

Concorsi **ENTI
LOCALI**

CONCORSO

**ISTRUTTORE e
ISTRUTTORE
DIRETTIVO
CONTABILE**

AREA ECONOMICO-FINANZIARIA C e D
Istruttori e Funzionari ad Elevata qualificazione Cat.

MANUALE di TEORIA e QUIZ
EDIZIONE AGGIORNATA

V Edizione **2026**

NLD
CONCORSI

PREMESSA

La quinta Edizione del **Manuale Istruttore e Istruttore direttivo contabile area economico finanziaria cat. C-D, Teoria e Quiz, NLD Concorsi 2026**, è stata ripensata tenendo conto delle **questioni più frequentemente assegnate** nelle prove concorsuali degli ultimi anni. Il Manuale si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle seguenti materie:

- Diritto **costituzionale**;
- Diritto **amministrativo**;
- **Pubblico impiego**, con particolare riferimento a responsabilità, doveri, diritti, codice di comportamento e sanzioni disciplinari, anche negli Enti locali;
- **Procedimento, documentazione e informatizzazione**;
- **Anticorruzione e trasparenza**;
- **Contratti pubblici**;
- Legislazione in materia di **tutela della privacy**;
- **Ordinamento degli Enti locali**;
- **Ordinamento finanziario e contabile degli Enti locali**;
- **Servizi comunali di interesse statale**;
- Elementi di diritto **tributario**;
- **Contabilità di Stato**;
- **Ragioneria pubblica applicata** agli Enti locali;
- Elementi di diritto **penale e reati contro la P.A.**;
- **Atti degli Enti locali**;
- Elementi di Diritto **civile**;
- **Inglese e informatica (online)**.

Il Volume tiene conto delle più recenti novità normative, tra cui il D.L. 19 febbraio **2026**, n. 19 (**PNRR**), come convertito, la L. 11 marzo **2026**, n. 34 (c.d. **Legge annuale sulle piccole e medie imprese**), la L. 07 gennaio **2026**, n. 1 (**Riforma della Corte dei Conti e della Responsabilità erariale**) e la L. 30 dicembre **2025**, n. 199 (**Legge di Bilancio per il 2026**).

Per consentire di affiancare allo studio teorico una **immediata verifica** della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta **quiz di verifica** per ciascuna Parte o per singoli Capitoli che compongono le indicate materie.

Il Manuale segnala, inoltre, *paragrafo per paragrafo*, gli **argomenti** già oggetto di **prove assegnate nei precedenti concorsi ed esami**, in tal modo richiamando l'attenzione sugli aspetti del **Programma** in nessun modo trascurabili.

Completa il volume una articolata **Guida alla prova teorico-pratica e alla redazione degli atti**, con un **formulario delle principali tipologie di atti**, arricchito dalla evidenziazione della relativa struttura e degli elementi costitutivi essenziali.

Il Manuale permette, infine, l'accesso ad un'**estensione online**, consultabile con apposita **password**, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame e per esercitarsi con il **simulatore online**.

SOMMARIO

Parte I Diritto costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediale, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	6
4.1.1. Il popolo	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana	7
4.1.2. Il territorio	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	7
5. Forme di Stato e forme di Governo	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	9
5.3. Il modello italiano	10

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea



Capitolo 3

Le fonti del diritto	12
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione	12
1.1. Fonti atto e fonti fatto	12
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie	13
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie	13
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche	13
2.1.1. L'analogia	14
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie	14
2.2.1. Il criterio cronologico	14
2.2.2. Il criterio gerarchico	14
2.2.3. Il criterio di specialità	15
2.2.4. Il criterio della competenza	15
3. Le fonti del diritto in Italia	15

4.	La Costituzione.....	15
4.1.	La struttura	15
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana	16
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	17
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	17
6.	Le leggi ordinarie.....	17
6.1.	Il procedimento di formazione.....	18
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata	18
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	18
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	20
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	20
7.1.	Il decreto legislativo.....	20
7.2.	Il decreto-legge	21
7.2.1.	Necessità e urgenza	21
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza	22
7.2.3.	La conversione in legge	22
8.	Il referendum popolare.....	23
8.1.	Il referendum abrogativo.....	23
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	23
9.	I regolamenti parlamentari.....	24
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	24
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	25
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	26
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	26
12.	Le fonti regionali.....	27
13.	Le fonti secondarie	28
14.	Le fonti-fatto.....	28

Capitolo 4

I principi costituzionali	29	
1.	I principi fondamentali.....	29
2.	Il principio democratico.....	29
2.1.	Democrazia e rappresentanza	30
2.2.	Il diritto di voto.....	30
2.2.1.	Il suffragio universale.....	30
2.2.2.	I caratteri del voto	30
2.3.	Democrazia e partiti politici	31
3.	Il principio di uguaglianza	31
3.1.	Il divieto di discriminazioni	31
3.1.1.	Sesso.....	32
3.1.2.	Razza	32
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	32
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	32
3.1.5.	Opinioni politiche.....	32
3.1.6.	Condizioni personali e sociali.....	33
4.	Il principio lavorista.....	33
5.	Unità, autonomia e decentramento	33
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	33
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	33
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	34
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	34

6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	34
6.3.	Lo sport nella Costituzione	34
7.	L'Italia e le relazioni internazionali	35
7.1.	Il ripudio della guerra	35
8.	La condizione giuridica dello straniero	36
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	36
8.2.	L'estradizione	36

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali	37
1. I diritti inviolabili	37
1.1. Garanzie dei diritti inviolabili	37
1.1.1. I meccanismi di protezione sovranazionale	38
1.1.2. La tutela prevista dalla Cedu	38
1.2. Bilanciamento dei diritti fondamentali	39
2. Classificazione dei diritti costituzionali	39
2.1. Diritti individuali e collettivi	39
2.2. Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	39
2.3. Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	40
2.4. Scheda di sintesi	40
3. Libertà personale	40
3.1. Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	41
4. La libertà di domicilio	41
5. Libertà di circolazione e soggiorno	41
5.1. Libertà di espatrio	42
5.2. Libertà di emigrazione	42
5.3. Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	42
6. Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	42
6.1. Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	42
6.2. Libertà della stampa	43
6.2.1. Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione	43
7. La libertà e la segretezza della corrispondenza	43
8. La libertà di riunione	44
8.1. I limiti	44
8.2. Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato	44
9. La libertà di associazione	45
9.1. Limiti: associazioni segrete e paramilitari	45
10. La libertà di costituire una famiglia	45
10.1. La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	46
11. La libertà religiosa	46
12. Il diritto alla salute	47
12.1. Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	47
12.1.1. Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	47
12.1.2. Il testamento biologico	47
13. Il diritto all'istruzione	48
13.1. Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	48
13.2. Libertà della scuola: le scuole private	48
14. I limiti ai diritti economici	49
14.1. I diritti dei lavoratori	49
14.1.1. Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori	49
15. I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	50

15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	50
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	51
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	51
17.	I doveri costituzionali.....	51
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale.....	51
17.2.	Doveri di solidarietà politica.....	52
17.3.	La riserva di legge.....	52
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare.....	52
17.5.	Il dovere tributario.....	52
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	52

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica.....	53
1. Il Parlamento.....	53
1.1. Il bicameralismo perfetto.....	53
1.2. Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....	54
1.3. Differenze tra Camera e Senato.....	54
1.4. Il Parlamento in seduta comune.....	54
1.5. Organizzazione interna e disciplina.....	54
1.5.1. L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....	55
1.5.2. I gruppi parlamentari.....	55
1.5.3. Le commissioni parlamentari.....	55
1.5.4. Le giunte.....	56
1.6. La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i>	56
1.7. Lo status di parlamentare.....	57
1.7.1. Il divieto di mandato imperativo.....	57
1.7.2. Le immunità parlamentari.....	57
1.8. Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità.....	58
1.9. Il sistema elettorale.....	58
1.9.1. Il <i>Rosatellum</i>	59
1.10. Strumenti di indirizzo e di controllo.....	59
2. Il Governo.....	60
2.1. Il procedimento di formazione.....	60
2.2. Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia.....	61
2.3. Cessazione e crisi di Governo.....	61
2.4. La composizione del Governo.....	62
2.4.1. Organi governativi necessari e non necessari.....	62
2.5. La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	63
2.5.1. Responsabilità politica.....	64
2.5.2. Responsabilità giuridica.....	64
2.5.3. I reati ministeriali.....	64
2.6. Organi ausiliari.....	64
3. Il Presidente della Repubblica.....	64
3.1. Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza.....	65
3.2. Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.....	65
3.2.1. Natura degli effetti.....	66
3.2.2. La controfirma.....	66
3.3. La responsabilità del Presidente della Repubblica.....	68
3.3.1. Procedimento per la messa in stato d'accusa.....	68
4. La Corte costituzionale.....	68
4.1. Composizione e funzionamento della Corte costituzionale.....	69
4.1.1. Indipendenza e immunità dei singoli giudici.....	69

4.1.2.	Indipendenza della Corte nel suo complesso	69
4.1.3.	Funzionamento.....	70
4.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale.....	70
4.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili	70
4.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale	71
4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale	72
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento	73
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto.....	73
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative.....	73
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni	74
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto	74
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo.....	75
5.	La magistratura	76
5.1.	L'indipendenza della magistratura.....	76
5.1.1.	L'indipendenza funzionale	76
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura.....	77
5.1.3.	L'indipendenza interna.....	77
5.2.	La responsabilità dei magistrati	78
5.3.	Le regole del giusto processo.....	79
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice	79
5.3.2.	Il giudice naturale.....	79
5.3.3.	I diritti delle parti del processo.....	79
	Quiz Diritto costituzionale	81
	Risposte corrette	85

Parte II

Diritto amministrativo

Capitolo 1

	La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....	89
1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	89
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	90
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	90
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	91
5.	Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione	92
5.1.	La classificazione	92
6.	I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	93
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	94
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio	94
7.2.	La prorogatio	95
7.3.	La classificazione degli organi.....	95
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	95
9.	Competenza	95
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento	96
10.	Il difetto di competenza	97
11.	Il funzionario di fatto	97
11.1.	Regime di imputabilità degli atti	97
12.	Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	98
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica	98
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea.....	99

12.2.1.	Organismi di diritto pubblico	99
12.2.2.	Imprese pubbliche	100
12.2.3.	Soggetti <i>in house</i>	100
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	101
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	102
13.1.	Premessa	102
13.2.	La nozione di servizio pubblico	102
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	102
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	102
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	103
13.3.	La nozione europea.....	104
13.4.	I servizi pubblici locali.....	104
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	105
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	106
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	107
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	107
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	109

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....	111	
1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....	111
2.	Il Governo	111
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	112
2.2.	Comitati interministeriali.....	112
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome	112
3.	Gli organi ausiliari	112
3.1.	Il Consiglio di Stato.....	113
3.2.	La Corte dei conti	113
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	113
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	114
4.	Le Autorità indipendenti.....	114
5.	L'Amministrazione statale periferica	115
5.1.	I Prefetti.....	115
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	116
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	116
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	116
5.3.	Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari	117

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....	119	
1.	Autonomia e decentramento.....	119
2.	Le Regioni	119
2.1.	L'autonomia statutaria.....	120
2.2.	L'autonomia legislativa.....	121
2.3.	L'autonomia regolamentare.....	122
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	122
2.5.	L'autonomia finanziaria	122

2.6.	L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	123
2.6.1.	Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	123
2.6.2.	L'art. 116, comma 3, Cost.....	125
2.6.3.	I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.	125
2.6.4.	L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	126
2.6.5.	Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	127
2.6.6.	Modifica e revoca dell'intesa.....	128
2.6.7.	Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	128
2.6.8.	Monitoraggio	129
2.6.9.	Disposizioni finanziarie e finali.....	130
2.6.10.	Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192	130
2.7.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	131
3.	I controlli.....	132
3.1.	I controlli sulle Regioni	132
3.2.	I controlli sugli enti locali.....	132
4.	Le conferenze permanenti.....	133
4.1.	La Conferenza Stato-Regioni	133
4.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali	133
4.3.	La Conferenza unificata	134
5.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato	134
5.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	134

Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo	136
1. Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	136
2. Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	136
3. I regolamenti: fondamento e limiti.....	137
3.1. Classificazione dei regolamenti.....	137
4. Le ordinanze.....	138
5. Gli statuti	139
6. Testi unici.....	139
7. Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	139
8. Norme interne	139
8.1. Le circolari	140
9. La consuetudine.....	140
10. La prassi amministrativa	140

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive.....	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 6

I controlli	 Approfondimento online
--------------------------	---

Capitolo 7

Beni pubblici ed espropriazione	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 8

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali	
---	---

Capitolo 9

La giustizia amministrativa	
-----------------------------------	---

Quiz Diritto amministrativo	146
Risposte corrette	154

Parte III

Disciplina in materia di pubblico impiego

Capitolo 1

Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni	157
---	-----

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva..... 157

1. I caratteri del rapporto di impiego pubblico	157
1.1. La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.	158
2. La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	159
2.1. Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	159
2.2. I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	160
2.3. Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	161
2.3.1. La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	161
2.3.2. I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	163
2.3.3. Il procedimento di formazione del contratto collettivo	163
2.3.4. I comparti e le aree dirigenziali.	163
3. La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	164
4. L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	165

Sezione II - L'accesso al pubblico impiego 166

1. L'accesso al lavoro nelle P.A.....	166
1.1. Le deroghe alla regola del concorso.....	167
1.1.1. Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	167
1.2. Principi e regole del concorso	167
1.3. Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	168
1.3.1. Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi"	169
1.4. Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	170
1.4.1. Concorsi misti.....	170

1.4.2.	Concorsi interni misti.....	170
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	171
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	172
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	172
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	173
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	174
3.1.	Le mansioni	175
3.2.	Le progressioni	175
4.	La tutela.....	176
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	176
4.2.	La tutela risarcitoria	177

Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ... 178

1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....	178
1.1.	I diritti del dipendente.....	178
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	180
1.1.2.	Ferie e festività	180
1.1.3.	Permessi	180
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	181
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	182
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	184
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento	185
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	186
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	186
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo».....	186
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	187
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	189
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale	189
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i>	190
2.	La valutazione della <i>performance</i>	194
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	197
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	197
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	197
3.1.	Il potere direttivo	197
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	197
3.3.	Il potere disciplinare	198
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	198
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro.	198
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro".....	199
4.2.	Le misure generali di tutela	199
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	199
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza.....	200
5.	La responsabilità del dipendente.....	200
5.1.	La responsabilità disciplinare	201
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	201
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	201
5.2.	Responsabilità civile	202
5.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	202

5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	203
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	203
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77, lo scudo erariale e il nuovo assetto delineato dalla L. 07 gennaio 2026, n. 1.	203
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	203
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	206

Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro

1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	207
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.I. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69.....	207
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia.....	208
1.2.1.	Aspettativa	208
1.2.2.	Distacco o comando.....	209
1.2.3.	Assenza per malattia	209
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	209
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego.....	210

Sezione V - La dirigenza



Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali.

1.	Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali.	212
2.	La contrattazione collettiva degli enti locali.	212
2.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.	213
2.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.	213
2.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.	214
3.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi.	215
4.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.	215
5.	Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022.	215
6.	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022.	217
7.	La dirigenza degli enti locali.	217
7.1.	Il CCNL Area Funzioni Locali sottoscritto il 16 luglio 2024.	218
8.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali. Le novità del CCNL Area Funzioni Locali 16 luglio 2024.	219
9.	La revoca degli incarichi dirigenziali.	219
10.	L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.	220
11.	I contratti di collaborazione autonoma.	220
12.	Il Direttore generale.	220
13.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti.	220
14.	Il Segretario comunale e provinciale.	221
14.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale.	221
14.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario.	221
14.3.	Reclutamento e formazione del Segretario.	222
14.4.	La nomina e la revoca del Segretario.	222
14.5.	Il Segretario privo di incarico.	222

Sezione VII - La tutela



Quiz.....	224
Risposte corrette	225

Parte IV

Procedimento, documentazione e informatizzazione

Capitolo 1

I principi dell'azione amministrativa.....	229
1. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	229
2. Il principio di legalità.....	229
3. I principi di imparzialità e del giusto procedimento	230
4. Il principio di ragionevolezza	230
5. Il principio di buon andamento della P.A.	230
6. I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i>	231
7. I principi europei	232
7.1. Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	232
7.2. Il principio di proporzionalità	232
7.3. Il principio del giusto procedimento	233
7.4. Principio di precauzione	233
8. Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	233
8.1. La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	234
8.2. Lo sportello unico	234
8.3. Le conferenze di servizi. Le novità del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (Decreto PNRR).....	234
8.4. Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma	235
8.5. Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso. Le novità del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (Decreto PNRR)	236
8.6. Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	238
8.6.1. L'accertamento di ufficio. Le novità del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (Decreto PNRR).....	238

Capitolo 2

Il procedimento amministrativo.....	240
1. Il procedimento amministrativo.....	240
2. Le fasi del procedimento amministrativo	241
2.1. La fase dell'iniziativa	241
2.2. La fase istruttoria	241
2.3. La fase decisoria	241
2.4. La fase integrativa dell'efficacia	242
3. I termini di conclusione del procedimento	242
3.1. Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi	243
3.2. I silenzi della P.A.	244
4. Il responsabile del procedimento.....	244
5. La partecipazione al procedimento amministrativo.....	245
6. La comunicazione di avvio del procedimento.....	245
6.1. Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	246
6.2. Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	246
7. Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	246
8. Il preavviso di rigetto	247
9. L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	247

Capitolo 3

Documentazione amministrativa	248
Introduzione e quadro normativo	248
1. Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa	248
1.1. L'ambito di applicazione	249
1.2. Atto amministrativo e documento: definizioni	249
2. La redazione degli atti pubblici	249
3. Le copie dei documenti: l'autenticazione	250
4. Le istanze alla P.A.....	250
5. Autenticazione delle sottoscrizioni	251
5.1. La legalizzazione delle firme.....	251
6. I certificati e la decertificazione.....	252
7. L'acquisizione diretta dei documenti.....	252
7.1. Accertamento d'ufficio	252
7.2. Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva	253
7.3. Lo sportello unico per le attività produttive	253
7.4. Lo sportello unico per l'edilizia.....	253
8. Le dichiarazioni sostitutive di certificazione	253
9. Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà	254
10. Controlli e sanzioni	255
10.1. Violazioni dei doveri d'ufficio.....	256
10.2. Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti	256

Capitolo 4

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi	257
1. Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	257
2. Nozione e struttura dell'atto amministrativo	257
3. Classificazione degli atti amministrativi.....	258
3.1. I pareri	259
4. Atti di alta amministrazione e atti politici.....	260
5. I provvedimenti amministrativi.....	260
5.1. I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	261
5.2. La motivazione del provvedimento amministrativo	262
6. La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	262
6.1. Provvedimenti ampliativi: la concessione	263
6.1.1. L'autorizzazione	263
6.1.2. Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	263
6.2. I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	263
6.3. Provvedimenti vincolati e discrezionali	264
6.3.1. I caratteri della discrezionalità.....	264
7. Validità ed efficacia.....	265
7.1. La nullità.....	265
7.1.1. Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	266
7.1.2. L'azione di nullità	266
7.2. L'annullabilità.....	266
7.2.1. Vizi di legittimità e vizi di merito	266
7.2.2. Il regime dell'atto annullabile.....	267
7.3. Le illegittimità che non comportano annullamento.....	268
8. I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	268
8.1. Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	269

8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	269
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	270
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	270
11.	L'invalidità derivata	271

Capitolo 5

Informatizzazione	272
1. L'informatizzazione della Pubblica amministrazione	272
1.1. Agenda digitale ed <i>e-government</i>	272
2. Il CAD	273
2.1. Il procedimento digitale.....	273
2.2. I diritti digitali	273
2.2.1. Diritto all'uso delle tecnologie	274
2.2.2. Diritto all'identità digitale (SPID) e al domicilio digitale.....	274
2.2.3. Diritto di effettuare di pagamenti con modalità informatiche	274
2.2.4. Comunicazioni tra imprese e amministrazioni pubbliche	275
2.2.5. Diritto a servizi <i>on-line</i> semplici e integrati	275
2.2.6. Alfabetizzazione informatica dei cittadini	275
2.2.7. Partecipazione democratica elettronica.....	275
2.2.8. Difensore civico digitale	275
2.3. Organizzazione delle pubbliche amministrazioni e rapporti tra Stato, Regioni e autonomie locali nel processo di informatizzazione	275
2.3.1. Il ruolo dell'AgID.....	276
2.4. Codice di condotta tecnologico	276
3. Il documento informatico	277
3.1. Duplicati e copie del documento informatico.....	277
3.2. La sottoscrizione del documento	278
3.2.1. La firma digitale.....	279
4. La Posta Elettronica Certificata (PEC).....	279
5. La gestione documentale: il protocollo	280
5.1. Il procedimento e il fascicolo informatico	281
5.2. I requisiti per la conservazione dei documenti informatici	282
5.3. Procedure di salvataggio e il registro di emergenza	282
6. I documenti di identità.....	283
6.1. La carta di identità elettronica (CIE)	283
7. Utilizzo dell'algoritmo nell'esercizio dell'attività amministrativa. I principi di conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica	284
7.1. Conoscibilità del modulo e dei criteri.....	285
7.2. Il principio di non esclusività della decisione algoritmica	285
7.3. Il principio di non discriminazione algoritmica	285
7.4. Algoritmi e intelligenza artificiale nel nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	285
Quiz Procedimento, documentazione e informatizzazione	287
Risposte corrette	291



Parte V

Anticorruzione e trasparenza

Capitolo 1

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi	295
1. Premessa	295
2. La legislazione in materia di anticorruzione	296
3. L'ANAC e le sue funzioni	297
4. Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.....	298
4.1. Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	299
4.2. Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC).....	299
4.3. Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) ...	299
4.4. Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012	300
5. Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.....	300
6. La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni	301
7. I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici.....	302
7.1. Il Codice di comportamento generale.....	302
7.2. Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni.....	303
8. Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i>	303
8.1. Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24	304
9. La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	305
9.1. Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	305
9.2. Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012	306
10. Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane.....	306

Capitolo 2

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.

Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato	308
1. Il principio di pubblicità e trasparenza	308
1.1. La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	308
1.2. La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	309
1.3. La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	309
2. Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	309
3. Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	310
4. Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	311
5. Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	312
6. Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	314
6.1. I tre accessi.....	314
6.2. L'accesso classico.....	315
6.2.1. I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	315
6.2.2. Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	315
6.2.3. Gli strumenti di tutela	316
7. L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	316
7.1. L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	317
7.1.1. Le interferenze tra le differenti forme di accesso	318

7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	318
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina	319
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.	321
	Quiz Anticorruzione e trasparenza	323
	Risposte corrette	324

Parte VI

I contratti pubblici

Capitolo 1

	I contratti della P.A.	327
1.	La capacità di diritto privato della P.A.	328
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	328
3.	I contratti atipici	329
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	332
4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	332
4.1.1.	La disciplina intertemporale	332
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti	333
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023	334
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	334
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione	335
4.1.6.	Il conflitto di interessi	336
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	337
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).	337
4.1.8.	Ambito applicativo	338
5.	I contratti pubblici: le species. Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).	339
5.1.	Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	340
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti	341
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	343
6.2.	I (tre) macro-indici	344
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	345
6.3.	Disciplina del MEPA	346
7.	La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	349
7.1.	Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	351
7.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	352
7.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto	353
7.3.1.	(Segue). Cenni sul costo del personale	355
8.	Verifica della progettazione e validazione.	355

8.1.	Il raffronto con la disciplina previgente.....	357
8.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica.....	357
9.	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.....	358
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica.....	361
10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici).....	361
10.2.	Il bando di gara.....	362
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	363
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte.....	363
12.	I criteri di aggiudicazione.....	365
12.1.	Le offerte anomale.....	366
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi.....	366
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale.....	367
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	368
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa.....	369
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità della L. 11 marzo 2026, n. 34 (Legge annuale sulle piccole e medie imprese).....	370
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	371
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	372
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	374
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione.....	374
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto.....	375
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	376
15.	L'esecuzione del contratto.....	377
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	377
15.2.	Le garanzie.....	380
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	380
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e del D.l. 21 maggio 2025, n. 73, come conv. in L. 18 luglio 2025, n. 105 (c.d. Decreto Infrastrutture).....	381
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione.....	382
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso.....	383
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	384
16.	La giurisdizione e la tutela.....	385
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	385
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	386
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	387
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	388
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	389
	Quiz.....	391
	Risposte corrette.....	392

Parte VII

Legislazione in materia di tutela della *privacy*

Capitolo 1

La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali	395
1. La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali	395
2. Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali	396
3. Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali	397
4. La nozione di dato personale	397
4.1. La classificazione dei dati personali	398
4.1.1. Dati sensibili, genetici e biometrici	398
4.1.2. Dati quasi sensibili	398
4.1.3. Dati anonimi e giudiziari	399
5. La disciplina sul trattamento dei dati personali	399
5.1. I principi in materia di trattamento dei dati personali	400
5.2. Il trattamento dei dati sensibili	400
5.2.1. I dati personali di tipo giudiziario	401
5.2.2. Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità	401
5.3. Il trattamento dei dati per un interesse pubblico	401
6. I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati	401
6.1. Il diritto all'oblio	402
6.2. Segue: il titolare del trattamento dei dati personali	402
6.3. Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali	403
7. Il <i>Data Protection Officer</i>	403
7.1. L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento	403
Quiz	405
Risposte corrette	406

Parte VIII

Ordinamento degli enti locali

Capitolo 1

Il Comune	409
1. La definizione di Comune	409
2. Gli elementi costitutivi del Comune	409
3. Il territorio comunale	409
3.1. Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione	410
3.2. Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi	410
3.2.1. Le circoscrizioni comunali	410
3.2.2. I Municipi	411
3.3. Le variazioni territoriali del Comune	411
3.3.1. L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione)	411
3.3.1.1. La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione	412
3.3.1.2. Gli incentivi economici alla fusione	413
3.3.2. Il distacco	413
4. La popolazione	413
5. Il patrimonio	414

6.	La soggettività giuridica del Comune.....	415
7.	L'autonomia del Comune.....	415
7.1.	Gli statuti comunali (rinvio).....	415
7.2.	I regolamenti comunali (rinvio).....	415
7.3.	Le funzioni amministrative del Comune.....	415
7.3.1.	La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico	416
7.3.2.	Le funzioni proprie e le funzioni conferite.....	416
7.3.3.	Le funzioni fondamentali.....	417
7.3.3.1.	L'obbligo di esercizio in forma associata.....	417
8.	Gli organi di governo del Comune e la forma di governo.....	418
9.	Il Consiglio comunale	418
9.1.	Ruolo e natura del Consiglio comunale	418
9.2.	L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni.....	418
9.3.	La composizione del Consiglio comunale	419
9.3.1.	Il Sindaco (<i>rinvio</i>).....	419
9.3.2.	I consiglieri comunali.....	419
9.3.2.1.	Il numero dei consiglieri comunali.....	419
9.3.2.2.	I diritti dei consiglieri comunali.....	419
9.3.2.3.	Le elezioni dei consiglieri comunali (<i>rinvio</i>).....	420
9.3.2.4.	La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata.....	420
9.3.3.	Il Presidente del Consiglio comunale.....	420
9.4.	L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari.....	421
9.4.1.	Le commissioni consiliari.....	421
9.4.2.	I gruppi consiliari.....	422
9.5.	L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta.....	422
9.6.	Le funzioni del Consiglio comunale.....	422
9.7.	La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale.....	423
10.	La Giunta comunale.....	424
10.1.	Ruolo e natura della Giunta comunale	424
10.2.	La composizione della Giunta comunale	424
10.2.1.	Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco (rinvio)	424
10.2.2.	Gli assessori	425
10.2.2.1.	Il numero.....	425
10.2.2.2.	La nomina	425
10.2.2.3.	La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica	426
10.3.	La durata in carica della Giunta comunale	426
10.4.	Le competenze della Giunta comunale.....	426
11.	Il Sindaco	427
11.1.	L'elezione del Sindaco	428
11.2.	La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo.....	428
11.3.	Le funzioni del Sindaco: premessa.....	429
11.3.1.	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	429
11.3.2.	Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo	431
11.3.3.	Le ordinanze sindacali.....	432
11.3.3.1.	Le ordinanze contingibili ed urgenti	432
11.4.	Il Vicesindaco	433
	Quiz.....	434
	Risposte corrette	435

Capitolo 2	
La Provincia	436
1. Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56	436
2. La definizione di Provincia	436
3. Gli elementi costitutivi della Provincia	437
3.1. Il territorio.....	437
3.1.1. Le forme di decentramento territoriale: le circoscrizioni provinciali	437
3.2. La popolazione	438
3.3. Il patrimonio	438
4. L'istituzione di nuove Province	438
5. L'autonomia della Provincia.....	438
5.1. Gli statuti provinciali (rinvio).....	438
5.2. I regolamenti provinciali (rinvio).....	438
5.3. Le funzioni amministrative	438
5.3.1. Le funzioni proprie.....	438
5.3.2. Le funzioni conferite	439
5.3.3. Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56	439
6. I nuovi organi della Provincia	440
6.1. Il Presidente della Provincia	441
6.2. Il Consiglio provinciale	441
6.3. L'Assemblea dei Sindaci.....	442
Quiz	443
Risposte corrette	444
 Capitolo 3	
La città metropolitana e Roma Capitale	445
1. Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane.....	445
2. La definizione di Città metropolitana	445
3. Gli organi della Città metropolitana	445
3.1. Il Sindaco metropolitano	446
3.2. Il Consiglio metropolitano	446
3.3. La Conferenza metropolitana	446
4. Le funzioni della Città metropolitana	447
5. Roma Capitale	447
5.1. Le funzioni di Roma Capitale.....	447
5.2. Gli organi di Roma Capitale.....	447
Quiz	449
Risposte corrette	450
 Capitolo 4	
Le unioni dei Comuni. Le Comunità montane. Le Comunità isolate o di arcipelago. Altre forme associative	451
1. Le Unioni di Comuni	451
2. Le Comunità montane.....	453
3. Le Comunità isolate o di arcipelago	454
4. Le altre forme associative.....	454
4.1. Le convenzioni	454
4.2. I Consorzi	455
4.3. L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni	456
4.4. Gli accordi di programma	456
Quiz	458
Risposte corrette	459

Capitolo 5	
La partecipazione del cittadino.....	460
1. Le forme di partecipazione del cittadino.....	460
2. Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione	460
3. La partecipazione procedimentale	461
4. La consultazione popolare.....	461
5. I referendum locali.....	461
6. L'azione popolare	462
7. Il Difensore civico.....	462
8. L'accesso.....	463
Quiz.....	464
Risposte corrette	465
Capitolo 6	
Gli statuti e i regolamenti	466
1. Introduzione.....	466
2. Gli statuti	466
2.1. Il procedimento di formazione degli statuti.....	467
3. I regolamenti.....	468
Quiz.....	470
Risposte corrette	471
Capitolo 7	
I controlli	472
1. Nozione di controllo amministrativo	472
2. Le diverse tipologie di controlli amministrativi	472
3. I controlli sugli atti	472
4. I controlli sugli atti degli enti pubblici	473
4.1. Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL	474
4.2. Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL.....	474
4.3. L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali.....	475
5. I controlli sugli organi	475
6. I controlli sugli organi degli enti locali	475
6.1. Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL	475
6.2. Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose	477
6.3. Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario	478
7. Il controllo di gestione	478
7.1. Il controllo interno di gestione.....	479
7.2. Il controllo interno di gestione negli enti locali.....	479
7.3. Il Collegio dei revisori dei conti	480
7.4. Il controllo esterno sulla gestione	481
7.5. Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti	481
7.6. I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali.....	482
Quiz.....	483
Risposte corrette	484
Capitolo 8	
Gli atti degli enti locali	485
1. La struttura degli atti amministrativi degli enti locali.....	485
2. Classificazione.....	485
3. Gli Atti degli organi collegiali	487
4. Le ordinanze del Sindaco	491

4.1.	Le ordinanze ordinarie	491
4.2.	Le ordinanze contingibili e urgenti	491
5.	Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia	493
6.	Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	493
7.	Il messo comunale e il messo notificatore.....	493
8.	Atti dei dirigenti	494
8.1.	Le determinazioni: struttura e contenuto	494
8.1.1.	Le determinazioni aventi implicazioni contabili	494
8.1.2.	Le determinazioni non aventi implicazioni contabili	495
8.2.	Ordinanze dei dirigenti, ovvero ordinanze gestionali	495
8.3.	Ordinanze-ingiunzioni.....	496
9.	I pareri dei responsabili dei servizi	497
10.	I pareri dell'organo di revisione.....	497
11.	Il visto di regolarità contabile.....	498
Quiz		499
Risposte corrette		500

Capitolo 9		
I servizi comunali di interesse statale. <i>Rinvio</i>		501

Capitolo 10

Il sistema elettorale dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane	 Approfondimento online
---	--

Capitolo 11

Gli amministratori locali	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 12

I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. <i>Rinvio</i>		504
--	--	------------

Parte IX

Ordinamento finanziario-contabile degli Enti Locali

Capitolo 1

Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 2

L'ordinamento contabile		508
1.	L'autonomia finanziaria delle Regioni e degli altri Enti Locali	508
2.	L'attuazione del federalismo fiscale: l. 5 maggio 2009, n. 42.....	509
3.	I limiti all'autonomia finanziaria degli Enti Locali: i principi di coordinamento della finanza pubblica.....	511
4.	Dal 1999 al 2015: il patto di stabilità interno.	512
4.1	Gli obiettivi programmatici e i cd. patti di solidarietà	512
4.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le conseguenze dell'inadempimento	512
5.	Dal 2016 al 2018: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 24 dicembre 2012, n. 243.....	512
5.1.	Il vincolo del pareggio di bilancio.	512
5.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le sanzioni a carico	

	degli enti inadempienti	513
6.	Dal 2019: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 30 dicembre 2018, n. 145. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207. Le novità della Legge di Bilancio per il 2026.	513
7.	La l. 9 agosto 2023, n. 111, “Delega al Governo per la riforma fiscale”	515
7.1.	I decreti attuativi della delega al Governo per la riforma fiscale	516
8.	Ricorso all’indebitamento.....	517
9.	Autonomia finanziaria delle Regioni a statuto speciale	518
9.1.	Limiti	518
9.2.	Entrate	519
9.3.	Controlli.....	520

Capitolo 3

Le entrate tributarie degli Enti locali		521
1.	Il d.lgs. 14 marzo 2011, n. 23, sul cd. federalismo fiscale municipale	521
2.	Le principali entrate tributarie dei Comuni	521
2.1	L’imposta municipale propria (“IMU”).....	521
2.2	La tassa sui rifiuti (“TARI”).....	524
2.3.	I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria	525
2.4.	L’imposta di scopo per opere pubbliche	526
2.5.	L’imposta di soggiorno e l’imposta di sbarco. Le novità della L. 30 dicembre 2025, n. 199 (c.d. Legge di Bilancio per il 2026).....	527
2.6.	Le ulteriori entrate tributarie dei Comuni.....	527
2.6.1.	L’addizionale comunale all’IRPEF. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025)	527
2.6.2.	L’addizionale comunale sui diritti di imbarco	528
2.6.3.	La tassa di ammissione ai concorsi per posti di ruolo	529
2.6.4.	Il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero energetico.....	529
2.6.5.	L’imposta immobiliare sulle piattaforme marine (“IMPI”)	529
3.	Le principali entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane	529

Capitolo 4

Le entrate proprie non tributarie degli Enti Locali		531
1.	Classificazione delle entrate extra-tributarie	531
2.	Il ricorso al capitale di prestito	531
2.1.	I mutui.....	531
2.2.	Gli istituti di credito e la BEI.....	534
2.3.	L’istituto della delegazione di pagamento	535
2.4.	Le aperture di credito.....	536
2.5.	I prestiti obbligazionari	537
3.	La gestione strategica del patrimonio a copertura degli investimenti.....	540
3.1.	La gestione dell’attivo patrimoniale: cartolarizzazioni e fondi	540
3.2.	Le cartolarizzazioni	541
3.3.	I fondi immobiliari ad apporto pubblico.....	542
3.4.	La gestione del passivo patrimoniale: derivati e <i>risk management</i> (cenni).....	544
3.5.	Gli strumenti derivati negli Enti Locali	545
3.6.	Il <i>risk management</i>	546
4.	Le forme di partenariato pubblico–privato.....	547
4.1.	I PPP e la loro contabilizzazione: il ruolo dei rischi.....	547
4.2.	La valutazione preventiva e il monitoraggio dei PPP	554
4.3.	Finanza di progetto	555

4.4.	<i>Leasing</i>	557
4.5.	Il contratto di disponibilità.....	558
4.6.	Altre forme partenariali.....	559
5.	Le entrate da trasferimenti.....	560

Capitolo 5

I contributi speciali e le risorse provenienti dall'Unione europea.....		561
1.	I contributi speciali.....	561
2.	Le risorse provenienti dall'Unione europea per l'attuazione della politica di coesione economica, sociale e territoriale.....	562
3.	Il programma <i>Next Generation EU</i> : per la ripresa dalla pandemia da Sars-CoV-2.....	563

Capitolo 6

L'armonizzazione contabile e i principi contabili.....		565
1.	I principi e i criteri dell'armonizzazione.....	565
2.	I principi generali contabili.....	567
2.1.	Il principio dell'annualità.....	567
2.2.	Il principio dell'unità.....	567
2.3.	Il principio dell'universalità.....	567
2.4.	Il principio dell'integrità.....	568
2.5.	Il principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità.....	568
2.6.	Il principio della significatività e rilevanza.....	568
2.7.	Il principio della flessibilità.....	569
2.8.	Il principio di congruità.....	569
2.9.	Il principio della prudenza.....	569
2.10.	Il principio della coerenza.....	569
2.11.	Il principio della continuità e della costanza.....	570
2.12.	Il principio della comparabilità e della verificabilità.....	570
2.13.	Il principio della neutralità o imparzialità.....	570
2.14.	Il principio della pubblicità.....	570
2.15.	Il principio dell'equilibrio di bilancio.....	571
2.16.	Il principio della competenza finanziaria.....	571
2.17.	Il principio della competenza economica.....	571
2.18.	Il principio della prevalenza della sostanza sulla forma.....	571
3.	I principi contabili applicati.....	571
3.1.	Il principio della programmazione.....	571
3.2.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria.....	572
3.3.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria.....	572
3.4.	Il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato.....	573
4.	Il piano dei conti integrato.....	573
5.	Gli schemi di bilanci comuni.....	573
6.	La Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali.....	574

Capitolo 7

Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale.....		575
1.	I documenti di programmazione finanziaria e contabile.....	575
2.	Il documento unico di programmazione ("DUP").....	575
2.1.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 5000 abitanti.....	577
2.2.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 2000 abitanti.....	577
3.	Il piano esecutivo di gestione ("PEG").....	578

3.1.	Struttura e contenuto	578
4.	Il bilancio di previsione finanziario	578
4.1.	Gli allegati obbligatori al bilancio di previsione	580
5.	La gestione del bilancio	580
5.1.	Le fasi dell'entrata: l'accertamento, la riscossione, il versamento.....	580
5.2.	Le fasi della spesa: l'impegno, la liquidazione, l'ordinazione, il pagamento.....	581
5.3.	I sistemi di tracciabilità dei flussi finanziari: transazione elementare, piano dei conti integrato e SIOPE.....	583
5.3.1.	Transazione elementare e piano dei conti.....	583
5.3.2.	Dal SIOPE al SIOPE+	583
6.	Il rendiconto della gestione.....	584
6.1.	Il conto del bilancio.....	585
6.1.1.	Il quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria ed il prospetto di verifica degli equilibri.....	586
6.1.2.	Residui attivi e passivi	588
6.1.2.1.	Il riaccertamento ordinario dei residui	588
6.1.3.	Il risultato di amministrazione.....	589
6.1.4.	Il disavanzo di amministrazione	591
6.1.5.	I prospetti di sintesi: stato patrimoniale e conto economico	592
6.1.6.	Gli allegati al rendiconto.....	598
6.1.7.	La relazione sulla gestione	600
7.	Il bilancio consolidato.....	601
8.	Il regolamento di contabilità	601

Capitolo 8

Il servizio di tesoreria	602
1. Affidamento del servizio.....	602
2. Oggetto del servizio.....	603
3. Il conto del tesoriere.....	604
4. Il controllo sull'operato del tesoriere: le verifiche ordinarie e straordinarie di cassa.....	604
5. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....	604

Capitolo 9

Il risanamento finanziario degli Enti Locali	605
1. La crisi finanziaria degli Enti Locali: premessa.....	605
2. Il deficit strutturale	605
3. Il dissesto finanziario	606
3.1. Conseguenze del dissesto verso i terzi	607
3.2. Conseguenze del dissesto sui soggetti coinvolti	607
3.3. Conseguenze sul personale dell'ente	607
4. Il dissesto guidato	608
5. Il pre-dissesto.....	608
6. Le risorse per gli enti territoriali in criticità finanziarie. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....	611

Capitolo 10

I beni degli Enti Locali	611
---------------------------------------	------------



Capitolo 11

Revisione economico-finanziaria e controlli interni	615
1. La revisione economico-finanziaria	615
1.1. La procedura di nomina dell'organo di revisione	615
1.2. Durata dell'incarico e cause di cessazione	616
1.3. Incompatibilità e ineleggibilità dei revisori.....	616
1.4. Funzionamento del collegio dei revisori	616
1.5. Limiti all'affidamento di incarichi.....	617
1.6. Funzioni dell'organo di revisione	617
1.7. Il compenso dei revisori dei conti	618
1.8. Le responsabilità dell'organo di revisione	619
1.8.1. Responsabilità penale	619
1.8.2. Responsabilità disciplinare	620
1.8.3. Responsabilità civile	620
1.8.4. Responsabilità amministrativa-contabile.....	621
2. I controlli interni negli Enti Locali	622
2.1. Il controllo di regolarità amministrativo-contabile.....	623
2.2. Il controllo di gestione	624
2.3. Il controllo strategico	625
2.4. Il controllo sugli equilibri finanziari.....	627
2.5. Il controllo di qualità dei servizi	628
2.6. Il controllo sulle società partecipate	629
3. Le verifiche della Corte dei conti sui controlli interni	630
Quiz Ordinamento finanziario-contabile degli Enti locali.....	633
Risposte corrette	637

Parte X

I servizi comunali di interesse statale

Capitolo 1

I servizi comunali di interesse statale: lo stato civile	641
1. Premessa: riferimenti normativi.....	641
2. Lo stato civile.....	642
2.1. Gli uffici dello stato civile.....	643
2.2. L'Ufficiale di stato civile.....	643
2.2.1. Le funzioni dell'Ufficiale di stato civile.....	644
2.3. Gli atti di stato civile: norme generali sulla formazione e l'archiviazione	645
2.4. Modalità di redazione degli atti	645
2.4.1. Atti dello stato civile formati all'estero	646
2.5. Registri dello stato civile.....	647
2.5.1. RegISTRAZIONI relative alla cittadinanza.....	647
2.5.2. RegISTRAZIONI relative agli atti di nascita	648
2.5.2.1. I registri di nascita.....	648
2.5.2.2. L'atto di nascita e la dichiarazione di nascita	648
2.5.2.3. Approfondimento: le generalità.....	649
2.5.2.4. Le annotazioni agli atti di nascita	650
2.5.3. RegISTRAZIONI relative agli atti di matrimonio	651
2.5.3.1. I registri di matrimonio.....	651
2.5.3.2. La richiesta di pubblicazione e i compiti dell'Ufficiale di stato civile	652
2.5.3.4. L'atto di matrimonio e annotazioni.....	653
2.5.4. RegISTRAZIONI relative alle unioni civili	653

2.5.4.1.	Il registro delle unioni civili.....	653
2.5.4.2.	La richiesta di costituzione dell'unione civile e i compiti dell'Ufficiale di stato civile	654
2.5.4.3.	L'atto di costituzione dell'unione civile e annotazioni.....	655
2.5.5.	Registrazione degli atti di morte	656
2.5.5.1.	I registri di morte.....	656
2.5.5.2.	La dichiarazione di morte e l'atto di morte	656
2.5.5.3.	Inumazione, tumulazione e cremazione.....	656
2.5.6.	La registrazione delle disposizioni anticipate di trattamento ("DAT")	657
2.6.	Rettificazione e correzione degli atti di stato civile	657
2.7.	Cambiamenti di nome e cognome.....	658
2.8.	Gli estratti degli atti dello stato civile e relativi certificati	658
	Quiz.....	660
	Risposte corrette	660

Capitolo 2

	L'anagrafe, i servizi statistici e la leva	661
1.	Premessa normativa	661
2.	Il sistema anagrafico nazionale: APR, AIRE e INA	661
2.1.	L'Anagrafe comunale della popolazione residente (APR)	661
2.2.	L'Anagrafe degli italiani residenti all'estero (AIRE) e l'Indice nazionale anagrafi (INA)	662
2.3.	L'Anagrafe nazionale della popolazione residente ("ANPR").....	663
2.3.1.	Istituzione e funzioni	663
2.3.2.	Il subentro dell'ANPR alle anagrafi comunali.....	663
3.	L'ufficiale dell'anagrafe.....	664
4.	Gli adempimenti anagrafici	664
4.1.	Iscrizioni e cancellazioni anagrafiche	665
4.2.	Comunicazioni dello stato civile e dichiarazioni anagrafiche	665
4.3.	L'accertamento anagrafico delle convivenze di fatto	666
5.	Le schede anagrafiche.....	666
6.	Certificazioni anagrafiche	667
7.	Altri compiti anagrafici del Comune	668
7.1.	Il rilascio della carta d'identità	668
7.2.	La carta d'identità elettronica (CIE).....	668
7.3.	Comunicazione del cambio di residenza al Dipartimento per i trasporti.....	669
7.4.	Toponomastica	669
8.	I servizi di statistica.....	669
8.1.	La revisione delle anagrafi in occasione dei censimenti e altri adempimenti statistici dei Comuni	670
9.	Il servizio militare	670
9.1.	Compiti dei Comuni in caso di riattivazione della leva	672
	Quiz.....	673
	Risposte corrette	673

Capitolo 3

	Servizi elettorali.....	674
1.	Premesse normative.....	674
2.	Il Responsabile dell'ufficio elettorale comunale e la CEC.....	674
2.1.	La Commissione elettorale comunale (CEC)	675
2.2.	La Commissione elettorale circondariale	676
3.	Le liste elettorali	676

3.1.	Integrazione delle liste elettorali	677
4.	Revisione delle liste elettorali	677
4.1.	I Ricorsi	678
4.2.	Ostensibilità e conservazione delle liste elettorali	678
5.	Lo schedario elettorale e il fascicolo personale.....	679
6.	Compiti dei Comuni in occasione delle consultazioni elettorali.....	679
6.1.	La tessera elettorale personale.....	679
6.2.	L'avviso di convocazione dei comizi elettorali e la costituzione degli uffici elettorali.....	680
6.3.	Il ruolo dei comuni per le elezioni politiche	681
6.4.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di scrutatore di seggio elettorale.....	681
6.5.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale.....	682
Quiz.....		683
Risposte corrette		683

Parte XI

Diritto tributario

Capitolo 1

Diritto tributario e altri rami del diritto.....	687
---	------------

Sezione I – Parte generale.....	687
--	------------

1.	Diritto tributario: nozione, oggetto, rapporti con altri rami dell'ordinamento	688
2.	Fonti del diritto interno: nozione e classificazione.....	688
3.	Le fonti specifiche del diritto tributario.....	689
3.1.	La Costituzione e i principi costituzionali in materia tributaria	689
3.2.	Fonti di diritto internazionale	690
3.3.	Fonti di diritto unionale: trattati, regolamenti, direttive, decisioni, raccomandazioni, sentenze CGE, principi.....	690
3.4.	Fonti di primo grado del diritto tributario: leggi e atti aventi forza di legge	691
3.5.	Fonti di secondo grado del diritto tributario: i regolamenti.....	691
3.6.	Lo Statuto del contribuente	692
4.	Efficacia della norma tributaria nello spazio e nel tempo e il principio di irretroattività.....	692
4.1.	La cessazione dell'efficacia della norma tributaria: abrogazione, incostituzionalità, disapplicazione.....	693
5.	L'interpretazione della norma tributaria	693
5.1.	Gli atti interpretativi dell'Agenzia delle entrate. Le novità del d.lgs. 30 dicembre 2023, n. 219.....	694
6.	Il principio della riserva di legge relativa in materia tributaria.....	695
7.	Nozione di tributo e i principali modelli di prestazioni patrimoniali imposte.....	696
7.1.	L'imposta: definizione, funzione e fondamento, elementi costitutivi e classificazione	697
7.2.	La tassa: definizione, funzione ed elementi costitutivi.....	698
8.	I contributi: definizione, funzione ed elementi costitutivi	699
9.	Il principio di capacità contributiva (art. 53 Cost., co. 1).....	699
9.1.	Caratteristiche della capacità contributiva	700
9.2.	Funzione della capacità contributiva	700
10.	Il principio di progressività del sistema tributario italiano (art. 53 Cost., co. 2)	701
11.	L'obbligazione tributaria.....	702
12.	I soggetti del rapporto tributario	703



12.1.	Soggettività attiva: l'articolazione dell'amministrazione finanziaria.....	703
12.2.	Soggettività passiva: il contribuente di diritto e il contribuente di fatto. Il domicilio e la residenza fiscale.....	705
12.3.	La parasoggettività tributaria: il sostituto d'imposta	707
12.4.	Il responsabile d'imposta	708
12.5.	La solidarietà tributaria.....	708
12.6.	Successione nel debito d'imposta	708
13.	L'accertamento tributario: istruttoria tributaria. Inquadramento	709
14.	I poteri istruttori degli uffici finanziari.....	709
14.1.	Accessi, ispezioni e verifiche fiscali.....	709
14.2.	Processo verbale di constatazione	710
14.3.	Garanzie del contribuente in fase ispettiva.....	710
14.4.	Vizi dell'attività istruttoria.....	710
15.	Controlli dell'amministrazione finanziaria. Il controllo formale	711
16.	Controlli sostanziali	712
16.1.	Accertamento analitico	712
16.2.	Accertamento sintetico	712
16.3.	Accertamento analitico contabile	713
16.4.	Accertamento analitico induttivo: le novità introdotte dal d.lgs. 8 gennaio 2024, n.1	714
16.5.	Accertamento nel caso di scritture contabili non attendibili: accertamento extra-contabile (o induttivo puro).....	715
17.	Accertamento d'ufficio	716
18.	Accertamento integrativo e accertamento parziale.....	717
18.1.	Accertamento integrativo.....	717
18.2.	Accertamento parziale	718
19.	Avviso di accertamento: accertamento come atto	718
20.	Procedimento tributario per la formazione della pretesa impositiva e la necessaria partecipazione dei soggetti passivi.....	720
20.1.	L'adempimento collaborativo: d.lgs. 30 dicembre 2023, n. 221	721
21.	Dichiarazione tributaria: caratteristiche comuni e peculiarità di ogni singola imposta.....	721
22.	Il rimborso	722
23.	Riscossione esattoriale. I soggetti della riscossione	723
24.	Dal D.lgs. 29 luglio 2024, n. 110 al D.lgs. 28 marzo 2025, n. 33 (T.U. Versamenti e Riscossione)	724
25.	Gli agenti della riscossione	726
26.	La riscossione in caso di più coobbligati	726
26.1.	La riscossione dei debiti tributari in caso di coobbligati dipendenti o sussidiari	727
26.2.	La riscossione dei debiti tributari in caso di coobbligati paritetici	727
27.	Modalità e atti della riscossione	727
28.	La sostituzione di imposta	728
29.	La ritenuta diretta.....	729
30.	Versamenti diretti (art. 3)	729
31.	Compensazione dell'imposta	730
31.1.	Limiti alla compensazione tributaria	730
32.	Adempimento dell'obbligazione tributaria tramite la cessione (c.d. <i>datio in solutum</i>)	731
32.1.	La cessione allo Stato di opere d'arte come specifica ipotesi di <i>datio in solutum</i>	732
33.	Gli atti della riscossione	732
33.1.	Ruolo (art. 10).....	732
33.1.1	Classificazione dei ruoli (art. 10).....	733

33.1.2.	L'estratto di ruolo.....	734
33.2.	La cartella di pagamento	735
33.2.1.	Fasi della riscossione con la cartella di pagamento	736
33.2.2.	La funzione e il contenuto della cartella di pagamento.....	736
33.2.3.	La notifica della cartella di pagamento	736
33.3.	L'avviso di accertamento immediatamente esecutivo	737
33.4.	L'avviso di accertamento esecutivo: ambito di applicazione	738
33.5.	L'ingiunzione fiscale	739
34.	Attività cautelare	739
34.1.	L'ipoteca	740
34.2.	Fermo amministrativo di beni mobili registrati	740
34.3.	Blocco dei pagamenti.....	741
35.	Sospensione amministrativa del ruolo	742
36.	Esecuzione forzata.....	742
36.1.	Premessa all'esecuzione forzata	742
36.2.	Riscossione coattiva: procedura	743
36.3.	Espropriazione mobiliare	744
36.4.	Espropriazione presso terzi	744
36.5.	Espropriazione immobiliare	745
36.6.	Diritto di surroga	747
36.7.	Intervento dei creditori.....	747
36.8.	Estinzione della procedura per pagamento del debito	748
36.9.	Il riparto di giurisdizione e le opposizioni all'esecuzione e agli atti esecutivi	748
36.10.	La prescrizione dell'azione esecutiva.....	748
37.	Rateizzazione.....	750
Sezione II – Sanzioni e processo tributario		753
1.	Sanzioni tributarie. Le novità del D.lgs. 5 novembre 2024, n. 173 (T.U. Sanzioni Tributarie)	753
2.	Principi generali in tema di sanzioni: legalità, <i>favor rei</i> , personalità, e i loro corollari	754
3.	Concorso di norme e il relativo trattamento sanzionatorio: cumulo materiale e giuridico	755
4.	Ravvedimento operoso: premessa	756
4.1.	Ravvedimento: procedimento e riduzioni.....	756
5.	Procedimento di contestazione e irrogazione delle sanzioni	758
5.1.	Estinzione dell'illecito tributario.....	758
6.	Le singole sanzioni amministrative tributarie	759
7.	Le pene accessorie (art. 12).....	760
7.1.	Sequestro e confisca (art. 12 <i>bis</i>).....	760
7.2.	Confisca per casi particolari (art. 12 <i>ter</i>)	761
7.3.	Le cause di non punibilità (art. 13)	761
7.4.	Circostanze del reato (art. 13- <i>bis</i> e 14).....	762
7.5.	La prescrizione dei reati tributari	762
7.6.	Reati tributari e responsabilità degli enti.....	762
8.	I reati tributari	764
9.	Il bene giuridico tutelato.....	765
10.	I soggetti del reato	765
11.	Reati tributari dichiarativi, documentali e in materia di pagamento di imposta.....	765
12.	Il processo tributario: normativa di riferimento, natura e organi di giurisdizione.....	768
13.	Organi della giustizia tributaria.....	769



14.	Oggetto della giurisdizione tributaria (art. 2). Il difetto di giurisdizione (art. 3).....	770
15.	Competenza (art. 4) e incompetenza (art. 5)	770
16.	Poteri delle Corti di giustizia tributaria (art. 7).....	771
17.	Le parti nel processo tributario (art. 10), assistenza tecnica (art. 12) e litisconsorzio (art. 14)	772
17.1.	Obbligo di assistenza e rappresentanza tecnica	772
17.2.	Pluralità di parti e litisconsorzio	773
18.	Instaurazione del processo tributario e il ricorso: notifica, contenuto e termini di presentazione.....	773
18.1.	Ricorso	774
19.	Gli atti impugnabili (limiti interni della giurisdizione tributaria – art. 19)	775
20.	Costituzione in giudizio del ricorrente (art. 16-bis e 22) e iscrizione a ruolo della causa (art. 25)	776
20.1.	Costituzione in giudizio della parte resistente (artt. 23 e 27).....	777
21.	Riunione o separazione dei processi (art. 29).....	777
22.	Deposito di documenti e memorie e trattazione dell’udienza (art. 32 e 33).....	777
23.	I provvedimenti del giudice tributario.....	778
24.	Le vicende anomale del processo: sospensione, interruzione ed estinzione	779
24.1.	La sospensione cautelare (art. 47)	780
25.	La conciliazione giudiziale (artt. 48 – 48 ter).....	781
26.	Le impugnazioni nel processo tributario in generale (art. 49, 50 e 51)	782
27.	Gli strumenti deflattivi del contenzioso tributario e la definizione delle pendenze tributarie.....	782



Capitolo 2		
Parte speciale		785
Sezione I – IRPEF		785
1.	IRPEF	785
1.1.	Elementi strutturali del tributo	786
1.2.	Soggetti passivi: criterio della residenza, periodo di imposta	786
1.3.	Schema di funzionamento dell’imposta e <i>no tax area</i> : le novità del d. lgs. 30 dicembre 2023, n. 216. L’intervento della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di bilancio per il 2025).....	788
1.4.	Le categorie di reddito (art. 6).....	789
1.5.	Redditi fondiari (artt. 25-43).....	789
1.6.	Redditi di capitale (artt. 44-48).....	791
1.7.	Redditi da lavoro dipendente (artt. 49-52): il vincolo di subordinazione e il principio di onnicomprensività	792
1.8.	Redditi da lavoro autonomo (artt. 53-54).....	794
1.9.	Redditi d’impresa (art. 55-66).....	794
1.10.	Redditi diversi (art. 67)	796
1.11.	Redditi sottoposti a tassazione separata (art. 17).....	798
1.12.	Regimi speciali agevolativi	798
Sezione II – IRES		801
1.	IRES	801
1.1.	Soggetti passivi	801
1.2.	Determinazione dell’IRES	802
1.3.	Base imponibile.....	802
1.4.	Determinazione dell’imposta. Le novità introdotte dalla L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di bilancio per il 2025): la c.d. IRES premiale.....	803
1.5.	Principio di imputazione del reddito: la competenza fiscale.....	803

1.6.	I beni e i componenti positivi del reddito d'impresa.....	803
1.6.1.	I componenti negativi del reddito d'impresa	804
1.7.	I regimi opzionali IRES. La rilevanza fiscale dei gruppi	805
1.8.	L'opzione per la trasparenza fiscale (artt. 115-116).....	806
1.9.	Tassazione consolidata (artt. 117-142)	806
1.10.	Le società di comodo	807
Sezione III – Imposta sul valore aggiunto.....		808
1.	L'imposta sul valore aggiunto (IVA).....	808
1.1.	Caratteristiche principali dell'IVA.....	808
1.2.	Requisiti di applicazione dell'IVA.....	809
1.3.	Le operazioni extracomunitarie e intracomunitarie.....	810
1.4.	Classificazione delle operazioni IVA.....	811
1.5.	Determinazione dell'imposta: momento di esigibilità, base imponibile e aliquota.....	811
1.6.	Rivalsa (art. 18) e detrazione (art. 19).....	812
1.7.	La fatturazione delle operazioni (art. 21)	812
1.8.	Altri obblighi formali e sostanziali IVA.....	812
1.9.	IVA di gruppo.....	813
Sezione IV – I tributi locali.....		814
1.	La fiscalità delle Regioni.....	814
1.1.	L'imposta regionale sulle attività produttive (IRAP).....	814
2.	La fiscalità dei Comuni.....	815
2.1.	L'imposta municipale propria (IMU): assetto vigente e novità introdotte dalla Legge di Bilancio 2025.....	815
2.2.	Tassa sui rifiuti (TARI): le novità della Legge di Bilancio 2025	816
3.	I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione ed esposizione pubblicitaria	816
4.	L'imposta di scopo per le opere pubbliche.....	817
Sezione V – Imposte e tasse nel settore immobiliare		818
1.	Imposta di registro.....	818
1.1.	Soggetti passivi, presupposto dell'imposta, base imponibile e determinazione del tributo.....	819
1.2.	Le Tariffe: gli atti soggetti a registrazione in termine fisso (Parte prima) o in caso d'uso	820
1.3.	La Tabella: gli atti soggetti a registrazione volontaria.....	821
1.4.	La registrazione d'ufficio.....	821
1.5.	Principio di alternatività.....	821
1.6.	Imposta principale, suppletiva e complementare	822
1.7.	Atti complessi, atti invalidi, enunciazione di atti non registrati, nullità dei patti contrari alla legge del registro.....	823
1.8.	L'avviso di rettifica e liquidazione e i limiti ai poteri degli Uffici	824
1.9.	La riscossione dell'imposta di registro.....	825
1.10.	La registrazione telematica	825
1.11.	L'acquisto dell'abitazione principale	825
2.	Imposta sulle successioni e donazioni: ambito di applicazione, presupposto, soggetti passivi, base imponibile, aliquote.....	826
2.1.	Il nuovo coacervo alla luce della nuova prassi dell'Agenzia delle Entrate.....	828
3.	Imposte ipotecarie e catastali	830
3.1.	Imposta ipotecaria	831
3.2.	Imposta catastale.....	831
4.	Sintesi delle imposte rilevanti nei casi di compravendita e locazione di immobili	832
5.	Imposta di bollo	833

5.1.	Responsabilità in caso di mancato versamento dell'imposta di bollo	834
6.	Le novità di cui alla Riforma fiscale. Interviene il d.lgs. 18 settembre 2024, n. 139.....	834
7.	La finanza locale.....	835
7.1.	Le addizionali alla luce della riforma fiscale.....	835
7.2.	La riforma dell'art. 119 Cost. e gli interventi normativi per il cd. federalismo fiscale.....	836
Quiz Diritto tributario		838
Risposte corrette		840

Parte XII

Contabilità di Stato

Capitolo 1

Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica		843
1.	La nozione di contabilità pubblica	843
2.	Bilancio di previsione e bilancio (o conto) consuntivo.....	843
3.	I criteri di redazione dei bilanci: competenza e cassa	844
4.	Bilancio economico e bilancio finanziario.....	845
5.	Bilancio a legislazione vigente e bilancio a politiche invariate.....	845
6.	Autonomia contabile e autonomia finanziaria	846
7.	Gli indicatori economici: PIL e PNL	846
8.	I valori differenziali: <i>deficit</i> e debito pubblico	847
Quiz.....		849
Risposte corrette		850

Capitolo 2

Le politiche di bilancio.....		851
1.	L'intervento pubblico in economia attraverso il bilancio.....	851
2.	Le forme di intervento nell'economia del settore pubblico	851
2.1.	I servizi pubblici.....	851
2.2.	La gestione dei servizi pubblici	853
2.3.	Il governo dell'economia: le politiche fiscali.....	854
2.4.	La redistribuzione delle risorse	855
3.	I diversi modelli delle politiche di bilancio	856
Quiz.....		858
Risposte corrette		859

Capitolo 3

I vincoli imposti dall'ordinamento dell'Unione Europea	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 4

I soggetti della contabilità di Stato	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 5

Il bilancio dello Stato nella Costituzione		862
1.	La riforma costituzionale del 2012.....	862
2.	Il principio dell'equilibrio di bilancio	863
3.	Il ricorso all'indebitamento.....	864
4.	L'obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa.....	865
5.	La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il	

rendiconto consuntivo.....	865
6. L'esercizio provvisorio.....	866
Quiz.....	868
Risposte corrette	869

Capitolo 6

La legge di bilancio: struttura e principi	
---	---

Capitolo 7

Formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni di bilancio.....	871
1. Il "ciclo di bilancio".....	871
2. La formazione del bilancio di previsione.....	871
3. La presentazione e l'approvazione della legge di bilancio	872
4. Gli allegati al disegno di legge di bilancio.....	874
5. L'adozione del "bilancio gestionale"	874
6. Le variazioni al bilancio operate in via amministrativa	875
6.1. Segue: la rimodulazione delle dotazioni finanziarie.....	875
6.2. Segue: l'attribuzione delle risorse iscritte nei "fondi di riserva"	877
7. La legge di assestamento del bilancio	878
8. L'incidenza sul bilancio di previsione delle "leggi di spesa"	879
9. I disegni di legge "collegati" alla legge di bilancio	881
10. I documenti di programmazione economica e finanziaria previsti dalla legge di contabilità (l. n. 196 del 2009) e quelli della nuova governance economica europea del 2024.....	881
10.1. Quadro d'insieme.	882
10.2. Il Piano strutturale di Bilancio di medio termine (PSB).....	882
10.3. Segue: il Documento di economia e finanza (DEF).....	883
10.4. Segue: la Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza (NaDEF)...	885
Quiz.....	886
Risposte corrette	887

Capitolo 8

I procedimenti di entrata e di spesa	
---	---

Capitolo 9

Il rendiconto generale dello Stato	889
1. Natura e funzione del rendiconto generale	889
2. La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale.....	890
3. Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio	890
4. I conti consolidati di cassa.....	891
Quiz.....	892
Risposte corrette	893

Capitolo 10

Il budget dello Stato	894
1. L'introduzione del <i>budget</i> dello Stato: il D.lgs. n. 279 del 1997	894
2. Il contenuto e la portata del <i>budget</i> dello Stato.....	894
3. I disallineamenti tra <i>budget</i> dello Stato e documenti di bilancio	895
4. La formazione del <i>budget</i> dello Stato	895
Quiz.....	897
Risposte corrette	898

Capitolo 11

Il debito pubblico	
--------------------------	---

Capitolo 12

I controlli	
-------------------	---

Parte XIII

Ragioneria applicata agli Enti Locali

Capitolo 1

L'Ente Locale come azienda composta pubblica	903
1. La definizione di ragioneria pubblica.....	903
1.1. Delimitazione dell'oggetto della ragioneria pubblica.....	903
2. Evoluzione del concetto di azienda pubblica	904
3. L'azienda composta pubblica: caratteri distintivi e funzioni	905
Quiz.....	906
Risposte corrette	907

Capitolo 2

La valutazione dell'attività delle aziende e delle amministrazioni pubbliche	908
1. I principi.....	908
1.1. Il principio di efficienza. Efficienza tecnica, efficienza economica ed efficienza allocativa	908
1.2. Il principio di efficacia.....	909
1.3. Il principio di economicità	909
1.4. Il rendimento.....	909
Quiz.....	911
Risposte corrette	912

Capitolo 3

L'acquisizione e l'impiego delle risorse	913
1. Le fonti di finanziamento dell'attività di gestione delle aziende pubbliche	913
2. I tributi	913
3. I trasferimenti.....	913
4. Le tariffe e il prezzo politico.....	913
5. I proventi patrimoniali.....	914
6. I proventi straordinari	914
7. Le fonti di finanziamento esterne.....	914
8. L'utilizzo delle risorse	915
9. Le conseguenze dell'assenza dei meccanismi di mercato	915
Quiz.....	916
Risposte corrette	917

Capitolo 4

Gli aspetti economici, finanziari e patrimoniali della gestione	918
1. La gestione nelle aziende di erogazione.....	918
1.1. L'aspetto finanziario della gestione	918
1.2. L'aspetto economico della gestione.....	919
1.3. L'aspetto patrimoniale della gestione.....	920
Quiz.....	922

Risposte corrette	923
--------------------------------	------------

Capitolo 5

Il sistema delle rilevazioni contabili	924
---	------------

1. Scopi delle rilevazioni d'azienda	924
2. La contabilità generale	924
2.1. Il metodo della partita doppia	924
2.2. Il piano dei conti	925
2.3. Applicazioni del metodo della partita doppia nella gestione degli Enti Locali.....	925
3. La contabilità analitica	925
3.1. Definizione e funzioni	925
3.2. Contabilità a costi consuntivi e a costi standard.....	926
3.3. I metodi <i>full costing</i> e <i>direct costing</i>	927
4. La contabilità finanziaria e la contabilità economico-patrimoniale	927
5. L'introduzione della contabilità economico-patrimoniale negli Enti Locali.....	928

Quiz	929
-------------------	------------

Risposte corrette	930
--------------------------------	------------

Capitolo 6

Il controllo di gestione	931
---------------------------------------	------------

1. La funzione di controllo	931
2. Fasi e oggetto dell'attività di controllo.....	931
3. Il controllo interno di gestione.....	931
4. Le fasi del controllo di gestione nelle aziende pubbliche	932
5. Gli strumenti del controllo di gestione: il sistema di <i>reporting</i> , la contabilità analitica, il budget, gli indicatori	932
5.1. Il sistema di <i>reporting</i>	932
5.2. La contabilità analitica	933
5.3. Il <i>budget</i>	933
5.4. Gli indicatori.....	934
6. Il controllo di gestione negli Enti Locali.....	934

Quiz	935
-------------------	------------

Risposte corrette	936
--------------------------------	------------

Parte XIV

Diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la P.A.

Capitolo 1

Nozioni introduttive	939
-----------------------------------	------------

1. Nozione e funzione del diritto penale.....	939
1.1. Caratteri del diritto penale	939
2. La norma penale	940
3. I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme.....	940
4. Il principio di legalità.....	941
5. I corollari del principio di legalità	941
5.1. Il principio di riserva di legge	941
5.2. Il principio di precisione	942
5.3. Il divieto di analogia in materia penale	942
5.4. Il Principio di prevedibilità.....	943
6. Il principio di irretroattività della legge penale	943

6.1.	La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali	944
6.1.1.	<i>Abolito criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna	944
6.1.2.	Modifiche sopravvenute	944
6.1.3.	Successione mediata	944
6.1.4.	Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole	945
6.1.5.	Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge	945
6.1.6.	Le leggi penali processuali	945
6.1.6.A.	Le misure alternative alla detenzione	945
6.1.6.B.	Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal d. lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31)	946
7.	La c.d. riserva di codice	947
8.	Il principio di territorialità	947
9.	Il riconoscimento delle sentenze straniere	949

Capitolo 2

Il reato	950	
1.	Il reato e i soggetti del reato	950
2.	La responsabilità degli enti	951
3.	L'oggetto del reato	951
4.	Delitti e contravvenzioni	952

Capitolo 3

La struttura del reato	953	
1.	Struttura ed elementi del reato	953
1.1.	Le teorie della bipartizione e della tripartizione	953
1.2.	Concezioni quadripartite	953
2.	L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità	953
2.1.	La condotta	954
2.1.1.	I reati omissivi	954
2.2.	L'evento	955
2.2.1.	Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta	955
2.3.	Il rapporto di causalità	956
2.3.1.	La causalità omissiva	957
3.	Le cause di giustificazione del reato	957
3.1.	Il consenso dell'avente diritto	957
3.2.	Esercizio del diritto	958
3.2.1.	Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati	958
3.3.	L'adempimento del dovere	959
3.3.1.	L'agente provocatore	959
3.4.	La legittima difesa	960
3.4.1.	La legittima difesa domiciliare	960
3.5.	L'uso legittimo delle armi	961
3.6.	Lo stato di necessità	962
3.7.	Le cause di giustificazione non codificate	963
3.8.	La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative	964
4.	L'elemento soggettivo	964
5.	La c.d. <i>suitas</i> della condotta	965
5.1.	<i>Suitas</i> e imputabilità	965

6.	Il dolo	965
6.1.	Forme del dolo	965
6.2.	Le gradazioni del dolo	966
7.	La colpa	967
7.1.	Colpa specifica e colpa generica	968
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica	968
8.	La responsabilità oggettiva	969
9.	La preterintenzione	970
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato	971
11.	L' <i>aberratio</i>	972
11.1.	L' <i>aberratio ictus</i>	972
11.2.	L' <i>aberratio delicti</i>	973
11.3.	L' <i>aberratio causae</i>	973

Capitolo 4

Le forme di manifestazione del reato	 <small>Approfondimento online</small>
--	---

Capitolo 5

Il reo	 <small>Approfondimento online</small>
--------------	---

Capitolo 6

La pena	 <small>Approfondimento online</small>
---------------	---

Capitolo 7

I delitti contro la Pubblica Amministrazione	977
1. Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato	977
2. Le qualifiche	977
3. I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione	978
3.1. Peculato (art. 314 c.p.)	978
3.2. Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 <i>bis</i> c.p.)	979
3.3. Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.)	980
3.4. Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.)	980
3.5. Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.)	980
3.6. Concussione (art. 317 c.p.)	981
3.7. Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.)	982
3.8. I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.)	982
3.9. Peculato, indebita destinazione di denaro o cose mobili, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [<i>abuso d'ufficio</i>] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i>)	985
3.10. Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter.1</i> c.p.)	985
3.11. Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.)	985
3.12. Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.)	985
3.13. Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	986
3.14. Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.)	986
3.15. Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.)	986
3.16. Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.)	986

3.17.	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.).....	987
3.18.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	987
4.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione	987
4.1.	Causa di non punibilità ex art. 393- <i>bis</i> c.p.....	987
4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.). Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza), conv. in L. 9 giugno 2025, n. 80.....	988
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.).....	988
4.4.	Altre fattispecie	990

Capitolo 8

I delitti contro la fede pubblica	992
1. Nozione di "falso"	992
2. Bene giuridico.	992
3. Elemento soggettivo	992
4. Classificazione.....	993
5. I delitti di falsità in monete, in carte di pubblico credito e in valori di bollo	993
6. I delitti di falsità in atti	994
7. Falsità personali	995
8. Delitti contro l'economia pubblica, l'industria e il commercio.....	996

Quiz Diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la P.A.	997
Risposte corrette	1005

Parte XV

Atti degli Enti locali

Capitolo 1

Gli atti degli enti locali	1009
1. La struttura degli atti amministrativi degli enti locali.....	1009
2. Deliberazioni consiliari: <i>iter</i> procedimentale	1009
3. Procedimento deliberativo di altri organi collegiali.....	1010
4. Le ordinanze del Sindaco	1011
4.1. Le ordinanze ordinarie	1011
4.2. Le ordinanze contingibili e urgenti	1011
5. Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia	1013
6. Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	1013
7. Il messo comunale e il messo notificatore.....	1013
8. Atti dei dirigenti	1014
8.1. Le determinazioni: struttura e contenuto	1014
8.1.1. Le determinazioni aventi implicazioni contabili	1014
8.1.2. Le determinazioni non aventi implicazioni contabili	1015
8.2. Ordinanze dei dirigenti, ovvero ordinanze gestionali	1015
8.3. Ordinanze-ingiunzioni.....	1016
9. I pareri dei responsabili dei servizi	1016
10. I pareri dell'organo di revisione.....	1017
11. Il visto di regolarità contabile.....	1017

Capitolo 2

Gli atti amministrativi degli enti locali	1019
1. Struttura e presupposti degli atti amministrativi	1019

1.2.	Il responsabile del procedimento e i suoi compiti	1019
2.	Classificazione.....	1020
3.	Gli Atti degli organi collegiali	1021
4.	Gli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia – un quadro d'insieme.....	1025
5.	Gli atti dei dirigenti.....	1027

Capitolo 3

Schede operative..... 1030

1.	Assestamento generale di bilancio per l'esercizio dell'anno XXXX, ai sensi dell'art. 175 comma VIII del D.lgs. 267/2000.....	1030
2.	Approvazione del piano comunale per il diritto allo studio.....	1033
3.	Esame ed approvazione del regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi	1035
4.	Atto di citazione dinanzi al giudice di pace di costituzione in giudizio - nomina difensore dell'ente.....	1037
5.	Atto di delega	1039
6.	Comunicazione nomina componenti Giunta e presentazione linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato	1040
7.	Approvazione relazione sulla performance anno	1042
8.	Elezione del Presidente e del Vicepresidente del Consiglio	1045
9.	Approvazione della Carta dei Servizi nell'ambito territoriale di	1047
10.	Ordinanza contingibile e urgente ai sensi dell'art. 50, comma 5, del D.lgs. 267/2000. Limitazioni alla circolazione stradale.....	1049
11.	Progetto per l'esecuzione di interventi di manutenzione straordinaria delle strade comunali urbane - approvazione progetto preliminare.....	1050
12.	Convocazione del Consiglio Comunale	1052
13.	Patrocinio e uso di locali comunali per eventi privati.....	1053
14.	Ordinanze di servizio su richiesta di trasferimento.....	1055
15.	Esame ed approvazione del regolamento comunale.....	1056
16.	Servizio gestione parcheggi a pagamento e senza custodia. Gestione diretta e temporanea	1058
17.	Presa d'atto di comunicazione di manifestazione elettorale	1060
18.	Cessione di aree secondo il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari per l'anno ... approvato con delibera di c.c. n. Del	1061

Parte XVI

Elementi di diritto civile

Capitolo 1

L'ordinamento giuridico..... 1065

1.	Le norme e l'ordinamento giuridico	1065
2.	Il diritto privato e il diritto pubblico	1065
3.	Le fonti del diritto	1066
3.1.	Le fonti di produzione in generale	1066
3.2.	La Costituzione e le leggi costituzionali	1066
3.3.	Le fonti del diritto dell'Unione Europea e le altre fonti internazionali.....	1067
3.4.	Le leggi ordinarie.....	1067
3.5.	I regolamenti.....	1068
3.6.	Gli usi.....	1068
3.6.1.	Usi normativi, usi negoziali e usi interpretativi.	1068

4.	I rapporti tra fonti	1068
----	----------------------------	------

Capitolo 2

L'attività giuridica	
----------------------------	---

Capitolo 3

I soggetti di diritto: persone e tutela dei diritti	1071
1. Introduzione.....	1071
2. Le persone fisiche	1071
2.1. La capacità giuridica delle persone fisiche	1071
2.2. (segue) morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta.....	1072
2.3. La capacità di agire e la minore età	1073
2.4. Gli istituti che incidono sulla capacità di agire dei maggiorenni	1074
2.5. L'incapacità naturale	1074
2.6. I luoghi della persona fisica: domicilio, residenza e dimora	1075
2.7. La "degiurisdizionalizzazione" delle forme di tutela degli incapaci: la "riforma Cartabia" e il ruolo del Notaio.	1075
3. Gli enti giuridici.....	1075
3.1. La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale	1075
3.2. Gli enti senza scopo di lucro tipizzati nel Libro I del codice civile: le associazioni	1076
3.3. (segue) le associazioni di fatto	1076
3.4. (segue) le fondazioni	1076
3.5. (segue) i comitati	1077
4. I diritti della personalità	1077
4.1. Il diritto alla vita e all'integrità psico-fisica.....	1077
4.2. Il diritto al nome.....	1078
4.3. Il diritto all'immagine.....	1078
4.4. Il diritto alla riservatezza.....	1078

Capitolo 4

I beni, la proprietà e i diritti reali	
---	---

Capitolo 5

Le obbligazioni.....	1080
1. La nozione di obbligazione	1080
2. Le fonti delle obbligazioni	1080
2.1. Il contatto sociale qualificato	1081
3. Gli elementi costitutivi delle obbligazioni	1081
3.1. I soggetti.....	1081
3.2. La prestazione	1082
4. La buona fede oggettiva	1082
4.1. L'abuso del diritto	1083
5. I vincoli non giuridici	1083
6. Le obbligazioni naturali	1083
7. Le prestazioni contrarie al buon costume	1084
8. Le obbligazioni soggettivamente complesse	1084
8.1. Le obbligazioni solidali	1084
8.2. Le obbligazioni parziarie	1086
8.3. Obbligazioni divisibili e indivisibili	1086
9. Le obbligazioni oggettivamente complesse (e le obbligazioni semplici)	1086






9.1.	Le obbligazioni alternative	1086
9.2.	Le obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa)	1087
9.3.	Le obbligazioni cumulative	1087
10.	I vari tipi di obbligazioni	1088
10.1.	Classificazione in base al contenuto della prestazione: obbligazioni di dare, di fare e di non fare	1088
10.2.	Obbligazioni di mezzi e obbligazioni di risultato	1088
10.3.	Le obbligazioni pecuniarie	1089
10.4.	(segue) le obbligazioni degli interessi e l'anatocismo	1089
11.	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato attivo	1090
11.1.	La cessione del credito	1090
11.2.	La surrogazione	1091
11.3.	La delegazione attiva	1092
12.	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato passivo	1092
12.1.	La delegazione passiva	1093
12.2.	L'espromissione	1093
12.3.	L'accollo	1094
13.	L'adempimento	1094
13.1.	I requisiti soggettivi dell'adempimento	1095
13.2.	(segue) la legittimazione ad adempiere	1095
13.3.	(segue) la legittimazione a ricevere	1096
13.4.	I requisiti oggettivi dell'adempimento	1096
13.5.	(segue) il luogo dell'adempimento	1096
13.6.	Il tempo dell'adempimento (art. 1183 c.c.)	1097
13.7.	La diligenza nell'adempimento	1097
13.8.	La <i>datio in solutum</i>	1097
13.9.	Il pagamento traslativo	1098
13.10.	L'imputazione del pagamento e la quietanza	1098
13.11.	La cooperazione del creditore all'adempimento e la c.d. <i>mora credendi</i>	1099
14.	I modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento	1100
14.1.	La novazione	1100
14.2.	La remissione del debito	1100
14.3.	La compensazione	1101
14.4.	La confusione	1102
14.5.	L'impossibilità sopravvenuta della prestazione	1102
15.	L'inadempimento	1103
16.	La costituzione in mora del debitore	1103
17.	La responsabilità contrattuale o da inadempimento	1104
17.1.	L'estensione dell'area della responsabilità contrattuale	1105
17.2.	Le azioni avverso l'inadempimento e il riparto dell'onere della prova	1105
17.3.	Il risarcimento del danno e la <i>chance</i>	1106
17.4.	La quantificazione del danno risarcibile e la <i>compensatio lucri cum damno</i>	1107
17.5.	La quantificazione del danno risarcibile nelle obbligazioni pecuniarie	1107
17.6.	Limiti alla risarcibilità del danno da inadempimento	1107
17.7.	Le clausole di esclusione e di limitazione della responsabilità	1108
17.8.	La responsabilità per fatto degli ausiliari	1108

Capitolo 6

La responsabilità patrimoniale



Capitolo 7

Le garanzie del credito.....	 Approfondimento online
Capitolo 8	
Figure particolari di fonti delle obbligazioni	 Approfondimento online
Capitolo 9	
I principi generali della disciplina contrattuale	1112
1. Le nozioni di contratto e di negozio giuridico	1112
2. L'autonomia contrattuale	1112
3. La classificazione dei contratti	1113
Capitolo 10	
Gli elementi essenziali e gli elementi accidentali del contratto	1115
1. Gli elementi essenziali del contratto	1115
2. L'accordo tra le parti (e la definizione di parte di un contratto).....	1115
3. La causa.....	1116
3.1. La patologia causale.....	1116
3.2. (segue) il contratto in frode alla legge.....	1117
3.3. I motivi e la presupposizione	1117
3.4. Contratti misti, contratti complessi e collegamento negoziale.....	1118
3.5. L'astrazione causale	1119
4. L'oggetto del contratto.....	1119
5. La forma del contratto	1120
6. Gli elementi accidentali del contratto.....	1121
6.1. La condizione	1121
6.2. (segue) tipologie di condizioni	1122
6.3. (segue) disciplina della condizione.....	1122
6.4. Il termine	1123
6.5. L'onere o <i>modus</i>	1124
Capitolo 11	
La formazione del contratto	 Approfondimento online
Capitolo 12	
L'interpretazione e l'integrazione del contratto	 Approfondimento online
Capitolo 13	
L'efficacia del contratto.....	 Approfondimento online
Capitolo 14	
L'invalidità del contratto	1128
1. Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto.....	1128
2. La nullità.....	1129
2.1. La nullità virtuale	1129
2.2. La nullità strutturale	1129
2.3. La nullità testuale	1130
2.4. La disciplina della nullità	1130
2.5. La nullità parziale e la nullità del contratto plurilaterale	1130

3.	L'annullabilità.....	1131
3.1.	I vizi della volontà: l'incapacità legale e l'incapacità naturale.....	1131
3.2.	I vizi del consenso.....	1131
3.3.	(segue) l'errore.....	1131
3.4.	(segue) il dolo.....	1132
3.5.	(segue) la violenza.....	1132
3.6.	Disciplina dell'annullabilità.....	1133
4.	La rescissione.....	1134
4.1.	Lo stato di pericolo.....	1134
4.2.	Lo stato di bisogno.....	1134
4.3.	La disciplina della rescissione.....	1134
5.	La simulazione.....	1135
5.1.	Effetti della simulazione nei confronti delle parti.....	1135
5.2.	Effetti della simulazione nei confronti dei terzi.....	1135
5.3.	Rapporti con i creditori.....	1135

Capitolo 15

Lo scioglimento del contratto.....	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 16

Singoli contratti.....	 Approfondimento online
-------------------------------	---

Capitolo 17

La responsabilità extracontrattuale.....	1138
1. La responsabilità aquiliana.....	1138
2. Il concetto di danno ingiusto.....	1138
3. Responsabilità aquiliana e responsabilità contrattuale: tratti comuni e differenziali.....	1138
4. La struttura dell'illecito aquiliano: gli elementi costitutivi dell'illecito.....	1140
5. Le modalità di risarcimento del danno.....	1141
6. Il danno non patrimoniale.....	1143
7. Le ipotesi speciali di responsabilità aquiliana.....	1144

Capitolo 18

Diritto di famiglia e successorio.....	 Approfondimento online
---	---

Quiz Elementi di diritto civile.....	1147
---	-------------

Risposte corrette.....	1169
-------------------------------	-------------

Appendice

Le tracce assegnate nei precedenti concorsi.....	1171
---	-------------

Parte XVII

Lingua inglese (*online*)

Parte XVIII

Informatica (*online*)