialità e del giusto procedimento	644

4.	Il principio di ragionevolezza.....	644
5.	Il principio di buon andamento della P.A.....	644
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i>	644
7.	I principi europei.....	645
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	646
7.2.	Il principio di proporzionalità.....	646
7.3.	Il principio del giusto procedimento	646
7.4.	Principio di precauzione.....	647
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	647
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.)	647
8.2.	Lo sportello unico.....	648
8.3.	Le conferenze di servizi	648
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	649
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	650
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive	651
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	652

Capitolo 8

Il procedimento amministrativo.....	653	
1.	Il procedimento amministrativo.....	653
2.	Le fasi del procedimento amministrativo.....	653
2.1.	La fase dell'iniziativa.....	654
2.2.	La fase istruttoria	654
2.3.	La fase decisoria.....	654
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia.....	655
3.	I termini di conclusione del procedimento	655
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi	655
3.2.	I silenzi della P.A.....	656
4.	Il responsabile del procedimento	657
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo	658
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	658
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	658
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	658
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti.....	659
8.	Il preavviso di rigetto	659
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	660

Capitolo 9

La privacy e la protezione dei dati personali	
--	--



Capitolo 10

Documentazione amministrativa	
--	--



Capitolo 11

Informatizzazione.....	
-------------------------------	--



Capitolo 12

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi.....	
---	--



Capitolo 13

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato	665
1. Il principio di pubblicità e trasparenza.....	665
1.1. La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	666
1.2. La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	666
1.3. La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	666
2. Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	666
3. Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	667
4. Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	668
5. Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	669
6. Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97)	670
6.1. I tre accessi.....	671
6.2. L'accesso classico.....	671
6.2.1. I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	671
6.2.2. Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4	672
6.2.3. Gli strumenti di tutela	673
7. L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina	673
7.1. L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	674
7.1.1. Le interferenze tra le differenti forme di accesso	674
7.1.2. Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	675
7.1.3. L'accesso generalizzato: natura e disciplina	676
8. Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	677

Capitolo 14

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi.....	680
1. Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura	680
2. Nozione e struttura dell'atto amministrativo.....	680
3. Classificazione degli atti amministrativi	681
3.1. I pareri.....	682
4. Atti di alta amministrazione e atti politici	683
5. I provvedimenti amministrativi	683
5.1. I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità.....	684
5.2. La motivazione del provvedimento amministrativo.....	685
6. La classificazione dei provvedimenti amministrativi	685
6.1. Provvedimenti ampliativi: la concessione	685
6.1.1. L'autorizzazione	686
6.1.2. Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	686
6.2. I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	686
6.3. Provvedimenti vincolati e discrezionali.....	687
6.3.1. I caratteri della discrezionalità	687
7. Validità ed efficacia.....	688
7.1. La nullità	688
7.1.1. Nullità strutturale ed elementi essenziali	689
7.1.2. L'azione di nullità	689

7.2.	L'annullabilità	689
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito.....	689
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile	690
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento	690
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	691
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	691
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria.....	692
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo	693
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	693
11.	L'invalidità derivata.....	694

Capitolo 15

I controlli	
-------------------	--



Capitolo 16

Beni pubblici ed espropriazione	
---------------------------------------	--



Capitolo 17

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali	
---	--



Capitolo 18

La giustizia amministrativa	
-----------------------------------	--



Parte VII

Normativa sugli appalti e contrattualistica pubblica

Capitolo 1

I contratti della P.A.....	701
1. La capacità di diritto privato della P.A.	702
2. Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione.....	702
3. I contratti atipici	703
4. Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36.....	706
4.1. Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	706
4.1.1. La disciplina intertemporale.....	706
4.1.2. Il nuovo sistema delle fonti.....	707
4.1.3. Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	708
4.1.4. I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	708
4.1.5. I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione.....	709
4.1.6. Il conflitto di interessi.....	710
4.1.7. I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione.....	711
4.1.7.1. Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).....	711
4.1.8. Ambito applicativo	712

5.	I contratti pubblici: le species. Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	713
5.1.	Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	714
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti	715
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	717
6.2.	I (tre) macro-indici	718
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	719
6.3.	Disciplina del MEPA	720
7.	La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	723
7.1.	Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	725
7.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	726
7.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto	727
7.3.1.	(Segue). Cenni sul costo del personale	728
8.	Verifica della progettazione e validazione	729
8.1.	Il raffronto con la disciplina previgente	730
8.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica	731
9.	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni	731
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica	735
10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici)	735
10.2.	Il bando di gara	736
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando	737
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	737
12.	I criteri di aggiudicazione	738
12.1.	Le offerte anomale	739
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	740
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	740
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio	742
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa	742
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	744
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	745
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	746
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione	747
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione	748
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	748
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo stand still sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	749
15.	L'esecuzione del contratto	750

15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contrabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	751
15.2.	Le garanzie	753
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	753
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e del D.I. 21 maggio 2025, n. 73, come conv. in L. 18 luglio 2025, n. 105 (c.d. Decreto Infrastrutture).....	754
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione.....	756
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso....	756
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	758
16.	La giurisdizione e la tutela.....	758
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	759
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	759
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	760
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	762
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	762

Parte VIII

Capacità logico deduttiva e ragionamento critico-verbale (*online*)

Parte IX

Quesiti situazionali (*soft skills*) (*online*)

Parte X

Codice di comportamento e ordinamento del Ministero dell'Economia e delle Finanze (*online*)

Parte XI

Lingua inglese (*online*)

Parte XII

Tecnologie informatiche e competenze digitali (*online*)