

Luca **BORDIN**
Magistrato

Compendio di
**GIUSTIZIA
AMMINISTRATIVA**

II EDIZIONE 2026


**Neldiritto
Editore**

PREMESSA

La collana **I Compendi d'Autore** da circa **20 anni** è punto di assoluto riferimento per chi prepara gli **esami universitari** o le prove di **abilitazione forense** e dei **principali concorsi pubblici**.

A caratterizzare la Collana sono la **chiarezza** nella **forma**, la **sinteticità** abbinata a **completezza** nella **sostanza**.

Nell'**Edizione 2026 veste grafica, struttura e contenuti** sono stati profondamente rivisti per rispondere ancor più efficacemente alle esigenze di chi si prepara.

Sul **piano grafico**, box, grassetti, elenchi puntati, rendono lo studio e la memorizzazione assai più agevoli.

Numerosi i nuovi **contenuti**:



L'intera trattazione è attentamente ricalibrata tenendo conto delle **domande più frequenti** negli esami universitari e nelle prove dei principali concorsi pubblici.



È riportata e citata in appositi **Focus dottrinali** la **Manualistica più utilizzata nelle Università**, così da assicurare una preparazione completa.



Si dà inoltre atto in **Box giurisprudenziali** degli orientamenti interpretativi più rilevanti



Per i principali istituti, sono messe a fuoco in ulteriori tabelle, le **Analogie** e le **Differenze** per una conoscenza sistematica della materia.



Le **Schede di sintesi**, utilissime per consolidare le conoscenze acquisite.

Il **Compendio di Giustizia amministrativa, NelDiritto Editore 2026**, offre una panoramica d'insieme del **sistema di giustizia amministrativo** di cui analizza le principali linee evolutive, prendendo le mosse dalla prospettiva storica, fondamentale per la comprensione della materia. Oggetto di un accurato esame sono pressoché tutti gli istituti del processo amministrativo, con una costante attenzione alla loro interpretazione ad opera della **giurisprudenza**. L'analisi non trascura il sistema dei **ricorsi amministrativi**, nonché il processo innanzi al **giudice ordinario** laddove ne sia parte la pubblica amministrazione.

Il Volume tiene conto delle più recenti novità normative, tra cui quelle introdotte dal D.lgs. 26 novembre **2025**, n. 178 e dalla L. 3 ottobre **2025**, n. 148 in tema di **giudizio abbreviato** oltre che del più significativo dibattito giurisprudenziale.

SOMMARIO

INTRODUZIONE

GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA E DIRITTO PROCESSUALE AMMINISTRATIVO

1.	Cos'è la giustizia amministrativa?.....	3
2.	<i>Segue.</i> Il diritto processuale amministrativo.	4
3.	Le ragioni di un sistema di giustizia amministrativa.	4
4.	Concezione oggettiva e soggettiva della tutela.....	5
SCHEDA DI SINTESI.....		6
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI		6

CAPITOLO 1

L'EVOLUZIONE STORICA. DAGLI ALBORI AL CODICE DEL PROCESSO AMMINISTRATIVO

1.	Le origini della giustizia amministrativa: il sistema francese.	7
2.	Cenni ai sistemi di giustizia amministrativa negli Stati Preunitari: Il Regno di Sardegna.....	8
3.	L'unificazione. La legge 20 marzo 1865, n. 2248.	9
3.1.	L'Allegato E.	11
4.	La legge sui conflitti del 1877.	12
5.	L'istituzione della IV Sezione del consiglio di stato.....	13
6.	L'evoluzione sino alla Costituzione.....	14
7.	Gli sviluppi fino al codice del processo amministrativo.	16
8.	La codificazione.....	17
9.	Cenni agli sviluppi successivi al c.p.a.....	19
SCHEDA DI SINTESI.....		19
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI		20

CAPITOLO 2

LE FONTI DELLA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA

1.	La disciplina costituzionale.	21
2.	L'incidenza del diritto europeo.....	25
3.	I principi generali.	27
4.	Le fonti ordinarie.....	30
5.	Il processo amministrativo telematico.....	30
SCHEDA DI SINTESI.....		31
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI		32

CAPITOLO 3 LE SITUAZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE

1.	Le Situazioni giuridiche soggettive. Il rilievo "italiano" della distinzione tra diritti soggettivi e interessi legittimi	33
2.	L'evoluzione del sistema di giustizia amministrativa e la dicotomia diritto soggettivo/interesse legittimo.....	34
3.	Il diritto soggettivo. La nozione.	36
4.	L'interesse legittimo.....	37
4.1.	Le ricostruzioni teoriche.....	37
4.2.	La nozione più ricorrente nella giurisprudenza.	38
4.3.	Le classificazioni degli interessi legittimi.....	40
5.	Gli interessi superindividuali. Interessi diffusi. Interessi collettivi.	41
5.1.	La tutela dell'interesse ambientale. Interessi collettivi e legittimazione normativamente riconosciuta, la tesi del doppio binario.	45
6.	La <i>class action</i> pubblica.	47
7.	Le posizioni non protette: gli interessi di fatto e gli interessi semplici.	51
7.1.	Le azioni popolari. <i>Rinvio</i>	51
SCHEDA DI SINTESI.....		51
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI		52

CAPITOLO 4 IL RIPARTO DI GIURISDIZIONE

1.	Il criterio di riparto fondato sulla dicotomia diritto soggettivo/interesse legittimo.	53
1.1.	La problematica distinzione in concreto tra diritti e interessi.	54
2.	Giurisdizione e diritti non affievolibili.....	57
3.	Il criterio di riparto <i>ratione materiae</i> . <i>Rinvio</i>	61
SCHEDA DI SINTESI.....		61
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI		62

CAPITOLO 5 QUADRO GENERALE DELLA GIURISDIZIONE AMMINISTRATIVA

1.	L'art. 7 c.p.a.....	63
2.	La giurisdizione generale di legittimità.	64
3.	La giurisdizione esclusiva.	65
3.1.	Limiti costituzionali alla giurisdizione esclusiva.....	66
4.	La giurisdizione con cognizione estesa al merito.....	68
SCHEDA DI SINTESI.....		70
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI		70

CAPITOLO 6 LE AZIONI ESPERIBILI

1.	Quadro generale delle azioni.....	71
2.	L'azione di annullamento.....	74
3.	L'azione di condanna.....	75
4.	L'azione di adempimento.....	78
5.	L'azione avverso il silenzio.....	79
6.	L'azione di nullità e l'azione di accertamento.....	82
SCHEDA DI SINTESI.....		85
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI		86

CAPITOLO 7 IL GIUDICE AMMINISTRATIVO. I PRESUPPOSTI PROCESSUALI

1.	Il giudice amministrativo di primo grado.....	87
2.	Il Consiglio di Stato.....	88
2.1.	Il Consiglio di giustizia amministrativa per la Regione siciliana	89
2.2.	L'Adunanza Plenaria.....	89
3.	Il ruolo della corte di cassazione nel processo amministrativo.....	90
4.	La questione di giurisdizione nel processo amministrativo e la <i>translatio iudicii</i>	90
5.	La competenza.....	95
5.1.	La questione di competenza.....	97
5.2.	Litispendenza e continenza di cause.....	99
6.	La cognizione incidentale e le questioni pregiudiziali.....	100
7.	L'astensione e la ricusazione.....	101
SCHEDA DI SINTESI.....		102
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI		102

CAPITOLO 8 LE CONDIZIONI DELL'AZIONE

1.	Le condizioni dell'azione.....	104
2.	La legittimazione a ricorrere.....	105
2.1.	La legittimazione <i>ex lege</i>	108
2.2.	La legittimazione a ricorrere sganciata dalla situazione giuridica soggettiva. Le azioni popolari.....	109
3.	L'interesse a ricorrere.....	110
SCHEDA DI SINTESI.....		112
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI		112

CAPITOLO 9
LE PARTI DEL PROCESSO AMMINISTRATIVO

1.	La nozione di parte processuale.....	113
2.	Il ricorrente.....	114
3.	La parte intimata e resistente.	116
4.	I controinteressati.	116
5.	I cointeressati.	118
6.	L'intervento nel processo amministrativo.....	119
7.	La difesa tecnica.....	121
SCHEDA DI SINTESI.....		122
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI		122

CAPITOLO 10
GLI ATTI DEL PROCESSO AMMINISTRATIVO

1.	La nozione di atto processuale.....	123
2.	La forma dell'atto processuale.....	123
3.	Il regime di invalidità degli atti processuali.....	124
4.	L'udienza.	125
5.	Gli atti del giudice.	125
5.1.	Le ordinanze e i decreti.	126
5.2.	La sentenza.	127
5.3.	La nullità della sentenza.	128
SCHEDA DI SINTESI.....		129
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI		129

CAPITOLO 11
LA FASE INTRODUTTIVA

1.	Il processo amministrativo. struttura generale e fasi.....	130
2.	Il ricorso introduttivo.	131
2.1.	Ricorso cumulativo e ricorso collettivo.....	133
2.2.	Termini di proposizione, notificazione e deposito del ricorso.....	135
3.	La costituzione delle altre parti. Le preclusioni nel processo amministrativo.	140
4.	I motivi aggiunti.....	142
5.	Il ricorso incidentale.....	143
5.1.	Ordine di esame del ricorso principale e di quello incidentale.	147
6.	La domanda di fissazione dell'udienza.	149
SCHEDA DI SINTESI.....		151
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI		152

CAPITOLO 12 LA FASE CAUTELARE

1.	I caratteri del rimedio cautelare nel processo amministrativo.	153
2.	I principi di effettività e di essenzialità e il superamento del modello monistico.	154
3.	La tutela cautelare degli interessi pretensivi.	156
3.1.	La tecnica del <i>remand</i>	157
4.	I presupposti della tutela cautelare.	159
4.1.	Il periculum in mora.	159
4.2.	Il fumus boni iuris.	160
5.	La procedura ordinaria.	161
6.	La tutela cautelare nei casi di particolare urgenza.	163
7.	La tutela cautelare <i>ante causam</i>	164
8.	Il regime della decisione cautelare.	165
8.1.	Revoca, modifica e riproposizione delle misure cautelari.	166
8.2.	La definizione immediata del giudizio di merito.	166
8.3.	Le impugnazioni dell'ordinanza (e del decreto) cautelare.	166
8.4.	L'esecuzione delle misure cautelari.	167
SCHEDA DI SINTESI.		168
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI.		168

CAPITOLO 13 LA PARENTESI ISTRUTTORIA

1.	L'istruzione probatoria. Parentesi o fase?	169
2.	I principi dell'istruttoria nel processo amministrativo.	170
3.	I mezzi di prova.	172
SCHEDA DI SINTESI.		176
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI.		177

CAPITOLO 14 LA FASE DECISORIA. INTERRUZIONE, SOSPENSIONE ED ESTINZIONE

1.	La trattazione della causa e la discussione del ricorso.	178
2.	L'ordine di esame delle eccezioni e dei motivi. L'assorbimento.	180
3.	La deliberazione e la sentenza.	184
3.1.	La sentenza di annullamento e i suoi effetti.	185
4.	Le altre vicende del rapporto processuale. Interruzione, Sospensione ed estinzione.	187
SCHEDA DI SINTESI.		194
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI.		194

CAPITOLO 15

I RITI SPECIALI

1.	I riti speciali nel processo amministrativo.	196
2.	Il rito in materia di accesso.	197
3.	Il rito avverso il silenzio.	198
4.	Il procedimento di ingiunzione.	201
5.	Il rito abbreviato.	202
6.	Il c.d. rito appalti.	206
7.	Il contenzioso elettorale.	213
SCHEDA DI SINTESI.		217
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI.		217

CAPITOLO 16

LE IMPUGNAZIONI NEL PROCESSO AMMINISTRATIVO

1.	La disciplina generale delle impugnazioni nel c.p.a.	219
2.	L'appello.	222
2.1.	Profili generali dell'appello.	222
2.2.	Appello principale e appello incidentale.	225
2.3.	L'effetto devolutivo.	226
2.4.	La disciplina dei <i>nova</i>	227
2.5.	La decisione e i casi di rimessione al primo giudice.	229
3.	La revocazione.	233
3.1.	L'errore di fatto revocatorio nella giurisprudenza amministrativa.	235
3.2.	I casi di revocazione ex art. 396 c.p.c. Il giudicato in contrasto con il diritto convenzionale e con il diritto unionale.	236
3.3.	L'impatto del nuovo art. 391- <i>quater</i> c.p.c.	238
3.4.	Il procedimento.	240
4.	L'opposizione di terzo.	240
4.1.	Profili processuali.	244
4.2.	I rapporti tra opposizione di terzo e appello.	245
4.3.	Soggetti legittimati alla proposizione dell'opposizione di terzo.	246
4.4.	Questioni problematiche.	246
5.	Il ricorso per cassazione.	248
5.1.	I limiti esterni della giurisdizione nell'interpretazione giurisprudenziale e la c.d. concezione dinamica.	249
SCHEDA DI SINTESI.		254
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI.		254

CAPITOLO 17

IL GIUDICATO AMMINISTRATIVO

1.	Il giudicato amministrativo: definizione e caratteri generali.	256
----	---	-----

2.	Giudicato amministrativo e diritto dell'Unione Europea.	258
2.1.	La "tenuta" del giudicato nazionale contrastante con il diritto dell'Unione.	258
2.2.	Riesame di un atto amministrativo nazionale, divenuto definitivo in forza di sentenza passata in giudicato antiunionale.	260
3.	I limiti oggettivi del giudicato amministrativo.	261
4.	I limiti soggettivi del giudicato amministrativo.	262
5.	Gli effetti del giudicato amministrativo.	264
5.1.	Effetto conformativo e riedizione del potere: le soluzioni giurisprudenziali e l'intervento del d.l. n. 76/2020.	265
5.2.	Il rilievo delle sopravvenienze: Cons. St., Ad. Plen., 9 giugno 2016, n. 11.	269
5.3.	Gli effetti nel tempo del giudicato di annullamento.	270
SCHEDA DI SINTESI.....		273
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI		274

CAPITOLO 18 IL GIUDIZIO DI OTTEMPERANZA

1.	Evoluzione dell'oggetto e dell'ambito applicativo del giudizio di ottemperanza. Natura delle situazioni soggettive del privato e della p.a. ...	275
2.	Natura giuridica dell'ottemperanza.	277
3.	Presupposti.....	280
3.1.	Il giudicato.	280
3.2.	L'inottemperanza.	282
4.	Profili processuali.	284
4.1.	I rimedi contro le decisioni adottate in sede di ottemperanza.	287
5.	Ambito di applicazione. l'esecuzione del giudicato del G.O.....	288
5.1.	L'esecuzione delle decisioni di altri giudici.	291
5.2.	L'esecuzione del giudicato del g.a.....	292
6.	Poteri del giudice e commissario <i>ad acta</i> : natura e rimedi avverso i suoi provvedimenti.....	293
7.	Rimedi per mancata esecuzione anche dopo il giudizio di ottemperanza. Le <i>astreintes</i>	297
SCHEDA DI SINTESI.....		300
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI		301

CAPITOLO 19 LA TUTELA INNANZI AL GIUDICE ORDINARIO

1.	Quadro generale della tutela assicurata dal g.o.	302
1.1.	I confini esterni della giurisdizione del giudice ordinario.	303
1.2.	L'art. 4 L.A.C.: poteri di cognizione e di decisione.	303
1.3.	Limiti interni e azioni esperibili.	304

2.	La disapplicazione.	309
2.1.	Cenni al problema della disapplicazione da parte del giudice penale.	312
2.2.	Disapplicazione e fermo amministrativo.	313
3.	La configurabilità di una giurisdizione esclusiva (e/o piena) del giudice ordinario.	313
3.1.	La c.d. giurisdizione esclusiva del giudice ordinario.	314
3.2.	La giurisdizione piena.	316
3.3.	Ipotesi applicative: <i>privacy</i> ; pubblico impiego; sanzioni amministrative.	318
SCHEDA DI SINTESI.		320
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI.		321

CAPITOLO 20 I RICORSI AMMINISTRATIVI

1.	La funzione giustiziale.	322
1.1.	Tipologia e classificazioni.	324
2.	Il ricorso gerarchico (proprio e improprio).	325
2.1.	Il ricorso gerarchico improprio.	328
3.	Il ricorso in opposizione.	328
4.	Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica.	329
4.1.	La natura giuridica del ricorso straordinario.	331
4.2.	Il rimedio dell'ottemperanza.	335
4.3.	La ricorribilità per cassazione.	337
4.4.	Il principio dell'alternatività e la trasposizione.	337
4.5.	Aspetti procedurali.	339
4.6.	Impugnazione e revocazione.	341
SCHEDA DI SINTESI.		342
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI.		343
INDICE ANALITICO.		344