

Roberto Garofoli

**CODICE
AMMINISTRATIVO
RAGIONATO**
con schemi a lettura guidata

XII edizione
2026


Neldiritto
Editore

PREMESSA

Il *Codice amministrativo ragionato* è stato pensato quale innovativo strumento di preparazione e consultazione, utilissimo per tutti gli operatori del diritto, studenti universitari compresi.

Le norme sono corredate da commenti che ne pongono in evidenza la *ratio*, il *contenuto* e le principali *questioni interpretative* sorte nel dibattito giurisprudenziale e dottrinale.

Ai commenti si affiancano gli “*schemi a lettura guidata*”, utilissimi per orientarsi tra gli istituti e la complessa disciplina di settore.

L’Opera, giunta alla sua **dodicesima edizione**, è stata oggetto di un profondo aggiornamento e di una rivisitazione dei commenti, che ha tenuto conto delle più rilevanti novità normative, in particolare quelle recate da:

- D. l. 19 febbraio 2026, n. 19 - *Decreto PNRR*;
- L. 30 dicembre 2025, n. 199 – *Legge di Bilancio per il 2026*;
- L. 18 dicembre 2025, n. 190 - *Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2025*;
- L. 02 dicembre 2025, n. 182 – *Legge semplificazioni*;
- D.Lgs. 27 novembre 2025, n. 184 – *Codice degli incentivi*;
- Regolamenti (UE) n. 2025/2150, (UE) n. 2025/2151 e (UE) n. 2025/2152 – *Contratti pubblici*.

Completa l’Opera un corposo **indice analitico**.

L’autore

**INDICE SISTEMATICO****PARTE I - FONTI****1. Costituzione della Repubblica Italiana**

Principi fondamentali	3
Disposizioni transitorie e finali	34

2. Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali	38
--	-----------

**PARTE II - AZIONE AMMINISTRATIVA E TUTELA
GIURISDIZIONALE NEI CONFRONTI DELLE PUBBLICHE
AMMINISTRAZIONI**

1. L. 7 agosto 1990, n. 241 - Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi	57
CAPO I Principi	57
CAPO II Responsabile del procedimento	77
CAPO III Partecipazione al procedimento amministrativo	89
CAPO IV Semplificazione dell'azione amministrativa	119
CAPO IV BIS Efficacia ed invalidità del provvedimento amministrativo. Revoca e recesso	187
CAPO V Accesso ai documenti amministrativi	216
CAPO VI Disposizioni finali	237

2 D.Lgs. 2 luglio 2010, n. 104 - Codice del processo amministrativo	243
--	------------

ALLEGATO 1	243
-------------------------	------------

LIBRO PRIMO	DISPOSIZIONI GENERALI	243
TITOLO I	Principi e organi della giurisdizione amministrativa	243
CAPO I	Principi generali	243
CAPO II	Organi della giurisdizione amministrativa	255
CAPO III	Giurisdizione amministrativa	260
CAPO IV	Competenza	292
CAPO V	Astensione e ricusazione	311
CAPO VI	Ausiliari del giudice	318
TITOLO II	Parti e difensori	328
TITOLO III	Azioni e domande	344
CAPO I	Contraddittorio e intervento	344
CAPO II	Azioni di cognizione	354
TITOLO IV	Pronunce giurisdizionali	389
TITOLO V	Disposizioni di rinvio	403

LIBRO SECONDO	PROCESSO AMMINISTRATIVO DI PRIMO GRADO	404
TITOLO I	Disposizioni generali	404
CAPO I	Ricorso	404
Sezione I	Ricorso e costituzione delle parti	404
Sezione II	Abbreviazione, proroga e sospensione dei termini	462
TITOLO II	Procedimento cautelare	469
TITOLO III	Mezzi di prova e attività istruttoria	506
CAPO I	Mezzi di prova	506
CAPO II	Ammissione e assunzione delle prove	513
TITOLO IV	Riunione, discussione e decisione dei ricorsi	525
CAPO I	Riunione dei ricorsi	525

CAPO II	Discussione	527
CAPO III	Deliberazione	543
TITOLO V	Incidenti nel processo	551
CAPO I	Incidente di falso	551
CAPO II	Sospensione e interruzione del processo	553
TITOLO VI	Estinzione e improcedibilità	563
TITOLO VII	Correzione di errore materiale dei provvedimenti del giudice	577
TITOLO VIII	Udienze	579
TITOLO IX	Sentenza	583
LIBRO TERZO	IMPUGNAZIONI	590
TITOLO I	Impugnazioni in generale	590
TITOLO II	Appello	613
TITOLO III	Revocazione	633
TITOLO IV	Opposizione di terzo	641
TITOLO V	Ricorso per cassazione	649
LIBRO QUARTO	OTTEMPERANZA E RITI SPECIALI	656
TITOLO I	Giudizio di ottemperanza	656
TITOLO II	Rito in materia di accesso ai documenti amministrativi	679
TITOLO III	Tutela contro l'inerzia della pubblica amministrazione	688
TITOLO IV	Procedimento di ingiunzione	691
TITOLO V	Riti abbreviati relativi a speciali controversie	695
CAPO I	Disposizioni comuni al contenzioso elettorale	755
CAPO II	Tutela anticipata avverso gli atti di esclusione dai procedimenti elettorali preparatori per le elezioni comunali, provinciali e regionali	760
CAPO III	Rito relativo alle operazioni elettorali di comuni, province, regioni e Parlamento europeo	767
LIBRO QUINTO	NORME FINALI	778
ALLEGATO 2		824
TITOLO I	Registri - Orario di segreteria	824
TITOLO II	Fascicoli di parte e d'ufficio	826
TITOLO III	Ordine di fissazione dei ricorsi - Udienze	827
TITOLO IV	Processo amministrativo telematico	828
TITOLO V	Spese di giustizia	831
ALLEGATO 3		833
TITOLO I	Definizione dei ricorsi pendenti da più di cinque anni alla data di entrata in vigore del codice del processo amministrativo	833
TITOLO II	Ulteriori disposizioni transitorie	833
ALLEGATO 4		834
PARTE III - DISCIPLINE DI SETTORE		
1. D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 - Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche (Lavoro alle dipendenze della PA)		
		845



TITOLO I	Principi generali.....	845
TITOLO II	Organizzazione.....	869
CAPO I	Relazioni con il pubblico.....	869
CAPO II	Dirigenza.....	870
Sezione I	Qualifiche, uffici dirigenziali ed attribuzioni.....	870
Sezione II	Accesso alla dirigenza e riordino della scuola superiore della pubblica amministrazione.....	902
CAPO III	Uffici, piante organiche, mobilità e accessi.....	908
TITOLO III	Contrattazione collettiva e rappresentatività sindacale.....	954
TITOLO IV	Rapporto di lavoro.....	980
TITOLO V	Controllo della spesa.....	1016
TITOLO VI	Giurisdizione.....	1023
TITOLO VII	Disposizioni diverse e norme transitorie finali.....	1033
CAPO I	Disposizioni diverse.....	1033
CAPO II	Norme transitorie e finali.....	1034

2. D.P.R. 6 giugno 2001, n. 380 - Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia. (T.U. EDILIZIA).....

PARTE I	Attività edilizia.....	1042
TITOLO I	Disposizioni generali.....	1042
CAPO I	Attività edilizia.....	1042
TITOLO II	Titoli abilitativi.....	1065
CAPO I	Disposizioni generali.....	1065
CAPO II	Permesso di costruire.....	1081
Sezione I	Nozione e caratteristiche.....	1081
Sezione II	Contributo di costruzione.....	1093
Sezione III	Procedimento.....	1101
CAPO III	Segnalazione certificata di inizio attività e denuncia di inizio attività.....	1106
TITOLO III	Agibilità degli edifici.....	1117
CAPO I	Certificato di agibilità.....	1117
TITOLO IV	Vigilanza sull'attività urbanistico edilizia, responsabilità e sanzioni.....	1122
CAPO I	Vigilanza sull'attività urbanistico-edilizia e responsabilità.....	1122
CAPO II	Sanzioni.....	1127
CAPO III	Disposizioni fiscali.....	1165
PARTE II	Normativa tecnica per l'edilizia.....	1166
CAPO I	Disposizioni di carattere generale.....	1166
CAPO II	Disciplina delle opere di conglomerato cementizio armato, normale e precompresso ed a struttura metallica.....	1166
Sezione I	Adempimenti.....	1166
CAPO III	Disposizioni per favorire il superamento e l'eliminazione delle barriere architettoniche negli edifici privati, pubblici e privati aperti al pubblico.....	1166
Sezione I	Eliminazione delle barriere architettoniche negli edifici privati.....	1166
CAPO IV	Provvedimenti per le costruzioni con particolari prescrizioni per le zone sismiche.....	1166
Sezione I	Norme per le costruzioni in zone sismiche.....	1166
CAPO V	Norme per la sicurezza degli impianti.....	1166
CAPO VI	Norme per il contenimento del consumo di energia negli edifici.....	1166

PARTE III	Disposizioni finali.....	1167
CAPO I	Disposizioni finali.....	1167

3. D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327 - Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità. 1168

TITOLO I	Oggetto ed ambito di applicazione del testo unico.....	1168
TITOLO II	Disposizioni generali.....	1184
CAPO I	Identificazione delle fasi che precedono il decreto d'esproprio.....	1184
CAPO II	La fase della sottoposizione del bene al vincolo preordinato all'esproprio.....	1185
CAPO III	La fase della dichiarazione di pubblica utilità.....	1193
Sezione I	Disposizioni sul procedimento.....	1193
Sezione II	Disposizioni particolari sulla approvazione del progetto definitivo dell'opera.....	1196
Sezione III	Disposizioni sull'approvazione di un progetto di un'opera non conforme alle previsioni urbanistiche.....	1200
CAPO IV	La fase di emanazione del decreto di esproprio.....	1201
Sezione I	Del modo di determinare l'indennità di espropriazione.....	1201
Sezione II	Del decreto di esproprio.....	1212
CAPO V	Il pagamento dell'indennità di esproprio.....	1219
Sezione I	Disposizioni generali.....	1219
Sezione II	Pagamento dell'indennità a incapaci a enti e associazioni.....	1222
CAPO VI	Dell'entità dell'indennità di espropriazione.....	1223
Sezione I	Disposizioni generali.....	1223
Sezione II	Opere private di pubblica utilità.....	1228
Sezione III	Determinazione dell'indennità nel caso di esproprio di un'area edificabile o legittimamente edificata.....	1228
Sezione IV	Determinazione dell'indennità nel caso di esproprio di un'area non edificabile.....	1231
CAPO VII	Conseguenze della utilizzazione di un bene per scopi di interesse pubblico, in assenza del valido provvedimento ablatorio.....	1235
CAPO VIII	Indennità dovuta al titolare del bene non espropriato.....	1243
CAPO IX	La cessione volontaria.....	1245
CAPO X	La retrocessione.....	1247
CAPO XI	L'occupazione temporanea.....	1249
TITOLO III	Disposizioni particolari.....	1252
CAPO I	L'espropriazione per opere militari e di beni culturali.....	1252
CAPO II	Disposizioni in materia di infrastrutture lineari energetiche.....	1254
TITOLO IV	Disposizioni sulla tutela giurisdizionale.....	1263
TITOLO V	Norme finali e transitorie.....	1268

4. D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 - Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici. 1271

LIBRO I	DEI PRINCIPI, DELLA DIGITALIZZAZIONE, DELLA PROGRAMMAZIONE, DELLA PROGETTAZIONE	1271
PARTE I	Dei principi.....	1271
TITOLO I	I principi generali.....	1271
TITOLO II	L'ambito di applicazione, il responsabile unico e le fasi dell'affidamento.....	1296
PARTE II	Della digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti.....	1317
PARTE III	Della programmazione.....	1352
PARTE IV	Della progettazione.....	1365
LIBRO II	DELL'APPALTO.....	1395
PARTE I	Dei contratti di importo inferiore alle soglie europee.....	1395
PARTE II	Degli istituti e delle clausole comuni.....	1410
PARTE III	Dei soggetti.....	1431
TITOLO I	Le stazioni appaltanti.....	1431
TITOLO II	Gli operatori economici.....	1447
PARTE IV	Delle procedure di scelta del contraente.....	1466
PARTE V	Dello svolgimento delle procedure.....	1485
TITOLO I	Gli atti preparatori.....	1485
TITOLO II	I bandi, gli avvisi e gli inviti.....	1491
TITOLO III	La documentazione dell'offerente e i termini per la presentazione delle domande e delle offerte.....	1496
TITOLO IV	I requisiti di partecipazione e la selezione dei partecipanti.....	1497
CAPO I	La commissione giudicatrice.....	1497
CAPO II	I requisiti di ordine generale.....	1499
CAPO III	Gli altri requisiti di partecipazione alla gara.....	1517
TITOLO V	La selezione delle offerte.....	1540
PARTE VI	Dell'esecuzione.....	1557
PARTE VII	Disposizioni particolari per alcuni contratti dei settori ordinari.....	1603
TITOLO I	I servizi sociali e i servizi assimilati.....	1603
TITOLO II	Gli appalti di servizi sociali e di altri servizi nei settori ordinari.....	1606
TITOLO III	I contratti nel settore dei beni culturali.....	1611
TITOLO IV	I servizi di ricerca e sviluppo.....	1614
TITOLO V	I contratti nel settore della difesa e sicurezza. I contratti secretati.....	1616
TITOLO VI	Le procedure in caso di somma urgenza e di protezione civile.....	1623
LIBRO III	DELL'APPALTO NEI SETTORI SPECIALI.....	1631
PARTE I	Disposizioni generali.....	1633
PARTE II	Delle procedure di scelta del contraente.....	1649
PARTE III	Dei bandi, degli avvisi e degli inviti.....	1657
LIBRO IV	DEL PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO E DELLE CONCESSIONI.....	1672
PARTE I	Disposizioni generali.....	1675
PARTE II	Dei contratti di concessione.....	1680
TITOLO I	L'ambito di applicazione e i principi generali.....	1680
TITOLO II	L'aggiudicazione delle concessioni: principi generali e garanzie procedurali.....	1684
TITOLO III	L'esecuzione delle concessioni.....	1689
TITOLO IV	La finanza di progetto.....	1694

PARTE III	Della locazione finanziaria	1708
PARTE IV	Del contratto di disponibilità	1711
PARTE V	Altre disposizioni in materia di partenariato pubblico-privato	1713
PARTE VI	Dei servizi globali	1717
LIBRO V	DEL CONTENZIOSO E DELL'AUTORITÀ NAZIONALE ANTICORRUZIONE. DISPOSIZIONI FINALI E TRANSITORIE	1722
PARTE I	Del contenzioso	1722
TITOLO I	I ricorsi giurisdizionali	1722
TITOLO II	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale	1730
PARTE II	Della governance	1748
PARTE III	Disposizioni transitorie, di coordinamento e abrogazioni	1760

5. D. Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 - Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica		1776
TITOLO I	Principi generali, ambito di applicazione e rapporti con le discipline di settore.....	1789
TITOLO II	Organizzazione e riparto delle funzioni in materia di servizi pubblici locali.....	1791
TITOLO III	Istituzione e organizzazione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica	1795
CAPO I	Istituzione del servizio pubblico locale	1795
CAPO II	Forme di gestione del servizio pubblico locale	1796
TITOLO IV	Disciplina delle reti, degli impianti e delle altre dotazioni	1799
TITOLO V	Regolazione del rapporto di pubblico servizio, vigilanza e tutela dell'utenza	1801
TITOLO VI	Disposizioni finali	1806

SCHEMI A LETTURA GUIDATA

Indice	1811
1. Potere amministrativo	1812
2. Il procedimento amministrativo	1814
3. Partecipazione al procedimento amministrativo	1816
4. Semplificazione e de-provvvedimentalizzazione (conferenza di servizi, scia e silenzio assenso)	1818
5. Atti della Pubblica Amministrazione	1820
6. Giurisdizione amministrativa	1822
7. Provvedimenti del giudice amministrativo	1824
8. Ricorso giurisdizionale	1826
9. Il pubblico impiego	1828
10. Separazione tra politica e amministrazione	1830
11. Organizzazione della Pubblica Amministrazione	1832
12. Reclutamento del personale delle Pubbliche Amministrazioni	1834
13. I titoli edilizi e le sanzioni	1836
14. Fasi del procedimento espropriativo	1838
15. Modalità di selezione del contraente e fasi del procedimento ad evidenza pubblica	1840
Indice analitico	1843