



CONCORSO

# **DIRIGENTE AMMINISTRATIVO**

nelle **REGIONI** e  
negli **ENTI LOCALI**

**Edizione profondamente aggiornata**

**MANUALE di TEORIA con DOMANDE**  
**a RISPOSTA APERTA e TEMI SVOLTI**

III Edizione **2026**



## **PREMESSA**

Il Manuale **Dirigente Amministrativo nelle Regioni e negli Enti locali, con Domande a risposta aperta e Temi svolti, NLD Concorsi 2026**, è pensato per assicurare, per ciascuna delle materie normalmente assegnate nei concorsi banditi dalle Regioni e dagli Enti locali per il ruolo di **Dirigente amministrativo**, una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica** e **fluida** delle seguenti materie:

- Diritto **costituzionale**;
- Diritto **amministrativo**;
- Diritto **regionale**;
- Ordinamento degli **enti locali**;
- **Pubblico impiego**, con particolare riferimento a responsabilità, doveri, diritti, codice di comportamento e sanzioni disciplinari, anche negli **Enti Locali**;
- **Servizi comunali** di interesse statale;
- **Settori organici** di intervento locale;
- **Ordinamento finanziario e contabile** degli enti locali e delle Regioni;
- **Contratti pubblici**;
- Elementi di **diritto civile**;
- **Diritto penale** con particolare riferimento ai **Reati contro la P.A.**;
- **Management pubblico** e innovazione digitale;
- **Atti** degli Enti locali;
- Diritto dell'**Unione Europea**;
- **Salute e sicurezza nei luoghi di lavoro**;
- **Inglese (online)**;
- **Informatica (online)**;

Il Volume è aggiornato alle più recenti novità normative, tra cui quelle introdotte dalla L. 07 gennaio 2026, n. 1 (**Riforma responsabilità erariale**), dalla L. 30 dicembre 2025, n. 199 (Legge di **Bilancio 2026**), dalla L. 29 dicembre 2025, n. 198 (**Salute e Sicurezza sui luoghi di lavoro**) e dalla L. 02 dicembre 2025, n. 182 (c.d. **Legge Semplificazioni**).

Il Manuale **segnal**a, inoltre, paragrafo per paragrafo, gli argomenti già oggetto di prove assegnate nei precedenti concorsi ed esami, in tal modo richiamando l'attenzione sugli **aspetti del Programma in nessun modo trascurabili**.

All'illustrazione della disciplina segue una parte in cui sono **previste batterie di quesiti a risposta aperta e temi svolti** di rilevante attualità e probabilità concorsuale, utilissime per saggiare la preparazione e simulare la prova d'esame.

Il Manuale, infine, consente l'accesso ad un **simulatore online**, consultabile con apposita *password* presente nel volume, per continuare ad esercitarsi in attesa della prova concorsuale.

## SOMMARIO

### Parte I Elementi di diritto costituzionale

#### Capitolo 1

<b>Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo .....</b>	<b>3</b>
1. Il diritto pubblico .....	3
2. L'ordinamento giuridico .....	3
3. La norma giuridica .....	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica .....	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento.....	4
3.2. Classificazioni: norme prescriptive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositives, suppletive, cogenti, perfette o imperfette.....	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche.....	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri.....	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato.....	6
4.1.1. Il popolo.....	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione.....	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana.....	7
4.1.2. Il territorio.....	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna.....	7
5. Forme di Stato e forme di Governo .....	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione.....	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale .....	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario.....	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale .....	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare .....	9
5.3. Il modello italiano .....	10

#### Capitolo 2

<b>L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea .....</b>
---



#### Capitolo 3

<b>Le fonti del diritto .....</b>	<b>12</b>
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione .....	12
1.1. Fonti atto e fonti fatto.....	12
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie .....	13
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie .....	13
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche .....	13
2.1.1. L'analogia.....	14
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie.....	14
2.2.1. Il criterio cronologico.....	14
2.2.2. Il criterio gerarchico.....	15
2.2.3. Il criterio di specialità.....	15
2.2.4. Il criterio della competenza.....	15
3. Le fonti del diritto in Italia .....	15

4.	La Costituzione.....	15
4.1.	La struttura .....	16
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana .....	16
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	17
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	17
6.	Le leggi ordinarie .....	17
6.1.	Il procedimento di formazione.....	18
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata .....	18
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa .....	19
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	20
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	20
7.1.	Il decreto legislativo.....	21
7.2.	Il decreto-legge .....	21
7.2.1.	Necessità e urgenza .....	21
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza .....	22
7.2.3.	La conversione in legge.....	22
8.	Il <i>referendum</i> popolare.....	23
8.1.	Il referendum abrogativo.....	23
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	23
9.	I regolamenti parlamentari.....	24
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	24
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	25
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7) .....	26
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	26
12.	Le fonti regionali.....	27
13.	Le fonti secondarie .....	28
14.	Le fonti-fatto.....	28

#### **Capitolo 4**

	<b>I principi costituzionali .....</b>	<b>29</b>
1.	I principi fondamentali.....	29
2.	Il principio democratico.....	29
2.1.	Democrazia e rappresentanza .....	30
2.2.	Il diritto di voto.....	30
2.2.1.	Il suffragio universale.....	30
2.2.2.	I caratteri del voto .....	30
2.3.	Democrazia e partiti politici .....	31
3.	Il principio di uguaglianza .....	31
3.1.	Il divieto di discriminazioni.....	31
3.1.1.	Sesso.....	32
3.1.2.	Razza.....	32
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche .....	32
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità .....	32
3.1.5.	Opinioni politiche .....	32
3.1.6.	Condizioni personali e sociali.....	33
4.	Il principio lavorista.....	33
5.	Unità, autonomia e decentramento .....	33
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico .....	33
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	33
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	34
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione .....	34

6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1 .....	34
6.3.	Lo sport nella Costituzione .....	34
7.	L'Italia e le relazioni internazionali .....	35
7.1.	Il ripudio della guerra .....	35
8.	La condizione giuridica dello straniero .....	36
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici .....	36
8.2.	L'estradizione .....	36

## **Capitolo 5**

<b>I diritti e i doveri costituzionali .....</b>	<b>37</b>	
1.	I diritti inviolabili.....	37
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili.....	37
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	38
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu.....	38
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali .....	39
2.	Classificazione dei diritti costituzionali .....	39
2.1.	Diritti individuali e collettivi .....	39
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive .....	39
2.3.	Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche .....	40
2.4.	Scheda di sintesi.....	40
3.	Libertà personale .....	40
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione .....	41
4.	La libertà di domicilio .....	41
5.	Libertà di circolazione e soggiorno .....	42
5.1.	Libertà di espatrio .....	42
5.2.	Libertà di emigrazione.....	42
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE .....	42
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa .....	42
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero .....	42
6.2.	Libertà della stampa .....	43
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	43
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	43
8.	La libertà di riunione .....	44
8.1.	I limiti .....	44
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	44
9.	La libertà di associazione .....	45
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari .....	45
10.	La libertà di costituire una famiglia .....	45
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà .....	46
11.	La libertà religiosa.....	46
12.	Il diritto alla salute .....	47
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori .....	47
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale .....	47
12.1.2.	Il testamento biologico .....	47
13.	Il diritto all'istruzione.....	48
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento .....	48
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private .....	48
14.	I limiti ai diritti economici.....	49
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	49
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	49
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata .....	50

15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	51
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	51
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	51
17.	I doveri costituzionali .....	51
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale .....	51
17.2.	Doveri di solidarietà politica .....	52
17.3.	La riserva di legge .....	52
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare .....	52
17.5.	Il dovere tributario.....	52
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	52

## Capitolo 6

	<b>L'ordinamento della Repubblica.....</b>	<b>53</b>
1.	Il Parlamento.....	53
1.1.	Il bicameralismo perfetto .....	53
1.2.	Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....	54
1.3.	Differenze tra Camera e Senato .....	54
1.4.	Il Parlamento in seduta comune .....	54
1.5.	Organizzazione interna e disciplina.....	54
1.5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....	55
1.5.2.	I gruppi parlamentari .....	55
1.5.3.	Le commissioni parlamentari .....	55
1.5.4.	Le giunte .....	56
1.6.	La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i> .....	56
1.7.	Lo status di parlamentare .....	57
1.7.1.	Il divieto di mandato imperativo .....	57
1.7.2.	Le immunità parlamentari .....	57
1.8.	Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità .....	58
1.9.	Il sistema elettorale.....	59
1.9.1.	Il <i>Rosatellum</i> .....	59
1.10.	Strumenti di indirizzo e di controllo .....	59
2.	Il Governo .....	60
2.1.	Il procedimento di formazione.....	60
2.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia.....	61
2.3.	Cessazione e crisi di Governo.....	61
2.4.	La composizione del Governo.....	62
2.4.1.	Organi governativi necessari e non necessari .....	62
2.5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	64
2.5.1.	Responsabilità politica.....	64
2.5.2.	Responsabilità giuridica .....	64
2.5.3.	I reati ministeriali .....	64
2.6.	Organi ausiliari .....	64
3.	Il Presidente della Repubblica.....	64
3.1.	Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza.....	65
3.2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.....	65
3.2.1.	Natura degli effetti.....	66
3.2.2.	La controfirma .....	67
3.3.	La responsabilità del Presidente della Repubblica.....	68
3.3.1.	Procedimento per la messa in stato d'accusa .....	68
4.	La Corte costituzionale.....	68
4.1.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale.....	69
4.1.1.	Indipendenza e immunità dei singoli giudici.....	69

4.1.2.	Indipendenza della Corte nel suo complesso .....	69
4.1.3.	Funzionamento.....	70
4.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale .....	70
4.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili .....	70
4.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale .....	71
4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale .....	72
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento .....	73
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto.....	73
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative .....	74
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni .....	74
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto .....	75
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo.....	76
5.	La magistratura .....	76
5.1.	L'indipendenza della magistratura.....	76
5.1.1.	L'indipendenza funzionale .....	77
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura.....	77
5.1.3.	L'indipendenza interna.....	78
5.2.	La responsabilità dei magistrati .....	78
5.3.	Le regole del giusto processo.....	79
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice .....	79
5.3.2.	Il giudice naturale.....	79
5.3.3.	I diritti delle parti del processo .....	80

## Parte II

### Diritto amministrativo

#### Capitolo 1

	<b>La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....</b>	<b>83</b>
1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato .....	83
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	84
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo .....	84
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo .....	85
5.	Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione .....	86
5.1.	La classificazione .....	86
6.	I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno .....	87
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici .....	88
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio .....	88
7.2.	La prorogatio .....	89
7.3.	La classificazione degli organi.....	89
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo .....	89
9.	Competenza .....	89
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento.....	90
10.	Il difetto di competenza.....	91
11.	Il funzionario di fatto .....	91
11.1.	Regime di imputabilità degli atti .....	91
12.	Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione .....	92
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica .....	92
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea.....	93
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico .....	93
12.2.2.	Imprese pubbliche .....	94

12.2.3.	Soggetti <i>in house</i> .....	94
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	95
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....	96
13.1.	Premessa .....	96
13.2.	La nozione di servizio pubblico .....	96
13.2.1.	L'impostazione soggettiva .....	96
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale .....	97
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A. ....	97
13.3.	La nozione europea .....	98
13.4.	I servizi pubblici locali.....	99
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....	99
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	100
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità .....	101
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	102
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali .....	103

## **Capitolo 2**

<b>L'Amministrazione statale.....</b>	<b>105</b>	
1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....	105
2.	Il Governo .....	105
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	106
2.2.	Comitati interministeriali.....	106
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome .....	106
3.	Gli organi ausiliari .....	107
3.1.	Il Consiglio di Stato.....	107
3.2.	La Corte dei conti .....	107
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	108
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato .....	108
4.	Le Autorità indipendenti.....	108
5.	L'Amministrazione statale periferica .....	109
5.1.	I Prefetti.....	110
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie .....	110
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	110
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo .....	110
5.3.	Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari .....	111

## **Capitolo 3**

<b>L'Amministrazione territoriale.....</b>	
--	--



## **Capitolo 4**

<b>Le fonti del diritto amministrativo .....</b>	<b>114</b>	
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	114
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze .....	114
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	115
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	115
4.	Le ordinanze.....	116
5.	Gli statuti .....	117

6.	Testi unici.....	117
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi .....	117
8.	Norme interne .....	117
8.1.	Le circolari .....	118
9.	La consuetudine.....	118
10.	La prassi amministrativa .....	118
<b>Capitolo 5</b>		
	<b>Le situazioni giuridiche soggettive.....</b>	<b>119</b>
1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo .....	119
2.	Il diritto soggettivo .....	120
3.	L'interesse legittimo .....	120
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo .....	120
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive .....	121
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare .....	122
6.	Interessi collettive e interessi diffusi.....	122
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe ( <i>class action</i> ) .....	123
7.1.	L'azione inhibitoria .....	123
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata' .....	123
7.3.	La <i>class action</i> pubblica.....	124
<b>Capitolo 6</b>		
	<b>I principi dell'azione amministrativa.....</b>	<b>125</b>
1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione .....	125
2.	Il principio di legalità.....	125
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento .....	126
4.	Il principio di ragionevolezza.....	126
5.	Il principio di buon andamento della P.A. ....	126
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i> .....	127
7.	I principi europei .....	128
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	128
7.2.	Il principio di proporzionalità .....	129
7.3.	Il principio del giusto procedimento .....	129
7.4.	Principio di precauzione .....	129
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	129
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	130
8.2.	Lo sportello unico .....	130
8.3.	Le conferenze di servizi .....	131
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma .....	131
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	132
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	133
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	134
<b>Capitolo 7</b>		
	<b>Il procedimento amministrativo.....</b>	<b>135</b>
1.	Il procedimento amministrativo.....	135
2.	Le fasi del procedimento amministrativo .....	135
2.1.	La fase dell'iniziativa.....	136
2.2.	La fase istruttoria .....	136

2.3.	La fase decisoria .....	136
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia .....	137
3.	I termini di conclusione del procedimento .....	137
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi .....	137
3.2.	I silenzi della P.A. ....	138
4.	Il responsabile del procedimento.....	139
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	140
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	140
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento .....	140
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	140
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti .....	141
8.	Il preavviso di rigetto .....	141
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	142

## **Capitolo 8**

<b>La privacy e la protezione dei dati personali .....</b>	<b>143</b>
1.	La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali ...143
2.	Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali.....144
3.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali .....
4.	La nozione di dato personale .....
4.1.	La classificazione dei dati personali .....
4.1.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici .....
4.1.2.	Dati quasi sensibili .....
4.1.3.	Dati anonimi e giudiziari.....
5.	La disciplina sul trattamento dei dati personali.....
5.1.	I principi in materia di trattamento dei dati personali .....
5.2.	Il trattamento dei dati sensibili.....
5.2.1.	I dati personali di tipo giudiziario .....
5.2.2.	Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità.....
5.3.	Il trattamento dei dati per un interesse pubblico .....
6.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati .....
6.1.	Il diritto all'oblio .....
6.2.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali.....
6.3.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali.....
7.	Il Data Protection Officer.....
7.1.	L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento .....

## **Capitolo 9**

<b>Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi .....</b>	<b>153</b>
1.	Premessa .....
2.	La legislazione in materia di anticorruzione .....
3.	L'ANAC e le sue funzioni .....
4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.....
4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) .....
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC) .....
4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) ...157
4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012 .....
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.....158
6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni.....159
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici.....160

7.1.	Il Codice di comportamento generale.....	160
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni.....	161
8.	Il whistleblowing e la tutela del whistleblower.....	161
8.1.	Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24 .....	162
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico .....	163
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001 .....	164
9.2.	Il divieto di <i>pantoufle</i> introdotto dalla L. 190/2012 .....	164
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane.....	164

#### **Capitolo 10**

<b>La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato .....</b>	<b>166</b>	
1.	Il principio di pubblicità e trasparenza .....	166
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	167
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico .....	167
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato .....	167
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	167
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale .....	168
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti .....	169
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa .....	170
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97) .....	172
6.1.	I tre accessi.....	172
6.2.	L'accesso classico .....	173
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo .....	173
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	173
6.2.3.	Gli strumenti di tutela .....	174
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	174
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10 .....	175
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso .....	176
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato .....	176
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina .....	177
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	179

#### **Capitolo 11**

<b>Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi .....</b>	<b>181</b>	
1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura .....	181
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo .....	181
3.	Classificazione degli atti amministrativi.....	182
3.1.	I pareri .....	183
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici .....	184
5.	I provvedimenti amministrativi.....	184
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inopugnabilità, tipicità .....	185
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo .....	186
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	186
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione .....	187

6.1.1.	L'autorizzazione .....	187
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	187
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri .....	187
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali .....	188
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	189
7.	Validità ed efficacia.....	190
7.1.	La nullità.....	190
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	190
7.1.2.	L'azione di nullità .....	191
7.2.	L'annullabilità.....	191
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito .....	191
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	192
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	192
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela .....	193
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio .....	193
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria .....	194
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	195
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo .....	195
11.	L'invalidità derivata .....	196

## **Capitolo 12**

I controlli .....	 Approfondimento online
-------------------	---

## **Capitolo 13**

Beni pubblici ed espropriazione .....	 Approfondimento online
---------------------------------------	--

## **Capitolo 14**

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali .....	 Approfondimento online
---	--

## **Capitolo 15**

La giustizia amministrativa .....	 Approfondimento online
-----------------------------------	--

## **Capitolo 16**

<b>L'amministrazione digitale: quadro normativo di riferimento .....</b>	<b>201</b>	
1.	La "Pubblica Amministrazione Digitale" come attuazione di principi costituzionali ed eurounitari.....	201
2.	La digitalizzazione della Pubblica Amministrazione nel corso degli anni. ....	202
3.	Le fonti normative della Pubblica Amministrazione digitale, tra diritto interno e diritto sovranazionale. ....	204
3.1.	Il Codice dell'Amministrazione Digitale.....	205
3.2.	Il regolamento eIDAS 2.0.....	207
3.3.	Le Linee Guida AgID. .....	208
4.	Nuove strategie nazionali ed europee per la Pubblica Amministrazione digitale: verso il 2030. ....	209
5.	L'intelligenza artificiale nella Pubblica Amministrazione. Prospettive e criticità.....	210
5.1.	Definizione. ....	210
5.2.	Il quadro normativo a livello eurounitario.....	210
5.3.	Il quadro normativo a livello nazionale. ....	212

<b>Capitolo 17</b>	
<b>Diritti dei cittadini e delle imprese .....</b>	<b>215</b>
1.     Introduzione.....	215
2.     La Carta della Cittadinanza Digitale.....	216
2.1.   Il diritto all'uso delle tecnologie digitali. ....	216
2.2.   Democrazia e partecipazione attraverso strumenti digitali.....	217
2.3.   L'identità digitale. ....	218
2.3.1.   Il Sistema Pubblico di Identità Digitale. ....	218
2.3.2.   Il sistema delle deleghe come strumento a beneficio dei soggetti più vulnerabili.....	221
2.3.3.   La Carta d'Identità Elettronica.....	222
2.3.4.   La Carta Nazionale dei Servizi. ....	223
2.4.   Il domicilio digitale. ....	225
2.4.1.   Gli indici nazionali dei domicili digitali. ....	227
3.     I pagamenti elettronici a favore della Pubblica Amministrazione. ....	229
3.1.   Il funzionamento specifico della piattaforma .....	230
<b>Capitolo 18</b>	
<b>Documento informatico, firme elettroniche e comunicazioni elettroniche .....</b>	<b>232</b>
1.     Il Documento Informatico.....	232
1.1.   Definizione. ....	232
1.2.   La firma elettronica e la firma digitale. ....	232
1.2.1.   La disciplina delle firme elettroniche nel CAD.....	233
1.2.2.   Il processo di firma elettronica .....	234
1.2.3.   I principali formati della firma elettronica.....	236
1.3.   La formazione del documento informatico. ....	236
1.4.   La giurisprudenza più recente in tema di firma digitale. ....	238
2.     Le copie informatiche.....	239
2.1.   Le copie informatiche di documenti analogici. ....	239
2.2.   Le copie analogiche dei documenti informatici. ....	240
2.3.   La certificazione di processo.....	241
<b>Capitolo 19</b>	
<b>Sicurezza informatica.....</b>	
 Approfondimento online	
<b>Parte III</b>	
<b>Contratti pubblici</b>	
<b>Capitolo 1</b>	
<b>I contratti della P.A. .....</b>	<b>247</b>
1.     La capacità di diritto privato della P.A.....	248
2.     Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione .....	249
3.     I contratti atipici.....	249
4.     Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36 .....	252
4.1.   Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo .....	252
4.1.1.   La disciplina intertemporale .....	252
4.1.2.   Il nuovo sistema delle fonti .....	253
4.1.3.   Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023 .....	254
4.1.4.   I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato .....	255

4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione .....	255
4.1.6.	Il conflitto di interessi .....	256
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione .....	257
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici) .....	258
4.1.8.	Ambito applicativo .....	258
5.	I contratti pubblici: le species. Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) .....	259
5.1.	Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) .....	260
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti .....	262
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 .....	263
6.2.	I (tre) macro-indici .....	265
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività .....	265
6.3.	Disciplina del MEPA .....	266
7.	La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici .....	269
7.1.	Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici .....	271
7.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici .....	272
7.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto .....	273
7.3.1.	(Segue). Cenni sul costo del personale .....	275
8.	Verifica della progettazione e validazione .....	275
8.1.	Il raffronto con la disciplina previgente .....	277
8.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica .....	277
9.	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni .....	278
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica .....	281
10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici) .....	282
10.2.	Il bando di gara .....	282
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando .....	283
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte .....	284
12.	I criteri di aggiudicazione .....	285
12.1.	Le offerte anomale .....	286
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi .....	286
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale .....	287
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio .....	288
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa .....	289
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) .....	290
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) .....	291

13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	292
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	294
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione .....	294
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto .....	295
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	296
15.	L'esecuzione del contratto.....	297
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contrabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	297
15.2.	Le garanzie .....	300
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	300
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e del D.l. 21 maggio 2025, n. 73, come conv. in L. 18 luglio 2025, n. 105 (c.d. Decreto Infrastrutture).....	301
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione.....	303
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso ....	303
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 .....	304
16.	La giurisdizione e la tutela .....	305
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	305
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	306
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	307
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	308
17.	Annnullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	309

## **Parte IV**

### **Diritto dell'Unione europea**

#### **Capitolo 1**

<b>Il processo di integrazione europea.....</b>	<b>313</b>	
1.	Le tappe del processo di integrazione europea.....	313
2.	Le prime esperienze di integrazione: il modello della cooperazione intergovernativa.....	314
2.1.	L'istituzione del Consiglio d'Europa.....	314
3.	L'introduzione del modello comunitario: i trattati istitutivi della CECA, CEE ed Euratom.....	314
3.1.	La Dichiarazione Schuman.....	314
3.2.	L'istituzione della CECA.....	315
3.3.	Il fallimento del progetto di istituzione della CED.....	315
3.4.	L'istituzione della CEE e della CEEA (o Euratom).....	316
3.5.	Le caratteristiche del modello comunitario.....	316
4.	Sviluppo del metodo comunitario: le tappe intermedie.....	317
4.1.	Le convenzioni di unificazione dell'assetto istituzionale delle Comunità europee.....	317
4.2.	Il parziale recupero di elementi del modello di cooperazione intergovernativa: lo scioglimento della "crisi della sedia vuota".....	318
4.3.	L'introduzione del sistema di bilancio autonomo.....	318
4.4.	L'introduzione del suffragio universale diretto per l'elezione dell'Assemblea parlamentare.....	318

4.5.	L'adesione di nuovi Stati membri. ....	318
5.	L'Atto Unico europeo. ....	318
5.1.	La presentazione del Libro Bianco di completamento del mercato interno. ....	318
5.2.	L'adozione dell'Atto unico europeo. ....	319
6.	Il Trattato sull'Unione europea (Trattato di Maastricht). ....	320
6.1.	Nascita dell'UE e struttura a tre pilastri. ....	320
6.2.	L'unione economica e monetaria. ....	321
6.3.	L'estensione dell'ambito di intervento comunitario e l'introduzione del principio di sussidiarietà. ....	321
6.4.	La cittadinanza dell'Unione. ....	321
6.5.	L'incidenza sull'assetto istituzionale. ....	321
7.	L'allargamento a nuovi Stati membri. Il Trattato di Amsterdam. ....	322
7.1.	L'estensione dell'ambito di intervento comunitario. ....	322
7.2.	La cooperazione rafforzata. ....	322
7.3.	L'intervento sul quadro istituzionale. ....	322
7.4.	Introduzione della clausola di sospensione. ....	322
7.5.	Inserimento dell'acquis di Schengen nel sistema dell'Unione. ....	323
8.	Il completamento del percorso di unione economica e monetaria. ....	323
9.	Il trattato di Nizza e l'allargamento dell'Unione europea agli Stati dell'Europa orientale. ....	323
9.1.	Le novità introdotte sotto il profilo istituzionale. ....	323
9.2.	Le modifiche in tema di cooperazione rafforzata e clausola di sospensione. ....	324
9.3.	La dichiarazione sul futuro dell'Unione. ....	324
9.4.	Il successivo allargamento dell'Unione europea. ....	324
10.	Il fallimento del progetto di Costituzione europea. ....	324
11.	Il Trattato di Lisbona. ....	325
11.1.	Mandato della Conferenza intergovernativa. ....	325
11.2.	Il Trattato di Lisbona. ....	326
11.2.1.	Sostituzione dell'Unione alla Comunità europea e abolizione della struttura a tre pilastri. ....	326
11.2.2.	Innovazioni sotto il profilo istituzionale. ....	326
11.2.3.	Il rafforzamento del ruolo dei Parlamenti nazionali (art. 12 TUE). ....	326
11.2.4.	Protocolli allegati. ....	326
11.2.5.	Natura giuridica dell'Unione. ....	327
12.	L'adesione della Croazia. Prospettive di allargamento. ....	327
13.	L'uscita del Regno Unito dall'Unione. ....	327

## Capitolo 2

	<b>Gli ambiti di intervento dell'Unione europea</b> .....	<b>331</b>
1.	Premessa: l'assetto delle competenze dell'Unione in base al Trattato di Lisbona. ....	331
2.	Il principio di attribuzione. ....	331
2.1.	Portata e nozione. ....	331
2.2.	Ambito e funzione. ....	332
2.3.	Limiti. ....	332
2.3.1.	La teoria dei poteri impliciti. ....	332
2.3.2.	La clausola di flessibilità. ....	332
3.	Quadro ricostruttivo delle competenze dell'Unione. ....	332
4.	Le competenze esclusive. ....	333
4.1.	Nozione. ....	333
4.2.	Materie. ....	333
5.	Le competenze concorrenti. ....	334

5.1.	Nozione .....	334
5.2.	Materie .....	334
6.	Le competenze di sostegno, coordinamento e completamento.....	335
6.1.	Nozione .....	335
6.2.	Materie .....	335
7.	Le competenze di coordinamento nei settori delle politiche economiche, occupazionali e sociali.....	335
8.	La competenza nel settore della politica estera e di sicurezza comune (PESC) .....	336
8.1.	Generalità e contenuto.....	336
8.2.	Rapporti tra la competenza dell'Unione e i poteri di azione spettanti agli Stati membri.....	336
8.3.	Regime giuridico.....	336
9.	L'esercizio delle competenze attribuite all'Unione: principi di sussidiarietà e proporzionalità.....	337
9.1.	Il principio di sussidiarietà.....	337
9.1.1.	Definizione normativa e ambito operativo. ....	337
9.1.2.	Portata e contenuto. ....	337
9.1.3.	Misure di garanzia.....	338
9.1.3.1.	Il ruolo dei Parlamenti nazionali. ....	338
9.2.	Il principio di proporzionalità. ....	339
9.2.1.	Definizione normativa.....	339
9.2.2.	Rapporti con il principio di sussidiarietà. ....	339
9.2.3.	Contenuto. ....	339
9.2.4.	Misure di garanzia.....	339
10.	La competenza esterna dell'Unione.....	340
10.1.	Delimitazione dell'ambito di competenza. ....	340
10.2.	Natura della competenza esterna.....	341

### Capitolo 3

	<b>Istituzioni e organismi dell'Unione. Procedure decisionali.....</b>	<b>342</b>
1.	Gli organi dell'Unione: quadro generale. ....	342
2.	Il Parlamento europeo. ....	343
2.1.	Origine e fonti normative. ....	343
2.2.	Composizione e sistema elettivo. ....	343
2.3.	Modalità di esercizio delle funzioni.....	344
2.4.	Numero dei componenti e durata del mandato. ....	344
2.5.	Organizzazione interna. ....	344
2.6.	Funzioni e poteri. ....	345
2.6.1.	Premessa. ....	345
2.6.2.	Funzione legislativa. ....	345
2.6.3.	Funzione di bilancio. ....	345
2.6.4.	Funzioni di controllo politico. ....	346
2.6.5.	Partecipazione alla procedura di conclusione di accordi internazionali. ....	347
3.	Il Consiglio europeo. ....	347
3.1.	Origine. ....	347
3.2.	Composizione. ....	347
3.3.	Funzioni. ....	348
3.3.1.	Funzione di indirizzo politico. ....	348
3.3.2.	Funzioni attribuite dal Trattato di Lisbona. ....	348
3.4.	Modalità di deliberazione. ....	349
3.5.	Presidente del Consiglio europeo. ....	349
4.	Il Consiglio dell'Unione. ....	349

4.1.	Origine e composizione.....	349
4.2.	Funzionamento.....	349
4.3.	La Presidenza.....	350
4.4.	Formazione della posizione del Governo in seno al Consiglio dell'UE .....	350
4.5.	Funzioni e modalità deliberative. ....	350
4.5.1.	Premessa. ....	350
4.5.2.	Funzione legislativa. ....	351
4.5.3.	Funzione di bilancio. ....	351
4.5.4.	Funzioni di definizione delle politiche e di coordinamento. ....	351
4.5.5.	Altre funzioni.....	351
4.5.6.	Modalità deliberative. ....	351
4.5.6.1.	Criteri di calcolo della maggioranza qualificata.....	352
5.	La Commissione europea.....	353
5.1.	Composizione.....	353
5.2.	Nomina. ....	354
5.3.	Mandato. ....	355
5.4.	Funzionamento.....	355
5.5.	Funzioni. ....	355
5.5.1.	Generalità.....	355
5.5.2.	Funzione di iniziativa legislativa. ....	355
5.5.3.	Funzione esecutiva. ....	356
5.5.4.	Funzione di gestione finanziaria. ....	356
5.5.5.	Funzioni di controllo. ....	356
5.5.6.	Funzione di rappresentanza. ....	357
5.6.	Il Presidente della Commissione e l'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.....	357
5.6.1.	Premessa. ....	357
5.6.2.	Il Presidente.....	357
5.6.3.	L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza. ....	358
6.	La Corte di giustizia dell'Unione. ....	358
6.1.	Articolazione e fonti normative.....	358
6.2.	Composizione e funzioni. ....	358
6.3.	La Corte di giustizia. ....	359
6.3.1.	Composizione e nomina. ....	359
6.3.2.	Funzionamento. ....	359
6.3.3.	Funzioni. ....	360
6.4.	Il Tribunale dell'Unione europea. ....	360
6.4.1.	Origini. ....	360
6.4.2.	Composizione. ....	361
6.4.3.	Funzioni. ....	361
6.5.	I tribunali specializzati. In particolare, il Tribunale della Funzione Pubblica.....	362
6.5.1.	I Tribunali specializzati: caratteristiche generali. ....	362
6.5.2.	Il Tribunale della funzione pubblica dell'Unione europea (TFP). ....	363
7.	La Banca centrale europea. ....	363
7.1.	Caratteri. ....	363
7.2.	Funzioni. ....	363
7.3.	Funzionamento. ....	364
7.4.	Tendenze nel sistema attuale. ....	364
8.	La Corte dei conti. ....	364
8.1.	Origine. ....	364
8.2.	Composizione. ....	364
8.3.	Funzioni. ....	365

9.	Altri organi ed organismi dell'Unione .....	365
9.1.	Il Mediatore europeo.....	365
9.1.1.	Origini, nomina e composizione.....	365
9.1.2.	Funzioni e poteri.....	366
9.2.	Gli organi consultivi: il Comitato economico e sociale; il Comitato delle Regioni.....	366
9.2.1.	Caratteri comuni.....	366
9.2.2.	Il Comitato economico e sociale.....	367
9.2.3.	Il Comitato delle regioni.....	367
9.3.	La Banca europea per gli investimenti.....	367
9.3.1.	Origini, composizione e natura.....	367
9.3.2.	Funzioni.....	367
9.3.3.	Struttura interna.....	368
9.4.	Le agenzie.....	368
9.4.1.	Generalità.....	368
9.4.2.	Le agenzie previste nel Trattato di Lisbona.....	368
9.5.	Organismi di vigilanza finanziaria.....	369
10.	Le procedure decisionali .....	369
10.1.	Regime .....	369
10.2.	Classificazione.....	370

#### **Capitolo 4**

	<b>L'ordinamento giuridico dell'Unione europea: le fonti.....</b>	<b>371</b>
1.	Considerazioni preliminari.....	371
1.1.	L'ordinamento giuridico dell'Unione: peculiarità.....	371
1.2.	Classificazione delle fonti del diritto dell'Unione.....	371
1.2.1.	Classificazione degli atti giuridici rientranti nelle fonti di diritto secondario.....	372
2.	I trattati.....	373
2.1.	Generalità.....	373
2.2.	Natura giuridica.....	373
2.3.	Le procedure di revisione dei trattati.....	374
2.3.1.	Premessa.....	374
2.3.2.	Procedura ordinaria.....	374
2.3.2.1.	Procedure semplificate di revisione.....	375
2.3.3.	Procedure speciali di revisione.....	376
2.4.	Le modifiche sul piano soggettivo: la procedura di adesione e il recesso all'Unione.....	376
2.4.1.	Premessa.....	376
2.4.2.	Procedura di adesione.....	376
2.4.3.	Recesso.....	376
2.5.	La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea: l'art. 6 TUE.....	377
2.5.1.	Art. 6, par. 1, TUE.....	377
2.5.2.	L'art. 6, par. 2, TUE.....	377
3.	I principi generali del diritto.....	378
3.1.	Generalità.....	378
3.2.	Principi generali propri del diritto dell'Unione.....	378
3.3.	Principi generali comuni agli ordinamenti degli Stati membri.....	379
4.	Il diritto internazionale generale e gli accordi internazionali conclusi dall'Unione.....	380
4.1.	Il diritto internazionale generale: nozione e portata.....	380
4.2.	Gli accordi internazionali. Tipologie.....	380
4.2.1.	Valore giuridico.....	380
5.	I regolamenti.....	381

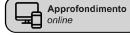
5.1.	Definizione .....	381
5.2.	Portata generale.....	381
5.3.	Obbligatorietà integrale.....	381
5.4.	Diretta applicabilità.....	381
6.	Le direttive.....	382
6.1.	Definizione .....	382
6.2.	Soggetti destinatari.....	382
6.3.	Obbligatorietà.....	382
6.4.	Obbligo di attuazione.....	382
6.4.1.	Scelta delle forme e dei mezzi di attuazione.....	382
6.5.	Eventuale efficacia diretta.....	383
6.6.	Strumento di armonizzazione.....	383
7.	Le decisioni.....	383
7.1.	Definizione .....	383
7.2.	Obbligatorietà.....	383
7.3.	Eventuale portata individuale.....	384
8.	Gli atti non vincolanti dell'Unione: raccomandazioni e pareri.....	384
9.	Gli atti atipici .....	384
11.1.	Premessa .....	385
11.2.	Gli orientamenti generali.....	386
11.3.	Le decisioni.....	386
12.1.	Generalità.....	386
12.2.	Adattamento al diritto primario dell'Unione.....	386
12.3.	L'adattamento al diritto secondario.....	386
12.3.1.	La disciplina contenuta nella L. n. 234/2012.....	387
12.4.	Il ruolo delle Regioni.....	388

## Capitolo 5

<b>I rapporti con gli ordinamenti nazionali: l'incidenza del diritto dell'Unione .....</b>	<b>390</b>	
1.	Considerazioni introduttive.....	390
1.1.	Rapporti tra l'ordinamento dell'Unione e i sistemi giuridici nazionali.....	390
1.2.	Incidenza del diritto dell'Unione: applicabilità diretta ed efficacia diretta.....	390
1.3.	Conflitto tra disposizione interna e norma dell'Unione .....	391
2.	Il primato del diritto dell'Unione e l'assetto dei rapporti tra l'ordinamento dell'Unione e il sistema giuridico interno: tesi a confronto.....	391
2.1.	La posizione della Corte di giustizia: la concezione c.d. monista.....	391
2.2.	Il percorso evolutivo nella giurisprudenza della Corte costituzionale: la tesi della separatezza degli ordinamenti giuridici.....	392
2.2.1.	Premessa .....	392
2.2.2.	Prima fase: Corte cost., 7 marzo 1964, n. 14.....	392
2.2.3.	Seconda fase: Corte cost. 27 dicembre 1973, n. 183.....	393
2.2.4.	Terza fase: pronuncia Granital 8 giugno 1984, n. 170.....	393
2.2.5.	Quarta fase: Corte cost., 10 novembre 1994, n. 384.....	394
2.2.6.	Apertura alla concezione monista: Corte cost., ord. n. 103/2008.....	394
3.	L'efficacia diretta di una norma dell'Unione .....	395
3.1.	Nozione .....	395
3.2.	Rapporti con la c.d. "applicabilità diretta". .....	395
3.3.	Ambito operativo.....	395
3.4.	Presupposti.....	395
3.4.1.	La sufficiente precisione.....	396
3.4.2.	L'incondizionatezza. .....	396
3.4.3.	Ricorrenza dei presupposti a seconda della fonte di previsione della norma.....	396

3.5.	L'intensità (variabile) dell'efficacia diretta.....	397
3.5.1.	Premessa.....	397
3.5.2.	Direttive.....	397
3.5.3.	Trattati.....	398
3.5.4.	Decisioni.....	398
4.	L'efficacia indiretta di una norma dell'Unione.....	398
4.1.	L'obbligo di interpretazione conforme.....	399
4.1.1.	Nozione e fondamento.....	399
4.1.2.	Differenze rispetto al principio del c.d. effetto utile.....	399
4.1.3.	Limite e presupposti.....	399
4.1.4.	Ambito operativo.....	399
4.1.4.1.	Norme dotate di efficacia diretta.....	400
4.1.4.2.	Norme prive di efficacia diretta.....	400
4.2.	La responsabilità dello Stato nei confronti dei singoli.....	400
4.2.1.	Ambito operativo.....	400
4.2.2.	Presupposti.....	400
4.2.3.	Configurazione della responsabilità a carico dello Stato.....	401
4.2.4.	Esercizio del diritto al risarcimento.....	401
4.2.5.	Organi autori della violazione.....	401

## Capitolo 6

Il Sistema di tutela giurisdizionale dell'Unione.....	 Approfondimento online
---	---

## Capitolo 7

Le politiche dell'Unione: in particolare, le libertà di circolazione; la politica in materia di concorrenza e il regime degli aiuti di Stato; la politica economica e monetaria.....	 Approfondimento online
--	--

## Capitolo 8

Le risorse provenienti dall'Unione europea.....	 Approfondimento online
---	--

## Parte V

### Diritto regionale

#### Capitolo 1

Le Regioni.....	407	
1.	Le vicende del regionalismo italiano .....	407
1.1.	Dall'Unità d'Italia alla Costituzione .....	407
1.2.	La nascita delle Regioni all'interno della Carta costituzionale .....	407
1.3.	La tardiva attuazione dell'ordinamento regionale .....	408
1.4.	Il dibattito politico degli anni Novanta sul federalismo e decentramento .....	408
1.5.	La riforma costituzionale del 2001: il Titolo V.....	408
1.6.	L'attuazione della riforma costituzionale.....	409
2.	La configurazione territoriale dello Stato .....	409
2.1.	L'organizzazione dello Stato in vari enti territoriali .....	409
2.2.	La capitale dello Stato italiano.....	410
3.	Gli elementi che caratterizzano la Regione .....	410
4.	L'autonomia regionale.....	410

## **Capitolo 2**

<b>L'Autonomia regionale .....</b>	<b>412</b>
1.        L'Autonomia delle Regioni .....	412
1.1.    L'autonomia legislativa .....	412
1.2.    L'autonomia regolamentare. <i>Rinvio</i> .....	414
1.3.    L'autonomia amministrativa .....	414
1.4.    L'autonomia finanziaria. <i>Rinvio</i> .....	415
1.4.1.    L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86 .....	415
1.4.1.1.    L'art. 116, comma 3, Cost. ....	417
1.4.1.2.    I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost. ....	417
1.4.1.3.    L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità .....	418
1.4.1.3.1.    Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia .....	419
1.4.1.3.2.    Modifica e revoca dell'intesa .....	420
1.4.1.3.3.    Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie .....	420
1.4.1.3.4.    Monitoraggio.....	421
1.4.1.3.5.    Disposizioni finanziarie e finali.....	422
1.4.1.3.6.    Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192 .....	422
2.        L'autonomia statutaria: gli statuti regionali.....	423
2.1.    Gli statuti delle Regioni ad autonomia speciale.....	423
2.1.1.    Peculiarità dell'ordinamento delle Regioni speciali.....	423
2.2.    Gli statuti delle Regioni ordinarie .....	424
2.2.1.    Disegno di legge per l'attuazione dell'autonomia differenziata delle Regioni a Statuto ordinario.....	425
3.        Le leggi regionali.....	427
3.1.    Fase dell'iniziativa .....	427
3.2.    Fase costitutiva.....	428
3.3.    Fase integrativa dell'efficacia.....	428
4.        I regolamenti regionali.....	428
5.        Le modificazioni territoriali.....	428
5.1.    Fusione di Regioni esistenti o la creazione di nuove Regioni.....	428
5.2.    Distacco di Province e Comuni.....	428
5.3.    Istituzione di nuove Province o mutamento delle circoscrizioni provinciali.....	429
5.4.    Istituzione di nuovi Comuni o modificazioni di circoscrizioni e denominazione.....	429

## **Capitolo 3**

<b>Potestà legislativa.....</b>	<b>430</b>
1.        L'autonomia legislativa: contenuto e limiti .....	430
1.1.    La potestà legislativa esclusiva spettante allo Stato.....	432
1.2.    La potestà legislativa concorrente .....	432
1.3.    La potestà legislativa residuale spettante alle Regioni .....	432
1.4.    La potestà legislativa delle Regioni a statuto speciale .....	432
2.        Il procedimento di formazione delle leggi regionali.....	432
3.        Le limitazioni alla potestà legislativa regionale.....	432
4.        I controlli sulle leggi regionali .....	433

## **Capitolo 4**

<b>La potestà regolamentare e la funzione amministrativa .....</b>	<b>435</b>
1.        La potestà regolamentare: contenuto .....	435
2.        Il principio del parallelismo tra potestà legislativa e potestà regolamentare - l'esercizio della funzione amministrativa .....	435

3.	Il principio della sussidiarietà .....	436
3.1.	La sussidiarietà verticale.....	437
3.2.	La sussidiarietà orizzontale.....	437
4.	I controlli sugli atti amministrativi .....	437
<b>Capitolo 5</b>		
<b>La potestà finanziaria .....</b>		<b>439</b>
1.	La potestà finanziaria - l'art. 119 Cost. ....	439
2.	La finanza ordinaria .....	439
3.	La finanza straordinaria.....	440
4.	Il patrimonio regionale.....	440
5.	Il federalismo fiscale: La L. 5 maggio 2009, n. 42.....	440
6.	La disciplina del D.lgs. 6 maggio 2011, n. 68.....	443
<b>Capitolo 6</b>		
<b>Il sistema di governo delle regioni: gli organi .....</b>		<b>445</b>
1.	Il sistema di governo regionale .....	445
1.1.	Il Consiglio regionale .....	445
1.1.1.	Le funzioni del Consiglio regionale.....	445
1.1.2.	Lo <i>status</i> di Consigliere regionale.....	446
1.1.3.	La composizione dei Consigli regionali.....	446
1.1.4.	Le cause di ineleggibilità e incompatibilità dei Consiglieri regionali .....	446
1.2.	La Giunta regionale .....	447
1.3.	Il Presidente della Regione .....	448
1.4.	Il difensore civico regionale .....	448
1.5.	L'art. 126 Cost. e il controllo dello Stato sugli organi regionali.....	449
2.	Il sistema elettorale regionale.....	449
2.1.	L'elettorato attivo e passivo a livello regionale.....	449
2.2.	Ineleggibilità e incompatibilità alle cariche di amministratore regionale.....	450
2.3.	Le cause di incandidabilità .....	450
2.4.	Sospensione di diritto dalle cariche regionali .....	451
2.5.	Durata in carica degli organi regionali elettivi .....	451
2.6.	L'organizzazione amministrativa della Regione .....	452
2.6.1.	L'apparato burocratico-amministrativo .....	452
3.	Le forme di controllo statale sugli enti locali e il potere sostitutivo .....	453
3.1.	Controlli sugli atti .....	453
3.2.	Controlli sugli organi: scioglimento del Consiglio regionale e la rimozione del Presidente della Giunta.....	453
3.3.	Potere sostitutivo dello Stato .....	455
4.	Gli strumenti di raccordo tra lo Stato, le Regioni e gli enti locali .....	456
4.1.	Forme di collaborazione e coordinamento .....	456
4.2.	Il principio di leale collaborazione tra lo Stato e le Regioni .....	456
<b>Capitolo 7</b>		
<b>Rapporto fra la Regione e gli altri livelli di governo .....</b>		<b>457</b>
1.	Le Conferenze.....	457
2.	Rappresentante dello Stato per i rapporti con il sistema delle autonomie.....	457
3.	Commissione parlamentare per le questioni regionali "integrata" .....	458
4.	Il Consiglio delle autonomie locali .....	458
5.	La Cabina di regia nazionale .....	458

<b>Capitolo 8</b>	
<b>Le regioni nell'ordinamento internazionale e nell'UE.....</b>	<b>460</b>
1.        Il ruolo delle Regioni nel diritto internazionale: gli accordi e le intese .....	460
1.1.      Attuazione ed esecuzione di accordi internazionali .....	460
2.2.      Intese con enti territoriali esteri.....	460
2.3.      Accordi con Stati esteri.....	460
2.        La partecipazione delle Regioni all'Unione europea .....	461
2.1.    La fase ascendente.....	461
2.2.    La fase discendente.....	461
2.3.    Il Comitato delle Regioni .....	462
2.4.    Il potere sostitutivo statale in caso di inerzia delle Regioni.....	462

<b>Capitolo 9</b>	
<b>Potestà statutaria .....</b>	<b>463</b>
1.        Gli Statuti regionali - definizioni e funzionamento.....	463
2.        Il contenuto .....	463

## **Parte VI**

### **Ordinamento istituzionale degli enti locali**

<b>Capitolo 1</b>	
<b>Il Comune .....</b>	<b>467</b>
1.        La definizione di Comune .....	467
2.        Gli elementi costitutivi del Comune .....	467
3.        Il territorio comunale .....	467
3.1.    Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione .....	468
3.2.    Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi .....	468
3.2.1.  Le circoscrizioni comunali .....	468
3.2.2.  I Municipi.....	469
3.3.    Le variazioni territoriali del Comune.....	469
3.3.1.  L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione) .....	469
3.3.1.1.  La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione.....	470
3.3.1.2.  Gli incentivi economici alla fusione.....	471
3.3.2.  Il distacco .....	471
4.        La popolazione.....	471
5.        Il patrimonio .....	472
6.        La soggettività giuridica del Comune.....	473
7.        L'autonomia del Comune .....	473
7.1.    Gli statuti comunali (rinvio) .....	473
7.2.    I regolamenti comunali (rinvio).....	473
7.3.    Le funzioni amministrative del Comune.....	473
7.3.1.  La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico .....	474
7.3.2.  Le funzioni proprie e le funzioni conferite.....	474
7.3.3.  Le funzioni fondamentali.....	475
7.3.3.1.  L'obbligo di esercizio in forma associata .....	475
8.        Gli organi di governo del Comune e la forma di governo.....	476
9.        Il Consiglio comunale .....	476
9.1.    Ruolo e natura del Consiglio comunale .....	476

9.2.	L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni .....	476
9.3.	La composizione del Consiglio comunale .....	477
9.3.1.	Il Sindaco ( <i>rinvio</i> ) .....	477
9.3.2.	I consiglieri comunali.....	477
9.3.2.1.	Il numero dei consiglieri comunali .....	477
9.3.2.2.	I diritti dei consiglieri comunali.....	477
9.3.2.3.	Le elezioni dei consiglieri comunali ( <i>rinvio</i> ).....	478
9.3.2.4.	La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata.....	478
9.3.3.	Il Presidente del Consiglio comunale.....	478
9.4.	L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari.....	479
9.4.1.	Le commissioni consiliari.....	479
9.4.2.	I gruppi consiliari.....	480
9.5.	L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta.....	480
9.6.	Le funzioni del Consiglio comunale.....	480
9.7.	La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale.....	481
10.	La Giunta comunale.....	482
10.1.	Ruolo e natura della Giunta comunale .....	482
10.2.	La composizione della Giunta comunale .....	482
10.2.1.	Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco ( <i>rinvio</i> ) .....	482
10.2.2.	Gli assessori .....	483
10.2.2.1.	Il numero .....	483
10.2.2.2.	La nomina .....	483
10.2.2.3.	La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica.....	484
10.3.	La durata in carica della Giunta comunale .....	484
10.4.	Le competenze della Giunta comunale.....	484
11.	Il Sindaco .....	485
11.1.	L'elezione del Sindaco .....	485
11.2.	La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo.....	486
11.3.	Le funzioni del Sindaco: premessa.....	487
11.3.1.	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	487
11.3.2.	Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo .....	488
11.3.3.	Le ordinanze sindacali.....	489
11.3.3.1.	Le ordinanze contingibili ed urgenti .....	489
11.4.	Il Vicesindaco .....	490

## **Capitolo 2**

<b>La Provincia.....</b>	<b>491</b>	
1.	Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56 .....	491
2.	La definizione di Provincia .....	491
3.	Gli elementi costitutivi della Provincia.....	492
3.1.	Il territorio.....	492
3.1.1.	Le forme di decentramento territoriale: le circoscrizioni provinciali .....	492
3.2.	La popolazione.....	493
3.3.	Il patrimonio.....	493
4.	L'istituzione di nuove Province .....	493
5.	L'autonomia della Provincia.....	493
5.1.	Gli statuti provinciali ( <i>rinvio</i> ) .....	493
5.2.	I regolamenti provinciali ( <i>rinvio</i> ).....	493
5.3.	Le funzioni amministrative .....	493
5.3.1.	Le funzioni proprie.....	493

5.3.2.	Le funzioni conferite .....	494
5.3.3.	Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56 .....	494
6.	I nuovi organi della Provincia .....	495
6.1.	Il Presidente della Provincia .....	496
6.2.	Il Consiglio provinciale .....	496
6.3.	L'Assemblea dei Sindaci.....	497
<b>Capitolo 3</b>		
<b>La città metropolitana e Roma Capitale .....</b>		<b>498</b>
1.	Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane.....	498
2.	La definizione di Città metropolitana .....	498
3.	Gli organi della Città metropolitana .....	498
3.1.	Il Sindaco metropolitano .....	499
3.2.	Il Consiglio metropolitano .....	499
3.3.	La Conferenza metropolitana .....	499
4.	Le funzioni della Città metropolitana .....	500
5.	Roma Capitale .....	500
5.1.	Le funzioni di Roma Capitale.....	500
5.2.	Gli organi di Roma Capitale.....	500
<b>Capitolo 4</b>		
<b>Le unioni dei Comuni. Le Comunità montane. Le Comunità isolate o di arcipelago. Altre forme associative.....</b>		<b>502</b>
1.	Le Unioni di Comuni .....	502
2.	Le Comunità montane.....	504
3.	Le Comunità isolate o di arcipelago .....	505
4.	Le altre forme associative.....	505
4.1.	Le convenzioni .....	505
4.2.	I Consorzi.....	506
4.3.	L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni .....	507
4.4.	Gli accordi di programma .....	507
<b>Capitolo 5</b>		
<b>La partecipazione del cittadino.....</b>		<b>509</b>
1.	Le forme di partecipazione del cittadino.....	509
2.	Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione .....	509
3.	La partecipazione procedimentale .....	510
4.	La consultazione popolare .....	510
5.	I referendum locali.....	510
6.	L'azione popolare .....	511
7.	Il Difensore civico.....	511
8.	L'accesso .....	512
<b>Capitolo 6</b>		
<b>Gli statuti e i regolamenti .....</b>		<b>513</b>
1.	Introduzione.....	513
2.	Gli statuti .....	513
2.1.	Il procedimento di formazione degli statuti.....	514
3.	I regolamenti.....	515

<b>Capitolo 7</b>	
<b>I controlli .....</b>	<b>517</b>
1. Nozione di controllo amministrativo .....	517
2. Le diverse tipologie di controlli amministrativi .....	517
3. I controlli sugli atti .....	517
4. I controlli sugli atti degli enti pubblici .....	518
4.1. Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL .....	519
4.2. Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL.....	519
4.3. L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali.....	520
5. I controlli sugli organi .....	520
6. I controlli sugli organi degli enti locali .....	520
6.1. Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL .....	520
6.2. Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose .....	521
6.3. Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario .....	523
7. Il controllo di gestione .....	523
7.1. Il controllo interno di gestione.....	524
7.2. Il controllo interno di gestione negli enti locali.....	524
7.3. Il Collegio dei revisori dei conti .....	525
7.4. Il controllo esterno sulla gestione .....	526
7.5. Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti .....	526
7.6. I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali.....	527
<b>Capitolo 8</b>	
<b>Gli atti degli enti locali .....</b>	<b>528</b>
1. La struttura degli atti amministrativi degli enti locali.....	528
2. Classificazione.....	528
3. Gli Atti degli organi collegiali .....	530
4. Le ordinanze del Sindaco .....	534
4.1. Le ordinanze ordinarie .....	534
4.2. Le ordinanze contingibili e urgenti .....	534
5. Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	536
6. Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	536
7. Il messo comunale e il messo notificatore.....	536
8. Atti dei dirigenti .....	537
8.1. Le determinazioni: struttura e contenuto .....	537
8.1.1. Le determinazioni aventi implicazioni contabili.....	537
8.1.2. Le determinazioni non aventi implicazioni contabili .....	538
8.2. Ordinanze dei dirigenti, ovvero ordinanze gestionali .....	538
8.3. Ordinanze-ingiunzioni.....	539
9. I pareri dei responsabili dei servizi .....	540
10. I pareri dell'organo di revisione.....	540
11. Il visto di regolarità contabile.....	541
<b>Capitolo 9</b>	
<b>I servizi comunali di interesse statale .....</b>	<b>542</b>
1. I servizi di competenza statale affidati ai Comuni: l'art. 14 TUEL .....	542
2. Lo stato civile.....	543
2.1. Gli uffici dello stato civile.....	543
2.2. L'Ufficiale di stato civile.....	543
2.3. Gli atti di stato civile.....	544
2.4. I registri di stato civile.....	545
2.5. Registrazioni relative alla cittadinanza.....	545

2.6.	Registrazioni relative agli atti di nascita .....	546
2.6.1.	I registri di nascita.....	546
2.6.2.	L'atto di nascita e la dichiarazione di nascita .....	546
2.7.	Registrazioni relative agli atti di matrimonio .....	547
2.7.1.	I registri di matrimonio .....	547
2.7.2.	La richiesta di pubblicazione e i compiti dell'Ufficiale di stato civile .....	547
2.7.3.	L'atto di matrimonio.....	548
2.8.	Registrazioni relative alle unioni civili .....	548
2.8.1.	Il registro delle unioni civili .....	548
2.8.2.	La richiesta di costituzione dell'unione civile e i compiti dell'Ufficiale di stato civile.....	548
2.8.3.	L'atto di costituzione dell'unione civile.....	549
2.9.	Registrazione degli atti di morte .....	550
2.9.1.	I registri di morte.....	550
2.9.2.	La dichiarazione di morte e l'atto di morte .....	550
2.10.	La registrazione delle disposizioni anticipate di trattamento ("DAT") .....	550
2.11.	Rettificazione e correzione degli atti di stato civile .....	551
2.12.	Gli estratti degli atti dello stato civile e relativi certificati.....	551
3.	L'anagrafe .....	552
3.1.	Il sistema anagrafico nazionale: APR, AIRE e INA .....	552
3.2.	L'Anagrafe comunale della popolazione residente (APR).....	553
3.3.	L'Anagrafe degli italiani residenti all'estero (AIRE) e l'Indice nazionale anagrafi (INA) .....	553
3.4.	L'Anagrafe nazionale della popolazione residente ("ANPR") .....	554
3.4.1.	Istituzione e funzioni .....	554
3.4.2.	Il subentro dell'ANPR alle anagrafi comunali .....	554
3.5.	L'ufficiale dell'anagrafe .....	555
3.6.	Adempimenti anagrafici .....	555
3.6.1.	Iscrizioni e cancellazioni anagrafiche .....	555
3.6.2.	Comunicazioni dello stato civile e dichiarazioni anagrafiche .....	556
3.6.3.	L'accertamento anagrafico delle convivenze di fatto.....	556
3.7.	Le schede anagrafiche.....	556
3.8.	Certificazioni anagrafiche .....	556
3.9.	Altri compiti anagrafici del Comune .....	557
3.9.1.	Il rilascio della carta d'identità .....	557
3.9.2.	La carta d'identità elettronica (CIE).....	558
3.9.3.	Comunicazione del cambio di residenza al Dipartimento per i trasporti .....	558
4.	I servizi di statistica .....	558
4.1.	La revisione delle anagrafi in occasione dei censimenti e altri adempimenti statistici dei Comuni .....	559
5.	Il servizio militare .....	559
5.1.	Compiti dei Comuni in caso di riattivazione della leva .....	560
6.	I servizi elettorali .....	561
6.1.	Il Responsabile dell'ufficio elettorale comunale .....	562
6.2.	La Commissione elettorale comunale (CEC) .....	562
6.3.	La Commissione elettorale circondariale .....	563
6.4.	Le liste elettorali .....	563
6.4.1.	La revisione delle liste elettorali.....	564
6.5.	Lo schedario elettorale e il fascicolo personale .....	565
6.6.	Compiti dei Comuni in occasione delle consultazioni elettorali.....	565
6.7.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di scrutatore di seggio elettorale .....	565
6.8.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale.....	566

## **Capitolo 10**

**Il sistema elettorale dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane.....**



## **Capitolo 11**

**Gli amministratori locali .....**



## **Capitolo 12**

**I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. *Rinvio* ..... 569**

## **Parte VII**

**Pubblico impiego, con particolare riferimento a responsabilità, doveri, diritti, codice di comportamento e sanzioni disciplinari, anche negli Enti locali**

### **Capitolo 1**

**Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni ..... 573**

**Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva..... 573**

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico .....	573
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.....	574
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	575
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	575
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva .....	576
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva .....	577
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	577
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale .....	579
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo .....	579
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali .....	580
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	580
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori. ....	581

**Sezione II - L'accesso al pubblico impiego ..... 583**

1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	583
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	584
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti .....	584
1.2.	Principi e regole del concorso .....	584
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	585
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi" .....	586

1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorimento .....	587
1.4.1.	Concorsi misti.....	587
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	587
1.5.	Scorimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	588
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	589
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	589
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	590
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	591
3.1.	Le mansioni .....	592
3.2.	Le progressioni .....	592
4.	La tutela.....	593
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	593
4.2.	La tutela risarcitoria .....	594
<b>Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ...</b>	<b>595</b>	
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....	595
1.1.	I diritti del dipendente.....	595
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro .....	597
1.1.2.	Ferie e festività .....	597
1.1.3.	Permessi .....	597
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	598
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo smart working .....	599
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento .....	601
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento .....	602
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti .....	603
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni .....	603
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo» .....	604
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	604
1.2.6.	Il divieto di pantoufage (cd. revolving doors) .....	606
1.2.7.	Mobbing, straining e stalking occupazionale .....	606
1.2.8.	Il whistleblowing .....	608
2.	La valutazione della performance.....	611
2.1.	Piano della performance e relazione sulla performance .....	614
2.2.	La misurazione della performance nella scuola.....	614
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro. ....	614
3.1.	Il potere direttivo .....	614
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo .....	615
3.3.	Il potere disciplinare .....	615
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro .....	615
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro. ....	615
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro" .....	616
4.2.	Le misure generali di tutela .....	616
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati .....	617
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza.....	617
5.	La responsabilità del dipendente.....	617
5.1.	La responsabilità disciplinare .....	618
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari .....	618
5.1.2.	Il procedimento disciplinare .....	619
5.2.	Responsabilità civile .....	619

5.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	620
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi .....	620
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	620
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77, lo scudo erariale e la riforma di dicembre 2025.....	621
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine .....	623
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti .....	623
<b>Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro .....</b>		<b>624</b>
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	624
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.I. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69.....	624
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia.....	625
1.2.1.	Aspettativa .....	626
1.2.2.	Distacco o comando.....	626
1.2.3.	Assenza per malattia .....	626
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati .....	627
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego .....	627
<b>Sezione V - La dirigenza .....</b>		<b>628</b>
1.	La dirigenza .....	628
2.	L'accesso ai ruoli dirigenziali.....	630
3.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	632
3.1.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i> .....	633
4.	I compiti dei dirigenti .....	634
5.	La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato .....	635
6.	La responsabilità dirigenziale .....	636
7.	Il trattamento economico dei dirigenti.....	637
<b>Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali .....</b>		<b>638</b>
1.	Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali .....	638
2.	La contrattazione collettiva degli enti locali.....	638
2.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.....	639
2.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.....	639
2.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.....	640
3.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	641
4.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....	641
5.	Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022.....	641
6.	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022 .....	643
7.	La dirigenza degli enti locali .....	643
7.1.	Il CCNL Area Funzioni Locali sottoscritto il 16 luglio 2024 .....	644
8.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali. Le novità del CCNL Area Funzioni Locali 16 luglio 2024 .....	645
9.	La revoca degli incarichi dirigenziali .....	646
10.	L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.....	646
11.	I contratti di collaborazione autonoma .....	646
12.	Il Direttore generale.....	646
13.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti .....	647
14.	Il Segretario comunale e provinciale.....	647
14.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale .....	647
14.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario .....	648

14.3.	Reclutamento e formazione del Segretario .....	648
14.4.	La nomina e la revoca del Segretario .....	648
14.5.	Il Segretario privo di incarico .....	649
<b>Sezione VII - La tutela .....</b>		<b>650</b>
1.	La tutela giurisdizionale.....	650
2.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	651

## **Parte VIII**

### **Servizi comunali di interesse statale**

#### **Capitolo 1**

<b>I servizi comunali di interesse statale .....</b>	<b>655</b>	
1.	I servizi di competenza statale affidati ai Comuni: l'art. 14 TUEL .....	655
2.	Lo stato civile.....	656
2.1.	Gli uffici dello stato civile.....	656
2.2.	L'Ufficiale di stato civile.....	656
2.3.	Gli atti di stato civile.....	657
2.4.	I registri di stato civile.....	658
2.5.	Registrazioni relative alla cittadinanza.....	658
2.6.	Registrazioni relative agli atti di nascita .....	659
2.6.1.	I registri di nascita.....	659
2.6.2.	L'atto di nascita e la dichiarazione di nascita .....	659
2.7.	Registrazioni relative agli atti di matrimonio .....	660
2.7.1.	I registri di matrimonio .....	660
2.7.2.	La richiesta di pubblicazione e i compiti dell'Ufficiale di stato civile .....	660
2.7.3.	L'atto di matrimonio.....	661
2.8.	Registrazioni relative alle unioni civili .....	661
2.8.1.	Il registro delle unioni civili .....	661
2.8.2.	La richiesta di costituzione dell'unione civile e i compiti dell'Ufficiale di stato civile.....	661
2.8.3.	L'atto di costituzione dell'unione civile.....	662
2.9.	Registrazione degli atti di morte .....	663
2.9.1.	I registri di morte .....	663
2.9.2.	La dichiarazione di morte e l'atto di morte .....	663
2.10.	La registrazione delle disposizioni anticipate di trattamento ("DAT") .....	663
2.11.	Rettificazione e correzione degli atti di stato civile .....	664
2.12.	Gli estratti degli atti dello stato civile e relativi certificati.....	664
3.	L'anagrafe .....	665
3.1.	Il sistema anagrafico nazionale: APR, AIRE e INA .....	665
3.2.	L'Anagrafe comunale della popolazione residente (APR) .....	666
3.3.	L'Anagrafe degli italiani residenti all'estero (AIRE) e l'Indice nazionale anagrafi (INA). Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....	666
3.4.	L'Anagrafe nazionale della popolazione residente ("ANPR") .....	667
3.4.1.	Istituzione e funzioni .....	667
3.4.2.	Il subentro dell'ANPR alle anagrafi comunali .....	667
3.5.	L'ufficiale dell'anagrafe .....	668
3.6.	Adempimenti anagrafici .....	668
3.6.1.	Iscrizioni e cancellazioni anagrafiche .....	668
3.6.2.	Comunicazioni dello stato civile e dichiarazioni anagrafiche .....	669
3.6.3.	L'accertamento anagrafico delle convivenze di fatto .....	669
3.7.	Le schede anagrafiche.....	669

3.8.	Certificazioni anagrafiche .....	670
3.9.	Altri compiti anagrafici del Comune .....	670
3.9.1.	Il rilascio della carta d'identità .....	670
3.9.2.	La carta d'identità elettronica (CIE) .....	671
3.9.3.	Comunicazione del cambio di residenza al Dipartimento per i trasporti .....	671
4.	I servizi di statistica.....	671
4.1.	La revisione delle anagrafi in occasione dei censimenti e altri adempimenti statistici dei Comuni .....	672
5.	Il servizio militare .....	672
5.1.	Compiti dei Comuni in caso di riattivazione della leva.....	674
6.	I servizi elettorali .....	674
6.1.	Il Responsabile dell'ufficio elettorale comunale .....	675
6.2.	La Commissione elettorale comunale (CEC) .....	675
6.3.	La Commissione elettorale circondariale .....	676
6.4.	Le liste elettorali .....	676
6.4.1.	La revisione delle liste elettorali.....	677
6.5.	Lo schedario elettorale e il fascicolo personale .....	678
6.6.	Compiti dei Comuni in occasione delle consultazioni elettorali.....	678
6.7.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di scrutatore di seggio elettorale.....	679
6.8.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale.....	679

## **Parte IX**

### **I settori organici di intervento locale**

#### **Capitolo 1**

<b>I settori organici di intervento locale .....</b>	<b>683</b>	
1.	Il conferimento di funzioni e compiti a Regioni ed enti locali .....	683
1.1.	Il trasferimento delle funzioni amministrative attuato dal d.P.R. 24 luglio 1977, n. 616.....	683
1.2.	Il conferimento di funzioni operato con il d.lgs. 31 marzo 1998, n. 112 .....	684
2.	Sviluppo economico e attività produttive.....	684
2.1.	L'artigianato .....	685
2.2.	L'industria .....	685
2.2.1.	Lo sportello unico per le attività produttive (SUAP) .....	687
2.2.2.	Il procedimento automatizzato per la presentazione della SCIA e delle altre istanze allo sportello unico per le attività produttive .....	687
2.2.3.	Il procedimento unico ordinario .....	688
2.3.	L'energia .....	688
2.4.	Le miniere e le risorse geotermiche .....	689
2.5.	Le fiere e i mercati e il commercio .....	690
2.5.1.	Il commercio.....	691
2.5.1.1.	Il sistema sanzionatorio .....	692
2.5.1.2.	L'ordine e la sicurezza presso i pubblici esercizi.....	693
2.6.	La somministrazione di alimenti e bevande.....	693
2.6.1.	Apertura e trasferimento di sede .....	693
2.7.	Orari e giorni di chiusura degli esercizi commerciali e di somministrazione .....	695
2.8.	Il commercio al dettaglio sulle aree pubbliche.....	695
2.8.1.	Il sistema sanzionatorio .....	697
2.9.	La vendita dei prodotti agricoli.....	697
2.10.	Il turismo.....	698
3.	Territorio, ambiente e infrastrutture .....	699

3.1.	Territorio e urbanistica .....	699
3.2.	L'urbanistica e la pianificazione territoriale .....	700
3.2.1.	Le competenze in materia di urbanistica .....	700
3.2.2.	La pianificazione urbanistica .....	701
3.2.2.1.	I piani territoriali di coordinamento .....	701
3.2.2.2.	Il piano regolatore generale (p.r.g.) .....	702
3.2.2.3.	Il programma di fabbricazione (p.f.) .....	703
3.2.2.4.	La pianificazione urbanistica di attuazione .....	703
3.2.2.5.	Il regolamento edilizio.....	704
3.2.3.	Lo sportello unico per l'edilizia .....	704
3.3.	Gli interventi edilizi e i titoli abilitativi .....	705
3.3.1.	L'attività edilizia libera: la disciplina dei vari titoli abilitativi. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105 e del D.lgs. 25 novembre 2024, n. 190 .....	705
3.3.2	Schema degli interventi liberi. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	705
3.3.3.	Il permesso di costruire. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	706
3.3.4.	La segnalazione certificata di inizio attività ("SCIA") e la "SCIA" edilizia .....	708
3.3.5.	La comunicazione di inizio lavori asseverata ("CILA") .....	709
3.3.6.	Stato legittimo degli immobili. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105 .....	710
3.3.7.	Cambi di destinazione d'uso. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	711
3.3.8.	La vigilanza sull'attività urbanistico-edilizia.....	712
3.3.9.	La segnalazione certificata di agibilità. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	713
3.3.10	Sistema sanzionatorio, fiscalizzazione degli abusi e sanzioni penali.....	714
3.4.	Espropriazione per pubblica utilità .....	714
3.4.1.	Il procedimento di esproprio .....	715
4.	Il catasto .....	716
4.1.	Il conferimento di funzioni operato dal D.lgs. 31 marzo 1998, n. 112 .....	716
4.2.	L'Anagrafe immobiliare integrata e la revisione del catasto .....	716
5.	I beni paesaggistici .....	717
5.1.	Il piano paesaggistico.....	718
5.2.	L'autorizzazione paesaggistica.....	719
6.	L'edilizia residenziale pubblica.....	720
7.	Protezione della natura e dell'ambiente, tutela dell'ambiente dagli inquinamenti e gestione dei rifiuti.....	721
7.1.	Funzioni di carattere generale e di protezione della fauna e della flora .....	721
7.1.1.	Le procedure ambientali: VIA, VAS e AIA. Le novità della L. 13 dicembre 2024, n. 191.....	722
7.2.	Inquinamento.....	723
7.2.1.	Inquinamento delle acque .....	723
7.2.1.1.	Risorse idriche.....	723
7.2.2.	Inquinamento atmosferico, acustico ed elettromagnetico.....	724
7.3.	La difesa del suolo .....	725
7.4.	La gestione dei rifiuti .....	725
7.5.	Opere pubbliche .....	727
7.6.	Viabilità .....	728
7.7.	Trasporti .....	729
7.8.	Protezione civile .....	730

## **Parte X**

### **Ordinamento finanziario-contabile degli Enti Locali e delle Regioni**

#### **Capitolo 1**

**Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica .....**



#### **Capitolo 2**

**L'ordinamento contabile ..... 736**

1.	L'autonomia finanziaria delle Regioni e degli altri Enti Locali .....	736
2.	L'attuazione del federalismo fiscale: l. 5 maggio 2009, n. 42.....	737
3.	I limiti all'autonomia finanziaria degli Enti Locali: i principi di coordinamento della finanza pubblica.....	739
4.	Dal 1999 al 2015: il patto di stabilità interno. ....	740
4.1	Gli obiettivi programmatici e i cd. patti di solidarietà .....	740
4.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le conseguenze dell'inadempimento .....	740
5.	Dal 2016 al 2018: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 24 dicembre 2012, n. 243.....	740
5.1.	Il vincolo del pareggio di bilancio. ....	740
5.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le sanzioni a carico degli enti inadempienti .....	741
6.	Dal 2019: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 30 dicembre 2018, n. 145. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207. Le novità della Legge di Bilancio per il 2026 .....	741
7.	La l. 9 agosto 2023, n. 111, "Delega al Governo per la riforma fiscale" .....	743
7.1.	I decreti attuativi della delega al Governo per la riforma fiscale .....	745
8.	Ricorso all'indebitamento.....	745
9.	Autonomia finanziaria delle Regioni a statuto speciale .....	746
9.1.	Limiti .....	747
9.2.	Entrate .....	747
9.3.	Controlli.....	748

#### **Capitolo 3**

**I tributi regionali ..... 750**

1.	La riforma dell'art. 119 Cost. e gli interventi normativi per il cd. federalismo fiscale .....	750
1.1.	Il sistema impositivo regionale e le novità del D.lgs. 6 maggio 2011, n. 68 .....	751
2.	La fiscalità delle Regioni.....	752
2.1.	L'imposta regionale sulle attività produttive (IRAP): caratteri generali .....	752
2.2.	Presupposto dell'imposta regionale sulle attività produttive (IRAP) - (art. 2, d.lgs. 15 dicembre 1997, n. 446) .....	753
2.3.	Soggetti passivi (art. 3, d.lgs. 15 dicembre 1997, n. 446) .....	753
2.4.	Base imponibile e la sua determinazione (art. 4 e 5, d.lgs. 15 dicembre 1997 n. 446).....	754
2.5.	Aliquota IRAP (art. 16, d.lgs. 15 dicembre 1997, n. 446). Le novità della Legge di Bilancio per il 2026.....	755
3.	Addizionale regionale IRPEF . Le novità della Legge di Bilancio per il 2026 .....	756
4.	Compartecipazione regionale all'IVA .....	757
4.1.	Calcolo delle quote di compartecipazione all'IVA spettanti alle Regioni a statuto ordinario .....	758

5.	Altri tributi regionali .....	759
5.1.	Tasse automobilistiche.....	759
5.2.	Addizionale regionale gas naturale .....	760
5.3.	Tassa regionale per il diritto allo studio universitario .....	760
5.4.	Tassa regionale per le concessioni regionali .....	760
5.5.	Tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi .....	761
6.	L'autonomia tributaria delle Regioni a statuto speciale .....	761
6.1.	Regione Siciliana .....	762
6.2.	Regione Sardegna .....	762
6.3.	Regione Friuli-Venezia Giulia .....	762
6.4.	Regione Trentino-Alto Adige/Südtirol .....	763
6.5.	Regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste .....	763

#### **Capitolo 4**

<b>Le entrate tributarie degli Enti locali .....</b>	<b>764</b>	
1.	Il d.lgs. 14 marzo 2011, n. 23, sul cd. federalismo fiscale municipale .....	764
2.	Le principali entrate tributarie dei Comuni .....	764
2.1	L'imposta municipale propria ("IMU") .....	764
2.2	La tassa sui rifiuti ("TARI") .....	767
2.3.	I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria ....	768
2.4.	L'imposta di scopo per opere pubbliche .....	769
2.5.	L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco .....	769
2.6.	Le ulteriori entrate tributarie dei Comuni .....	770
2.6.1.	L'addizionale comunale all'IRPEF. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025) .....	770
2.6.2.	L'addizionale comunale sui diritti di imbarco .....	771
2.6.3.	La tassa di ammissione ai concorsi per posti di ruolo .....	771
2.6.4.	Il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero energetico .....	772
2.6.5.	L'imposta immobiliare sulle piattaforme marine ("IMPI") .....	772
3.	Le principali entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane .....	772

#### **Capitolo 5**

<b>Le entrate proprie non tributarie degli Enti Locali .....</b>	<b>774</b>	
1.	Classificazione delle entrate extra-tributarie .....	774
2.	Il ricorso al capitale di prestito .....	774
2.1.	I mutui .....	774
2.2.	Gli istituti di credito e la BEI .....	777
2.3.	L'istituto della delegazione di pagamento .....	778
2.4.	Le aperture di credito .....	779
2.5.	I prestiti obbligazionari .....	780
3.	La gestione strategica del patrimonio a copertura degli investimenti .....	783
3.1.	La gestione dell'attivo patrimoniale: cartolarizzazioni e fondi .....	783
3.2.	Le cartolarizzazioni .....	784
3.3.	I fondi immobiliari ad apporto pubblico .....	785
3.4.	La gestione del passivo patrimoniale: derivati e <i>risk management</i> (cenni) .....	787
3.5.	Gli strumenti derivati negli Enti Locali .....	788
3.6.	Il <i>risk management</i> .....	789
4.	Le forme di partenariato pubblico-privato .....	790
4.1.	I PPP e la loro contabilizzazione: il ruolo dei rischi .....	790
4.2.	La valutazione preventiva e il monitoraggio dei PPP .....	797
4.3.	Finanza di progetto .....	799

4.4.	<i>Leasing</i> .....	800
4.5.	Il contratto di disponibilità .....	801
4.6.	Altre forme partenariali .....	802
5.	Le entrate da trasferimenti .....	803
<b>Capitolo 6</b>		
<b>I contributi speciali e le risorse provenienti dall'Unione europea.....</b>		<b>804</b>
1.	I contributi speciali.....	804
2.	Le risorse provenienti dall'Unione europea per l'attuazione della politica di coesione economica, sociale e territoriale .....	805
3.	Il programma <i>Next Generation EU</i> : per la ripresa dalla pandemia da Sars-CoV-2 .....	806
<b>Capitolo 7</b>		
<b>L'ordinamento contabile delle Regioni e degli Enti Locali: l'armonizzazione contabile e i principi contabili .....</b>		<b>809</b>
1.	I principi e i criteri dell'armonizzazione .....	809
2.	I principi generali contabili.....	811
2.1.	Il principio dell'annualità.....	811
2.2.	Il principio dell'unità.....	811
2.3.	Il principio dell'universalità .....	811
2.4.	Il principio dell'integrità .....	812
2.5.	Il principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità.....	812
2.6.	Il principio della significatività e rilevanza.....	813
2.7.	Il principio della flessibilità .....	813
2.8.	Il principio di congruità.....	813
2.9.	Il principio della prudenza.....	813
2.10.	Il principio della coerenza.....	814
2.11.	Il principio della continuità e della costanza.....	814
2.12.	Il principio della comparabilità e della verificabilità .....	814
2.13.	Il principio della neutralità o imparzialità .....	815
2.14.	Il principio della pubblicità .....	815
2.15.	Il principio dell'equilibrio di bilancio .....	815
2.16.	Il principio della competenza finanziaria .....	815
2.17.	Il principio della competenza economica .....	815
2.18.	Il principio della prevalenza della sostanza sulla forma .....	815
3.	I principi contabili applicati .....	815
3.1.	Il principio della programmazione .....	816
3.2.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria .....	816
3.3.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria .....	816
3.4.	Il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato .....	817
4.	Il piano dei conti integrato .....	817
5.	Gli schemi di bilanci comuni.....	818
6.	La Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali .....	818
<b>Capitolo 8</b>		
<b>Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale .....</b>		<b>819</b>
1.	I documenti di programmazione finanziaria e contabile .....	819
2.	Il documento unico di programmazione ("DUP") .....	819
2.1.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 5000 abitanti.....	821
2.2.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 2000 abitanti.....	821

3.	Il piano esecutivo di gestione (“PEG”) .....	821
3.1.	Struttura e contenuto .....	822
4.	Il bilancio di previsione finanziario .....	822
4.1.	Gli allegati obbligatori al bilancio di previsione .....	823
5.	La gestione del bilancio .....	824
5.1.	Le fasi dell’entrata: l’accertamento, la riscossione, il versamento.....	824
5.2.	Le fasi della spesa: l’impegno, la liquidazione, l’ordinazione, il pagamento.....	825
5.3.	I sistemi di tracciabilità dei flussi finanziari: transazione elementare, piano dei conti integrato e SIOPE.....	826
5.3.1.	Transazione elementare e piano dei conti.....	826
5.3.2.	Dal SIOPE al SIOPE+ .....	826
6.	Il rendiconto della gestione.....	827
6.1.	Il conto del bilancio.....	828
6.1.1.	Il quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria ed il prospetto di verifica degli equilibri.....	829
6.1.2.	Residui attivi e passivi .....	831
6.1.2.1.	Il riaccertamento ordinario dei residui .....	832
6.1.3.	Il risultato di amministrazione .....	832
6.1.4.	Il disavanzo di amministrazione .....	834
6.1.5.	I prospetti di sintesi: stato patrimoniale e conto economico .....	835
6.1.6.	Gli allegati al rendiconto.....	841
6.1.7.	La relazione sulla gestione .....	842
7.	Il bilancio consolidato .....	844
8.	Il regolamento di contabilità .....	844
<b>Capitolo 9</b>		
<b>Il servizio di tesoreria .....</b>		<b>845</b>
1.	Affidamento del servizio.....	845
2.	Oggetto del servizio.....	846
3.	Il conto del tesoriere.....	847
4.	Il controllo sull’operato del tesoriere: le verifiche ordinarie e straordinarie di cassa.....	847
5.	Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....	847
<b>Capitolo 10</b>		
<b>Il risanamento finanziario degli Enti Locali .....</b>		<b>848</b>
1.	La crisi finanziaria degli Enti Locali: premessa.....	848
2.	Il deficit strutturale .....	848
3.	Il dissesto finanziario .....	849
3.1.	Conseguenze del dissesto verso i terzi .....	850
3.2.	Conseguenze del dissesto sui soggetti coinvolti .....	850
3.3.	Conseguenze sul personale dell’ente .....	850
4.	Il dissesto guidato .....	850
5.	Il pre-dissesto .....	851
6.	Le risorse per gli enti territoriali in criticità finanziarie. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....	854
<b>Capitolo 11</b>		
<b>I beni degli Enti Locali .....</b>		
		 <b>Approfondimento online</b>

<b>Capitolo 12</b>	
<b>Revisione economico-finanziaria e controlli interni .....</b>	<b>858</b>
1.     La revisione economico-finanziaria .....	858
1.1.   La procedura di nomina dell'organo di revisione .....	858
1.2.   Durata dell'incarico e cause di cessazione .....	859
1.3.   Incompatibilità e ineleggibilità dei revisori.....	859
1.4.   Funzionamento del collegio dei revisori .....	859
1.5.   Limiti all'affidamento di incarichi.....	860
1.6.   Funzioni dell'organo di revisione .....	860
1.7.   Il compenso dei revisori dei conti .....	861
1.8.   Le responsabilità dell'organo di revisione .....	862
1.8.1.   Responsabilità penale .....	862
1.8.2.   Responsabilità disciplinare .....	863
1.8.3.   Responsabilità civile .....	863
1.8.4.   Responsabilità amministrativa-contabile.....	864
2.     I controlli interni negli Enti Locali .....	865
2.1.   Il controllo di regolarità amministrativo-contabile.....	866
2.2.   Il controllo di gestione .....	867
2.3.   Il controllo strategico .....	869
2.4.   Il controllo sugli equilibri finanziari.....	870
2.5.   Il controllo di qualità dei servizi .....	871
2.6.   Il controllo sulle società partecipate .....	872
3.     Le verifiche della Corte dei conti sui controlli interni .....	873

## Parte XI

### Diritto civile

<b>Capitolo 1</b>	
<b>L'ordinamento giuridico .....</b>	<b>879</b>
1.     Le norme e l'ordinamento giuridico .....	879
2.     Il diritto privato e il diritto pubblico .....	879
3.     Le fonti del diritto .....	880
3.1.   Le fonti di produzione in generale .....	880
3.2.   La Costituzione e le leggi costituzionali .....	880
3.3.   Le fonti del diritto dell'Unione Europea e le altre fonti internazionali.....	881
3.4.   Le leggi ordinarie .....	881
3.5.   I regolamenti.....	881
3.6.   Gli usi.....	882
3.6.1.   Usi normativi, usi negoziali e usi interpretativi. ....	882
4.     I rapporti tra fonti .....	882

<b>Capitolo 2</b>	
<b>L'attività giuridica .....</b>	



<b>Capitolo 3</b>	
<b>I soggetti di diritto: persone e tutela dei diritti .....</b>	<b>884</b>
1.     Introduzione.....	884
2.     Le persone fisiche .....	884
2.1.   La capacità giuridica delle persone fisiche .....	884
2.2.   (segue) morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta. ....	885

2.3.	La capacità di agire e la minore età .....	886
2.4.	Gli istituti che incidono sulla capacità di agire dei maggiorenni .....	887
2.5.	L'incapacità naturale .....	887
2.6.	I luoghi della persona fisica: domicilio, residenza e dimora .....	888
2.7.	La "degiurisdizionalizzazione" delle forme di tutela degli incapaci: la "riforma Cartabia" e il ruolo del Notaio .....	888
3.	Gli enti giuridici.....	888
3.1.	La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale .....	888
3.2.	Gli enti senza scopo di lucro tipizzati nel Libro I del codice civile: le associazioni...889	889
3.3.	(segue) le associazioni di fatto .....	889
3.4.	(segue) le fondazioni .....	889
3.5.	(segue) i comitati .....	890
4.	I diritti della personalità .....	890
4.1.	Il diritto alla vita e all'integrità psico-fisica.....	890
4.2.	Il diritto al nome.....	891
4.3.	Il diritto all'immagine.....	891
4.4.	Il diritto alla riservatezza.....	891

#### Capitolo 4

I beni, la proprietà e i diritti reali .....
--



#### Capitolo 5

Le obbligazioni.....	893	
1.	La nozione di obbligazione .....	893
2.	Le fonti delle obbligazioni .....	893
2.1.	Il contatto sociale qualificato .....	894
3.	Gli elementi costitutivi delle obbligazioni.....	894
3.1.	I soggetti.....	894
3.2.	La prestazione.....	895
4.	La buona fede oggettiva .....	895
4.1.	L'abuso del diritto .....	896
5.	I vincoli non giuridici.....	896
6.	Le obbligazioni naturali .....	896
7.	Le prestazioni contrarie al buon costume .....	897
8.	Le obbligazioni soggettivamente complesse .....	897
8.1.	Le obbligazioni solidali .....	897
8.2.	Le obbligazioni parziali .....	899
8.3.	Obbligazioni divisibili e indivisibili .....	899
9.	Le obbligazioni oggettivamente complesse (e le obbligazioni semplici) .....	899
9.1.	Le obbligazioni alternative .....	899
9.2.	Le obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa) .....	900
9.3.	Le obbligazioni cumulative .....	900
10.	I vari tipi di obbligazioni.....	901
10.1.	Classificazione in base al contenuto della prestazione: obbligazioni di dare, di fare e di non fare.....	901
10.2.	Obbligazioni di mezzi e obbligazioni di risultato .....	901
10.3.	Le obbligazioni pecuniarie.....	902
10.4.	(segue) le obbligazioni degli interessi e l'anatocismo.....	902
11.	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato attivo .....	903
11.1.	La cessione del credito .....	903
11.2.	La surrogazione .....	904

11.3.	La delegazione attiva.....	905
12.	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato passivo .....	905
12.1.	La delegazione passiva .....	906
12.2.	L'espromissione.....	906
12.3.	L'accollo.....	907
13.	L'adempimento .....	907
13.1.	I requisiti soggettivi dell'adempimento.....	908
13.2.	(segue) la legittimazione ad adempiere .....	908
13.3.	(segue) la legittimazione a ricevere.....	909
13.4.	I requisiti oggettivi dell'adempimento.....	909
13.5.	(segue) il luogo dell'adempimento. ....	909
13.6.	Il tempo dell'adempimento (art. 1183 c.c.).....	910
13.7.	La diligenza nell'adempimento.....	910
13.8.	<i>La <i>datio in solutum</i></i> .....	910
13.9.	Il pagamento traslativo .....	911
13.10.	L'imputazione del pagamento e la quietanza.....	911
13.11.	La cooperazione del creditore all'adempimento e la c.d. <i>mora credendi</i> .....	912
14.	I modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento .....	913
14.1.	La novazione .....	913
14.2.	La remissione del debito.....	913
14.3.	La compensazione.....	914
14.4.	La confusione .....	915
14.5.	L'impossibilità sopravvenuta della prestazione.....	915
15.	L'inadempimento .....	916
16.	La costituzione in mora del debitore .....	916
17.	La responsabilità contrattuale o da inadempimento .....	917
17.1.	L'estensione dell'area della responsabilità contrattuale .....	918
17.2.	Le azioni avverso l'inadempimento e il riparto dell'onere della prova .....	918
17.3.	Il risarcimento del danno e la <i>chance</i> .....	919
17.4.	La quantificazione del danno risarcibile e la <i>compensatio lucri cum damno</i> .....	920
17.5.	La quantificazione del danno risarcibile nelle obbligazioni pecuniarie .....	920
17.6.	Limiti alla risarcibilità del danno da inadempimento .....	920
17.7.	Le clausole di esclusione e di limitazione della responsabilità .....	921
17.8.	La responsabilità per fatto degli ausiliari.....	921

## Capitolo 6

La responsabilità patrimoniale .....
--------------------------------------



## Capitolo 7

Le garanzie del credito.....
------------------------------



## Capitolo 8

Figure particolari di fonti delle obbligazioni.....
---



## Capitolo 9

I principi generali della disciplina contrattuale .....	925
1. Le nozioni di contratto e di negozio giuridico .....	925
2. L'autonomia contrattuale .....	925
3. La classificazione dei contratti .....	926

<b>Capitolo 10</b>	
<b>Gli elementi essenziali e gli elementi accidentali del contratto .....</b>	<b>928</b>
1. Gli elementi essenziali del contratto .....	928
2. L'accordo tra le parti (e la definizione di parte di un contratto).....	928
3. La causa.....	929
3.1. La patologia causale.....	929
3.2. (segue) il contratto in frode alla legge.....	930
3.3. I motivi e la presupposizione .....	930
3.4. Contratti misti, contratti complessi e collegamento negoziale.....	931
3.5. L'astrazione causale .....	932
4. L'oggetto del contratto.....	932
5. La forma del contratto .....	933
6. Gli elementi accidentali del contratto .....	934
6.1. La condizione .....	934
6.2. (segue) tipologie di condizioni .....	935
6.3. (segue) disciplina della condizione.....	935
6.4. Il termine .....	936
6.5. L'onere o <i>modus</i> .....	937
<b>Capitolo 11</b>	
<b>La formazione del contratto .....</b>	
 Approfondimento online	
<b>Capitolo 12</b>	
<b>L'interpretazione e l'integrazione del contratto .....</b>	
 Approfondimento online	
<b>Capitolo 13</b>	
<b>L'efficacia del contratto.....</b>	
 Approfondimento online	
<b>Capitolo 14</b>	
<b>L'invalidità del contratto .....</b>	<b>941</b>
1. Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto.....	941
2. La nullità.....	942
2.1. La nullità virtuale .....	942
2.2. La nullità strutturale .....	942
2.3. La nullità testuale .....	943
2.4. La disciplina della nullità .....	943
2.5. La nullità parziale e la nullità del contratto plurilaterale .....	943
3. L'annullabilità.....	944
3.1. I vizi della volontà: l'incapacità legale e l'incapacità naturale.....	944
3.2. I vizi del consenso.....	944
3.3. (segue) l'errore .....	944
3.4. (segue) il dolo.....	945
3.5. (segue) la violenza.....	945
3.6. Disciplina dell'annullabilità .....	946
4. La rescissione.....	947
4.1. Lo stato di pericolo .....	947
4.2. Lo stato di bisogno .....	947
4.3. La disciplina della rescissione.....	947
5. La simulazione.....	948
5.1. Effetti della simulazione nei confronti delle parti.....	948

5.2.	Effetti della simulazione nei confronti dei terzi .....	948
5.3.	Rapporti con i creditori.....	948

## **Capitolo 15**

<b>Lo scioglimento del contratto .....</b>	<b>949</b>	
1.	Premessa: le ipotesi di scioglimento del contratto .....	949
2.	Il mutuo dissenso .....	949
3.	Il recesso unilaterale.....	950
4.	La risoluzione del contratto per inadempimento .....	951
4.1.	La risoluzione di diritto del contratto .....	952
4.2.	L'eccezione di inadempimento, il mutamento delle condizioni patrimoniali dei contraenti e la clausola limitativa della proponibilità di eccezioni .....	953
5.	La risoluzione del contratto per impossibilità sopravvenuta .....	954
6.	La risoluzione per eccessiva onerosità sopravvenuta .....	955

## **Capitolo 16**

<b>Singoli contratti .....</b>	
--------------------------------	--



## **Capitolo 17**

<b>La responsabilità extracontrattuale .....</b>	<b>958</b>	
1.	La responsabilità aquiliana .....	958
2.	Il concetto di danno ingiusto .....	958
3.	Responsabilità aquiliana e responsabilità contrattuale: tratti comuni e differenziali.....	958
4.	La struttura dell'illecito aquiliano: gli elementi costitutivi dell'illecito.....	960
5.	Le modalità di risarcimento del danno .....	961
6.	Il danno non patrimoniale .....	963
7.	Le ipotesi speciali di responsabilità aquiliana .....	964

## **Capitolo 18**

<b>Diritto di famiglia e successorio .....</b>	
--	--



## **Parte XII**

### **Diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la Pubblica Amministrazione**

#### **Capitolo 1**

<b>Nozioni introduttive .....</b>	<b>969</b>	
1.	Nozione e funzione del diritto penale .....	969
1.1.	Caratteri del diritto penale .....	969
2.	La norma penale .....	970
3.	I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme .....	970
4.	Il principio di legalità .....	971
5.	I corollari del principio di legalità .....	971
5.1.	Il principio di riserva di legge .....	971
5.2.	Il principio di precisione .....	972
5.3.	Il divieto di analogia in materia penale .....	972
5.4.	Il Principio di prevedibilità.....	973
6.	Il principio di irretroattività della legge penale .....	973

6.1.	La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali .....	974
6.1.1.	<i>Abolito criminis. È travolto il giudicato di condanna.....</i>	974
6.1.2.	Modifiche sopravvenute.....	974
6.1.3.	Successione mediata .....	974
6.1.4.	Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole .....	975
6.1.5.	Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge.....	975
6.1.6.	Le leggi penali processuali .....	975
6.1.6.A.	Le misure alternative alla detenzione.....	975
6.1.6.B.	Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal d. lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31).....	976
7.	La c.d. riserva di codice .....	977
8.	Il principio di territorialità .....	977
9.	Il riconoscimento delle sentenze straniere .....	979
<b>Capitolo 2</b>		
	<b>Il reato.....</b>	<b>980</b>
1.	Il reato e i soggetti del reato.....	980
2.	La responsabilità degli enti.....	981
3.	L'oggetto del reato.....	981
4.	Delitti e contravvenzioni.....	982
<b>Capitolo 3</b>		
	<b>La struttura del reato.....</b>	<b>983</b>
1.	Struttura ed elementi del reato .....	983
1.1.	Le teorie della bipartizione e della tripartizione .....	983
1.2.	Concezioni quadripartite.....	983
2.	L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità.....	983
2.1.	La condotta.....	984
2.1.1.	I reati omissivi.....	984
2.2.	L'evento .....	985
2.2.1.	Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta.....	985
2.3.	Il rapporto di causalità.....	986
2.3.1.	La causalità omissiva.....	987
3.	Le cause di giustificazione del reato .....	987
3.1.	Il consenso dell'avente diritto .....	987
3.2.	Esercizio del diritto .....	988
3.2.1.	Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati .....	988
3.3.	L'adempimento del dovere .....	989
3.3.1.	L'agente provocatore .....	989
3.4.	La legittima difesa .....	990
3.4.1.	La legittima difesa domiciliare .....	990
3.5.	L'uso legittimo delle armi .....	991
3.6.	Lo stato di necessità .....	992
3.7.	Le cause di giustificazione non codificate .....	993
3.8.	La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative .....	994
4.	L'elemento soggettivo .....	994
5.	La c.d. <i>suitas</i> della condotta .....	995
5.1.	<i>Suitas</i> e imputabilità .....	995

6.	Il dolo .....	995
6.1.	Forme del dolo .....	995
6.2.	Le gradazioni del dolo .....	996
7.	La colpa .....	997
7.1.	Colpa specifica e colpa generica .....	998
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica .....	998
8.	La responsabilità oggettiva .....	999
9.	La preterintenzione .....	1000
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato .....	1001
11.	L'aberratio .....	1002
11.1.	L'aberratio <i>ictus</i> .....	1002
11.2.	L'aberratio <i>delicti</i> .....	1003
11.3.	L'aberratio <i>causae</i> .....	1003

#### Capitolo 4

Le forme di manifestazione del reato .....
--



#### Capitolo 5

Il reo .....
--------------



#### Capitolo 6

La pena .....
---------------



#### Capitolo 7

I delitti contro la Pubblica Amministrazione .....	1007
1. Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato .....	1007
2. Le qualifiche .....	1007
3. I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione .....	1008
3.1. Peculato (art. 314 c.p.) .....	1008
3.2. Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 bis c.p.) .....	1009
3.3. Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.) .....	1010
3.4. Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316-bis c.p.) .....	1010
3.5. Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316-ter c.p.) .....	1010
3.6. Concussione (art. 317 c.p.) .....	1011
3.7. Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319-quater c.p.) .....	1012
3.8. I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.) .....	1012
3.9. Peculato, indebita destinazione di denaro o cose mobili, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [abuso d'ufficio] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322-bis) .....	1015
3.10. Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322-ter.1 c.p.) .....	1015
3.11. Riparazione pecuniaria (art. 322-quater c.p.) .....	1015
3.12. Causa di non punibilità (art. 323-ter c.p.) .....	1015
3.13. Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.) .....	1016
3.14. Collaborazione processuale (art. 323-bis c.p.) .....	1016
3.15. Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.) .....	1016
3.16. Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.) .....	1017

3.17.	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.).....	1017
3.18.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.) .....	1017
4.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione .....	1018
4.1.	Causa di non punibilità ex art. 393-bis c.p.....	1018
4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.). Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza), conv. in L. 9 giugno 2025, n. 80.....	1018
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346-bis c.p.)... <td>1019</td>	1019
4.4.	Altre fattispecie .....	1020

## **Parte XIII**

### **Management pubblico e innovazione digitale**

#### **Capitolo 1**

<b>Introduzione al Management pubblico.....</b>	<b>1025</b>	
1.	La pubblica amministrazione in continua evoluzione .....	1025
2.	Cos'è il <i>management</i> pubblico.....	1025
3.	Gli ambiti del <i>management</i> pubblico.....	1026
4.	<i>Manager</i> pubblico e privato: quali differenze?.....	1028
5.	Il concetto di organizzazione .....	1028
6.	Le specificità del management pubblico .....	1029

#### **Capitolo 2**

<b>Il management pubblico: evoluzione e nuove prospettive .....</b>	<b>1031</b>	
1.	Breve evoluzione storica delle teorie sull'organizzazione .....	1031
2.	La teoria dello <i>scientific management</i> tra contesto storico e metodi di lavoro.....	1032
2.1	Distinzione dei compiti e distribuzione delle responsabilità .....	1032
3.	Le <i>Human relations</i> .....	1033
4.	Il modello burocratico Weberiano.....	1034
4.1	Burocratizzazione e divisione del lavoro.....	1035
5.	L'analisi strategica dei comportamenti burocratici secondo Crozier.....	1035
5.1	La critica al modello weberiano e la resistenza al cambiamento.....	1035
5.2	Le imprese post - moderne .....	1036
5.3	I principi della nuova logica e loro applicazione .....	1037
6.	La cultura organizzativa e il <i>Kaizen</i> .....	1037
7.	La gestione strategica delle <i>Human Resources</i> e l'approccio sociologico alle organizzazioni.....	1039
8.	Il <i>New Public Management</i> .....	1040
9.	Dal <i>New Public Management</i> alla <i>Public Governance</i> .....	1042

#### **Capitolo 3**

<b>Le amministrazioni pubbliche come sistema aperto: modelli organizzativi a confronto.....</b>	<b>1043</b>	
1.	L'approccio manageriale nella P.A.: cenni .....	1043
2.	L'approccio sistemico all'organizzazione dell'azienda pubblica .....	1045
2.1	<i>Input</i> e <i>output</i> nell'approccio sistemico .....	1045
2.2	La teoria dei sistemi.....	1045
2.3	Le regole di applicazione della visione sistemica .....	1046
3.	L'azienda pubblica come sistema aperto .....	1046
4.	Le variabili che influenzano il sistema amministrativo: <i>focus</i> sulle 5 variabili della P.A. ....	1047

4.1	I sistemi che influenzano l'amministrazione pubblica .....	1048
5.	L'ente pubblico come sistema azienda.....	1048
6.	La questione organizzativa .....	1049
7.	La struttura organizzativa.....	1049
8.	La rete organizzativa .....	1049
9.	I principi dell'organizzazione .....	1050
10.	La rappresentazione grafica della struttura organizzativa.....	1051
11.	La struttura funzionale.....	1051
12.	La struttura divisionale .....	1052
13.	La struttura per progetti .....	1053
14.	La struttura a matrice .....	1054
15.	L'organizzazione per processi.....	1055
15.1.	<i>Il Business process reengineering</i> .....	1057
15.2.	<i>Il Public organization reengineering</i> .....	1058
<b>Capitolo 4</b>		
	<b>La gestione della P.A. nell'ottica organizzativa .....</b>	<b>1060</b>
1.	La funzione amministrativa .....	1060
1.1.	Un modello di organizzazione e funzionamento: il sistema a "geometria variabile" .....	1060
1.2.	La regolazione.....	1060
2.	L'organizzazione amministrativa .....	1061
3.	L'evoluzione dell'organizzazione della PA: i modelli organizzativi.....	1062
4.	Il pluralismo della PA, l'esempio di Partenariato pubblico privato.....	1062
5.	Decentramento, federalismo amministrativo e sussidiarietà.....	1064
6.	<i>L'European Governance</i> .....	1065
7.	Il modello delle amministrazioni composte e reticolari .....	1066
8.	Cosa prevede il PNRR per la PA? .....	1066
8.1.	Decreti attuativi al PNRR.....	1067
<b>Capitolo 5</b>		
	<b>L'azione amministrativa in un'ottica di qualità totale .....</b>	<b>1068</b>
1.	Le ragioni del cambiamento .....	1068
2.	L'attività amministrativa e i suoi principi .....	1069
2.1.	Azione amministrativa e principi cardine .....	1069
2.2.	Nuovi criteri di connotazione dell'azione amministrativa.....	1069
3.	Governo digitale e processo di implementazione .....	1070
4.	Informazione e comunicazione della PA.....	1070
4.1.	La distinzione tra informazione e comunicazione.....	1071
4.2.	Finalità delle attività di comunicazione e informazione .....	1071
4.3.	Le strutture e le figure istituzionali introdotte.....	1071
4.4.	Il marketing territoriale .....	1072
4.5.	Una nuova forma di comunicazione: l'esempio della Smart City .....	1072
5.	I siti istituzionali della PA.....	1073
5.1.	Trasparenza e contenuti minimi dei siti istituzionali pubblici.....	1074
5.2.	Amministrazione trasparente .....	1075
6.	L'azione amministrativa in un'ottica di qualità totale .....	1075
6.1.	Servizi e ambiente: quale interazione? .....	1075
6.2.	La centralità dell'utente e la qualità del servizio richiesta.....	1076
6.3.	L'albero della qualità .....	1078
7.	<i>Il quality management</i> .....	1079
8.	La qualità totale .....	1079

8.1.	Definizione .....	1079
8.2.	Il servizio orientato al cliente .....	1079
8.3.	<i>Il customer satisfaction management</i> .....	1080
8.4.	Le indagini di <i>customer satisfaction</i> .....	1082
9.	I circoli di qualità .....	1084

## Capitolo 6

### Processi decisionali, Pianificazione e Programmazione in un'ottica di efficacia, efficienza ed economicità.....**1085**

1.	Introduzione al concetto di economicità .....	1085
2.	L'efficienza aziendale .....	1086
3.	Nozione di efficacia.....	1086
4.	Il rendimento.....	1088
5.	Il processo decisionale.....	1088
6.	Il <i>management by objectives</i> e la cultura della strategia.....	1090
6.1	La strategia come cambiamento culturale .....	1091
7.	Pianificazione e programmazione strategica: quali differenze? .....	1091
8.	La pianificazione strategica .....	1092
9.	Le fasi della pianificazione strategica .....	1093
9.1	Analisi della dinamica ambientale.....	1093
9.2	Analisi degli <i>stakeholder</i> e identificazione delle sfide da affrontare e delle opportunità da cogliere .....	1093
9.3	Analisi dei punti di forza e debolezza .....	1093
9.4	Agenda delle priorità e definizione della strategia.....	1094
9.5	Formalizzazione della strategia attraverso la redazione del piano strategico .....	1094
10.	La programmazione strategica .....	1095
11.	Approfondimento sulla programmazione strategica nelle AA.PP.....	1095

## Capitolo 7

### Pubblico Impiego, dirigenza pubblica e managerializzazione della PA.....



## Capitolo 8

### I controlli e la performance .....1098

1.	Il controllo e la performance.....	1098
2.	Il controllo amministrativo.....	1099
3.	I controlli sugli atti .....	1099
4.	I controlli sugli organi e sugli enti .....	1100
5.	I controlli sull'attività .....	1100
6.	I controlli interni e sulla performance .....	1101
6.1.	<i>Internal Auditing</i> .....	1101
6.2.	Il sistema dei controlli stabiliti dal D.Lgs. 286 del 1999 .....	1101
7.	Il sistemi di valutazione delle prestazioni e dei risultati.....	1101
8.	Come si valuta la posizione? .....	1102
9.	Il modello delle competenze.....	1103
10.	<i>Management review</i> .....	1104
11.	I nuovi sistemi di valutazione della performance: dalla riforma Brunetta al D.Lgs. 75/2017 - il ciclo di gestione della performance.....	1104
12.	Il ciclo di gestione della performance .....	1107
13.	Piano della performance e Relazione sulla performance .....	1108
14.	I soggetti della valutazione.....	1108
14.1.	La Performance Organizzativa.....	1109

14.2.	<i>La Performance Individuale</i> .....	1110
15.	Metodi di attribuzione della retribuzione premiale .....	1110

## Capitolo 9

Anticorruzione .....	
----------------------	--



## Capitolo 10

<b>La trasformazione digitale .....</b>	<b>1113</b>
---	-------------

1.	La trasformazione digitale: quale futuro? .....	1113
2.	Il fenomeno della digitalizzazione nella P.A. nazionale .....	1114
3.	Lo sviluppo diacronico del percorso evolutivo seguito dalla digitalizzazione dell'azione amministrativa.....	1114
4.	Genesi e struttura del Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD) ed evoluzione normativa in materia di pubblica amministrazione (ante PNRR).....	1116
5.	La semplificazione digitale: il piano triennale e le piattaforme digitali.....	1119
5.1.	Il Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione.....	1119
5.2.	Le piattaforme digitali.....	1120
5.3.	La Piattaforma Digitale Nazionale Dati .....	1121
6.	Il rafforzamento della digitalizzazione nelle linee del PNRR .....	1121
7.	I rapporti tra cittadini e pubblica amministrazione nel CAD: la Carta della cittadinanza digitale .....	1122
8.	Documento informatico e firme elettroniche.....	1123
9.	Gli strumenti della informatizzazione dell'azione amministrativa: protocollo e fascicolo informatico.....	1124

## Parte XIV

### Atti degli enti locali

#### Capitolo 1

<b>Gli atti degli enti locali .....</b>	<b>1129</b>
---	-------------

1.	La struttura degli atti amministrativi degli enti locali.....	1129
2.	Classificazione.....	1129
3.	Gli Atti degli organi collegiali .....	1131
4.	Le ordinanze del Sindaco .....	1135
4.1.	Le ordinanze ordinarie .....	1135
4.2.	Le ordinanze contingibili e urgenti .....	1135
5.	Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	1137
6.	Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	1137
7.	Il messo comunale e il messo notificatore.....	1137
8.	Atti dei dirigenti .....	1138
8.1.	Le determinazioni: struttura e contenuto .....	1138
8.1.1.	Le determinazioni aventi implicazioni contabili .....	1138
8.1.2.	Le determinazioni non aventi implicazioni contabili .....	1139
8.2.	Ordinanze dei dirigenti, ovvero ordinanze gestionali .....	1139
8.3.	Ordinanze-ingiunzioni.....	1140
9.	I pareri dei responsabili dei servizi .....	1141
10.	I pareri dell'organo di revisione.....	1141
11.	Il visto di regolarità contabile .....	1142

## **Parte XV**

### **Salute e sicurezza nei luoghi di lavoro**

#### **Capitolo 1**

<b>Sicurezza sui luoghi di lavoro: evoluzioni normative e soggetti responsabili.....</b>	<b>1145</b>
1. Tutela della salute e sicurezza sul lavoro .....	1145
1.1. L'art. 2087 c.c. e la responsabilità del datore di lavoro .....	1145
1.2. La base costituzionale ed europea .....	1146
1.3. Il d.lgs. 81/2008: il principio della prevenzione ed il modello partecipato della sicurezza .....	1147
1.4. Le novità della L. 29 aprile 2024, n. 56: la c.d. Patente a crediti. <i>Rinvio</i> .....	1149
2. I soggetti tutelati.....	1149
3. I titolari degli obblighi di sicurezza.....	1150
3.1. I lavoratori. I loro diritti e i loro obblighi.....	1150
3.2. Il datore di lavoro .....	1151
3.3. I dirigenti .....	1152
3.4. Segue: i preposti .....	1154
3.5. Segue: la responsabilità dei dirigenti e dei preposti .....	1154
3.6. Il responsabile del servizio di prevenzione e protezione .....	1155
3.7. Il medico competente.....	1155
3.8. Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza (RLS).....	1155
3.9. Segue: attribuzioni e responsabilità del Rappresentante dei lavoratori per la sicurezza .....	1156
4. I Servizi di Protezione e Prevenzione (SPP).....	1157
5. Le ulteriori categorie di soggetti sottoposti ad obblighi.....	1158

#### **Capitolo 2**

<b>Le procedure di gestione della sicurezza sul lavoro .....</b>	<b>1159</b>
1. La prevenzione.....	1159
1.1. Le misure generali di tutela .....	1159
2. La valutazione dei rischi.....	1160
2.1. L'oggetto della valutazione .....	1160
2.2. Lo svolgimento della valutazione .....	1161
2.3. Segue: il documento di valutazione dei rischi.....	1161
3. La riunione periodica di prevenzione e protezione .....	1162
4. Il modello di organizzazione e gestione .....	1162
5. Informazione, formazione e addestramento.....	1163
5.1. L'informazione .....	1163
5.2. La formazione .....	1164
5.3. L'addestramento .....	1165
6. La sorveglianza sanitaria obbligatoria .....	1165
7. L'obbligo di utilizzo dei dispositivi di protezione individuale .....	1166
7.1. La definizione di Dispositivi di protezione individuale .....	1167
7.2. La conformità dei dispositivi ai sensi del Regolamento 2016/425: gli obblighi degli operatori economici .....	1167
7.3. Gli obblighi del datore di lavoro .....	1168
8. La tutela della sicurezza in caso di contratti di appalto e somministrazione.....	1169
8.1. L'adozione delle misure di coordinamento e la redazione del documento di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI).....	1169
8.2. La tessera di riconoscimento .....	1170
9. La gestione delle emergenze .....	1170

9.1.	Pianificazione e prevenzione delle emergenze.....	1170
9.2.	Gli obblighi del datore di lavoro in materia di gestione delle emergenze.....	1171
9.3.	La stesura del piano di emergenza .....	1171
9.4.	La designazione della squadra d'emergenza.....	1171
9.5.	Diritti dei lavoratori in caso di pericolo grave e immediato .....	1172
9.6.	Le misure di primo soccorso.....	1172
10.	Le misure di protezione e di prevenzione dal rischio incendi.....	1172
10.1.	La valutazione preliminare del rischio incendi .....	1172
10.2.	Le misure concrete di protezione e prevenzione dagli incendi.....	1173
10.3.	L'adozione del piano di emergenza.....	1173
10.4.	Il controllo e il rilascio del Certificato Prevenzione Incendi (CPI) .....	1173
10.5.	La vigilanza ispettiva dei Vigili del fuoco sulla normativa di prevenzione incendi. ....	1174
10.6.	Le sanzioni di cui all'art. 20 d.lgs. 139/2006.....	1175
11.	L'istituzione del Sistema Informativo Nazionale per la Prevenzione .....	1175

### **Capitolo 3**

#### **La disciplina generale in materia di protezione e prevenzione nei luoghi di lavoro ..... 1177**

1.	Premessa .....	1177
2.	La conformità dei luoghi di lavoro alla disciplina in materia di sicurezza e salute dei lavoratori.....	1177
2.1.	L'art. 63 t.u. e i requisiti di sicurezza .....	1178
2.2.	L'art. 64 t.u. e gli obblighi in capo al datore di lavoro. Le novità del D.lgs. 4 settembre 2024, n. 135 .....	1178
2.3.	Gli obblighi del datore di lavoro: l'adeguamento alle prescrizioni tecniche per i luoghi di lavoro e possibili deroghe .....	1179
3.	L'adozione e la predisposizione della segnaletica adeguata .....	1179
3.1.	La segnaletica di salute e sicurezza sul lavoro .....	1180
3.2.	Segue: la classificazione dei segnali.....	1180
3.3.	Segue: proprietà e regole di applicazione dei segnali .....	1181
4.	La disciplina delle attrezzature di lavoro .....	1186
5.	Divieti e prescrizioni .....	1187
6.	L'organo di vigilanza competente per territorio .....	1187
7.	Impianti ed apparecchiature elettriche .....	1187
7.1.	Lavori in prossimità di parti attive .....	1188
7.2.	Protezioni dai fulmini .....	1189
7.3.	Protezione di edifici, impianti strutture ed attrezzature.....	1189
8.	Requisiti tecnici dei luoghi di lavoro .....	1189
8.1.	Le prescrizioni inerenti alla stabilità, solidità e dimensioni degli edifici .....	1189
8.2.	I requisiti dei locali chiusi e gli elementi interni ed esterni .....	1189
8.3.	Vie di circolazione, zone di pericolo, pavimenti e passaggi .....	1190
8.4.	Le vie e uscite di emergenza.....	1191
8.5.	Porte e portoni .....	1192
8.6.	Le scale (art. 113 T.u.) .....	1192
8.7.	Posti di lavoro e di passaggio ai luoghi esterni .....	1192
8.8.	Microclima e illuminazione.....	1193
8.9.	Locali di riposo e refezione.....	1193
8.10.	Spogliatoi e armadi per il vestiario .....	1194
8.11.	Servizi igienici.....	1194
8.12.	Dormitori .....	1194

<b>Capitolo 4</b>	
<b>Particolari forme di tutela nei confronti del lavoratore: la tutela dei dati personali e la tutela contro gli infortuni .....</b>	
	 Approntamento online
<b>Capitolo 5</b>	
<b>La disciplina speciale in materia di protezione e prevenzione nei cantieri temporanei e mobili.....</b>	<b>1196</b>
1. Definizioni introduttive.....	1196
2. Il Sistema di qualificazione delle imprese e dei lavoratori autonomi tramite crediti (c.d. Patente a crediti). Le novità della L. 29 aprile 2024, n. 56.....	1197
2.2. Sistema di punteggio.....	1198
2.3. Casi in cui è preclusa la possibilità di svolgere le attività in cantiere e sanzioni conseguenti al mancato possesso della patente. Le novità della L. 29 aprile 2024, n. 56.....	1202
3. La presenza in cantiere di una pluralità di soggetti e il relativo riparto di responsabilità .....	1203
4. Gli obblighi del committente o del responsabile dei lavori.....	1203
4.1. La responsabilità dei committenti e dei responsabili dei lavori .....	1204
4.2. Le sanzioni. Le novità della L. 29 aprile 2024, n. 56.....	1204
5. Il coordinatore per la progettazione dei lavori e il coordinatore per l'esecuzione dei lavori.....	1205
5.1. I requisiti professionali.....	1205
5.2. Gli obblighi del coordinatore per la progettazione .....	1206
5.3. Gli obblighi del coordinatore per l'esecuzione dei lavori.....	1206
5.4. Le sanzioni per i coordinatori.....	1207
6. Gli obblighi dei lavoratori autonomi.....	1207
7. Le misure generali di tutela .....	1207
8. Gli obblighi dei datori di lavoro, dei dirigenti e dei preposti .....	1208
8.1. Le sanzioni.....	1208
9. La predisposizione della documentazione necessaria ai lavori .....	1209
9.1. La notifica preliminare dei lavori .....	1209
9.2. Il fascicolo dell'opera.....	1209
9.3. Il Piano di sicurezza e coordinamento .....	1210
9.4. Segue: obblighi comunicativi .....	1210
9.5. Segue: l'attuazione del piano .....	1210
9.6. Il piano operativo di sicurezza.....	1211
10. La disciplina in materia di sicurezza nelle costruzioni e nei lavori in quota .....	1211
10.1. La viabilità nei cantieri, la recinzione nei cantieri e i luoghi di transito .....	1212
10.2. Gli obblighi del datore di lavoro nell'uso di attrezzature per lavori ad alta quota..	1212
10.3. Le opere provvisionali .....	1213
10.4. La disciplina in materia di scale .....	1213
10.5. I sistemi di protezione contro le cadute dall'alto.....	1214
10.6. Gli obblighi del datore di lavoro in materia di sistemi di accesso e di posizionamento mediante funi .....	1214
10.7. La disciplina in materia di lavori in prossimità di parti attive .....	1215
11. La normazione tecnica: disciplina in materia di scavi e fondazioni, ponteggi, edifici e demolizioni .....	1215

## **Parte XVI**

### **Temi svolti e quesiti a risposta aperta**

#### **Sezione I**

##### **Le risposte aperte**

Quesiti a risposta aperta .....	1219
---------------------------------	------

#### **Sezione II**

##### **I temi svolti**

1. Attività “algoritmica”, discrezionalità amministrativa e garanzie procedurali.....	1235
2. La natura giuridica delle circolari interpretative e la tutela del privato .....	1239
3. Gli strumenti di tutela del superiore interesse del minore, con specifico riguardo ai presupposti e al regime giuridico dei provvedimenti <i>de potestate</i> e dell'autorizzazione del giudice tutelare al rilascio di passaporto a genitore avente prole minore .....	1242
4. Risoluzione del contratto <i>sale and lease back</i> e clausola che consente al concedente di trattenere i canoni riscossi. Profili di ordine pubblico economico ....	1250
5. Il concorso mediante omissione nel reato commissivo. Ipotesi concrete e differenza tra tale forma di concorso e la connivenza.....	1255
6. Il candidato esamini le problematiche derivanti dall'applicazione del principio dell'affidamento nel reato colposo e tratti della responsabilità penale derivante da una posizione di garanzia volta all'impedimento dell'altrui reato.....	1260

Appendice Le tracce assegnate nei precedenti concorsi .....	1269
--	------

## **Parte XVII**

### **Inglese (*online*)**

## **Parte XVIII**

### **Informatica (*online*)**