

CONCORSO

COLLABORATORE PROFESSIONALE e ISTRUTTORE

AREA AMMINISTRATIVA
Istruttori e Operatori esperti Cat. **B e C**

MANUALE di TEORIA e QUIZ
EDIZIONE AGGIORNATA

IX Edizione **2026**

PREMESSA

Il Manuale *Collaboratore e Istruttore dell'area amministrativa cat. B e C negli Enti Locali, Teoria e Quiz, NLD Concorsi 2026* è stato ripensato tenendo conto delle **questioni più frequentemente assegnate** nelle prove concorsuali degli ultimi anni.

Il Manuale si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** di tutte le materie più frequentemente oggetto di **concorso**:

- Diritto **costituzionale**;
- Diritto **amministrativo**;
- **Procedimento, accesso, *privacy*, informatizzazione, anticorruzione e trasparenza**;
- **Contratti pubblici**;
- **Pubblico impiego**, con particolare riferimento a responsabilità, doveri, diritti, codice di comportamento e sanzioni disciplinari;
- **Ordinamento istituzionale, finanziario e contabile degli enti locali**;
- **Servizi comunali** di interesse statale;
- **Settori organici** di intervento locale;
- Elementi di diritto **penale e reati contro la P.A.**;
- **Logica** (*Quiz con soluzioni commentate*);
- **Inglese** (*online*);
- **Informatica e competenze digitali** (*online*).

Il Volume tiene conto delle più recenti novità normative, tra cui la L. 11 marzo **2026**, n. 34 (c.d. **Legge annuale sulle piccole e medie imprese**), il D.L. 19 febbraio **2026**, n. 19 (c.d. **Decreto PNRR**), la L. 07 gennaio **2026**, n. 1 (**Riforma della Corte dei Conti e della Responsabilità erariale**) e la L. 30 dicembre **2025**, n. 199 (**Legge di Bilancio per il 2026**).

Completa il volume una articolata **Guida alla prova teorico-pratica** e alla **redazione degli atti**, con un **formulario** delle **principali tipologie di atti**.

Per consentire di affiancare allo studio teorico una **immediata verifica** delle capacità acquisite, il Volume presenta **quiz di verifica** per ciascuno dei Capitoli o delle Parti che compongono le indicate materie.

Il Manuale permette, infine, l'accesso ad una **estensione online**, consultabile con apposita **password**, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame.

SOMMARIO

Parte I Diritto costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediale, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	6
4.1.1. Il popolo	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana	7
4.1.2. Il territorio	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	7
5. Forme di Stato e forme di Governo	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	9
5.3. Il modello italiano	10

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea	
---	--



Capitolo 3

Le fonti del diritto	12
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione	12
1.1. Fonti atto e fonti fatto	12
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie	13
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie	13
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche	13
2.1.1. L'analogia	14
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie	14
2.2.1. Il criterio cronologico	14
2.2.2. Il criterio gerarchico	14
2.2.3. Il criterio di specialità	15
2.2.4. Il criterio della competenza	15
3. Le fonti del diritto in Italia	15

4.	La Costituzione.....	15
4.1.	La struttura	15
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana	16
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	17
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	17
6.	Le leggi ordinarie	17
6.1.	Il procedimento di formazione.....	18
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata	18
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	18
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	20
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	20
7.1.	Il decreto legislativo.....	20
7.2.	Il decreto-legge	21
7.2.1.	Necessità e urgenza	21
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza	22
7.2.3.	La conversione in legge	22
8.	Il referendum popolare.....	23
8.1.	Il referendum abrogativo.....	23
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	23
9.	I regolamenti parlamentari.....	24
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	24
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	25
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	26
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	26
12.	Le fonti regionali.....	27
13.	Le fonti secondarie	28
14.	Le fonti-fatto.....	28

Capitolo 4

I principi costituzionali	29	
1.	I principi fondamentali	29
2.	Il principio democratico.....	29
2.1.	Democrazia e rappresentanza	30
2.2.	Il diritto di voto.....	30
2.2.1.	Il suffragio universale.....	30
2.2.2.	I caratteri del voto	30
2.3.	Democrazia e partiti politici	31
3.	Il principio di uguaglianza	31
3.1.	Il divieto di discriminazioni	31
3.1.1.	Sesso.....	32
3.1.2.	Razza	32
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	32
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità	32
3.1.5.	Opinioni politiche	32
3.1.6.	Condizioni personali e sociali	33
4.	Il principio lavorista.....	33
5.	Unità, autonomia e decentramento	33
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	33
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	33
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	34
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	34

6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	34
6.3.	Lo sport nella Costituzione	34
7.	L'Italia e le relazioni internazionali	35
7.1.	Il ripudio della guerra	35
8.	La condizione giuridica dello straniero	36
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	36
8.2.	L'estradizione	36

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali	37	
1.	I diritti inviolabili.....	37
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili.....	37
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	38
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu.....	38
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali	39
2.	Classificazione dei diritti costituzionali	39
2.1.	Diritti individuali e collettivi	39
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	39
2.3.	Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	40
2.4.	Scheda di sintesi.....	40
3.	Libertà personale	40
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	41
4.	La libertà di domicilio	41
5.	Libertà di circolazione e soggiorno	41
5.1.	Libertà di espatrio.....	42
5.2.	Libertà di emigrazione.....	42
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	42
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	42
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	42
6.2.	Libertà della stampa	43
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	43
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	43
8.	La libertà di riunione.....	44
8.1.	I limiti	44
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	44
9.	La libertà di associazione.....	45
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari	45
10.	La libertà di costituire una famiglia	45
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	46
11.	La libertà religiosa.....	46
12.	Il diritto alla salute	47
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	47
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	47
12.1.2.	Il testamento biologico	47
13.	Il diritto all'istruzione.....	48
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	48
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private	48
14.	I limiti ai diritti economici.....	49
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	49
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	49
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	50

15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	50
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	51
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	51
17.	I doveri costituzionali.....	51
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale.....	51
17.2.	Doveri di solidarietà politica.....	52
17.3.	La riserva di legge.....	52
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare.....	52
17.5.	Il dovere tributario.....	52
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	52

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica.....	53
1. Il Parlamento.....	53
1.1. Il bicameralismo perfetto.....	53
1.2. Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....	54
1.3. Differenze tra Camera e Senato.....	54
1.4. Il Parlamento in seduta comune.....	54
1.5. Organizzazione interna e disciplina.....	54
1.5.1. L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....	55
1.5.2. I gruppi parlamentari.....	55
1.5.3. Le commissioni parlamentari.....	55
1.5.4. Le giunte.....	56
1.6. La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i>	56
1.7. Lo status di parlamentare.....	57
1.7.1. Il divieto di mandato imperativo.....	57
1.7.2. Le immunità parlamentari.....	57
1.8. Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità.....	58
1.9. Il sistema elettorale.....	58
1.9.1. Il <i>Rosatellum</i>	59
1.10. Strumenti di indirizzo e di controllo.....	59
2. Il Governo.....	60
2.1. Il procedimento di formazione.....	60
2.2. Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia.....	61
2.3. Cessazione e crisi di Governo.....	61
2.4. La composizione del Governo.....	62
2.4.1. Organi governativi necessari e non necessari.....	62
2.5. La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	63
2.5.1. Responsabilità politica.....	64
2.5.2. Responsabilità giuridica.....	64
2.5.3. I reati ministeriali.....	64
2.6. Organi ausiliari.....	64
3. Il Presidente della Repubblica.....	64
3.1. Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza.....	65
3.2. Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.....	65
3.2.1. Natura degli effetti.....	66
3.2.2. La controfirma.....	66
3.3. La responsabilità del Presidente della Repubblica.....	68
3.3.1. Procedimento per la messa in stato d'accusa.....	68
4. La Corte costituzionale.....	68
4.1. Composizione e funzionamento della Corte costituzionale.....	69
4.1.1. Indipendenza e immunità dei singoli giudici.....	69

4.1.2.	Indipendenza della Corte nel suo complesso	69
4.1.3.	Funzionamento.....	70
4.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale	70
4.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili	70
4.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale	71
4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale	72
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento	73
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto.....	73
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative	73
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni	74
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto	74
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo.....	75
5.	La magistratura	76
5.1.	L'indipendenza della magistratura.....	76
5.1.1.	L'indipendenza funzionale	76
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura.....	77
5.1.3.	L'indipendenza interna.....	77
5.2.	La responsabilità dei magistrati	78
5.3.	Le regole del giusto processo.....	79
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice	79
5.3.2.	Il giudice naturale.....	79
5.3.3.	I diritti delle parti del processo.....	79
Quiz Diritto costituzionale		81
Risposte corrette		85

Parte II

Diritto amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....		89
1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	89
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	90
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	90
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	91
5.	Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione	92
5.1.	La classificazione	92
6.	I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	93
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	94
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio	94
7.2.	La prorogatio.....	95
7.3.	La classificazione degli organi.....	95
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo	95
9.	Competenza	95
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento.....	96
10.	Il difetto di competenza.....	97
11.	Il funzionario di fatto	97
11.1.	Regime di imputabilità degli atti	97
12.	Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	98
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica	98
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea.....	99

12.2.1.	Organismi di diritto pubblico	99
12.2.2.	Imprese pubbliche	100
12.2.3.	Soggetti <i>in house</i>	100
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	101
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	102
13.1.	Premessa	102
13.2.	La nozione di servizio pubblico.....	102
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	102
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	102
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	103
13.3.	La nozione europea.....	104
13.4.	I servizi pubblici locali.....	104
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	105
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	106
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	107
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	107
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	109

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....	111	
1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....	111
2.	Il Governo	111
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	112
2.2.	Comitati interministeriali.....	112
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome	112
3.	Gli organi ausiliari	112
3.1.	Il Consiglio di Stato.....	113
3.2.	La Corte dei conti	113
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	113
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	114
4.	Le Autorità indipendenti.....	114
5.	L'Amministrazione statale periferica	115
5.1.	I Prefetti.....	115
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie.....	116
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	116
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	116
5.3.	Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari	117

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....	119	
1.	Autonomia e decentramento.....	119
2.	Le Regioni.....	119
2.1.	L'autonomia statutaria.....	120
2.2.	L'autonomia legislativa.....	121
2.3.	L'autonomia regolamentare.....	122
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	122
2.5.	L'autonomia finanziaria	122

2.6.	L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	123
2.6.1.	Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	123
2.6.2.	L'art. 116, comma 3, Cost.....	125
2.6.3.	I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.	125
2.6.4.	L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	126
2.6.5.	Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	127
2.6.6.	Modifica e revoca dell'intesa	128
2.6.7.	Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie	128
2.6.8.	Monitoraggio	129
2.6.9.	Disposizioni finanziarie e finali.....	130
2.6.10.	Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192	130
2.7.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	131
3.	I controlli.....	132
3.1.	I controlli sulle Regioni	132
3.2.	I controlli sugli enti locali.....	132
4.	Le conferenze permanenti.....	133
4.1.	La Conferenza Stato-Regioni	133
4.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali	133
4.3.	La Conferenza unificata	134
5.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato	134
5.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	134

Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo	136	
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	136
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	136
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	137
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	137
4.	Le ordinanze	138
5.	Gli statuti	139
6.	Testi unici.....	139
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	139
8.	Norme interne	139
8.1.	Le circolari	140
9.	La consuetudine.....	140
10.	La prassi amministrativa	140

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive.....	
---	--



Capitolo 6

I principi dell'azione amministrativa.....	142	
1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	142
2.	Il principio di legalità	142
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento	143
4.	Il principio di ragionevolezza	143
5.	Il principio di buon andamento della P.A.	143

6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i>	144
7.	I principi europei	145
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	145
7.2.	Il principio di proporzionalità	145
7.3.	Il principio del giusto procedimento	146
7.4.	Principio di precauzione	146
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	146
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	147
8.2.	Lo sportello unico	147
8.3.	Le conferenze di servizi. Le novità del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (Decreto PNRR).....	147
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma	148
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso. Le novità del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (Decreto PNRR)	149
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive	150
8.6.1.	L'accertamento di ufficio. Le novità del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (Decreto PNRR).....	151

Capitolo 7

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi	153
1. Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura	153
2. Nozione e struttura dell'atto amministrativo	153
3. Classificazione degli atti amministrativi	154
3.1. I pareri	155
4. Atti di alta amministrazione e atti politici	156
5. I provvedimenti amministrativi.....	156
5.1. I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	157
5.2. La motivazione del provvedimento amministrativo	158
6. La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	158
6.1. Provvedimenti ampliativi: la concessione	158
6.1.1. L'autorizzazione	159
6.1.2. Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	159
6.2. I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	159
6.3. Provvedimenti vincolati e discrezionali	160
6.3.1. I caratteri della discrezionalità.....	160
7. Validità ed efficacia	161
7.1. La nullità.....	161
7.1.1. Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	162
7.1.2. L'azione di nullità	162
7.2. L'annullabilità.....	162
7.2.1. Vizi di legittimità e vizi di merito	162
7.2.2. Il regime dell'atto annullabile.....	163
7.3. Le illegittimità che non comportano annullamento.....	163
8. I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	164
8.1. Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	164
8.2. Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	165
9. L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	166
10. L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	166

11.	L'invalidità derivata	167
-----	-----------------------------	-----

Capitolo 8

I controlli	 Approfondimento online
-------------------	--

Capitolo 9

Beni pubblici ed espropriazione	 Approfondimento online
---------------------------------------	--

Capitolo 10

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali	 Approfondimento online
---	--

Capitolo 11

La giustizia amministrativa	 Approfondimento online
-----------------------------------	--

Quiz Diritto amministrativo	172
-------------------------------------	-----

Risposte corrette	182
-------------------------	-----

Parte III

I contratti pubblici

Capitolo 1

I contratti della P.A.	185
-----------------------------	-----

1. La capacità di diritto privato della P.A.	186
---	-----

2. Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	186
---	-----

3. I contratti atipici	187
------------------------------	-----

4. Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	190
---	-----

4.1. Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	190
---	-----

4.1.1. La disciplina intertemporale	190
---	-----

4.1.2. Il nuovo sistema delle fonti	191
---	-----

4.1.3. Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023	192
---	-----

4.1.4. I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	192
--	-----

4.1.5. I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione	193
--	-----

4.1.6. Il conflitto di interessi	194
--	-----

4.1.7. I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	195
---	-----

4.1.7.1. Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici)	195
---	-----

4.1.8. Ambito applicativo	196
---------------------------------	-----

5. I contratti pubblici: le species. Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	197
---	-----

5.1. Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	198
--	-----

6. Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti	199
--	-----

6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	201
6.2.	I (tre) macro-indici	202
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	203
6.3.	Disciplina del MEPA.....	204
7.	La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	207
7.1.	Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	209
7.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	210
7.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto.....	211
7.3.1.	(Segue). Cenni sul costo del personale.....	212
8.	Verifica della progettazione e validazione.....	213
8.1.	Il raffronto con la disciplina previgente.....	214
8.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica.....	215
9.	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.....	215
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica	219
10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici).....	219
10.2.	Il bando di gara	220
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	221
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	221
12.	I criteri di aggiudicazione.....	222
12.1.	Le offerte anomale.....	223
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	224
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	224
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio	226
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa	226
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità della L. 11 marzo 2026, n. 34 (Legge annuale sulle piccole e medie imprese	228
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	229
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	230
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	231
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione	232
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto.....	232
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	233
15.	L'esecuzione del contratto.....	234
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contrabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	235
15.2.	Le garanzie	237
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	237

15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e del D.l. 21 maggio 2025, n. 73, come conv. in L. 18 luglio 2025, n. 105 (c.d. Decreto Infrastrutture).....	239
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione	240
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	240
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	242
16.	La giurisdizione e la tutela	243
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.	243
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	244
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	244
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	246
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	246
Quiz.....		249
Risposte corrette		250

Parte IV

Disciplina in materia di pubblico impiego

Capitolo 1

Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni 253

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva..... 253

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	253
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.....	254
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	255
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	255
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva.....	256
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	257
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	257
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	259
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo	259
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.	259
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	260
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	261

Sezione II - L'accesso al pubblico impiego 262

1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	262
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	263
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	263
1.2.	Principi e regole del concorso	263
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	264
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente	

	norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi”	265
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	266
1.4.1.	Concorsi misti	266
1.4.2.	Concorsi interni misti	266
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74)	267
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale	268
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni	268
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale	269
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente	270
3.1.	Le mansioni	271
3.2.	Le progressioni	271
4.	La tutela	272
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso	272
4.2.	La tutela risarcitoria	273

Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ... 274

1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa	274
1.1.	I diritti del dipendente	274
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	276
1.1.2.	Ferie e festività	276
1.1.3.	Permessi	276
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale	277
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	278
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	280
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento	281
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	282
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	282
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo»	282
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico	283
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	285
1.2.7.	<i>Mobbing, straining</i> e <i>stalking</i> occupazionale	285
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i>	286
2.	La valutazione della <i>performance</i>	290
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	292
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola	293
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro	293
3.1.	Il potere direttivo	293
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	293
3.3.	Il potere disciplinare	294
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	294
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro	294
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"	294
4.2.	Le misure generali di tutela	295
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	295
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza	296
5.	La responsabilità del dipendente	296

5.1.	La responsabilità disciplinare	296
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	296
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	297
5.2.	Responsabilità civile	298
5.3.	Responsabilità erariale e contabile	298
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	298
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine	299
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77, lo scudo erariale e il nuovo assetto delineato dalla L. 07 gennaio 2026, n. 1. ...	299
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	299
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	302

Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro 303

1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione	303
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.l. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69	303
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia	304
1.2.1.	Aspettativa	304
1.2.2.	Distacco o comando	305
1.2.3.	Assenza per malattia	305
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	305
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	306



Sezione V - La dirigenza 308

Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali. 308

1.	Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali.	308
2.	La contrattazione collettiva degli enti locali.	308
2.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.	309
2.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.	309
2.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.	310
3.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi.	311
4.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.	311
5.	Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022.	311
6.	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022.	313
7.	La dirigenza degli enti locali.	313
7.1.	Il CCNL Area Funzioni Locali sottoscritto il 16 luglio 2024.	314
8.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali. Le novità del CCNL Area Funzioni Locali 16 luglio 2024.	315
9.	La revoca degli incarichi dirigenziali.	315
10.	L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.	316
11.	I contratti di collaborazione autonoma.	316
12.	Il Direttore generale.	316
13.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti.	316
14.	Il Segretario comunale e provinciale.	317
14.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale.	317
14.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario.	317
14.3.	Reclutamento e formazione del Segretario.	318

14.4.	La nomina e la revoca del Segretario.	318
14.5.	Il Segretario privo di incarico.	318



Sezione VII - La tutela	
Quiz	320
Risposte corrette	321

Parte V

Procedimento, privacy, accesso, informatizzazione, anticorruzione e trasparenza

Capitolo 1

Il procedimento amministrativo	325
1. Il procedimento amministrativo.....	325
2. Le fasi del procedimento amministrativo.....	325
2.1. La fase dell'iniziativa.....	326
2.2. La fase istruttoria.....	326
2.3. La fase decisoria.....	326
2.4. La fase integrativa dell'efficacia.....	327
3. I termini di conclusione del procedimento.....	327
3.1. Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	327
3.2. I silenzi della P.A.	328
4. Il responsabile del procedimento.....	329
5. La partecipazione al procedimento amministrativo.....	330
6. La comunicazione di avvio del procedimento.....	330
6.1. Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento.....	330
6.2. Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	330
7. Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti.....	331
8. Il preavviso di rigetto.....	331
9. L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	332

Capitolo 2

La privacy e la protezione dei dati personali	333
1. La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali...333	333
2. Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali.....	334
3. Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali.....	335
4. La nozione di dato personale.....	335
4.1. La classificazione dei dati personali.....	336
4.1.1. Dati sensibili, genetici e biometrici.....	336
4.1.2. Dati quasi sensibili.....	336
4.1.3. Dati anonimi e giudiziari.....	337
5. La disciplina sul trattamento dei dati personali.....	337
5.1. I principi in materia di trattamento dei dati personali.....	338
5.2. Il trattamento dei dati sensibili.....	338
5.2.1. I dati personali di tipo giudiziario.....	338
5.2.2. Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità.....	339
5.3. Il trattamento dei dati per un interesse pubblico.....	339
6. I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati.....	339
6.1. Il diritto all'oblio.....	340
6.2. Segue: il titolare del trattamento dei dati personali.....	340

6.3.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali.....	340
7.	Il <i>Data Protection Officer</i>	341
7.1.	L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento	341

Capitolo 3

Documentazione amministrativa 342

Introduzione e quadro normativo		342
1.	Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa	342
1.1.	L'ambito di applicazione	343
1.2.	Atto amministrativo e documento: definizioni	343
2.	La redazione degli atti pubblici	343
3.	Le copie dei documenti: l'autenticazione	344
4.	Le istanze alla P.A.....	344
5.	Autenticazione delle sottoscrizioni	345
5.1.	La legalizzazione delle firme.....	345
6.	I certificati e la decertificazione.....	346
7.	L'acquisizione diretta dei documenti.....	346
7.1.	Accertamento d'ufficio.....	346
7.2.	Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva	347
7.3.	Lo sportello unico per le attività produttive	347
7.4.	Lo sportello unico per l'edilizia.....	347
8.	Le dichiarazioni sostitutive di certificazione	347
9.	Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà	348
10.	Controlli e sanzioni	349
10.1.	Violazioni dei doveri d'ufficio.....	350
10.2.	Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti	350

Capitolo 4

Informatizzazione 351

1.	L'informatizzazione della Pubblica amministrazione	351
1.1.	Agenda digitale ed <i>e-government</i>	351
2.	Il CAD	352
2.1.	Il procedimento digitale.....	352
2.2.	I diritti digitali	352
2.2.1.	Diritto all'uso delle tecnologie	353
2.2.2.	Diritto all'identità digitale (SPID) e al domicilio digitale.....	353
2.2.3.	Diritto di effettuare di pagamenti con modalità informatiche	353
2.2.4.	Comunicazioni tra imprese e amministrazioni pubbliche	354
2.2.5.	Diritto a servizi <i>on-line</i> semplici e integrati	354
2.2.6.	Alfabetizzazione informatica dei cittadini	354
2.2.7.	Partecipazione democratica elettronica.....	354
2.2.8.	Difensore civico digitale	354
2.3.	Organizzazione delle pubbliche amministrazioni e rapporti tra Stato, Regioni e autonomie locali nel processo di informatizzazione	354
2.3.1.	Il ruolo dell'AgID.....	355
2.4.	Codice di condotta tecnologico	355
3.	Il documento informatico	356
3.1.	Duplicati e copie del documento informatico.....	356
3.2.	La sottoscrizione del documento	357
3.2.1.	La firma digitale.....	358
4.	La Posta Elettronica Certificata (PEC).....	358
5.	La gestione documentale: il protocollo	359

5.1.	Il procedimento e il fascicolo informatico	360
5.2.	I requisiti per la conservazione dei documenti informatici	361
5.3.	Procedure di salvataggio e il registro di emergenza	361
6.	I documenti di identità	362
6.1.	La carta di identità elettronica (CIE)	362
7.	Utilizzo dell'algoritmo nell'esercizio dell'attività amministrativa. I principi di conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica	363
7.1.	Conoscibilità del modulo e dei criteri	364
7.2.	Il principio di non esclusività della decisione algoritmica	364
7.3.	Il principio di non discriminazione algoritmica	364
7.4.	Algoritmi e intelligenza artificiale nel nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023	364

Capitolo 5

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi	366	
1.	Premessa	366
2.	La legislazione in materia di anticorruzione	367
3.	L'ANAC e le sue funzioni	368
4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione	369
4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	370
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC)	370
4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) ...	370
4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012	371
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.	371
6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni	371
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici	373
7.1.	Il Codice di comportamento generale	373
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni	373
8.	Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i>	374
8.1.	Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24	375
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	376
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	376
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012	377
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane	377

Capitolo 6

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.

Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato	378	
1.	Il principio di pubblicità e trasparenza	378
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico	379
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	379
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	379
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013	379
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	380
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	381
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	382

6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	384
6.1.	I tre accessi.....	384
6.2.	L'accesso classico.....	384
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo.....	385
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	385
6.2.3.	Gli strumenti di tutela.....	386
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	386
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10.....	387
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso.....	387
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato.....	388
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina.....	389
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	391
Quiz Procedimento, privacy, accesso, informatizzazione, anticorruzione e trasparenza.....		393
Risposte corrette.....		398

Parte VI

Ordinamento degli enti locali

Capitolo 1

Il Comune.....	401
1. La definizione di Comune.....	401
2. Gli elementi costitutivi del Comune.....	401
3. Il territorio comunale.....	401
3.1. Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione.....	402
3.2. Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi.....	402
3.2.1. Le circoscrizioni comunali.....	402
3.2.2. I Municipi.....	403
3.3. Le variazioni territoriali del Comune.....	403
3.3.1. L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione).....	403
3.3.1.1. La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione.....	404
3.3.1.2. Gli incentivi economici alla fusione.....	405
3.3.2. Il distacco.....	405
4. La popolazione.....	405
5. Il patrimonio.....	406
6. La soggettività giuridica del Comune.....	407
7. L'autonomia del Comune.....	407
7.1. Gli statuti comunali (rinvio).....	407
7.2. I regolamenti comunali (rinvio).....	407
7.3. Le funzioni amministrative del Comune.....	407
7.3.1. La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico.....	408
7.3.2. Le funzioni proprie e le funzioni conferite.....	408
7.3.3. Le funzioni fondamentali.....	409
7.3.3.1. L'obbligo di esercizio in forma associata.....	409
8. Gli organi di governo del Comune e la forma di governo.....	410

9.	Il Consiglio comunale	410
9.1.	Ruolo e natura del Consiglio comunale	410
9.2.	L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni	410
9.3.	La composizione del Consiglio comunale	411
9.3.1.	Il Sindaco (<i>rinvio</i>)	411
9.3.2.	I consiglieri comunali	411
9.3.2.1.	Il numero dei consiglieri comunali	411
9.3.2.2.	I diritti dei consiglieri comunali	411
9.3.2.3.	Le elezioni dei consiglieri comunali (<i>rinvio</i>)	412
9.3.2.4.	La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata	412
9.3.3.	Il Presidente del Consiglio comunale	412
9.4.	L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari	413
9.4.1.	Le commissioni consiliari	413
9.4.2.	I gruppi consiliari	414
9.5.	L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta	414
9.6.	Le funzioni del Consiglio comunale	414
9.7.	La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale	415
10.	La Giunta comunale	416
10.1.	Ruolo e natura della Giunta comunale	416
10.2.	La composizione della Giunta comunale	416
10.2.1.	Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco (<i>rinvio</i>)	416
10.2.2.	Gli assessori	417
10.2.2.1.	Il numero	417
10.2.2.2.	La nomina	417
10.2.2.3.	La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica	418
10.3.	La durata in carica della Giunta comunale	418
10.4.	Le competenze della Giunta comunale	418
11.	Il Sindaco	419
11.1.	L'elezione del Sindaco	419
11.2.	La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo	420
11.3.	Le funzioni del Sindaco: premessa	421
11.3.1.	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale	421
11.3.2.	Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo	422
11.3.3.	Le ordinanze sindacali	423
11.3.3.1.	Le ordinanze contingibili ed urgenti	423
11.4.	Il Vicesindaco	424
	Quiz	425
	Risposte corrette	426
Capitolo 2		
	La Provincia	427
1.	Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56	427
2.	La definizione di Provincia	427
3.	Gli elementi costitutivi della Provincia	428
3.1.	Il territorio	428
3.1.1.	Le forme di decentramento territoriale: le circoscrizioni provinciali	428
3.2.	La popolazione	429
3.3.	Il patrimonio	429
4.	L'istituzione di nuove Province	429
5.	L'autonomia della Provincia	429

5.1.	Gli statuti provinciali (rinvio)	429
5.2.	I regolamenti provinciali (rinvio)	429
5.3.	Le funzioni amministrative	429
5.3.1.	Le funzioni proprie	429
5.3.2.	Le funzioni conferite	430
5.3.3.	Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56	430
6.	I nuovi organi della Provincia	431
6.1.	Il Presidente della Provincia	432
6.2.	Il Consiglio provinciale	432
6.3.	L'Assemblea dei Sindaci	433
Quiz		434
Risposte corrette		435
Capitolo 3		
La città metropolitana e Roma Capitale		436
1.	Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane	436
2.	La definizione di Città metropolitana	436
3.	Gli organi della Città metropolitana	436
3.1.	Il Sindaco metropolitano	437
3.2.	Il Consiglio metropolitano	437
3.3.	La Conferenza metropolitana	437
4.	Le funzioni della Città metropolitana	438
5.	Roma Capitale	438
5.1.	Le funzioni di Roma Capitale	438
5.2.	Gli organi di Roma Capitale	438
Quiz		440
Risposte corrette		441
Capitolo 4		
Le unioni dei Comuni. Le Comunità montane. Le Comunità isolate o di arcipelago. Altre forme associative		442
1.	Le Unioni di Comuni	442
2.	Le Comunità montane	444
3.	Le Comunità isolate o di arcipelago	445
4.	Le altre forme associative	445
4.1.	Le convenzioni	445
4.2.	I Consorzi	446
4.3.	L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni	447
4.4.	Gli accordi di programma	447
Quiz		449
Risposte corrette		450
Capitolo 5		
La partecipazione del cittadino		451
1.	Le forme di partecipazione del cittadino	451
2.	Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione	451
3.	La partecipazione procedimentale	452
4.	La consultazione popolare	452
5.	I referendum locali	452
6.	L'azione popolare	453
7.	Il Difensore civico	453
8.	L'accesso	454

Quiz.....	455
Risposte corrette	456

Capitolo 6

Gli statuti e i regolamenti	457
1. Introduzione.....	457
2. Gli statuti	457
2.1. Il procedimento di formazione degli statuti.....	458
3. I regolamenti.....	459
Quiz.....	461
Risposte corrette	462

Capitolo 7

I controlli	463
1. Nozione di controllo amministrativo	463
2. Le diverse tipologie di controlli amministrativi	463
3. I controlli sugli atti	463
4. I controlli sugli atti degli enti pubblici	464
4.1. Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL	465
4.2. Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL.....	465
4.3. L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali.....	466
5. I controlli sugli organi	466
6. I controlli sugli organi degli enti locali	466
6.1. Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL	466
6.2. Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose	468
6.3. Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario	469
7. Il controllo di gestione	469
7.1. Il controllo interno di gestione.....	470
7.2. Il controllo interno di gestione negli enti locali	470
7.3. Il Collegio dei revisori dei conti	471
7.4. Il controllo esterno sulla gestione	472
7.5. Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti	472
7.6. I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali.....	473
Quiz.....	474
Risposte corrette	475

Capitolo 8

Gli atti degli enti locali	476
1. La struttura degli atti amministrativi degli enti locali.....	476
2. Classificazione.....	476
3. Gli Atti degli organi collegiali	478
4. Le ordinanze del Sindaco	482
4.1. Le ordinanze ordinarie	482
4.2. Le ordinanze contingibili e urgenti	482
5. Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	484
6. Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	484
7. Il messo comunale e il messo notificatore.....	484
8. Atti dei dirigenti	485
8.1. Le determinazioni: struttura e contenuto	485
8.1.1. Le determinazioni aventi implicazioni contabili.....	485
8.1.2. Le determinazioni non aventi implicazioni contabili	486
8.2. Ordinanze dei dirigenti, ovvero ordinanze gestionali	486

8.3.	Ordinanze-ingiunzioni.....	487
9.	I pareri dei responsabili dei servizi	488
10.	I pareri dell'organo di revisione.....	488
11.	Il visto di regolarità contabile.....	489
Quiz.....		490
Risposte corrette		491

Capitolo 9

I servizi comunali di interesse statale. <i>Rinvio</i>	492
---	------------

Capitolo 10

Il sistema elettorale dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 11

Gli amministratori locali	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 12

I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. <i>Rinvio</i>	495
--	------------

Parte VII

Ordinamento finanziario-contabile degli Enti Locali

Capitolo 1

Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 2

L'ordinamento contabile	500
--------------------------------------	------------

1.	L'autonomia finanziaria delle Regioni e degli altri Enti Locali	500
2.	L'attuazione del federalismo fiscale: l. 5 maggio 2009, n. 42.....	501
3.	I limiti all'autonomia finanziaria degli Enti Locali: i principi di coordinamento della finanza pubblica	503
4.	Dal 1999 al 2015: il patto di stabilità interno.	504
4.1	Gli obiettivi programmatici e i cd. patti di solidarietà	504
4.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le conseguenze dell'inadempimento	504
5.	Dal 2016 al 2018: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 24 dicembre 2012, n. 243.....	504
5.1.	Il vincolo del pareggio di bilancio.	504
5.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le sanzioni a carico degli enti inadempienti.....	505
6.	Dal 2019: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 30 dicembre 2018, n. 145. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207. Le novità della Legge di Bilancio per il 2026.....	505
7.	La l. 9 agosto 2023, n. 111, "Delega al Governo per la riforma fiscale"	507
7.1.	I decreti attuativi della delega al Governo per la riforma fiscale	508
8.	Ricorso all'indebitamento.....	509
9.	Autonomia finanziaria delle Regioni a statuto speciale.....	510
9.1.	Limiti	510
9.2.	Entrate	511

10.3.	Controlli.....	512
-------	----------------	-----

Capitolo 3

I tributi regionali 513

1.	La riforma dell'art. 119 Cost. e gli interventi normativi per il cd. federalismo fiscale	513
1.1.	Il sistema impositivo regionale e le novità del D.lgs. 6 maggio 2011, n. 68	514
2.	La fiscalità delle Regioni.....	515
2.1.	L'imposta regionale sulle attività produttive (IRAP): caratteri generali	515
2.2.	Presupposto dell'imposta regionale sulle attività produttive (IRAP) - (art. 2, d.lgs. 15 dicembre 1997, n. 446)	516
2.3.	Soggetti passivi (art. 3, d.lgs. 15 dicembre 1997, n. 446)	516
2.4.	Base imponibile e la sua determinazione (art. 4 e 5, d.lgs. 15 dicembre 1997 n. 446).....	517
2.5.	Aliquota IRAP (art. 16, d.lgs. 15 dicembre 1997, n. 446). Le novità della Legge di Bilancio per il 2026.....	518
3.	Addizionale regionale IRPEF . Le novità della Legge di Bilancio per il 2026	519
4.	Compartecipazione regionale all'IVA	520
4.1.	Calcolo delle quote di compartecipazione all'IVA spettanti alle Regioni a statuto ordinario.....	521
5.	Altri tributi regionali	522
5.1.	Tasse automobilistiche.....	522
5.2.	Addizionale regionale gas naturale	523
5.3.	Tassa regionale per il diritto allo studio universitario	523
5.4.	Tassa regionale per le concessioni regionali	523
5.5.	Tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi.....	524
6.	L'autonomia tributaria delle Regioni a statuto speciale	524
6.1.	Regione Siciliana	525
6.2.	Regione Sardegna.....	525
6.3.	Regione Friuli-Venezia Giulia	525
6.4.	Regione Trentino-Alto Adige/Südtirol	526
6.5.	Regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste	526

Capitolo 4

Le entrate tributarie degli Enti locali 527

1.	Il d.lgs. 14 marzo 2011, n. 23, sul cd. federalismo fiscale municipale	527
2.	Le principali entrate tributarie dei Comuni	527
2.1	L'imposta municipale propria ("IMU").....	527
2.2	La tassa sui rifiuti ("TARI").....	530
2.3.	I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria ...	531
2.4.	L'imposta di scopo per opere pubbliche	532
2.5.	L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco. Le novità della L. 30 dicembre 2025, n. 199 (c.d. Legge di Bilancio per il 2026).....	532
2.6.	Le ulteriori entrate tributarie dei Comuni.....	533
2.6.1.	L'addizionale comunale all'IRPEF. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....	533
2.6.2.	L'addizionale comunale sui diritti di imbarco	534
2.6.3.	La tassa di ammissione ai concorsi per posti di ruolo	535
2.6.4.	Il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero energetico.....	535
2.6.5.	L'imposta immobiliare sulle piattaforme marine ("IMPI")	535
3.	Le principali entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane	535

Capitolo 5

Le entrate proprie non tributarie degli Enti Locali	537
1. Classificazione delle entrate extra-tributarie	537
2. Il ricorso al capitale di prestito	537
2.1. I mutui.....	537
2.2. Gli istituti di credito e la BEI.....	540
2.3. L'istituto della delegazione di pagamento	541
2.4. Le aperture di credito.....	542
2.5. I prestiti obbligazionari	543
3. La gestione strategica del patrimonio a copertura degli investimenti.....	546
3.1. La gestione dell'attivo patrimoniale: cartolarizzazioni e fondi	546
3.2. Le cartolarizzazioni	547
3.3. I fondi immobiliari ad apporto pubblico.....	548
3.4. La gestione del passivo patrimoniale: derivati e <i>risk management</i> (cenni).....	550
3.5. Gli strumenti derivati negli Enti Locali	551
3.6. Il <i>risk management</i>	552
4. Le forme di partenariato pubblico-privato.....	553
4.1. I PPP e la loro contabilizzazione: il ruolo dei rischi.....	553
4.2. La valutazione preventiva e il monitoraggio dei PPP	560
4.3. Finanza di progetto	561
4.4. <i>Leasing</i>	563
4.5. Il contratto di disponibilità	564
4.6. Altre forme partenariali	565
5. Le entrate da trasferimenti	566

Capitolo 6

I contributi speciali e le risorse provenienti dall'Unione europea.....	567
1. I contributi speciali.....	567
2. Le risorse provenienti dall'Unione europea per l'attuazione della politica di coesione economica, sociale e territoriale	568
3. Il programma <i>Next Generation EU</i> : per la ripresa dalla pandemia da Sars-CoV-2	569

Capitolo 7

L'ordinamento contabile delle Regioni e degli Enti Locali: l'armonizzazione contabile e i principi contabili	571
1. I principi e i criteri dell'armonizzazione	571
2. I principi generali contabili.....	573
2.1. Il principio dell'annualità.....	573
2.2. Il principio dell'unità.....	573
2.3. Il principio dell'universalità	573
2.4. Il principio dell'integrità	574
2.5. Il principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità	574
2.6. Il principio della significatività e rilevanza	575
2.7. Il principio della flessibilità	575
2.8. Il principio di congruità.....	575
2.9. Il principio della prudenza.....	575
2.10. Il principio della coerenza	575
2.11. Il principio della continuità e della costanza	576
2.12. Il principio della comparabilità e della verificabilità	576
2.13. Il principio della neutralità o imparzialità.....	576
2.14. Il principio della pubblicità	577

2.15.	Il principio dell'equilibrio di bilancio	577
2.16.	Il principio della competenza finanziaria	577
2.17.	Il principio della competenza economica	577
2.18.	Il principio della prevalenza della sostanza sulla forma	577
3.	I principi contabili applicati	577
3.1.	Il principio della programmazione	577
3.2.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria	578
3.3.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria	578
3.4.	Il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato	579
4.	Il piano dei conti integrato	579
5.	Gli schemi di bilanci comuni.....	579
6.	La Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali.....	580

Capitolo 8

Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale 581

1.	I documenti di programmazione finanziaria e contabile	581
2.	Il documento unico di programmazione ("DUP")	581
2.1.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 5000 abitanti	583
2.2.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 2000 abitanti	583
3.	Il piano esecutivo di gestione ("PEG")	583
3.1.	Struttura e contenuto	584
4.	Il bilancio di previsione finanziario	584
4.1.	Gli allegati obbligatori al bilancio di previsione	585
5.	La gestione del bilancio	586
5.1.	Le fasi dell'entrata: l'accertamento, la riscossione, il versamento.....	586
5.2.	Le fasi della spesa: l'impegno, la liquidazione, l'ordinazione, il pagamento.....	587
5.3.	I sistemi di tracciabilità dei flussi finanziari: transazione elementare, piano dei conti integrato e SIOPE.....	588
5.3.1.	Transazione elementare e piano dei conti.....	588
5.3.2.	Dal SIOPE al SIOPE+	588
6.	Il rendiconto della gestione.....	589
6.1.	Il conto del bilancio.....	590
6.1.1.	Il quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria ed il prospetto di verifica degli equilibri.....	591
6.1.2.	Residui attivi e passivi	593
6.1.2.1.	Il riaccertamento ordinario dei residui	593
6.1.3.	Il risultato di amministrazione.....	594
6.1.4.	Il disavanzo di amministrazione	596
6.1.5.	I prospetti di sintesi: stato patrimoniale e conto economico	597
6.1.6.	Gli allegati al rendiconto.....	603
6.1.7.	La relazione sulla gestione	604
7.	Il bilancio consolidato	606
8.	Il regolamento di contabilità	606

Capitolo 9

Il servizio di tesoreria 607

1.	Affidamento del servizio.....	607
2.	Oggetto del servizio.....	608
3.	Il conto del tesoriere.....	609
4.	Il controllo sull'operato del tesoriere: le verifiche ordinarie e straordinarie di cassa.....	609

5.	Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....	609
----	--	-----

Capitolo 10

Il risanamento finanziario degli Enti Locali	610	
1.	La crisi finanziaria degli Enti Locali: premessa.....	610
2.	Il <i>deficit</i> strutturale	610
3.	Il dissesto finanziario	611
3.1.	Conseguenze del dissesto verso i terzi	612
3.2.	Conseguenze del dissesto sui soggetti coinvolti	612
3.3.	Conseguenze sul personale dell'ente	612
4.	Il dissesto guidato	612
5.	Il pre-dissesto	613
6.	Le risorse per gli enti territoriali in criticità finanziarie. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....	616

Capitolo 11

I beni degli Enti Locali	616
---------------------------------------	------------



Capitolo 12

Revisione economico-finanziaria e controlli interni	620	
1.	La revisione economico-finanziaria	620
1.1.	La procedura di nomina dell'organo di revisione	620
1.2.	Durata dell'incarico e cause di cessazione	621
1.3.	Incompatibilità e ineleggibilità dei revisori.....	621
1.4.	Funzionamento del collegio dei revisori	621
1.5.	Limiti all'affidamento di incarichi	622
1.6.	Funzioni dell'organo di revisione	622
1.7.	Il compenso dei revisori dei conti	623
1.8.	Le responsabilità dell'organo di revisione	624
1.8.1.	Responsabilità penale	624
1.8.2.	Responsabilità disciplinare	625
1.8.3.	Responsabilità civile	625
1.8.4.	Responsabilità amministrativa-contabile.....	626
2.	I controlli interni negli Enti Locali	627
2.1.	Il controllo di regolarità amministrativo-contabile	628
2.2.	Il controllo di gestione	629
2.3.	Il controllo strategico	630
2.4.	Il controllo sugli equilibri finanziari.....	631
2.5.	Il controllo di qualità dei servizi	633
2.6.	Il controllo sulle società partecipate	633
3.	Le verifiche della Corte dei conti sui controlli interni	635
Quiz Ordinamento finanziario-contabile degli Enti locali.....	638	
Risposte corrette	642	

Parte VIII

I servizi comunali di interesse statale

Capitolo 1

I servizi comunali di interesse statale: lo stato civile	645	
1.	Premessa: riferimenti normativi.....	645

2.	Lo stato civile.....	646
2.1.	Gli uffici dello stato civile.....	647
2.2.	L'Ufficiale di stato civile.....	647
2.2.1.	Le funzioni dell'Ufficiale di stato civile.....	648
2.3.	Gli atti di stato civile: norme generali sulla formazione e l'archiviazione.....	649
2.4.	Modalità di redazione degli atti.....	649
2.4.1.	Atti dello stato civile formati all'estero.....	650
2.5.	Registri dello stato civile.....	651
2.5.1.	Registrazioni relative alla cittadinanza.....	651
2.5.2.	Registrazioni relative agli atti di nascita.....	652
2.5.2.1.	I registri di nascita.....	652
2.5.2.2.	L'atto di nascita e la dichiarazione di nascita.....	652
2.5.2.3.	Approfondimento: le generalità.....	653
2.5.2.4.	Le annotazioni agli atti di nascita.....	654
2.5.3.	Registrazioni relative agli atti di matrimonio.....	655
2.5.3.1.	I registri di matrimonio.....	655
2.5.3.2.	La richiesta di pubblicazione e i compiti dell'Ufficiale di stato civile.....	656
2.5.3.4.	L'atto di matrimonio e annotazioni.....	657
2.5.4.	Registrazioni relative alle unioni civili.....	657
2.5.4.1.	Il registro delle unioni civili.....	657
2.5.4.2.	La richiesta di costituzione dell'unione civile e i compiti dell'Ufficiale di stato civile.....	658
2.5.4.3.	L'atto di costituzione dell'unione civile e annotazioni.....	659
2.5.5.	Registrazione degli atti di morte.....	660
2.5.5.1.	I registri di morte.....	660
2.5.5.2.	La dichiarazione di morte e l'atto di morte.....	660
2.5.5.3.	Inumazione, tumulazione e cremazione.....	660
2.5.6.	La registrazione delle disposizioni anticipate di trattamento ("DAT").....	661
2.6.	Rettificazione e correzione degli atti di stato civile.....	661
2.7.	Cambiamenti di nome e cognome.....	662
2.8.	Gli estratti degli atti dello stato civile e relativi certificati.....	662
	Quiz.....	664
	Risposte corrette.....	664

Capitolo 2

	L'anagrafe, i servizi statistici e la leva.....	665
1.	Premessa normativa.....	665
2.	Il sistema anagrafico nazionale: APR, AIRE e INA.....	665
2.1.	L'Anagrafe comunale della popolazione residente (APR).....	665
2.2.	L'Anagrafe degli italiani residenti all'estero (AIRE) e l'Indice nazionale anagrafi (INA).....	666
2.3.	L'Anagrafe nazionale della popolazione residente ("ANPR").....	667
2.3.1.	Istituzione e funzioni.....	667
2.3.2.	Il subentro dell'ANPR alle anagrafi comunali.....	667
3.	L'ufficiale dell'anagrafe.....	668
4.	Gli adempimenti anagrafici.....	668
4.1.	Iscrizioni e cancellazioni anagrafiche.....	668
4.2.	Comunicazioni dello stato civile e dichiarazioni anagrafiche.....	669
4.3.	L'accertamento anagrafico delle convivenze di fatto.....	670
5.	Le schede anagrafiche.....	670
6.	Certificazioni anagrafiche.....	671
7.	Altri compiti anagrafici del Comune.....	672

7.1.	Il rilascio della carta d'identità	672
7.2.	La carta d'identità elettronica (CIE).....	672
7.3.	Comunicazione del cambio di residenza al Dipartimento per i trasporti.....	673
7.4.	Toponomastica	673
8.	I servizi di statistica.....	673
8.1.	La revisione delle anagrafi in occasione dei censimenti e altri adempimenti statistici dei Comuni	674
9.	Il servizio militare	674
9.1.	Compiti dei Comuni in caso di riattivazione della leva	676
Quiz		677
Risposte corrette		677

Capitolo 3


Servizi elettorali		678
1.	Premesse normative.....	678
2.	Il Responsabile dell'ufficio elettorale comunale e la CEC.....	678
2.1.	La Commissione elettorale comunale (CEC)	679
2.2.	La Commissione elettorale circondariale	680
3.	Le liste elettorali	680
3.1.	Integrazione delle liste elettorali	681
4.	Revisione delle liste elettorali	681
4.1.	I Ricorsi	682
4.2.	Ostensibilità e conservazione delle liste elettorali	682
5.	Lo schedario elettorale e il fascicolo personale.....	683
6.	Compiti dei Comuni in occasione delle consultazioni elettorali.....	683
6.1.	La tessera elettorale personale.....	683
6.2.	L'avviso di convocazione dei comizi elettorali e la costituzione degli uffici elettorali.....	684
6.3.	Il ruolo dei comuni per le elezioni politiche	685
6.4.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di scrutatore di seggio elettorale	685
6.5.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale.....	686
Quiz		687
Risposte corrette		687

Parte IX

I settori organici di intervento locale

Capitolo 1

I settori organici di intervento locale		691
1.	Il conferimento di funzioni e compiti a Regioni ed enti locali	691
1.1.	Il trasferimento delle funzioni amministrative attuato dal d.P.R. 24 luglio 1977, n. 616.....	691
1.2.	Il conferimento di funzioni operato con il d.lgs. 31 marzo 1998, n. 112	692
2.	Sviluppo economico e attività produttive.....	692
2.1.	L'artigianato.....	693
2.2.	L'industria	693
2.2.1.	Lo sportello unico per le attività produttive (SUAP)	695
2.2.2.	Il procedimento automatizzato per la presentazione della SCIA e delle altre istanze allo sportello unico per le attività produttive	695
2.2.3.	Il procedimento unico ordinario	696
2.3.	L'energia	696

2.4.	Le miniere e le risorse geotermiche.....	697
2.5.	Le fiere e i mercati e il commercio	698
2.5.1.	Il commercio	699
2.5.1.1.	Il sistema sanzionatorio	700
2.5.1.2.	L'ordine e la sicurezza presso i pubblici esercizi.....	701
2.6.	La somministrazione di alimenti e bevande.....	701
2.6.1	Apertura e trasferimento di sede	701
2.7.	Orari e giorni di chiusura degli esercizi commerciali e di somministrazione	703
2.8.	Il commercio al dettaglio sulle aree pubbliche.....	703
2.8.1.	Il sistema sanzionatorio	705
2.9.	La vendita dei prodotti agricoli.....	705
2.10.	Il turismo.....	706
3.	Territorio, ambiente e infrastrutture.....	707
3.1.	Territorio e urbanistica	707
3.2.	L'urbanistica e la pianificazione territoriale	708
3.2.1.	Le competenze in materia di urbanistica	708
3.2.2.	La pianificazione urbanistica	709
3.2.2.1.	I piani territoriali di coordinamento	709
3.2.2.2.	Il piano regolatore generale (p.r.g.).....	710
3.2.2.3.	Il programma di fabbricazione (p.f.).....	711
3.2.2.4.	La pianificazione urbanistica di attuazione	711
3.2.2.5.	Il regolamento edilizio.....	712
3.2.3.	Lo sportello unico per l'edilizia.....	712
3.3.	Gli interventi edilizi e i titoli abilitativi	713
3.3.1.	L'attività edilizia libera: la disciplina dei vari titoli abilitativi. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	713
3.3.2.	Schema degli interventi liberi. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	713
3.3.3.	Il permesso di costruire. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	714
3.3.4.	La segnalazione certificata di inizio attività ("SCIA") e la "SCIA" edilizia	715
3.3.5.	La comunicazione di inizio lavori asseverata ("CILA")	717
3.3.6.	Stato legittimo degli immobili. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	717
3.3.7.	Cambi di destinazione d'uso. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	718
3.3.8.	La vigilanza sull'attività urbanistico-edilizia.....	719
3.3.9.	La segnalazione certificata di agibilità. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	720
3.3.10	Sistema sanzionatorio, fiscalizzazione degli abusi e sanzioni penali.....	 Approfondimento online
3.4.	Espropriazione per pubblica utilità	722
3.4.1.	Il procedimento di esproprio	723
4.	Il catasto	723
4.1.	Il conferimento di funzioni operato dal D.lgs. 31 marzo 1998, n. 112	723
4.2.	L'Anagrafe immobiliare integrata e la revisione del catasto	724
5.	I beni paesaggistici	725
5.1.	Il piano paesaggistico	726
5.2.	L'autorizzazione paesaggistica.....	727
6.	L'edilizia residenziale pubblica.....	728
7.	Protezione della natura e dell'ambiente, tutela dell'ambiente dagli inquinamenti e gestione dei rifiuti.....	729
7.1.	Funzioni di carattere generale e di protezione della fauna e della flora	729
7.1.2.	Le procedure ambientali: VIA, VAS e AIA.....	730
7.2.	Inquinamento.....	730
7.2.1.	Inquinamento delle acque	730
7.2.1.1.	Risorse idriche.....	731

7.2.2.	Inquinamento atmosferico, acustico ed elettromagnetico.....	732
7.3.	La difesa del suolo.....	733
7.4.	La gestione dei rifiuti.....	733
7.5.	Opere pubbliche.....	734
7.6.	Viabilità.....	735
7.7.	Trasporti.....	737
7.8.	Protezione civile.....	738
Quiz.....		740
Risposte corrette.....		740

Parte X

Diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la P.A.

Capitolo 1

Nozioni introduttive.....		743
1.	Nozione e funzione del diritto penale.....	743
1.1.	Caratteri del diritto penale.....	743
2.	La norma penale.....	744
3.	I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme.....	744
4.	Il principio di legalità.....	745
5.	I corollari del principio di legalità.....	745
5.1.	Il principio di riserva di legge.....	745
5.2.	Il principio di precisione.....	746
5.3.	Il divieto di analogia in materia penale.....	746
5.4.	Il Principio di prevedibilità.....	747
6.	Il principio di irretroattività della legge penale.....	747
6.1.	La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali.....	748
6.1.1.	<i>Abolito criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna.....	748
6.1.2.	Modifiche sopravvenute.....	748
6.1.3.	Successione mediata.....	748
6.1.4.	Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole.....	749
6.1.5.	Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge.....	749
6.1.6.	Le leggi penali processuali.....	749
6.1.6.A.	Le misure alternative alla detenzione.....	749
6.1.6.B.	Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal d. lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31).....	750
7.	La c.d. riserva di codice.....	751
8.	Il principio di territorialità.....	751
9.	Il riconoscimento delle sentenze straniere.....	753

Capitolo 2

Il reato.....		754
1.	Il reato e i soggetti del reato.....	754
2.	La responsabilità degli enti.....	755
3.	L'oggetto del reato.....	755
4.	Delitti e contravvenzioni.....	756

Capitolo 3

La struttura del reato	757
1. Struttura ed elementi del reato	757
1.1. Le teorie della bipartizione e della tripartizione	757
1.2. Concezioni quadripartite.....	757
2. L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità.....	757
2.1. La condotta.....	758
2.1.1. I reati omissivi.....	758
2.2. L'evento	759
2.2.1. Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta.....	759
2.3. Il rapporto di causalità.....	760
2.3.1. La causalità omissiva.....	761
3. Le cause di giustificazione del reato	761
3.1. Il consenso dell'avente diritto.....	761
3.2. Esercizio del diritto	762
3.2.1. Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati	762
3.3. L'adempimento del dovere.....	763
3.3.1. L'agente provocatore	763
3.4. La legittima difesa.....	764
3.4.1. La legittima difesa domiciliare.....	764
3.5. L'uso legittimo delle armi.....	765
3.6. Lo stato di necessità.....	766
3.7. Le cause di giustificazione non codificate	767
3.8. La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative	768
4. L'elemento soggettivo.....	768
5. La c.d. <i>suitas</i> della condotta.....	769
5.1. <i>Suitas</i> e imputabilità	769
6. Il dolo.....	769
6.1. Forme del dolo.....	769
6.2. Le gradazioni del dolo	770
7. La colpa.....	771
7.1. Colpa specifica e colpa generica.....	772
7.2. Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica	772
8. La responsabilità oggettiva.....	773
9. La preterintenzione.....	774
10. Le cause soggettive di esclusione del reato	775
11. L' <i>aberratio</i>	776
11.1. L' <i>aberratio ictus</i>	776
11.2. L' <i>aberratio delicti</i>	777
11.3. L' <i>aberratio causae</i>	777

Capitolo 4

Le forme di manifestazione del reato	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 5

Il reo	 Approfondimento online
---------------------	---

Capitolo 6

La pena



Capitolo 7

I delitti contro la Pubblica Amministrazione 781

1.	Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato	781
2.	Le qualifiche	781
3.	I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione	782
3.1.	Peculato (art. 314 c.p.).....	782
3.2.	Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 <i>bis</i> c.p.)	783
3.3.	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.).....	784
3.4.	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.)	784
3.5.	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.)	784
3.6.	Concussione (art. 317 c.p.)	785
3.7.	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.).....	786
3.8.	I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.)	786
3.9.	Peculato, indebita destinazione di denaro o cose mobili, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [<i>abuso d'ufficio</i>] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i>)	789
3.10.	Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter.1</i> c.p.).....	789
3.11.	Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.).....	789
3.12.	Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.)	789
3.13.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	790
3.14.	Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.)	790
3.15.	Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.)	790
3.16.	Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.)	790
3.17.	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.).....	791
3.18.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	791
4.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione	791
4.1.	Causa di non punibilità <i>ex art.</i> 393- <i>bis</i> c.p.....	791
4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.). Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza), conv. in L. 9 giugno 2025, n. 80.....	792
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.).....	792
4.4.	Altre fattispecie	794

Capitolo 8

I delitti contro la fede pubblica 796

1.	Nozione di "falso"	796
2.	Bene giuridico.	796
3.	Elemento soggettivo.....	796
4.	Classificazione.....	797
5.	I delitti di falsità in monete, in carte di pubblico credito e in valori di bollo	797
6.	I delitti di falsità in atti	798
7.	Falsità personali	799
8.	Delitti contro l'economia pubblica, l'industria e il commercio.....	800

Quiz Diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la P.A.	801
Risposte corrette	809

Parte XI

Guida alla prova tecnico pratica e alla redazione degli atti

Capitolo 1

Gli atti degli enti locali	813
1. La struttura degli atti amministrativi degli enti locali.....	813
2. Deliberazioni consiliari: <i>iter</i> procedimentale	813
3. Procedimento deliberativo di altri organi collegiali.....	814
4. Le ordinanze del Sindaco	815
4.1. Le ordinanze ordinarie.....	815
4.2. Le ordinanze contingibili e urgenti	815
5. Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia	817
6. Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	817
7. Il messo comunale e il messo notificatore.....	817
8. Atti dei dirigenti	818
8.1. Le determinazioni: struttura e contenuto	818
8.1.1. Le determinazioni aventi implicazioni contabili	818
8.1.2. Le determinazioni non aventi implicazioni contabili	819
8.2. Ordinanze dei dirigenti, ovvero ordinanze gestionali	819
8.3. Ordinanze-ingiunzioni.....	820
9. I pareri dei responsabili dei servizi	820
10. I pareri dell'organo di revisione.....	821
11. Il visto di regolarità contabile.....	821

Capitolo 2

Gli atti amministrativi degli enti locali	823
1. Struttura e presupposti degli atti amministrativi	823
1.2. Il responsabile del procedimento e i suoi compiti	823
2. Classificazione.....	824
3. Gli Atti degli organi collegiali	825
4. Gli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia – un quadro d'insieme	829
5. Gli atti dei dirigenti.....	831

Capitolo 3

Schede operative	834
1. Assestamento generale di bilancio per l'esercizio dell'anno XXXX, ai sensi dell'art. 175 comma VIII del D.lgs. 267/2000.....	834
2. Approvazione del piano comunale per il diritto allo studio.....	837
3. Esame ed approvazione del regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi	839
4. Atto di citazione dinanzi al giudice di pace di costituzione in giudizio - nomina difensore dell'ente	841
5. Atto di delega	843
6. Comunicazione nomina componenti Giunta e presentazione linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato	844
7. Approvazione relazione sulla performance anno	846
8. Elezione del Presidente e del Vicepresidente del Consiglio	849

9.	Approvazione della Carta dei Servizi nell'ambito territoriale di ...	851
10.	Ordinanza contingibile e urgente ai sensi dell'art. 50, comma 5, del D.lgs. 267/2000. Limitazioni alla circolazione stradale	853
11.	Progetto per l'esecuzione di interventi di manutenzione straordinaria delle strade comunali urbane - approvazione progetto preliminare	854
12.	Convocazione del Consiglio Comunale	856
13.	Patrocinio e uso di locali comunali per eventi privati	857
14.	Ordinanze di servizio su richiesta di trasferimento	859
15.	Esame ed approvazione del regolamento comunale	860
16.	Servizio gestione parcheggi a pagamento e senza custodia. Gestione diretta e temporanea	862
17.	Presenza d'atto di comunicazione di manifestazione elettorale	864
18.	Cessione di aree secondo il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari per l'anno ... approvato con delibera di c.c. n. Del	865

Parte XII

Quiz di logica con soluzioni commentate

Ragionamento logico verbale	869
Soluzioni	871
Ragionamento numerico deduttivo	874
Soluzioni	878
Ragionamento critico numerico	881
Soluzioni	885
Capacità linguistica e comprensione dei testi	888
Soluzioni	892
Ragionamento critico	893
Soluzioni	896
Logica numerica e matematica	898
Soluzioni	902

Parte XIII

Lingua inglese (online)

Parte XIV

Informatica (online)