



**Concorso**

**548**

**MINISTERO  
dell'ECONOMIA  
e delle FINANZE**

**485**

**Funzionari**

**69**

**Funzionari amministrativo-contabili  
(Cod. CONT)**

**MANUALE di TEORIA e QUIZ online  
per tutte le prove**



## **PREMESSA**

È stato indetto un **importante concorso pubblico** su base territoriale, per il reclutamento di un contingente complessivo di **n. 548 unità di personale non dirigenziale**, a tempo pieno e indeterminato, di cui **n. 63 unità** da inquadrare, con selezione per titoli ed esami, nell'**Area delle elevate professionalità** e **n. 485 unità** da inquadrare, con selezione per esami, nell'**Area dei funzionari** dei ruoli del **Ministro dell'economia e delle finanze**.

La procedura concorsuale è affidata ad una preselettiva eventuale, una prova scritta ed una orale.

Il Manuale **548 Ministero dell'Economia e delle Finanze. 485 Funzionari. 69 Funzionari amministrativo contabili (Cod. CONT), Teoria e Quiz online, NLD Concorsi, 2026** è stato appositamente ideato e realizzato per venire incontro alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare le prove concorsuali.

Il Volume si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle seguenti materie:

- **Contabilità di Stato** e degli **enti pubblici**;
- **Scienze delle finanze, economia politica e politica economica**;
- **Diritto amministrativo**;
- **Normativa sugli appalti e contrattualistica pubblica**;
- Elementi di diritto **costituzionale** e diritto dell'**Unione Europea**;
- **Diritto del lavoro e sindacale**;
- **Economia e organizzazione aziendale**;
- Capacità **logico-deduttiva** e di **ragionamento critico-verbale** (*online*);
- **Quesiti situazionali** (*soft skills*) (*online*);
- Codice di **comportamento e ordinamento** del **Ministero dell'Economia e delle Finanze** (*online*);
- Lingua **inglese** (*online*);
- **Tecnologie informatiche e competenze digitali** (*online*).

Il Volume è aggiornato alle più recenti novità legislative, tra cui la **Legge di Bilancio per il 2026**, la legge di **riforma della Corte dei Conti e della responsabilità erariale**, la L. 2 dicembre **2025**, n. 182 (L. **Semplificazioni**) e la L. 30 ottobre **2025**, n. 164, di conv. del D.I. 9 settembre 2025, n. 127 (**Criteri di aggiudicazione contratti pubblici**).

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata verifica della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta quiz di verifica *online* suddivisi per ciascuna Parte o per singoli Capitoli.

Il Volume permette, infine, l'accesso ad un'estensione *online* consultabile con apposita password per rimanere sempre aggiornati sulle materie trattate e per accedere al simulatore *online*.

Abbina al Manuale il **Corso online Simulazioni e correzioni personalizzate**, per una preparazione ancora più efficace.

## SOMMARIO

### Parte I Contabilità di Stato e degli enti pubblici

#### Capitolo 1

<b>Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica.....</b>	<b>3</b>
1. La nozione di contabilità pubblica .....	3
2. Bilancio di previsione e bilancio (o conto) consuntivo.....	3
3. I criteri di redazione dei bilanci: competenza e cassa .....	4
4. Bilancio economico e bilancio finanziario .....	5
5. Bilancio a legislazione vigente e bilancio a politiche invariate .....	5
6. Autonomia contabile e autonomia finanziaria .....	6
7. Gli indicatori economici: PIL e PNL .....	6
8. I valori differenziali: <i>deficit</i> e debito pubblico .....	8

#### Capitolo 2

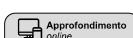
<b>Le politiche di bilancio .....</b>	<b>9</b>
1. L'intervento pubblico in economia attraverso il bilancio .....	9
2. Le forme di intervento nell'economia del settore pubblico .....	9
2.1. I servizi pubblici.....	9
2.2. La gestione dei servizi pubblici.....	11
2.3. Il governo dell'economia: le politiche fiscali.....	12
2.4. La redistribuzione delle risorse.....	13
3. I diversi modelli delle politiche di bilancio .....	14

#### Capitolo 3

<b>I vincoli imposti dall'ordinamento dell'Unione Europea .....</b>	<b>16</b>
1. Le tappe dell'integrazione economica europea.....	16
2. Le disposizioni fondamentali dei Trattati istitutivi dell'Unione europea .....	16
3. I parametri di convergenza .....	18
4. Il Patto di stabilità e crescita (PSC) .....	18
4.1. La "parte preventiva" del PSC prima delle modifiche del 2024.....	20
4.2. La "parte correttiva" del PSC prima delle modifiche del 2024 .....	21
4.3. Il "meccanismo di allerta" .....	22
5. Il "Fiscal Compact" .....	23
6. La nuova governance economica europea del 2024. Le modifiche della disciplina del braccio preventivo, del braccio correttivo e dei documenti della programmazione economico-finanziaria. ....	24
7. Il Meccanismo europeo di stabilità (MES).....	26
8. La sorveglianza rafforzata della Commissione europea .....	28
9. Il "Pandemic Crisis Support " e il "Next Generation EU " .....	28

#### Capitolo 4

<b>I soggetti della contabilità di Stato.....</b>	<b>30</b>
1. Il Ministero dell'economia e delle finanze.....	30
2. Le Agenzie fiscali.....	31
3. Il Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile (CIPESS) .....	32
4. La Cassa depositi e prestiti (CDP).....	33
5. La Tesoreria dello Stato .....	34

6.	L'Ufficio parlamentare di bilancio .....	37
<b>Capitolo 5</b>		
Il bilancio dello Stato nella Costituzione .....		 Approfondimento online
<b>Capitolo 6</b>		
La legge di bilancio: struttura e principi .....		 Approfondimento online
<b>Capitolo 7</b>		
Formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni di bilancio.....		 Approfondimento online
<b>Capitolo 8</b>		
I procedimenti di entrata e di spesa.....		<b>41</b>
1.	La “procedimentalizzazione” delle operazioni di entrata e di spesa.....	41
2.	Definizione delle entrate e delle spese dello Stato .....	41
3.	Classificazione contabile delle entrate .....	42
4.	La procedura delle entrate.....	42
4.1.	Segue: la fase dell'accertamento .....	42
4.2.	La fase della riscossione .....	43
4.3.	Segue: la fase del versamento.....	44
5.	La classificazione contabile delle spese.....	44
6.	La procedura di spesa.....	45
6.1.	La fase dell'impegno .....	45
6.2.	Segue: la fase della liquidazione.....	47
6.3.	Segue: la fase dell'ordinazione .....	47
6.4.	Segue: la fase del pagamento .....	48
<b>Capitolo 9</b>		
Il rendiconto generale dello Stato.....		<b>49</b>
1.	Natura e funzione del rendiconto generale .....	49
2.	La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale .....	50
3.	Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio .....	50
4.	I conti consolidati di cassa .....	51
<b>Capitolo 10</b>		
Il budget dello Stato.....		 Approfondimento online
<b>Capitolo 11</b>		
Il debito pubblico .....		 Approfondimento online
<b>Capitolo 12</b>		
I controlli .....		 Approfondimento online
<b>Capitolo 13</b>		
Il sistema di classificazione e di bilancio degli enti soggetti al d. lgs n. 91 del 2011.....		 Approfondimento online

## **Capitolo 14**

**La classificazione e le fasi delle entrate e delle spese nelle amministrazioni in contabilità finanziaria soggette al d. lgs n. 91 del 2011 .....**



## **Capitolo 15**

<b>La riforma della contabilità pubblica e il processo di armonizzazione .....</b>	<b>57</b>
1. Le fonti della contabilità pubblica: evoluzione storica.....	57
2. L'armonizzazione dei sistemi contabili. ....	58
2.1 La legge di contabilità e finanza pubblica (n. 196 del 2009) .....	59
2.2 La legge n. 42 del 2009 e la legge n. 240 del 2010.....	61
3. I decreti di attuazione. ....	62
3.1 Regioni ed enti locali .....	62
3.2 Università.....	62
3.3 Enti pubblici non economici e C.N.R. ....	62
4. Il monitoraggio dei conti pubblici.....	63

## **Capitolo 16**

<b>La contabilità finanziaria, quella economico-patrimoniale (cenni) e il bilancio di cassa dello stato: caratteri, principi e funzioni .....</b>	<b>64</b>
1. Contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale .....	64
2. Bilancio preventivo e bilancio consuntivo .....	65
3. Bilancio di competenza e bilancio di cassa.....	65

## **Capitolo 17**

<b>Il conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche .....</b>	<b>66</b>
1. Il conto economico consolidato: nozione e funzione .....	66
2. L'area di consolidamento.....	66
3. Il processo di consolidamento dei bilanci pubblici .....	67
4. Gli aggregati e i risultati differenziali del conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche .....	69
5. Il rapporto tra conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche e conto di cassa del settore pubblico.....	69

## **Capitolo 18**

<b>Gli strumenti di programmazione delle Regioni .....</b>	<b>71</b>
1. Gli strumenti della programmazione regionale .....	71
1.1. Il documento di economia e finanza regionale ("DEFR") .....	71
1.2. La nota di aggiornamento del DEFR.....	72
1.3. La legge di stabilità regionale .....	72
1.4. Il bilancio di previsione finanziario.....	72
1.4.1. La classificazione delle entrate e delle spese .....	73
1.4.2. La gestione delle entrate e delle spese.....	74
1.5. La legge di assestamento del bilancio.....	75
1.6. Variazioni del bilancio di previsione .....	75
1.7. Il rendiconto generale .....	76
2. L'ordinamento contabile delle regioni a statuto speciale e delle province autonome .....	76

## **Capitolo 19**

**Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale.....**



## **Capitolo 20**

<b>Il servizio di tesoreria.....</b>	
--------------------------------------	---

## **Capitolo 21**

<b>I beni degli enti locali .....</b>	
---------------------------------------	---

## **Capitolo 22**

<b>Revisione economico-finanziaria e controlli interni .....</b>	
--	---

## **Parte II**

### **Elementi di Scienza delle finanze, economia politica e politica economica**

#### **Sezione I - Scienze delle finanze**

##### **Capitolo 1**

<b>Scienza delle finanze e diritto finanziario .....</b>	<b>83</b>
1. Concetti e distinzioni .....	83

##### **Capitolo 2**

<b>L'attività finanziaria pubblica.....</b>	<b>84</b>
1. L'attività finanziaria pubblica: obiettivi ed elementi costitutivi .....	84
2. I bisogni pubblici.....	84
3. Servizi Pubblici .....	85
4. La coazione.....	85
5. Attività finanziaria pubblica: obiettivi e soggetti .....	85
6. Teorie sulla natura dell'attività finanziaria pubblica .....	85

##### **Capitolo 3**

<b>Le Teorie volontaristiche .....</b>	<b>87</b>
1. Emil Sax ed i bisogni collettivi.....	87
2. Lo scambio volontaristico di De Viti De Marco .....	87
3. Il principio dell'unanimità di Wicksell.....	88
4. Il Teorema dell'elettore mediano .....	88

##### **Capitolo 4**

<b>Finanza congiunturale e finanza funzionale. Il pensiero keynesiano.....</b>	<b>90</b>
1. La finanza congiunturale .....	90
2. La finanza funzionale.....	90
3. Keynes ed il finanziamento della spesa pubblica mediante imposte .....	90
4. Il teorema di Haavelmo o del bilancio in pareggio.....	91
5. Le politiche di stabilizzazione.....	91
6. Programmazione e pianificazione economica: obiettivi e differenze .....	91

##### **Capitolo 5**

<b>I limiti delle politiche fiscali.....</b>	<b>92</b>
1. Premessa .....	92
2. Politiche deflazionistiche e politiche espansive: il cd. Stop and Go.....	92
3. <i>Crowding out</i> .....	93

4.	La curva di Phillips.....	93
----	---------------------------	----

## Capitolo 6

L'economia del benessere .....	 Approfondimento online
--------------------------------	---

## Capitolo 7

I fallimenti del mercato .....	96
1. Premessa.....	96
2. Beni pubblici.....	96
3. Le esternalità .....	97
4. Il monopolio .....	97
5. L'asimmetria informativa .....	98
6. Il <i>marginal cost pricing</i> e teoria del <i>second best</i> .....	99
7. I beni meritori.....	99

## Capitolo 8

La spesa pubblica .....	100
1. Definizione e classificazione delle spese pubbliche .....	100
2. Politiche e sistemi di redistribuzione del reddito nazionale.....	101
3. L'aumento della spesa pubblica e la Legge di Wagner.....	101

## Capitolo 9

I settori d'intervento pubblico.....	102
1. Intervento pubblico, sicurezza sociale e previdenza sociale.....	102
2. Sicurezza sociale: forme di finanziamento .....	102
3. Sicurezza sociale e sistema pensionistico in Italia.....	102
4. Gli ammortizzatori sociali: la riforma Fornero e la legge di bilancio 2022. Le novità della L. 13 dicembre 2024, n. 203 (c.d. Collegato Lavoro), L. 20 dicembre 2024, n. 199 e L. 30 dicembre 2024, n. 207(c.d. Legge di Bilancio per il 2025).....	104
5. L'assegno per il nucleo familiare .....	107
6. L'assegno sociale .....	109
7. Il Servizio Sanitario Nazionale.....	109

## Capitolo 10

Le entrate pubbliche .....	110
1. Definizione e classificazione .....	110
2. Le entrate originarie .....	111
3. Le entrate derivate .....	111
4. Finanza straordinaria. Fonti.....	112
5. Emissione di moneta .....	112
6. Vendita di beni del patrimonio della Stato.....	112
7. L'imposta straordinaria.....	113
8. Emissione di titoli del debito pubblico .....	113
9. L'estinzione del debito pubblico .....	114
10. I beni pubblici .....	114

## Capitolo 11

L'incidenza delle imposte ed i suoi effetti .....	 Approfondimento online
---	---

## **Capitolo 12**

Criteri distributivi delle imposte .....



## **Capitolo 13**

Decentramento fiscale .....



# **Sezione II – Politica economica**

## **Capitolo 1**

**Introduzione..... 121**

1. Obiettivi e strumenti: il modello scientifico di Tinbergen..... 121
2. L'Indeterminatezza della Politica Economica: razionalità, alea e aspettative degli operatori economici ..... 122
3. La questione della redistribuzione. la nascita dell'economia del benessere come soluzioni alle limitazioni del modello paretiano..... 124

## **Capitolo 2**

**Dall'individuale al collettivo: paradossi e limiti dell'ottimo paretiano..... 125**

1. La costruzione dell'ordine sociale ..... 125
2. Le debolezze del criterio paretiano ..... 128
3. Una riproposizione dell'economia paretiana. Il caso di Kaldor e Arow ..... 128
4. La mancata neutralità delle regole di votazione..... 130

## **Capitolo 3**

**L'economia della giustizia: tra redistribuzione e difesa dello *status quo* .....**



## **Capitolo 4**

**La teoria microeconomica smentisce Pareto..... 135**

- Premessa..... 135
1. La realtà economica è dominata da mercati non concorrenziali ..... 135
  2. La scoperta dell'esternalità nell'esistenza di costi e ricavi non monetizzati ..... 139
  3. Ronald Coase e l'economia dei costi di transazione ..... 141
  4. Non rivalità e non escludibilità: la produzione di valore dei beni pubblici ..... 141
  5. Fallimenti di mercato ed asimmetrie informative ..... 142
  6. *Second best economics*..... 143

## **Capitolo 5**

**Condizioni Macroeconomiche Anti-Parettiane..... 144**

- Premessa..... 144
1. Varie tipologie e forme di disoccupazione ..... 144
  2. L'aumento generalizzato dei prezzi ..... 148
  3. Inflazione prodotta dalla domanda..... 149
  4. Inflazione generata dai costi ..... 150
  5. Le conseguenze inflattive dell'espansione monetaria ..... 151
  6. La struttura contabile della bilancia dei pagamenti ..... 152
  7. Critiche, possibilità e limitazioni della crescita economica..... 154
  8. La modellistica della crescita economica..... 155

<b>Capitolo 6</b>	
<b>L'Instabilità macroeconomica .....</b>	<b>158</b>
Premessa .....	158
1. La scoperta della macroeconomia nell'opera di Keynes .....	158
2. La moneta come ente neutro .....	160
3. Monetaristi anti-keynesiani .....	160
4. I monetaristi e la contrarietà all'interventismo pubblico .....	161
5. Disoccupati che rimangono tali nonostante cerchino lavoro .....	162
6. Il modello della crescita economica .....	163
7. Il modello neoclassico .....	164
8. La teoria della crescita economica endogena .....	167
<b>Capitolo 7</b>	
<b>La politica economica tra scienza, metodo e prassi di governo .....</b>	<b>168</b>
Premessa .....	168
1. Gli obiettivi della politica economica .....	168
2. Tools della politica economica .....	169
3. La questione epistemologica e della validità operativa della modellistica economica .....	170
4. La politica economica normativa .....	171
5. Il conflitto tra <i>policy makers</i> e burocrati .....	171
6. Supply Side Economics e Trickle Down Economics .....	172
<b>Capitolo 8</b>	
<b>L'Intervento della politica economica nella regolazione dei mercati .....</b>	<b>173</b>
Premessa .....	173
1. Esterernalità positive e negative: incentivi, tasse e regolamentazione .....	174
2. La questione del prezzamento dei beni pubblici .....	175
3. Politiche antimonopolistiche .....	176
4. La fissazione dei prezzi .....	176
5. Istituzioni e norme contro il monopolio .....	176
6. Lo Stato imprenditore .....	177
7. Lo Stato regolatore delle industrie .....	178
8. L'inevitabile effetto redistributivo delle politiche economiche pubbliche .....	178
<b>Capitolo 9</b>	
<b>La valutazione dell'impatto economico, sociale ed ambientale dell'intervento pubblico .....</b>	<b>180</b>
1. La questione decisionale del policy maker .....	180
2. Misurare Benefici e Costi .....	180
3. L'attribuzione di valore agli investimenti pubblici .....	181
4. Il criterio del costo-opportunità consente di considerare anche le opzioni che sono state scartate .....	181
5. Shadow Costs .....	183
6. La determinazione del tasso sociale di sconto .....	183
7. La questione del valore dei beni non monetizzabili .....	184
8. La complessità della scelta del policy maker .....	184
<b>Capitolo 10</b>	
<b>La politica economica monetaria .....</b>	<b>185</b>
1. L'attività delle banche centrali .....	185
2. Il modello IS-LM .....	185

3.	L'offerta di moneta .....	186
4.	Le opzioni della politica monetaria .....	187
5.	Dalle scelte di politica monetaria all'economia reale .....	189
6.	La BCE .....	190

## **Capitolo 11**

<b>Le politiche economiche fiscali.....</b>	<b>191</b>	
1.	I soggetti dell'azione pubblica ed il loro bilancio.....	191
2.	Il moltiplicatore .....	192
3.	L'equilibrio di bilancio.....	193
4.	Operazioni per finanziarie le passività dello stato.....	193
5.	Restringere l'esposizione debitoria pubblica .....	194
6.	La sostenibilità delle passività dello Stato .....	194
7.	La valutazione del debito pubblico a livello internazionale.....	195

## **Capitolo 12**

<b>Redditi e prezzi .....</b>	<b>197</b>	
1.	Varie interpretazioni dell'inflazione.....	197
2.	Il gioco a somma zero tra salari e profitti .....	197
3.	La determinazione dei redditi mediante l'azione dello Stato.....	198
4.	Lavoro, reddito e produttività.....	199
5.	Misurare l'efficienza del mercato del lavoro.....	199

## **Capitolo 13**

<b>La bilancia dei pagamenti .....</b>	
--	--



## **Capitolo 14**

<b>Il modello Mundell-Fleming.....</b>	
--	--



## **Sezione III – Economia politica**

### **Capitolo 1**

<b>Introduzione alla scienza economica .....</b>	<b>205</b>	
1.	Le origini della scienza economica.....	205
2.	Le distinzioni tra microeconomia e macroeconomia .....	205
3.	Procedure per l'investigazione dell'epistemologia economica .....	205
4.	Variabili e strumenti della modellistica economica .....	206
5.	Sistemi economici comparati.....	208
6.	Classificazione degli operatori economici .....	209

### **Capitolo 2**

<b>Cenni alla storia del pensiero economico .....</b>	
---	--



### **Capitolo 3**

<b>La teoria del consumatore .....</b>	<b>212</b>	
1.	La classificazione dei bisogni umani.....	212
2.	Varie tipologie di beni.....	212
3.	L'introduzione del concetto di utilità.....	214
4.	Reddito, scarsità e scelta .....	215
5.	Principi della scelta razionale.....	215

6.	Misurare i livelli di utilità attraverso le curve di indifferenza .....	216
7.	Relazioni Funzionali tra utilità.....	218
8.	Il reddito dei consumatori espresso nel vincolo di bilancio.....	220
9.	La scelta del consumatore .....	220
10.	Effetti delle variazioni di reddito e delle variazioni di prezzo nella determinazione delle scelte degli individui.....	221
11.	Spostamenti della retta di bilancio dovuti alle variazioni di reddito .....	221
12.	L'impatto del prezzo dei beni nella determinazione delle scelte dei consumatori....	224
<b>Capitolo 4</b>		
	<b>La costruzione della curva di domanda .....</b>	<b>225</b>
1.	La relazione tra prezzi e quantità a livello individuale.....	225
2.	L'impatto delle variazioni del reddito sulla curva di domanda.....	225
3.	La reattività della domanda al prezzo o al reddito: l'elasticità .....	226
4.	La Domanda di beni del mercato.....	227
<b>Capitolo 5</b>		
	<b>Teoria della produzione .....</b>	<b>228</b>
1.	La Produzione.....	228
2.	La classificazione della remunerazione dei fattori di produzione.....	229
3.	L'economia dell'impresa .....	229
4.	La definizione economica dell'imprenditore .....	230
<b>Capitolo 6</b>		
	<b>La funzione di produzione e la produttività marginale.....</b>	<b>232</b>
1.	La Funzione di Produzione.....	232
2.	L'innovazione tecnologica.....	232
3.	Classificazione delle varie tipologie di produttività .....	233
4.	La definizione di Isoquanto .....	234
5.	Tipologie di rendimenti.....	235
6.	Definizione di Isocosto .....	235
7.	La scelta ottimale dei fattori di produttivi.....	236
<b>Capitolo 7</b>		
	<b>I costi.....</b>	<b>237</b>
1.	Costi fissi, costi variabili e costi totali.....	237
2.	L'impatto della variazione della produttività sui costi: il Costo Medio e il Costo Marginale.....	237
3.	La relazione tra costi medi e la produttività: economie e diseconomie di scala.....	239
4.	La struttura dei costi dell'impresa nel lungo periodo.....	239
<b>Capitolo 8</b>		
	<b>La determinazione dell'offerta .....</b>	<b>242</b>
1.	Prezzamento dei beni e determinazione dell'offerta dell'imprenditore.....	242
2.	La relazione tra prezzi e quantità dal lato della produzione: l'offerta .....	242
3.	Spostamenti della curva di offerta .....	243
4.	Reattività della curva di offerta alla modificaione dei prezzi: l'elasticità .....	243
5.	La costruzione dell'offerta di mercato .....	244
<b>Capitolo 9</b>		
	<b>Le dinamiche dello scambio.....</b>	<b>245</b>
1.	Dal baratto alla moneta: metodologie e dinamiche dello scambio.....	245

2.	Il luogo di scambio: il mercato .....	245
3.	Il raggiungimento dell'equilibrio tra domanda ed offerta di mercato .....	245

## **Capitolo 10**

<b>Varie tipologie di mercato.....</b>	 Approfondimento online
--	--

## **Capitolo 11**

<b>La valutazione dell'economia nazionale.....</b>	<b>248</b>	
1.	Dal PNL al PIL.....	248
2.	Differenze tra variabili reali e nominali.....	248
3.	Dal prodotto nazionale lordo al reddito personale disponibile .....	249
4.	Diseguaglianze nella distribuzione del reddito.....	249
5.	Il PIL: consumi, investimenti, risparmio, spesa pubblica, esportazioni nette .....	249

## **Capitolo 12**

<b>La domanda aggregata .....</b>	<b>251</b>	
1.	Consumo, reddito, investimenti, risparmio.....	251
2.	La Costruzione della curva di domanda e l'equilibrio di mercato .....	252
3.	La scoperta del moltiplicatore.....	253
4.	L'impatto dell'economia pubblica nella determinazione della domanda .....	254

## **Capitolo 13**

<b>Cenni di economia monetaria .....</b>	<b>256</b>	
1.	Caratteristiche essenziali della moneta .....	256
2.	Varie forme di liquidità: gli aggregati monetari .....	256
3.	Il valore della moneta secondo la teoria quantitativa .....	256
4.	Irving Fisher e l'equazione quantitativa della moneta .....	257
5.	La moneta dei keynesiani.....	257
6.	Varie motivazioni per la domanda di moneta.....	257

## **Capitolo 14**

<b>L'economia delle banche .....</b>	<b>259</b>	
1.	La banca: organizzazioni in grado di risolvere rilevanti asimmetrie informative .....	259
2.	Attivi e passivi nel bilancio delle banche .....	259
3.	La moltiplicazione dei depositi nell'esercizio dell'attività creditizia delle istituzioni bancarie.....	259
4.	Bankitalia nel contesto dell'eurosistema e della BCE .....	260
5.	Varie tipologie del mercato dei capitali .....	260

## **Capitolo 15**

<b>L'emissione monetaria.....</b>	<b>261</b>	
1.	Definizione dell'offerta monetaria .....	261

## **Capitolo 16**

<b>La rappresentazione dell'equilibrio nel mercato dei beni e servizi e nel mercato finanziario attraverso l'utilizzo del modello IS-LM.....</b>	<b>264</b>	
1.	La rappresentazione dell'equilibrio nel mercato dei beni attraverso la predisposizione della curva IS .....	264
2.	L'equilibrio nel mercato monetario .....	265
3.	La costruzione del modello IS-LM e l'individuazione dell'equilibrio dei mercati .....	266

<b>Capitolo 17</b>	
<b>Il modello AD-AS.....</b>	<b>268</b>
1. Dal modello IS-LM alla domanda aggregata AD.....	268
2. L'Equilibrio di mercato .....	270
<b>Capitolo 18</b>	
<b>Economie aperte: il commercio internazionale.....</b>	<b>272</b>
1. Teorie del commercio internazionale .....	272
2. La contrapposizione tra liberoscambiisti e protezionisti.....	272
<b>Capitolo 19</b>	
<b>Business cycles, path e crescita economica.....</b>	<b>274</b>
1. Il <i>business cycle</i> .....	274
2. Una sintesi di alcuni approcci alla spiegazione del <i>business cycle</i> .....	274
3. Le politiche anti-cicliche automatiche .....	276
4. Alcuni elementi in grado di generare crescita economica.....	276
<b>Parte III</b>	
<b>Diritto amministrativo</b>	
<b>Capitolo 1</b>	
<b>La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri .....</b>	<b>279</b>
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato .....	279
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione .....	280
3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo .....	280
4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo.....	281
5. Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione.....	282
5.1. La classificazione.....	282
6. I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno .....	283
7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici.....	284
7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio.....	284
7.2. La prorogatio .....	285
7.3. La classificazione degli organi .....	285
8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo .....	285
9. Competenza.....	285
9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento.....	286
10. Il difetto di competenza .....	287
11. Il funzionario di fatto .....	287
11.1. Regime di imputabilità degli atti.....	287
12. Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione .....	288
12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica.....	288
12.2. I soggetti pubblici di matrice europea .....	289
12.2.1. Organismi di diritto pubblico.....	289
12.2.2. Imprese pubbliche.....	289
12.2.3. Soggetti <i>in house</i> .....	290
12.2.3.1. La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	291
13. I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....	291

13.1.	Premessa .....	291
13.2.	La nozione di servizio pubblico.....	292
13.2.1.	L'impostazione soggettiva.....	292
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale.....	292
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.....	293
13.3.	La nozione europea.....	294
13.4.	I servizi pubblici locali.....	294
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....	295
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale .....	296
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità .....	297
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	297
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali.....	298

## **Capitolo 2**

### **L'Amministrazione statale..... 301**

1.	La struttura dell'Amministrazione statale .....	301
2.	Il Governo .....	301
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	302
2.2.	Comitati interministeriali.....	302
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome .....	302
3.	Gli organi ausiliari .....	302
3.1.	Il Consiglio di Stato.....	303
3.2.	La Corte dei conti.....	303
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	303
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato .....	304
4.	Le Autorità indipendenti.....	304
5.	L'Amministrazione statale periferica.....	305
5.1.	I Prefetti.....	305
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie .....	306
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente .....	306
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo.....	306
5.3.	Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari.....	307

## **Capitolo 3**

### **L'Amministrazione territoriale .....**



## **Capitolo 4**

### **Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni .....**



## **Capitolo 5**

### **Le fonti del diritto amministrativo..... 311**

1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri .....	311
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze .....	311
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	312
3.1.	Classificazione dei regolamenti .....	312
4.	Le ordinanze .....	313
5.	Gli statuti .....	314
6.	Testi unici.....	314
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi.....	314

8.	Norme interne.....	314
8.1.	Le circolari .....	315
9.	La consuetudine .....	315
10.	La prassi amministrativa.....	315

## **Capitolo 6**

### **Le situazioni giuridiche soggettive**



## **Capitolo 7**

### **I principi dell'azione amministrativa .....** **317**

1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione.....	317
2.	Il principio di legalità.....	317
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento .....	318
4.	Il principio di ragionevolezza.....	318
5.	Il principio di buon andamento della P.A.....	318
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio.</i> .....	318
7.	I principi europei.....	319
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	320
7.2.	Il principio di proporzionalità.....	320
7.3.	Il principio del giusto procedimento .....	320
7.4.	Principio di precauzione.....	321
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	321
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.) .....	321
8.2.	Lo sportello unico .....	322
8.3.	Le conferenze di servizi .....	322
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	323
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	324
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive .....	325
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	326

## **Capitolo 8**

### **Il procedimento amministrativo .....** **327**

1.	Il procedimento amministrativo.....	327
2.	Le fasi del procedimento amministrativo.....	327
2.1.	La fase dell'iniziativa.....	328
2.2.	La fase istruttoria .....	328
2.3.	La fase decisoria.....	328
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia.....	329
3.	I termini di conclusione del procedimento .....	329
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi .....	329
3.2.	I silenzi della P.A.....	330
4.	Il responsabile del procedimento .....	331
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo .....	332
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	332
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento .....	332
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	332
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti.....	333
8.	Il preavviso di rigetto .....	333
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	334

## **Capitolo 9**

**La privacy e la protezione dei dati personali .....**



## **Capitolo 10**

**Documentazione amministrativa .....**



## **Capitolo 11**

**Informatizzazione.....**



## **Capitolo 12**

**Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi.....**



## **Capitolo 13**

**La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato ..... 339**

1.	Il principio di pubblicità e trasparenza.....	339
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	340
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico .....	340
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato.....	340
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	340
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale .....	341
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti .....	342
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa .....	343
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97) .....	345
6.1.	I tre accessi.....	345
6.2.	L'accesso classico.....	345
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo .....	346
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4 .....	346
6.2.3.	Gli strumenti di tutela .....	347
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina .....	347
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10 .....	348
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso .....	348
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato .....	349
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina .....	350
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	352

## **Capitolo 14**

**Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi..... 354**

1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	354
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo.....	354
3.	Classificazione degli atti amministrativi .....	355
3.1.	I pareri.....	356
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici .....	357
5.	I provvedimenti amministrativi .....	357
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità.....	358

5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo.....	359
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi .....	359
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione.....	359
6.1.1.	L'autorizzazione.....	360
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa....	360
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri .....	360
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali.....	361
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità .....	361
7.	Validità ed efficacia.....	362
7.1.	La nullità.....	362
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	363
7.1.2.	L'azione di nullità .....	363
7.2.	L'annullabilità .....	363
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito.....	363
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile .....	364
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	364
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela .....	365
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	365
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria.....	366
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo .....	367
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo .....	367
11.	L'invalidità derivata.....	368

## **Capitolo 15**

I controlli .....	 Approfondimento online
-------------------	--

## **Capitolo 16**

Beni pubblici ed espropriazione .....	 Approfondimento online
---------------------------------------	--

## **Capitolo 17**

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali .....	 Approfondimento online
---	--

## **Capitolo 18**

La giustizia amministrativa .....	 Approfondimento online
-----------------------------------	--

## **Parte IV**

### **Normativa sugli appalti e contrattualistica pubblica**

#### **Capitolo 1**

I contratti della P.A.....	375
1. La capacità di diritto privato della P.A.....	376
2. Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione.....	376
3. I contratti atipici .....	377
4. Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36.....	380
4.1. Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo .....	380
4.1.1. La disciplina intertemporale .....	380
4.1.2. Il nuovo sistema delle fonti.....	381

4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	382
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato .....	382
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione .....	383
4.1.6.	Il conflitto di interessi.....	384
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione.....	385
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. Igs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici) .....	385
4.1.8.	Ambito applicativo .....	386
5.	I contratti pubblici: le species. Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.Igs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) .....	387
5.1.	Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. Igs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) .....	388
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti .....	389
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.Igs. 31 dicembre 2024, n. 209 .....	391
6.2.	I (tre) macro-indici .....	392
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività.....	393
6.3.	Disciplina del MEPA .....	394
7.	La progettazione (art. 41). Le novità D.Igs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	397
7.1.	Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.Igs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici .....	399
7.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.Igs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici .....	400
7.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto. ....	401
7.3.1.	(Segue). Cenni sul costo del personale. ....	402
8.	Verifica della progettazione e validazione. ....	403
8.1.	Il raffronto con la disciplina previgente.....	404
8.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica. ....	405
9.	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni. ....	405
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica.....	409
10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.Igs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici) .....	409
10.2.	Il bando di gara.....	410
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando .....	411
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte .....	411
12.	I criteri di aggiudicazione .....	412
12.1.	Le offerte anomale.....	413
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi .....	414
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale .....	414
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	416
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa .....	416
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità del D.Igs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	418

13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) .....	419
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 .....	420
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione .....	421
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione.....	422
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto.....	422
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	423
15.	L'esecuzione del contratto.....	424
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contrattile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici, .....	425
15.2.	Le garanzie .....	427
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	427
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e del D.I. 21 maggio 2025, n. 73, come conv. in L. 18 luglio 2025, n. 105 (c.d. Decreto Infrastrutture).....	428
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione.....	430
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso ....	430
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 .....	432
16.	La giurisdizione e la tutela.....	432
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	433
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 .....	433
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	434
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	436
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	436

## Parte V

### Elementi di diritto costituzionale e dell'Unione Europea

#### Capitolo 1

<b>Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo.....</b>	<b>441</b>
1. Il diritto pubblico.....	441
2. L'ordinamento giuridico .....	441
3. La norma giuridica.....	442
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica.....	442
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento .....	442
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette.....	442
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche. ....	443
4. Lo Stato. Nozione e caratteri .....	444
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato.....	444
4.1.1. Il popolo .....	444
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione .....	444
4.1.1.2. Cittadinanza italiana .....	445
4.1.2. Il territorio.....	445
4.1.3. La sovranità interna ed esterna .....	445
5. Forme di Stato e forme di Governo.....	446

5.1.	Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione .....	446
5.1.1.	Stato unitario, Stato regionale, Stato federale .....	446
5.1.2.	Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario.....	446
5.1.3.	Stato liberale, stato socialista, stato sociale .....	447
5.2.	Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare.....	447
5.3.	Il modello italiano.....	448

## **Capitolo 2**

### **L’Italia e le relazioni internazionali: l’Unione europea .....**



## **Capitolo 3**

<b>Le fonti del diritto.....</b>	<b>450</b>	
1.	Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione.....	450
1.1.	Fonti atto e fonti fatto .....	450
1.2.	Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie .....	451
2.	I rapporti tra le fonti: l’interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie .....	451
2.1.	I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche.....	451
2.1.1.	L’analogia.....	452
2.2.	I criteri di risoluzione delle antinomie .....	452
2.2.1.	Il criterio cronologico.....	452
2.2.2.	Il criterio gerarchico .....	452
2.2.3.	Il criterio di specialità.....	453
2.2.4.	Il criterio della competenza .....	453
3.	Le fonti del diritto in Italia .....	453
4.	La Costituzione .....	453
4.1.	La struttura.....	453
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana .....	454
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali .....	455
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	455
6.	Le leggi ordinarie.....	455
6.1.	Il procedimento di formazione .....	456
6.1.1.	Fase dell’iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata.....	456
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa.....	456
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere .....	458
7.	Gli atti con forza di legge del Governo .....	458
7.1.	Il decreto legislativo.....	458
7.2.	Il decreto-legge.....	459
7.2.1.	Necessità e urgenza.....	459
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza .....	460
7.2.3.	La conversione in legge .....	460
8.	Il referendum popolare.....	461
8.1.	Il referendum abrogativo.....	461
8.1.1.	Il procedimento referendario .....	461
9.	I regolamenti parlamentari .....	462
10.	Principio di legalità e riserva di legge .....	462
11.	Convenzione europea dei diritti dell’uomo (CEDU) .....	463
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7) .....	464
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU) .....	464

12.	Le fonti regionali .....	465
13.	Le fonti secondarie .....	466
14.	Le fonti-fatto.....	466

#### **Capitolo 4**

	<b>I principi costituzionali.....</b>	<b>467</b>
1.	I principi fondamentali .....	467
2.	Il principio democratico.....	467
2.1.	Democrazia e rappresentanza.....	468
2.2.	Il diritto di voto.....	468
2.2.1.	Il suffragio universale .....	468
2.2.2.	I caratteri del voto.....	468
2.3.	Democrazia e partiti politici.....	469
3.	Il principio di uguaglianza.....	469
3.1.	Il divieto di discriminazioni .....	469
3.1.1.	Sesso .....	470
3.1.2.	Razza.....	470
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche.....	470
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	470
3.1.5.	Opinioni politiche.....	470
3.1.6.	Condizioni personali e sociali.....	471
4.	Il principio lavorista.....	471
5.	Unità, autonomia e decentramento .....	471
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico .....	471
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	471
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	472
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione.....	472
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1 .....	472
6.3.	Lo sport nella Costituzione .....	472
7.	L'Italia e le relazioni internazionali .....	473
7.1.	Il ripudio della guerra .....	473
8.	La condizione giuridica dello straniero.....	474
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici .....	474
8.2.	L'estradizione.....	474

#### **Capitolo 5**

	<b>I diritti e i doveri costituzionali.....</b>	<b>475</b>
1.	I diritti inviolabili .....	475
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili .....	475
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	476
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu .....	476
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali.....	477
2.	Classificazione dei diritti costituzionali .....	477
2.1.	Diritti individuali e collettivi.....	477
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive.....	477
2.3.	Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche .....	478
2.4.	Scheda di sintesi .....	478
3.	Libertà personale.....	478
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione .....	479
4.	La libertà di domicilio .....	479
5.	Libertà di circolazione e soggiorno.....	480

5.1.	Libertà di espatrio.....	480
5.2.	Libertà di emigrazione .....	480
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE .....	480
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa.....	480
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero .....	480
6.2.	Libertà della stampa .....	481
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	481
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	481
8.	La libertà di riunione.....	482
8.1.	I limiti .....	482
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	482
9.	La libertà di associazione .....	483
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari.....	483
10.	La libertà di costituire una famiglia .....	483
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà .....	484
11.	La libertà religiosa .....	484
12.	Il diritto alla salute.....	485
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori .....	485
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale .....	485
12.1.2.	Il testamento biologico .....	485
13.	Il diritto all'istruzione.....	486
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento .....	486
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private .....	486
14.	I limiti ai diritti economici.....	487
14.1.	I diritti dei lavoratori .....	487
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	487
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata.....	488
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese .....	488
16.	La disciplina costituzionale della proprietà .....	489
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale .....	489
17.	I doveri costituzionali .....	489
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale .....	489
17.2.	Doveri di solidarietà politica .....	490
17.3.	La riserva di legge .....	490
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare .....	490
17.5.	Il dovere tributario .....	490
17.5.1.	Progressività e proporzionalità .....	490

## Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica .....
--------------------------------------



<b>Capitolo 7</b>		
<b>Il processo di integrazione europea.....</b>	<b>492</b>	
1.	Le tappe del processo di integrazione europea.....	492
2.	Le prime esperienze di integrazione: il modello della cooperazione intergovernativa .....	493
2.1.	L'istituzione del Consiglio d'Europa.....	493
3.	L'introduzione del modello comunitario: i trattati istitutivi della CECA, CEE ed Euratom.....	493
3.1.	La Dichiarazione Schuman .....	493
3.2.	L'istituzione della CECA .....	494

3.3.	Il fallimento del progetto di istituzione della CED.....	494
3.4.	L'istituzione della CEE e della CEEA (o Euratom).....	495
3.5.	Le caratteristiche del modello comunitario.....	495
4.	Sviluppo del metodo comunitario: le tappe intermedie.....	496
4.1.	Le convenzioni di unificazione dell'assetto istituzionale delle Comunità europee.....	496
4.2.	Il parziale recupero di elementi del modello di cooperazione intergovernativa: lo scioglimento della "crisi della sedia vuota" .....	497
4.3.	L'introduzione del sistema di bilancio autonomo.....	497
4.4.	L'introduzione del suffragio universale diretto per l'elezione dell'Assemblea parlamentare.....	497
4.5.	L'adesione di nuovi Stati membri. ....	497
5.	L'Atto Unico europeo. ....	497
5.1.	La presentazione del Libro Bianco di completamento del mercato interno. ....	497
5.2.	L'adozione dell'Atto unico europeo. ....	498
6.	Il Trattato sull'Unione europea (Trattato di Maastricht). ....	499
6.1.	Nascita dell'UE e struttura a tre pilastri. ....	499
6.2.	L'unione economica e monetaria. ....	500
6.3.	L'estensione dell'ambito di intervento comunitario e l'introduzione del principio di sussidiarietà.....	500
6.4.	La cittadinanza dell'Unione. ....	500
6.5.	L'incidenza sull'assetto istituzionale. ....	500
7.	L'allargamento a nuovi Stati membri. Il Trattato di Amsterdam. ....	501
7.1.	L'estensione dell'ambito di intervento comunitario. ....	501
7.2.	La cooperazione rafforzata. ....	501
7.3.	L'intervento sul quadro istituzionale. ....	501
7.4.	Introduzione della clausola di sospensione. ....	501
7.5.	Inserimento dell'acquis di Schengen nel sistema dell'Unione. ....	502
8.	Il completamento del percorso di unione economica e monetaria. ....	502
9.	Il trattato di Nizza e l'allargamento dell'Unione europea agli Stati dell'Europa orientale. ....	502
9.1.	Le novità introdotte sotto il profilo istituzionale.....	502
9.2.	Le modifiche in tema di cooperazione rafforzata e clausola di sospensione.....	503
9.3.	La dichiarazione sul futuro dell'Unione. ....	503
9.4.	Il successivo allargamento dell'Unione europea.....	503
10.	Il fallimento del progetto di Costituzione europea. ....	503
11.	Il Trattato di Lisbona.....	504
11.1.	Mandato della Conferenza intergovernativa. ....	504
11.2.	Il Trattato di Lisbona.....	505
11.2.1.	Sostituzione dell'Unione alla Comunità europea e abolizione della struttura a tre pilastri. ....	505
11.2.2.	Innovazioni sotto il profilo istituzionale. ....	505
11.2.3.	Il rafforzamento del ruolo dei Parlamenti nazionali (art. 12 TUE). ....	505
11.2.4.	Protocolli allegati. ....	505
11.2.5.	Natura giuridica dell'Unione. ....	506
12.	L'adesione della Croazia. Prospettive di allargamento. ....	506
13.	L'uscita del Regno Unito dall'Unione.....	506
<b>Capitolo 8</b>		
<b>Gli ambiti di intervento dell'Unione europea .....</b>		



## **Capitolo 9**

<b>Istituzioni e organismi dell'Unione. Procedure decisionali .....</b>	<b>511</b>
1. Gli organi dell'Unione: quadro generale.....	511
2. Il Parlamento europeo.....	512
2.1. Origine e fonti normative.....	512
2.2. Composizione e sistema elettivo.....	512
2.3. Modalità di esercizio delle funzioni.....	513
2.4. Numero dei componenti e durata del mandato.....	513
2.5. Organizzazione interna.....	513
2.6. Funzioni e poteri.....	514
2.6.1. Premessa .....	514
2.6.2. Funzione legislativa .....	514
2.6.3. Funzione di bilancio.....	514
2.6.4. Funzioni di controllo politico.....	515
2.6.5. Partecipazione alla procedura di conclusione di accordi internazionali .....	516
3. Il Consiglio europeo.....	516
3.1. Origine .....	516
3.2. Composizione.....	516
3.3. Funzioni.....	517
3.3.1. Funzione di indirizzo politico.....	517
3.3.2. Funzioni attribuite dal Trattato di Lisbona.....	517
3.4. Modalità di deliberazione .....	518
3.5. Presidente del Consiglio europeo.....	518
4. Il Consiglio dell'Unione.....	518
4.1. Origine e composizione .....	518
4.2. Funzionamento .....	518
4.3. La Presidenza .....	519
4.4. Formazione della posizione del Governo in seno al Consiglio dell'UE .....	519
4.5. Funzioni e modalità deliberative .....	519
4.5.1. Premessa .....	519
4.5.2. Funzione legislativa .....	520
4.5.3. Funzione di bilancio.....	520
4.5.4. Funzioni di definizione delle politiche e di coordinamento.....	520
4.5.5. Altre funzioni.....	520
4.5.6. Modalità deliberative .....	521
4.5.6.1. Criteri di calcolo della maggioranza qualificata.....	521
5. La Commissione europea .....	522
5.1. Composizione .....	522
5.2. Nomina .....	523
5.3. Mandato .....	524
5.4. Funzionamento .....	524
5.5. Funzioni .....	524
5.5.1. Generalità.....	524
5.5.2. Funzione di iniziativa legislativa .....	524
5.5.3. Funzione esecutiva .....	525
5.5.4. Funzione di gestione finanziaria.....	525
5.5.5. Funzioni di controllo .....	525
5.5.6. Funzione di rappresentanza.....	526
5.6. Il Presidente della Commissione e l'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza .....	526
5.6.1. Premessa .....	526
5.6.2. Il Presidente .....	526

5.6.3.	L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.....	527
6.	La Corte di giustizia dell'Unione. ....	527
6.1.	Articolazione e fonti normative. ....	527
6.2.	Composizione e funzioni. ....	527
6.3.	La Corte di giustizia.....	528
6.3.1.	Composizione e nomina.....	528
6.3.2.	Funzionamento. ....	528
6.3.3.	Funzioni.....	529
6.4.	Il Tribunale dell'Unione europea.....	530
6.4.1.	Origini.....	530
6.4.2.	Composizione. ....	530
6.4.3.	Funzioni.....	530
6.5.	I tribunali specializzati. In particolare, il Tribunale della Funzione Pubblica. ....	531
6.5.1.	I Tribunali specializzati: caratteristiche generali.....	531
6.5.2.	Il Tribunale della funzione pubblica dell'Unione europea (TFP). ....	532
7.	La Banca centrale europea.....	532
7.1.	Caratteri. ....	532
7.2.	Funzioni. ....	532
7.3.	Funzionamento. ....	533
7.4.	Tendenze nel sistema attuale. ....	533
8.	La Corte dei conti. ....	533
8.1.	Origine. ....	533
8.2.	Composizione. ....	533
8.3.	Funzioni.....	534
9.	Altri organi ed organismi dell'Unione. ....	534
9.1.	Il Mediatore europeo. ....	534
9.1.1.	Origini, nomina e composizione.....	535
9.1.2.	Funzioni e poteri. ....	535
9.2.	Gli organi consultivi: il Comitato economico e sociale; il Comitato delle Regioni. ....	535
9.2.1.	Caratteri comuni. ....	535
9.2.2.	Il Comitato economico e sociale. ....	536
9.2.3.	Il Comitato delle regioni. ....	536
9.3.	La Banca europea per gli investimenti. ....	536
9.3.1.	Origini, composizione e natura. ....	536
9.3.2.	Funzioni.....	536
9.3.3.	Struttura interna. ....	537
9.4.	Le agenzie. ....	537
9.4.1.	Generalità. ....	537
9.4.2.	Le agenzie previste nel Trattato di Lisbona. ....	537
9.5.	Organismi di vigilanza finanziaria. ....	538
10.	Le procedure decisionali. ....	538
10.1.	Regime. ....	538
10.2.	Classificazione. ....	539

## Capitolo 10

### L'ordinamento giuridico dell'Unione europea: le fonti .....



## Capitolo 11

<b>I rapporti con gli ordinamenti nazionali: l'incidenza del diritto dell'Unione.....</b>	<b>542</b>	
1.	Considerazioni introduttive. ....	542
1.1.	Rapporti tra l'ordinamento dell'Unione e i sistemi giuridici nazionali. ....	542

1.2.	Incidenza del diritto dell'Unione: applicabilità diretta ed efficacia diretta.....	542
1.3.	Conflitto tra disposizione interna e norma dell'Unione.....	543
2.	Il primato del diritto dell'Unione e l'assetto dei rapporti tra l'ordinamento dell'Unione e il sistema giuridico interno: tesi a confronto.....	543
2.1.	La posizione della Corte di giustizia: la concezione c.d. monista.....	543
2.2.	Il percorso evolutivo nella giurisprudenza della Corte costituzionale: la tesi della separatezza degli ordinamenti giuridici .....	544
2.2.1.	Premessa .....	544
2.2.2.	Prima fase: Corte cost., 7 marzo 1964, n. 14.....	544
2.2.3.	Seconda fase: Corte cost. 27 dicembre 1973, n. 183.....	545
2.2.4.	Terza fase: pronuncia Granital 8 giugno 1984, n. 170.....	545
2.2.5.	Quarta fase: Corte cost., 10 novembre 1994, n. 384.....	546
2.2.6.	Apertura alla concezione monista: Corte cost., ord. n. 103/2008.....	546
3.	L'efficacia diretta di una norma dell'Unione.....	547
3.1.	Nozione.....	547
3.2.	Rapporti con la c.d. "applicabilità diretta".....	547
3.3.	Ambito operativo.....	547
3.4.	Presupposti.....	547
3.4.1.	La sufficiente precisione.....	548
3.4.2.	L'incondizionatezza.....	548
3.4.3.	Ricorrenza dei presupposti a seconda della fonte di previsione della norma.....	548
3.5.	L'intensità (variabile) dell'efficacia diretta.....	549
3.5.1.	Premessa .....	549
3.5.2.	Direttive.....	549
3.5.3.	Trattati.....	550
3.5.4.	Decisioni.....	550
4.	L'efficacia indiretta di una norma dell'Unione.....	550
4.1.	L'obbligo di interpretazione conforme.....	551
4.1.1.	Nozione e fondamento.....	551
4.1.2.	Differenze rispetto al principio del c.d. effetto utile.....	551
4.1.3.	Limite e presupposti.....	551
4.1.4.	Ambito operativo.....	551
4.1.4.1.	Norme dotate di efficacia diretta.....	552
4.1.4.2.	Norme prive di efficacia diretta.....	552
4.2.	La responsabilità dello Stato nei confronti dei singoli.....	552
4.2.1.	Ambito operativo.....	552
4.2.2.	Presupposti.....	552
4.2.3.	Configurazione della responsabilità a carico dello Stato.....	553
4.2.4.	Esercizio del diritto al risarcimento.....	553
4.2.5.	Organi autori della violazione.....	553

## Capitolo 12

Il Sistema di tutela giurisdizionale dell'Unione .....	 Approfondimento online
--	--

## Capitolo 13

Le politiche dell'Unione: in particolare, le libertà di circolazione; la politica in materia di concorrenza e il regime degli aiuti di Stato; la politica economica e monetaria.....	 Approfondimento online
--	--

## **Capitolo 14**

<b>Le risorse provenienti dall'Unione europea.....</b>	<b>556</b>
1. Le risorse provenienti dall'Unione europea per l'attuazione della politica di coesione economica, sociale e territoriale.....	556
2. Focus: le risorse europee per la ripresa dalla pandemia da Sars-CoV-2.....	557

## **Parte VI**

### **Diritto del lavoro e sindacale**

#### **Sezione I – Diritto del lavoro**

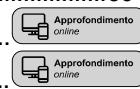
##### **Capitolo 1**

<b>Il diritto del lavoro: nozioni e fonti .....</b>	<b>561</b>
1. Il diritto del lavoro: nozione .....	561
2. La legislazione sociale.....	561
2.1 Alle origini della legislazione sociale .....	562
3. La previdenza sociale.....	563
3.1 L'evoluzione della previdenza sociale .....	563
4. Le assicurazioni sociali: il modello attuativo della tutela previdenziale.....	564
4.1 Tratti distintivi del modello .....	564
4.2 L'oggetto delle assicurazioni sociali .....	564
4.3 Le assicurazioni obbligatorie .....	565
5. Il sistema delle fonti del diritto del lavoro .....	565
5.1 Il rapporto di lavoro subordinato nel Codice civile .....	565
6. Il diritto internazionale ed il diritto dell'Unione europea .....	565
7. La Costituzione .....	566
7.1 La Costituzione e il ruolo di promozione del diritto del lavoro .....	567
8. La legislazione ordinaria. Il riparto di competenze legislative tra Stato e Regioni....	567
8.1 Il riparto di competenze amministrative .....	568
9. Usi normativi ed usi aziendali.....	568

##### **Capitolo 2**

<b>Il rapporto di lavoro: le diverse tipologie .....</b>	<b>569</b>
Sezione I – Il lavoro subordinato, autonomo, parasubordinato, associativo e gratuito .....	569
1. Subordinazione ed autonomia: definizioni e cenni preliminari .....	569
2. Il lavoro subordinato .....	570
2.1. Definizione e caratteristiche .....	570
2.1.1. Lavoratore subordinato e subordinazione .....	570
2.1.2. La tutela del lavoratore subordinato e le sue garanzie “protettive” .....	571
2.2. Capacità di agire e capacità lavorativa .....	572
2.3. Gli indici di configurabilità del rapporto di lavoro subordinato .....	573
3. Il lavoro autonomo .....	574
3.1. Il <i>Jobs Act</i> del lavoro autonomo .....	575
3.2. Il lavoro autonomo a partita Iva.....	576
4. La c.d. area grigia del lavoro parasubordinato: caratteri identificativi e distinzione con figure affini .....	576
5. Il contratto di lavoro a progetto (co.co.pro.).....	577
6. Le collaborazioni organizzate dal committente .....	578
6.1. Tutela del lavoro tramite piattaforme digitali .....	579
7. Il contratto di agenzia .....	580
7.1. Contratto d'agenzia e procacciatore d'affari .....	580

7.2.	Il procacciatore d'affari e il mediatore .....	580
8.	Il lavoro occasionale .....	581
8.1.	La disciplina del lavoro occasionale .....	581
8.2.	I lavoro occasionale accessorio .....	582
9.	Il lavoro nei rapporti associativi.....	582
9.1.	L'associazione in partecipazione .....	582
9.1.1.	Il superamento dell'associazione in partecipazione secondo il nuovo codice dei contratti di lavoro (d.lgs. n. 81/15) .....	583
9.2.	Il socio lavoratore di cooperativa: rapporto associativo e rapporto di lavoro .....	583
9.3.	Il lavoro nelle società di persone e di capitali .....	584
9.3.1.	L'amministratore della società e la natura del suo rapporto di lavoro. La giurisprudenza.....	584
10.	Lavoro gratuito, lavoro familiare, volontariato .....	584
10.1.	Il lavoro dei religiosi.....	585
Sezione II – I contratti speciali .....	586	
1.	Introduzione.....	586
2.	Il lavoro a tempo determinato .....	586
2.1.	Il contratto a termine .....	586
2.2.	I limiti "esterni" all'utilizzo dei contratti a termine .....	588
2.3.	Estinzione del rapporto .....	588
2.4.	Disciplina applicabile ai lavoratori a termine. Le novità della L. 13 dicembre 2024, n. 203 c.d. Collegato Lavoro.....	588
3.	Il lavoro a tempo parziale ( <i>part time</i> ) .....	589
3.1.	Nozione, forma, contenuto .....	589
3.2.	La durata della prestazione lavorativa: clausole elastiche, clausole flessibili, lavoro supplementare, lavoro straordinario .....	590
3.3.	Trasformazione del rapporto.....	591
4.	Il lavoro intermittente ( <i>job on call</i> ) .....	592
4.1.	Nozione ed ipotesi giustificative.....	592
4.2.	Il lavoro intermittente con obbligo di risposta alla chiamata .....	593
5.	Il lavoro ripartito ( <i>job sharing</i> ) .....	594
6.	Il lavoro carcerario.....	594
7.	La partecipazione dei lavoratori alla vita delle imprese (L. 15 maggio 2025, n. 76) .....	594
Sezione III – I contratti di lavoro al di fuori dell'impresa .....		
Sezione IV – I contratti di lavoro con finalità formative.....		



<b>Capitolo 3</b>		
<b>La costituzione del rapporto di lavoro .....</b>	<b>596</b>	
Sezione I – Il rapporto di lavoro .....	596	
1.	Fonte del rapporto di lavoro ed autonomia negoziale .....	596
2.	Le parti del contratto di lavoro. Il contratto del lavoratore minore .....	597
3.	Gli elementi essenziali del contratto di lavoro.....	598
3.1.	L'accordo.....	598
3.2.	La causa.....	598
3.3.	L'oggetto.....	598
3.4.	La forma.....	598
4.	Gli elementi accidentali: il patto di prova. Le novità della L. 13 dicembre 2024, n. 203 .....	599
5.	Il contratto invalido e la prestazione di fatto.....	600
6.	Il contrasto al lavoro sommerso: misure e sanzioni .....	601

6.1.	Funzioni e compiti dell'Ispettorato nazionale del Lavoro.....	602
6.2.	Il contrasto al lavoro nero secondo il d.lgs. 151 del 14 settembre 2015 .....	602
<b>Sezione II - Il mercato del lavoro e le procedure di assunzione .....</b>		<b>604</b>
1.	Il sistema del collocamento.....	604
1.1.	L'originario monopolio del soggetto pubblico.....	604
1.2.	Il nuovo intervento pubblico in funzione propositiva .....	604
2.	La nuova conformazione dell'operatore pubblico.....	605
2.1.	La rete dei servizi per le politiche del lavoro.....	605
2.2.	Il nuovo ruolo delle Regioni e delle Province autonome .....	605
2.2.1.	Regioni, politiche attive e centri per l'impiego .....	606
2.3.	I servizi per l'impiego e le politiche attive del lavoro .....	606
2.4.	L'ANPAL: soppressione e trasferimento delle funzioni al Ministero del Lavoro.....	607
3.	I sistemi di raccolta dei dati, di interoperabilità e di coordinamento.....	607
3.1.	Il sistema informativo unitario delle politiche del lavoro (SIUPL) .....	607
3.2.	La Borsa continua nazionale del lavoro.....	608
3.3.	La banca dati delle politiche attive e passive.....	608
4.	La mediazione autorizzata di manodopera.....	608
4.1.	Le definizioni legislative.....	608
4.2.	Le agenzie per il lavoro .....	609
4.3.	Gli ulteriori regimi autorizzatori.....	609
5.	Il caporalato .....	609
5.1.	Il reato di "sfruttamento del lavoro" .....	609
6.	La tutela del lavoratore nel mercato del lavoro e nel rapporto di lavoro. ....	610
7.	Le politiche attive del lavoro. ....	611
7.1.	Politica attiva del lavoro e condizionalità. Il passaggio a programmi di assistenza basati sul c.d. "workfare" .....	611
7.2.	L'organizzazione delle politiche attive del lavoro.....	611
7.3.	I Centri per l'impiego.....	611
7.4.	L'offerta congrua di lavoro.....	611
7.5.	Dal contratto di ricollocazione all'Assegno individuale di Ricollocazione.....	612
7.6.	La profilazione e il patto di servizio personalizzato.....	612
7.7.	Il programma GOL.....	612
7.8.	Esercizio abusivo della mediazione e responsabilità penale: le novità del Decreto PNRR .....	613
7.9.	L' accreditamento.....	613
8.	Il nuovo sistema di contrasto alla povertà e di attivazione lavorativa: supporto per la formazione e il lavoro e assegno di inclusione. <i>Rinvio</i> .....	614
9.	Gli obblighi di comunicazione .....	615
9.1.	Gli obblighi di comunicazioni: vicende modificate e pluriefficacia .....	616
9.2.	Deroghe in materia di comunicazione obbligatoria .....	616
9.3.	Comunicazioni obbligatorie: omesso invio .....	616
10.	Mercato del lavoro e tutela del lavoratore.....	616
<b>Capitolo 4</b>		
<b>La prestazione lavorativa: oggetto, luogo, tempo .....</b>		<b>618</b>
1.	L'oggetto della prestazione lavorativa: mansioni, qualifiche, categorie.....	618
1.1.	Le categorie legali e le categorie contrattuali .....	618
1.2.	La disciplina del mutamento di mansioni (cd. " <i>ius variandi</i> ").....	619
2.	Il luogo della prestazione lavorativa.....	621
2.1.	Il trasferimento .....	621
2.1.1.	La giurisprudenza di legittimità sul trasferimento .....	622

2.1.2.	Il trasferimento del lavoratore ai sensi dell'art. 33, co. 5, della legge 104/92, e succ. modifiche.....	623
2.1.3.	La trasferta. Le novità della Legge di Bilancio per il 2025.....	623
3.	Il tempo della prestazione lavorativa: l'orario di lavoro.....	624
3.1.	Le fonti normative.....	624
3.2.	La definizione dell'orario di lavoro.....	625
3.3.	L'orario normale di lavoro.....	625
3.4.	I limiti alla prestazione oraria.....	625
3.5.	Lo straordinario .....	626
3.6.	Il lavoro notturno.....	627
3.6.1.	Giurisprudenza in materia di lavoro notturno.....	627
3.7.	Pause, riposi, festività, ferie.....	627
3.7.1.	Pause .....	627
3.7.2.	I riposi.....	628
3.7.3.	Le festività.....	628
3.7.4.	Le ferie .....	628
3.8.	Permessi e congedi .....	629
3.8.1.	I permessi e congedi di cui alla l. 104/1992 .....	630
3.8.2.	Tutela dei lavoratori affetti da malattie oncologiche, invalidanti e croniche (L. 18 luglio 2025, n. 106).....	631

## **Capitolo 5**

<b>Doveri e diritti del lavoratore .....</b>	<b>632</b>
--	------------

1.	Introduzione .....	632
2.	Doveri del lavoratore .....	632
2.1.	Il dovere di diligenza.....	632
2.2.	Il dovere di obbedienza .....	633
2.3.	L'obbligo di fedeltà .....	633
2.4.	<i>Whistleblowing</i> .....	634
3.	Il trattamento economico del lavoratore dipendente .....	634
3.1.	La retribuzione: nozione, caratteristiche, principio di onnicomprensività .....	634
3.2.	Principi costituzionali .....	635
3.3.	Le forme della retribuzione. Le novità della Legge di Bilancio per il 2025 .....	635
3.4.	Elementi della retribuzione ed adempimento dell'obbligo retributivo .....	637
3.5.	Adempimento dell'obbligazione retributiva .....	638
3.6.	Obblighi informativi .....	639
3.7.	La retribuzione utile al calcolo contributivo .....	639
3.7.1.	Il "minimale" ed il "massimale" contributivo .....	640
3.7.2.	Il principio di competenza .....	641
3.7.3.	Il conguaglio contributivo .....	641
3.7.4.	Il particolare regime di esenzione per i premi di produttività. Le novità della Legge di Bilancio per il 2025 .....	642
3.7.5.	Il particolare regime di esenzione per il welfare aziendale. Le novità della Legge di Bilancio 2025.....	642
3.8.	Deleghe al Governo sulla retribuzione dei lavoratori e la contrattazione collettiva: L. 26 settembre 2025, n. 144 .....	643
3.9.	Le invenzioni.....	644
3.9.1.	La tutela giudiziaria delle invenzioni .....	644

## **Capitolo 6**

<b>Poteri e obblighi del datore di lavoro.....</b>	<b>645</b>
--	------------

Sezione I – I poteri.....	645
---------------------------	-----

1.	I poteri del datore di lavoro in generale.....	645
2.	Il potere direttivo.....	646
2.1.	Limiti al potere direttivo.....	646
3.	Il potere di controllo .....	646
3.1.	I controlli sull'attività lavorativa.....	646
3.2.	I controlli a distanza dei lavoratori .....	647
3.3.	I controlli sanitari .....	648
3.4.	I controlli a salvaguardia del patrimonio aziendale .....	648
3.4.1.	La tutela del patrimonio aziendale e la legittimità dei controlli occulti: la giurisprudenza.....	649
4.	Il potere disciplinare .....	650
4.1.	Requisiti sostanziali .....	650
4.2.	Requisiti procedurali.....	650
4.3.	L'impugnazione delle sanzioni.....	651
<b>Sezione II – I doveri.....</b>		<b>651</b>
1.	Tutela della salute e sicurezza sul lavoro.....	651
1.1.	L'art. 2087 c.c. e la responsabilità del datore di lavoro .....	651
2.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, n. 81: il principio della prevenzione ed il modello partecipato della sicurezza .....	653
2.1.	L'evoluzione della disciplina .....	653
2.2.	Le rappresentanze dei lavoratori – il modello partecipativo .....	654
2.3.	La valutazione dei rischi – principio di prevenzione .....	655
2.4.	Il documento di valutazione dei rischi (DVR) .....	655
2.5.	Il documento unico di valutazione dei rischi di interferenze (DUVRI) .....	656
2.6.	I soggetti responsabili .....	657
2.7.	I soggetti tutelati .....	657
2.8.	Obblighi e diritti dei lavoratori .....	658
2.9.	L'informazione, formazione e addestramento.....	659
2.10.	La sorveglianza sanitaria.....	660
2.11.	La c.d. "patente a punti" e il Fondo previsto dalla L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio 2025) .....	661
3.	L'attività di vigilanza in materia di salute e sicurezza sul lavoro.....	661
4.	La Commissione per gli Interpellri .....	662
5.	L'apparato sanzionatorio in materia di salute e sicurezza sul lavoro .....	663
5.1.	Le figure di reato nel Codice penale .....	663
5.2.	Le misure repressive del Testo Unico .....	663
6.	Infortunio e malattia professionale.....	664
6.1.	Definizione .....	664
6.2.	Il c.d. danno differenziale .....	665
7.	Il danno alla persona del lavoratore. Il danno da <i>mobbing</i> .....	665
7.1.	La fattispecie.....	665
7.2.	Gli estremi definitori .....	665
7.3.	Il <i>bossing</i> e lo <i>straining</i> .....	666
8.	La tutela della riservatezza.....	666
9.	Gli obblighi di trasparenza .....	668

## Capitolo 7

### Datore di lavoro ed utilizzazione della prestazione lavorativa.....



## **Capitolo 8**

<b>La sospensione del rapporto di lavoro.....</b>	<b>671</b>
1. Le ipotesi di sospensione.....	671
2. Malattia e infortunio.....	672
2.1. L'indennità sostitutiva della <i>retribuzione</i> .....	673
3. Gravidanza, puerperio, congedi parentali .....	674
3.1. Il congedo di maternità.....	674
3.2. Il congedo di paternità.....	676
3.3. Congedo per le donne vittime di violenza di genere. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio 2025).....	678
4. Adozione e affidamento .....	678
5. I congedi parentali.....	678
5.1. Le recenti modifiche e le novità della Legge di Bilancio per il 2026.....	678
6. Riposi, permessi e congedi.....	680
6.1. I riposi giornalieri della madre. Le novità della Legge di Bilancio 2026.....	680
7. Licenziamento e dimissioni.....	680
8. La tutela della genitorialità oltre la subordinazione.....	681
8.1. I rapporti di lavoro autonomo tutelati.....	681
8.2. Le iscritte alla gestione separata .....	681
8.3. Il congedo di maternità per gli iscritti/e ad una Cassa di previdenza .....	682
9. Altri casi di sospensione.....	682
9.1. Il lavoro notturno e il telelavoro: le novità introdotte dal d.lgs. 80 del 2015.....	683
10. La cassa integrazione guadagni. <i>Rinvio</i> .....	683

## **Capitolo 9**

<b>Disciplina antidiscriminatoria, tutela del lavoro minorile, della genitorialità e del lavoro femminile .....</b>	
---	--



## **Capitolo 10**

<b>L'estinzione del rapporto di lavoro .....</b>	<b>685</b>
Sezione I – Dimissioni e licenziamento individuale.....	685
1. Introduzione.....	685
2. La disciplina del recesso nel Codice civile.....	686
3. Le dimissioni e la risoluzione consensuale del contratto di lavoro. Le novità della L. 13 dicembre 2024, n. 203 c.d. Collegato lavoro .....	686
3.1. Le dimissioni in bianco .....	687
3.2. Le dimissioni per giusta causa .....	688
4. Dal Codice civile del 1865 alla legge delega n. 183 del 10 dicembre 2014: il nuovo regime dei licenziamenti .....	689
4.1. L'evoluzione normativa della disciplina dei licenziamenti .....	689
4.2. Il nuovo regime dei licenziamenti e il (quasi) superamento del discriminio tra aziende con più di 15 dipendenti e realtà aziendali con meno di 15 dipendenti.....	690
4.3. Ambito applicativo della nuova disciplina dei licenziamenti: l'esclusione dei dirigenti e l'applicazione del "Jobs Act" soltanto al lavoro privato .....	691
5. L'introduzione del principio di necessaria giustificazione: i presupposti sostanziali del licenziamento .....	693
5.1. La giusta causa .....	693
5.2. Il giustificato motivo soggettivo .....	694
5.3. Il giustificato motivo oggettivo .....	694
6. Il licenziamento disciplinare .....	695
6.1. La tutela dei licenziamenti disciplinari alla luce del d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23.....	695

7.	Requisiti formali e procedurali .....	696
7.1.	Revoca del licenziamento .....	698
7.2.	Il requisito della forma scritta in caso di licenziamento comunicato tramite <i>whatsapp</i> .....	698
8.	I licenziamenti illegittimi o ingiustificati: tutela obbligatoria, tutela di diritto comune e tutela reale: ambito applicativo alla luce della legge delega 183/2014 e del d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23.....	698
8.1.	Tutela obbligatoria.....	698
8.2.	Tutela di diritto comune .....	699
8.3.	Tutela reale .....	699
9.	La tutela reintegratoria secondo la legge 92/12 (applicabile ai lavoratori assunti prima dell'entrata in vigore del d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23) .....	700
9.1.	Tutela reintegratoria piena .....	700
9.2.	Il licenziamento discriminatorio, nullo ed orale secondo la nuova disciplina dei licenziamenti (applicabile solo ai lavoratori assunti dopo l'entrata in vigore del d.lgs. n. 23 del 4 marzo 2015) .....	700
9.3.	Tutela reintegratoria c.d. "depotenziata" secondo la legge Fornero (applicabile solo ai lavoratori assunti prima dell'entrata in vigore del d.lgs. di modifica della disciplina sui licenziamenti).....	701
9.4.	Tutela indennitaria c.d. "forte" secondo la disciplina della legge Fornero (il cui ambito applicativo è riferibile esclusivamente ai lavoratori assunti prima dell'entrata in vigore del d.lgs. 4 marzo 2015 n. 23).....	702
9.5.	Tutela indennitaria c.d. "debole" secondo la legge Fornero (il cui ambito applicativo è riferibile esclusivamente ai lavoratori assunti prima dell'entrata in vigore del d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23) .....	703
10.	L'offerta transattiva nei licenziamenti: le novità introdotte dal d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23 .....	703
11.	Le altre norme del d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23 .....	704
12.	Profili processuali .....	704
12.1.	I termini di impugnazione .....	704
12.1.1.	Giurisprudenza in tema di impugnazione stragiudiziale del licenziamento .....	705
12.2.	Il rito speciale.....	705
12.3.	L'onere della prova.....	706
13.	Area residuale del licenziamento libero .....	706
<b>Sezione II – Il trattamento di fine rapporto (TFR)</b>	.....	707
1.	L'evoluzione normativa dell'istituto. <i>Rinvio</i> .....	707

## Capitolo 11

### I licenziamenti collettivi .....



## Capitolo 12

### Decentramento produttivo: somministrazione di lavoro, appalto e distacco ....



## Sezione II – Legislazione sociale.....



## **Sezione III – Diritto sindacale**

### **Capitolo 1**

<b>Libertà ed organizzazione sindacale.....</b>	<b>715</b>
1. Il diritto sindacale: nozione .....	715
2. Brevi cenni di storia del diritto sindacale .....	715
3. Le fonti del diritto sindacale.....	715
4. Il principio di libertà sindacale .....	716
4.1. Ambito applicativo della libertà sindacale.....	716
5. L'associazione sindacale: natura giuridica e forme organizzative.....	717
5.1. La libertà di organizzazione sindacale secondo l'art. 39, co. 2, della Costituzione.....	717
5.2. Il pluralismo sindacale.....	717
6. La rappresentatività: nozione ed indici di configurabilità.....	717

### **Capitolo 2**

<b>L'attività sindacale nei luoghi di lavoro.....</b>	<b>719</b>
1. Le rappresentanze sindacali aziendali (R.S.A.) e le rappresentanze sindacali unitarie (R.S.U).....	719
1.1. Condizioni per la costituzione delle rappresentanze sindacali aziendali .....	719
1.2. Il passaggio alle R.S.U .....	719
1.3. Attribuzioni delle rappresentanze sindacali .....	720
2. I diritti sindacali .....	720
3. L'attività sindacale nei luoghi di lavoro: approfondimenti .....	720
4. La tutela dei rappresentanti sindacali.....	721
5. I diritti sindacali nel pubblico impiego.....	722
6. La repressione della condotta antisindacale.....	722
6.1. La nozione di condotta antisindacale .....	722
6.2. Il procedimento giurisdizionale .....	722

### **Capitolo 3**

<b>Il contratto collettivo.....</b>	<b>723</b>
1. Il contratto collettivo di lavoro: legittimazione alla negoziazione e .....	723
2. La struttura della contrattazione collettiva.....	723
3. L'efficacia soggettiva del contratto collettivo .....	724
4. L'efficacia oggettiva del contratto collettivo .....	725
4.1. I rapporti tra contratto collettivo e contratto individuale.....	725
4.2. I rapporti tra contratti collettivi di livelli diversi.....	725
4.3. I rapporti tra contratto collettivo e legge .....	726
5. L'efficacia temporale del contratto collettivo .....	726

### **Capitolo 4**

<b>Sciopero e serrata .....</b>	<b>727</b>
1. Lo sciopero: natura e titolarità .....	727
2. I criteri classificatori: modalità di attuazione e finalità .....	727
3. I limiti interni ed esterni al diritto di sciopero .....	728
4. Effetti diretti dello sciopero sul rapporto di lavoro .....	729
5. Lo sciopero nei servizi pubblici essenziali .....	729
6. L'autotutela del datore di lavoro: la serrata.....	730

## **Parte VII**

### **Economia e organizzazione aziendale**

#### **Capitolo 1**

<b>L'economia aziendale e i tre momenti della vita aziendale .....</b>	<b>733</b>
1. L'economia aziendale.....	733
2. I tre momenti dell'amministrazione economica: organizzazione, gestione e rilevazione.....	733

#### **Capitolo 2**

<b>Gli equilibri della gestione .....</b>	<b>735</b>
1. Premessa .....	735
2. La gestione. ....	735
2.1. Aspetti economici.....	736
2.2. Aspetti finanziari. ....	736
2.3. Aspetti patrimoniali.....	737
3. L'equilibrio economico.....	738
4. L'equilibrio finanziario.....	738
5. L'equilibrio patrimoniale.....	739
6. La redditività. ....	739

#### **Capitolo 3**

<b>I principi di economicità, efficienza ed efficacia .....</b>	<b>741</b>
1. L'economicità. ....	741
2. Il principio di efficacia.....	742
3. Il principio di efficienza.....	743

#### **Capitolo 4**

<b>Funzioni e processi aziendali .....</b>	<b>744</b>
1. Il sistema delle operazioni aziendali.....	744
2. Le funzioni aziendali. ....	745
2.1. Le principali funzioni aziendali. ....	745
2.1.1. La funzione <i>Marketing</i> .....	746
2.1.2. La funzione produzione e logistica .....	747
2.1.3. La funzione ricerca e sviluppo .....	749
2.1.4. La funzione finanza.....	749
2.1.5. La funzione amministrazione e sistemi informativi.....	751
2.1.6. La funzione di pianificazione strategica e controllo di gestione .....	752
2.1.7. La funzione organizzazione e gestione del personale .....	753
3. I processi aziendali. ....	754
3.1. La definizione di processo. ....	754
3.1.1. La classificazione dei processi.....	755
3.1.2. Vantaggi e svantaggi degli approcci per funzioni e per processi. ....	756

#### **Capitolo 5**

<b>Gli obiettivi della progettazione organizzativa .....</b>	<b>757</b>
1. La divisione del lavoro.....	757
2. La progettazione organizzativa. ....	758
3. I livelli della progettazione organizzativa. ....	759
4. Le dimensioni strutturali della progettazione organizzativa.....	760

<b>Capitolo 6</b>	
<b>La strategia e il management .....</b>	<b>761</b>
1. La strategia aziendale.....	761
1.1. La strategia istituzionale.....	761
1.2. La strategia di posizionamento e localizzazione.....	762
1.3. Le strategie funzionali caratterizzanti.....	764
1.4. La strategia organizzativa.....	765
1.5. La strategia economico-finanziaria.....	766
2. Dalla strategia al management: il ruolo dei sistemi operativi.....	767
2.1. Il controllo direzionale. ....	767
2.2. I sistemi di gestione delle risorse umane. ....	769

<b>Capitolo 7</b>	
<b>Le strutture organizzative.....</b>	<b>770</b>
1. Le nozioni.....	770
2. Le principali strutture organizzative.....	770
2.1. La struttura funzionale.....	771
2.2. La struttura multidivisionale. ....	772
2.3. La struttura a matrice. ....	773
3. I meccanismi operativi.....	774
4. Lo stile di direzione e la cultura aziendale.....	774

## **Parte IX**

**Capacità logico-deduttiva e di ragionamento critico-verbale (*online*)**

## **Parte X**

**Quesiti situazionali (*soft skills*) (*online*)**

## **Parte XI**

**Codice di comportamento e ordinamento del Ministero  
dell'Economia e delle Finanze (*online*)**

## **Parte XII**

**Lingua inglese (*online*)**

## **Parte XIII**

**Tecnologie informatiche e competenze digitali (*online*)**