

Compendio di

DIRITTO PENITENZIARIO e dell'ESECUZIONE PENALE

XI EDIZIONE 2026



**Neldiritto
Editore**

PREMESSA

La collana **I Compendi d'Autore** da circa **20 anni** è punto di assoluto riferimento per chi prepara gli **esami universitari** o le prove di **abilitazione forense** e dei **principali concorsi pubblici**.

A caratterizzare la Collana sono la **chiarezza** nella **forma**, la **sinteticità** abbinata a **completezza** nella **sostanza**.

Nell'**Edizione 2026**, **veste grafica**, **struttura** e **contenuti** sono stati profondamente rivisti per rispondere ancor più efficacemente alle esigenze di chi si prepara.

Sul **piano grafico**, box, grassetti, elenchi puntati, rendono lo studio e la memorizzazione assai più agevoli.

Numerosi i nuovi **contenuti**:



L'intera trattazione è attentamente ricalibrata tenendo conto delle **domande più frequenti** negli esami universitari e nelle prove dei principali concorsi pubblici.



È riportata e citata in appositi **Focus dottrinali** la **Manualistica più utilizzata nelle Università**, così da assicurare una preparazione completa.



Si dà inoltre atto in **Box giurisprudenziali** degli orientamenti interpretativi più rilevanti.



Per i principali istituti, sono messe a fuoco in ulteriori tabelle, le **Analogie** e le **Differenze** per una conoscenza sistematica della materia.



Le **Schede di sintesi**, utilissime per consolidare le conoscenze acquisite.

Il **Compendio di Diritto Penitenziario** si articola in **quattro** parti:

- la **prima parte** contiene una **essenziale ricostruzione** del **sistema sanzionatorio** nazionale e della **fase di esecuzione della pena**;
- la **seconda** si sofferma sulle **fonti** e la **normativa penitenziaria**;
- la **terza** parte è dedicata all'**ordinamento penitenziario**, con peculiare attenzione agli **organi**, all'**Amministrazione**, al **personale**, agli **istituti**, al **regime** e al **trattamento penitenziario**;
- la **quarta parte**, infine, esamina l'**ordinamento penitenziario minorile**.

L'Opera in questa **XI Edizione 2026** tiene conto delle più importanti **novità normative**, tra cui si segnalano quelle introdotte dal D.l. 24 febbraio **2026**, n. 23 c.d. **Decreto Sicurezza** in materia di **ordinamento penitenziario**.

Numerosi gli spunti tratti dal più significativo **dibattito giurisprudenziale**.

Completa l'Opera l'**indice analitico**.

SOMMARIO

PARTE I IL SISTEMA SANZIONATORIO E LA FASE DI ESECUZIONE DELLA PENA

SEZIONE I IL SISTEMA SANZIONATORIO

CAPITOLO 1 La pena

1.	Sistematica e funzioni della pena.....	3
1.1.	La teoria retributiva	4
1.2.	La teoria della prevenzione generale	5
1.3.	La teoria della prevenzione speciale	5
1.4.	Le singole teorie nel contesto dei principi costituzionali.....	5
2.	Principi costituzionali.....	6
3.	Caratteri della pena.....	8
4.	Le singole pene e la loro classificazione	9
4.1.	Le pene principali.....	9
4.2.	Le sanzioni sostitutive delle pene detentive brevi	11
4.3.	Le pene derivanti dalla conversione della pena pecuniaria.....	17
4.4.	Le pene accessorie	18
5.	Discrezionalità del giudice e commisurazione della pena	24
6.	Principi in tema di esecuzione della pena	27
7.	Le ipotesi di rinvio dell'esecuzione della pena detentiva.....	28
8.	Sospensione dell'esecuzione di pena detentiva e accesso alle misure alternative prima dell'inizio dell'esecuzione.....	30
8.1.	La sospensione dell'esecuzione della pena per il tossicodipendente	30
SCHEDA DI SINTESI		31
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI		31

CAPITOLO 2 Le sanzioni penali del Giudice di Pace

1.	Generalità	32
2.	Le sanzioni.....	32
2.1.	La permanenza domiciliare	33
2.2.	Il lavoro di pubblica utilità.....	34
2.3.	La conversione delle pene pecuniarie.....	35
2.4.	L'esclusione della sospensione condizionale della pena	36

SCHEDA DI SINTESI	37
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI	37

CAPITOLO 3 **La non punibilità**

1. Le cause di non punibilità	38
1.1. La non punibilità per particolare tenuità del fatto	38
2. Le cause di estinzione del reato	40
3. Le cause di estinzione della pena	51

SCHEDA DI SINTESI	55
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI	55

CAPITOLO 4 **Le misure di sicurezza e le misure di prevenzione**

1. Le misure di sicurezza	56
1.1. Principi costituzionali.....	57
1.2. I presupposti di applicazione delle misure di sicurezza.....	57
1.3. I tipi legali di delinquenti pericolosi (abituale, professionali o per tendenza).....	58
1.4. Effetti della dichiarazione	60
1.5. Classificazione delle misure di sicurezza.....	60
1.6. Applicazione, durata, ed esecuzione	69
2. Le misure di prevenzione.....	70
2.1. Le singole misure di prevenzione.....	71
2.2. Procedimento di applicazione	76

SCHEDA DI SINTESI	77
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI	78

CAPITOLO 5 **La giustizia riparativa**

1. La giustizia riparativa	79
2. Disciplina	79

SEZIONE II
LA FASE DI ESECUZIONE DELLA PENA

CAPITOLO 6
L'esecuzione penale

1.	Caratteri e principi generali	82
2.	Giudicato e irrevocabilità.....	83
2.1.	Il ne bis in idem	85
2.2.	Il titolo esecutivo	88
2.3.	L'efficacia del giudicato penale	90
2.4.	Il giudicato aperto.....	92
2.5.	La c.d. revisione Europea	94
3.	Gli organi della fase esecutiva	96
3.1.	L'esecuzione della pena detentiva.....	96
3.2.	L'esecuzione della pena pecuniaria	102
3.3.	L'esecuzione delle pene accessorie e sostitutive	104
3.4.	L'esecuzione della permanenza domiciliare e del lavoro di pubblica utilità	106
3.5.	L'esecuzione delle misure di sicurezza.....	106
3.6.	L'esecuzione delle prescrizioni e degli obblighi oggetto della messa alla prova	107
3.7.	La confisca nella fase esecutiva	108
3.8.	Le residue statuizioni esecutive	110
4.	Il procedimento di esecuzione	111
5.	Il giudice dell'esecuzione	114
5.1.	I poteri di rideterminazione della pena	115
6.	L'incidente di esecuzione.....	122
6.1.	Domanda	123
6.2.	Ammissibilità.....	123
6.3.	Il giudizio.....	124
6.4.	Gli esiti e le impugnazioni	126
6.5.	L'incidente di esecuzione de plano	126
6.6.	Le ipotesi di adeguamento del giudicato penale in esecuzione	127
6.6.1.	Le questioni sul titolo esecutivo	127
6.6.2.	L'incidente di esecuzione e l'impugnazione tardiva	128
6.6.3.	La restituzione nel termine per impugnare e la competenza alternativa del giudice dell'esecuzione.....	128
6.6.4.	Esecuzione e giudicati contrastanti.....	129
6.6.5.	Esecuzione, giudicati contrastanti in "materia penale" ed effetti applicativi della sentenza Grande Stevens e altri c. Italia	131
6.6.6.	Esecuzione e continuazione tra reati	132
6.6.7.	Esecuzione ed <i>abrogatio criminis</i>	133
6.6.8.	Le altre questioni di competenza del giudice dell'esecuzione.....	134
6.6.9.	Esecuzione e "giudicato Europeo"	135

SCHEDA DI SINTESI	136
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI	139

PARTE II IL DIRITTO PENITENZIARIO

SEZIONE I FONTI DEL DIRITTO PENITENZIARIO

CAPITOLO 1 Evoluzione storica e fonti del diritto penitenziario

1.	Il carcere e la pena: nascita del problema penitenziario	143
1.1.	Il fondamento della pena.....	144
1.2.	Finalità della pena e legge penitenziaria.....	145
1.3.	Il diritto penitenziario e i rapporti con le altre discipline.....	149
2.	Fonti del diritto penitenziario: generalità	151
2.1.	La Costituzione	152
2.2.	La Convenzione Europea dei diritti dell'uomo.....	154
2.3.	Altre fonti di diritto internazionale.....	157
2.4.	La normativa ordinaria	160
2.5.	Il regolamento interno (c.d. regolamento di istituto) e le circolari	161

CAPITOLO 2 Il diritto penitenziario

1.	La normativa penitenziaria: dall'Unità ai lavori preparatori del nuovo ordinamento.....	163
2.	L'ordinamento penitenziario: la Legge 26 luglio 1975, n. 354	165
2.1.	Le successive modifiche alla legge 26 luglio 1975, n. 354.....	168
3.	La legge-delega n. 103/2017 (c.d. Riforma Orlando) e i d.lgs. nn. 123 e 124 del 2018	170
4.	Emergenza Covid-19 e diritto penitenziario	174
5.	La riforma del processo penale. Il d.lgs. n. 150/2022 (cd. Riforma Cartabia)	180

PARTE III
L'ORDINAMENTO PENITENZIARIO

SEZIONE I
GLI ORGANI DELL'ESECUZIONE PENITENZIARIA

CAPITOLO 1
La magistratura di sorveglianza

1.	Generalità	187
2.	Il Tribunale e il magistrato di sorveglianza	188
3.	Il Presidente del Tribunale di sorveglianza	191
4.	La magistratura militare di sorveglianza	192
5.	Il procedimento di sorveglianza. Le novità introdotte dalla L. 8 agosto 2024, n. 112, di conv. del D.l. 4 luglio 2024, n. 92 (c.d. Decreto Carceri)	195
5.1.	La competenza per materia	197
5.2.	La competenza per territorio	201
5.3.	L'instaurazione del giudizio	202
5.4.	La valutazione sull'ammissibilità	205
5.5.	Gli atti preliminari	205
5.6.	L'udienza e l'attività istruttoria	208
5.7.	La decisione	210
5.8.	Le impugnazioni e il giudicato	211
6.	L'ambito di applicazione del procedimento di sorveglianza	212
7.	Altri procedimenti di reclamo	221
SCHEDA DI SINTESI		222
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI		224

CAPITOLO 2
L'amministrazione penitenziaria

1.	L'amministrazione penitenziaria	225
2.	Il Dipartimento dell'Amministrazione penitenziaria	226
2.1.	L'organizzazione interna del Dipartimento e i criteri per le nomine	228
2.2.	Le attribuzioni degli organi centrali del Dipartimento	231
3.	I Provveditorati regionali dell'Amministrazione penitenziaria	234
3.1.	L'organizzazione interna e le attribuzioni degli organi periferici	235
4.	L'Istituto superiore di studi penitenziari e la Scuola superiore dell'esecuzione penale	235
SCHEDA DI SINTESI		238
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI		238

CAPITOLO 3

Il personale penitenziario

1.	Il Direttore	240
2.	Il funzionario giuridico pedagogico.....	242
3.	I professionisti esperti	243
4.	Il servizio sociale.....	244
5.	Il cappellano.....	246
6.	Il corpo di polizia penitenziaria.....	247
7.	I volontari	248
8.	Il personale sanitario.....	249
9.	Visite agli istituti penitenziari	250
SCHEDA DI SINTESI		251
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI		252

SEZIONE II

ORGANIZZAZIONE INTERNA E VITA DETENTIVA

CAPITOLO 4

Gli istituti

1.	Gli istituti penitenziari.....	253
1.1	Architettura penitenziaria: le diverse tipologie di strutture a finalità detentiva	255
2.	Assegnazione e raggruppamento dei detenuti e degli internati	256
2.1.	I circuiti penitenziari.	257
3.	Le aree degli istituti penitenziari.....	262
3.1.	Area della sicurezza.....	263
3.2.	Area della segreteria.....	263
3.3.	Area educativa o del trattamento	264
3.4.	Area sanitaria.....	265
3.5.	Area Amministrativo-contabile	265
4.	I recenti interventi normativi in materia di edilizia carceraria. Le novità della L. 8 agosto 2024, n. 112, di conv. del D.l. 4 luglio 2024, n. 92 (c.d. Decreto Carceri).....	265
4.1.	Compiti e poteri del Commissario straordinario per l'edilizia penitenziaria istituito dalla L. 8 agosto 2024, n. 112, di conv. del D.l. 4 luglio 2024, n. 92 (c.d. Decreto Carceri). Le novità della L. 23 gennaio 2025, n. 4, di conv. del D.l. 29 novembre 2024, n. 178 c.d. Decreto Giustizia.....	267
SCHEDA DI SINTESI		268
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI		269

CAPITOLO 5 I regimi penitenziari

1.	I regimi penitenziari.....	270
1.1.	Il regime di sorveglianza particolare.....	271
1.2.	La sospensione delle regole di trattamento “in gravi situazioni di emergenza” (art. 41- <i>bis</i> co. 1 Ord. Pen.)	272
1.3.	Il divieto di concessione dei benefici penitenziari e l'ergastolo ostativo (art. 4- <i>bis</i> Ord. Pen.).....	273
1.4.	Il regime di carcere duro (art. 41- <i>bis</i> co. 2 Ord. Pen.). Le novità introdotte dalla L. 8 agosto 2024, n. 112, di conv. del D.L. 4 luglio 2024, n. 92 (c.d. Decreto Carceri).....	279
2.	Il regime disciplinare	284
2.1.	Le perquisizioni personali	286
2.2.	L'impiego della forza fisica e l'uso dei mezzi di coercizione.....	287
SCHEDA DI SINTESI		289
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI		290

CAPITOLO 6 La vita detentiva

1.	Generalità	292
2.	L'ingresso in istituto	292
3.	I locali di soggiorno e di pernottamento e i servizi igienici.....	295
4.	Le criticità derivanti dal sovraffollamento carcerario e l'individuazione del c.d. spazio minimo ad opera della giurisprudenza	296
5.	Il vestiario, il peculio, l'igiene personale e l'alimentazione	300
6.	Il servizio sanitario	302
7.	Piantonamento.....	304
8.	L'isolamento.....	305
9.	Trasferimenti e traduzioni dei detenuti	306
10.	La dimissione (o scarcerazione del detenuto).....	307
SCHEDA DI SINTESI		309
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI		310

SEZIONE III
IL TRATTAMENTO PENITENZIARIO

CAPITOLO 7
Gli elementi del trattamento

1.	Il trattamento penitenziario e il trattamento rieducativo.....	311
2.	I destinatari del trattamento: distinzione tra condannati e imputati	314
3.	L'osservazione scientifica della personalità	315
4.	Gli elementi del trattamento	319
4.1.	L'istruzione.....	319
4.2.	Il lavoro. Le novità del "d.d.l. sicurezza".....	320
4.3.	La religione	325
4.4.	Le attività culturali, ricreative e sportive.....	326
4.5.	I contatti con il mondo esterno	326
4.5.1.	I rapporti con la famiglia.....	327
4.5.2.	La corrispondenza epistolare e telefonica: le novità introdotte dalla L. 8 agosto 2024, n. 112, di conv. del D.l. 4 luglio 2024, n. 92 (c.d. Decreto Carceri).....	327
4.5.3.	I colloqui visivi.....	329
4.5.4.	I colloqui intimi e il riconoscimento del diritto all'affettività: le novità introdotte da Corte cost. n. 10 del 2024	331
4.5.5.	I colloqui a fini investigativi.....	333
4.6.	I permessi	334
SCHEDA DI SINTESI		336
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI		339

CAPITOLO 8
Le misure alternative alla detenzione

1.	Generalità	340
2.	Applicabilità dei benefici penitenziari ai collaboratori di giustizia	344
3.	Divieto di concessione dei benefici	345
4.	L'affidamento in prova al servizio sociale: le novità introdotte L. 8 agosto 2024, n. 112, di conv. del D.l. 4 luglio 2024, n. 92 (c.d. Decreto Carceri).....	346
5.	L'affidamento in prova in casi particolari	355
6.	La detenzione domiciliare	357
7.	La detenzione domiciliare speciale	359
8.	L'assistenza all'esterno dei figli minori	361
9.	L'esecuzione della pena presso il domicilio	362
10.	Le misure di carattere straordinario: il c.d. "indultino" e l'esecuzione domiciliare delle pene detentive.....	363
11.	La semilibertà	364

12.	Le licenze.....	365
13.	La liberazione anticipata: le novità introdotte L. 8 agosto 2024, n. 112, di conv. del D.l. 4 luglio 2024, n. 92 (c.d. Decreto Carceri)	366
14.	La remissione del debito	370
15.	Misure alternative alla detenzione nei confronti di condannati affetti da AIDS o da grave deficienza immunitaria	371
16.	La sopravvenienza di nuovi titoli di privazione della libertà.....	371
17.	La sospensione cautelativa delle misure alternative	373
18.	Esecuzione delle pene accessorie e delle misure alternative alla detenzione	374
19.	Il controllo sull'esecuzione delle misure alternative e le nuove attribuzioni della polizia penitenziaria.....	375
SCHEDA DI SINTESI		375
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI		380

PARTE IV L'ORDINAMENTO PENITENZIARIO MINORILE

CAPITOLO 1 L'esecuzione penitenziaria minorile

1.	L'esecuzione penitenziaria minorile (d. lgs. n. 121/2018)	383
1.1.	La messa alla prova minorile	388
2.	La magistratura di sorveglianza minorile.....	388
3.	Gli organi dell'esecuzione penitenziaria minorile	389
SCHEDA DI SINTESI		392
LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI		393
INDICE ANALITICO		394