

Roberto **GAROFOLI**

Compendio di

DIRITTO AMMINISTRATIVO

EDIZIONE
PROFONDAMENTE
RINNOVATA

PARTE GENERALE, PARTE SPECIALE E PROCESSO

XVI EDIZIONE **2026**


Neldiritto
Editore

PREMESSA

La collana **I Compendi d'Autore** da circa **20 anni** è punto di assoluto riferimento per chi prepara gli **esami universitari** o le prove di **abilitazione forense** e dei **principali concorsi pubblici**. A caratterizzare la Collana sono la **chiarezza** nella forma, la **sinteticità** abbinata a **completezza** nella sostanza.

Nell'**Edizione 2026** veste **grafica, struttura e contenuti** sono stati profondamente rivisti per rispondere ancor più efficacemente alle esigenze di chi si prepara. Sul **piano grafico**, box, grassetti, elenchi puntati, rendono lo studio e la memorizzazione assai più agevoli.

Numerosi i nuovi **contenuti**:



L'intera trattazione è attentamente ricalibrata tenendo conto delle **domande più frequenti** negli esami universitari e nelle prove dei principali concorsi pubblici.



È riportata e citata in appositi **Focus dottrinali** la **Manualistica più utilizzata nelle Università**, così da assicurare una preparazione completa.



Si dà inoltre atto in **Box giurisprudenziali** degli orientamenti interpretativi più rilevanti



Per i principali istituti, sono messe a fuoco in ulteriori Tabelle, le **Analogie** e le **Differenze** per una conoscenza sistematica della materia.



Le **Schede di sintesi**, utilissime per consolidare le conoscenze acquisite.

Il **Compendio di Diritto amministrativo** è stato rivisto con il principale intento di tenere il passo con le importanti trasformazioni che hanno attraversato questo settore. Tra le novità normative di cui si è dovuto tenere ampiamente conto quelle introdotte da:

- L. 07 gennaio **2026**, n. 1 (**Riforma della Corte dei Conti e della Responsabilità erariale**);
- L. 02 dicembre **2025**, n. 182 (Legge **Semplificazioni**);
- L. 30 dicembre **2025**, n. 164, di conv. del D.L. 9 settembre **2025**, n. 127 (**Criteri di aggiudicazione contratti pubblici**);
- D.lgs. 26 novembre **2025**, n. 178 (**Rito abbreviato**);
- L. 3 ottobre **2025**, n. 148, di conv. del D.L. 8 agosto **2025**, n. 117 (**Decreto Giustizia**).

Numerosissimi gli aspetti tratti dall'esame del più significativo **dibattito giurisprudenziale**.

SOMMARIO

PARTE I LE FONTI

CAPITOLO 1

IL DIRITTO AMMINISTRATIVO E IL RUOLO DELLE FONTI DEL DIRITTO SOVRANAZIONALE ED INTERNAZIONALE

1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato.	3
2.	Quadro delle fonti.	4
3.	Il rapporto tra diritto UE e diritto interno: le due tesi principali.	5
4.	Le fonti del diritto dell'Unione europea.	7
4.1.	Il diritto primario.	7
4.2.	Il diritto intermedio o complementare.	7
4.3.	Il diritto derivato.	8
4.3.1.	Il sistema delle fonti di diritto derivato.	8
5.	Il rango delle norme CEDU nell'ordinamento interno.	10
6.	L'impatto del diritto dell'Unione europea e della Cedu sul diritto amministrativo nazionale.	10
6.1.	L'impatto del diritto dell'Unione europea.	10
6.2.	L'influenza della CEDU.	11
SCHEDA DI SINTESI.		12
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI.		13

CAPITOLO 2

LE FONTI DELL'ORDINAMENTO NAZIONALE

1.	Il quadro generale delle fonti del diritto.	14
2.	Criteri di classificazione delle fonti.	14
2.1.	Gerarchia delle fonti di produzione del diritto.	14
2.2.	Criteri di risoluzione delle antinomie tra norme.	15
3.	Le fonti secondarie.	15
3.1.	I tratti distintivi degli atti normativi rispetto agli atti amministrativi generali.	16
3.1.2.	Linee guida Anac e allegati al nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023: rinvio.	18
4.	I regolamenti: fondamento e limiti.	18
5.	Classificazione dei regolamenti.	19
5.1.	Distinzione dei regolamenti in relazione al soggetto da cui provengono.	19
5.2.	Distinzione dei regolamenti in relazione alla funzione svolta.	20
6.	Regime impugnatorio e disapplicazione dei regolamenti.	21
6.1.	Con riguardo al ruolo del Giudice amministrativo si registrano due tesi.	21

7.	Le ordinanze.....	23
7.1.	I limiti al potere di emanare ordinanze.....	24
7.2.	I presupposti del potere di ordinanza.....	24
7.3.	Le fonti dell'emergenza sanitaria da Covid-19.....	25
7.3.1.	I poteri extra ordinem del Sindaco.....	25
8.	Gli statuti.....	26
8.1.	Inquadramento giuridico della fonte.....	26
8.2.	Gli statuti regionali.....	26
8.3.	Gli statuti degli enti locali.....	26
8.4.	Gli statuti degli altri enti pubblici.....	27
9.	Testi Unici e Codici.....	27
10.	Atti di incerta collocazione tra le fonti.....	28
11.	Norme interne.....	29
11.1.	Le circolari.....	29
11.1.1.	Natura giuridica delle circolari.....	29
11.1.2.	Gli aspetti processuali.....	30
12.	La consuetudine.....	30
13.	La prassi amministrativa.....	31
SCHEDA DI SINTESI.....		31
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI.....		31

PARTE II I SOGGETTI

CAPITOLO 1 I SOGGETTI DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO

1.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	35
2.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo.....	36
3.	La nozione di pubblica amministrazione: il rilievo applicativo.....	37
4.	Il "pluralismo" della Pubblica amministrazione: modelli a confronto.....	38
5.	Le tre principali linee di tendenza nell'evoluzione della nozione di p.a.: in senso "sostanziale", "funzionale e cangiante", "indipendente e neutrale".....	38
5.1.	I criteri di identificazione degli enti pubblici. L'affermarsi di una nozione sostanziale di p.a.....	39
5.2.	L'affermarsi di una nozione funzionale di p.a.....	40
5.3.	Le autorità indipendenti: il distacco dalla nozione servente di p.a. e l'affermarsi di un modello di amministrazione indipendente e neutrale.....	41
6.	Classificazioni.....	41
7.	I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno.....	42
8.	Le vicende degli enti pubblici.....	44

9.	La struttura interna degli enti pubblici.	45
9.1.	Concetto di organo.....	45
9.2.	Titolarità dell'organo.....	46
9.3.	La <i>prorogatio</i>	46
9.4.	La classificazione degli organi.	47
9.5.	Rapporto organico, legale rappresentanza e rapporto di servizio.	47
10.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.	47
11.	Gli uffici e il c.d. rapporto di servizio.....	48
11.1.	Nozione.....	48
11.2.	Classificazione.....	49
11.3.	Il rapporto di servizio.....	49
11.4.	Differenze tra rapporto di servizio e rapporto organico.	50
12.	Competenza ed attribuzione	51
12.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento. La disciplina dei poteri sostitutivi nel PNRR: rinvio.	52
12.2.	Il difetto di competenza.	53
13.	Il funzionario di fatto.....	54
13.1.	Nozione dell'istituto.....	54
13.2.	Regime di imputabilità degli atti.	54
13.3.	Posizione economica ed azione di ingiustificato arricchimento.....	55
SCHEDA DI SINTESI.....		56
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI		57

CAPITOLO 2

GLI ENTI PUBBLICI ECONOMICI, I SOGGETTI DI ISPIRAZIONE EUROPEA, I SERVIZI PUBBLICI LOCALI

1.	Premessa.....	58
2.	Gli enti pubblici economici.	59
2.1.	Forme dell'intervento pubblico in economia.	59
2.2.	Il fenomeno delle privatizzazioni.	60
2.3.	La questione della configurabilità di enti pubblici in forma societaria.	60
3.	Il testo unico sulle società partecipate (d.lgs. 175 del 2016).	61
3.1.	I soggetti.	62
3.2.	Il regime giuridico applicabile.....	62
3.3.	I limiti alla costituzione di una società a partecipazione pubblica e all'acquisto di partecipazioni in società già costituite.	63
3.4.	I vincoli procedurali.	63
3.5.	La politica di razionalizzazione delle partecipazioni pubbliche.....	63
3.6.	Regole finali e i profili di giurisdizione per la gestione del personale.	64
3.7.	La responsabilità degli amministratori delle società partecipate e delle società <i>in house</i>	64
4.	Le fondazioni.	64
5.	Attività pubbliche svolte da soggetti estranei all'amministrazione.	65

6.	L'organismo di diritto pubblico.....	65
6.1.	La nozione e gli elementi costitutivi.....	65
6.1.1.	La personalità giuridica.	66
6.1.2.	Il requisito teleologico: la preposizione al soddisfacimento di interessi generali attraverso una attività a carattere non industriale o commerciale.	66
6.1.3.	Il requisito della influenza pubblica dominante.....	67
6.1.4.	Implicazioni applicative.	68
7.	L'impresa pubblica.	68
7.1.	Nozione.....	68
7.2.	Categorie e disciplina.....	69
8.	Le società in house.....	70
8.1.	Ratio del modello.	70
8.2.	Elementi costitutivi dell' <i>in house</i> . Le diverse fonti normative.	70
8.2.1.	La partecipazione dei privati.	72
8.2.2.	Il controllo analogo. Il controllo a cascata, frazionato o congiunto, inverso e orizzontale nel nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.	72
8.2.3.	L'elemento funzionale	74
8.3.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione: le diverse discipline. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	75
9.	I servizi pubblici locali nel d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201, Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica	77
9.1.	La nozione. La contrapposizione tra teorie soggettiva e oggettiva e l'influenza del diritto europeo.	77
9.2.	La nuova disciplina dei servizi pubblici locali dettata dal d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201.	79
9.2.1.	Il perimetro applicativo.	79
9.2.2.	Principi in materia di servizi pubblici. Sussidiarietà orizzontale, continuità, universalità.	79
9.2.2.1.	Misure compensative degli obblighi di servizio pubblico e disciplina degli aiuti di Stato.....	81
9.2.3.	Le modalità di affidamento e la scelta dell' <i>in house</i>	82
10.	La cooperazione orizzontale fra Amministrazioni: il partenariato pubblico-pubblico.....	83
	SCHEDA DI SINTESI.....	85
	LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI	85

PARTE III L'ORGANIZZAZIONE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

CAPITOLO 1 I PROFILI ORGANIZZATIVI DELL'AMMINISTRAZIONE DELLO STATO

1.	La Costituzione e l'organizzazione della Pubblica Amministrazione.	89
----	---	----

2.	L'apparato amministrativo centrale dello Stato.	90
2.1.	La struttura del Governo.	91
2.1.1.	Il Governo.	91
2.1.2.	Il Presidente del Consiglio e la Presidenza.	91
2.1.3.	I Ministeri.	92
2.2.	I Comitati interministeriali.	93
3.	Le Agenzie e le Aziende autonome.	94
3.1.	Le Agenzie.	94
3.2.	Le Aziende autonome.	94
4.	Gli organi di rilievo costituzionale.	94
5.	Le Conferenze permanenti.	95
5.1.	La funzione delle conferenze.	95
5.2.	La Conferenza Stato-Regioni.	96
5.3.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali.	96
5.4.	La Conferenza unificata.	96
6.	Gli organi ausiliari.	97
6.1.	Il Consiglio di Stato.	97
6.2.	La Corte dei conti.	98
6.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).	98
6.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato.	99
7.	Le Scuole della Pubblica Amministrazione.	99
8.	L'amministrazione periferica dello Stato.	99
8.1.	Nozione.	99
8.2.	Il ruolo delle Prefetture-Uffici territoriali del Governo.	99
8.3.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie.	100
8.4.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.	100
8.5.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo.	101
	SCHEDA DI SINTESI.	101
	LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI.	102

CAPITOLO 2

L'ORGANIZZAZIONE TERRITORIALE DELLA REPUBBLICA

1.	L'organizzazione territoriale nella Repubblica. Autonomia e decentramento.	103
2.	Le Regioni.	104
3.	L'autonomia statutaria.	105
4.	Le competenze legislative delle Regioni.	107
5.	L'autonomia regolamentare.	108
6.	Le competenze amministrative delle regioni. Il superamento del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza.	108
7.	Autonomia finanziaria, federalismo fiscale, patto di stabilità e equilibrio di bilancio.	109
7.1.	Le entrate.	110

7.2.	Federalismo demaniale.....	110
7.3.	Il patto di stabilità interno e l'equilibrio di bilancio.	111
8.	L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86.	112
8.1.	L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto, finalità, LEP.....	113
8.2.	Le intese tra stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia	115
8.2.1.	Modifica e revoca dell'Intesa.....	116
8.3.	Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	116
8.4.	Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 4 dicembre 2024, n. 192.....	117
9.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente.	118
10.	L'organizzazione e le funzioni degli enti locali.....	119
11.	Il Comune.	120
11.1.	Nozione.....	120
11.2.	Gli Organi.....	120
11.3.	Le funzioni.	120
12.	La Provincia.	121
13.	Il segretario comunale e provinciale.....	122
14.	Le Città Metropolitane.....	123
15.	Le Unioni dei Comuni e le altre forme associative. Rinvio	124
16.	I controlli sugli enti territoriali.....	124
16.1.	Osservazioni preliminari.....	124
16.2.	I controlli sulle Regioni.....	125
16.3.	I controlli sugli enti locali.	125
17.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato.	127
18.	I poteri sostitutivi nella governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza.....	127
19.	La crisi finanziaria degli enti locali e gli strumenti per farvi fronte. Il dissesto finanziario, il c.d. dissesto guidato e la procedura di riequilibrio finanziario pluriennale. Cons. St., A.P., 12 gennaio 2022, n. 1.....	128
	SCHEDA DI SINTESI.....	130
	LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI	130

CAPITOLO 3 LE AUTORITÀ AMMINISTRATIVE INDIPENDENTI

1.	Le Autorità amministrative indipendenti.	131
1.1.	<i>Ratio</i> e fondamento storico del fenomeno.	132
1.2.	Tipologie.	132
1.2.1.	Le funzioni dell'ANAC dopo il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	133
1.3.	Categorie.	134
2.	Natura, poteri e funzioni delle Autorità indipendenti.	134
2.1.	Natura giuridica e compatibilità costituzionale delle <i>Authorities</i>	135

2.2.	I poteri sanzionatori delle Autorità.....	136
3.	La disciplina procedimentale e l'accesso agli atti.....	137
4.	La tutela avverso gli atti delle Autorità indipendenti.	137
4.1.	La giurisdizione e il rito.	138
4.1.1.	I danni da omessa vigilanza CONSOB.	138
4.2.	L'intensità del sindacato.....	139
4.3.	La legittimazione a ricorrere.....	141
4.4.	I ricorsi amministrativi.	141
SCHEDA DI SINTESI		142
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI		142

CAPITOLO 4

LA DISCIPLINA DEL RAPPORTO DI LAVORO ALLE DIPENDENZE DELLA P.A.

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico.	144
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	144
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.	145
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva.....	146
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva.	147
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva e l'ambito oggettivo di applicazione.	148
2.4.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	149
3.	L'accesso al lavoro nelle p.a.	150
3.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti.	151
3.2.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento	151
3.3.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento.....	152
3.3.1.	Concorsi misti.	153
3.3.2.	Concorsi interni misti.....	153
3.3.3.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	154
3.4.	La tutela.....	155
3.4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.	155
3.4.2.	La tutela risarcitoria.....	156
4.	Le mansioni.	157
5.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	158

5.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022	158
5.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia.	159
5.3.	La prestazione dell'attività lavorativa "a distanza" e lo <i>smart working</i> . Le novità del 2023.	160
5.4.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego.	160
5.4.1.	Disciplina dettata dalla fonte pattizia (contrattazione collettiva).	160
5.4.2.	Disciplina di stampo pubblicistico.....	161
5.4.3.	Disciplina di impronta privatistica.	161
6.	La dirigenza.	161
6.1.	Prima privatizzazione: la distinzione della dirigenza in due fasce.	161
6.2.	Legge "Bassanini": il regime civilistico unitario.....	162
6.3.	La c.d. legge Frattini: la ripubblicizzazione dello status di dirigente.	162
6.4.	La riforma Brunetta.	162
6.5.	Legge anticorruzione.	162
6.6.	La responsabilità dirigenziale.....	163
6.7.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.	163
6.7.1.	Il conferimento: natura giuridica dell'atto.....	163
6.8.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. spoils system.	164
6.8.1.	La versione originaria dell'art. 19, co. 8, t.u.: la decadenza solo per incarichi apicali.....	164
6.8.2.	La riforma del 2002: la decadenza estesa a tutti i dirigenti generali.....	165
6.8.3.	La decadenza estesa ai dirigenti esterni nel 2006.	165
6.8.4.	Il ritorno all'originario ambito applicativo limitato agli incarichi di vertice ad opera del d.lgs. 150/2009.	165
7.	I diritti e i doveri del lavoratore pubblico.	166
7.1.	I diritti e i doveri del lavoratore pubblico. Codice di comportamento e <i>whistleblowing</i>	166
7.1.1.	Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24.....	167
8.	La responsabilità del dipendente.	169
8.1.	La responsabilità disciplinare.....	169
8.1.1.	Il procedimento disciplinare.	169
8.1.2.	Il rilievo disciplinare dell'assenteismo e degli illeciti dei dipendenti pubblici.....	171
8.2.	Responsabilità civile.	171
8.3.	Responsabilità erariale e contabile.	171
8.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi. Il doppio limite introdotto dal L. 07 gennaio 2026, n. 1.....	171
8.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.	173
8.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023. L'intervento di Corte Cost. 16 luglio 2024, n. 132 e del D.l. 27 dicembre 2024, n. 202.	173
8.4.2.1.	Il nuovo assetto delineato dalla L. 07 gennaio 2026, n.1.....	176

8.4.3	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine.....	177
8.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti.....	178
8.4.5.	La responsabilità dell'Amministrazione.....	178
9.	La tutela giurisdizionale.....	179
10.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	180
SCHEDA DI SINTESI.....		180
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI		181

PARTE IV L'ATTIVITÀ

CAPITOLO 1 I PRINCIPI DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA

1.	L'attività amministrativa in generale.....	185
2.	Attività di diritto pubblico e attività di diritto privato.....	186
3.	I principi costituzionali dell'azione amministrativa.....	187
3.1.	Il principio di legalità. I poteri impliciti.....	187
3.2.	I principi di imparzialità e del contraddittorio.....	190
3.3.	Il principio di ragionevolezza.....	192
3.4.	Il principio di buon andamento della P.A.	192
3.5.	Il principio dell'equilibrio di bilancio.....	192
3.6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio.....	193
3.6.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	193
3.6.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico.....	194
3.6.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato.....	194
3.7.	Il principio di sussidiarietà.....	194
3.8.	Il principio di responsabilità.....	195
3.9.	Il principio di consensualità.....	195
3.10.	I principi di collaborazione e buona fede. Il principio della fiducia nel Codice dei contratti pubblici del 2023	195
3.11.	I principi del nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023. Rinvio.....	196
4.	I principi derivanti dall'ordinamento dell'unione europea.....	196
4.1.	Quadro generale per categorie.....	196
4.2.	Principi di diritto UE parzialmente innovativi.....	196
4.2.1.	Il principio di proporzionalità.....	197
4.2.2.	Il principio di legittimo affidamento.....	197
4.2.3.	La tutela della concorrenza. Il rapporto con gli altri principi enunciati dal Codice dei contratti pubblici del 2023: <i>rinvio</i>	198
4.2.3.1.	La disciplina del c.d. <i>Golden power</i>	199
5.	Semplificazione e liberalizzazione amministrativa.....	201

5.1.	Lo sportello unico.....	203
5.2.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	203
5.2.1.	Dalle autocertificazioni alle dichiarazioni sostitutive.....	203
5.2.2.	Dichiarazioni sostitutive di certificazioni e di atti di notorietà.....	204
5.2.3.	Dichiarazioni sostitutive di atti di notorietà.....	204
5.2.4.	L'accertamento di ufficio.....	205
6.	L'informatizzazione della p.a.....	205
6.1.	Agenda digitale e <i>e-government</i>	205
6.2.	Il CAD.....	206
6.3.	Il procedimento digitale.....	206
6.4.	Gli strumenti dell'informatizzazione della P.A.....	207
6.4.1.	In particolare: la posta elettronica certificata.....	207
6.4.2.	La carta di identità elettronica.....	207
6.5.	P.A. digitale e diritti dei cittadini e imprese.....	208
6.6.	Difensore civico digitale.....	209
6.7.	Utilizzo dell'algoritmo nell'esercizio dell'attività amministrativa. I principi di conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica. La positivizzazione con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	209
7.	La discrezionalità amministrativa.....	211
8.	Legittimità e merito dell'azione amministrativa.....	213
9.	Il sindacato giurisdizionale sulla discrezionalità amministrativa.....	214
10.	La discrezionalità tecnica.....	215
10.1.	Nozione.....	215
10.2.	La discrezionalità mista.....	215
10.3.	L'accertamento tecnico.....	216
11.	Il sindacato giurisdizionale sulla discrezionalità tecnica.....	216
11.1.	Prima fase: sindacato solo estrinseco.....	217
11.2.	Seconda fase: sindacato intrinseco.....	217
	SCHEDA DI SINTESI.....	218
	LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI.....	218

CAPITOLO 2 IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO

1.	Funzione e nozione di procedimento amministrativo.....	220
2.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	220
3.	I principi e criteri direttivi desumibili dalla legge n. 241 del 1990 in materia di procedimento amministrativo.....	221
4.	Tipologie classificatorie.....	222
5.	Le fasi del procedimento amministrativo.....	222
5.1.	La fase dell'iniziativa.....	222
5.2.	La fase istruttoria.....	223
5.3.	La fase decisoria.....	224

5.4.	Fase integrativa dell'efficacia.....	224
5.5.	Influenza dello <i>jus superveniens</i> sul procedimento.....	225
6.	Il responsabile del procedimento.	225
6.1.	La disciplina normativa.	225
6.2.	Le funzioni.	225
6.3.	La responsabilità.....	226
7.	La partecipazione, l'intervento e la comunicazione di avvio del procedimento.	227
7.1.	La comunicazione: funzione.	227
7.2.	I destinatari.	227
7.3.	Il contenuto.	228
7.4.	Le modalità ed i tempi della comunicazione.	228
7.5.	Le deroghe all'obbligo di comunicazione.	229
7.5.1.	Deroghe previste dalla legge.	229
7.5.2.	Deroghe di creazione pretoria.....	229
8.	Il preavviso di rigetto. Le modifiche del d.l. 76/2020	230
9.	Gli strumenti della semplificazione amministrativa a livello procedimentale.	231
10.	La conferenza di servizi: natura e tipologie.....	231
10.1.	Tipologie: la conferenza di servizi istruttoria.	233
10.1.1.	La conferenza di servizi decisoria.....	233
10.1.2.	La conferenza di servizi preliminare.....	234
10.1.3.	La procedura della conferenza di servizi e gli effetti del dissenso.....	234
10.1.3.1.	Lo svolgimento dei lavori: la modalità asincrona e sincrona.	234
10.1.3.2.	Fase conclusiva.	236
10.1.3.3.	Dissenso e autotutela.	236
11.	Le tre principali discipline dell'accesso: l'accesso classico, l'accesso civico e l'accesso generalizzato.	237
11.1.	I tre accessi.....	238
11.2.	Le differenze tra accesso classico e accesso civico.	238
11.3.	Le differenze tra accesso civico e accesso generalizzato.....	239
11.4.	Le differenze tra accesso classico e accesso generalizzato.	239
12.	L'accesso classico.	240
12.1.	Natura giuridica della posizione dell'accedente.	240
12.2.	Categorie di atti accessibili e non accessibili.	241
12.3.	Nozione di documento accessibile.....	242
12.4.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo.....	243
12.5.	Accesso e riservatezza	243
13.	Gli altri accessi.....	244
13.1.	Accesso all'informazione ambientale.	244
13.2.	L'accesso dei consiglieri degli enti locali.	244
13.3.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	245
14.	Gli strumenti di tutela.	247
14.1.	Forme di tutela.....	247

14.2.	La tutela giustiziale: il ruolo del difensore civico e della Commissione per l'accesso ai documenti.	247
14.3.	Il giudizio in materia di accesso.	248
15.	La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali.	249
15.1.	Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali.	251
15.2.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali.	252
15.3.	La nozione di dato personale.	252
15.3.1.	La classificazione dei dati personali.	253
15.3.2.	Dati sensibili, genetici e biometrici.	253
15.3.3.	Dati quasi sensibili.	254
15.3.4.	Dati anonimi e giudiziari.	254
15.4.	La disciplina sul trattamento dei dati personali.	254
15.4.1.	I principi in materia di trattamento dei dati personali.	255
15.4.2.	Il trattamento dei dati sensibili.	256
15.4.3.	I dati personali di tipo giudiziario.	256
15.4.4.	Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità.	257
15.4.5.	Il trattamento dei dati per un interesse pubblico.	257
15.5.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati.	257
15.5.1.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali.	258
15.5.2.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali.	259
15.6.	Il <i>Data Protection Officer</i>	259
15.6.1.	L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento.	260
	SCHEDA DI SINTESI.	260
	LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI.	262

CAPITOLO 3

IL SILENZIO AMMINISTRATIVO E LE SUE FORME

1.	Il silenzio amministrativo: profili generali.	263
1.1.	Gli effetti del decorso del termine.	265
2.	I presupposti sostanziali del silenzio-inadempimento.	265
2.1.	Presupposti sostanziali.	265
2.2.	Categorie di atti amministrativi che radicano un interesse del privato.	266
3.	Il rilievo penale del silenzio.	266
4.	I profili processuali: l'azione avverso il silenzio.	267
4.1.	Disciplina normativa.	267
4.2.	Termine di esercizio dell'impugnativa.	267
4.3.	Il rito del silenzio.	268
4.4.	Poteri del giudice nel giudizio avverso il silenzio.	268
4.5.	Ricorso avverso il silenzio e tutela dei terzi.	269
5.	Il silenzio endoprocedimentale.	269

6.	Il silenzio-rigetto su ricorso amministrativo.	270
7.	Il silenzio-diniego.	271
8.	Il silenzio-assenso: natura giuridica e procedimento di formazione.	271
8.1.	Definizione e natura giuridica.	271
8.2.	Ambito applicativo.	272
8.3.	Procedimento di formazione.	273
8.4.	Tutela giurisdizionale.	274
8.5.	Effetti dell'inerzia nei rapporti tra amministrazioni (art. 17 <i>bis</i> , l. n. 241/1990).	274
9.	La s.c.i.a.	275
9.1.	Natura dell'istituto e differenze rispetto al silenzio assenso.	275
9.2.	La disciplina.	277
9.3.	I poteri spettanti all'Amministrazione dopo i 60 giorni dalla s.c.i.a. (30 in materia edilizia).	278
9.4.	Natura giuridica della s.c.i.a. e tutela del terzo.	279
10.	La C.I.L.A. in materia edilizia e i rapporti con la S.C.I.A.	280
10.1.	Natura giuridica.	281
10.2.	I controlli sulla c.i.l.a.	281
10.3.	La tutela del segnalante.	281
10.4.	La tutela del terzo.	282
SCHEDA DI SINTESI.		282
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI.		283

CAPITOLO 4 GLI ATTI ED I PROVVEDIMENTI AMMINISTRATIVI

1.	Nozione di atto amministrativo e relative teorie.	284
1.1.	Nozione.	284
1.2.	Categorie.	285
1.3.	Teorie sull'atto amministrativo.	285
1.4.	Struttura.	286
2.	Classificazioni degli atti amministrativi.	286
2.1.	Atti di alta amministrazione e atti politici.	289
2.2.	Le leggi provvedimento.	290
2.2.1.	Ammissibilità costituzionale delle c.d. leggi provvedimento.	291
2.2.2.	Regime dei rimedi esperibili avverso la legge-provvedimento.	291
2.2.3.	Rapporti tra legge provvedimento e disciplina UE.	292
2.3.	L'atto di conferma.	292
2.4.	I pareri.	293
2.4.1.	Tipologie.	293
2.4.2.	Funzioni dei pareri.	293
2.4.3.	Profili giuridici.	293
2.5.	Provvedimenti concessori, autorizzatori e ablatori.	294
2.5.1.	Nozione.	294
2.5.2.	Differenze.	294

2.5.3.	L'autorizzazione.....	296
2.5.3.1.	Elementi costitutivi.....	296
2.5.3.2.	Classificazioni.....	296
2.5.3.3.	Figure affini.....	297
2.5.4.	La concessione.....	298
2.5.4.1.	Nozione.....	298
2.5.4.2.	Natura giuridica.....	298
2.5.4.3.	Struttura del rapporto concessorio.....	299
2.5.4.4.	Estinzione del rapporto.....	300
2.5.4.5.	Figure affini.....	300
3.	I caratteri del provvedimento amministrativo.....	301
3.1.	Imperatività o autoritarità.....	301
3.2.	Esecutività.....	302
3.3.	Esecutorietà.....	302
3.4.	Inoppugnabilità.....	303
3.5.	Tipicità.....	303
3.6.	Nominatività.....	303
4.	Gli elementi essenziali del provvedimento amministrativo.....	304
4.1.	Profilo soggettivo.....	304
4.2.	Il contenuto.....	304
4.3.	La forma.....	304
4.4.	Elementi accidentali.....	305
4.5.	La motivazione dei provvedimenti amministrativi.....	305
4.5.1.	Quadro normativo.....	305
4.5.2.	Finalità.....	306
4.5.3.	Contenuto e caratteri.....	307
4.5.4.	La motivazione <i>per relationem</i>	308
4.5.5.	Le conseguenze del difetto o dell'omissione della motivazione.....	308
4.5.6.	La motivazione postuma.....	309
4.5.7.	Il provvedimento plurimotivato.....	310
5.	I requisiti del provvedimento amministrativo.....	310
SCHEDA DI SINTESI.....		311
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI.....		312

CAPITOLO 5 LA PATOLOGIA DELL'ATTO AMMINISTRATIVO

1.	La patologia dell'atto amministrativo: nozioni generali.....	314
1.1.	Le forme di invalidità. L'invalidità derivata.....	316
1.2.	L'invalidità sopravvenuta.....	317
2.	I casi di inesistenza e il regime dell'atto amministrativo inesistente.....	317
3.	La nullità del provvedimento amministrativo.....	318
3.1.	La nullità per difetto assoluto di attribuzione.....	318
3.2.	La nullità strutturale.....	319
3.3.	La violazione ed elusione del giudicato.....	319

3.4.	Le nullità testuali.....	320
3.5.	La disciplina giuridica della nullità.....	320
4.	L'annullabilità del provvedimento amministrativo.....	321
4.1.	L'incompetenza.....	321
4.2.	L'eccesso di potere.....	322
4.2.1.	Nozione.....	322
4.2.2.	Indici sintomatici dell'eccesso di potere.....	323
4.3.	La violazione di legge.....	324
5.	La categoria dei vizi non invalidanti il provvedimento amministrativo.....	324
6.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	327
6.1.	Profili di incostituzionalità dell'atto amministrativo.....	327
6.2.	Rimedi esperibili.....	327
6.3.	Natura del vizio.....	327
7.	L'incompatibilità del provvedimento amministrativo con il diritto dell'Unione europea.....	328
8.	I vizi di merito del provvedimento amministrativo: l'inopportunità.....	329
9.	L'autotutela amministrativa: profili generali.....	329
9.1.	Nozione e tipologie.....	329
9.2.	Le innovazioni legislative e la natura giuridica del potere di riesame.....	330
10.	L'annullamento d'ufficio.....	331
10.1.	Nozione.....	331
10.2.	Tipologie.....	331
10.3.	Atti annullabili d'ufficio.....	332
10.4.	I presupposti.....	332
10.5.	Gli effetti.....	334
10.6.	Profili discretivi con la decadenza.....	334
11.	La revoca.....	334
11.1.	Nozione.....	334
11.2.	Ambito applicativo.....	335
11.3.	Atti irrevocabili.....	336
12.	I provvedimenti ad effetto conservativo.....	336
12.1.	Convalida.....	336
12.2.	Sanatoria.....	337
12.3.	Conversione.....	337
12.4.	Riforma.....	337
12.5.	Rettifica.....	338
12.6.	Conferma.....	338
	SCHEDA DI SINTESI.....	338
	LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI.....	339

CAPITOLO 6 I CONTROLLI

1.	L'attività amministrativa di controllo e la classificazione dei controlli.....	340
----	--	-----

1.1.	Tipologie.	341
1.1.1.	Il controllo sugli atti.	342
1.1.2.	Controllo sugli organi.	344
2.	Il controllo di gestione.	345
2.1.	Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della performance.	345
3.	Il controllo esterno sulla gestione e l'attività della Corte dei conti.	346
3.1.	Le competenze della Corte dei conti in materia di controllo.	346
3.2.	Il controllo preventivo di legittimità sugli atti del Governo.	347
3.3.	Il controllo successivo sugli atti.	348
3.4.	Il controllo sul bilancio dello Stato.	349
3.5.	Il controllo sugli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria.	349
3.6.	Il controllo sulle autonomie territoriali.	349
3.7.	Il nuovo controllo concomitante previsto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e la ripermimetrazione ex l. 21 giugno 2023, n. 74, di conv. del d.l. 22 aprile 2023, n. 44 (c.d. Decreto Rafforzamento P.A.)	350
3.8.	Funzione giurisdizionale.	351
SCHEDA DI SINTESI.....		352
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI		352

CAPITOLO 7 GLI ACCORDI

1.	Le forme consensuali di esercizio dell'azione amministrativa: profili generali.	353
2.	Gli accordi tra pubbliche amministrazioni. La cooperazione tra stazioni appaltanti nel Codice dei contratti pubblici del 2023	354
2.1.	Regime giuridico.	354
2.2.	La cooperazione tra stazioni appaltanti: <i>rinvio</i>	354
2.3.	La natura giuridica.	354
2.4.	Gli accordi di programma.	355
2.5.	Ulteriori forme di esercizio consensuale dell'attività amministrativa tra Pubbliche amministrazioni.	356
2.5.1.	Federazioni.	356
2.5.2.	Convenzioni.	356
2.5.3.	Consorzi.	356
2.5.4.	Unioni di comuni.	357
2.5.5.	Esercizio associato di funzioni e servizi da parte dei comuni.	357
3.	Gli accordi tra pubblica amministrazione e privati.	357
3.1.	I precedenti degli accordi tra P.A. e privati.	358
3.1.1.	I contratti ad oggetto pubblico.	358
3.1.2.	Classificazioni dei contratti ad oggetto pubblico.	358
3.2.	Tipologie, disciplina e natura giuridica degli accordi tra P.A. e privato.	359
3.2.1.	Tipologie.	359

3.2.2.	La disciplina.....	359
3.2.3.	Natura giuridica.....	360
SCHEDA DI SINTESI.....		362
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI.....		362

CAPITOLO 8 I CONTRATTI DELLA P.A.

1.	Centralità della disciplina dei contratti pubblici. Il ruolo del diritto dell'unione.....	364
1.1.	La capacità di diritto privato della P.A.	365
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione.	366
3.	I contratti atipici.	367
3.1.	Il contratto di brokeraggio.	367
3.2.	I contratti che l'amministrazione conclude con l' <i>advisor</i>	368
3.3.	Il contratto di sponsorizzazione.....	368
3.4.	Il contratto di tesoreria	369
3.5.	Il <i>leasing</i> pubblico.	369
3.6.	I contratti di disponibilità.....	370
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	371
4.1.	La struttura del nuovo Codice dei Contratti pubblici.....	371
4.1.1.	La disciplina intertemporale.	372
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti.....	372
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	373
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato.	375
4.1.4.1.	Il principio del risultato	375
4.1.4.2.	Il principio della fiducia.....	377
4.1.4.3.	Il principio di accesso al mercato	378
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione, applicazione dei contratti collettivi di settore ed equo compenso.	378
4.1.5.1.	Il principio di buona fede e tutela dell'affidamento	378
4.1.5.2.	Il principio di conservazione dell'equilibrio contrattuale: le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).....	379
4.1.5.3.	Il principio di tassatività delle cause di esclusione e di massima partecipazione	379
4.1.5.4.	Il principio di applicazione dei contratti collettivi di settore. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).	380
4.1.5.5.	Il principio della garanzia dell'equo compenso: le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).	380
4.1.6.	Il conflitto di interessi.....	382

4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione.	382
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione: le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).....	383
4.1.8.	I rapporti tra Codice dei contratti e Codice del Terzo Settore.....	384
4.1.9.	Ambito applicativo.....	384
4.1.10.	Il principio di digitalizzazione dei contratti pubblici. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).	385
5.	I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).	387
5.1.	Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	389
5.2.	La figura del RUP. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	390
6.	Il procedimento ad evidenza pubblica.....	391
6.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici)	392
6.2.	Il bando di gara.	393
6.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	395
6.4.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	395
7.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte.....	397
8.	I criteri di aggiudicazione. Le novità della L. 30 ottobre 2025, n. 164 ..	398
8.1.	Le offerte anomale.....	399
9.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi.....	400
9.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale.....	401
9.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	403
9.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa.....	404
9.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	407
9.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	409
9.5.	Il subappalto, il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	412
10.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.	413
10.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione.....	414
10.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	415
10.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	416
11.	L'esecuzione del contratto.	418

11.1.	Il collaudo e la verifica di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti pubblici).	418
11.2.	Le garanzie.	419
11.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti pubblici).	419
11.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione.	421
11.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso.	421
11.5.1.	Sospensione	421
11.5.2.	Risoluzione	422
11.5.3.	Recesso	423
12.	La giurisdizione e la tutela.	424
12.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.	424
12.2.	I rimedi giurisdizionali. Giurisdizione e rito.	425
12.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.	427
13.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.	428
SCHEDA DI SINTESI.....		432
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI		433

PARTE V BENI PUBBLICI, AMBIENTE E GOVERNO DEL TERRITORIO

CAPITOLO 1 I BENI PUBBLICI

1.	I beni pubblici.	437
1.1.	Principi generali.	437
1.2.	Criteri di classificazione.	437
1.3.	Categorie.	438
2.	I beni demaniali.	438
2.1.	Regime giuridico dei beni demaniali.	440
2.2.	La sdemanializzazione.	441
3.	Il federalismo demaniale.	441
4.	I beni patrimoniali indisponibili.	442
4.1.	Categorie.	442
4.2.	Regime giuridico.	443
5.	I beni patrimoniali disponibili.	444
5.1.	Nozione.	444
5.2.	Regime giuridico.	444
5.3.	Il denaro.	444
6.	I beni comuni.	445
7.	I diritti reali pubblici su beni altrui.	446
7.1.	Tratti generali.	446
7.2.	Le servitù prediali pubbliche.	447

7.3.	I diritti di uso pubblico.	447
8.	I beni privati di interesse pubblico.	448
9.	L'utilizzazione dei beni pubblici: la concessione amministrativa e il diritto di insistenza.	449
9.1.	Modalità d'uso.	449
9.2.	Il diritto di insistenza.	450
9.3.	Il rinnovo delle concessioni demaniali balneari: da Corte di Giustizia 14 luglio 2016 a Cons. St., A.P. 9 novembre 2021, nn. 17 e 18.	451
9.4.	Legge 5 agosto 2022, n. 118 (c.d. legge annuale sulla concorrenza).	453
9.5.	Interviene L. 14 novembre 2024, n. 166 di conversione del d.l. 16 settembre 2024, n. 131 e Corte di Giustizia UE, Sez. III, 20 aprile 2023, n. 348.	453
10.	L'amministrazione dei beni pubblici.	454
11.	La valorizzazione dei beni pubblici e la dismissione del patrimonio immobiliare.	454
11.1.	Il quadro normativo e la sua evoluzione.	454
12.	La tutela dei beni pubblici.	455
13.	Il riparto di giurisdizione in materia di concessioni di beni pubblici.	455
SCHEDA DI SINTESI.		456
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI.		456

CAPITOLO 2

L'AMBIENTE, IL GOVERNO DEL TERRITORIO E L'ESPROPRIAZIONE PER PUBBLICA UTILITÀ

1.	L'ambiente. Riparto di competenze tra Stato e regioni, principi e procedimenti ambientali.	458
1.1.	La riforma costituzionale del 2022.	459
1.2.	La disciplina normativa dell'ambiente: i principi ambientali.	460
1.2.1.	La riparazione del danno ambientale e il ruolo centrale del Ministro dell'ambiente.	463
1.3.	Atti autorizzativi della P.A., valutazioni di impatto ambientale e strategico e autorizzazione integrata ambientale. Le novità della L. 13 dicembre 2024, n. 191.	463
2.	Il governo del territorio. L'urbanistica e l'attività di pianificazione.	465
2.1.	Il governo del territorio.	465
2.2.	Gli strumenti urbanistici.	465
2.3.	Zonizzazione e localizzazione.	466
2.4.	Il Piano regolatore generale.	468
2.5.	I vincoli conformativi e i vincoli espropriativi.	469
3.	Le nuove tecniche pianificatorie: perequazione urbanistica, compensazione, misure incentivanti.	469
3.1.	La perequazione urbanistica e la compensazione.	470
3.2.	Le misure incentivanti e la logica della premialità edilizia.	470

4.	L'edilizia.....	471
4.1.	Nozione e quadro normativo. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	471
4.2.	Il regolamento edilizio e le sanzioni per le violazioni edilizie.....	472
5.	I titoli edilizi e l'attività edilizia libera.....	473
5.1.	Attività edilizia libera. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105 e del D.lgs. 25 novembre 2024, n. 190.....	473
5.2.	Il permesso di costruire.....	474
5.3.	Segnalazione certificata di inizio attività.....	476
6.	Il regime della proprietà privata e l'espropriazione.....	479
7.	Classificazione dei provvedimenti ablatori della P.A.	481
7.1.	Tipologie.....	481
7.2.	I provvedimenti ablatori reali inseriti nella procedura espropriativa: l'occupazione.....	481
7.3.	La requisizione.....	481
8.	L'espropriazione per pubblica utilità.....	482
8.1.	Presupposti.....	482
8.2.	Effetti.....	482
9.	Il procedimento di esproprio.....	483
9.1.	Ambito oggettivo.....	483
9.2.	I soggetti coinvolti.....	483
9.3.	Le fasi della procedura espropriativa.....	483
10.	La retrocessione.....	484
11.	La cessione volontaria.....	486
11.1.	Presupposti.....	486
11.2.	Natura giuridica.....	486
11.3.	Procedimento.....	487
12.	L'indennità di espropriazione.....	488
12.1.	Criteri di calcolo.....	488
12.2.	Beni espropriabili.....	489
12.3.	L'intervento della Corte di Strasburgo e l'introduzione di un nuovo criterio di calcolo con la legge finanziaria del 2008.....	489
13.	L'occupazione del bene nella procedura espropriativa.....	490
13.1.	Forme dell'occupazione.....	490
13.2.	L'occupazione appropriativa.....	491
13.3.	L'occupazione usurpativa.....	492
13.4.	Rimedi esperibili.....	493
14.	La c.d. acquisizione sanante.....	493
14.1.	L'evoluzione legislativa: l'art. 43.....	494
14.2.	Il nuovo art. 42- <i>bis</i>	495
14.3.	I rapporti con il giudizio di ottemperanza.....	496
14.4.	Acquisizione sanante e giudicato restitutorio e risarcitorio.....	496
14.5.	Acquisizione sanante e rinuncia abdicativa.....	497
15.	L'usucapione pubblica e privata. Interviene Cass., Sez. un., 12 gennaio 2023, n. 651.....	498

SCHEDA DI SINTESI.....	500
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI	500

PARTE VI LA RESPONSABILITÀ

CAPITOLO 1 LA RESPONSABILITÀ DELLA P.A.: PROFILI SOSTANZIALI E PROCESSUALI

1.	La responsabilità: nozione generale.	505
2.	Il fondamento costituzionale della responsabilità della P.A. e l'evoluzione giurisprudenziale.	506
2.1.	Il rapporto tra la della P.A. e quella del dipendente: la natura concorrente o solidale della responsabilità della P.A.	507
2.2.	La natura diretta della responsabilità della P.A. e il rapporto di immedesimazione organica.	508
2.3.	Un solo sistema di responsabilità poggiante sull'art. 28 Cost. o coesistenza dei due sistemi di responsabilità, diretta o per fatto proprio ex art. 28 Cost. e indiretta o per fatto altrui ex art. 2049 c.c.? .	508
3.	La natura della responsabilità della P.A. per lesione di interessi legittimi.....	510
3.1.	Tesi della responsabilità extracontrattuale.	511
3.2.	Tesi della responsabilità contrattuale da "contatto sociale qualificato".	512
3.3.	Tesi della responsabilità precontrattuale.	512
3.4.	Tesi della responsabilità sui generis.....	513
4.	Gli elementi della responsabilità della P.A.	514
4.1.	Elemento oggettivo.	514
4.2.	Nesso causale.	514
4.3.	Elemento soggettivo.	515
5.	La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi.	516
6.	Le tecniche risarcitorie.	517
6.1.	Autonomia dell'azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione del danno. Il risarcimento della <i>chance</i>	518
6.2.	Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica.	518
7.	La responsabilità del pubblico dipendente. <i>Rinvio</i>	519
8.	Il riparto di giurisdizione e le singole ipotesi di danno.	520
8.1.	Danno da ritardo o da silenzio.	523
8.1.1.	Tipologie.	523
8.1.2.	Danno da ritardo mero: le due posizioni in campo.	524
9.	I rapporti tra azione di annullamento e azione risarcitoria: la questione della "pregiudiziale" amministrativa.	525
9.1.	Il quadro vigente anteriormente all'entrata in vigore del c.p.a.	525
9.2.	La posizione critica della giurisprudenza.	526
9.3.	L'entrata in vigore del Codice del Processo amministrativo.	526

10.	La disciplina dell'azione risarcitoria nel Codice del processo amministrativo. L'interesse alla verifica di legittimità ai fini risarcitori. Cons. St., Ad. Plen., 13 luglio 2022, n. 8.....	526
11.	Proponibilità della domanda risarcitoria in ottemperanza.....	528
11.1.	Il dibattito anteriore all'entrata in vigore del c.p.a.	528
11.2.	L'intervento del c.p.a.	528
SCHEDA DI SINTESI.....		529
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI		530

PARTE VII LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA

CAPITOLO 1 I RICORSI AMMINISTRATIVI

1.	La funzione giustiziale: profili generali.	533
2.	Tipologie di ricorsi amministrativi.	536
3.	I presupposti dei ricorsi amministrativi.	536
3.1.	Presupposti di ammissibilità.....	536
3.2.	Presupposti di ricevibilità.	536
3.3.	Presupposti di procedibilità.	537
4.	Il ricorso gerarchico proprio.	537
4.1.	Nozione e sfera di applicazione.	537
4.2.	Tipi di decisione.	538
4.3.	Rimedi contro la decisione emessa sul ricorso amministrativo.	538
5.	Il ricorso gerarchico improprio.....	539
6.	Il ricorso in opposizione.	540
7.	Il procedimento.	540
7.1.	Forma, contenuto e termini di presentazione del ricorso.	540
7.2.	Forme di intervento possibili.	541
7.3.	Fasi del procedimento per la decisione del ricorso.	541
8.	Il ricorso straordinario al Capo dello Stato.	541
8.1.	Il procedimento e la regola dell'alternatività.	543
8.2.	Natura giuridica del ricorso straordinario.	544
8.2.1.	Una figura controversa.....	544
8.2.2.	Le novità introdotte dalla l. n. 69 del 2009 e le previsioni normative insite nel c.p.a.	545
8.2.3.	L'esperibilità del rimedio dell'ottemperanza.	547
9.	I rimedi non giurisdizionali per la tutela dei privati nei confronti della p.a.: oltre i tradizionali ricorsi amministrativi.....	548
SCHEDA DI SINTESI.....		548
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI		549

CAPITOLO 2
POSIZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE, RIPARTO DI GIURISDIZIONE E
TECNICHE DI TUTELA

1.	Le situazioni giuridiche soggettive.	550
2.	Nozione di interesse legittimo.	552
3.	La classificazione degli interessi legittimi.	553
3.1.	Interessi legittimi statici e dinamici.	553
3.2.	Interessi partecipativi e procedurali.	553
3.3.	Interessi legittimi superindividuali.	554
3.4.	Interessi di fatto e interessi semplici.	555
4.	L'interesse alla tutela dell'ambiente.	556
5.	La tutela degli interessi collettivi: gli strumenti a tutela dei consumatori e degli utenti.	557
5.1.	L'azione inibitoria.	557
5.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la class action 'privata'.	557
5.3.	La class action pubblica.	558
6.	Il criterio di riparto di giurisdizione fondato sulla distinzione tra diritti soggettivi e interessi legittimi.	559
6.1.	La <i>translatio iudicii</i>	561
7.	Giurisdizione e diritti fondamentali.	563
8.	Le azioni a tutela dell'interesse legittimo previste dal c.p.a. e il dibattito sulle azioni atipiche.	565
8.1.	Azione di annullamento.	565
8.2.	Azione di condanna al risarcimento del danno.	565
8.3.	Azione avverso il silenzio.	565
8.4.	Azione di nullità.	566
8.5.	Azioni atipiche: azione di accertamento, azione di adempimento e di condanna pubblicistica.	566
SCHEDA DI SINTESI.		568
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI.		568

CAPITOLO 3
LA TUTELA INNANZI AL GIUDICE ORDINARIO

1.	L'ambito della giurisdizione ordinaria.	569
2.	I poteri del giudice ordinario.	569
2.1.	I poteri di cognizione e di decisione del Giudice ordinario.	570
2.2.	Azioni esperibili (e non) innanzi al G.O. Dichiarative, costitutive, risarcitorie, reintegratorie, possessorie.	570
2.2.1.	Provvedimenti di sequestro e di urgenza.	570
2.2.2.	<i>Actio negotiorum gestio</i>	571
2.2.3.	L'esecuzione forzata.	571
2.2.4.	L'esecuzione forzata in forma specifica.	571
3.	Il potere di disapplicazione.	571

3.1.	Sindacato del giudice penale sull'atto amministrativo.....	572
4.	La giurisdizione esclusiva del G.O.	573
5.	La giurisdizione piena del G.O.	573
SCHEDA DI SINTESI.....		574
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI		575

CAPITOLO 4 LA TUTELA INNANZI AL GIUDICE AMMINISTRATIVO

1.	L'evoluzione storica della giustizia amministrativa italiana.....	576
1.1.	Profili storico-giuridici.....	576
1.2.	Il Consiglio di Stato.....	577
1.3.	I Tribunali amministrativi regionali.....	577
2.	L'ambito della giurisdizione del G.A.	577
3.	La giurisdizione generale di legittimità.....	578
4.	La giurisdizione esclusiva.....	578
4.1.	Le controversie devolute alla giurisdizione esclusiva.....	579
4.2.	Le regole del processo in sede di giurisdizione esclusiva.....	580
4.2.1.	Azioni esperibili.....	580
4.2.2.	Mezzi di prova e forme di tutela sommaria.....	580
4.3.	La giurisdizione in materia di diritto sportivo.....	581
5.	La giurisdizione di merito.....	582
SCHEDA DI SINTESI.....		583
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI		583

CAPITOLO 5 IL PROCESSO AMMINISTRATIVO

1.	Il processo amministrativo: nozione ed evoluzione.....	584
2.	Il Codice del processo amministrativo ed i principi ispiratori della materia.....	585
3.	Le parti del rapporto processuale.....	586
3.1.	La legittimazione e l'interesse.....	587
4.	Il ricorso: nozione e struttura.....	588
4.1.	La competenza; i termini di proposizione e deposito del ricorso; il contenuto del ricorso.....	589
4.1.1.	Competenza funzionale inderogabile.....	589
4.1.2.	Il regolamento di competenza.....	590
4.1.3.	I termini di proposizione e deposito del ricorso.....	590
4.1.4.	Contenuto del ricorso e riunione dei ricorsi.....	591
4.2.	I motivi aggiunti.....	592
4.2.1.	Motivi aggiunti c.d. vecchio tipo.....	592
4.2.2.	Motivi aggiunti c.d. nuovo tipo.....	592
5.	Il ricorso incidentale.....	593

5.1.	Natura giuridica.....	593
5.2.	Profili inerenti alla competenza.	595
6.	Il processo e le sue singole fasi.	596
6.1.	Istruttoria.	596
6.2.	Udienza.....	596
6.3.	Interruzione e sospensione.....	597
6.4.	Estinzione.	599
6.5.	Decisione del ricorso.....	599
7.	I mezzi di impugnazione. L'appello.	601
7.1.	Disciplina generale.....	601
7.2.	Censure deducibili.	602
7.3.	Possibili esiti dell'appello.	603
7.4.	Il ruolo nomofilattico dell'Adunanza Plenaria	603
8.	La revocazione.	605
9.	L'opposizione di terzo.	606
10.	Il ricorso per cassazione.	608
11.	I riti speciali. I riti abbreviati.....	609
12.	Il rito elettorale.	610
13.	Il procedimento per decreto ingiuntivo. Il rito avverso il silenzio della Pubblica amministrazione e il rito in materia di accesso (<i>rinvio</i>).....	611
14.	Il rito speciale in materia di contratti pubblici (<i>rinvio</i>).....	612
15.	La tutela cautelare.	612
15.1.	Caratteristiche del provvedimento cautelare.	613
15.2.	La tutela cautelare collegiale.	613
15.3.	La tutela cautelare monocratica.....	614
15.4.	Tutela cautelare <i>ante causam</i>	615
15.5.	Lo speciale regime introdotto dall'art. 3, d.l. 7 luglio 2022, n. 85, abrogato e confluito nell'art. 12 <i>bis</i> , l. 5 agosto 2022, n. 108, per il contenzioso PNRR.....	616
16.	Il giudicato amministrativo.....	617
16.1.	Nozione <i>per relationem</i> di giudicato amministrativo.....	617
16.2.	Sui legami tra giudicato nazionale e diritto dell'Unione europea.	617
16.3.	I limiti del giudicato.....	618
16.4.	Effetti del giudicato.....	619
17.	Il ricorso per ottemperanza.	620
17.1.	Nozione.....	620
17.2.	L'oggetto e la natura giuridica del rimedio.....	621
17.3.	I presupposti.	621
17.4.	Profili processuali.....	621
17.5.	Tipi di pronunce derivanti dal giudizio di ottemperanza.	622
18.	Esecuzione delle pronunce del G.A. e il ruolo del commissario ad acta.....	623
18.1.	Ruolo del commissario ad acta.....	623
18.2.	L'istituto della penalità di mora.....	624
19.	Il processo amministrativo telematico.	625

SCHEDA DI SINTESI	626
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI	627

CAPITOLO 6 LE GIURISDIZIONI AMMINISTRATIVE SPECIALI

1. La giurisdizione della Corte dei Conti.....	628
2. La giurisdizione del tribunale superiore delle acque pubbliche.....	629
3. La giurisdizione tributaria. La riforma operata con L. 130/2022	629

SCHEDA DI SINTESI	630
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI	630
INDICE ANALITICO	631