

Concorsi e Professioni

COLLABORATORE e ISTRUTTORE BIBLIOTECARIO

MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ**
per la preparazione al **CONCORSO**

EDIZIONE AGGIORNATA

Edizione **2026**

NLD
CONCORSI

PREMESSA

La quarta edizione del **Manuale Collaboratore e Istruttore bibliotecario, Teoria e Quiz, NLD 2026** è stata pensata per assicurare, per ciascuna delle materie normalmente assegnate negli ultimi concorsi, una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle seguenti materie:

- **Biblioteconomia;**
- Diritto **costituzionale;**
- Diritto **amministrativo;**
- **Pubblico impiego**, con particolare riferimento a responsabilità, doveri, diritti, codice di comportamento e sanzioni disciplinari del dipendente pubblico anche negli Enti locali;
- Diritto **regionale;**
- Ordinamento degli **enti locali;**
- Ordinamento **finanziario e contabile** degli **enti locali e delle Regioni;**
- **Settori organici di intervento locale;**
- **Servizi comunali di interesse statale;**
- **Inglese (online);**
- **Informatica (online).**

Il Volume tiene conto delle **più recenti novità legislative**, tra cui quelle introdotte dalla L. 07 gennaio **2026**, n. 1 (**Riforma della responsabilità erariale**) e dalla L. 30 dicembre **2025**, n. 199 (**Legge di Bilancio 2026**).

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata verifica della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta **quiz di verifica** suddivisi **per ciascuna Parte o per singoli Capitoli** che compongono le indicate materie.

Il Manuale **Collaboratore e Istruttore bibliotecario, Teoria e Quiz, NLD Concorsi 2026**, permette, infine, l'accesso ad un'**estensione online**, consultabile con apposita *password*, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame, per accedere alle **mappe concettuali** e per esercitarsi con il **simulatore online**.

SOMMARIO

Parte I Biblioteconomia

Premessa

Cenni storici sul libro e le biblioteche	3
1. I libri antichi: caratteristiche e catalogazione	3
2. I manoscritti	4
3. L'invenzione della stampa e la nascita della biblioteca moderna	5
4. La bibliografia	6
5. Le biblioteche nella Storia	7
5.1 Le biblioteche: dalle origini al Novecento	7
5.2 Le biblioteche nel Medioevo	8
5.3 Il Rinascimento	9
5.4 L'Età moderna: Gabriel Naudé e la Francia	9
5.5 Le biblioteche tra Otto e Novecento: Ranganathan e la biblioteconomia moderna	10
6. IFLA e AIB	11
Quiz	13
Risposte corrette	14

Capitolo 1

Le biblioteche in Italia	15
1. Storia delle biblioteche in Italia	15
2. Biblioteche pubbliche statali	17
3. Biblioteche pubbliche di ente locale	18
4. Biblioteche delle Università	18
5. Biblioteche scolastiche	19
6. Biblioteche di enti culturali e di ricerca	20
7. Biblioteche ecclesiastiche	21
8. Biblioteche private	22
9. Biblioteche per ragazzi	22
10. Biblioteche digitali	23
Quiz	24
Risposte corrette	26

Capitolo 2

Biblioteche pubbliche	27
1. Manifesto UNESCO sulle Biblioteche pubbliche, 1995	27
2. Risoluzione del Parlamento Europeo sul ruolo delle biblioteche nella società moderna, 1998	28
3. Linee guida IFLA/UNESCO sulle biblioteche pubbliche, 2002	29
4. La biblioteca contemporanea	30
Quiz	32
Risposte corrette	34

Capitolo 3

La dimensione organizzativa	35
1. I compiti della biblioteca	35
1.1. Tecnologia informatica e mediazione	35

2.	La figura professionale del bibliotecario	36
2.1.	Il codice deontologico	37
3.	Settori e servizi.....	38
3.1.	Lettura	38
3.2.	Prestito	39
3.3.	Consultazione.....	40
3.4.	<i>Reference</i>	40
3.5.	Iscrizione.....	41
3.6.	Prestito interbibliotecario e <i>Document delivery</i>	41
3.7.	Servizi remoti.....	42
3.8.	Servizi speciali.....	42
3.9.	Servizi innovativi e a pagamento	42
3.10.	Servizi generali e aggiuntivi.....	43
3.11.	<i>Information literacy</i> e azione interculturale della biblioteca	43
4.	Gli edifici e la progettazione di una nuova biblioteca.....	43
5.	Sicurezza sul lavoro.....	44
5.1	La normativa antincendio.....	45
	Quiz.....	46
	Risposte corrette	48
 Capitolo 4		
	Quadro normativo di riferimento.....	49
1.	L'ordinamento giuridico in materia di biblioteconomia	49
2.	La rilevanza costituzionale della cultura.....	49
3.	Il Regolamento delle biblioteche.....	50
3.1.	Il Regolamento interno	51
3.2.	La Carta dei servizi	51
4.	Il Codice dei beni culturali e del paesaggio: tutela, fruizione e valorizzazione del patrimonio bibliografico.....	52
4.1.	Le procedure conservative.....	53
4.2.	Il divieto di alienazione	54
4.3.	La prelazione dello Stato	54
4.4.	Il commercio dei beni mobili	54
4.5.	Luoghi preposti per la fruizione e la valorizzazione.....	55
5.	Lettura e promozione	55
6.	La legislazione regionale.....	57
	Quiz.....	60
	Risposte corrette	61
 Capitolo 5		
	L'assetto istituzionale.....	62
1.	Il Ministero della Cultura	62
1.1.	Tappe di un percorso storico	62
1.2.	L'articolazione del Ministero.....	63
1.3.	La Direzione generale delle Biblioteche	63
1.4.	Il Direttore generale.....	64
1.5.	Uffici di diretta collaborazione e uffici periferici	66
1.6.	Le Soprintendenze archivistiche e bibliografiche.....	66
2.	Istituti dotati di autonomia speciale	67
2.1.	Centro per il libro e la lettura (CEPELL).....	67
2.2.	Istituto centrale per il catalogo unico delle biblioteche italiane (ICCU)	68
2.3.	Istituto centrale per la patologia degli archivi e del libro (ICPAL)	68

2.4.	Istituto centrale per la digitalizzazione del patrimonio culturale (Digital library).....	68
Quiz.....		69
Risposte corrette		71

Capitolo 6

La legislazione statale correlata



Capitolo 7

Le risorse documentarie	73
1. Le fonti informative	73
1.1. Fonti primarie	73
1.2. Fonti secondarie	74
2. Le raccolte della biblioteca.....	74
3. I repertori bibliografici	75
3.1. Bibliografia enumerativa o sistematica.....	76
4. L'Agenzia nazionale catalografica	77
4.1. La Bibliografia Nazionale Italiana	77
Quiz.....	79
Risposte corrette	80

Capitolo 8

Le collezioni	81
1. Sviluppo delle collezioni.....	81
1.1. Conoscenza dell'ambiente	81
1.2. La Carta delle collezioni.....	81
1.3. Scelta dei documenti.....	82
1.4. Valutazione e selezione.....	82
2. Modalità di acquisizione.....	83
2.1. Acquisto	83
2.2. Doni e scambi.....	83
2.3. Deposito legale.....	83
3. La collocazione.....	84
3.1. Sistemi a scaffale chiuso.....	84
3.2. Sistemi a scaffale aperto.....	84
3.3. Collocazione per tipi di documento.....	85
4. Conservazione.....	86
4.1. Revisione.....	86
5. Iter del documento.....	86
Quiz.....	88
Risposte corrette	89

Capitolo 9

La catalogazione	90
1. Il catalogo.....	90
1.1. Cataloghi per formato.....	90
1.2. Cataloghi in base al percorso di ricerca	92
1.3. Altri tipi di catalogo	92
1.4. <i>Authority file</i>	93
1.5. Aspetti gestionali.....	93
1.6. OPAC	94
1.7. METAOPAC.....	94

1.8.	ACNP	94
2.	La catalogazione	95
2.1.	Criteri di uniformità e normalizzazione	96
3.	Descrizione bibliografica	97
3.1.	L'International Standard Bibliographic Description (ISBD)	97
3.2.	Descrizione bibliografica e informazioni sull'esemplare nelle REICAT	99
3.3.	Intestazione: accessi formali o nominali	102
3.4.	L'evoluzione normativa italiana: dalle RICA alle REICAT	102
3.5.	Struttura del nuovo codice di catalogazione	102
3.6.	Opere e espressioni	103
3.7.	Responsabilità	103
3.8.	Il Functional Requirements for Bibliographic Records (FRBR) e la Resource Description and Access (RDA)	104
4.	Intestazione: accessi semantici	106
4.1.	Soggettazione	107
4.2.	Le fasi del processo di indicizzazione	107
4.3.	I principi base dell'ordinamento citazionale	107
4.4.	I principi generali di indicizzazione	108
4.5.	Linguaggi pre-coordinati e post-coordinati	108
4.6.	Strumenti italiani di soggettazione	109
4.7.	Classificazione	110
4.8.	Sistemi di classificazione	110
	Quiz	112
	Risposte corrette	113
 Capitolo 10		
	La cooperazione	114
1.	Sistemi di cooperazione	114
1.1.	Catalogazione derivata	114
1.2.	Catalogazione partecipata	115
1.3.	Servizio Bibliotecario Nazionale (SBN)	115
1.4.	Sistema bibliotecario di Ateneo	116
	Quiz	117
	Risposte corrette	118
 Capitolo 11		
	Le biblioteche per ragazzi	119
1.	Le biblioteche per ragazzi	119
1.1.	L'organizzazione degli spazi interni	119
1.2.	Il materiale all'interno delle biblioteche per ragazzi	120
1.3.	Le attività di promozione e il progetto Nati per leggere	120
1.4.	Il digitale per ragazzi	121
	Quiz	122
	Risposte corrette	123
 Capitolo 12		
	La biblioteca digitale	 Approfondimento online
 Capitolo 13		
	Il marketing delle biblioteche	 Approfondimento online

Capitolo 14	
I formati di scambio dei dati	126
1. I formati di scambio dei dati	126
1.1. Componenti del formato	126
1.2. Sviluppi del formato	127
1.3. Struttura del record formato UNIMARC	127
Quiz	129
Risposte corrette	130

Capitolo 15	
Periodici e risorse digitali	131
1. Periodici	131
1.1. Il trattamento catalografico dei periodici	131
2. Risorse digitali	132
2.1. Periodici elettronici	132
2.2. E-book	133
2.3. La catalogazione delle risorse digitali	133
Quiz	135
Risposte corrette	136

Parte II

Diritto costituzionale

Capitolo 1	
Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	139
1. Il diritto pubblico	139
2. L'ordinamento giuridico	139
3. La norma giuridica	140
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	140
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	140
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	140
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche	141
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	142
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	142
4.1.1. Il popolo	142
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	142
4.1.1.2. Cittadinanza italiana	143
4.1.2. Il territorio	143
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	143
5. Forme di Stato e forme di Governo	144
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	144
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	144
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	144
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	145
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	145
5.3. Il modello italiano	146

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea



Capitolo 3

Le fonti del diritto 148

1.	Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione	148
1.1.	Fonti atto e fonti fatto.....	148
1.2.	Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie.....	149
2.	I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie	149
2.1.	I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche	149
2.1.1.	L'analogia.....	150
2.2.	I criteri di risoluzione delle antinomie.....	150
2.2.1.	Il criterio cronologico.....	150
2.2.2.	Il criterio gerarchico.....	150
2.2.3.	Il criterio di specialità.....	151
2.2.4.	Il criterio della competenza.....	151
3.	Le fonti del diritto in Italia	151
4.	La Costituzione.....	151
4.1.	La struttura	151
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana	152
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	153
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	153
6.	Le leggi ordinarie	153
6.1.	Il procedimento di formazione.....	154
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata	154
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	154
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	156
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	156
7.1.	Il decreto legislativo.....	156
7.2.	Il decreto-legge	157
7.2.1.	Necessità e urgenza	157
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza	158
7.2.3.	La conversione in legge.....	158
8.	Il referendum popolare.....	159
8.1.	Il referendum abrogativo.....	159
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	159
9.	I regolamenti parlamentari.....	160
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	160
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	161
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	162
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	162
12.	Le fonti regionali.....	163
13.	Le fonti secondarie	164
14.	Le fonti-fatto.....	164

Capitolo 4

I principi costituzionali 165

1.	I principi fondamentali	165
2.	Il principio democratico.....	165
2.1.	Democrazia e rappresentanza	166

2.2.	Il diritto di voto.....	166
2.2.1.	Il suffragio universale.....	166
2.2.2.	I caratteri del voto.....	166
2.3.	Democrazia e partiti politici.....	167
3.	Il principio di uguaglianza.....	167
3.1.	Il divieto di discriminazioni.....	167
3.1.1.	Sesso.....	168
3.1.2.	Razza.....	168
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche.....	168
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	168
3.1.5.	Opinioni politiche.....	168
3.1.6.	Condizioni personali e sociali.....	169
4.	Il principio lavorista.....	169
5.	Unità, autonomia e decentramento.....	169
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico.....	169
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	169
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	170
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione.....	170
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1.....	170
6.3.	Lo sport nella Costituzione.....	170
7.	L'Italia e le relazioni internazionali.....	171
7.1.	Il ripudio della guerra.....	171
8.	La condizione giuridica dello straniero.....	172
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici.....	172
8.2.	L'estradizione.....	172

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali.....	173
1.	I diritti inviolabili.....
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili.....
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu.....
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali.....
2.	Classificazione dei diritti costituzionali.....
2.1.	Diritti individuali e collettivi.....
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive.....
2.3.	Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche.....
2.4.	Scheda di sintesi.....
3.	Libertà personale.....
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione.....
4.	La libertà di domicilio.....
5.	Libertà di circolazione e soggiorno.....
5.1.	Libertà di espatrio.....
5.2.	Libertà di emigrazione.....
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE.....
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa.....
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero.....
6.2.	Libertà della stampa.....
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....
8.	La libertà di riunione.....

8.1.	I limiti	180
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	180
9.	La libertà di associazione.....	181
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari	181
10.	La libertà di costituire una famiglia	181
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	182
11.	La libertà religiosa.....	182
12.	Il diritto alla salute	183
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	183
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	183
12.1.2.	Il testamento biologico	183
13.	Il diritto all'istruzione	184
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	184
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private	184
14.	I limiti ai diritti economici.....	185
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	185
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	185
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	186
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	186
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	187
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	187
17.	I doveri costituzionali	187
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	187
17.2.	Doveri di solidarietà politica	188
17.3.	La riserva di legge	188
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare	188
17.5.	Il dovere tributario.....	188
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	188

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica



Quiz | Diritto costituzionale 190

Risposte corrette 193

Parte III

Diritto amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri..... 197

1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	197
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	198
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	198
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	199
5.	Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione	200
5.1.	La classificazione	200
6.	I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	201
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	202
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio	202

7.2.	La prorogatio	203
7.3.	La classificazione degli organi.....	203
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	203
9.	Competenza	203
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avalimento.....	204
10.	Il difetto di competenza	205
11.	Il funzionario di fatto	205
11.1.	Regime di imputabilità degli atti	205
12.	Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	206
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica	206
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea.....	207
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico	207
12.2.2.	Imprese pubbliche.....	207
12.2.3.	Soggetti <i>in house</i>	208
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	209
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	210
13.1.	Premessa	210
13.2.	La nozione di servizio pubblico	210
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	210
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	210
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	211
13.3.	La nozione europea.....	212
13.4.	I servizi pubblici locali.....	212
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	213
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	214
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	215
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	215
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	217

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....		219
1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....	219
2.	Il Governo	219
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	220
2.2.	Comitati interministeriali.....	220
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome	220
3.	Gli organi ausiliari	220
3.1.	Il Consiglio di Stato.....	221
3.2.	La Corte dei conti	221
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	221
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	222
4.	Le Autorità indipendenti.....	222
5.	L'Amministrazione statale periferica	223
5.1.	I Prefetti.....	223
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	224
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente	224
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	224
5.3.	Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari	225

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....



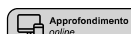
Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo 228

1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	228
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	228
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	229
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	229
4.	Le ordinanze.....	230
5.	Gli statuti	231
6.	Testi unici.....	231
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	231
8.	Norme interne	231
8.1.	Le circolari	232
9.	La consuetudine.....	232
10.	La prassi amministrativa	232

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive.....



Capitolo 6

I principi dell'azione amministrativa..... 234

1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	234
2.	Il principio di legalità.....	234
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento	235
4.	Il principio di ragionevolezza	235
5.	Il principio di buon andamento della P.A.	235
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i>	235
7.	I principi europei	236
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	237
7.2.	Il principio di proporzionalità	237
7.3.	Il principio del giusto procedimento	237
7.4.	Principio di precauzione	238
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	238
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	238
8.2.	Lo sportello unico	239
8.3.	Le conferenze di servizi	239
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	240
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	241
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	242
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	243

Capitolo 7

Il procedimento amministrativo..... 244

1.	Il procedimento amministrativo.....	244
2.	Le fasi del procedimento amministrativo	244
2.1.	La fase dell'iniziativa.....	245

2.2.	La fase istruttoria	245
2.3.	La fase decisoria	245
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia	246
3.	I termini di conclusione del procedimento	246
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi	246
3.2.	I silenzi della P.A.	247
4.	Il responsabile del procedimento.....	248
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	249
6.	La comunicazione di avvio del procedimento	249
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	249
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	249
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	250
8.	Il preavviso di rigetto	250
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	251

Capitolo 8

La privacy e la protezione dei dati personali	 Approfondimento online
--	--

Capitolo 9

Documentazione amministrativa	 Approfondimento online
-------------------------------------	--

Capitolo 10

Informatizzazione	 Approfondimento online
-------------------------	--

Capitolo 11

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi	 Approfondimento online
---	--

Capitolo 12

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato	256
1. Il principio di pubblicità e trasparenza	256
1.1. La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	257
1.2. La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	257
1.3. La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	257
2. Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	257
3. Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	258
4. Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	259
5. Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	260
6. Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97)	262
6.1. I tre accessi.....	262
6.2. L'accesso classico	262
6.2.1. I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	263
6.2.2. Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	263
6.2.3. Gli strumenti di tutela	264
7. L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	264
7.1. L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	265
7.1.1. Le interferenze tra le differenti forme di accesso	265

7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	266
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina	267
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.	269

Capitolo 13

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi	271
1. Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura	271
2. Nozione e struttura dell'atto amministrativo	271
3. Classificazione degli atti amministrativi	272
3.1. I pareri	273
4. Atti di alta amministrazione e atti politici	274
5. I provvedimenti amministrativi	274
5.1. I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	275
5.2. La motivazione del provvedimento amministrativo	276
6. La classificazione dei provvedimenti amministrativi	276
6.1. Provvedimenti ampliativi: la concessione	276
6.1.1. L'autorizzazione	277
6.1.2. Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa	277
6.2. I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	277
6.3. Provvedimenti vincolati e discrezionali	278
6.3.1. I caratteri della discrezionalità	278
7. Validità ed efficacia	279
7.1. La nullità	279
7.1.1. Nullità strutturale ed elementi essenziali	280
7.1.2. L'azione di nullità	280
7.2. L'annullabilità	280
7.2.1. Vizi di legittimità e vizi di merito	280
7.2.2. Il regime dell'atto annullabile	281
7.3. Le illegittimità che non comportano annullamento	281
8. I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	282
8.1. Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio	282
8.2. Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	283
9. L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo	284
10. L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	284
11. L'invalidità derivata	285

Capitolo 14

I controlli



Capitolo 15

Beni pubblici ed espropriazione



Capitolo 16

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali



Capitolo 17

I contratti della P.A.	289
1. La capacità di diritto privato della P.A.	290
2. Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	290
3. I contratti atipici	291
4. Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	294
4.1. Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	294
4.1.1. La disciplina intertemporale	294
4.1.2. Il nuovo sistema delle fonti	295
4.1.3. Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023	296
4.1.4. I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	296
4.1.5. I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione	297
4.1.6. Il conflitto di interessi	298
4.1.7. I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	299
4.1.7.1. Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).	299
4.1.8. Ambito applicativo	300
5. I contratti pubblici: le species. Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).	301
5.1. Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	302
6. Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti	303
6.1. Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	305
6.2. I (tre) macro-indici	306
6.2.1. (Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	307
6.3. Disciplina del MEPA	308
7. La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	311
7.1. Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	313
7.2. Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	314
7.3. L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto	315
7.3.1. (Segue). Cenni sul costo del personale	316
8. Verifica della progettazione e validazione	317
8.1. Il raffronto con la disciplina previgente	318
8.2. I soggetti deputati all'attività di verifica	319
9. Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni	319
10. Il procedimento ad evidenza pubblica	323
10.1. La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici)	323
10.2. Il bando di gara	324
10.3. L'impugnazione delle clausole del bando	325
11. I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	325
12. I criteri di aggiudicazione	326
12.1. Le offerte anomale	327

13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	328
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	328
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio	330
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa	330
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	332
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	333
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	334
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione	335
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione	336
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	336
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.	337
15.	L'esecuzione del contratto	338
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.	339
15.2.	Le garanzie	341
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	341
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e del D.l. 21 maggio 2025, n. 73, come conv. in L. 18 luglio 2025, n. 105 (c.d. Decreto Infrastrutture)	342
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione	344
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	344
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	346
16.	La giurisdizione e la tutela	346
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale	347
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	347
16.2.	I rimedi giurisdizionali	348
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche	350
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto	350

Capitolo 18

La giustizia amministrativa



Quiz | Diritto amministrativo

Risposte corrette

Parte IV

Disciplina in materia di pubblico impiego

Capitolo 1

Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni 375

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva..... 375

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	375
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.	376
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	377
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	377
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	378
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	379
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	379
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	381
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo	381
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.	381
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	382
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	383

Sezione II - L'accesso al pubblico impiego 384

1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	384
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	385
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	385
1.2.	Principi e regole del concorso	385
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	386
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi".....	387
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	388
1.4.1.	Concorsi misti.....	388
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	388
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	389
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	390
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	390
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	391
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	392
3.1.	Le mansioni	393
3.2.	Le progressioni	393
4.	La tutela.....	394

4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	394
4.2.	La tutela risarcitoria.....	395

Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ... 396

1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....	396
1.1.	I diritti del dipendente.....	396
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	398
1.1.2.	Ferie e festività	398
1.1.3.	Permessi	398
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	399
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	400
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	402
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento	403
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	404
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	404
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo».....	404
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	405
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	407
1.2.7.	<i>Mobbing, straining</i> e <i>stalking</i> occupazionale	407
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i>	408
2.	La valutazione della <i>performance</i>	412
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	415
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	415
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	415
3.1.	Il potere direttivo	415
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	415
3.3.	Il potere disciplinare	416
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	416
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro.	416
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"	417
4.2.	Le misure generali di tutela	417
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	417
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza.....	418
5.	La responsabilità del dipendente.....	418
5.1.	La responsabilità disciplinare.....	418
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	418
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	419
5.2.	Responsabilità civile	420
5.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	420
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	420
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	421
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023. La proroga al 2025 introdotta dalla L. 21 febbraio 2025, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 c.d. Decreto Milleproroghe.	421
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	421
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti.....	424

Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro	425
1. Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	425
1.1. Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.L. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69.....	425
1.2. Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia.....	426
1.2.1. Aspettativa	426
1.2.2. Distacco o comando.....	427
1.2.3. Assenza per malattia	427
1.2.4. Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	427
1.3. L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	428
Sezione V - La dirigenza	 Approfondimento online
Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali.	 Approfondimento online
Sezione VII - La tutela	 Approfondimento online
Quiz	430
Risposte corrette	431

Parte V

Diritto regionale

Capitolo 1	
Le Regioni	435
1. Le vicende del regionalismo italiano	435
1.1. Dall'Unità d'Italia alla Costituzione	435
1.2. La nascita delle Regioni all'interno della Carta costituzionale	435
1.3. La tardiva attuazione dell'ordinamento regionale	436
1.4. Il dibattito politico degli anni Novanta sul federalismo e decentramento	436
1.5. La riforma costituzionale del 2001: il Titolo V.....	436
1.6. L'attuazione della riforma costituzionale.....	437
2. La configurazione territoriale dello Stato	437
2.1. L'organizzazione dello Stato in vari enti territoriali	437
2.2. La capitale dello Stato italiano.....	438
3. Gli elementi che caratterizzano la Regione	438
4. L'autonomia regionale.....	438
Capitolo 2	
L'Autonomia regionale	439
1. L'Autonomia delle Regioni	439
1.1. L'autonomia legislativa	439
1.2. L'autonomia regolamentare.....	441
1.3. L'autonomia amministrativa.....	441
1.4. L'autonomia finanziaria. <i>Rinvio</i>	442
1.4.1. L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86.....	442
1.4.1.1. L'art. 116, comma 3, Cost.	444
1.4.1.2. I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.....	444
1.4.1.3. L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	445
1.4.1.3.1. Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia	446
1.4.1.3.2. Modifica e revoca dell'intesa	447

1.4.1.3.3.	Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	447
1.4.1.3.4.	Monitoraggio.....	448
1.4.1.3.5.	Disposizioni finanziarie e finali.....	449
1.4.1.3.6.	Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192	449
2.	L'autonomia statutaria: gli statuti regionali.....	450
2.1.	Gli statuti delle Regioni ad autonomia speciale.....	450
2.1.1.	Peculiarità dell'ordinamento delle Regioni speciali.....	450
2.2.	Gli statuti delle Regioni ordinarie	451
2.2.1.	Disegno di legge per l'attuazione dell'autonomia differenziata delle Regioni a Statuto ordinario.....	452
3.	Le leggi regionali.....	454
3.1.	Fase dell'iniziativa	454
3.2.	Fase costitutiva.....	455
3.3.	Fase integrativa dell'efficacia.....	455
4.	I regolamenti regionali.....	455
5.	Le modificazioni territoriali.....	455
5.1.	Fusione di Regioni esistenti o la creazione di nuove Regioni.....	455
5.2.	Distacco di Province e Comuni.....	455
5.3.	Istituzione di nuove Province o mutamento delle circoscrizioni provinciali.....	456
5.4.	Istituzione di nuovi Comuni o modificazioni di circoscrizioni e denominazione.....	456

Capitolo 3

Potestà legislativa.....	457
1. L'autonomia legislativa: contenuto e limiti	457
1.1. La potestà legislativa esclusiva spettante allo Stato.....	459
1.2. La potestà legislativa concorrente	459
1.3. La potestà legislativa residuale spettante alle Regioni.....	459
1.4. La potestà legislativa delle Regioni a statuto speciale	459
2. Il procedimento di formazione delle leggi regionali.....	459
3. Le limitazioni alla potestà legislativa regionale.....	459
4. I controlli sulle leggi regionali	460

Capitolo 4

Capitolo 4	
La potestà regolamentare e la funzione amministrativa	462
1. La potestà regolamentare: contenuto	462
2. Il principio del parallelismo tra potestà legislativa e potestà regolamentare - l'esercizio della funzione amministrativa	462
3. Il principio della sussidiarietà	463
3.1. La sussidiarietà verticale.....	464
3.2. La sussidiarietà orizzontale.....	464
4. I controlli sugli atti amministrativi	464

Capitolo 5

La potestà finanziaria		465
1.	La potestà finanziaria - l'art. 119 Cost.....	465
2.	La finanza ordinaria	465
3.	La finanza straordinaria.....	466
4.	Il patrimonio regionale.....	466
5.	Il federalismo fiscale: La L. 5 maggio 2009, n. 42.....	466
6.	La disciplina del D.lgs. 6 maggio 2011, n. 68.....	469

Capitolo 6

Il sistema di governo delle regioni: gli organi	471
1. Il sistema di governo regionale	471
1.1. Il Consiglio regionale	471
1.1.1. Le funzioni del Consiglio regionale	471
1.1.2. Lo status di Consigliere regionale	472
1.1.3. La composizione dei Consigli regionali	472
1.1.4. Le cause di ineleggibilità e incompatibilità dei Consiglieri regionali	472
1.2. La Giunta regionale	473
1.3. Il Presidente della Regione	474
1.4. Il difensore civico regionale	474
1.5. L'art. 126 Cost. e il controllo dello Stato sugli organi regionali	475
2. Il sistema elettorale regionale	475
2.1. L'elettorato attivo e passivo a livello regionale	475
2.2. Ineleggibilità e incompatibilità alle cariche di amministratore regionale	475
2.3. Le cause di incandidabilità	476
2.4. Sospensione di diritto dalle cariche regionali	477
2.5. Durata in carica degli organi regionali elettivi	477
2.6. L'organizzazione amministrativa della Regione	478
2.6.1. L'apparato burocratico-amministrativo	478
3. Le forme di controllo statale sugli enti locali e il potere sostitutivo	479
3.1. Controlli sugli atti	479
3.2. Controlli sugli organi: scioglimento del Consiglio regionale e la rimozione del Presidente della Giunta	479
3.3. Potere sostitutivo dello Stato	480
4. Gli strumenti di raccordo tra lo Stato, le Regioni e gli enti locali	481
4.1. Forme di collaborazione e coordinamento	481
4.2. Il principio di leale collaborazione tra lo Stato e le Regioni	482

Capitolo 7

Rapporto fra la Regione e gli altri livelli di governo	483
1. Le Conferenze	483
2. Rappresentante dello Stato per i rapporti con il sistema delle autonomie	483
3. Commissione parlamentare per le questioni regionali "integrata"	484
4. Il Consiglio delle autonomie locali	484
5. La Cabina di regia nazionale	484

Capitolo 8

Le regioni nell'ordinamento internazionale e nell'UE	486
1. Il ruolo delle Regioni nel diritto internazionale: gli accordi e le intese	486
1.1. Attuazione ed esecuzione di accordi internazionali	486
2.2. Intese con enti territoriali esteri	486
2.3. Accordi con Stati esteri	486
2. La partecipazione delle Regioni all'Unione europea	487
2.1. La fase ascendente	487
2.2. La fase discendente	487
2.3. Il Comitato delle Regioni	488
2.4. Il potere sostitutivo statale in caso di inerzia delle Regioni	488

Capitolo 9

Potestà statutaria	489
1. Gli Statuti regionali - definizioni e funzionamento	489

2.	Il contenuto	489
Quiz Diritto regionale		490
Risposte corrette		492

Parte VI

Ordinamento degli enti locali

Capitolo 1

Il Comune	495
1. La definizione di Comune	495
2. Gli elementi costitutivi del Comune	495
3. Il territorio comunale	495
3.1. Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione	496
3.2. Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi	496
3.2.1. Le circoscrizioni comunali	496
3.2.2. I Municipi	497
3.3. Le variazioni territoriali del Comune	497
3.3.1. L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione)	497
3.3.1.1. La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione	498
3.3.1.2. Gli incentivi economici alla fusione	499
3.3.2. Il distacco	499
4. La popolazione	499
5. Il patrimonio	500
6. La soggettività giuridica del Comune	501
7. L'autonomia del Comune	501
7.1. Gli statuti comunali (rinvio)	501
7.2. I regolamenti comunali (rinvio)	501
7.3. Le funzioni amministrative del Comune	501
7.3.1. La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico	502
7.3.2. Le funzioni proprie e le funzioni conferite	502
7.3.3. Le funzioni fondamentali	503
7.3.3.1. L'obbligo di esercizio in forma associata	503
8. Gli organi di governo del Comune e la forma di governo	504
9. Il Consiglio comunale	504
9.1. Ruolo e natura del Consiglio comunale	504
9.2. L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni	504
9.3. La composizione del Consiglio comunale	505
9.3.1. Il Sindaco (rinvio)	505
9.3.2. I consiglieri comunali	505
9.3.2.1. Il numero dei consiglieri comunali	505
9.3.2.2. I diritti dei consiglieri comunali	505
9.3.2.3. Le elezioni dei consiglieri comunali (rinvio)	506
9.3.2.4. La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata	506
9.3.3. Il Presidente del Consiglio comunale	506
9.4. L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari	507
9.4.1. Le commissioni consiliari	507

9.4.2.	I gruppi consiliari.....	508
9.5.	L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta.....	508
9.6.	Le funzioni del Consiglio comunale.....	508
9.7.	La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale.....	509
10.	La Giunta comunale.....	510
10.1.	Ruolo e natura della Giunta comunale.....	510
10.2.	La composizione della Giunta comunale.....	510
10.2.1.	Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco (rinvio).....	510
10.2.2.	Gli assessori.....	511
10.2.2.1.	Il numero.....	511
10.2.2.2.	La nomina.....	511
10.2.2.3.	La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica.....	512
10.3.	La durata in carica della Giunta comunale.....	512
10.4.	Le competenze della Giunta comunale.....	512
11.	Il Sindaco.....	513
11.1.	L'elezione del Sindaco.....	513
11.2.	La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo.....	514
11.3.	Le funzioni del Sindaco: premessa.....	515
11.3.1.	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	515
11.3.2.	Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo.....	516
11.3.3.	Le ordinanze sindacali.....	517
11.3.3.1.	Le ordinanze contingibili ed urgenti.....	517
11.4.	Il Vicesindaco.....	518
	Quiz.....	519
	Risposte corrette.....	520
 Capitolo 2		
	La Provincia.....	521
1.	Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	521
2.	La definizione di Provincia.....	521
3.	Gli elementi costitutivi della Provincia.....	522
3.1.	Il territorio.....	522
3.1.1.	Le forme di decentramento territoriale: le circoscrizioni provinciali.....	522
3.2.	La popolazione.....	523
3.3.	Il patrimonio.....	523
4.	L'istituzione di nuove Province.....	523
5.	L'autonomia della Provincia.....	523
5.1.	Gli statuti provinciali (rinvio).....	523
5.2.	I regolamenti provinciali (rinvio).....	523
5.3.	Le funzioni amministrative.....	523
5.3.1.	Le funzioni proprie.....	523
5.3.2.	Le funzioni conferite.....	524
5.3.3.	Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	524
6.	I nuovi organi della Provincia.....	525
6.1.	Il Presidente della Provincia.....	526
6.2.	Il Consiglio provinciale.....	526
6.3.	L'Assemblea dei Sindaci.....	527
	Quiz.....	528
	Risposte corrette.....	529

Capitolo 3

La città metropolitana e Roma Capitale	530
1. Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane.....	530
2. La definizione di Città metropolitana	530
3. Gli organi della Città metropolitana	530
3.1. Il Sindaco metropolitano	531
3.2. Il Consiglio metropolitano	531
3.3. La Conferenza metropolitana.....	531
4. Le funzioni della Città metropolitana	532
5. Roma Capitale	532
5.1. Le funzioni di Roma Capitale.....	532
5.2. Gli organi di Roma Capitale.....	532
Quiz.....	534
Risposte corrette	535

Capitolo 4

Le unioni dei Comuni. Le Comunità montane. Le Comunità isolate o di arcipelago. Altre forme associative.....	536
1. Le Unioni di Comuni	536
2. Le Comunità montane.....	538
3. Le Comunità isolate o di arcipelago	539
4. Le altre forme associative.....	539
4.1. Le convenzioni	539
4.2. I Consorzi	540
4.3. L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni	541
4.4. Gli accordi di programma	541
Quiz.....	543
Risposte corrette	544

Capitolo 5

La partecipazione del cittadino.....	545
1. Le forme di partecipazione del cittadino.....	545
2. Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione	545
3. La partecipazione procedimentale	546
4. La consultazione popolare.....	546
5. I referendum locali.....	546
6. L'azione popolare	547
7. Il Difensore civico.....	547
8. L'accesso	548
Quiz.....	549
Risposte corrette	550

Capitolo 6

Gli statuti e i regolamenti	551
1. Introduzione.....	551
2. Gli statuti	551
2.1. Il procedimento di formazione degli statuti.....	552
3. I regolamenti.....	553
Quiz.....	555
Risposte corrette	556

Capitolo 7

I controlli	557
1. Nozione di controllo amministrativo	557
2. Le diverse tipologie di controlli amministrativi	557
3. I controlli sugli atti	557
4. I controlli sugli atti degli enti pubblici	558
4.1. Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL	559
4.2. Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL	559
4.3. L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali	560
5. I controlli sugli organi	560
6. I controlli sugli organi degli enti locali	560
6.1. Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL	560
6.2. Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose	562
6.3. Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario	563
7. Il controllo di gestione	563
7.1. Il controllo interno di gestione	564
7.2. Il controllo interno di gestione negli enti locali	564
7.3. Il Collegio dei revisori dei conti	565
7.4. Il controllo esterno sulla gestione	566
7.5. Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti	566
7.6. I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali	567
Quiz	568
Risposte corrette	569

Capitolo 8

Gli atti degli enti locali	570
1. La struttura degli atti amministrativi degli enti locali	570
2. Classificazione	570
3. Gli Atti degli organi collegiali	572
4. Le ordinanze del Sindaco	576
4.1. Le ordinanze ordinarie	576
4.2. Le ordinanze contingibili e urgenti	576
5. Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia	578
6. Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia	578
7. Il messo comunale e il messo notificatore	578
8. Atti dei dirigenti	579
8.1. Le determinazioni: struttura e contenuto	579
8.1.1. Le determinazioni aventi implicazioni contabili	579
8.1.2. Le determinazioni non aventi implicazioni contabili	580
8.2. Ordinanze dei dirigenti, ovvero ordinanze gestionali	580
8.3. Ordinanze-ingiunzioni	581
9. I pareri dei responsabili dei servizi	582
10. I pareri dell'organo di revisione	582
11. Il visto di regolarità contabile	583
Quiz	584
Risposte corrette	585

Capitolo 9

I servizi comunali di interesse statale	586
1. I servizi di competenza statale affidati ai Comuni: l'art. 14 TUEL	586
2. Lo stato civile	587
2.1. Gli uffici dello stato civile	587

2.2.	L'Ufficiale di stato civile.....	587
2.3.	Gli atti di stato civile.....	588
2.4.	I registri di stato civile.....	589
2.5.	Registrazioni relative alla cittadinanza.....	589
2.6.	Registrazioni relative agli atti di nascita	590
2.6.1.	I registri di nascita.....	590
2.6.2.	L'atto di nascita e la dichiarazione di nascita	590
2.7.	Registrazioni relative agli atti di matrimonio	591
2.7.1.	I registri di matrimonio	591
2.7.2.	La richiesta di pubblicazione e i compiti dell'Ufficiale di stato civile	591
2.7.3.	L'atto di matrimonio.....	592
2.8.	Registrazioni relative alle unioni civili.....	592
2.8.1.	Il registro delle unioni civili	592
2.8.2.	La richiesta di costituzione dell'unione civile e i compiti dell'Ufficiale di stato civile.....	592
2.8.3.	L'atto di costituzione dell'unione civile.....	593
2.9.	Registrazione degli atti di morte	594
2.9.1.	I registri di morte.....	594
2.9.2.	La dichiarazione di morte e l'atto di morte	594
2.10.	La registrazione delle disposizioni anticipate di trattamento ("DAT")	594
2.11.	Rettificazione e correzione degli atti di stato civile	595
2.12.	Gli estratti degli atti dello stato civile e relativi certificati.....	595
3.	L'anagrafe	596
3.1.	Il sistema anagrafico nazionale: APR, AIRE e INA	596
3.2.	L'Anagrafe comunale della popolazione residente (APR).....	597
3.3.	L'Anagrafe degli italiani residenti all'estero (AIRE) e l'Indice nazionale anagrafi (INA)	597
3.4.	L'Anagrafe nazionale della popolazione residente ("ANPR")	598
3.4.1.	Istituzione e funzioni	598
3.4.2.	Il subentro dell'ANPR alle anagrafi comunali	598
3.5.	L'ufficiale dell'anagrafe	599
3.6.	Adempimenti anagrafici	599
3.6.1.	Iscrizioni e cancellazioni anagrafiche	599
3.6.2.	Comunicazioni dello stato civile e dichiarazioni anagrafiche	600
3.6.3.	L'accertamento anagrafico delle convivenze di fatto.....	600
3.7.	Le schede anagrafiche.....	600
3.8.	Certificazioni anagrafiche	600
3.9.	Altri compiti anagrafici del Comune	601
3.9.1.	Il rilascio della carta d'identità	601
3.9.2.	La carta d'identità elettronica (CIE).....	602
3.9.3.	Comunicazione del cambio di residenza al Dipartimento per i trasporti	602
4.	I servizi di statistica	602
4.1.	La revisione delle anagrafi in occasione dei censimenti e altri adempimenti statistici dei Comuni	603
5.	Il servizio militare	603
5.1.	Compiti dei Comuni in caso di riattivazione della leva.....	604
6.	I servizi elettorali	605
6.1.	Il Responsabile dell'ufficio elettorale comunale	606
6.2.	La Commissione elettorale comunale (CEC)	606
6.3.	La Commissione elettorale circondariale	607
6.4.	Le liste elettorali	607
6.4.1.	La revisione delle liste elettorali	608

6.5.	Lo schedario elettorale e il fascicolo personale.....	609
6.6.	Compiti dei Comuni in occasione delle consultazioni elettorali.....	609
6.7.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di scrutatore di seggio elettorale.....	609
6.8.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale.....	610
Quiz.....		611
Risposte corrette		612

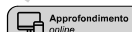
Capitolo 10

Il sistema elettorale dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane



Capitolo 11

Gli amministratori locali



Capitolo 12

I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. *Rinvio*..... 615

Parte VII

I servizi comunali di interesse statale

Capitolo 1

I servizi comunali di interesse statale: lo stato civile 619

1.	Premessa: riferimenti normativi.....	619
2.	Lo stato civile.....	620
2.1.	Gli uffici dello stato civile.....	621
2.2.	L'Ufficiale di stato civile.....	621
2.2.1.	Le funzioni dell'Ufficiale di stato civile.....	622
2.3.	Gli atti di stato civile: norme generali sulla formazione e l'archiviazione	623
2.4.	Modalità di redazione degli atti	623
2.4.1.	Atti dello stato civile formati all'estero	624
2.5.	Registri dello stato civile.....	625
2.5.1.	Registrazioni relative alla cittadinanza.....	625
2.5.2.	Registrazioni relative agli atti di nascita	626
2.5.2.1.	I registri di nascita.....	626
2.5.2.2.	L'atto di nascita e la dichiarazione di nascita	626
2.5.2.3.	Approfondimento: le generalità.....	627
2.5.2.3.	Le annotazioni agli atti di nascita	628
2.5.3.	Registrazioni relative agli atti di matrimonio	629
2.5.3.1.	I registri di matrimonio.....	629
2.5.3.2.	La richiesta di pubblicazione e i compiti dell'Ufficiale di stato civile	630
2.5.3.3.	L'atto di matrimonio e annotazioni.....	631
2.5.4.	Registrazioni relative alle unioni civili	631
2.5.4.1.	Il registro delle unioni civili.....	631
2.5.4.2.	La richiesta di costituzione dell'unione civile e i compiti dell'Ufficiale di stato civile	632
2.5.4.3.	L'atto di costituzione dell'unione civile e annotazioni.....	633
2.5.5.	Registrazione degli atti di morte	634
2.5.5.1.	I registri di morte.....	634
2.5.5.2.	La dichiarazione di morte e l'atto di morte	634
2.5.5.3.	Inumazione, tumulazione e cremazione.....	634
2.5.6.	La registrazione delle disposizioni anticipate di trattamento ("DAT")	635

2.6.	Rettificazione e correzione degli atti di stato civile	635
2.7.	Cambiamenti di nome e cognome.....	636
2.8.	Gli estratti degli atti dello stato civile e relativi certificati	636
Quiz.....		638
Risposte corrette		638

Capitolo 2

L'anagrafe, i servizi statistici e la leva	639
1. Premessa normativa	639
2. Il sistema anagrafico nazionale: APR, AIRE e INA	639
2.1. L'Anagrafe comunale della popolazione residente (APR)	639
2.2. L'Anagrafe degli italiani residenti all'estero (AIRE) e l'Indice nazionale anagrafi (INA)	640
2.3. L'Anagrafe nazionale della popolazione residente ("ANPR").....	641
2.3.1. Istituzione e funzioni	641
2.3.2. Il subentro dell'ANPR alle anagrafi comunali.....	641
3. L'ufficiale dell'anagrafe.....	642
4. Gli adempimenti anagrafici	642
4.1. Iscrizioni e cancellazioni anagrafiche.....	642
4.2. Comunicazioni dello stato civile e dichiarazioni anagrafiche	643
4.3. L'accertamento anagrafico delle convivenze di fatto	644
5. Le schede anagrafiche.....	644
6. Certificazioni anagrafiche	645
7. Altri compiti anagrafici del Comune	646
7.1. Il rilascio della carta d'identità	646
7.2. La carta d'identità elettronica (CIE).....	646
7.3. Comunicazione del cambio di residenza al Dipartimento per i trasporti.....	647
7.4. Toponomastica	647
8. I servizi di statistica.....	647
8.1. La revisione delle anagrafi in occasione dei censimenti e altri adempimenti statistici dei Comuni	648
9. Il servizio militare	648
9.1. Compiti dei Comuni in caso di riattivazione della leva	650
Quiz.....	651
Risposte corrette	651

Capitolo 3

Servizi elettorali.....	652
1. Premesse normative.....	652
2. Il Responsabile dell'ufficio elettorale comunale e la CEC.....	652
2.1. La Commissione elettorale comunale (CEC).....	653
2.2. La Commissione elettorale circondariale	654
3. Le liste elettorali	654
3.1. Integrazione delle liste elettorali	655
4. Revisione delle liste elettorali	655
4.1. I Ricorsi	656
4.2. Ostensibilità e conservazione delle liste elettorali	656
5. Lo schedario elettorale e il fascicolo personale.....	657
6. Compiti dei Comuni in occasione delle consultazioni elettorali.....	657
6.1. La tessera elettorale personale.....	657
6.2. L'avviso di convocazione dei comizi elettorali e la costituzione degli uffici elettorali.....	658

6.3.	Il ruolo dei comuni per le elezioni politiche	659
6.4.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di scrutatore di seggio elettorale	659
6.5.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale	660
Quiz		661
Risposte corrette		661

Parte VIII

I settori organici di intervento locale

Capitolo 1

I settori organici di intervento locale	665
1. Il conferimento di funzioni e compiti a Regioni ed enti locali	665
1.1. Il trasferimento delle funzioni amministrative attuato dal d.P.R. 24 luglio 1977, n. 616.....	665
1.2. Il conferimento di funzioni operato con il d.lgs. 31 marzo 1998, n. 112	666
2. Sviluppo economico e attività produttive.....	666
2.1. L'artigianato	667
2.2. L'industria	667
2.2.1. Lo sportello unico per le attività produttive (SUAP)	669
2.2.2. Il procedimento automatizzato per la presentazione della SCIA e delle altre istanze allo sportello unico per le attività produttive	669
2.2.3. Il procedimento unico ordinario	670
2.3. L'energia	670
2.4. Le miniere e le risorse geotermiche.....	671
2.5. Le fiere e i mercati e il commercio	672
2.5.1. Il commercio	673
2.5.1.1. Il sistema sanzionatorio	674
2.5.1.2. L'ordine e la sicurezza presso i pubblici esercizi.....	675
2.6. La somministrazione di alimenti e bevande.....	675
2.6.1. Apertura e trasferimento di sede	675
2.7. Orari e giorni di chiusura degli esercizi commerciali e di somministrazione	677
2.8. Il commercio al dettaglio sulle aree pubbliche.....	677
2.8.1. Il sistema sanzionatorio	679
2.9. La vendita dei prodotti agricoli.....	679
2.10. Il turismo.....	680
3. Territorio, ambiente e infrastrutture.....	681
3.1. Territorio e urbanistica	681
3.2. L'urbanistica e la pianificazione territoriale	682
3.2.1. Le competenze in materia di urbanistica	682
3.2.2. La pianificazione urbanistica	683
3.2.2.1. I piani territoriali di coordinamento	683
3.2.2.2. Il piano regolatore generale (p.r.g.).....	684
3.2.2.3. Il programma di fabbricazione (p.f.).....	685
3.2.2.4. La pianificazione urbanistica di attuazione	685
3.2.2.5. Il regolamento edilizio.....	686
3.2.3. Lo sportello unico per l'edilizia	686
3.3. Gli interventi edilizi e i titoli abilitativi	687
3.3.1. L'attività edilizia libera: la disciplina dei vari titoli abilitativi. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	687
3.3.2. Schema degli interventi liberi. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	687
3.3.3. Il permesso di costruire. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	688

3.3.4.	La segnalazione certificata di inizio attività ("SCIA") e la "SCIA" edilizia	689
3.3.5.	La comunicazione di inizio lavori asseverata ("CILA")	691
3.3.6.	Stato legittimo degli immobili. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	691
3.3.7.	Cambi di destinazione d'uso. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	692
3.3.8.	La vigilanza sull'attività urbanistico-edilizia	693
3.3.9.	La segnalazione certificata di agibilità. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	694
3.3.10	Sistema sanzionatorio, fiscalizzazione degli abusi e sanzioni penali	696
3.4.	Espropriazione per pubblica utilità	696
3.4.1.	Il procedimento di esproprio	697
4.	Il catasto	697
4.1.	Il conferimento di funzioni operato dal D.lgs. 31 marzo 1998, n. 112	697
4.2.	L'Anagrafe immobiliare integrata e la revisione del catasto	698
5.	I beni paesaggistici	699
5.1.	Il piano paesaggistico	700
5.2.	L'autorizzazione paesaggistica	701
6.	L'edilizia residenziale pubblica	702
7.	Protezione della natura e dell'ambiente, tutela dell'ambiente dagli inquinanti e gestione dei rifiuti	703
7.1.	Funzioni di carattere generale e di protezione della fauna e della flora	703
7.1.2.	Le procedure ambientali: VIA, VAS e AIA	704
7.2.	Inquinamento	704
7.2.1.	Inquinamento delle acque	704
7.2.1.1.	Risorse idriche	705
7.2.2.	Inquinamento atmosferico, acustico ed elettromagnetico	706
7.3.	La difesa del suolo	707
7.4.	La gestione dei rifiuti	707
7.5.	Opere pubbliche	708
7.6.	Viabilità	709
7.7.	Trasporti	711
7.8.	Protezione civile	712
Quiz		714
Risposte corrette		714

Parte IX

Ordinamento finanziario-contabile degli Enti Locali e delle Regioni

Capitolo 1

Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica	Approfondimento online
--	------------------------

Capitolo 2

L'ordinamento contabile	718
1. L'autonomia finanziaria delle Regioni e degli altri Enti Locali	718
2. L'attuazione del federalismo fiscale: l. 5 maggio 2009, n. 42	719
3. I limiti all'autonomia finanziaria degli Enti Locali: i principi di coordinamento della finanza pubblica	721
4. Dal 1999 al 2015: il patto di stabilità interno.	722
4.1 Gli obiettivi programmatici e i cd. patti di solidarietà	722
4.2 Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le conseguenze dell'inadempimento	722
5. Dal 2016 al 2018: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 24 dicembre	

	2012, n. 243.....	722
5.1.	Il vincolo del pareggio di bilancio.	722
5.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le sanzioni a carico degli enti inadempienti	723
6.	Dal 2019: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 30 dicembre 2018, n. 145. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207. Le novità della Legge di Bilancio per il 2026.....	723
7.	La l. 9 agosto 2023, n. 111, "Delega al Governo per la riforma fiscale"	725
7.1.	I decreti attuativi della delega al Governo per la riforma fiscale.....	726
8.	Ricorso all'indebitamento.....	727
9.	Autonomia finanziaria delle Regioni a statuto speciale	728
9.1.	Limiti	728
9.2.	Entrate.....	729
10.3.	Controlli.....	730

Capitolo 3

I tributi regionali 731

1.	La riforma dell'art. 119 Cost. e gli interventi normativi per il cd. federalismo fiscale	731
1.1.	Il sistema impositivo regionale e le novità del D.lgs. 6 maggio 2011, n. 68	732
2.	La fiscalità delle Regioni.....	733
2.1.	L'imposta regionale sulle attività produttive (IRAP): caratteri generali	733
2.2.	Presupposto dell'imposta regionale sulle attività produttive (IRAP) - (art. 2, d.lgs. 15 dicembre 1997, n. 446)	734
2.3.	Soggetti passivi (art. 3, d.lgs. 15 dicembre 1997, n. 446)	734
2.4.	Base imponibile e la sua determinazione (art. 4 e 5, d.lgs. 15 dicembre 1997 n. 446).....	735
2.5.	Aliquota IRAP (art. 16, d.lgs. 15 dicembre 1997, n. 446). Le novità della Legge di Bilancio per il 2026.....	736
3.	Addizionale regionale IRPEF . Le novità della Legge di Bilancio per il 2026	737
4.	Compartecipazione regionale all'IVA	738
4.1.	Calcolo delle quote di compartecipazione all'IVA spettanti alle Regioni a statuto ordinario	739
5.	Altri tributi regionali	740
5.1.	Tasse automobilistiche.....	740
5.2.	Addizionale regionale gas naturale	741
5.3.	Tassa regionale per il diritto allo studio universitario	741
5.4.	Tassa regionale per le concessioni regionali	741
5.5.	Tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi	742
6.	L'autonomia tributaria delle Regioni a statuto speciale	742
6.1.	Regione Siciliana	743
6.2.	Regione Sardegna	743
6.3.	Regione Friuli-Venezia Giulia	743
6.4.	Regione Trentino-Alto Adige/Südtirol	744
6.5.	Regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste	744

Capitolo 4

Le entrate tributarie degli Enti locali 745

1.	Il d.lgs. 14 marzo 2011, n. 23, sul cd. federalismo fiscale municipale	745
2.	Le principali entrate tributarie dei Comuni	745
2.1	L'imposta municipale propria ("IMU").....	745
2.2	La tassa sui rifiuti ("TARI").....	748

2.3.	I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria	749
2.4.	L'imposta di scopo per opere pubbliche	750
2.5.	L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco.....	750
2.6.	Le ulteriori entrate tributarie dei Comuni.....	751
2.6.1.	L'addizionale comunale all'IRPEF. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025)	751
2.6.2.	L'addizionale comunale sui diritti di imbarco	752
2.6.3.	La tassa di ammissione ai concorsi per posti di ruolo	752
2.6.4.	Il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero energetico.....	753
2.6.5.	L'imposta immobiliare sulle piattaforme marine ("IMPi")	753
3.	Le principali entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane	753

Capitolo 5

Le entrate proprie non tributarie degli Enti Locali	755
1. Classificazione delle entrate extra-tributarie	755
2. Il ricorso al capitale di prestito	755
2.1. I mutui.....	755
2.2. Gli istituti di credito e la BEI.....	758
2.3. L'istituto della delegazione di pagamento	759
2.4. Le aperture di credito.....	760
2.5. I prestiti obbligazionari	761
3. La gestione strategica del patrimonio a copertura degli investimenti.....	764
3.1. La gestione dell'attivo patrimoniale: cartolarizzazioni e fondi	764
3.2. Le cartolarizzazioni	765
3.3. I fondi immobiliari ad apporto pubblico.....	766
3.4. La gestione del passivo patrimoniale: derivati e <i>risk management</i> (cenni).....	768
3.5. Gli strumenti derivati negli Enti Locali	769
3.6. Il <i>risk management</i>	770
4. Le forme di partenariato pubblico-privato.....	771
4.1. I PPP e la loro contabilizzazione: il ruolo dei rischi.....	771
4.2. La valutazione preventiva e il monitoraggio dei PPP	778
4.3. Finanza di progetto	779
4.4. <i>Leasing</i>	781
4.5. Il contratto di disponibilità	782
4.6. Altre forme partenariali	783
5. Le entrate da trasferimenti	784

Capitolo 6

I contributi speciali e le risorse provenienti dall'Unione europea.....	785
1. I contributi speciali.....	785
2. Le risorse provenienti dall'Unione europea per l'attuazione della politica di coesione economica, sociale e territoriale	786
3. Il programma <i>Next Generation EU</i> : per la ripresa dalla pandemia da Sars-CoV- 2	787

Capitolo 7

L'ordinamento contabile delle Regioni e degli Enti Locali: l'armonizzazione contabile e i principi contabili	789
1. I principi e i criteri dell'armonizzazione	789
2. I principi generali contabili.....	791
2.1. Il principio dell'annualità.....	791

2.2.	Il principio dell'unità.....	791
2.3.	Il principio dell'universalità	791
2.4.	Il principio dell'integrità	792
2.5.	Il principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità.....	792
2.6.	Il principio della significatività e rilevanza	793
2.7.	Il principio della flessibilità	793
2.8.	Il principio di congruità.....	793
2.9.	Il principio della prudenza.....	793
2.10.	Il principio della coerenza.....	793
2.11.	Il principio della continuità e della costanza.....	794
2.12.	Il principio della comparabilità e della verificabilità	794
2.13.	Il principio della neutralità o imparzialità.....	794
2.14.	Il principio della pubblicità	795
2.15.	Il principio dell'equilibrio di bilancio	795
2.16.	Il principio della competenza finanziaria.....	795
2.17.	Il principio della competenza economica	795
2.18.	Il principio della prevalenza della sostanza sulla forma	795
3.	I principi contabili applicati	795
3.1.	Il principio della programmazione	795
3.2.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria	796
3.3.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria	796
3.4.	Il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato	797
4.	Il piano dei conti integrato	797
5.	Gli schemi di bilanci comuni.....	797
6.	La Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali	798

Capitolo 8

Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale 799

1.	I documenti di programmazione finanziaria e contabile	799
2.	Il documento unico di programmazione ("DUP")	799
2.1.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 5000 abitanti	801
2.2.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 2000 abitanti	801
3.	Il piano esecutivo di gestione ("PEG")	801
3.1.	Struttura e contenuto	802
4.	Il bilancio di previsione finanziario	802
4.1.	Gli allegati obbligatori al bilancio di previsione	803
5.	La gestione del bilancio	804
5.1.	Le fasi dell'entrata: l'accertamento, la riscossione, il versamento.....	804
5.2.	Le fasi della spesa: l'impegno, la liquidazione, l'ordinazione, il pagamento.....	805
5.3.	I sistemi di tracciabilità dei flussi finanziari: transazione elementare, piano dei conti integrato e SIOPE.....	806
5.3.1.	Transazione elementare e piano dei conti.....	806
5.3.2.	Dal SIOPE al SIOPE+	806
6.	Il rendiconto della gestione.....	807
6.1.	Il conto del bilancio.....	808
6.1.1.	Il quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria ed il prospetto di verifica degli equilibri.....	809
6.1.2.	Residui attivi e passivi	811
6.1.2.1.	Il riaccertamento ordinario dei residui	811
6.1.3.	Il risultato di amministrazione.....	812
6.1.4.	Il disavanzo di amministrazione	814

6.1.5.	I prospetti di sintesi: stato patrimoniale e conto economico	815
6.1.6.	Gli allegati al rendiconto.....	821
6.1.7.	La relazione sulla gestione	822
7.	Il bilancio consolidato	824
8.	Il regolamento di contabilità	824

Capitolo 9

Il servizio di tesoreria	825
1. Affidamento del servizio.....	825
2. Oggetto del servizio.....	826
3. Il conto del tesoriere.....	827
4. Il controllo sull'operato del tesoriere: le verifiche ordinarie e straordinarie di cassa.....	827
5. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....	827

Capitolo 10

Il risanamento finanziario degli Enti Locali	828
1. La crisi finanziaria degli Enti Locali: premessa.....	828
2. Il deficit strutturale	828
3. Il dissesto finanziario	829
3.1. Conseguenze del dissesto verso i terzi	830
3.2. Conseguenze del dissesto sui soggetti coinvolti	830
3.3. Conseguenze sul personale dell'ente	830
4. Il dissesto guidato	830
5. Il pre-dissesto	831
6. Le risorse per gli enti territoriali in criticità finanziarie. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....	834

Capitolo 11

I beni degli Enti Locali



Capitolo 12

Revisione economico-finanziaria e controlli interni	838
1. La revisione economico-finanziaria.	838
1.1. La procedura di nomina dell'organo di revisione	838
1.2. Durata dell'incarico e cause di cessazione	839
1.3. Incompatibilità e ineleggibilità dei revisori.....	839
1.4. Funzionamento del collegio dei revisori	839
1.5. Limiti all'affidamento di incarichi.....	840
1.6. Funzioni dell'organo di revisione	840
1.7. Il compenso dei revisori dei conti	841
1.8. Le responsabilità dell'organo di revisione	842
1.8.1. Responsabilità penale	842
1.8.2. Responsabilità disciplinare	843
1.8.3. Responsabilità civile	843
1.8.4. Responsabilità amministrativa-contabile.....	844
2. I controlli interni negli Enti Locali	845
2.1. Il controllo di regolarità amministrativo-contabile.....	846
2.2. Il controllo di gestione	847
2.3. Il controllo strategico	848
2.4. Il controllo sugli equilibri finanziari.....	849

2.5.	Il controllo di qualità dei servizi	851
2.6.	Il controllo sulle società partecipate	851
3.	Le verifiche della Corte dei conti sui controlli interni	853
Quiz Ordinamento finanziario-contabile degli Enti locali e delle Regioni		856
Risposte corrette		860

Parte X

Lingua inglese (*online*)

Parte XI

Informatica (*online*)