

Concorso
548 **MINISTERO**
dell'**ECONOMIA**
e delle **FINANZE**
485 **Funzionari**

78 **Funzionari giuridico-tributari**
(Cod. TRIB)

MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ** *online*
per **tutte le prove**

PREMESSA

È stato indetto un **importante concorso pubblico** su base territoriale, per il reclutamento di un contingente complessivo di **n. 548 unità di personale non dirigenziale**, a tempo pieno e indeterminato, di cui **n. 63 unità** da inquadrare, con selezione per titoli ed esami, nell'**Area delle elevate professionalità** e **n. 485 unità** da inquadrare, con selezione per esami, nell'**Area dei funzionari** dei ruoli del **Ministro dell'economia e delle finanze**.

La procedura concorsuale è affidata ad una preselettiva eventuale, una prova scritta ed una orale. Il Manuale **548 Ministero dell'Economia e delle Finanze. 485 Funzionari. 78 Funzionari giuridico-tributari (Cod. TRIB), Teoria e Quiz online, NLD Concorsi, 2026** è stato appositamente ideato e realizzato per venire incontro alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare le prove concorsuali.

Il Volume si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle seguenti materie:

- Diritto **tributario (sostanziale e processuale)** e **ordinamento giudiziario tributario**;
- Diritto **amministrativo**;
- Elementi di diritto **costituzionale** e dell'**Unione Europea**;
- Elementi di diritto **civile** e **procedura civile**;
- Elementi di **Scienza delle finanze, contabilità di Stato** e degli **enti pubblici**;
- Capacità **logico-deduttiva** e di **ragionamento critico-verbale (online)**;
- **Quesiti situazionali (soft skills) (online)**;
- **Codice di comportamento** e **ordinamento del Ministero dell'Economia e delle Finanze (online)**;
- Lingua **inglese (online)**;
- **Tecnologie informatiche e competenze digitali (online)**.

Il Volume è aggiornato alle più recenti novità legislative, tra cui la legge di **riforma della Corte dei Conti e della responsabilità erariale**, L. 30 dicembre **2025**, n. 199 (**Legge di Bilancio per il 2026**), L. 2 dicembre **2025**, n. 182 (L. Semplificazioni) e la L. 30 ottobre **2025**, n. 164, di conv. del D.L. 9 settembre 2025, n. 127 (**Criteri di aggiudicazione contratti pubblici**).

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata verifica della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta quiz di verifica *online* suddivisi per ciascuna Parte o per singoli Capitoli.

Il Volume permette, infine, l'accesso ad un'estensione *online* consultabile con apposita password per rimanere sempre aggiornati sulle materie trattate e per accedere al simulatore *online*.

Abbina al Manuale il **Corso online Simulazioni e correzioni personalizzate**, per una preparazione ancora più efficace.

SOMMARIO

Parte I

Diritto tributario (sostanziale e processuale) e ordinamento giudiziario tributario

Sezione I – Parte generale

Capitolo 1

Diritto tributario e altri rami del diritto

1.	Diritto tributario: nozione, oggetto, rapporti con altri rami dell'ordinamento	3
2.	Finanza pubblica. Tipologie di servizi pubblici e distinzione tra diritto tributario e diritto finanziario	3
3.	Diritto tributario e rapporti con altri rami del diritto	4

Capitolo 2

Il sistema delle fonti del diritto tributario italiano..... 6

1.	Fonti del diritto interno: nozione e classificazione.....	6
2.	Le fonti specifiche del diritto tributario.....	6
2.1.	La Costituzione e i principi costituzionali in materia tributaria	7
2.2.	Fonti di diritto internazionale	8
2.3.	Fonti di diritto unionale: trattati, regolamenti, direttive, decisioni, raccomandazioni, sentenze CGE, principi.....	8
2.4.	Fonti di primo grado del diritto tributario: leggi e atti aventi forza di legge	8
2.5.	Fonti di secondo grado del diritto tributario: i regolamenti	9

Capitolo 3

L'efficacia nello spazio e nel tempo delle norme tributarie e la loro interpretazione 10

1.	Efficacia della norma tributaria nello spazio e nel tempo e il principio di irretroattività.....	10
2.	La cessazione dell'efficacia della norma tributaria: abrogazione, incostituzionalità, disapplicazione	11
3.	L'interpretazione della norma tributaria	11
3.1.	Gli atti interpretativi dell'Agenzia delle entrate. Le novità del d.lgs. 30 dicembre 2023, n. 219.....	12

Capitolo 4

Il principio della riserva di legge relativa in materia tributaria e le prestazioni patrimoniali imposte: i tributi e i suoi principali modelli 14

1.	Il principio della riserva di legge relativa in materia tributaria.....	14
2.	Nozione di tributi e i principali modelli di prestazioni patrimoniali imposte.....	15
2.1.	L'imposta: definizione, funzione e fondamento, elementi costitutivi e classificazione	16
2.2.	La tassa: definizione, funzione ed elementi costitutivi	17
3.	I contributi: definizione, funzione ed elementi costitutivi	17
4.	Il monopolio fiscale	18

Capitolo 5

I principi di capacità contributiva e di progressività del sistema tributario italiano 19

1.	Il principio di capacità contributiva (art. 53 Cost., co. 1).....	19
1.1.	Caratteristiche della capacità contributiva	19
1.2.	Funzione della capacità contributiva	20
2.	Il principio di progressività del sistema tributario italiano (art. 53 Cost., co. 2)	20

Capitolo 6

I soggetti dell'obbligazione tributaria 22

1.	L'obbligazione tributaria.....	22
2.	I soggetti del rapporto tributario	23
2.1.	Soggettività attiva: l'articolazione dell'amministrazione finanziaria	23
2.2.	Soggettività passiva: il contribuente di diritto e il contribuente di fatto. Il domicilio e la residenza fiscale.....	25
2.3.	La parasoggettività tributaria: il sostituto d'imposta	26
2.4.	Il responsabile d'imposta	27
2.5.	La solidarietà tributaria.....	28
2.6.	Successione nel debito d'imposta.....	28

Capitolo 7

Lo Statuto dei diritti del contribuente



Capitolo 8

Il procedimento tributario, la dichiarazione dei redditi e il rimborso..... 31

1.	Procedimento tributario per la formazione della pretesa impositiva e la necessaria partecipazione dei soggetti passivi.....	31
1.1.	L'adempimento collaborativo: d.lgs. 30 dicembre 2023, n. 221	32
1.2.	Verso la digitalizzazione del rapporto: le novità introdotte dal d.lgs. 8 gennaio 2024, n. 1, in materia di razionalizzazione e semplificazione delle norme in materia di adempimenti tributari.	32
2.	Dichiarazione tributaria: caratteristiche comuni e peculiarità di ogni singola imposta.....	33
2.1.	Dichiarazione delle persone giuridiche.....	34
2.2.	Dichiarazione delle società di persone	35
2.3.	Specificità della dichiarazione in relazione alle imposte principali	35
2.3.1	Dichiarazione delle imposte sui redditi (IRPEF e IRES) e IVA.....	35
2.4.	L'impatto della riforma fiscale sui termini di presentazione alla luce dell'art. 11 del d.lgs. 8 gennaio 2024, n. 1 e della legge di Bilancio 2025.....	37
2.4.1.	Il concordato biennale preventivo: d.lgs. 12 febbraio 2024, n. 13. Le novità del D.l. 19 ottobre 2024, n. 155, convertito in L. 9 dicembre 2024, n. 189. L'intervento del correttivo di cui al D.lgs. 12 giugno 2025, n. 81.....	38
2.4.2.	Gli obblighi per le altre imposte: IVA, imposta di registro, dichiarazione di successione.....	42
2.5.	Trasmissione della dichiarazione tributaria: gli intermediari abilitati	42
2.6.	Fattispecie a rilevanza penale della dichiarazione dei redditi	43
2.7.	La rettificabilità della dichiarazione: dichiarazione correttiva e dichiarazione integrativa	44
3.	Il rimborso.....	45

Capitolo 9

L'accertamento tributario	47
1. Istruttoria tributaria. Inquadramento	47
2. I poteri istruttori degli uffici finanziari.....	48
2.1. Accessi, ispezioni e verifiche fiscali e le garanzie per il contribuente (art. 12, l. n. 212/2000).	49
2.2. Processo verbale di constatazione	51
2.3. Garanzie a favore del contribuente in fase ispettiva	51
2.4. Vizi dell'attività istruttoria	51
2.4.1. Annullabilità	52
2.4.2. Nullità.....	52
2.4.3. Irregolarità.....	52
2.4.4. Inutilizzabilità	53
2.4.5. Inesistenza	53
3. Controlli dell'amministrazione finanziaria: accertamento come attività	53
4. Controlli cartolari.....	54
4.1. Liquidazione automatica (art. 36-bis).....	55
4.2. Controllo formale (art. 36-ter)	55
4.2.1. La sospensione dei termini di invio prevista dal d.lgs. 8 gennaio 2014, n. 1.	56
5. Controlli sostanziali.....	57
5.1. Accertamento analitico	57
5.2. Accertamento sintetico	57
5.3. Accertamento analitico contabile	58
5.4. Accertamento analitico induttivo: le novità introdotte dal d.lgs. 8 gennaio 2024, n.1	59
5.5. Accertamento nel caso di scritture contabili non attendibili: accertamento extra-contabile (o induttivo puro).....	60
6. Accertamento d'ufficio	61
7. Accertamento integrativo e accertamento parziale.....	61
7.1. Accertamento integrativo.....	62
7.2. Accertamento parziale	62
8. Avviso di accertamento: accertamento come atto	63

Capitolo 10

Le sanzioni tributarie amministrative e penali.....



Capitolo 11

La riscossione tributaria.....



Sezione II – Parte speciale

Capitolo 1

L'imposta sul reddito delle persone fisiche (IRPEF).....	69
1. IRPEF	69
2. Elementi strutturali del tributo	70
3. Soggetti passivi.....	71
3.1. Criterio della residenza (Art. 2 TUIR): le novità del d.lgs. 27 dicembre 2023, n. 209.....	71
3.2. Periodo di imposta e imputazione per cassa dei componenti di reddito.....	72

3.3.	Redditi prodotti in forma associata: il principio di trasparenza (Art. 5, co. 1-3 TUIR).....	72
3.4.	L'impresa familiare (Art. 5, co. 4-5 TUIR)	72
4.	Schema di funzionamento dell'imposta e <i>no tax area</i> : le novità del d. lgs. 30 dicembre 2023, n. 216. L'intervento della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di bilancio per il 2025).	73
4.1.	La Legge di Bilancio 2026: le novità della manovra finanziaria	76
5.	Le categorie di reddito (art. 6)	77
6.	Redditi fondiari (artt. 25-43).....	77
6.1.	Reddito dominicale (artt. 27-31)	78
6.2.	Reddito agrario (artt. 32-35).....	78
6.3.	Determinazione del reddito fondiario.....	79
6.4.	Reddito dei fabbricati (artt. 36-43).....	79
6.4.1	Cedolare secca (artt. 36-43)	80
6.5.	Le novità della Legge di Bilancio: la manovra finanziaria.	80
7.	Redditi di capitale (artt. 44-48).....	80
7.1.	La tassazione dei dividendi da partecipazione.....	81
8.	Redditi da lavoro dipendente (artt. 49-52): il vincolo di subordinazione e il principio di onnicomprensività	82
8.1.	Tassazione dei redditi da lavoro dipendente (art. 52). Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....	84
8.2.	Regime delle retribuzioni convenzionali e lavoro prestato all'estero anche in modalità remoto per i frontalieri in Svizzera (art. 1, comma 98, l. n. 207/2024)	85
8.3.	La Legge di Bilancio 2026: le novità della manovra finanziaria	85
9.	Redditi da lavoro autonomo (artt. 53-54).....	85
9.1.	Determinazione dei redditi da lavoro autonomo (art. 54)	86
10.	Redditi d'impresa (art. 55-66)	86
10.1.	Determinazione dei redditi d'impresa e i suoi principi: derivazione dal conto economico; inerenza; competenza; attrazione.....	88
11.	Redditi diversi (art. 67).....	89
12.	Redditi sottoposti a tassazione separata (art. 17).....	91
13.	Regimi speciali agevolativi.....	91
13.1.	Regime forfettario. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di bilancio per il 2025) e proroga per il 2026	91
13.2.	Regime forfettario per gli enti non commerciali.....	92
13.3.	Regime per neoresidenti.....	93

Capitolo 2

L'imposta sul reddito delle società (IRES).....	95
1. IRES.....	95
2. Elementi strutturali dell'IRES	95
3. Soggetti passivi IRES (art. 73): le novità del d.lgs. 27 dicembre 2023, n. 209	96
3.1. Soggetti esclusi dall'ambito di applicazione IRES	96
3.2. Residenza fiscale	96
3.3. Periodo di imposta.....	97
4. Stabile organizzazione (art. 162)	97
5. Determinazione dell'IRES	98
6. Base imponibile (art. 75).....	98
6.1. Società di capitali ed enti commerciali	98
6.2. Enti non commerciali (artt. 143 - 150 del TUIR).....	99
6.3. Non residenti (artt. 151 - 155 del TUIR).....	100

7.	Determinazione dell'imposta. Le novità introdotte dalla L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di bilancio per il 2025): la c.d. IRES premiale.	100
7.1.	IRES premiale (art. 1, co. 436 – 444 Legge di Bilancio 2025)	100
7.1.1.	Le disposizioni attuative previste dal Decreto MEF 8 agosto 2025.....	101
8.	Principio di imputazione del reddito: la competenza fiscale	101
9.	I beni relativi all'impresa.....	102
10.	I componenti positivi del reddito d'impresa	102
10.1.	I ricavi (art. 85)	102
10.2.	Le plusvalenze patrimoniali (art. 86)	103
10.3.	Le plusvalenze esenti o regime della <i>participation exemption</i> PEX (art. 87).....	104
10.4.	Le sopravvenienze attive (art. 88).....	104
10.5.	I dividendi e gli interessi (art. 89). Le novità della Legge di Bilancio 2026.....	105
10.6.	I proventi immobiliari (art. 90)	106
10.7.	Variazione delle rimanenze (art. 92).....	106
10.8.	Variazione dei titoli (art. 94).....	107
11.	I componenti negativi del reddito d'impresa	107
11.1.	Spese per prestazioni di lavoro (art. 95).....	107
11.2.	Interessi passivi (art. 96).....	107
11.3.	Oneri fiscali e contributivi (art. 99).....	108
11.4.	Oneri di utilità sociale (art. 100)	108
11.5.	Minusvalenze patrimoniali (art. 101, co. 1).....	109
11.6.	Sopravvenienze passive (art. 101, co. 4).....	109
11.7.	Perdite (art. 101, co. 5)	109
11.8.	Ammortamento (artt. 102-104)	110
11.9.	Accantonamenti (art. 105)	110
12.	I regimi opzionali IRES. La rilevanza fiscale dei gruppi.....	111
13.	L'opzione per la trasparenza fiscale (artt. 115-116).....	111
13.1.	Opzione per la trasparenza per le società di capitali (regime ordinario ex art. 115 TUIR).....	111
13.2.	Opzione per la trasparenza per le società a ristretta base proprietaria (regime speciale ex art. 116 TUIR).....	112
14.	Tassazione consolidata (artt. 117-142)	112
14.1.	Il consolidato nazionale (artt. 117-129).....	112
14.1.1	Il consolidato nazionale: obblighi e adempimenti	113
14.2.	Il consolidato mondiale (artt. 130-142)	113
15.	Le società di comodo	114

Capitolo 3

I profili fiscali delle operazioni straordinarie



Capitolo 4

L'imposta sul valore aggiunto (IVA).....



Capitolo 5

Imposte e tasse nel settore immobiliare



Sezione III – Il processo tributario

Capitolo 1

Il processo tributario 121

1.	Il processo tributario: normativa di riferimento, natura e organi di giurisdizione.....	121
2.	Organi della giustizia tributaria.....	122
2.1.	Composizione delle Corti di Giustizia Tributaria (d.lgs. n. 545/1992)	122
3.	Oggetto della giurisdizione tributaria (art. 2). Il difetto di giurisdizione (art. 3)	123
4.	Competenza (art. 4) e incompetenza (art. 5)	124
5.	Poteri delle Corti di giustizia tributaria (art. 7)	125
5.1.	Mezzi di prova nel processo tributario: la nuova testimonianza	125
5.2.	“Nuovo” riparto dell’onere probatorio.....	126
6.	Le parti nel processo tributario (art. 10), assistenza tecnica (art. 12) e litisconsorzio (art. 14)	126
6.1.	Obbligo di assistenza e rappresentanza tecnica	127
6.2.	Pluralità di parti e litisconsorzio.....	127
7.	Instaurazione del processo tributario e il ricorso: notifica, contenuto e termini di presentazione.....	127
7.1.	Ricorso	128
8.	Gli atti impugnabili (limiti interni della giurisdizione tributaria – art. 19)	129
9.	Costituzione in giudizio del ricorrente (art. 16-bis e 22) e iscrizione a ruolo della causa (art. 25)	130
10.	Costituzione in giudizio della parte resistente (artt. 23 e 27)	131
11.	Riunione o separazione dei processi (art. 29).....	131
12.	Deposito di documenti e memorie e trattazione dell’udienza (art. 32 e 33).....	132
13.	I provvedimenti del giudice tributario.....	132
14.	Le vicende anomale del processo	133
14.1.	La sospensione del processo tributario (art. 39)	133
14.2.	L’interruzione del processo tributario (art. 40).....	134
14.3.	Disposizioni comuni su sospensione e interruzione (artt. 41, 42, 43)	134
14.4.	L’estinzione del processo tributario (artt. 44, 45 e 46).	134
14.5.	Riscossione del contributo unificato omesso.....	135
15.	La sospensione cautelare (art. 47)	135
15.1.	Atti sospendibili	135
15.2.	Atti sospendibili: profili procedurali	136
15.3.	Presupposti per la sospensione	136
15.4.	Udienza cautelare	137
16.	La conciliazione giudiziale (artt. 48 – 48 ter)	138
16.1.	Conciliazione giudiziale: procedimento.....	138
16.2.	Conciliazione giudiziale: pagamento degli importi	138
17.	Le impugnazioni nel processo tributario in generale (art. 49, 50 e 51)	139
17.1.	Appello (artt. 52-61).....	139
17.2.	Ricorso per Cassazione (artt. 62-63): profili generali.....	141
17.3.	Revocazione (artt. 64-67).....	142
18.	Giudizio di ottemperanza (art. 70)	143

Capitolo 2

L’accordo tra fisco e contribuente: gli strumenti deflattivi del contenzioso tributario e la definizione delle pendenze tributarie.....



Parte II

Diritto amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri..... 147

1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	147
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	148
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	148
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	149
5.	Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione	150
5.1.	La classificazione	150
6.	I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	151
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	152
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio	152
7.2.	La prorogatio	153
7.3.	La classificazione degli organi.....	153
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	153
9.	Competenza	153
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento	154
10.	Il difetto di competenza	155
11.	Il funzionario di fatto	155
11.1.	Regime di imputabilità degli atti	155
12.	Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	156
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica	156
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea.....	157
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico	157
12.2.2.	Imprese pubbliche	158
12.2.3.	Soggetti <i>in house</i>	158
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	159
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	160
13.1.	Premessa	160
13.2.	La nozione di servizio pubblico	160
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	160
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	160
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	161
13.3.	La nozione europea.....	162
13.4.	I servizi pubblici locali.....	162
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	163
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	164
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	165
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	165
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	167

Capitolo 2

L'Amministrazione statale..... 169

1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....	169
2.	Il Governo	169

2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	170
2.2.	Comitati interministeriali.....	170
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome	170
3.	Gli organi ausiliari	170
3.1.	Il Consiglio di Stato.....	171
3.2.	La Corte dei conti	171
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	171
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	172
4.	Le Autorità indipendenti.....	172
5.	L'Amministrazione statale periferica	173
5.1.	I Prefetti.....	173
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	174
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	174
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	174
5.3.	Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari	175

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....	177
1. Autonomia e decentramento.....	177
2. Le Regioni.....	177
2.1. L'autonomia statutaria.....	178
2.2. L'autonomia legislativa.....	179
2.3. L'autonomia regolamentare.....	180
2.4. Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	180
2.5. L'autonomia finanziaria	180
2.6. L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	181
2.6.1. Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	181
2.6.2. L'art. 116, comma 3, Cost.....	182
2.6.3. I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.	182
2.6.4. L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	183
2.6.5. Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	184
2.6.6. Modifica e revoca dell'intesa.....	185
2.6.7. Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie	185
2.6.8. Monitoraggio	185
2.6.9. Disposizioni finanziarie e finali.....	186
2.6.10. Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192	186
2.7. L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	187
3. Il Comune.....	188
3.1. Nozione	188
3.2. Gli Organi.....	188
3.3. Le funzioni	188
4. La Provincia.....	188
5. Le Città Metropolitane.....	189
6. Roma Capitale.....	190
6.1. Le funzioni di Roma Capitale.....	190
6.2. Gli organi di Roma Capitale.....	190
7. I controlli.....	191

7.1.	I controlli sulle Regioni	191
7.2.	I controlli sugli enti locali.....	191
8.	Le conferenze permanenti.....	192
8.1.	La Conferenza Stato-Regioni	192
8.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali	192
8.3.	La Conferenza unificata	192
9.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato	193
9.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	193

Capitolo 4

Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni 194

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva..... 194

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	194
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.....	195
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	196
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	196
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	197
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	198
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	198
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	200
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo	200
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.....	200
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	201
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	202

Sezione II - L'accesso al pubblico impiego 203

1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	203
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	204
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	204
1.2.	Principi e regole del concorso	204
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	205
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi".....	206
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	207
1.4.1.	Concorsi misti.....	207
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	207
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	208
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	209

1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	209
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	210
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	211
3.1.	Le mansioni	212
3.2.	Le progressioni	212
4.	La tutela.....	213
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	213
4.2.	La tutela risarcitoria	214

Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ... 215

1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa	215
1.1.	I diritti del dipendente.....	215
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	217
1.1.2.	Ferie e festività	217
1.1.3.	Permessi	217
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	218
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	219
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	221
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento	222
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	223
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	223
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo»	223
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	224
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	226
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale	226
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i>	228
2.	La valutazione della <i>performance</i>	231
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	234
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	234
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	234
3.1.	Il potere direttivo	234
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	235
3.3.	Il potere disciplinare	235
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	235
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro.	235
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"	236
4.2.	Le misure generali di tutela	236
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	236
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza	237
5.	La responsabilità del dipendente	237
5.1.	La responsabilità disciplinare.....	238
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	238
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	238
5.2.	Responsabilità civile	239
5.3.	Responsabilità erariale e contabile	239
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	240
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	240

5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023. La proroga al 2025 introdotta dalla L. 21 febbraio 2025, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 c.d. Decreto Milleproroghe.	240
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	243
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	243

Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro 244

1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione	244
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.L. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69	244
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia	245
1.2.1.	Aspettativa	245
1.2.2.	Distacco o comando	246
1.2.3.	Assenza per malattia	246
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	246
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	247

Sezione V - La dirigenza Approfondimento online

Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali. Approfondimento online

Sezione VII - La tutela Approfondimento online

Capitolo 5

Le fonti del diritto amministrativo 249

1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri	249
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	249
3.	I regolamenti: fondamento e limiti	250
3.1.	Classificazione dei regolamenti	250
4.	Le ordinanze	251
5.	Gli statuti	252
6.	Testi unici	252
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	252
8.	Norme interne	252
8.1.	Le circolari	253
9.	La consuetudine	253
10.	La prassi amministrativa	253

Capitolo 6

Le situazioni giuridiche soggettive..... Approfondimento online

Capitolo 7

I principi dell'azione amministrativa..... 255

1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	255
----	--	-----

2.	Il principio di legalità.....	255
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento.....	256
4.	Il principio di ragionevolezza.....	256
5.	Il principio di buon andamento della P.A.	256
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i>	256
7.	I principi europei.....	257
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023.....	258
7.2.	Il principio di proporzionalità.....	258
7.3.	Il principio del giusto procedimento.....	258
7.4.	Principio di precauzione.....	259
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	259
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	259
8.2.	Lo sportello unico.....	260
8.3.	Le conferenze di servizi.....	260
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	261
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	262
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	263
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	264

Capitolo 8

Il procedimento amministrativo.....	265
1. Il procedimento amministrativo.....	265
2. Le fasi del procedimento amministrativo.....	265
2.1. La fase dell'iniziativa.....	266
2.2. La fase istruttoria.....	266
2.3. La fase decisoria.....	266
2.4. La fase integrativa dell'efficacia.....	267
3. I termini di conclusione del procedimento.....	267
3.1. Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	267
3.2. I silenzi della P.A.	268
4. Il responsabile del procedimento.....	269
5. La partecipazione al procedimento amministrativo.....	270
6. La comunicazione di avvio del procedimento.....	270
6.1. Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento.....	270
6.2. Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	270
7. Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti.....	271
8. Il preavviso di rigetto.....	271
9. L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	272

Capitolo 9

La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 10

Documentazione amministrativa	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 11

Informatizzazione	 Approfondimento online
--------------------------------	---

Capitolo 12

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi



Capitolo 13

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato

1.	Il principio di pubblicità e trasparenza	277
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	278
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	278
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	278
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	278
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	279
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	280
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	281
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97)	283
6.1.	I tre accessi.....	283
6.2.	L'accesso classico	283
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	284
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	284
6.2.3.	Gli strumenti di tutela	285
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	285
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	286
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso	286
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	287
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina	288
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.	290

Capitolo 14

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi

1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura	292
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo	292
3.	Classificazione degli atti amministrativi	293
3.1.	I pareri	294
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici	295
5.	I provvedimenti amministrativi.....	295
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	296
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo	297
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	297
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione	297
6.1.1.	L'autorizzazione	298
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	298
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confisci, sequestri	298
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali	299
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità	299
7.	Validità ed efficacia.....	300

7.1.	La nullità.....	300
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	301
7.1.2.	L'azione di nullità	301
7.2.	L'annullabilità.....	301
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito	301
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	302
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	302
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	303
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	303
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	304
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	305
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	305
11.	L'invalidità derivata	306

Capitolo 15

I controlli	 Approfondimento online
-------------------	--

Capitolo 16

Beni pubblici ed espropriazione	 Approfondimento online
---------------------------------------	--

Capitolo 17

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali	 Approfondimento online
---	--

Capitolo 18

La giustizia amministrativa	 Approfondimento online
-----------------------------------	--

Parte III

Elementi di diritto costituzionale e dell'Unione Europea

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	313
1. Il diritto pubblico	313
2. L'ordinamento giuridico	313
3. La norma giuridica	314
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	314
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento.....	314
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette.....	314
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche.....	315
4. Lo Stato. Nozione e caratteri.....	316
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato.....	316
4.1.1. Il popolo.....	316
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione.....	316
4.1.1.2. Cittadinanza italiana.....	317
4.1.2. Il territorio.....	317
4.1.3. La sovranità interna ed esterna.....	317
5. Forme di Stato e forme di Governo.....	318
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione.....	318

5.1.1.	Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	318
5.1.2.	Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario.....	318
5.1.3.	Stato liberale, stato socialista, stato sociale	319
5.2.	Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	319
5.3.	Il modello italiano	320

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea



Capitolo 3

Le fonti del diritto	322
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione	322
1.1. Fonti atto e fonti fatto.....	322
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie.....	323
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie	323
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche	323
2.1.1. L'analogia.....	324
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie.....	324
2.2.1. Il criterio cronologico.....	324
2.2.2. Il criterio gerarchico.....	324
2.2.3. Il criterio di specialità.....	325
2.2.4. Il criterio della competenza.....	325
3. Le fonti del diritto in Italia	325
4. La Costituzione.....	325
4.1. La struttura	325
4.2. Le caratteristiche della Costituzione italiana	326
5. Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	327
5.1. I limiti alla revisione costituzionale.....	327
6. Le leggi ordinarie	327
6.1. Il procedimento di formazione.....	328
6.1.1. Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata	328
6.1.2. Fase istruttoria e deliberativa	328
6.1.3. Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	330
7. Gli atti con forza di legge del Governo.....	330
7.1. Il decreto legislativo.....	330
7.2. Il decreto-legge	331
7.2.1. Necessità e urgenza	331
7.2.2. Limiti alla decretazione di urgenza	332
7.2.3. La conversione in legge	332
8. Il referendum popolare.....	333
8.1. Il referendum abrogativo.....	333
8.1.1. Il procedimento referendario.....	333
9. I regolamenti parlamentari.....	334
10. Principio di legalità e riserva di legge.....	334
11. Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	335
11.1. Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	336
11.2. Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	336
12. Le fonti regionali.....	337

13.	Le fonti secondarie	338
14.	Le fonti-fatto.....	338

Capitolo 4

I principi costituzionali	339
1. I principi fondamentali	339
2. Il principio democratico.....	339
2.1. Democrazia e rappresentanza	340
2.2. Il diritto di voto.....	340
2.2.1. Il suffragio universale.....	340
2.2.2. I caratteri del voto	340
2.3. Democrazia e partiti politici	341
3. Il principio di uguaglianza	341
3.1. Il divieto di discriminazioni	341
3.1.1. Sesso.....	342
3.1.2. Razza	342
3.1.3. Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	342
3.1.4. Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità	342
3.1.5. Opinioni politiche	342
3.1.6. Condizioni personali e sociali.....	343
4. Il principio lavorista.....	343
5. Unità, autonomia e decentramento	343
5.1. La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	343
5.2. Il principio di sussidiarietà.....	343
6. Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	344
6.1. La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	344
6.2. L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	344
6.3. Lo sport nella Costituzione	344
7. L'Italia e le relazioni internazionali	345
7.1. Il ripudio della guerra	345
8. La condizione giuridica dello straniero	346
8.1. Diritto di asilo e rifugiati politici	346
8.2. L'estradizione	346

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali	347
1. I diritti inviolabili.....	347
1.1. Garanzie dei diritti inviolabili.....	347
1.1.1. I meccanismi di protezione sovranazionale.....	348
1.1.2. La tutela prevista dalla Cedu	348
1.2. Bilanciamento dei diritti fondamentali	349
2. Classificazione dei diritti costituzionali	349
2.1. Diritti individuali e collettivi	349
2.2. Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	349
2.3. Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	350
2.4. Scheda di sintesi.....	350
3. Libertà personale	350
3.1. Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	351
4. La libertà di domicilio	351
5. Libertà di circolazione e soggiorno	352
5.1. Libertà di espatrio	352

5.2.	Libertà di emigrazione.....	352
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	352
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	352
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	352
6.2.	Libertà della stampa	353
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	353
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	353
8.	La libertà di riunione.....	354
8.1.	I limiti	354
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	354
9.	La libertà di associazione.....	355
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari	355
10.	La libertà di costituire una famiglia	355
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	356
11.	La libertà religiosa.....	356
12.	Il diritto alla salute	357
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	357
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	357
12.1.2.	Il testamento biologico	357
13.	Il diritto all'istruzione	358
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	358
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private	358
14.	I limiti ai diritti economici.....	359
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	359
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	359
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	360
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	361
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	361
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	361
17.	I doveri costituzionali	361
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	361
17.2.	Doveri di solidarietà politica	362
17.3.	La riserva di legge	362
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare	362
17.5.	Il dovere tributario.....	362
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	362

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica



Capitolo 7

Il processo di integrazione europea 364

1.	Le tappe del processo di integrazione europea.	364
2.	Le prime esperienze di integrazione: il modello della cooperazione intergovernativa.	365
2.1.	L'istituzione del Consiglio d'Europa.	365
3.	L'introduzione del modello comunitario: i trattati istitutivi della CECA, CEE ed Euratom.....	365
3.1.	La Dichiarazione Schuman.....	365
3.2.	L'istituzione della CECA.....	366
3.3.	Il fallimento del progetto di istituzione della CED.	366

3.4.	L'istituzione della CEE e della CEEA (o Euratom).	367
3.5.	Le caratteristiche del modello comunitario.	367
4.	Sviluppo del metodo comunitario: le tappe intermedie.	368
4.1.	Le convenzioni di unificazione dell'assetto istituzionale delle Comunità europee.	368
4.2.	Il parziale recupero di elementi del modello di cooperazione intergovernativa: lo scioglimento della "crisi della sedia vuota".	369
4.3.	L'introduzione del sistema di bilancio autonomo.	369
4.4.	L'introduzione del suffragio universale diretto per l'elezione dell'Assemblea parlamentare.	369
4.5.	L'adesione di nuovi Stati membri.	369
5.	L'Atto Unico europeo.	369
5.1.	La presentazione del Libro Bianco di completamento del mercato interno.	369
5.2.	L'adozione dell'Atto unico europeo.	370
6.	Il Trattato sull'Unione europea (Trattato di Maastricht).	371
6.1.	Nascita dell'UE e struttura a tre pilastri.	371
6.2.	L'unione economica e monetaria.	372
6.3.	L'estensione dell'ambito di intervento comunitario e l'introduzione del principio di sussidiarietà.	372
6.4.	La cittadinanza dell'Unione.	372
6.5.	L'incidenza sull'assetto istituzionale.	372
7.	L'allargamento a nuovi Stati membri. Il Trattato di Amsterdam.	373
7.1.	L'estensione dell'ambito di intervento comunitario.	373
7.2.	La cooperazione rafforzata.	373
7.3.	L'intervento sul quadro istituzionale.	373
7.4.	Introduzione della clausola di sospensione.	373
7.5.	Inserimento dell'acquis di Schengen nel sistema dell'Unione.	373
8.	Il completamento del percorso di unione economica e monetaria.	374
9.	Il trattato di Nizza e l'allargamento dell'Unione europea agli Stati dell'Europa orientale.	374
9.1.	Le novità introdotte sotto il profilo istituzionale.	374
9.2.	Le modifiche in tema di cooperazione rafforzata e clausola di sospensione.	375
9.3.	La dichiarazione sul futuro dell'Unione.	375
9.4.	Il successivo allargamento dell'Unione europea.	375
10.	Il fallimento del progetto di Costituzione europea.	375
11.	Il Trattato di Lisbona.	376
11.1.	Mandato della Conferenza intergovernativa.	376
11.2.	Il Trattato di Lisbona.	377
11.2.1.	Sostituzione dell'Unione alla Comunità europea e abolizione della struttura a tre pilastri.	377
11.2.2.	Innovazioni sotto il profilo istituzionale.	377
11.2.3.	Il rafforzamento del ruolo dei Parlamenti nazionali (art. 12 TUE).	377
11.2.4.	Protocolli allegati.	377
11.2.5.	Natura giuridica dell'Unione.	378
12.	L'adesione della Croazia. Prospettive di allargamento.	378
13.	L'uscita del Regno Unito dall'Unione.	378

Capitolo 8

Gli ambiti di intervento dell'Unione europea



Capitolo 9

Istituzioni e organismi dell'Unione. Procedure decisionali.....	383
1. Gli organi dell'Unione: quadro generale.	383
2. Il Parlamento europeo.	384
2.1. Origine e fonti normative.	384
2.2. Composizione e sistema elettivo.	384
2.3. Modalità di esercizio delle funzioni.	385
2.4. Numero dei componenti e durata del mandato.	385
2.5. Organizzazione interna.	386
2.6. Funzioni e poteri.	386
2.6.1. Premessa.	386
2.6.2. Funzione legislativa.	386
2.6.3. Funzione di bilancio.	387
2.6.4. Funzioni di controllo politico.	387
2.6.5. Partecipazione alla procedura di conclusione di accordi internazionali.	388
3. Il Consiglio europeo.	388
3.1. Origine.	388
3.2. Composizione.	388
3.3. Funzioni.	389
3.3.1. Funzione di indirizzo politico.	389
3.3.2. Funzioni attribuite dal Trattato di Lisbona.	389
3.4. Modalità di deliberazione.	390
3.5. Presidente del Consiglio europeo.	390
4. Il Consiglio dell'Unione.	390
4.1. Origine e composizione.	390
4.2. Funzionamento.	390
4.3. La Presidenza.	391
4.4. Formazione della posizione del Governo in seno al Consiglio dell'UE	391
4.5. Funzioni e modalità deliberative.	391
4.5.1. Premessa.	391
4.5.2. Funzione legislativa.	392
4.5.3. Funzione di bilancio.	392
4.5.4. Funzioni di definizione delle politiche e di coordinamento.	392
4.5.5. Altre funzioni.	392
4.5.6. Modalità deliberative.	393
4.5.6.1. Criteri di calcolo della maggioranza qualificata.	393
5. La Commissione europea.	394
5.1. Composizione.	394
5.2. Nomina.	395
5.3. Mandato.	396
5.4. Funzionamento.	396
5.5. Funzioni.	396
5.5.1. Generalità.	396
5.5.2. Funzione di iniziativa legislativa.	396
5.5.3. Funzione esecutiva.	397
5.5.4. Funzione di gestione finanziaria.	397
5.5.5. Funzioni di controllo.	397
5.5.6. Funzione di rappresentanza.	398
5.6. Il Presidente della Commissione e l'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.	398
5.6.1. Premessa.	398
5.6.2. Il Presidente.	398

5.6.3.	L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.	399
6.	La Corte di giustizia dell'Unione.	399
6.1.	Articolazione e fonti normative.	399
6.2.	Composizione e funzioni.	399
6.3.	La Corte di giustizia.	400
6.3.1.	Composizione e nomina.	400
6.3.2.	Funzionamento.	400
6.3.3.	Funzioni.	401
6.4.	Il Tribunale dell'Unione europea.	402
6.4.1.	Origini.	402
6.4.2.	Composizione.	402
6.4.3.	Funzioni.	402
6.5.	I tribunali specializzati. In particolare, il Tribunale della Funzione Pubblica.	403
6.5.1.	I Tribunali specializzati: caratteristiche generali.	403
6.5.2.	Il Tribunale della funzione pubblica dell'Unione europea (TFP).	404
7.	La Banca centrale europea.	404
7.1.	Caratteri.	404
7.2.	Funzioni.	405
7.3.	Funzionamento.	405
7.4.	Tendenze nel sistema attuale.	405
8.	La Corte dei conti.	405
8.1.	Origine.	405
8.2.	Composizione.	405
8.3.	Funzioni.	406
9.	Altri organi ed organismi dell'Unione.	406
9.1.	Il Mediatore europeo.	407
9.1.1.	Origini, nomina e composizione.	407
9.1.2.	Funzioni e poteri.	407
9.2.	Gli organi consultivi: il Comitato economico e sociale; il Comitato delle Regioni.	407
9.2.1.	Caratteri comuni.	407
9.2.2.	Il Comitato economico e sociale.	408
9.2.3.	Il Comitato delle regioni.	408
9.3.	La Banca europea per gli investimenti.	408
9.3.1.	Origini, composizione e natura.	408
9.3.2.	Funzioni.	408
9.3.3.	Struttura interna.	409
9.4.	Le agenzie.	409
9.4.1.	Generalità.	409
9.4.2.	Le agenzie previste nel Trattato di Lisbona.	410
9.5.	Organismi di vigilanza finanziaria.	410
10.	Le procedure decisionali.	410
10.1.	Regime.	410
10.2.	Classificazione.	411

Capitolo 10

L'ordinamento giuridico dell'Unione europea: le fonti.



Capitolo 11

I rapporti con gli ordinamenti nazionali: l'incidenza del diritto dell'Unione. 414

1.	Considerazioni introduttive.	414
1.1.	Rapporti tra l'ordinamento dell'Unione e i sistemi giuridici nazionali.	414

1.2.	Incidenza del diritto dell'Unione: applicabilità diretta ed efficacia diretta.....	414
1.3.	Conflitto tra disposizione interna e norma dell'Unione.	415
2.	Il primato del diritto dell'Unione e l'assetto dei rapporti tra l'ordinamento dell'Unione e il sistema giuridico interno: tesi a confronto.	415
2.1.	La posizione della Corte di giustizia: la concezione c.d. monista.	415
2.2.	Il percorso evolutivo nella giurisprudenza della Corte costituzionale: la tesi della separatezza degli ordinamenti giuridici.....	416
2.2.1.	Premessa.	416
2.2.2.	Prima fase: Corte cost., 7 marzo 1964, n. 14.	416
2.2.3.	Seconda fase: Corte cost. 27 dicembre 1973, n. 183.....	417
2.2.4.	Terza fase: pronuncia Granital 8 giugno 1984, n. 170.....	417
2.2.5.	Quarta fase: Corte cost., 10 novembre 1994, n. 384.	418
2.2.6.	Apertura alla concezione monista: Corte cost., ord. n. 103/2008.	418
3.	L'efficacia diretta di una norma dell'Unione.	419
3.1.	Nozione.	419
3.2.	Rapporti con la c.d. "applicabilità diretta".	419
3.3.	Ambito operativo.....	419
3.4.	Presupposti.....	419
3.4.1.	La sufficiente precisione.	420
3.4.2.	L'incondizionatezza.	420
3.4.3.	Ricorrenza dei presupposti a seconda della fonte di previsione della norma.....	420
3.5.	L'intensità (variabile) dell'efficacia diretta.....	421
3.5.1.	Premessa.	421
3.5.2.	Direttive.	421
3.5.3.	Trattati.	422
3.5.4.	Decisioni.....	422
4.	L'efficacia indiretta di una norma dell'Unione.	422
4.1.	L'obbligo di interpretazione conforme.	423
4.1.1.	Nozione e fondamento.	423
4.1.2.	Differenze rispetto al principio del c.d. effetto utile.	423
4.1.3.	Limite e presupposti.	423
4.1.4.	Ambito operativo.....	423
4.1.4.1.	Norme dotate di efficacia diretta.....	424
4.1.4.2.	Norme prive di efficacia diretta.	424
4.2.	La responsabilità dello Stato nei confronti dei singoli.....	424
4.2.1.	Ambito operativo.....	424
4.2.2.	Presupposti.....	424
4.2.3.	Configurazione della responsabilità a carico dello Stato.....	425
4.2.4.	Esercizio del diritto al risarcimento.....	425
4.2.5.	Organi autori della violazione.....	425

Capitolo 12

Il Sistema di tutela giurisdizionale dell'Unione.....



Capitolo 13

Le politiche dell'Unione: in particolare, le libertà di circolazione; la politica in materia di concorrenza e il regime degli aiuti di Stato; la politica economica e monetaria.



Capitolo 14

Le risorse provenienti dall'Unione europea..... 428

1. Le risorse provenienti dall'Unione europea per l'attuazione della politica di coesione economica, sociale e territoriale 428
2. *Focus: le risorse europee per la ripresa dalla pandemia da Sars-CoV-2*..... 429

Parte IV

Elementi di diritto civile e procedura civile

Sezione I - Diritto civile sostanziale

Capitolo 1

L'ordinamento giuridico..... 435

1. Le norme e l'ordinamento giuridico 435
2. Il diritto privato e il diritto pubblico 435
3. Le fonti del diritto 436
- 3.1. Le fonti di produzione in generale 436
- 3.2. La Costituzione e le leggi costituzionali 436
- 3.3. Le fonti del diritto dell'Unione Europea e le altre fonti internazionali..... 437
- 3.4. Le leggi ordinarie 437
- 3.5. I regolamenti..... 437
- 3.6. Gli usi..... 438
- 3.6.1. Usi normativi, usi negoziali e usi interpretativi. 438
4. I rapporti tra fonti. 438

Capitolo 2

L'attività giuridica.....



Capitolo 3

I soggetti di diritto: persone e tutela dei diritti..... 440

1. Introduzione..... 440
2. Le persone fisiche 440
- 2.1. La capacità giuridica delle persone fisiche 440
- 2.2. (segue) morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta. 441
- 2.3. La capacità di agire e la minore età 442
- 2.4. Gli istituti che incidono sulla capacità di agire dei maggiorenni..... 443
- 2.5. L'incapacità naturale 443
- 2.6. I luoghi della persona fisica: domicilio, residenza e dimora 444
- 2.7. La "degiurisdizionalizzazione" delle forme di tutela degli incapaci: la "riforma Cartabia" e il ruolo del Notaio. 444
3. Gli enti giuridici..... 444
- 3.1. La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale 444
- 3.2. Gli enti senza scopo di lucro tipizzati nel Libro I del codice civile: le associazioni... 445
- 3.3. (segue) le associazioni di fatto 445
- 3.4. (segue) le fondazioni 445
- 3.5. (segue) i comitati 446
4. I diritti della personalità 446
- 4.1. Il diritto alla vita e all'integrità psico-fisica..... 446
- 4.2. Il diritto al nome..... 447
- 4.3. Il diritto all'immagine..... 447

4.4.	Il diritto alla riservatezza.....	447
------	-----------------------------------	-----

Capitolo 4

I beni, la proprietà e i diritti reali



Capitolo 5

Le obbligazioni.....	449
1. La nozione di obbligazione	449
2. Le fonti delle obbligazioni	449
2.1. Il contatto sociale qualificato	450
3. Gli elementi costitutivi delle obbligazioni	450
3.1. I soggetti.....	450
3.2. La prestazione.....	451
4. La buona fede oggettiva	451
4.1. L'abuso del diritto	452
5. I vincoli non giuridici.....	452
6. Le obbligazioni naturali	452
7. Le prestazioni contrarie al buon costume	453
8. Le obbligazioni soggettivamente complesse	453
8.1. Le obbligazioni solidali	453
8.2. Le obbligazioni parziarie	455
8.3. Obbligazioni divisibili e indivisibili	455
9. Le obbligazioni oggettivamente complesse (e le obbligazioni semplici)	455
9.1. Le obbligazioni alternative	455
9.2. Le obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa)	456
9.3. Le obbligazioni cumulative	456
10. I vari tipi di obbligazioni.....	457
10.1. Classificazione in base al contenuto della prestazione: obbligazioni di dare, di fare e di non fare.....	457
10.2. Obbligazioni di mezzi e obbligazioni di risultato	457
10.3. Le obbligazioni pecuniarie	458
10.4. (segue) le obbligazioni degli interessi e l'anatocismo.....	458
11. Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato attivo.....	459
11.1. La cessione del credito	459
11.2. La surrogazione	460
11.3. La delegazione attiva.....	461
12. Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato passivo	461
12.1. La delegazione passiva	462
12.2. L'espromissione.....	462
12.3. L'accollo.....	463
13. L'adempimento	463
13.1. I requisiti soggettivi dell'adempimento.....	464
13.2. (segue) la legittimazione ad adempiere	464
13.3. (segue) la legittimazione a ricevere.....	465
13.4. I requisiti oggettivi dell'adempimento.....	465
13.5. (segue) il luogo dell'adempimento.	465
13.6. Il tempo dell'adempimento (art. 1183 c.c.).....	466
13.7. La diligenza nell'adempimento.....	466
13.8. La <i>datio in solutum</i>	466
13.9. Il pagamento traslativo	467
13.10. L'imputazione del pagamento e la quietanza.....	467

13.11.	La cooperazione del creditore all'adempimento e la c.d. <i>mora credendi</i>	468
14.	I modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento	469
14.1.	La novazione	469
14.2.	La remissione del debito	469
14.3.	La compensazione	470
14.4.	La confusione	471
14.5.	L'impossibilità sopravvenuta della prestazione	471
15.	L'inadempimento	472
16.	La costituzione in mora del debitore	472
17.	La responsabilità contrattuale o da inadempimento	473
17.1.	L'estensione dell'area della responsabilità contrattuale	474
17.2.	Le azioni avverso l'inadempimento e il riparto dell'onere della prova	474
17.3.	Il risarcimento del danno e la <i>chance</i>	475
17.4.	La quantificazione del danno risarcibile e la <i>compensatio lucri cum damno</i>	476
17.5.	La quantificazione del danno risarcibile nelle obbligazioni pecuniarie	476
17.6.	Limiti alla risarcibilità del danno da inadempimento	476
17.7.	Le clausole di esclusione e di limitazione della responsabilità	477
17.8.	La responsabilità per fatto degli ausiliari	477

Capitolo 6

La responsabilità patrimoniale	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 7

Le garanzie del credito	 Approfondimento online
--------------------------------------	---

Capitolo 8

Figure particolari di fonti delle obbligazioni	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 9

I principi generali della disciplina contrattuale	481
1. Le nozioni di contratto e di negozio giuridico	481
2. L'autonomia contrattuale	481
3. La classificazione dei contratti	482

Capitolo 10

Gli elementi essenziali e gli elementi accidentali del contratto	484
1. Gli elementi essenziali del contratto	484
2. L'accordo tra le parti (e la definizione di parte di un contratto)	484
3. La causa	485
3.1. La patologia causale	485
3.2. (segue) il contratto in frode alla legge	486
3.3. I motivi e la presupposizione	486
3.4. Contratti misti, contratti complessi e collegamento negoziale	487
3.5. L'astrazione causale	488
4. L'oggetto del contratto	488
5. La forma del contratto	489
6. Gli elementi accidentali del contratto	490
6.1. La condizione	490
6.2. (segue) tipologie di condizioni	491
6.3. (segue) disciplina della condizione	491

6.4.	Il termine	492
6.5.	L'onere o <i>modus</i>	493

Capitolo 11

La formazione del contratto



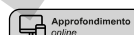
Capitolo 12

L'interpretazione e l'integrazione del contratto



Capitolo 13

L'efficacia del contratto



Capitolo 14

L'invalidità del contratto	497
1. Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto	497
2. La nullità	498
2.1. La nullità virtuale	498
2.2. La nullità strutturale	498
2.3. La nullità testuale	499
2.4. La disciplina della nullità	499
2.5. La nullità parziale e la nullità del contratto plurilaterale	499
3. L'annullabilità	500
3.1. I vizi della volontà: l'incapacità legale e l'incapacità naturale	500
3.2. I vizi del consenso	500
3.3. (segue) l'errore	500
3.4. (segue) il dolo	501
3.5. (segue) la violenza	501
3.6. Disciplina dell'annullabilità	502
4. La rescissione	503
4.1. Lo stato di pericolo	503
4.2. Lo stato di bisogno	503
4.3. La disciplina della rescissione	503
5. La simulazione	504
5.1. Effetti della simulazione nei confronti delle parti	504
5.2. Effetti della simulazione nei confronti dei terzi	504
5.3. Rapporti con i creditori	504

Capitolo 15

Lo scioglimento del contratto



Capitolo 16

Singoli contratti



Capitolo 17

La responsabilità extracontrattuale	507
1. La responsabilità aquiliana	507
2. Il concetto di danno ingiusto	507
3. Responsabilità aquiliana e responsabilità contrattuale: tratti comuni e differenziali	507

4.	La struttura dell'illecito aquiliano: gli elementi costitutivi dell'illecito.....	509
5.	Le modalità di risarcimento del danno.....	510
6.	Il danno non patrimoniale	512
7.	Le ipotesi speciali di responsabilità aquiliana	513

Capitolo 18

Diritto di famiglia e successorio



Sezione II – Diritto processuale civile

Capitolo 1

Principi e disposizioni generali..... 519

Sezione I - L'attività giurisdizionale civile..... 520

1.	La giurisdizione civile: definizione caratteri e tipi.....	520
2.	La definizione dell'attività giurisdizionale civile dal punto di vista funzionale.....	520
2.1.	Le modalità funzionali della tutela giurisdizionale civile.....	520
3.	La definizione dell'attività giurisdizionale civile dal punto di vista strutturale.....	521
4.	La giurisdizione volontaria.....	522
5.	La giurisdizione oggettiva.....	522
6.	I limiti della giurisdizione civile.....	522
6.1.	I limiti derivanti dalla giurisdizione dei giudici stranieri.....	522
6.2.	I limiti derivanti dalla giurisdizione dei giudici speciali e dalle attribuzioni della pubblica amministrazione.....	523

Sezione II - Il diritto processuale civile: fonti di regolazione e principi generali..... 524

1.	Il diritto processuale civile: nozione.....	524
2.	Le fonti del diritto processuale civile ed i principi fondamentali: A) la Costituzione, B) le fonti sovranazionali e C) la legge. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.....	524
3.	L'efficacia della legge processuale.....	525
4.	I principi di rango costituzionale.....	525
4.1.	I principi previsti dalla legge.....	526

Sezione III - Il rapporto giuridico processuale..... 527

1.	Nozione e struttura del rapporto giuridico processuale.....	527
2.	Il soggetto attivo del rapporto processuale. L'azione.....	528
2.1.	Le condizioni dell'azione.....	528
2.2.	I tipi di azione: azioni costitutive, di mero accertamento, di condanna.....	528
2.3.	Gli elementi identificativi dell'azione e i limiti del giudicato.....	529
3.	Il soggetto passivo del rapporto processuale e l'articolazione delle sue difese.....	530

Sezione IV - Il Giudice e i suoi ausiliari..... 532

1.	Il difetto di giurisdizione nei confronti della pubblica amministrazione, del giudice amministrativo e dei giudici speciali.....	532
2.	Le questioni di giurisdizione. La translatio iudicii e la perpetuatio iurisdictionis.....	532
3.	Il regolamento di giurisdizione.....	533
4.	Nozione. La competenza come frazione della giurisdizione.....	534
5.	La competenza per materia e per valore.....	534
6.	La competenza per territorio.....	536
7.	Competenza derogabile e inderogabile.....	537
8.	Disciplina della rilevanza dell'incompetenza. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.....	538
9.	Forma dei provvedimenti sulla competenza e relativa impugnazione. Il regolamento di competenza.....	538

10.	La riassunzione della causa dinanzi al giudice dichiarato competente e il regolamento di competenza d'ufficio. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.	539
11.	Modificazioni della competenza per ragioni di litispendenza e continenza.	539
12.	Modificazioni della competenza per ragioni di connessione.	540
13.	Provvedimenti del giudice in caso di connessione.	540
14.	Connessione tra cause assoggettate a riti diversi.	541
15.	Gli istituti posti a garanzia dell'imparzialità del giudice: astensione e ricasazione.	541
16.	La responsabilità civile del giudice.	542
17.	Gli ausiliari del giudice.	542
Sezione V - Le parti e i difensori		543
1.	Nozione di parte.	543
2.	La capacità processuale.	543
3.	La rappresentanza processuale.	544
4.	Nozione di difensore e di difesa in senso tecnico. Il patrocinio.	544
5.	La regola generale della necessità del patrocinio del difensore e sue limitazioni.	545
6.	Il contenuto del patrocinio. Il ministero del difensore.	545
6.1.	La procura.	545
7.	L'assistenza del difensore.	546
7.1.	Il consulente tecnico di parte.	546
8.	I doveri delle parti e dei difensori. Il dovere di lealtà e probità.	546
8.1.	Il divieto di espressioni sconvenienti od offensive.	546
9.	La responsabilità delle parti. Il carico delle spese processuali.	547
9.1.	La responsabilità processuale aggravata o per c.d. lite temeraria.	548
10.	La pluralità delle parti. Il litisconsorzio necessario.	549
10.1.	Il litisconsorzio facoltativo.	549
10.2.	L'intervento volontario.	549
10.3.	L'intervento coatto.	550
11.	Le vicende relative alle parti. L'estromissione.	551
11.1.	La successione.	551
Sezione VI - Il pubblico ministero		552
1.	La funzione del pubblico ministero nel processo civile.	552
2.	I diversi ruoli del pubblico ministero nel processo civile.	552
3.	I poteri del pubblico ministero nel processo civile.	553
Sezione VII - Gli atti processuali		554
1.	Nozione di atto processuale. Distinzioni.	554
2.	Gli elementi costitutivi degli atti processuali. La forma.	554
3.	La disciplina generale della forma degli atti processuali. Il principio della strumentalità delle forme o della congruità delle forme allo scopo.	554
3.1.	Le regole sull'uso della lingua italiana, sull'udienza, sul processo verbale e sul contenuto minimo degli atti di parte. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.	555
3.2.	Criteri di redazione, dei limiti e degli schemi informatici degli atti giudiziari.	555
3.3.	I termini. La decadenza e le preclusioni.	556
4.	Il processo civile telematico (PCT).	557
5.	I provvedimenti in generale.	559
6.	La sentenza.	559
7.	L'ordinanza.	560
8.	Il decreto.	560
9.	Profili sistematici e generali.	560

10.	Le comunicazioni. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.	561
11.	Le notificazioni. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.	561
12.	I vizi che determinano la nullità degli atti processuali. Il principio di tassatività e la sanatoria.....	564
13.	Classificazione delle nullità. Nullità relative e assolute. Nullità sanabili e insanabili. La sanatoria per “convalidazione soggettiva”.....	564
14.	Le conseguenze della nullità.	565
15.	La pronuncia sulla nullità. La rinnovazione degli atti nulli.....	565
16.	La nullità della notificazione.....	565
17.	La nullità della sentenza e la conversione dei vizi di nullità in motivi di impugnazione.....	566
18.	L'inesistenza giuridica e l'irregolarità.....	566

Capitolo 2

Il processo di cognizione 567

Sezione I - Il procedimento davanti al tribunale 568

1.	Le fasi del processo e la funzione della fase introduttiva.	568
2.	L'atto di citazione e i termini per comparire.....	568
2.1.	Contenuto dell'atto di citazione. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.	568
2.2.	I termini per comparire. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.	569
3.	La notificazione della citazione e gli effetti della domanda.....	569
4.	La nullità della citazione.....	569
5.	La costituzione dell'attore. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.	570
6.	La costituzione del convenuto e la comparsa di risposta.....	570
7.	Gli adempimenti successivi alla costituzione delle parti.	570
8.	La ritardata o mancata costituzione delle parti.	571
9.	Le verifiche preliminari. Le memorie integrative.	571
9.1.	Le verifiche preliminari. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.	571
9.2.	Le memorie integrative.	572
10.	Premessa. La fase istruttoria in senso ampio e le sue sottofasi.	572
11.	Il giudice istruttore e i suoi poteri.....	573
12.	La trattazione della causa. Udenza di prima comparizione e trattazione.....	573
12.1.	Le ordinanze di condanna a carattere anticipatorio.....	575
13.	La rimessione della causa al collegio o in decisione. Le ipotesi di rimessione.	576
13.1.	Modalità della rimessione.	576
13.2.	Casi di rimessione parziale.....	577
14.	Nozione di prova. L'onere della prova e suoi temperamenti. Il principio di tipicità dei mezzi di prova e le c.d. prove atipiche.....	577
15.	La disciplina generale dei mezzi di prova. Classificazioni.	578
16.	I singoli mezzi di prova. Le prove precostituite o documenti. Atto pubblico e scrittura privata.	578
16.1.	Il giudizio di verifica della scrittura privata sconosciuta e la querela di falso.	579
16.2.	L'ingresso dei documenti nel processo. Produzione ed esibizione. La richiesta di informazioni alla pubblica amministrazione.....	580
17.	Le prove costituende. La confessione.....	580

17.1.	Il giuramento.....	581
17.2.	La prova testimoniale.....	582
17.3.	Le modalità di assunzione delle prove costituenti.....	584
17.4.	L'ispezione giudiziale e il rendimento dei conti.....	584
18.	La consulenza tecnica d'ufficio e l'esame contabile.....	584
19.	La fase decisoria. L'eventuale discussione, la deliberazione e la pubblicazione della sentenza.....	585
20.	I provvedimenti del collegio.....	586
21.	L'efficacia esecutiva della sentenza.....	587
22.	La correzione delle sentenze e delle ordinanze.....	587
23.	La disciplina del processo davanti al giudice monocratico.....	587
24.	Rapporti tra collegio e giudice monocratico.....	588
25.	Introduzione.....	588
26.	La domanda e la costituzione delle parti. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.....	588
27.	Il procedimento. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.....	589
28.	L'intervento di terzi.....	589
28.1.	L'intervento volontario.....	590
28.2.	L'intervento coatto.....	590
29.	Riunione e separazione.....	590
30.	Il procedimento in contumacia.....	590
30.1.	Notificazione e comunicazione di atti al contumace.....	591
30.2.	La costituzione tardiva del contumace.....	591
31.	La sospensione del processo.....	591
32.	L'interruzione del processo.....	592
32.1.	L'operatività dell'interruzione.....	593
32.2.	La prosecuzione e la riassunzione del processo.....	593
33.	L'estinzione del processo.....	593
33.1.	La dichiarazione di estinzione ed i suoi effetti.....	594
Sezione II - Il procedimento davanti al giudice di pace.....		594
1.	L'istituzione del giudice di pace.....	594
2.	La disciplina del procedimento. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.....	594
3.	La conciliazione in sede non contenziosa.....	595
Sezione III - Le impugnazioni.....		596
1.	Natura e funzione dell'impugnazione.....	596
2.	Effetti della mancata impugnazione: la cosa giudicata.....	596
3.	Condizioni dell'impugnazione.....	596
4.	Tipi di impugnazione.....	596
5.	Termini e decadenza. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.....	597
6.	Il litisconsorzio nel giudizio di impugnazione.....	598
7.	Pluralità di impugnazioni e impugnazioni incidentali.....	598
8.	L'impugnazione di sentenze non definitive e l'impugnazione parziale.....	599
9.	Vicende anormali.....	599
10.	Caratteri dell'appello.....	599
11.	Le sentenze appellabili.....	599
12.	L'oggetto dell'appello.....	599
13.	Il procedimento. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.....	600
14.	Gli effetti della sentenza.....	602

15.	Funzione e caratteri del ricorso per Cassazione.	602
16.	I provvedimenti ricorribili in Cassazione.	603
17.	I motivi di ricorso.	603
18.	L'introduzione del giudizio.	604
19.	La fase decisoria.	605
19.1.	Il procedimento in camera di consiglio e la decisione accelerata.	605
19.2.	Il procedimento in pubblica udienza.	606
20.	I contenuti della decisione.	606
21.	Il giudizio di rinvio.	606
22.	La correzione degli errori materiali o di calcolo.	607
23.	La revocazione e i provvedimenti impugnabili.	607
23.1.	Casi di revocazione.	607
23.2.	Il procedimento di revocazione.	608
24.	L'opposizione di terzo.	609
24.1.	Tipi di opposizione.	609
24.2.	Il procedimento di opposizione.	609

Capitolo 3

Il processo di esecuzione.	610
--	------------

Sezione I - Caratteri generali del processo di esecuzione.	610
--	------------

1.	I presupposti del processo esecutivo. Struttura e principi.	610
2.	La competenza.	611
3.	I tipi di esecuzione forzata.	611
4.	La funzione degli atti preparatori.	611
5.	Il titolo esecutivo.	612
6.	Il precetto.	613

Sezione II - L'espropriazione.	613
--	------------

1.	La struttura del procedimento.	613
2.	Il giudice dell'esecuzione.	614
3.	Il fascicolo dell'esecuzione, notificazioni e comunicazioni. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.	614
4.	Il pignoramento.	615
4.1.	Le ulteriori attività.	615
5.	L'intervento dei creditori.	616
6.	La vendita forzata e l'assegnazione.	617
7.	La distribuzione della somma ricavata.	618
8.	Il pignoramento mobiliare.	618
8.1.	Il pignoramento successivo.	619
8.2.	Beni pignorabili e non pignorabili.	619
9.	L'intervento dei creditori.	619
10.	La vendita e l'assegnazione.	619
11.	La distribuzione della somma ricavata.	620
12.	Il pignoramento presso terzi. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.	620
13.	La dichiarazione del terzo.	621
14.	L'intervento dei creditori, la vendita, l'assegnazione e la distribuzione del ricavato.	622
15.	Il pignoramento immobiliare e l'intervento dei creditori. Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Decreto Correttivo Cartabia.	622
16.	La custodia.	623
17.	La vendita.	623
17.1.	La vendita diretta.	624

17.2.	La vendita forzata.....	624
17.3.	La vendita senza incanto.	624
17.4.	La vendita con incanto.	625
17.5.	La delega delle operazioni di vendita ad un professionista.....	625
18.	L'assegnazione e l'amministrazione giudiziaria.	626
19.	La distribuzione della somma ricavata.....	626
20.	L'espropriazione di beni indivisi.....	627
21.	L'espropriazione contro il terzo proprietario.	627
Sezione III - L'esecuzione in forma specifica		627
1.	L'esecuzione per consegna o rilascio.....	627
1.1.	Il procedimento per la consegna di cose mobili.....	628
1.2.	Il procedimento per il rilascio di un immobile.	628
2.	L'esecuzione forzata degli obblighi di fare o di non fare.	628
3.	Le misure di coercizione indiretta.....	629
Sezione IV - Le opposizioni nel processo esecutivo		629
1.	Le opposizioni in generale.....	629
2.	L'opposizione all'esecuzione.....	630
3.	L'opposizione agli atti esecutivi.	631
4.	Le opposizioni in materia di lavoro, previdenza ed assistenza.	632
5.	L'opposizione del terzo nel processo esecutivo.....	632
Sezione V - Sospensione ed estinzione del processo		633
1.	La sospensione dell'esecuzione.	633
2.	L'estinzione.....	634

Capitolo 4

Mediazione, arbitrato e negoziazione assistita.....



Capitolo 5

I procedimenti speciali, cautelari e in camera di consiglio.....



Parte V

Elementi di Scienza delle finanze, contabilità di Stato e degli enti pubblici

Capitolo 1

Scienza delle finanze e diritto finanziario 641

1.	Concetti e distinzioni	641
----	------------------------------	-----

Capitolo 2

L'attività finanziaria pubblica..... 642

1.	L'attività finanziaria pubblica: obiettivi ed elementi costitutivi	642
2.	I bisogni pubblici	642
3.	Servizi Pubblici.....	643
4.	La coazione.....	643
5.	Attività finanziaria pubblica: obiettivi e soggetti	643
6.	Teorie sulla natura dell'attività finanziaria pubblica	643

Capitolo 3	
Le Teorie volutaristiche	645
1. Emil Sax ed i bisogni collettivi	645
2. Lo scambio volutaristico di De Viti De Marco	645
3. Il principio dell'unanimità di Wicksell.....	646
4. Il Teorema dell'elettore mediano	646
Capitolo 4	
Finanza congiunturale e finanza funzionale. Il pensiero keynesiano	647
1. La finanza congiunturale.....	647
2. La finanza funzionale	647
3. Keynes ed il finanziamento della spesa pubblica mediante imposte	647
4. Il teorema di Haavelmo o del bilancio in pareggio	648
5. Le politiche di stabilizzazione.....	648
6. Programmazione e pianificazione economica: obiettivi e differenze	648
Capitolo 5	
I limiti delle politiche fiscali.....	649
1. Premessa	649
2. Politiche deflazionistiche e politiche espansive: il cd. Stop and Go.....	649
3. <i>Crowding out</i>	650
4. La curva di Phillips.....	650
Capitolo 6	
L'economia del benessere	650
	 Approfondimento online
Capitolo 7	
I fallimenti del mercato	653
1. Premessa	653
2. Beni pubblici.....	653
3. Le esternalità	654
4. Il monopolio	654
5. L'asimmetria informativa.....	655
6. Il <i>marginal cost pricing</i> e teoria del <i>second best</i>	656
7. I beni meritori	656
Capitolo 8	
La spesa pubblica	657
1. Definizione e classificazione delle spese pubbliche.....	657
2. Politiche e sistemi di redistribuzione del reddito nazionale.....	658
3. L'aumento della spesa pubblica e la Legge di Wagner	658
Capitolo 9	
I settori d'intervento pubblico	659
1. Intervento pubblico, sicurezza sociale e previdenza sociale.....	659
2. Sicurezza sociale: forme di finanziamento	659
3. Sicurezza sociale e sistema pensionistico in Italia	659
4. Gli ammortizzatori sociali: la riforma Fornero e la legge di bilancio 2022. Le novità della L. 13 dicembre 2024, n. 203 (c.d. Collegato Lavoro), L. 20 dicembre 2024, n. 199 e L. 30 dicembre 2024, n. 207(c.d. Legge di Bilancio per il 2025).....	661
5. L'assegno per il nucleo familiare	664

6.	L'assegno sociale	666
7.	Il Servizio Sanitario Nazionale	666

Capitolo 10

Le entrate pubbliche.....	667
1. Definizione e classificazione	667
2. Le entrate originarie	668
3. Le entrate derivate.....	668
4. Finanza straordinaria. Fonti	669
5. Emissione di moneta	669
6. Vendita di beni del patrimonio della Stato.....	669
7. L'imposta straordinaria.....	670
8. Emissione di titoli del debito pubblico	670
9. L'estinzione del debito pubblico	671
10. I beni pubblici	671

Capitolo 11

L'incidenza delle imposte ed i suoi effetti	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 12

Criteri distributivi delle imposte	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 13

Decentramento fiscale	 Approfondimento online
------------------------------------	---

Sezione II - Contabilità di Stato e degli enti pubblici

Capitolo 1

Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica	677
1. La nozione di contabilità pubblica	677
2. Bilancio di previsione e bilancio (o conto) consuntivo	677
3. I criteri di redazione dei bilanci: competenza e cassa	678
4. Bilancio economico e bilancio finanziario	679
5. Bilancio a legislazione vigente e bilancio a politiche invariate	679
6. Autonomia contabile e autonomia finanziaria	680
7. Gli indicatori economici: PIL e PNL	681
8. I valori differenziali: <i>deficit</i> e debito pubblico	682

Capitolo 2

Le politiche di bilancio.....	683
1. L'intervento pubblico in economia attraverso il bilancio.....	683
2. Le forme di intervento nell'economia del settore pubblico	683
2.1. I servizi pubblici.....	683
2.2. La gestione dei servizi pubblici	685
2.3. Il governo dell'economia: le politiche fiscali	686
2.4. La redistribuzione delle risorse	687
3. I diversi modelli delle politiche di bilancio	688

Capitolo 3

I vincoli imposti dall'ordinamento dell'Unione Europea	690
1. Le tappe dell'integrazione economica europea.....	690
2. Le disposizioni fondamentali dei Trattati istitutivi dell'Unione europea	690
3. I parametri di convergenza.....	692
4. Il Patto di stabilità e crescita (PSC)	692
4.1. La "parte preventiva" del PSC prima delle modifiche del 2024	694
4.2. La "parte correttiva" del PSC prima delle modifiche del 2024	695
4.3. Il "meccanismo di allerta"	696
5. Il " <i>Fiscal Compact</i> "	697
6. La nuova governance economica europea del 2024. Le modifiche della disciplina del braccio preventivo, del braccio correttivo e dei documenti della programmazione economico-finanziaria.	698
7. Il Meccanismo europeo di stabilità (MES)	700
8. La sorveglianza rafforzata della Commissione europea	702
9. Il " <i>Pandemic Crisis Support</i> " e il " <i>Next Generation EU</i> "	702

Capitolo 4

I soggetti della contabilità di Stato	704
1. Il Ministero dell'economia e delle finanze	704
2. Le Agenzie fiscali	705
3. Il Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile (CIPESS)	706
4. La Cassa depositi e prestiti (CDP).....	707
5. La Tesoreria dello Stato	709
6. L'Ufficio parlamentare di bilancio	711

Capitolo 5

Il bilancio dello Stato nella Costituzione	712
1. La riforma costituzionale del 2012.....	712
2. Il principio dell'equilibrio di bilancio	713
3. Il ricorso all'indebitamento.....	714
4. L'obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa	715
5. La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il rendiconto consuntivo.....	715
6. L'esercizio provvisorio.....	716

Capitolo 6

La legge di bilancio: struttura e principi



Capitolo 7

Formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni di bilancio.....	718
1. Il "ciclo di bilancio"	718
2. La formazione del bilancio di previsione.....	718
3. La presentazione e l'approvazione della legge di bilancio	719
4. Gli allegati al disegno di legge di bilancio.....	721
5. L'adozione del "bilancio gestionale"	721
6. Le variazioni al bilancio operate in via amministrativa	722
6.1. Segue: la rimodulazione delle dotazioni finanziarie.....	722
6.2. Segue: l'attribuzione delle risorse iscritte nei "fondi di riserva"	724
7. La legge di assestamento del bilancio	725

8.	L'incidenza sul bilancio di previsione delle "leggi di spesa"	726
9.	I disegni di legge "collegati" alla legge di bilancio	728
10.	I documenti di programmazione economica e finanziaria previsti dalla legge di contabilità (l. n. 196 del 2009) e quelli della nuova governance economica europea del 2024.	728
10.1	Quadro d'insieme.	729
10.2.	Il Piano strutturale di Bilancio di medio termine (PSB).	729
10.3.	Segue: il Documento di economia e finanza (DEF)	730
10.4.	Segue: la Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza (NaDEF) ...	732

Capitolo 8

I procedimenti di entrata e di spesa	733
1. La "procedimentalizzazione" delle operazioni di entrata e di spesa	733
2. Definizione delle entrate e delle spese dello Stato	733
3. Classificazione contabile delle entrate	734
4. La procedura delle entrate	734
4.1. Segue: la fase dell'accertamento	734
4.2. La fase della riscossione	735
4.3. Segue: la fase del versamento	736
5. La classificazione contabile delle spese	736
6. La procedura di spesa	737
6.1. La fase dell'impegno	737
6.2. Segue: la fase della liquidazione	739
6.3. Segue: la fase dell'ordinazione	739
6.4. Segue: la fase del pagamento	740

Capitolo 9

Il rendiconto generale dello Stato	741
1. Natura e funzione del rendiconto generale	741
2. La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale	742
3. Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio	742
4. I conti consolidati di cassa	743

Capitolo 10

Il budget dello Stato	744
1. L'introduzione del <i>budget</i> dello Stato: il D.lgs. n. 279 del 1997	744
2. Il contenuto e la portata del <i>budget</i> dello Stato	744
3. I disallineamenti tra <i>budget</i> dello Stato e documenti di bilancio	745
4. La formazione del <i>budget</i> dello Stato	745


Capitolo 11

Il debito pubblico	 Approfondimento online
---------------------------------	---

Capitolo 12

I controlli	 Approfondimento online
--------------------------	---

Capitolo 13

Il sistema di classificazione e di bilancio degli enti soggetti al d. lgs n. 91 del 2011	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 14

La classificazione e le fasi delle entrate e delle spese nelle amministrazioni in contabilità finanziaria soggette al d. lgs n. 91 del 2011



Capitolo 15

La riforma della contabilità pubblica e il processo di armonizzazione 750

1.	Le fonti della contabilità pubblica: evoluzione storica	750
2.	L'armonizzazione dei sistemi contabili	751
2.1	La legge di contabilità e finanza pubblica (n. 196 del 2009)	753
2.2.	La legge n. 42 del 2009 e la legge n. 240 del 2010	754
3.	I decreti di attuazione	755
3.1.	Regioni ed enti locali	755
3.2.	Università	755
3.3.	Enti pubblici non economici e C.N.R.	755
4.	Il monitoraggio dei conti pubblici	756

Capitolo 16

La contabilità finanziaria, quella economico-patrimoniale (cenni) e il bilancio di cassa dello stato: caratteri, principi e funzioni 757

1.	Contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale	757
2.	Bilancio preventivo e bilancio consuntivo	758
3.	Bilancio di competenza e bilancio di cassa	758

Capitolo 17

Il conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche 759

1.	Il conto economico consolidato: nozione e funzione	759
2.	L'area di consolidamento	759
3.	Il processo di consolidamento dei bilanci pubblici	760
4.	Gli aggregati e i risultati differenziali del conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche	762
5.	Il rapporto tra conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche e conto di cassa del settore pubblico	762

Capitolo 18

Gli strumenti di programmazione delle Regioni 764

1.	Gli strumenti della programmazione regionale	764
1.1.	Il documento di economia e finanza regionale ("DEFR")	764
1.2.	La nota di aggiornamento del DEFR	765
1.3.	La legge di stabilità regionale	765
1.4.	Il bilancio di previsione finanziario	765
1.4.1.	La classificazione delle entrate e delle spese	766
1.4.2.	La gestione delle entrate e delle spese	767
1.5.	La legge di assestamento del bilancio	768
1.6.	Variazioni del bilancio di previsione	768
1.7.	Il rendiconto generale	769
2.	L'ordinamento contabile delle regioni a statuto speciale e delle province autonome	769

Capitolo 19

Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale



Capitolo 20

Il servizio di tesoreria  Approfondimento online

Capitolo 21

I beni degli enti locali  Approfondimento online

Capitolo 22

Revisione economico-finanziaria e controlli interni  Approfondimento online

Parte VI

**Capacità logico-deduttiva e di ragionamento critico-verbale
(online)**

Parte VII

Quesiti situazionali (*soft skills*) (online)

Parte VIII

**Codice di comportamento e ordinamento del Ministero
dell'Economia e delle Finanze (online)**

Parte IX

Lingua inglese (online)

Parte X

Tecnologie informatiche e competenze digitali (online)