

**Concorso**

**RIPAM**

**294** **+** **Posti**

**261**

Area dei Funzionari (Cod. 02)

**33**

Area delle Elevate  
professionalità (Cod. 01)

**MANUALE di TEORIA e QUIZ**

per **tutte le prove**

## PREMESSA

È stato indetto un importante concorso pubblico, per titoli ed esami, per il reclutamento di un contingente complessivo di **n. 294 unità** di personale non dirigenziale, a tempo indeterminato, di cui:

- n. **33** unità da inquadrare nell'**Area delle elevate professionalità (Cod. 01)**;
- n. **261** unità da inquadrare nell'**Area dei funzionari (Cod. 02)**.

Il Manuale **Ripam 294. 33 Elevate professionalità (Cod. 01) e 261 Funzionari (Cod. 02), Teoria e Quiz, NLD Concorsi, 2026** è stato appositamente ideato e realizzato per venire incontro alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare le prove concorsuali.

Il Volume si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle seguenti materie:

- **Econometria**;
- Elementi di **Scienza delle finanze e politica economica**;
- Elementi di **data science e data mining**;
- **Statistica economica** applicata al settore delle **amministrazioni pubbliche**;
- **Metodi qualitativi e quantitativi** per l'analisi e la **valutazione delle politiche pubbliche**;
- **Contabilità pubblica**;
- Diritto **amministrativo**;
- **Capacità logico-deduttiva e di ragionamento critico-verbale (online)**;
- **Quesiti situazionali (online)**;
- Lingua **inglese (online)**;
- Conoscenze e uso di **tecnologie informatiche (online)**.

Il Volume è aggiornato alle più recenti novità legislative, tra cui la L. 07 gennaio **2026**, n. 1 (**Riforma della Corte dei Conti e della responsabilità erariale**), la L. 2 dicembre **2025**, n. 182 (L. **Semplificazioni**) e la L. 30 ottobre **2025**, n. 164, di conv. del D.l. 9 settembre 2025, n. 127 (**Criteri di aggiudicazione contratti pubblici**).

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata verifica della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta quiz di verifica suddivisi per ciascuna Parte o per singoli Capitoli.

Il Volume permette, infine, l'accesso ad un'estensione *online* consultabile con apposita password per rimanere sempre aggiornati sulle materie trattate e per accedere al simulatore *online*.

## SOMMARIO

### Parte I Econometria

#### Capitolo 1

##### **Introduzione all'econometria: definizione, metodologia e applicazioni..... 3**

1.	Che cosa è l'econometria .....	3
2.	La natura del problema econometrico .....	3
3.	Relazione tra teoria economica, statistica e econometria .....	4
4.	Il ciclo dell'analisi econometrica.....	4
5.	Ambiti di applicazione dell'econometria.....	5
6.	Sfide e limitazioni dell'approccio econometrico.....	6

#### Capitolo 2

##### **Richiami di Statistica e Probabilità..... 8**

1.	Introduzione e fondamenti della probabilità .....	8
2.	Variabili casuali e distribuzioni di probabilità.....	9
3.	Momenti di distribuzioni di probabilità .....	9
4.	Distribuzioni di probabilità notevoli.....	10
5.	Distribuzioni congiunte, marginali e condizionate .....	11
6.	Legge dei grandi numeri e teorema del limite centrale .....	12
7.	Campionamento e distribuzioni campionarie.....	13
8.	Inferenza statistica: stima e test di ipotesi .....	13
9.	La distribuzione normale bivariata.....	14

#### Capitolo 3

##### **Il modello di regressione lineare semplice..... 16**

1.	Introduzione e specificazione del modello.....	16
2.	Stima OLS: derivazione e interpretazione .....	17
3.	Proprietà degli stimatori OLS .....	19
3.1.	Varianza degli stimatori OLS .....	20
3.2.	Consistenza degli stimatori OLS.....	21
4.	Inferenza statistica nel modello di regressione semplice .....	21
4.1.	Intervalli di confidenza.....	22
4.2.	Test di ipotesi su un singolo parametro .....	22
5.	Bontà di adattamento: R-quadrato e misure correlate.....	23
6.	Un esempio numerico .....	24
7.	Violazioni delle assunzioni e loro conseguenze .....	26
8.	Relazione tra correlazione e regressione .....	26

#### Capitolo 4

##### **Specificazione e stima del modello di regressione multipla..... 27**

1.	Introduzione e motivazione per l'estensione a più regressori .....	27
2.	Specificazione del modello di regressione multipla .....	27
3.	Stima OLS nel modello di regressione multipla.....	29
4.	Interpretazione dei coefficienti di regressione.....	29
5.	Proprietà degli stimatori OLS nel caso multiplo.....	30
6.	Distribuzioni campionarie e inferenza statistica .....	31
7.	Test di ipotesi congiunte su più parametri .....	32
8.	Bontà di adattamento nel modello di regressione multipla .....	33

9.	Un esempio numerico con tre variabili .....	34
----	---------------------------------------------	----

## Capitolo 5

### Forme Funzionali, Variabili Categoriche e Specificazione del modello ..... 37

1.	Forme funzionali non lineari nei parametri trasformati.....	37
1.1	Il modello log-lineare (semi-logaritmico).....	37
1.2.	Il modello log-log (doppio logaritmico) .....	38
1.3.	Modelli polinomiali .....	38
1.4.	Termini di interazione.....	39
2.	Variabili dummy per variabili categoriche.....	39
2.1.	Variabili dummy per una dicotomia binaria.....	39
2.2.	Variabili dummy per variabili con più categorie.....	40
2.3.	Dummy con ordinamento intrinseco .....	40
3.	Specificazione del modello e criteri di selezione.....	40
3.1.	Principi di buona specificazione.....	41
3.2.	Criterio dell' $R^2$ aggiustato.....	41
3.3.	Test F per il confronto di modelli annidati .....	41
3.4.	Criterio di informazione AIC e BIC.....	42
4.	Omissione di variabili rilevanti e multicollinearità .....	42
4.1.	Omissione di variabili rilevanti (bias da omissione di variabili) .....	42
4.2.	Inclusione di variabili irrilevanti .....	43
4.3.	Trade-off tra bias e varianza.....	43
5.	Linearità in una trasformazione non lineare: il modello inverso.....	43
6.	Funzioni di costo e forme funzionali economiche.....	43
7.	Diagnosi della forma funzionale: il test RESET di Ramsey .....	44
8.	Esempio empirico: determinazione dei salari con forme funzionali alternative .....	44

## Capitolo 6

### Inferenza statistica nel modello di regressione multipla ..... 47

1.	Introduzione.....	47
2.	Distribuzioni campionarie degli stimatori OLS nel modello multiplo .....	47
2.1.	Il teorema del limite centrale per lo stimatore OLS.....	47
2.2.	Standardizzazione dello stimatore OLS.....	48
2.3.	Distribuzione t di Student per i test di ipotesi.....	48
3.	Test di ipotesi su un singolo parametro .....	48
3.1.	Formulazione delle ipotesi e test bilaterale .....	48
3.2.	La statistica test t .....	49
3.3.	Livello di significatività, valore critico e regione di rifiuto.....	49
3.4.	Il p-valore .....	49
3.5.	Test unilaterali .....	49
3.6.	Test su valori ipotetico diversi da zero.....	50
4.	Intervalli di confidenza per i singoli parametri.....	50
4.1.	Costruzione di intervalli di confidenza.....	50
4.2.	Relazione tra intervalli di confidenza e test di ipotesi.....	51
5.	Test di ipotesi congiunte: il test F .....	51
5.1.	Test della significatività congiunta di un insieme di variabili .....	51
5.2.	Approccio tramite il confronto di modelli annidati .....	51
5.3.	La statistica F.....	51
5.4.	Distribuzione della statistica F e regione di rifiuto .....	52
5.5.	Caso speciale: test della significatività globale del modello.....	52
5.6.	Test F per vincoli lineari generali.....	52
6.	Relazione tra test t e test F per un singolo vincolo.....	53



7.	Potenza statistica e grandezza campionaria .....	53
7.1.	Errori di Tipo I e Tipo II.....	53
7.2.	La potenza di un test .....	53
7.3.	Calcolo della potenza: un esempio.....	54
7.4.	Determinazione della grandezza campionaria .....	54
8.	Pratica empirica: comunicazione dei risultati dell'inferenza .....	54
8.1.	Tabelle di risultati della regressione .....	54
8.2.	Convenzioni di segnalazione .....	55
8.3.	Interpretazione economica vs. statistica.....	55
8.4.	<i>Caveats</i> nell'interpretazione .....	55
9.	Un esempio numerico completo.....	56
9.1.	Test di significatività individuali .....	56
9.2.	Intervalli di confidenza al 95%.....	56
9.3.	Test F di significatività globale .....	56
9.4.	Tabella di risultati .....	57

## Capitolo 7

### Approfondimenti avanzati su test di ipotesi e intervalli di confidenza ..... 58

1.	Introduzione.....	58
2.	Metodi di <i>bootstrap</i> per intervalli di confidenza.....	59
2.1.	Il principio del <i>bootstrap</i> .....	59
2.2.	Intervalli di confidenza percentile <i>bootstrap</i> .....	59
2.3.	Intervalli di confidenza <i>bootstrap</i> -t (studentizzati) .....	59
2.4.	Vantaggi e limitazioni del <i>bootstrap</i> .....	60
2.5.	Esempio pratico: <i>bootstrap</i> per un rapporto di coefficienti .....	60
3.	Test con vincoli non lineari .....	60
3.1.	Il problema dei vincoli non lineari .....	60
3.2.	Metodo delta per vincoli non lineari semplici.....	61
3.3.	Test di vincoli non lineari tramite <i>bootstrap</i> .....	61
4.	Errori standard robusti e inferenza robusta.....	62
4.1.	Errori standard di Huber-White (HC).....	62
4.2.	Varianti degli errori standard robusti.....	62
4.3.	Errori standard cluster-robusti .....	63
4.4.	Quando usare errori standard robusti.....	63
5.	Inferenza basata su <i>model selection</i> e <i>averaging</i> .....	64
5.1.	Il problema della selezione del modello .....	64
5.2.	Correzione per <i>model selection</i> : il metodo di Leeb e Pötscher.....	64
5.3.	<i>Model averaging</i> : media ponderata di modelli.....	64
5.4.	Varianza e intervalli di confidenza con <i>model averaging</i> .....	65
5.5.	Esempio di <i>model averaging</i> .....	65
6.	Inferenza post-selezione ( <i>selective inference</i> ).....	66
6.1.	Il problema della <i>data snooping</i> .....	66
6.2.	Inferenza selettiva ( <i>selective inference</i> ).....	66
6.3.	Metodi pratici di correzione per <i>data snooping</i> .....	66
7.	Inferenza robusta a misspecificazione del modello.....	67
7.1.	Errori standard di Newey-West per serie temporali .....	67
7.2.	Stime robuste a omissione di variabili: il metodo di Oster .....	67
8.	Inferenza su funzioni delle variabili indipendenti ( <i>average effects</i> ).....	68
8.1.	Effetti marginali in modelli non lineari.....	68
8.2.	Effetti predetti e credibilità intervalli ( <i>partial effects</i> ) .....	68
8.3.	Applicazione: effetti dell'istruzione su salari con interazione .....	69
9.	Inferenza per più parametri: il test di Wald multivariato.....	69

9.1.	Estensione dei test a insiemi di parametri .....	69
9.2.	Il test di Wald .....	69
9.3.	Il test del rapporto di <i>likelihood</i> .....	70

## Capitolo 8

<b>Multicollinearità .....</b>	<b>71</b>
1. Introduzione e definizione .....	71
1.1. Distinzione tra multicollinearità e collinearità perfetta .....	71
1.2. Conseguenze della multicollinearità .....	71
1.3. Esempio illustrativo .....	72
2. Cause della multicollinearità .....	72
2.1. Cause strutturali .....	73
2.2. Cause di campionamento .....	73
2.3. Specificazione errata del modello .....	73
3. Diagnostica della multicollinearità .....	73
3.1. Matrice di correlazione tra regressori .....	73
3.2. Fattore di inflazione della varianza ( <i>Variance Inflation Factor</i> , VIF) .....	74
3.3. Numero di condizionamento ( <i>Condition Number</i> ) .....	75
3.4. Autovalori e autovettori di $X'X$ .....	75
4. Conseguenze della multicollinearità sulla matrice di varianza-covarianza .....	75
5. Strategie di gestione della multicollinearità .....	75
5.1. Non fare niente ( <i>acceptance</i> ) .....	76
5.2. Raccogliere più dati o dati migliori .....	76
5.3. Omissione di variabili .....	76
5.4. Trasformazione delle variabili .....	76
5.5. Metodi di regolarizzazione: Ridge, Lasso, e Elastic Net .....	77
5.5.1. Regressione Ridge (Ridge Regression) .....	77
5.5.2. Regressione Lasso ( <i>Least Absolute Shrinkage and Selection Operator</i> ) .....	78
5.5.3. <i>Elastic Net</i> .....	79
5.6. Analisi delle componenti principali ( <i>Principal Component Analysis</i> , PCA) .....	79
5.7. Regressione su subset di variabili .....	79
6. Multicollinearità e test di significatività congiunta .....	80
6.1. Test F globale vs. test t individuali .....	80
6.2. Interpretazione .....	80
7. Multicollinearità e previsione .....	80
7.1. Capacità predittiva .....	81
7.2. Previsione di nuove osservazioni .....	81
8. Caso studio: modello di determinazione dei salari con multicollinearità .....	81

## Capitolo 9

<b>Eteroschedasticità .....</b>	<b>83</b>
1. Introduzione e definizione .....	83
1.1. Omoschedasticità vs. Eteroschedasticità .....	83
1.2. Importanza dell'assunzione .....	84
2. Cause dell'eteroschedasticità .....	84
2.1. Cause economiche e strutturali .....	84
2.2. Cause statistiche e di specificazione .....	84
2.3. Tipi comuni di eteroschedasticità .....	85
3. Conseguenze dell'eteroschedasticità .....	85
3.1. Distorsione degli errori standard OLS .....	85
3.2. Significato dei test di ipotesi .....	86
3.3. Inefficienza dello stimatore OLS .....	86

3.4.	Impatto sul test F.....	86
4.	Test per l'eteroschedasticità.....	86
4.1.	Ispezione grafica dei residui.....	86
4.2.	Test di <i>Breusch-Pagan</i> (BP).....	87
4.3.	Test di White.....	87
4.4.	Test di Goldfeld-Quandt.....	88
5.	Metodi per affrontare l'eteroschedasticità.....	88
5.1.	Errori standard robusti.....	88
5.2.	Trasformazione delle variabili.....	88
5.3.	Minimi Quadrati Ponderati (WLS).....	89
5.3.1.	Idea di base di WLS.....	89
5.3.2.	Implementazione di WLS: il caso della eteroschedasticità proporzionale.....	89
5.3.3.	WLS con eteroschedasticità moltiplicativa.....	90
5.4.	Modelli con effetti fissi e eteroschedasticità di gruppo.....	90
6.	Eteroschedasticità e selezione del modello.....	91
6.1.	Impatto sul BIC e AIC.....	91
6.2.	Soluzioni.....	91
7.	Caso studio: domanda di energia con eteroschedasticità.....	91
7.1.	Stima OLS.....	91
7.2.	Test per l'eteroschedasticità.....	91
7.3.	Errori standard robusti.....	92
7.4.	Minimi Quadrati Ponderati.....	92
8.	Eteroschedasticità condizionale: modelli ARCH/GARCH.....	93
8.1.	Modello ARCH (Autoregressive Conditional Heteroskedasticity).....	93
8.2.	Modello GARCH ( <i>Generalized</i> ARCH).....	93
8.3.	Stima e inferenza con GARCH.....	93
9.	Confronto delle strategie di gestione dell'eteroschedasticità.....	93
9.1.	Criteri decisionali.....	93
9.2.	Riepilogo delle strategie.....	94
10.	Eteroschedasticità e causalità.....	94
10.1.	OLS rimane imparziale e consistente.....	94
10.2.	Inferenza causale e efficienza.....	94

## Capitolo 10

<b>Autocorrelazione.....</b>	<b>95</b>
1.	Introduzione e definizione.....
1.1.	Esempi di quando l'autocorrelazione emerge.....
1.2.	Autocorrelazione positiva vs. negativa.....
1.3.	Autocorrelazione di primo ordine vs. ordini superiori.....
2.	Conseguenze dell'autocorrelazione.....
2.1.	Distorsione degli errori standard OLS.....
2.2.	Perdita di efficienza.....
2.3.	Impatto specifico dell'autocorrelazione: distorsione del test F e della regressione con lag.....
2.4.	Stimatore OLS rimane imparziale per regressori strettamente esogeni.....
3.	Cause dell'autocorrelazione.....
3.1.	Cause economiche e strutturali.....
3.2.	Cause statistiche e di specificazione.....
3.3.	Pattern comuni di autocorrelazione.....
4.	Test per l'autocorrelazione.....
4.1.	Ispezione grafica dei residui.....
4.2.	Test di Durbin-Watson.....

4.3.	Test di Breusch-Godfrey.....	100
4.4.	Test di LM ( <i>Lagrange Multiplier</i> ).....	101
4.5.	Funzione di autocorrelazione (ACF) e Ljung-Box.....	101
5.	Metodi per affrontare l'autocorrelazione.....	101
5.1.	Errori standard robusti (HAC) .....	102
5.2.	Trasformazione delle variabili (differenziazione).....	102
5.2.1.	Differenziazione di primo ordine .....	102
5.2.2.	Esempio: tasso di cambio .....	103
5.3.	Modelli autoregressivi: includere variabili lagged.....	103
5.4.	Minimi quadrati fattibili generalizzati (FGLS).....	103
5.4.1.	Procedura FGLS (Cochrane-Orcutt) .....	104
5.4.2.	Proprietà dello stimatore FGLS .....	104
5.4.3.	Esempio numerico: FGLS per il tasso di cambio .....	104
6.	Modelli autoregressivi: AR and MA (ARMA).....	105
6.1.	Modello AR ( <i>Autoregressive</i> ) .....	105
6.2.	Modello MA ( <i>Moving Average</i> ) .....	105
6.3.	Modello ARMA .....	105
6.4.	Stima e selezione dell'ordine.....	105
6.5.	Modelli ARIMA.....	105
7.	Cointegrazione e modelli con variabili I(1) .....	106
7.1.	Problema di regressione spuria .....	106
7.2.	Cointegrazione .....	106
7.3.	Modello a correzione di errore (ECM).....	106
7.4.	Test di cointegrazione .....	106
8.	Caso studio: previsione di inflazione .....	106
8.1.	Stima OLS.....	106
8.2.	Diagnosi di autocorrelazione .....	107
8.3.	Errori standard HAC .....	107
8.4.	FGLS (AR(1)).....	107
8.5.	Modello con lag dinamico.....	108
9.	Eteroschedasticità condizionale: ARCH/GARCH in dettaglio.....	108
9.1.	Modello GARCH(1,1).....	108
9.2.	Stima e proprietà asintotiche .....	108
10.	Autocorrelazione spaziale.....	108
10.1.	Esempi di autocorrelazione spaziale .....	109
10.2.	Test di Moran e Geary.....	109
10.3.	Modelli spaziali .....	109

## Capitolo 11

<b>Errori di specificazione e variabili omesse .....</b>	<b>110</b>
1.	Introduzione.....
2.	Omissione di variabili rilevanti (OV: <i>Omitted Variable Bias</i> ).....
2.1	Il problema fondamentale .....
2.2	Derivazione del bias OVB .....
2.3	Interpretazione del bias OVB .....
2.4	Direzione e magnitudo del bias.....
2.5	Bias OVB in modelli multivariati .....
2.6	Proprietà dello stimatore biased .....
2.7	Esempio numerico: Il paradosso di Simpson.....
3.	Inclusione di variabili non rilevanti (IV: <i>Irrelevant Variable Bias</i> ).....
3.1	Il problema contrario .....
3.2	Proprietà quando includiamo variabili irrilevanti.....

3.3	Trade-off bias-varianza.....	113
3.4	Approccio pragmatico.....	113
4.	Forma funzionale errata .....	114
4.1	Problema di specificazione della forma funzionale.....	114
4.2	Conseguenze di forma funzionale errata .....	114
4.3	Esempi di relazioni non lineari comuni.....	114
4.3.1	Modello quadratico .....	114
4.3.2	Modello logaritmico (elasticità) .....	114
4.3.3	Modello semilogaritmico (tasso di crescita) .....	114
4.3.4	Modello reciproco.....	114
4.3.5	Modello logit/probit (modelli per variabili dicotomiche).....	115
4.4	Test per forma funzionale .....	115
4.4.1	Ispezione grafica.....	115
4.4.2	Grafico dei residui.....	115
4.4.3	Test di Ramsey RESET .....	115
4.4.4	Box-Cox Test.....	115
4.5	Esempio numerico: Salari e esperienza.....	116
5.	Errori di misura.....	116
5.1	Tipi di errori di misura .....	116
5.2	Modello di errore di misura .....	116
5.3	Errore di misura nella variabile dipendente.....	117
5.4	Errore di misura nella variabile indipendente ( <i>Classical Measurement Error</i> ).....	117
5.5	Magnitudo del bias da errore di misura .....	118
5.6	Come affrontare gli errori di misura .....	118
5.6.1	Utilizzo di variabili strumentali .....	118
5.6.2	Utilizzo di medie o dati aggregati .....	118
5.6.3	Modelli di errore di misura strutturato.....	119
6.	Endogenità.....	119
6.1	Cause di endogenità.....	119
7.	Strategie di specificazione.....	119
7.1	Approccio specifico a generale (SRF $\rightarrow$ ARF).....	119
7.2	Approccio generale a specifico (ARF $\rightarrow$ SRF).....	119
7.3	Utilizzo di criteri informativi.....	119
7.4	Validazione incrociata .....	120
8.	Test di specificazione.....	120
8.1	Test di Hausman .....	120
8.2	Test di restrizioni non nidificate .....	120
9.	Caso studio: salari e istruzione .....	121
9.1	Modello iniziale: solo istruzione.....	121
9.2	Aggiunta della variabile omessa: esperienza .....	121
9.3	Test di forma funzionale.....	121
9.4	Controllo per altre variabili .....	122
9.5	Conclusione del caso studio .....	122
	<b>Quiz   Econometria .....</b>	<b>123</b>
	<b>Risposte corrette .....</b>	<b>124</b>

## Parte II

### Elementi di scienza delle finanze e politica economica

#### Sezione I - Scienze delle finanze

##### Capitolo 1

<b>Scienza delle finanze e diritto finanziario .....</b>	<b>127</b>
1. Concetti e distinzioni .....	127

##### Capitolo 2

<b>L'attività finanziaria pubblica .....</b>	<b>128</b>
1. L'attività finanziaria pubblica: obiettivi ed elementi costitutivi .....	128
2. I bisogni pubblici .....	128
3. Servizi Pubblici .....	129
4. La coazione .....	129
5. Attività finanziaria pubblica: obiettivi e soggetti .....	129
6. Teorie sulla natura dell'attività finanziaria pubblica .....	129

##### Capitolo 3

<b>Le Teorie volontaristiche .....</b>	<b>131</b>
1. Emil Sax ed i bisogni collettivi .....	131
2. Lo scambio volontaristico di De Viti De Marco .....	131
3. Il principio dell'unanimità di Wicksell .....	132
4. Il Teorema dell'elettore mediano .....	132

##### Capitolo 4

<b>Finanza congiunturale e finanza funzionale. Il pensiero keynesiano .....</b>	<b>134</b>
1. La finanza congiunturale .....	134
2. La finanza funzionale .....	134
3. Keynes ed il finanziamento della spesa pubblica mediante imposte .....	134
4. Il teorema di Haavelmo o del bilancio in pareggio .....	135
5. Le politiche di stabilizzazione .....	135
6. Programmazione e pianificazione economica: obiettivi e differenze .....	135

##### Capitolo 5

<b>I limiti delle politiche fiscali .....</b>	<b>136</b>
1. Premessa .....	136
2. Politiche deflazionistiche e politiche espansive: il cd. Stop and Go .....	136
3. <i>Crowding out</i> .....	137
4. La curva di Phillips .....	137

##### Capitolo 6

<b>L'economia del benessere. <i>Rinvio</i> .....</b>	<b>139</b>
------------------------------------------------------	------------

##### Capitolo 7

<b>I fallimenti del mercato .....</b>	<b>140</b>
1. Premessa .....	140
2. Beni pubblici .....	140
3. Le esternalità .....	141
4. Il monopolio .....	141

5.	L'asimmetria informativa.....	142
6.	Il <i>marginal cost pricing</i> e teoria del <i>second best</i> .....	143
7.	I beni meritori .....	143

## Capitolo 8

<b>La spesa pubblica .....</b>	<b>144</b>
1. Definizione e classificazione delle spese pubbliche.....	144
2. Politiche e sistemi di redistribuzione del reddito nazionale.....	145
3. L'aumento della spesa pubblica e la Legge di Wagner .....	145

## Capitolo 9

<b>I settori d'intervento pubblico .....</b>	<b>146</b>
1. Intervento pubblico, sicurezza sociale e previdenza sociale.....	146
2. Sicurezza sociale: forme di finanziamento .....	146
3. Sicurezza sociale e sistema pensionistico in Italia .....	146
4. Gli ammortizzatori sociali: la riforma Fornero e la legge di bilancio 2022. Le novità della L. 13 dicembre 2024, n. 203 (c.d. Collegato Lavoro), L. 20 dicembre 2024, n. 199 e L. 30 dicembre 2024, n. 207 (c.d. Legge di Bilancio per il 2025).....	148
5. L'assegno per il nucleo familiare .....	151
6. L'assegno sociale .....	153
7. Il Servizio Sanitario Nazionale .....	153

## Capitolo 10

<b>Le entrate pubbliche.....</b>	<b>154</b>
1. Definizione e classificazione .....	154
2. Le entrate originarie .....	155
3. Le entrate derivate.....	155
4. Finanza straordinaria. Fonti .....	156
5. Emissione di moneta .....	156
6. Vendita di beni del patrimonio della Stato.....	156
7. L'imposta straordinaria.....	157
8. Emissione di titoli del debito pubblico .....	157
9. L'estinzione del debito pubblico .....	158
10. I beni pubblici .....	158

## Capitolo 11

<b>L'incidenza delle imposte ed i suoi effetti .....</b>	<b>159</b>
1. Definizione .....	159
2. La traslazione delle imposte .....	159
2.1. Regime di concorrenza perfetta.....	160
2.2. Regime di monopolio assoluto .....	160
3. L'ammortamento delle imposte .....	160
4. La diffusione delle imposte .....	161
5. Gli effetti economici delle imposte sul reddito .....	161
5.1. Elusione.....	161
5.2. Evasione fiscale.....	161
5.3. Diffusione .....	162
5.4. Erosione fiscale .....	162
5.5. Rimozione positiva o elisione .....	162
5.6. Rimozione negativa.....	162

## Capitolo 12

### Criteri distributivi delle imposte .....



## Capitolo 13

### Decentramento fiscale ..... 164

1. Il federalismo fiscale ..... 164
2. I benefici del decentramento fiscale: i diversi modelli economici ..... 165
  - 2.1. Charles Tiebout ..... 165
  - 2.2. Il teorema del decentramento di Oates ..... 165
  - 2.3. Buchanan e la teoria dei club ..... 166
3. La distribuzione delle funzioni tra i diversi livelli di governo ..... 166

### Quiz | Scienze delle finanze ..... 167

### Risposte corrette ..... 169

## Sezione II – Politica economica

### Capitolo 1

#### Introduzione ..... 173

1. Obiettivi e strumenti: il modello scientifico di Tinbergen ..... 173
2. L'Indeterminatezza della Politica Economica: razionalità, alea e aspettative degli operatori economici ..... 174
3. La questione della redistribuzione. la nascita dell'economia del benessere come soluzioni alle limitazioni del modello paretiano ..... 176

### Capitolo 2

#### Dall'individuale al collettivo: paradossi e limiti dell'ottimo paretiano ..... 177

1. La costruzione dell'ordine sociale ..... 177
2. Le debolezze del criterio paretiano ..... 180
3. Una riproposizione dell'economia paretiana. Il caso di Kaldor e Arow ..... 180
4. La mancata neutralità delle regole di votazione ..... 182

### Capitolo 3

#### L'economia della giustizia: tra redistribuzione e difesa dello *status quo* ..... 186

- Premessa ..... 186
1. La giustizia come criterio eteronomo al sistema economico da raggiungere mediante l'azione politico-sociale ..... 186
2. L'utilitarismo Benthamita ..... 187
3. La funzione di Bernoulli-Nash ..... 188
4. Rawls e la giustizia come miglioramento della condizione economica degli ultimi ..... 188
5. La funzione di benessere sociale di Bergson-Samuelson ..... 189
6. Ottimizzazione ..... 189
7. Pigou e la ripresa dell'utilitarismo benthamita ..... 190
8. Rawls una teoria della giustizia redistributiva basata sulla redistribuzione agli ultimi ..... 191
9. Robert Nozick: la giustizia come libertà nell'ordinamento ..... 192
10. Amartya Sen: libertà come capacitazione ..... 192

### Capitolo 4

#### I teoremi dell'economia del benessere ..... 194



	Premessa .....	194
1.	Il primo ed il secondo teorema dell'economia del benessere .....	194
2.	L'inevitabile deriva conservatrice-elitista dell'ottimo paretiano .....	196
3.	Limiti alla concorrenza perfetta indotti dalla struttura intrinseca dei mercati .....	197
4.	Utopismo della concorrenza perfetta .....	198
5.	L'azione dello Stato trova senso grazie al secondo teorema dell'economia del benessere .....	198
6.	Punti di partenza, processi redistributivi ed inevitabili massimizzazioni: l'illusione dell'ottimo necessario .....	199

## Capitolo 5

<b>La teoria microeconomica smentisce Pareto.....</b>	<b>201</b>
Premessa .....	201
1. La realtà economica è dominata da mercati non concorrenziali .....	201
2. La scoperta dell'esternalità nell'esistenza di costi e ricavi non monetizzati .....	205
3. Ronald Coase e l'economia dei costi di transazione .....	207
4. Non rivalità e non escludibilità: la produzione di valore dei beni pubblici .....	207
5. Fallimenti di mercato ed asimmetrie informative .....	208
6. <i>Second best economics</i> .....	209

## Capitolo 6

<b>Condizioni Macroeconomiche Anti-Paretiane .....</b>	<b>210</b>
Premessa .....	210
1. Varie tipologie e forme di disoccupazione.....	210
2. L'aumento generalizzato dei prezzi .....	214
3. Inflazione prodotta dalla domanda.....	215
4. Inflazione generata dai costi .....	216
5. Le conseguenze inflattive dell'espansione monetaria.....	217
6. La struttura contabile della bilancia dei pagamenti .....	218
7. Critiche, possibilità e limitazioni della crescita economica.....	220
8. La modellistica della crescita economica .....	221

## Capitolo 7

<b>L'Instabilità macroeconomica.....</b>	<b>224</b>
Premessa .....	224
1. La scoperta della macroeconomia nell'opera di Keynes .....	224
2. La moneta come ente neutro .....	226
3. Monetaristi anti-keynesiani .....	226
4. I monetaristi e la contrarietà all'interventismo pubblico .....	227
5. Disoccupati che rimangono tali nonostante cerchino lavoro .....	228
6. Il modello della crescita economica .....	229
7. Il modello neoclassico .....	230
8. La teoria della crescita economica endogena .....	233

## Capitolo 8

<b>La politica economica tra scienza, metodo e prassi di governo.....</b>	<b>234</b>
Premessa .....	234
1. Gli obiettivi della politica economica .....	234
2. <i>Tools</i> della politica economica .....	235
3. La questione epistemologica e della validità operativa della modellistica economica .....	236
4. La politica economica normativa .....	237

5.	Il conflitto tra <i>policy makers</i> e burocrati.....	237
6.	Supply Side Economics e Trickle Down Economics.....	238

## Capitolo 9

<b>L'Intervento della politica economica nella regolazione dei mercati.....</b>	<b>239</b>
Premessa .....	239
1. Esternalità positive e negative: incentivi, tasse e regolamentazione.....	240
2. La questione del prezzamento dei beni pubblici .....	241
3. Politiche antimonopolistiche.....	242
4. La fissazione dei prezzi .....	242
5. Istituzioni e norme contro il monopolio .....	242
6. Lo Stato imprenditore .....	243
7. Lo Stato regolatore delle industrie .....	244
8. L'inevitabile effetto redistributivo delle politiche economiche pubbliche .....	244

## Capitolo 10

### La valutazione dell'impatto economico, sociale ed ambientale dell'intervento

<b>pubblico.....</b>	<b>246</b>
1. La questione decisionale del policy maker.....	246
2. Misurare Benefici e Costi.....	246
3. L'attribuzione di valore agli investimenti pubblici .....	247
4. Il criterio del costo-opportunità consente di considerare anche le opzioni che sono state scartate .....	247
5. Shadow Costs .....	249
6. La determinazione del tasso sociale di sconto .....	249
7. La questione del valore dei beni non monetizzabili.....	250
8. La complessità della scelta del policy maker .....	250

## Capitolo 11

<b>La politica economica monetaria.....</b>	<b>251</b>
1. L'attività delle banche centrali.....	251
2. Il modello IS-LM .....	251
3. L'offerta di moneta.....	252
4. Le opzioni della politica monetaria .....	253
5. Dalle scelte di politica monetaria all'economia reale .....	255
6. La BCE .....	256

## Capitolo 12

<b>Le politiche economiche fiscali .....</b>	<b>257</b>
1. I soggetti dell'azione pubblica ed il loro bilancio .....	257
2. Il moltiplicatore.....	258
3. L'equilibrio di bilancio.....	259
4. Operazioni per finanziare le passività dello stato.....	259
5. Restringere l'esposizione debitoria pubblica .....	260
6. La sostenibilità delle passività dello Stato .....	260
7. La valutazione del debito pubblico a livello internazionale.....	261

## Capitolo 13

<b>Redditi e prezzi .....</b>	<b>263</b>
1. Varie interpretazioni dell'inflazione.....	263
2. Il gioco a somma zero tra salari e profitti .....	263
3. La determinazione dei redditi mediante l'azione dello Stato.....	264

4.	Lavoro, reddito e produttività .....	265
5.	Misurare l'efficienza del mercato del lavoro.....	265

#### Capitolo 14

<b>La bilancia dei pagamenti .....</b>	<b>266</b>
1. Le dinamiche delle relazioni tra importazioni ed esportazioni .....	266
2. Regime dei cambi e caratteristiche dell'equilibrio della bilancia dei pagamenti .....	266
3. Movimenti internazionali di capitale.....	267
4. La bilancia dei pagamenti e l'economia reale .....	269
5. Il tasso di cambio, la bilancia dei pagamenti ed il mercato monetario.....	270
6. Differenze tra deprezzamento e svalutazione .....	271
7. Il ruolo delle moneta nella bilancia dei pagamenti.....	272
8. Aspettative razionali e tassi di cambio .....	272
9. La dialettica tra liberoscambisti internazionalisti e protezionisti nazionalisti .....	273

#### Capitolo 15

<b>Il modello Mundell-Fleming.....</b>	<b>274</b>
1. Le caratteristiche salienti del modello Mundell-Fleming.....	274
2. L'impatto del regime di cambi fissi sull'equilibrio generale.....	276
3. Il ruolo del regime di cambi flessibili per il conseguimento dell'equilibrio .....	277
4. Criticità del modello.....	279
<b>Quiz   Politica economica .....</b>	<b>281</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>282</b>

### Parte III

#### Elementi di *data science* e *data mining*

##### Capitolo 1

<b>Introduzione e concetti fondamentali.....</b>	<b>285</b>
1. Definizione e ambito della Data Science.....	285
2. Relazione tra Data Science e Data Mining .....	285
3. Il ciclo di vita di un progetto data science .....	286

##### Capitolo 2

<b>Fondamenti di statistica e probabilità .....</b>	<b>287</b>
1. Distribuzioni di probabilità e loro ruolo.....	287
2. Test di ipotesi e significanza statistica.....	287
3. Correlazione, regressione e relazioni tra variabili.....	288
4. Inferenza statistica e incertezza .....	288

##### Capitolo 3

<b>Preparazione e pulizia dei dati.....</b>	<b>289</b>
1. Panoramica dei problemi di qualità dei dati .....	289
2. Strategie di gestione dei valori mancanti.....	289
3. Gestione degli outlier .....	290
4. Normalizzazione, standardizzazione e feature engineering .....	291

##### Capitolo 4

<b>Tecniche di <i>Data Mining</i> e <i>Machine Learning</i> .....</b>	<b>292</b>
1. Apprendimento supervisionato: concetti fondamentali.....	292
2. Alberi decisionali e metodi ensemble .....	292

3.	Regressione logistica e support vector machines.....	293
4.	Reti neurali e deep learning.....	294
5.	Apprendimento non supervisionato: clustering .....	294
6.	Riduzione della dimensionalità e estrazione di feature .....	295

## Capitolo 5

<b>Valutazione dei modelli .....</b>	<b>296</b>
1. Metriche di classificazione.....	296
2. Metriche di regressione .....	297
3. Validazione e selezione del modello.....	297
4. Overfitting, underfitting e regolarizzazione.....	298
5. Imbalancamento delle classi .....	298
6. Interpretabilità e spiegabilità dei modelli.....	299

## Capitolo 6

<b>Serie temporali .....</b>	<b>300</b>
1. Caratteristiche delle serie temporali.....	300
2. Modelli classici: ARIMA e varianti .....	300
3. Reti neurali per serie temporali .....	301
4. Validazione per serie temporali.....	301
5. Feature engineering per serie temporali.....	302

## Capitolo 7

<b>Text Mining e Natural Language Processing .....</b>	<b>303</b>
1. Fondamenti del NLP .....	303
2. Rappresentazione del testo .....	303
3. Classificazione del testo.....	304
4. Estrazione di informazioni e NER.....	304
5. Generazione di testo e modelli linguistici .....	305

## Capitolo 8

<b>Machine Learning in produzione .....</b>	<b>306</b>
1. Dalla ricerca alla produzione .....	306
2. Data drift e model monitoring.....	306
3. Retraining e aggiornamento del modello .....	307
4. Considerazioni etiche e fairness .....	307
5. Privacy e sicurezza .....	308
<b>Quiz   Elementi di data science e data mining .....</b>	<b>309</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>310</b>

## Parte IV

### Statistica economica applicata al settore delle amministrazioni pubbliche

## Capitolo 1

<b>Fondamenti di statistica per la Pubblica Amministrazione.....</b>	<b>313</b>
1. Il ruolo della statistica nelle decisioni pubbliche.....	313
2. Tipi di dati nella pubblica amministrazione.....	313
3. Qualità dei dati nella pubblica amministrazione.....	314
4. Principi di statistica descrittiva applicata .....	315
5. Visualizzazione di dati per comunicazione pubblica .....	315

6.	Bias e errori comuni nell'interpretazione .....	316
----	-------------------------------------------------	-----

## Capitolo 2

### Metodologie di indagine e campionamento..... 317

1.	Il disegno di indagini nella pubblica amministrazione .....	317
2.	Tecniche di campionamento .....	317
3.	Dimensione del campione e margine di errore.....	318
4.	Non risposta e bias di selezione .....	318
5.	Metodi di raccolta dati .....	319
6.	Formulazione di domande e questionari.....	319

## Capitolo 3

### Analisi di dati amministrativi..... 320

1.	Data linkage e integrazione di dati.....	320
2.	Analisi di incidenza e prevalenza .....	320
3.	Metodologie di valutazione dell'impatto .....	321
4.	Analisi di sopravvivenza per studi longitudinali.....	321
5.	Studi di caso: mortalità infantile, accesso ai servizi.....	322

## Capitolo 4

### Indicatori di Performance e Benchmarking ..... 323

1.	Costruzione di indicatori chiave di performance (KPI).....	323
2.	Il ciclo PDCA e il miglioramento continuo.....	323
4.	Gestione e reporting di indicatori .....	324
5.	Interpretazione di variazioni nella performance .....	324

## Capitolo 5

### Governance dei dati nella Pubblica Amministrazione..... 325

1.	Diritto all'accesso ai dati e trasparenza.....	325
2.	Confidenzialità e de-identificazione.....	325
3.	Data governance e data stewardship.....	326
4.	Integrazione di dati da diverse amministrazioni .....	326
5.	Capacità statistica e alfabetizzazione dei dati .....	327

## Capitolo 6

### Valutazione delle Politiche Pubbliche..... 328

1.	Framework di valutazione delle politiche .....	328
2.	Valutazione formativa vs sommativa.....	328
3.	Progettazione di studi di valutazione d'impatto.....	329
4.	Metodi di valutazione: RCT, RDD, DiD, matching .....	329
5.	Comunicazione dei risultati della valutazione.....	330

## Capitolo 7

### Analisi di equità e benessere sociale ..... 331

1.	Misure di disuguaglianza.....	331
2.	Povertà assoluta e relativa .....	331
3.	Indicatori di benessere multidimensionale .....	332
4.	Analisi di discriminazione e bias .....	332
5.	Analisi di mobilità intergenerazionale.....	333

## Capitolo 8

### Monitoraggio di indicatori di salute pubblica ..... 334

1.	Sistemi di sorveglianza epidemiologica .....	334
2.	Indicatori di mortalità e morbidità .....	334
3.	Prevenzione e promozione della salute.....	335
4.	Analisi di equità nella salute .....	335
5.	Risposta a crisi sanitarie .....	335

## Capitolo 9

### Analisi territoriale e sviluppo locale ..... 337

1.	Analisi geografica dei fenomeni sociali.....	337
2.	Indici di sviluppo territoriale.....	337
3.	Indicatori di qualità della vita locale.....	337
4.	Analisi di vitalità economica locale .....	338
5.	Coesione sociale e capitale civico.....	338

## Capitolo 10

### Tecnologie Emergenti in Analisi Statistica per la PA ..... 339

1.	Big data e analisi in tempo reale .....	339
2.	Machine learning e predizione.....	339
3.	Analisi di reti e network science .....	340
4.	Intelligenza artificiale e automazione.....	340
5.	Sfide di governance dei dati e responsabilità .....	340

### Quiz | Statistica economica applicata al settore delle amministrazioni pubbliche ..... 341

### Risposte corrette ..... 342

## Parte V

### Metodi qualitativi e quantitativi per l'analisi e la valutazione delle politiche pubbliche

## Capitolo 1

### Le politiche pubbliche ..... 345

1.	Politica pubblica: introduzione .....	345
1.1.	Alcune definizioni di politica pubblica .....	345
2.	Ulteriori concetti preliminari: la politica e i suoi derivati.....	346
2.1.	La politica.....	346
2.2.	La <i>polity</i> .....	346
2.3.	La <i>politics</i> .....	346
2.4.	La <i>policy</i> .....	347
3.	Componenti di una politica pubblica.....	347
3.1.	Gli obiettivi .....	347
3.2.	I mezzi .....	347
3.3.	La teoria dell'intervento.....	347
3.4.	L'interesse generale.....	348
3.5.	La coercizione legittima.....	348
4.	Approccio positivo-analitico e approccio valutativo .....	348
4.1.	L'approccio positivo-analitico.....	348
4.2.	L'approccio valutativo .....	349
5.	Le politiche pubbliche: una classificazione.....	349

## Capitolo 2

### Gli attori, i ruoli e le risorse..... 350

1.	Gli attori.....	350
----	-----------------	-----

1.1.	I politici .....	350
1.1.1.	Il Parlamento.....	350
1.1.2.	Il Governo .....	351
1.2.	I burocrati.....	351
1.3.	I partiti politici .....	351
1.4.	I portatori di interesse .....	351
1.4.	I sindacati .....	351
1.5.	Gli esperti.....	352
2.	Le risorse .....	352
2.1.	Le risorse politiche .....	352
2.2.	Le risorse economiche.....	352
2.3.	Le risorse legali .....	352
2.4.	Le risorse conoscitive .....	353
3.	I ruoli.....	353
3.1.	Il promotore .....	353
3.2.	Il regista.....	353
3.3.	L'oppositore e l'alleato .....	353
3.4.	Il mediatore.....	353
3.5.	Il <i>gatekeeper</i> e il filtro.....	354

### Capitolo 3

<b>Il ciclo di una politica pubblica .....</b>	<b>355</b>
1.	Il modello del ciclo di vita.....
2.	Prima fase: l' <i>agenda setting</i> .....
2.1.	L'agenda sistemica e l'agenda istituzionale .....
2.2.	I modi di inserimento nell'agenda istituzionale .....
3.	Seconda fase: formulazione delle politiche.....
3.1.	I policy networks e le policy communities .....
4.	Terza fase: il <i>decision making</i> nelle politiche pubbliche.....
4.1.	Il modello razionale - sinottico.....
4.2.	Il modello della razionalità limitata .....
4.3.	Il modello incrementale.....
4.4.	Il modello del <i>garbage can</i> .....
4.5.	Le modalità di assunzione della decisione .....
5.	Quarta fase: l'implementazione delle politiche pubbliche .....
5.1.	L'approccio <i>top down</i> e <i>bottom up</i> .....
6.	Quinta fase: la valutazione e l'apprendimento nel <i>policy cycle</i> .....

### Capitolo 4

<b>Domanda e offerta di politiche pubbliche .....</b>	<b>359</b>
1.	Tipi di pressione e tipi di politiche .....
1.1.	La classificazione di Lowi.....
1.2.	La classificazione di Wilson .....
2.	Strumenti di intervento.....
3.	Politiche nazionali e influenze globali.....
4.	Una peculiarità del <i>policy-making</i> comunitario .....
4.1.	Il ruolo della Commissione europea .....
5.	L'europeizzazione delle politiche nazionali.....

### Capitolo 5

<b>Condizioni strutturali e condizioni specifiche nei processi di policy-making .....</b>	<b>363</b>
1.	Le strutture decisionali.....

2.	Una classificazione degli aspetti strutturali.....	363
----	----------------------------------------------------	-----

## Capitolo 6

### Concetti essenziali per la valutazione..... 365

1.	Esperimenti e causalità .....	365
1.1.	La relazione causale.....	365
2.	Caratteristiche dei veri esperimenti: perché randomizzare.....	365
3.	Quasi esperimenti e disegni non sperimentali.....	366
4.	Inputs, attività, outputs, outcomes, efficienza produttiva .....	366
5.	Efficacia e qualità .....	367
6.	Impatto, effetti non intenzionali, bisogni socioeconomici .....	367

## Capitolo 7

### La consultazione..... 369

1.	Necessità e significato della consultazione .....	369
2.	Criteri di scelta delle modalità di consultazione.....	370
3.	Le tecniche di ricerca.....	370
3.1.	<i>Notice and comment</i> .....	371
3.2.	Le inchieste campionarie .....	371
3.3.	I <i>focus groups</i> .....	371
3.4.	I sondaggi .....	372
3.5.	L'intervista semi-strutturata .....	372
3.6.	I questionari .....	372

## Capitolo 8

### La valutazione *ex ante*..... 374

1.	L'importanza della valutazione <i>ex ante</i> .....	374
2.	Le fasi della valutazione <i>ex ante</i> .....	374
2.1.	L'analisi del problema .....	374
2.2.	La precisazione degli obiettivi .....	375
2.3.	La ricognizione delle opzioni rilevanti .....	375
3.	La quantificazione dell'impatto.....	375
3.1.	L'analisi costi-benefici .....	376
3.2.	L'analisi multicriteri .....	376

## Capitolo 9

### La valutazione *in itinere*..... 377

1.	Valutazione <i>in itinere</i> e monitoraggio.....	377
2.	Monitoraggio e complessità delle regole.....	377
3.	Gli ambiti del monitoraggio.....	377
4.	I risultati del monitoraggio e la valutazione <i>in itinere</i> .....	378
5.	Gli interventi di correzione sull'attuazione delle politiche pubbliche .....	378
6.	La costruzione delle attività di monitoraggio e di valutazione <i>in itinere</i> .....	378
7.	Il <i>benchmarking</i> .....	379

## Capitolo 10

### La valutazione *ex post*..... 380

1.	Il ciclo delle politiche pubbliche e la valutazione <i>ex post</i> .....	380
2.	Nozione e ambiti .....	380
3.	Il disegno della ricerca valutativa.....	380
4.	L'analisi controfattuale .....	381
5.	Valutazione interna, valutazione esterna e indipendente, costi e tempi.....	382



6.	La ricognizione delle conseguenze inattese .....	382
----	--------------------------------------------------	-----

## Capitolo 11

### La valutazione delle strutture amministrative e della dirigenza..... 384

1.	Il d.lgs. 150/2009.....	384
2.	La valutazione individuale.....	385
3.	I destinatari degli esiti delle politiche pubbliche. ....	385

## Capitolo 12

### L'esperienza italiana e l'AIR..... 387

1.	Riforme amministrative .....	387
2.	La qualità della regolazione.....	387
3.	Le clausole di valutazione.....	388

## Capitolo 13

### Progettazione istituzionale e deontologia..... 389

1.	Considerazioni generali.....	389
1.1.	Organizzazioni pubbliche e private .....	389
1.2.	Gli standard per la valutazione.....	389
1.3.	I <i>Guiding principles</i> .....	390

### Quiz | Analisi delle politiche pubbliche ..... 392

### Risposte corrette ..... 395

## Parte VI

### Contabilità pubblica

## Capitolo 1

### Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica ..... 399

1.	La nozione di contabilità pubblica .....	399
2.	Bilancio di previsione e bilancio (o conto) consuntivo.....	399
3.	I criteri di redazione dei bilanci: competenza e cassa .....	400
4.	Bilancio economico e bilancio finanziario.....	401
5.	Bilancio a legislazione vigente e bilancio a politiche invariate.....	401
6.	Autonomia contabile e autonomia finanziaria .....	402
7.	Gli indicatori economici: PIL e PNL .....	402
8.	I valori differenziali: <i>deficit</i> e debito pubblico .....	404

### Quiz..... 405

### Risposte corrette ..... 406

## Capitolo 2

### Le politiche di bilancio..... 407

1.	L'intervento pubblico in economia attraverso il bilancio.....	407
2.	Le forme di intervento nell'economia del settore pubblico .....	407
2.1.	I servizi pubblici.....	407
2.2.	La gestione dei servizi pubblici .....	409
2.3.	Il governo dell'economia: le politiche fiscali .....	410
2.4.	La redistribuzione delle risorse .....	411
3.	I diversi modelli delle politiche di bilancio .....	412

### Quiz..... 414

### Risposte corrette ..... 415

### Capitolo 3

<b>I vincoli imposti dall'ordinamento dell'Unione Europea .....</b>	<b>416</b>
1. Le tappe dell'integrazione economica europea.....	416
2. Le disposizioni fondamentali dei Trattati istitutivi dell'Unione europea .....	416
3. I parametri di convergenza.....	418
4. Il Patto di stabilità e crescita (PSC) .....	418
4.1. La "parte preventiva" del PSC prima delle modifiche del 2024 .....	420
4.2. La "parte correttiva" del PSC prima delle modifiche del 2024 .....	421
4.3. Il "meccanismo di allerta" .....	422
5. Il " <i>Fiscal Compact</i> " .....	423
6. La nuova governance economica europea del 2024. Le modifiche della disciplina del braccio preventivo, del braccio correttivo e dei documenti della programmazione economico-finanziaria.....	424
7. Il Meccanismo europeo di stabilità (MES) .....	426
8. La sorveglianza rafforzata della Commissione europea .....	427
9. Il " <i>Pandemic Crisis Support</i> " e il " <i>Next Generation EU</i> " .....	428
<b>Quiz.....</b>	<b>429</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>430</b>

### Capitolo 4

<b>I soggetti della contabilità di Stato .....</b>	<b>431</b>
1. Il Ministero dell'economia e delle finanze.....	431
2. Le Agenzie fiscali .....	432
3. Il Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile (CIPESS) .....	433
4. La Cassa depositi e prestiti (CDP).....	434
5. La Tesoreria dello Stato .....	435
6. L'Ufficio parlamentare di bilancio .....	438
<b>Quiz.....</b>	<b>439</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>440</b>

### Capitolo 5

<b>Il bilancio dello Stato nella Costituzione .....</b>	<b>441</b>
1. La riforma costituzionale del 2012.....	441
2. Il principio dell'equilibrio di bilancio .....	442
3. Il ricorso all'indebitamento.....	443
4. L'obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa .....	444
5. La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il rendiconto consuntivo.....	444
6. L'esercizio provvisorio.....	445
<b>Quiz.....</b>	<b>446</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>447</b>

### Capitolo 6

<b>La legge di bilancio: struttura e principi .....</b>	<b>448</b>
1. La natura giuridica della legge di bilancio: legge formale o sostanziale.....	448
2. La "nuova" legge di bilancio.....	449
3. La prima sezione della legge di bilancio .....	450
4. La seconda sezione della legge di bilancio .....	450
5. I principi fondamentali del bilancio di previsione dello Stato .....	451
6. La partizione del bilancio di previsione in "aggregati omogenei" .....	452

7.	La classificazione delle entrate .....	452
8.	La classificazione delle spese .....	453
9.	Il quadro generale riassuntivo e gli stati di previsione .....	454
10.	I risultati differenziali .....	455
11.	I residui.....	456
11.1.	Segue: i residui attivi .....	457
11.2.	Segue: i residui passivi.....	457
12.	I residui impropri o di stanziamento .....	458
13.	La classificazione delle voci del bilancio dello Stato sul piano temporale .....	459
	<b>Quiz.....</b>	<b>460</b>
	<b>Risposte corrette .....</b>	<b>461</b>

## Capitolo 7

### Formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni di bilancio.....



## Capitolo 8

	<b>I procedimenti di entrata e di spesa .....</b>	<b>463</b>
1.	La “procedimentalizzazione” delle operazioni di entrata e di spesa .....	463
2.	Definizione delle entrate e delle spese dello Stato.....	463
3.	Classificazione contabile delle entrate .....	464
4.	La procedura delle entrate .....	464
4.1.	Segue: la fase dell'accertamento.....	464
4.2.	La fase della riscossione.....	465
4.3.	Segue: la fase del versamento.....	466
5.	La classificazione contabile delle spese .....	466
6.	La procedura di spesa.....	467
6.1.	La fase dell'impegno .....	467
6.2.	Segue: la fase della liquidazione.....	469
6.3.	Segue: la fase dell'ordinazione .....	469
6.4.	Segue: la fase del pagamento.....	470
	<b>Quiz.....</b>	<b>471</b>
	<b>Risposte corrette .....</b>	<b>472</b>

## Capitolo 9

	<b>Il rendiconto generale dello Stato .....</b>	<b>473</b>
1.	Natura e funzione del rendiconto generale .....	473
2.	La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale .....	474
3.	Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio .....	474
4.	I conti consolidati di cassa.....	475
	<b>Quiz.....</b>	<b>476</b>
	<b>Risposte corrette .....</b>	<b>477</b>

## Capitolo 10

### Il budget dello Stato .....



## Capitolo 11

### Il debito pubblico .....



## Capitolo 12

### I controlli .....



## Capitolo 13

### Il sistema di classificazione e di bilancio degli enti soggetti al d. lgs n. 91

del 2011 .....



## Capitolo 14

### La classificazione e le fasi delle entrate e delle spese nelle amministrazioni in

contabilità finanziaria soggette al d. lgs n. 91 del 2011 .....



## Capitolo 15

### La riforma della contabilità pubblica e il processo di armonizzazione ..... 483

1. Le fonti della contabilità pubblica: evoluzione storica .....483
2. L'armonizzazione dei sistemi contabili.....484
- 2.1 La legge di contabilità e finanza pubblica (n. 196 del 2009) .....485
- 2.2. La legge n. 42 del 2009 e la legge n. 240 del 2010 .....487
3. I decreti di attuazione.....488
- 3.1. Regioni ed enti locali .....488
- 3.2. Università .....488
- 3.3. Enti pubblici non economici e C.N.R.....488
4. Il monitoraggio dei conti pubblici .....489

**Quiz.....490**

**Risposte corrette .....491**

## Capitolo 16

### La contabilità finanziaria, quella economico-patrimoniale (cenni) e il bilancio di cassa

dello stato: caratteri, principi e funzioni ..... 492

1. Contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale.....492
2. Bilancio preventivo e bilancio consuntivo.....493
3. Bilancio di competenza e bilancio di cassa .....493

**Quiz.....494**

**Risposte corrette .....494**

## Capitolo 17

### Il conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche ..... 495

1. Il conto economico consolidato: nozione e funzione .....495
2. L'area di consolidamento.....495
3. Il processo di consolidamento dei bilanci pubblici .....496
4. Gli aggregati e i risultati differenziali del conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche .....498
5. Il rapporto tra conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche e conto di cassa del settore pubblico.....498

**Quiz.....500**

**Risposte corrette .....501**

## Capitolo 18

### Gli strumenti di programmazione delle Regioni ..... 502

1. Gli strumenti della programmazione regionale .....502
- 1.1. Il documento di economia e finanza regionale ("DEFR") .....502
- 1.2. La nota di aggiornamento del DEFR.....503
- 1.3. La legge di stabilità regionale.....503
- 1.4. Il bilancio di previsione finanziario .....503
- 1.4.1. La classificazione delle entrate e delle spese .....504
- 1.4.2. La gestione delle entrate e delle spese .....505

1.5.	La legge di assestamento del bilancio .....	506
1.6.	Variazioni del bilancio di previsione .....	506
1.7.	Il rendiconto generale .....	507
2.	L'ordinamento contabile delle regioni a statuto speciale e delle province autonome .....	507
<b>Quiz</b> .....		<b>508</b>
<b>Risposte corrette</b> .....		<b>509</b>

## Capitolo 19

<b>Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale</b> .....	 Approfondimento online
-------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## Capitolo 20

<b>Il servizio di tesoreria</b> .....	 Approfondimento online
---------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## Capitolo 21

<b>I beni degli enti locali</b> .....	 Approfondimento online
---------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## Capitolo 22

<b>Revisione economico-finanziaria e controlli interni</b> .....	 Approfondimento online
------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------

# Parte VII

## Diritto amministrativo

### Capitolo 1

<b>La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri</b> .....	<b>517</b>
1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato .....517
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....518
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo .....518
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo .....519
5.	Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione .....520
5.1.	La classificazione .....520
6.	I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno .....521
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici .....522
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio .....522
7.2.	La <i>prorogatio</i> .....523
7.3.	La classificazione degli organi.....523
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo .....523
9.	Competenza .....523
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avalimento .....524
10.	Il difetto di competenza .....525
11.	Il funzionario di fatto .....525
11.1.	Regime di imputabilità degli atti .....525
12.	Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione .....526
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica .....526
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea .....527
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico .....527
12.2.2.	Imprese pubbliche .....527
12.2.3.	Soggetti <i>in house</i> .....528

12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	529
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....	530
13.1.	Premessa .....	530
13.2.	La nozione di servizio pubblico .....	530
13.2.1.	L'impostazione soggettiva .....	530
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale .....	530
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A. ....	531
13.3.	La nozione europea .....	532
13.4.	I servizi pubblici locali.....	532
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....	533
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	534
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità .....	535
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	535
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali .....	537

## Capitolo 2

<b>L'Amministrazione statale.....</b>		<b>539</b>
1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....	539
2.	Il Governo .....	539
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	540
2.2.	Comitati interministeriali.....	540
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome .....	540
3.	Gli organi ausiliari .....	540
3.1.	Il Consiglio di Stato.....	541
3.2.	La Corte dei conti .....	541
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	541
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato .....	542
4.	Le Autorità indipendenti.....	542
5.	L'Amministrazione statale periferica .....	543
5.1.	I Prefetti.....	543
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie .....	544
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	544
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo .....	544
5.3.	Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari .....	545

## Capitolo 3

<b>L'Amministrazione territoriale.....</b>	<b>548</b>
--------------------------------------------	------------



## Capitolo 4

<b>Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni .....</b>		<b>548</b>
<b>Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva.....</b>		<b>548</b>
1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico .....	548
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione. ....	549
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	550

2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	550
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva .....	551
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva .....	552
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	552
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale .....	554
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo .....	554
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali. ....	554
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	555
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori. ....	556
<b>Sezione II - L'accesso al pubblico impiego .....</b>		<b>557</b>
1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	557
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	558
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti .....	558
1.2.	Principi e regole del concorso .....	558
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	559
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi" .....	560
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento .....	561
1.4.1.	Concorsi misti.....	561
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	561
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	562
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	563
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	563
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	564
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	565
3.1.	Le mansioni .....	566
3.2.	Le progressioni .....	566
4.	La tutela.....	567
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	567
4.2.	La tutela risarcitoria.....	568
<b>Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ...</b>		<b>569</b>
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....	569
1.1.	I diritti del dipendente.....	569
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro .....	571
1.1.2.	Ferie e festività.....	571
1.1.3.	Permessi .....	571
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	572
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i> .....	573

1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento .....	575
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento .....	576
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti .....	577
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni .....	577
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo» .....	577
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	578
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i> ) .....	580
1.2.7.	<i>Mobbing, straining</i> e <i>stalking</i> occupazionale .....	580
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i> .....	582
2.	La valutazione della <i>performance</i> .....	585
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i> .....	588
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	588
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro. ....	588
3.1.	Il potere direttivo .....	588
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo .....	589
3.3.	Il potere disciplinare .....	589
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro .....	589
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro. ....	589
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro" .....	590
4.2.	Le misure generali di tutela .....	590
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati .....	590
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza .....	591
5.	La responsabilità del dipendente .....	591
5.1.	La responsabilità disciplinare .....	592
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari .....	592
5.1.2.	Il procedimento disciplinare .....	592
5.2.	Responsabilità civile .....	593
5.3.	Responsabilità erariale e contabile .....	593
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi .....	594
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	594
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023. La proroga al 2025 introdotta dalla L. 21 febbraio 2025, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 c.d. Decreto Milleproroghe. ....	594
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine .....	597
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti .....	597
<b>Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro .....</b>		<b>598</b>
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	598
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.l. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69.....	598
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia .....	599
1.2.1.	Aspettativa .....	599
1.2.2.	Distacco o comando .....	600
1.2.3.	Assenza per malattia .....	600
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati .....	600



1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego .....	601
------	-----------------------------------------------------	-----

<b>Sezione V - La dirigenza .....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
---------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<b>Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali. ....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
-----------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<b>Sezione VII - La tutela .....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
--------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## Capitolo 5

<b>Le fonti del diritto amministrativo .....</b>	<b>603</b>
--------------------------------------------------	------------

1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	603
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze .....	603
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	604
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	604
4.	Le ordinanze.....	605
5.	Gli statuti .....	606
6.	Testi unici.....	606
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi .....	606
8.	Norme interne .....	606
8.1.	Le circolari .....	607
9.	La consuetudine.....	607
10.	La prassi amministrativa .....	607

## Capitolo 6

<b>Le situazioni giuridiche soggettive.....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
-------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## Capitolo 7

<b>I principi dell'azione amministrativa.....</b>	<b>609</b>
---------------------------------------------------	------------

1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione .....	609
2.	Il principio di legalità .....	609
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento .....	610
4.	Il principio di ragionevolezza .....	610
5.	Il principio di buon andamento della P.A. ....	610
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio.</i> .....	610
7.	I principi europei .....	611
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	612
7.2.	Il principio di proporzionalità .....	612
7.3.	Il principio del giusto procedimento .....	612
7.4.	Principio di precauzione .....	613
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	613
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	613
8.2.	Lo sportello unico .....	614
8.3.	Le conferenze di servizi .....	614
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	615
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	616
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive .....	617
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	618

## Capitolo 8

<b>Il procedimento amministrativo.....</b>	<b>619</b>
--------------------------------------------	------------

1.	Il procedimento amministrativo.....	619
2.	Le fasi del procedimento amministrativo.....	619
2.1.	La fase dell'iniziativa.....	620
2.2.	La fase istruttoria.....	620
2.3.	La fase decisoria.....	620
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia.....	621
3.	I termini di conclusione del procedimento.....	621
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	621
3.2.	I silenzi della P.A.....	622
4.	Il responsabile del procedimento.....	623
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	624
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	624
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento.....	624
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	624
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti.....	625
8.	Il preavviso di rigetto.....	625
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	626

## Capitolo 9

### La *privacy* e la protezione dei dati personali ..... 627

1.	La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali.....	627
2.	Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali.....	628
3.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali.....	629
4.	La nozione di dato personale.....	629
4.1.	La classificazione dei dati personali.....	630
4.1.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici.....	630
4.1.2.	Dati quasi sensibili.....	630
4.1.3.	Dati anonimi e giudiziari.....	631
5.	La disciplina sul trattamento dei dati personali.....	631
5.1.	I principi in materia di trattamento dei dati personali.....	632
5.2.	Il trattamento dei dati sensibili.....	632
5.2.1.	I dati personali di tipo giudiziario.....	632
5.2.2.	Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità.....	633
5.3.	Il trattamento dei dati per un interesse pubblico.....	633
6.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati.....	633
6.1.	Il diritto all'oblio.....	634
6.2.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali.....	634
6.3.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali.....	634
7.	Il Data Protection Officer.....	635
7.1.	L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento.....	635

## Capitolo 10

### Documentazione amministrativa ..... 636

	Introduzione e quadro normativo.....	636
1.	Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa.....	636
1.1.	L'ambito di applicazione.....	637
1.2.	Atto amministrativo e documento: definizioni.....	637
2.	La redazione degli atti pubblici.....	637
3.	Le copie dei documenti: l'autenticazione.....	638
4.	Le istanze alla P.A.....	638
5.	Autenticazione delle sottoscrizioni.....	639

5.1.	La legalizzazione delle firme.....	639
6.	I certificati e la decertificazione.....	640
7.	L'acquisizione diretta dei documenti.....	640
7.1.	Accertamento d'ufficio.....	640
7.2.	Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva.....	641
7.3.	Lo sportello unico per le attività produttive.....	641
7.4.	Lo sportello unico per l'edilizia.....	641
8.	Le dichiarazioni sostitutive di certificazione.....	641
9.	Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà.....	642
10.	Controlli e sanzioni.....	643
10.1.	Violazioni dei doveri d'ufficio.....	644
10.2.	Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti.....	644

## Capitolo 11

### Informatizzazione .....



## Capitolo 12

### Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi ..... 646

1.	Premessa.....	646
2.	La legislazione in materia di anticorruzione.....	647
3.	L'ANAC e le sue funzioni.....	648
4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.....	649
4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA).....	650
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC).....	650
4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT).....	650
4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012.....	651
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.....	651
6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni.....	652
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici.....	653
7.1.	Il Codice di comportamento generale.....	653
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni.....	654
8.	Il whistleblowing e la tutela del whistleblower.....	654
8.1.	Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24.....	655
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico.....	656
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001.....	656
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012.....	657
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane.....	657

## Capitolo 13

### La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato ..... 659

1.	Il principio di pubblicità e trasparenza.....	659
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	660
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico.....	660
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato.....	660
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	660
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale.....	661

4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti .....	662
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa .....	663
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97) .....	665
6.1.	I tre accessi .....	665
6.2.	L'accesso classico .....	665
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo .....	666
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4 .....	666
6.2.3.	Gli strumenti di tutela .....	667
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina .....	667
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10 .....	668
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso .....	668
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato .....	669
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina .....	670
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209. ....	672

#### Capitolo 14

<b>Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi .....</b>	<b>674</b>
1. Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura .....	674
2. Nozione e struttura dell'atto amministrativo .....	674
3. Classificazione degli atti amministrativi .....	675
3.1. I pareri .....	676
4. Atti di alta amministrazione e atti politici .....	677
5. I provvedimenti amministrativi .....	677
5.1. I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità .....	678
5.2. La motivazione del provvedimento amministrativo .....	679
6. La classificazione dei provvedimenti amministrativi .....	679
6.1. Provvedimenti ampliativi: la concessione .....	679
6.1.1. L'autorizzazione .....	680
6.1.2. Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa .....	680
6.2. I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri .....	680
6.3. Provvedimenti vincolati e discrezionali .....	681
6.3.1. I caratteri della discrezionalità .....	681
7. Validità ed efficacia .....	682
7.1. La nullità .....	682
7.1.1. Nullità strutturale ed elementi essenziali .....	683
7.1.2. L'azione di nullità .....	683
7.2. L'annullabilità .....	683
7.2.1. Vizi di legittimità e vizi di merito .....	683
7.2.2. Il regime dell'atto annullabile .....	684
7.3. Le illegittimità che non comportano annullamento .....	684
8. I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela .....	685
8.1. Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio .....	685
8.2. Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria .....	686
9. L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo .....	687
10. L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo .....	687
11. L'invalidità derivata .....	688

## Capitolo 15

### I controlli .....



## Capitolo 16

### Beni pubblici ed espropriazione .....



## Capitolo 17

### La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali .....




## Capitolo 18

### I contratti della P.A. .... 692

1.	La capacità di diritto privato della P.A.....	693
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione .....	693
3.	I contratti atipici.....	694
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36 .....	697
4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo .....	697
4.1.1.	La disciplina intertemporale .....	697
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti .....	698
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	699
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato .....	699
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione.....	700
4.1.6.	Il conflitto di interessi.....	701
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione .....	702
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici). .....	702
4.1.8.	Ambito applicativo .....	703
5.	I contratti pubblici: le species. Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici). .....	704
5.1.	Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	705
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	706
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	708
6.2.	I (tre) macro-indici .....	709
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività .....	710
6.3.	Disciplina del MEPA.....	711
7.	La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici .....	714
7.1.	Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici .....	716
7.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	717
7.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto.....	718
7.3.1.	(Segue). Cenni sul costo del personale.....	719

8.	Verifica della progettazione e validazione.....	720
8.1.	Il raffronto con la disciplina previgente.....	721
8.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica.....	722
9.	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.....	722
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica.....	726
10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici).....	726
10.2.	Il bando di gara.....	727
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	728
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte.....	728
12.	I criteri di aggiudicazione.....	729
12.1.	Le offerte anomale.....	730
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi.....	731
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale.....	731
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	733
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa.....	733
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	735
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	736
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	737
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	738
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione.....	739
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto.....	739
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	740
15.	L'esecuzione del contratto.....	741
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	742
15.2.	Le garanzie.....	744
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	744
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e del D.l. 21 maggio 2025, n. 73, come conv. in L. 18 luglio 2025, n. 105 (c.d. Decreto Infrastrutture).....	745
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione.....	747
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso.....	747
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	749
16.	La giurisdizione e la tutela.....	749
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	750
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	750
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	751
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	753
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	753

## Capitolo 19

La giustizia amministrativa .....	 Approfondimento <i>online</i>
Quiz   Diritto amministrativo .....	756
Risposte corrette .....	774

## Parte VIII

Capacità logico-deduttiva e di ragionamento critico-verbale (*online*)

## Parte IX

Quesiti situazionali (*online*)

## Parte XI

Lingua inglese (*online*)

## Parte XII

Conosce e uso di tecnologie informatiche (*online*)