

R. GAROFOLI

# MANUALE di DIRITTO AMMINISTRATIVO

Analisi di Principi generali, Istituti  
e Problematiche dottrinali e giurisprudenziali

XI edizione **2026**

  
Neldiritto  
Editore

## PREMESSA

La Collana “**Manuali brevi**” è stata ideata e strutturata appositamente per tutti coloro che si apprestano alla **preparazione degli esami orali per l'università e per l'abilitazione alla professione forense** o ancora per le **prove dei principali concorsi pubblici** e degli esami per **l'abilitazione professionale e universitari**.

L'opera è frutto di una felice combinazione tra gli aspetti caratteristici, da un lato, della *tradizionale trattazione manualistica*, di cui conserva la struttura e l'essenziale impostazione nozionistica, e, dall'altro, della più moderna *trattazione “per compendio”*, di cui fa proprie la capacità di sintesi e la schematicità nell'analisi degli istituti.

I problemi giuridici sono stati inquadrati equilibrandoli tra la loro **profondità** (tramite un contenuto richiamo ai principali **orientamenti dottrinali**) e la loro **attualità concreta** (tramite un'attenta selezione delle **decisioni della giurisprudenza**).

Per agevolare chi deve **comprendere e memorizzare “in fretta”** e, al contempo, deve possedere una **preparazione completa e approfondita** della materia, i volumi si sviluppano lungo due principali direttrici:

- **chiarezza** nella forma, attraverso semplicità ed eleganza espositiva;
- **completezza** nella sostanza, attraverso una trattazione esaustiva ma allo stesso tempo sintetica.

I volumi sono caratterizzati da:

- chiara articolazione degli argomenti in paragrafi e sottoparagrafi interni;
- esposizione **schematica** “per punti”;
- evidenziazione, tramite l'utilizzo di grassetti e corsivi, dei concetti-chiave di ogni singolo istituto;
- **box di approfondimento** sulle questioni più problematiche;
- attenta selezione delle più rilevanti e recenti decisioni della giurisprudenza, segnalate in appositi “**Focus giurisprudenziali**”;
- segnalazione delle **principali domande d'esame** alla fine di ogni capitolo;
- **dettagliato indice analitico-alfabetico**, per agevolare la ricerca degli istituti.

Dalla combinazione di questi elementi deriva un **modello di “terza generazione”** di testi per la preparazione alle prove d'esame, che riesce a coniugare i vantaggi dei tradizionali manuali e dei moderni compendi, destinato inevitabilmente a prevalere nel futuro scenario della formazione di studi, in cui l'imperativo è apprendere “tutto e subito”!

Questa **XI Edizione 2026** del *Manuale breve di Diritto amministrativo*, **profondamente rivista nell'impostazione e nei contenuti**, tiene conto delle numerose e rilevanti novità legislative introdotte, che hanno imposto la **riscrittura** di alcuni capitoli e la revisione sistematica di altri. Tra le novità normative si segnalano quelle in tema di: **semplificazione amministrativa** e nuovo “**Ricorso Straordinario**” (L. 20 aprile **2026**, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio **2026**, n. 19); **consorzi stabili** (L. 11 marzo **2026**, n. 34); riforma della **responsabilità erariale** dei dipendenti pubblici e della Corte dei Conti (L. 07 gennaio **2026**, n. 1).

**Numerosi gli spunti tratti dal più significativo** dibattito **giurisprudenziale**, interno e sovranazionale, di cui si è dato ampiamente atto, nel testo e nei numerosi **Focus**.

## SOMMARIO

### PARTE PRIMA FONTI, ORGANIZZAZIONE E SOGGETTI

#### CAPITOLO I - LE FONTI

##### SEZIONE I LE FONTI DEL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA E LA CEDU

1.	Premessa. L'assetto delle fonti del diritto amministrativo.....	3
2.	Il rapporto tra diritto europeo e diritto interno. ....	4
3.	Classificazioni delle fonti dell'Unione europea. ....	8
3.1.	Il diritto primario. ....	8
3.2.	Il diritto derivato. ....	10
3.3.	Gli effetti diretti verticali delle direttive non recepite. ....	11
3.4.	La responsabilità dello Stato per violazione del diritto europeo.....	13
3.5.	Le sentenze della Corte di Giustizia. ....	15
4.	Il rango delle norme CEDU nell'ordinamento interno.....	15
5.	L'impatto del diritto dell'Unione europea e della CEDU sul diritto amministrativo nazionale.....	18
	<b>Questionario</b> .....	<b>21</b>

##### SEZIONE II LE FONTI DELL'ORDINAMENTO NAZIONALE

1.	Le fonti secondarie del diritto amministrativo. ....	22
2.	I regolamenti. ....	24
2.1.	Nozione, fondamento e limiti. ....	24
2.2.	Procedimento di formazione e classificazione dei regolamenti governativi e ministeriali.....	25
2.3.	Regolamenti di delegificazione, testi unici misti e codificazione. ....	27
3.	Il riparto della potestà regolamentare dopo la riforma del Titolo V della Costituzione.....	28
4.	I regolamenti regionali: fondamento e competenza. ....	29
5.	Regolamenti e tutela. ....	30
6.	Gli statuti regionali e degli enti locali. ....	33
7.	Le ordinanze contingibili e urgenti.....	35
8.	Atti di incerta collocazione tra le fonti: piani regolatori generali; capitolati generali d'oneri; bandi militari; Carta dei Servizi Pubblici; provvedimenti tariffari e provvedimenti prezzi; linee guida e <i>soft law</i> .....	39
9.	Norme interne.....	42
9.1.	Le circolari. ....	42
10.	La consuetudine.....	44
	<b>Questionario</b> .....	<b>45</b>

## CAPITOLO II - L'ORGANIZZAZIONE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

### SEZIONE I PRINCIPI, CARATTERI E STRUTTURA DELLA P.A.

1.	La nozione di Pubblica Amministrazione alla luce delle più recenti tendenze.....	46
2.	Il "pluralismo" della Pubblica amministrazione: modelli a confronto.....	47
3.	Le tre principali linee di tendenza nell'evoluzione della nozione di p.a.: in senso "sostanziale", "funzionale e cangiante", "indipendente e neutrale". .....	48
3.1.	I criteri di identificazione degli enti pubblici. L'affermarsi di una nozione sostanziale di p.a. ....	48
3.2.	L'affermarsi di una nozione funzionale di p.a.....	49
3.3.	Le autorità indipendenti: il distacco dalla nozione servente di p.a. e l'affermarsi di un modello di amministrazione indipendente e neutrale.....	50
4.	L'organizzazione dello Stato: l'apparato amministrativo centrale e l'organizzazione periferica. ....	51
4.1.	La struttura del Governo. ....	51
4.1.1.	Il Presidente del Consiglio e la Presidenza. ....	52
4.1.2.	I Ministeri. ....	52
4.2.	I Comitati interministeriali. ....	54
4.3.	Le Agenzie e le Aziende autonome.....	54
4.4.	Gli organi di rilievo costituzionale. ....	55
4.5.	Le Conferenze permanenti. ....	56
4.6.	L'amministrazione periferica dello Stato.....	57
5.	I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno.....	59
6.	I rapporti intersoggettivi tra amministrazioni. ....	61
7.	Costituzione e vicende successive dell'ente.....	62
8.	La struttura dell'amministrazione: la distinzione tra organi e uffici.....	63
8.1.	Titolarità dell'organo.....	64
8.2.	La prorogatio. ....	64
8.3.	La classificazione degli organi. ....	65
8.4.	Rapporto organico, legale rappresentanza e rapporto di servizio.....	65
9.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo. ....	65
10.	I criteri di riparto dell'attività all'interno dell'amministrazione: il criterio di competenza. I poteri sostitutivi nel PNRR. ....	66
10.1.	Inderogabilità delle competenze e meccanismi che consentono il trasferimento del solo esercizio della competenza. Avocazione, sostituzione e delega.....	67
10.2.	Il difetto di competenza. ....	70
11.	Il funzionario di fatto e il regime degli atti adottati. ....	70
11.1.	La questione dell'imputabilità degli atti all'ente pubblico e la loro sorte.....	72
11.2.	Le pretese economiche del funzionario di fatto: l'azione di ingiustificato arricchimento contro la P.A. ....	73
11.3.	L'azione di ingiustificato arricchimento contro la P.A. ....	74
11.4.	La configurabilità di una gestione di affari altrui <i>ex art. 2028 c.c.</i> .....	76
	<b>Questionario</b> .....	<b>77</b>

### SEZIONE II STATO ED ENTI TERRITORIALI TRA AUTONOMIA E SUSSIDIARIETÀ

1.	Gli enti pubblici territoriali: nozione, elementi costitutivi e peculiarità. ....	79
----	---	----

2.	Il riparto delle competenze legislative e amministrative tra Stato e Regioni prima della riforma del 2001.....	80
2.1.	Il riparto di competenze legislative.....	80
2.2.	Il riparto di competenze amministrative.....	81
2.3.	Il riparto di competenze legislative ed amministrative nelle Regioni a statuto speciale.....	81
3.	La riforma del titolo V della Costituzione.....	82
3.1.	Il riparto di competenze legislative dopo la riforma del titolo V.....	83
3.2.	Il principio di sussidiarietà verticale e orizzontale.....	84
3.2.1.	Sussidiarietà orizzontale, giudizio amministrativo e procedimento amministrativo.....	86
3.3.	Il potere sostitutivo dello Stato. I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza.....	87
3.4.	Riforma del Titolo V e Regioni a statuto speciale.....	89
4.	L'organizzazione amministrativa delle Regioni dopo la riforma del 2001. Gli organi regionali necessari.....	90
4.1.	La forma di governo regionale.....	91
5.	L'organizzazione degli enti locali.....	92
5.1.	Le funzioni dei Comuni. Fusione e incorporazioni di Comuni. Le Unioni di Comuni....	94
5.2.	Le funzioni della Provincia.....	96
5.3.	Le Città metropolitane.....	97
6.	L'autonomia finanziaria.....	99
6.1.	Il federalismo fiscale.....	101
6.2.	L'autonomia differenziata: intervieni L. 26 giugno 2024, n. 86.....	101
6.2.1.	L'art. 116, comma 3, Cost.....	102
6.2.2.	L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto, finalità, LEP.....	103
6.2.3.	Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	105
6.2.3.1	Modifica e revoca dell'intesa.....	106
6.2.3.2	Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	106
6.3.	Il patto di stabilità interno e l'equilibrio di bilancio.....	108
6.4.	La gestione finanziaria degli enti locali. I debiti fuori bilancio.....	110
6.5.	La crisi finanziaria degli enti locali e gli strumenti per farvi fronte. Il dissesto finanziario, il c.d. dissesto guidato e la procedura di riequilibrio finanziario pluriennale. Dissesto, sorte dei debiti e Cedu: intervieni Cons. St., Ad. Plen., 12 gennaio 2022, n. 1.....	111
6.6.	La finanza derivata degli enti territoriali. Cenni.....	115
7.	Il sistema dei controlli sugli enti locali.....	116
	<b>Questionario.....</b>	<b>120</b>

## CAPITOLO III - I SOGGETTI

### SEZIONE I

#### GLI ENTI PUBBLICI IN FORMA SOCIETARIA

1.	Il fenomeno delle società in mano pubblica: le ragioni del riordino attuato con d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175.....	121
2.	La disciplina dettata dal d.lgs. n. 175 del 2016: ambito applicativo e rapporti tra disciplina speciale e diritto comune.....	123

2.1.	I limiti, sostanziali e procedurali, alla costituzione di una società a partecipazione pubblica e all'acquisto di partecipazioni in società già costituite.....	124
2.2.	La razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche.....	126
2.3.	L'organo amministrativo delle società a controllo pubblico.....	127
2.4.	La gestione dei rapporti di impiego nelle società a controllo pubblico e i profili di giurisdizione. ....	128
2.5.	La responsabilità degli amministratori delle società partecipate.....	129
2.6.	La gestione della crisi d'impresa.....	129
2.7.	Profili organizzativi delle società <i>in house</i> e delle società miste (Rinvio).....	130
3.	È configurabile un ente pubblico a forma societaria?.....	130
3.1.	Quali le condizioni per qualificare come pubblico l'ente societario?.....	131
4.	Le fondazioni. ....	132
5.	Lo svolgimento di attività pubbliche da parte di soggetti estranei all'amministrazione: i c.d. organi indiretti e la c.d. esternalizzazione.....	132
<b>Questionario</b> .....		<b>133</b>

## SEZIONE II

### L'ORGANISMO DI DIRITTO PUBBLICO, L'IMPRESA PUBBLICA, LE SOCIETÀ *IN HOUSE*, LE SOCIETÀ MISTE E I SERVIZI PUBBLICI LOCALI

1.	L'organismo di diritto pubblico: nozione, elementi strutturali e implicazioni applicative. ....	134
1.1.	La nozione e gli elementi costitutivi.....	134
1.1.1.	La personalità giuridica. ....	135
1.1.2.	Il requisito teleologico: la preposizione al soddisfacimento di interessi generali attraverso una attività a carattere non industriale o commerciale.....	135
1.1.3.	Il requisito della influenza pubblica dominante. ....	136
1.1.4.	Implicazioni applicative. ....	137
2.	L'impresa pubblica.....	137
3.	Le società <i>in house</i> .....	139
3.1.	Elementi costitutivi dell' <i>in house</i> . Le diverse fonti normative.....	139
3.1.1.	La partecipazione pubblica (quasi) totalitaria, prima e dopo il nuovo Codice.....	140
3.1.2.	Il controllo analogo. Il controllo a cascata, frazionato o congiunto, inverso e orizzontale nel nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023. ....	142
3.1.3.	Il requisito funzionale del prevalente svolgimento dell'attività in favore dell'ente controllante, prima e dopo il nuovo Codice .....	144
3.2.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione: le diverse discipline. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	144
4.	L'affidamento a favore di società a capitale misto.....	147
5.	Le società strumentali.....	149
6.	La cooperazione orizzontale fra Amministrazioni: il partenariato pubblico-pubblico nel nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	150
7.	I servizi pubblici locali nel d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica .....	152
7.1.	La nozione di servizio pubblico. La contrapposizione tra teorie soggettiva e oggettiva e l'influenza del diritto europeo. ....	152
7.2.	La nuova disciplina dei servizi pubblici locali dettata dal d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201.....	154
7.2.1.	Il perimetro applicativo. ....	154

7.2.2.	Principi in materia di servizi pubblici. Sussidiarietà orizzontale, continuità, universalità.....	155
7.2.3.	Misure compensative degli obblighi di servizio pubblico e disciplina degli aiuti di Stato.....	156
7.2.4.	Le modalità di affidamento e la scelta dell' <i>in house</i> .....	157
<b>Questionario</b> .....		<b>159</b>

### **SEZIONE III LE AUTORITÀ AMMINISTRATIVE INDIPENDENTI**

1.	Le Autorità indipendenti: nozione e nascita del fenomeno.....	160
2.	Le peculiarità genetico-ordinamentali.....	163
2.1.	Natura e funzioni delle Autorità indipendenti.....	165
3.	La tutela avverso gli atti delle Autorità indipendenti.....	174
<b>Questionario</b> .....		<b>178</b>

### **CAPITOLO IV - IL RAPPORTO DI LAVORO ALLE DIPENDENZE DELLA P.A.**

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico.....	180
2.	Le fonti: dalla disciplina pubblicistica alla privatizzazione (cenni).....	180
3.	Caratteri della privatizzazione e categorie escluse.....	181
3.1.	Gli effetti della privatizzazione sulla disciplina degli atti adottati dalla P.A.....	182
4.	Le fonti del rapporto individuale di lavoro e la sua contrattualizzazione.....	185
4.1.	L'ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva.....	187
5.	L'accesso al lavoro nelle P.A.: la regola del concorso.....	187
5.1.	La legittimità costituzionale dei concorsi interni. Le progressioni e le stabilizzazioni.....	189
5.2.	Lo scorrimento della graduatoria. Le novità del D.l. 14 marzo 2025, n. 25 (conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69).....	192
6.	La disciplina del rapporto e i poteri del datore di lavoro.....	194
6.1.	Mobilità.....	194
6.2.	Sospensione.....	195
6.3.	Estinzione.....	196
6.4.	Il licenziamento.....	196
7.	Le mansioni e lo <i>ius variandi</i> del datore di lavoro.....	196
8.	La dirigenza.....	199
8.1.	Natura giuridica degli atti di conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	205
8.2.	Gli Incarichi dirigenziali cc.dd. esterni.....	209
8.3.	La responsabilità dirigenziale.....	210
8.4.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i> .....	212
9.	I diritti e i doveri del lavoratore pubblico.....	214
9.1.	I diritti e i doveri del lavoratore pubblico. Codice di comportamento e <i>whistleblowing</i> .....	214
9.1.1.	Le novità introdotte dal D.lgs. 10 marzo 2023, n. 24.....	216
10.	La responsabilità del dipendente.....	217
10.1.	La responsabilità disciplinare.....	218
10.1.1.	Il procedimento disciplinare.....	218
10.1.2.	Il rilievo disciplinare dell'assenteismo e degli illeciti dei sanitari.....	219
10.2.	Responsabilità civile.....	219

<b>10.3.</b>	La responsabilità erariale e contabile.....	<b>220</b>
<b>10.3.1.</b>	Gli elementi costitutivi.....	<b>220</b>
<b>10.3.2.</b>	La natura giuridica .....	<b>221</b>
<b>10.3.3.</b>	Dallo scudo erariale al nuovo regime delineato dalla L. 7 gennaio 2026, n. 1 .....	<b>221</b>
<b>10.3.4.</b>	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine. ....	<b>225</b>
<b>10.3.5.</b>	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti. ....	<b>225</b>
<b>11.</b>	La tutela giurisdizionale dopo la privatizzazione del pubblico impiego: il riparto di giurisdizione. ....	<b>226</b>
<b>11.1.</b>	Il potere di disapplicazione del giudice ordinario.....	<b>228</b>
<b>11.2.</b>	La giurisdizione del giudice amministrativo sui rapporti non privatizzati e le giurisdizioni speciali. ....	<b>229</b>
<b>11.3.</b>	La tutela risarcitoria nei rapporti non privatizzati. Il danno da <i>mobbing</i> .....	<b>231</b>
<b>11.4.</b>	La giurisdizione in materia di concorsi. ....	<b>232</b>
<b>11.5.</b>	Tutela risarcitoria del concorrente risultato tardivamente vincitore. ....	<b>237</b>
<b>12.</b>	Non esperibilità del ricorso straordinario .....	<b>238</b>
<b>Questionario</b>	.....	<b>238</b>

## **CAPITOLO V - I BENI PUBBLICI**

<b>1.</b>	I beni pubblici: principi generali e categorie.....	<b>239</b>
<b>1.1.</b>	I beni demaniali. ....	<b>240</b>
<b>1.2.</b>	I beni patrimoniali indisponibili. ....	<b>245</b>
<b>1.2.1.</b>	I beni patrimoniali disponibili. ....	<b>247</b>
<b>1.3.</b>	I beni comuni. ....	<b>248</b>
<b>1.4.</b>	I diritti reali pubblici su beni altrui.....	<b>249</b>
<b>1.5.</b>	I beni privati di interesse pubblico.....	<b>253</b>
<b>2.</b>	L'utilizzazione dei beni pubblici: la concessione amministrativa e il diritto di insistenza. ....	<b>253</b>
<b>3.</b>	L'amministrazione dei beni pubblici. ....	<b>257</b>
<b>4.</b>	La liberalizzazione dei servizi a rete.....	<b>258</b>
<b>5.</b>	La tutela dei beni pubblici. ....	<b>258</b>
<b>6.</b>	Il riparto di giurisdizione in materia di concessioni di beni pubblici. ....	<b>259</b>
<b>Questionario</b>	.....	<b>259</b>

## **PARTE SECONDA L'ATTIVITÀ**

### **CAPITOLO I - I PRINCIPI DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA**

<b>1.</b>	L'attività amministrativa in generale: attività di diritto pubblico e attività di diritto privato; attività di amministrazione attiva, consultiva e di controllo; attività discrezionale e attività vincolata.....	<b>263</b>
<b>2.</b>	La semplificazione amministrativa. ....	<b>265</b>
<b>2.1.</b>	L'informatizzazione della P.A. e l'uso degli algoritmi. Le novità del Codice dei contratti pubblici del 2023. ....	<b>268</b>
<b>3.</b>	I principi costituzionali. ....	<b>271</b>
<b>3.1.</b>	Il principio di legalità e i poteri amministrativi impliciti. ....	<b>271</b>
<b>3.2.</b>	Il principio di imparzialità. ....	<b>275</b>
<b>3.3.</b>	Il principio del contraddittorio.....	<b>276</b>

3.4.	Il principio di ragionevolezza. ....	277
3.5.	Il principio di buon andamento della Pubblica amministrazione. ....	278
3.6.	Il principio di pubblicità e trasparenza. ....	278
3.7.	Il principio di sussidiarietà. ....	278
3.8.	I principi di consensualità dell'azione amministrativa e della capacità negoziale della PA. I principi di collaborazione e di buona fede positivizzati dal Codice dei contratti pubblici del 2023. ....	279
3.9.	Il principio di responsabilità. ....	280
3.10.	I principi del nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023. <i>Rinvio</i> . ....	280
4.	I principi europei. ....	280
4.1.	Il principio di proporzionalità. ....	282
4.2.	Il principio di legittimo affidamento. ....	282
4.3.	La tutela della concorrenza. ....	284
4.3.1.	La disciplina del c.d. <i>Golden power</i> . ....	285

## CAPITOLO II - LA DISCREZIONALITÀ AMMINISTRATIVA

1.	Principio di legalità, limiti all'attività amministrativa e discrezionalità. ....	289
2.	La nozione di discrezionalità amministrativa. ....	290
3.	Legittimità, merito e rapporti con la discrezionalità. ....	291
4.	La discrezionalità tecnica: nozione e differenze rispetto alla discrezionalità amministrativa pura, alla discrezionalità c.d. mista e all'accertamento tecnico. ....	291
4.1.	Il sindacato giurisdizionale sulla discrezionalità tecnica: dal sindacato estrinseco a quello intrinseco. ....	293
5.	Limiti al sindacato e Corti europee. ....	294
Questionario .....		295

## CAPITOLO III - IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO

1.	Funzione e nozione di procedimento amministrativo. ....	296
2.	Le fasi del procedimento amministrativo. ....	297
3.	Influenza dello <i>jus superveniens</i> sul procedimento in corso. ....	300
4.	Il responsabile del procedimento: individuazione, compiti e responsabilità. ....	301
5.	La comunicazione di avvio del procedimento. ....	305
5.1.	Le deroghe all'obbligo di comunicazione. ....	309
6.	Il preavviso di rigetto. ....	312
6.1.	L'ambito di applicazione dell'art. 10 <i>bis</i> , l. n. 241 del 1990. ....	316
7.	La conferenza di servizi: natura e tipologie. ....	318
7.1.	La procedura della conferenza di servizi e gli effetti del dissenso. ....	323
Questionario .....		333

## CAPITOLO IV - IL SILENZIO AMMINISTRATIVO

### SEZIONE I IL SILENZIO-INADEMPIMENTO

1.	Il silenzio amministrativo: profili generali. ....	335
1.1.	Ultime novità normative in tema di silenzio. ....	335
1.2.	Le differenti tipologie di silenzio e l'atto amministrativo implicito. ....	336

2.	I termini di conclusione del procedimento.....	338
2.1.	Gli effetti del decorso del termine. ....	339
2.2.	I poteri sostitutivi della P.A. inerte. ....	340
2.3.	Il danno da ritardo nella conclusione del procedimento: rinvio. ....	341
3.	I presupposti del silenzio-inadempimento: l'obbligo di provvedere. ....	341
4.	Il rilievo penale del silenzio. ....	344
5.	I profili processuali: l'azione avverso il silenzio. ....	345
5.1.	Oggetto del sindacato giurisdizionale nel giudizio avverso il silenzio e poteri del giudice. ....	347
5.2.	Effetti del provvedimento espresso sopravvenuto sul giudizio avverso il silenzio. ...	349
5.3.	Ricorso avverso il silenzio e tutela dei terzi. ....	350
5.4.	La fase di esecuzione: l'ottemperanza anomala e il ruolo del commissario <i>ad acta</i> . .....	351
<b>Questionario</b> .....		<b>352</b>

**SEZIONE II  
LE FORME DI SILENZIO SIGNIFICATIVO E LA S.C.I.A.**

1.	Il silenzio endoprocedimentale.....	354
2.	Il silenzio-rigetto su ricorso amministrativo. ....	356
3.	Il silenzio-diniego. ....	357
4.	Il silenzio-assenso: natura giuridica, istituti affini e procedimento di formazione. ...	358
5.	Gli effetti del silenzio e dell'inerzia nei rapporti tra amministrazioni (art. 17 <i>bis</i> , l. n. 241/90). ....	362
6.	La s.c.i.a. ....	364
6.1.	Natura giuridica della s.c.i.a. ....	367
6.2.	Tutela del terzo.....	368
6.2.1.	I termini per la sollecitazione delle verifiche e i poteri della P.A.: la sentenza n. 45 del 2019 della Corte costituzionale. ....	370
7.	La concentrazione dei regimi amministrativi: la s.c.i.a. plurima o unica e la s.c.i.a. condizionata ad atti di assenso. ....	371
8.	La C.I.L.A. in materia edilizia e i rapporti con la S.C.I.A. ....	372
<b>Questionario</b> .....		<b>373</b>

**CAPITOLO V - LE DISCIPLINE SULL'ACCESSO AI DOCUMENTI, AI DATI E ALLE INFORMAZIONI**

1.	Dall'accesso classico, all'accesso "civico" fino all'accesso "generalizzato".....	374
2.	I tre accessi. ....	376
3.	Il diritto di accesso classico. ....	378
4.	Gli altri accessi. ....	383
4.1.	Accesso all'informazione ambientale.....	383
4.2.	L'accesso dei consiglieri degli enti locali.....	383
4.3.	Accesso agli atti di gara. Le novità introdotte dal Codice dei contratti pubblici del 2023 e dal D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) ....	384
4.3.1.	L'ambito applicativo. ....	385
4.3.2.	L'accesso generalizzato.....	385
4.3.3.	La disciplina dettata dal nuovo Codice. ....	386
4.3.4.	L'accesso digitale (artt. 35, comma 1, e 36, commi 1, 2 e 3). ....	388

4.3.5.	La disciplina processuale (artt. 36, commi 4, 5, 6, 7 e 8).....	389
5.	Gli strumenti di tutela. ....	390
5.1.	La tutela giurisdizionale nel Codice del processo amministrativo. ....	391
<b>Questionario</b> .....		<b>394</b>

## **CAPITOLO VI - IL PROVVEDIMENTO AMMINISTRATIVO**

1.	Definizione di provvedimento e teorie sull'atto amministrativo. ....	395
2.	Classificazioni di atti amministrativi. ....	397
2.1.	L'atto di conferma. ....	403
2.2.	Atti di alta amministrazione e atti politici.....	404
2.3.	Provvedimenti concessori, autorizzatori, ablatori e sanzionatori. ....	408
2.3.1.	I provvedimenti accrescitivi. La concessione. ....	409
2.3.2.	Provvedimenti autorizzatori. ....	414
2.3.3.	Provvedimenti ablatori. Gli ordini. Provvedimenti sanzionatori. ....	418
3.	I caratteri del provvedimento amministrativo. ....	419
4.	Gli elementi essenziali del provvedimento amministrativo. ....	422
4.1.	La motivazione dei provvedimenti amministrativi. ....	424
4.1.1.	Profili processuali. ....	430
5.	I requisiti del provvedimento amministrativo.....	434
6.	Le leggi provvedimento.....	436
<b>Questionario</b> .....		<b>439</b>

## **CAPITOLO VII - LA PATOLOGIA DELL'ATTO AMMINISTRATIVO E IL POTERE DI AUTOTUTELA**

1.	La patologia dell'atto amministrativo: nozioni generali. ....	442
2.	L'inesistenza dell'atto amministrativo. I discussi rapporti tra inesistenza e nullità... ..	444
3.	La nullità del provvedimento amministrativo. ....	447
3.1.	La nullità per difetto assoluto di attribuzione. ....	448
3.2.	La nullità strutturale. ....	449
3.3.	La violazione ed elusione del giudicato. ....	450
3.4.	Le nullità testuali.....	450
3.5.	La disciplina giuridica della nullità. ....	451
4.	L'annullabilità del provvedimento amministrativo.....	452
4.1.	L'incompetenza.....	453
4.2.	L'eccesso di potere. ....	455
4.3.	La violazione di legge. ....	457
5.	L'art. 21- <i>octies</i> , comma 2, della legge n. 241 del 1990: i vizi non invalidanti il provvedimento amministrativo.....	458
5.1.	Il dibattito sulla natura processuale o sostanziale dell'art. 21- <i>octies</i> , l. n. 241 del 1990. ....	460
6.	L'invalidità derivata.....	463
7.	L'invalidità sopravvenuta.....	464
7.1.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo. La legge retroattiva. ....	465
7.2.	L'incompatibilità del provvedimento amministrativo con il diritto dell'Unione europea.....	466
8.	I vizi di merito del provvedimento amministrativo: l'inopportunità. ....	468
9.	L'autotutela amministrativa: profili generali.....	468

9.1.	La tutela dell'affidamento del privato nell'ordinamento europeo.....	471
9.2.	L'annullamento d'ufficio. ....	472
9.3.	La revoca. ....	477
10.	Il mero ritiro. ....	480
11.	I provvedimenti ad effetto conservativo: convalida, sanatoria, conversione, riforma, rettifica e conferma.....	482

<b>Questionario</b> .....	<b>484</b>
---------------------------	------------

### **CAPITOLO VIII - I CONTROLLI**

1.	L'attività amministrativa di controllo e la classificazione dei controlli. ....	486
2.	Il controllo sugli atti.....	489
3.	Il controllo di gestione. ....	490
3.1.	Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della <i>performance</i> .....	491
3.2.	Il controllo esterno di gestione e l'attività della Corte dei Conti .....	492
3.3.	Il controllo preventivo di legittimità sugli atti del Governo. ....	495
3.4.	Controllo successivo sugli atti .....	496
3.5.	Controllo sul bilancio dello Stato .....	496
3.6.	Controllo sugli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria.....	497
3.7.	Controllo sulle autonomie territoriali.....	497
3.8.	Il nuovo controllo concomitante previsto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76. Le novità introdotte dal d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74, di conversione del d (c.d. decreto rafforzamento P.A.) .....	499
3.9.	La L. n. 1/2026: novità in tema di Corte dei conti .....	500

<b>Questionario</b> .....	<b>501</b>
---------------------------	------------

### **CAPITOLO IX - GLI ACCORDI**

1.	Le forme consensuali di esercizio dell'azione amministrativa: profili generali. ....	502
2.	Gli accordi tra pubbliche amministrazioni. ....	503
2.1.	Gli accordi di programma. ....	505
2.2.	Ulteriori forme di esercizio consensuale dell'attività amministrativa tra Pubbliche amministrazioni. ....	508
3.	Gli accordi tra pubblica amministrazione e privati <i>ex art. 11</i> della legge n. 241 del 1990: profili generali e differenza con i contratti di diritto comune. ....	509
3.1.	Tipologie, disciplina e natura giuridica degli accordi tra P.A. e privato.....	510

<b>Questionario</b> .....	<b>515</b>
---------------------------	------------

### **CAPITOLO X - I CONTRATTI PUBBLICI**

1.	Centralità della disciplina dei contratti pubblici. Il ruolo del diritto dell'unione. ....	517
1.1.	La capacità di diritto privato della P.A. ....	518
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione. ....	520
3.	I contratti atipici.....	520
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 33.....	523
4.1.	La struttura del nuovo Codice dei Contratti pubblici. ....	523
4.1.1.	La disciplina intertemporale.....	524

4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti .....	525
5.	L'ambito oggettivo di applicazione del nuovo Codice. Appalti e concessioni. Contratti esclusi, gratuiti, attivi. ....	526
5.1.	Le soglie di rilevanza europea.....	528
6.	L'ambito soggettivo di applicazione del nuovo Codice. ....	530
6.1.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti. ....	531
6.1.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. ....	533
6.1.2.	I (tre) macro-indici. ....	534
6.1.3.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività.....	535
7.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	536
7.1.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato.....	538
7.1.1.	Il principio del risultato .....	538
7.1.2.	Il principio della fiducia. La nuova responsabilità erariale nel settore dei contratti pubblici (Cenni e rinvio). La copertura assicurativa. ....	540
7.1.2.1.	Il conflitto di interessi.....	541
7.1.3.	Il principio dell'accesso al mercato. ....	542
8.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, conservazione dell'equilibrio contrattuale e tassatività delle cause di esclusione .....	543
8.1.	Il principio di buona fede e tutela dell'affidamento. Cenni e rinvio.....	543
8.2.	Il principio di conservazione dell'equilibrio contrattuale. Sopravvenienze rilevanti e diritto alla rinegoziazione.....	544
8.3.	Il principio di tassatività delle cause di esclusione e di massima partecipazione. ....	546
9.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione.....	547
9.1.	Suddivisione in lotti e rotazione. ....	548
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica. ....	549
10.1.	La deliberazione a contrarre.....	550
10.2.	Il bando di gara. ....	551
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	553
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte.....	556
12.	I criteri di aggiudicazione. ....	558
12.1.	Le offerte anomale. ....	559
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi. ....	560
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale. ....	560
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio. ....	562
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa. ....	564
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità della L. 11 marzo 2026, n. 34 .....	566
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento.....	569
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. ....	571
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	573
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione .....	573
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto. ....	574
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. ....	575
15.	L'esecuzione del contratto. ....	577
15.1.	Il collaudo e la verifica di conformità. ....	578
15.2.	Le garanzie.....	578
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. ....	579

15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione.....	580
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso.....	581
16.	La giurisdizione e la tutela.....	583
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale. ....	583
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	585
16.2.1.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	588
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto. ....	589
<b>Questionario .....</b>		<b>592</b>

### **CAPITOLO XI - AMBIENTE, URBANISTICA, EDILIZIA, ESPROPRIAZIONE PER PUBBLICA UTILITÀ**

1.	L'ambiente.....	594
2.	I procedimenti amministrativi in materia ambientale. Le novità della L. 13 dicembre 2024, n. 191.....	596
3.	Il danno ambientale.....	600
3.1.	La riparazione del danno ambientale. ....	602
4.	L'accesso alle informazioni ambientali: <i>rinvio</i> . ....	602
5.	Il governo del territorio.....	603
6.	L'urbanistica e l'attività di pianificazione. ....	604
6.1.	Piano territoriale di coordinamento (P.T.C.).....	605
6.2.	Il piano regolatore generale. ....	606
6.3.	Il piano strutturale ed operativo.....	609
6.4.	Il piano particolareggiato. ....	610
6.5.	Piani generali e piani settoriali. ....	610
6.6.	Accordi ed urbanistica. L'urbanistica consensuale. ....	611
6.7.	I vincoli conformativi e i vincoli espropriativi. ....	612
6.8.	Le nuove tecniche pianificatorie: perequazione urbanistica, compensazione, misure incentivanti. ....	614
7.	L'edilizia. ....	616
7.1	Le fonti .....	617
7.2.	Il testo unico e le tipologie di interventi edilizi. ....	617
7.2.1.	I più recenti interventi del legislatore statale: d.l. 16 luglio 2020, n. 76, d.l. 1° marzo 2022, n. 17, d.l. 17 maggio 2022, n. 50. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105. ....	619
7.3.	La legislazione regionale e la regolamentazione comunale.....	621
7.4.	I titoli edilizi e l'attività edilizia libera. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105 e del D.lgs. 25 novembre 2024, n. 190 .....	622
7.5.	Le sanzioni. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105. ....	630
7.6.	Legittimazione degli abusi edilizi: sanatorie e condoni. La c.d. "fiscalizzazione" dell'abuso. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	634
8.	Il regime della proprietà privata e l'espropriazione.....	636
8.1.	Classificazione dei provvedimenti ablatori della P.A.....	638
9.	L'espropriazione per pubblica utilità: presupposti ed effetti.....	640
10.	Il procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti e fasi. ....	641
10.1.	La retrocessione.....	646
10.2.	L'indennità di espropriazione. ....	648
10.3.	L'occupazione del bene nella procedura espropriativa. Occupazione appropriativa e occupazione usurpativa. ....	651
10.4.	La c.d. acquisizione sanante.....	654

10.5.	L'usucapione pubblica e privata. Interviene Cass., Sez. Un., 12 gennaio 2023, n. 651.....	662
-------	---	-----

<b>Questionario</b> .....	<b>664</b>
---------------------------	------------

**PARTE TERZA  
LA RESPONSABILITÀ**

**CAPITOLO I - LA RESPONSABILITÀ DELLA P.A.: PROFILI SOSTANZIALI**

1.	Il fondamento costituzionale della responsabilità della P.A. e l'evoluzione giurisprudenziale.....	667
1.1.	Il rapporto tra la responsabilità della P.A. e quella del dipendente: la natura concorrente o solidale della responsabilità della P.A.....	668
1.2.	La natura diretta della responsabilità della P.A. e il rapporto di immedesimazione organica.....	669
1.3.	Un solo sistema di responsabilità poggiante sull'art. 28 Cost. o coesistenza dei due sistemi di responsabilità diretta o per fatto proprio, <i>ex art. 28 Cost.</i> , e indiretta o per fatto altrui, <i>ex art. 2049 c.c.</i> ?.....	669
2.	La natura della responsabilità della P.A.....	671
3.	Gli elementi della responsabilità della P.A.: elemento oggettivo, nesso causale ed elemento soggettivo.....	678
4.	La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi.....	683
4.1.	La responsabilità per comportamenti lesivi dell'affidamento del privato e la responsabilità precontrattuale alla luce della nuova codificazione del d.lgs. 36 del 2023.....	686
4.2.	Il danno da atto legittimo dannoso.....	689
5.	Le tecniche risarcitorie: il risarcimento per equivalente.....	690
5.1.	Il risarcimento per equivalente in tema di appalti pubblici.....	692
5.2.	Il risarcimento del danno non patrimoniale ed esistenziale.....	697
5.3.	Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica.....	698
5.4.	Il meccanismo previsto dall'art. 34, comma 4, c.p.a.....	699
6.	La responsabilità del pubblico dipendente: <i>rinvio</i> .....	701

<b>Questionario</b> .....	<b>701</b>
---------------------------	------------

**CAPITOLO II - LA RESPONSABILITÀ DELLA P.A.: PROFILI PROCESSUALI**

1.	Il riparto di giurisdizione.....	702
1.1.	Ipotesi applicative. Il danno da provvedimento illegittimo favorevole.....	703
1.2.	Danno da ritardo o da silenzio.....	705
1.3.	Danno da responsabilità precontrattuale.....	708
1.4.	Danno da occupazioni.....	708
1.5.	Danno da omessa vigilanza Consob.....	709
2.	I rapporti tra azione di annullamento e azione risarcitoria: la questione della "pregiudiziale" amministrativa.....	710
2.1.	La disciplina dell'azione risarcitoria nel Codice del processo amministrativo.....	711
3.	Proporzionalità della domanda risarcitoria in ottemperanza.....	714

<b>Questionario</b> .....	<b>717</b>
---------------------------	------------

**PARTE QUARTA  
LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA**

**CAPITOLO I - I RICORSI AMMINISTRATIVI ..... 721**

1.	La funzione giustiziale: profili generali. ....	721
2.	Tipologie di ricorsi amministrativi. ....	723
2.1.	I presupposti dei ricorsi amministrativi. ....	724
2.2.	Il procedimento. ....	726
3.	Il ricorso gerarchico proprio. ....	727
4.	Il ricorso gerarchico improprio. ....	729
5.	Il ricorso in opposizione. ....	730
6.	Il ricorso straordinario. ....	730
6.1.	Il procedimento e la regola dell'alternatività. ....	732
6.2.	Il nuovo ricorso straordinario: le novità della L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR).....	735
7.	I rimedi non giurisdizionali per la tutela dei privati nei confronti della p.a.: oltre i tradizionali ricorsi amministrativi. ....	741

**Questionario ..... 741**

**CAPITOLO II - LA TUTELA GIURISDIZIONALE E IL RIPARTO DI GIURISDIZIONE  
TRA G.A. E G.O.**

**SEZIONE I**

**POSIZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE, RIPARTO DI GIURISDIZIONE E TECNICHE  
DI TUTELA**

1.	Le situazioni giuridiche soggettive: diritti soggettivi e interessi legittimi. ....	742
1.1.	Nozione di interesse legittimo. ....	743
1.2.	La classificazione degli interessi legittimi. ....	745
1.2.1.	L'interesse alla tutela dell'ambiente. ....	749
1.2.2.	La tutela degli interessi collettivi: gli strumenti a tutela dei consumatori e la <i>class action</i> pubblica. ....	751
1.2.3.	La <i>class action</i> pubblica. ....	752
2.	Il criterio di riparto di giurisdizione fondato sulla distinzione tra diritti soggettivi e interessi legittimi. ....	754
3.	Giurisdizione e diritti fondamentali. ....	757
4.	La <i>translatio iudicii</i> . ....	760
5.	Le azioni a tutela dell'interesse legittimo previste dal C.p.a. e il dibattito sulle azioni atipiche. ....	761

**Questionario ..... 765**

**SEZIONE II  
LA TUTELA INNANZI AL G.A.**

1.	L'evoluzione storica della giustizia amministrativa italiana. ....	766
1.1.	Gli organi della giustizia amministrativa. ....	768
2.	L'ambito della giurisdizione del G.A. ....	769
3.	La giurisdizione esclusiva. ....	769

3.1.	Le controversie devolute alla giurisdizione esclusiva. ....	771
3.2.	La giurisdizione in tema di servizi pubblici. ....	774
3.2.1.	La persistente rilevanza della nozione di servizio pubblico: il dibattito. ....	776
3.3.	Le regole del processo in sede di giurisdizione esclusiva. ....	779
4.	La giurisdizione in materia di diritto sportivo. ....	780
5.	La giurisdizione di merito. ....	783

<b>Questionario</b> .....	<b>784</b>
---------------------------	------------

### **SEZIONE III LA TUTELA INNANZI AL G.O.**

1.	L'ambito della giurisdizione del G.O. ....	785
2.	I poteri del G.O. ....	785
2.1.	Il potere di disapplicazione. ....	786
2.2.	I limiti interni nella definizione delle singole azioni esperibili. ....	789
3.	La giurisdizione esclusiva del G.O. ....	792
4.	La giurisdizione piena del G.O. ....	793

<b>Questionario</b> .....	<b>793</b>
---------------------------	------------

### **CAPITOLO III - IL PROCESSO AMMINISTRATIVO**

1.	I principi informativi del processo amministrativo. ....	796
1.1.	Le disposizioni emergenziali introdotte per fronteggiare l'emergenza pandemica e per favorire l'attuazione del PNRR: quadro d'insieme. ....	803
2.	Le parti del rapporto processuale. ....	804
3.	Il ricorso: giudice competente. ....	806
3.1	Il ricorso: contenuto, notifica e deposito. ....	813
3.2.	I motivi aggiunti. ....	822
3.3.	Il ricorso incidentale. ....	824
4.	Il processo. ....	826
5.	I mezzi di impugnazione. L'appello. ....	836
5.1.	La revocazione. ....	843
5.2.	L'opposizione di terzo. ....	846
5.3.	Il ricorso per Cassazione. ....	847
6.	I riti speciali. Il rito abbreviato comune <i>ex art. 119 c.p.a.</i> ....	850
6.1.	Il rito abbreviato relativo alle controversie proposte avverso le procedure di gara pubblica: <i>rinvio</i> . ....	853
7.	Il rito elettorale. ....	853
8.	Il procedimento per decreto ingiuntivo. Il rito avverso il silenzio e il rito in materia di accesso: <i>rinvio</i> . ....	854
9.	La tutela cautelare. ....	856
10.	Il giudicato amministrativo. ....	862
10.1.	Giudicato e diritto europeo. ....	863
10.2.	I limiti oggettivi e soggettivi del giudicato amministrativo. ....	865
10.3.	Gli effetti del giudicato amministrativo. ....	866
11.	Il ricorso per ottemperanza. ....	869
11.1.	I profili processuali del giudizio di ottemperanza. ....	874
11.2.	Poteri del giudice e commissario <i>ad acta</i> . ....	876
11.3.	La c.d. penalità di mora. ....	877

<b>12.</b>	Il processo amministrativo telematico.....	<b>879</b>
	<b>Questionario</b> .....	<b>880</b>
	<b>Indice analitico</b> .....	<b>882</b>

© Nel diritto Editore

**SOMMARIO**  
**Focus giurisprudenziali**

**PARTE PRIMA**  
**FONTI, ORGANIZZAZIONE E SOGGETTI**

**CAPITOLO I**  
**LE FONTI**

**SEZIONE I**  
**LE FONTI DEL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA E LA CEDU**

<b>I. La disapplicazione del diritto nazionale: la sentenza "Simmenthal"</b> (CGCE, 9 marzo 1978, in causa 106/77). .....	4
<b>II. La tesi dualista e la teoria dei controlimiti</b> (Corte cost., 8 giugno 1984, n. 170; 27 dicembre 1973, n. 183; Cass. pen., 8 luglio 2016, n. 28346; Corte cost., 26 gennaio 2017, n. 24; CGUE, 5 dicembre 2017, n. 42; Corte cost., 31 maggio 2018, n. 115). .....	5
<b>III. Il rinvio pregiudiziale da parte della Corte costituzionale</b> (Corte cost., 15 aprile 2008, n. 103; Corte cost., 3 luglio 2013, n. 207; Corte cost., 14 dicembre 2017, n. 269; CGUE, 20 dicembre 2017, C-322/16, Global Stamet Ltd; Corte cost., 21 febbraio 2019, n. 20; Corte cost., 21 marzo 2019, n. 63; Corte cost., 10 maggio 2019, n. 117). .....	7
<b>IV. Efficacia delle direttive in pendenza del termine per il recepimento</b> (Cons. St., Sez. III, 25 novembre 2015, n. 5359). .....	12
<b>V. Le sentenze "gemelle" della Corte costituzionale sul rango CEDU</b> (Corte cost., 24 ottobre 2007, nn. 348 e 349). .....	16
<b>VI. Secondo la Consulta nulla è cambiato per la CEDU dopo Lisbona</b> (Corte cost., 11 marzo 2011, n. 80; CGUE, grande sezione, 24 aprile 2012, C-571/10, <i>Servet Kamberaj</i> ). .....	17
<b>VII. Cedu, revocazione dei giudicati amministrativi, riforma Cartabia</b> (Cons. St., Ad. Plen., ord., 4 marzo 2015, n. 2; Corte cost., 26 maggio 2017, n. 123). .....	20

**SEZIONE II**  
**LE FONTI DELL'ORDINAMENTO NAZIONALE**

<b>I. La disapplicazione del regolamento nei rapporti cc.dd. di simpatia e di antipatia</b> (Cons. St., Sez. IV, 26 febbraio 1992, n. 154; Cons. St., Sez. V, 24 luglio 1993 n. 799). .....	33
---	----

**CAPITOLO II**  
**LE FONTI**

**SEZIONE I**  
**PRINCIPI, CARATTERI E STRUTTURA DELLA P.A.**

<b>I. La nozione funzionale di P.A.</b> (Cons. St., sez. VI, 26 maggio 2015, n. 2660; Cons. St., Sez. VI, 1° giugno 2016, n. 2326). .....	50
<b>II. La ratio dell'istituto del funzionario di fatto nella elaborazione giurisprudenziale</b> (Cons. St., Sez. IV, 29 agosto 2019, n. 5985). .....	71
<b>III. Il controverso concetto di "sussidiarietà"</b> (Cass., Sez. un., 5 dicembre 2023, n. 33954). .....	75
<b>IV. Il riparto dell'onere probatorio in relazione all'utilitas</b> (Cass. civ., Sez. III, 28 ottobre 2024, n. 27753). .....	76

SEZIONE II  
STATO ED ENTI TERRITORIALI TRA AUTONOMIA E SUSSIDIARIETÀ

<b>I. Parziale illegittimità della l. 26 giugno 2024, n. 86</b> (Corte cost., 3 dicembre 2024, n. 192) .....	107
<b>II. Scioglimento del Consiglio comunale e mancata approvazione del bilancio di equilibrio</b> (Corte Cost., 1° luglio 2025, n. 91; Corte cost., 19 febbraio 2026, n. 17) .....	119

CAPITOLO III  
I SOGGETTI

SEZIONE I  
GLI ENTI PUBBLICI IN FORMA SOCIETARIA

<b>I. Le controversie in materia di reclutamento del personale nelle società in house</b> (Cass. civ., Sez. un., 27 marzo 2017, n. 7759) .....	128
--	-----

SEZIONE II  
L'ORGANISMO DI DIRITTO PUBBLICO, L'IMPRESA PUBBLICA, LE SOCIETÀ IN HOUSE,  
LE SOCIETÀ MISTE E I SERVIZI PUBBLICI LOCALI

<b>I. Il concetto di controllo analogo: né assoluto, né gerarchico. né ordinario</b> (Cass., Sez. un., 8 gennaio 2024, n. 567).....	143
<b>II. Gli oneri valutativi e motivazionali ribaditi dal nuovo codice per l'affidamento in house di lavori, servizi e forniture.</b> (Cons. St., Sez. V, 26 gennaio 2024, n. 843) .....	146

SEZIONE III  
LE AUTORITÀ AMMINISTRATIVE INDIPENDENTI

<b>I. Natura dell'atto di nomina dei componenti delle Autorità</b> (Tar Lazio, Roma, Sez. I, 5 marzo 2012, n. 2223; Tar Lazio, Roma, Sez. I, 30 dicembre 2014, n. 13293) .....	164
<b>II. Sanzioni per pratiche commerciali scorrette e principio del ne bis in idem</b> (Cons. St., 7 gennaio 2022, n. 68) .....	173

CAPITOLO IV  
IL RAPPORTO DI LAVORO ALLE DIPENDENZE DELLA P.A.

<b>I. Contratti a tempo determinato illegittimi e danno eurounitario</b> (Corte di Giustizia, 12 dicembre 2013, in causa C-50/13; Cass. civ., Sez. un., 15 marzo 2016, n. 5072).....	185
<b>II. L'estensione della regola del concorso pubblico</b> (Corte cost., 19 maggio 2017, n. 113; T.A.R. Lazio sez. III - Roma, 06 ottobre 2022, n. 12705) .....	188
<b>III. I concorsi interamente riservati agli interni sono illegittimi</b> (Corte cost., 15 dicembre 2010, n. 354; 12 aprile 2012, n. 90) .....	190
<b>IV. Deroghe al pubblico concorso per la stabilizzazione del lavoro precario</b> (Corte cost., 24 luglio 2003, n. 274; 24 giugno 2010, n. 225; 18 gennaio 2013, n. 3; 26 febbraio 2013, n. 28; 13 giugno 2013, n. 137; Cons. St., Sez. VI, 23 dicembre 2020, n. 8275).....	191
<b>V. Il concetto di prevalenza (qualitativa e quantitativa) delle mansioni</b> (Cass. Civ., Sez. lav., 30 dicembre 2009, n. 27887; 19 giugno 2020, n. 12039).....	198
<b>VI. Conferimento di incarichi dirigenziali sanitari e riparto di giurisdizione</b> (Cass. Civ., Sez. un, 20 febbraio 2026, n. 3868) .....	208
<b>VII. Segnalazioni pubbliche e tutela del whistleblower</b> (Cons. St., 12 marzo 2025, n. 2036).....	217

CAPITOLO V  
I BENI PUBBLICI

<b>I. Concessione di beni ed erogazione di denaro</b> (Cons. St., Ad. Plen., 29 gennaio 2014, n. 6) .....	248
<b>II. Per individuare il privato concessionario è necessaria la gara</b> (Cons. St., Ad. Plen., 25 febbraio 2013, n. 5; Cons. St., Sez. V, 14 giugno 2017, n. 2914; Cons. St., Sez. VII, 24 giugno 2022, n. 5228; Cons. reg. sic., 22 maggio 2023, n. 350). .....	253
<b>III. Le concessioni di beni del demanio marittimo, lacuale fluviale di rilevanza economica</b> (Corte di giustizia, con pronuncia del 14 luglio 2016, cause riunite C-458/14 e C-67/15; Cons. St., Ad. Plen., 9 novembre 2021, nn. 17 e 18; Corte di Giustizia UE, Sez. III, 20 aprile 2023, n. 348). .....	255

PARTE SECONDA  
L'ATTIVITÀ

CAPITOLO I  
I PRINCIPI DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA

<b>I. Il riparto di competenze legislative in materia di semplificazione amministrativa</b> (Corte cost., 24 luglio 2012, n. 207; Corte cost., 20 luglio 2012, n. 203; Corte cost., 5 aprile 2013, n. 62). .....	266
<b>II. Parziale illegittimità della normativa CAD</b> (Corte Cost., 23 gennaio 2025, n. 3).....	271
<b>III. Il principio di legalità amministrativa</b> (Corte cost. 7 aprile 2011, n. 115; Corte cost., 24 luglio 2019, n. 195) .....	272
<b>IV. La controversa ammissibilità dei c.d. poteri impliciti della P.A.</b> (Cons. St., Sez. VI, 17 ottobre 2005, n. 5827; Cons. St., Sez. VI, 24 maggio 2016, n. 2182; Cons. St., Sez. IV, 15 luglio 2019, n. 4993) .....	274
<b>V. Il principio di affidamento e la certezza del diritto</b> (Cons. St., Sez. V, 18 febbraio 2025, n. 1305; Cons. St., Sez. IV, 18 aprile 2025, n. 3436). .....	284

CAPITOLO III  
IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO

<b>I. L'ambito di applicazione del principio "tempus regit actum"</b> (Cons. St., sez. VI, 11 aprile 2018, n. 2188; Cons. St., sez. VI, 01 febbraio 2018, n. 633; Cons. St., sez. IV, 13 aprile 2016, n. 1450; Cons. St., Ad. Plen., 10 maggio 2011, nn. 7 e 8; Tar Lombardia, Milano, Sez. IV, 29 ottobre 2024, n. 2947; Cons. St., Sez. VII, 4 settembre 2024, n. 7422). .....	300
<b>II. La comunicazione di avvio del procedimento non è obbligatoria nel caso di scioglimento per infiltrazioni mafiose</b> (Cons. St., Sez. III, 20 gennaio 2016, n. 197). .....	310
<b>III. Provvedimento Consob e comunicazione di avvio del procedimento</b> (Cons. St., Sez. VI, 19 agosto 2014, n. 4268). .....	310
<b>IV. Applicabilità dell'art. 10 bis l. n. 241/1990 al procedimento giustiziale</b> (Cons. St., comm. spec., 26 febbraio 2008, n. 2518; Id., Sez. IV, 4 febbraio 2013, n. 651; Tar Lombardia, Milano, Sez. IV, 3 aprile 2014, n. 877). .....	317
<b>V. Natura della conferenza dei servizi</b> (Corte cost., 11 luglio 2012, n. 179; Cons. St., Sez. VI, 28 giugno 2016, n. 2834) .....	323
<b>VI. Il ruolo del Consiglio dei Ministri</b> (Tar Lazio, Roma, Sez. II quater, 9 febbraio 2015, n. 2338; Cons. St., Sez. IV, 21 agosto 2015, n. 3971). .....	332

**CAPITOLO IV  
IL SILENZIO AMMINISTRATIVO**

**SEZIONE I  
IL SILENZIO-INADEMPIMENTO**

<b>I. La natura ordinatoria del termine di conclusione del procedimento</b> (Tar Lombardia, Milano, 2 gennaio 2020, n. 6) .....	340
<b>II. Sull'inefficacia degli atti tardivi ex art. 2, comma 8 bis</b> (Tar Firenze, Toscana, Sez. II, 28 gennaio 2022, n. 109; Tar Puglia, Sez. II, 1° agosto 2022, n. 1128; Tar Campania, Sez. II, Salerno, 21 marzo 2022, n. 772; Id., 29 novembre 2021, n. 2589; Tar Piemonte, Sez. II, 29 giugno 2022, n. 605; Tar Puglia, Sez. III, 25 marzo 2022, n. 423; Tar Friuli-Venezia Giulia, Sez. I, 3 aprile 2021, n. 121) .....	340
<b>III. L'obbligo di provvedere: le puntualizzazioni della giurisprudenza</b> (Cons. St., Sez. VI, 11 maggio 2007, n. 2318; Cons. St., Sez. IV, 6 aprile 2016, n. 1358; (Cons. St., Sez. III, 8 settembre 2016, n. 3827) .....	342
<b>IV. Ricorso avverso il silenzio e diritto soggettivo</b> (Cons. St., Sez. IV, 11 marzo 2022, n. 174; Cons. St., Sez. V, 4 maggio 2020, n. 2787; Tar Firenze, Toscana, Sez. II, 21 febbraio 2022, n. 214) .....	346
<b>V. Rapporti tra poteri dell'amministrazione e poteri del commissario ad acta</b> (Cons. St., Ad. Plen., 25 maggio 2021, n. 8) .....	351

**SEZIONE II  
LE FORME DI SILENZIO SIGNIFICATIVO E LA S.C.I.A.**

<b>I. Sopravvivenza di ipotesi previgenti di silenzio-assenso rispetto alla figura generale di cui all'art. 20, l. n. 241 del 1990</b> (Cons. St., Ad. Plen., 27 luglio 2016, n. 17).....	359
---	-----

**CAPITOLO V  
LE DISCIPLINE SULL'ACCESSO AI DOCUMENTI, AI DATI E ALLE INFORMAZIONI**

<b>I. La nuova dimensione della trasparenza</b> (Cons. St., Sez. consultiva atti normativi, 24 febbraio 2016, n. 515) .....	375
<b>II. L'accesso difensivo</b> (Cons. St., Ad. Plen., 25 settembre 2020, n. 19 e Cons. St., Ad. Plen., 18 marzo 2021, n. 4) .....	381
<b>III. Sulla nozione di segreto tecnico</b> (T.a.r. Toscana, Sez. V, 25 settembre 2024, n. 1035) .....	385
<b>IV. Esclusioni assolute e limiti.</b> (Cons. St., Sez. III, 5 agosto 2024, n. 6958).....	387
<b>V. Prime applicazioni giurisprudenziali</b> (T.a.r. Toscana, Sez. IV, 29 ottobre 2024, n. 120) .....	390
<b>VI. Sulla natura dell'ordinanza istruttoria</b> (Cons. St., Ad. Plen., 24 gennaio 2023, n. 4) .....	392
<b>VII. Sull'onere probatorio nel diritto di accesso</b> (Cons. St., Sez. V, 29 gennaio 2026, n. 779) .....	394

**CAPITOLO VI  
IL PROVVEDIMENTO AMMINISTRATIVO**

<b>I. La forma degli atti amministrativi</b> (Cons. St., Sez. VI, 12 febbraio 2015, n. 769) .....	406
<b>II. L'attribuzione della cittadinanza onoraria è atto politico?</b> (Cass., Sez. un., 1° giugno 2023, n. 15601) .....	406
<b>III. La revoca dell'assessore comunale</b> (Tar Lombardia, Milano, Sez. III, 15 maggio 2014, n. 1263; Tar Puglia, Bari, Sez. I, 19 febbraio 2013, n. 230; Cons. St., Sez. V, 16 marzo 2026, n. 2125) .....	407
<b>IV. Ordine di demolizione di un immobile abusivo</b> (Cons. St., Ad. Plen., 17 ottobre 2017, n. 9).....	426
<b>V. Punteggio numerico e obbligo di motivazione nei procedimenti selettivi</b> (Cons. St., Sez. IV, 5 settembre 2013, n. 4457; Cons. St., Sez. III, 9 giugno 2014, n. 2699; Cons. St., Ad. Plen., 20 settembre 2017, n. 7).....	427

<b>VI. Sulla vexata quaestio della motivazione in forma numerica</b> (T.a.r. Lazio, Roma, Sez. IV, 14 ottobre 2024, n. 17613).....	428
<b>VII. Il regime processuale del provvedimento plurimotivato</b> (Cons. St., Sez. VI, 10 giugno 2021, n. 4470; Cons. St., sez. IV, 3 gennaio 2023, n. 104; Id., Sez. V, 14 aprile 2020, n. 2403).....	432
<b>VIII. Legge-provvedimento di approvazione di atti amministrativi e tutela</b> (Cons. St., Sez. IV, 9 marzo 2012, n. 1349; Corte cost., 9 maggio 2013, n. 85). .....	437
<b>IX. Leggi-provvedimento e diritto comunitario</b> (Corte di Giustizia dell'Unione europea, 18 ottobre 2011 e 16 febbraio 2012). .....	439

## CAPITOLO VII

### LA PATOLOGIA DELL'ATTO AMMINISTRATIVO E IL POTERE DI AUTOTUTELA

<b>I. Il provvedimento amministrativo adottato sulla base di un atto integrante reato</b> (Cons. St., Sez. VI, 31 ottobre 2013, n. 5266).....	449
<b>II. Non rilevabilità d'ufficio della nullità del provvedimento amministrativo per violazione del giudicato</b> (Cons. St., Sez. VI, 19 agosto 2014, n. 4267). .....	452
<b>III. L'onere della prova dell'irrelevanza del vizio di omessa comunicazione di avvio del procedimento</b> (Cons. St., Sez. V, 20 agosto 2013, n. 4192).....	459
<b>IV. L'applicabilità dell'art. 21-octies, comma 2, L. 241/1990 al vizio di incompetenza</b> (Consiglio di giustizia amministrativa per la regione siciliana, 20 settembre 2024, n. 715; Cons. St., Sez. IV, 12 giugno 2025, n. 5101) .....	459
<b>V. I presupposti della caducazione automatica</b> (Cons. St., Sez. VI, 23 ottobre 2007, n. 5559; Cons. St., Sez. IV, 21 settembre 2015, n. 4404). .....	464
<b>VI. Il regime dell'atto in contrasto con il diritto con il diritto dell'Unione europea: annullabilità o nullità?</b> (Corte giust., 27 febbraio 2003, C-327/2000, Santex).....	467
<b>VII. Differenze tra decadenza ed autotutela</b> (Cons. St., Sez. II, 20 febbraio 2026, n. 1354) .....	474
<b>VIII. Poteri di autotutela e atto amministrativo in contrasto con il diritto dell'Unione europea</b> (Cons. St., Sez. V, 8 settembre 2008, n. 4263). .....	474
<b>IX. Sull'obbligo di motivazione nei casi di annullamento d'ufficio di un titolo edilizio in sanatoria</b> (Cons. St., Ad. Plen., 17 ottobre 2017, n. 8) .....	475
<b>X. Rapporti con il vizio di incompetenza</b> (Cons. St., Sez. V, 29 dicembre 2023, n. 11307). .....	476
<b>XI. Revoca del contributo ad opera di una P.A. e riparto di giurisdizione</b> (Cons. St., Ad. Plen., 29 luglio 2013, n. 17 e 29 gennaio 2014, n. 6).....	479

## CAPITOLO VIII

### I CONTROLLI

<b>I. La Corte dei conti in sede di controllo può sollevare questione di costituzionalità?</b> (Corte cost., 12 novembre 1976, n. 226; Corte cost., 20 luglio 1995, n. 335). .....	494
<b>II. Gli effetti delle pronunce della Corte dei conti sulle Regioni</b> (Corte cost., 6 marzo 2014, n. 39). .....	498

## CAPITOLO IX

### GLI ACCORDI

<b>I. La buona fede quale criterio interpretativo dei contratti e degli accordi di diritto pubblico</b> (Cons. St., Sez. IV, 5 settembre 2024, n. 7435) .....	515
<b>II. La convenzione urbanistica</b> (Cons. St., Sez. II, 31 agosto 2020, n. 5318). .....	515

## CAPITOLO X

### I CONTRATTI PUBBLICI

<b>I. Un principio "immanente" nel sistema</b> (Cons. St., Sez. IV, 5 settembre 2024, n. 7435).....	539
<b>II. Principio del risultato e sindacato</b> (Cons. St., Sez. III, 26 marzo 2024, n. 2866) .....	539

<b>III. Principio del risultato e tutela della concorrenza</b> (Cons. St., Sez. V, 25 settembre 2024, n. 7798) .....	540
<b>IV. Principi applicabili agli appalti sotto-soglia. Accesso al mercato ed equivalenza</b> (Cons. St., Sez. II, 27 gennaio 2025, n. 594) .....	547
<b>V. Le clausole di copertura geografica minima</b> (Cons. St., Sez. VI, 5 settembre 2023, n. 8164) .....	548
<b>VI. Sulla rilevanza del gruppo societario ai fini dell'operatività dei vincoli di aggiudicazione e di partecipazione</b> (Cons. St., Ad. Plen., 13 dicembre 2024, n. 17) .....	549
<b>VII. Sull'interpretazione del bando di gara</b> (Cons. St., Ad. Plen., 13 dicembre 2024, n. 17) .....	552
<b>VIII. Sulla immediata impugnabilità delle clausole del bando</b> (Cons. St., Ad. Plen., 26 aprile 2018, n. 4; T.a.r. Lazio sez. III - Roma, 03 gennaio 2023, n. 62).....	553
<b>IX. La disapplicabilità del bando di gara</b> (Cons. St., Sez. V, 23 giugno 2014, n. 3150; Id., Sez. IV, 16 giugno 2015, n. 2988) .....	554
<b>X. Immodificabilità del bando di gara, jus superveniens ed integrazione negoziale</b> (Tar Veneto, Sez. I, 3 novembre 2003, n. 5439; Corte giust. Ue, Sez. V, 16 aprile 2015, C-278/14; Tar Lazio, Roma, Sez. II ter, 7 aprile 2023, n. 6037; id. Sez. I, 21 marzo 2019, n. 3776; Cons., St., Ad. Plen., 25 febbraio 2014, n. 9).....	555
<b>XI. Il diritto di prelazione nel project financing e i limiti derivanti dal diritto UE</b> (Corte di giust., 5 febbraio 2026, C-810/24) .....	
<b>XII. Procedura di gara svolta da stazione appaltante non qualificata</b> (Delibera ANAC n. 6 del 14 gennaio 2025) .....	562
<b>XIII. Soccorso istruttorio: codice previgente e questioni emerse</b> (Cons. St., A. P, 29 febbraio 2016, n. 6) .....	563
<b>XIV. Soccorso "integrativo" e soccorso "sanante"</b> ( T.a.r. Lazio, Roma, Sez. IV ter, 3 gennaio 2025, n. 90) .....	564
<b>XV. Modifiche oggettive e soggettive nel r.t.i.</b> (Cons. Stato, Ad. Plen., 27 maggio 2021, n. 9).....	566
<b>XVI. Modifiche soggettive nel consorzio stabile</b> (Cons. St., Ad. Plen., 18 marzo 2021, n. 5).....	568
<b>XVII. Natura e limiti del contratto di avvalimento</b> (Cons. Stato, Ad. Plen., 9 luglio 2020, n. 13).....	571
<b>XVIII. Sul riparto di giurisdizione</b> (Cass. civ., Sez. Un., 31 ottobre 2019 n. 28211).....	588
<b>XIX. Sul rapporto tra ricorso principale e ricorso incidentale in materia di appalti</b> (Cons. St., Ad. Plen. 7 aprile 2011, n. 4, Cons. St., Ad. Plen., 30 gennaio 2014, n. 7 e Cons. St., Ad. Plen., 25 febbraio 2014, n. 9; Corte giust., fastweb, 4 luglio 2013, in c-100/12, Lombardi srl, 05 settembre 2019, n. 333) .....	591

## CAPITOLO XI

### AMBIENTE, URBANISTICA, EDILIZIA, ESPROPRIAZIONE PER PUBBLICA UTILITÀ

<b>I. Fallimento dell'impresa e onere di smaltimento rifiuti</b> (Cons. St., Ad. Plen., 26 gennaio 2021, n. 3). .....	601
<b>II. La responsabilità del proprietario del sito</b> (Cons. St., Sez. IV, 2 febbraio 2024, n. 1110).....	601
<b>III. Impugnazione del PRG non ancora approvato</b> (Cons. St., Ad. Plen., 9 marzo 1983, n. 1; Tar. Piemonte, 2 marzo 2009, n. 617). .....	608
<b>IV. Le Sezioni Unite sulla cessione di cubatura</b> (Cass., Sez. Un., 29 ottobre 2020, n. 23902; 9 giugno 2021, n. 16080) .....	611
<b>V. Vincoli urbanistici non indennizzabili e vincoli urbanistici da indennizzare</b> (Cons. St., Sez. IV, 4 febbraio 2014, n. 493; Cons. St., Sez. V, 13 aprile 2012, n. 2116). .....	613
<b>VI. La distinzione tra diritto edificatorio compensativo e diritto edificatorio</b> (Cass. civ., Sez. V, 17 gennaio 2023, n. 1211).....	615
<b>VII. Il contributo di costruzione: natura giuridica</b> (Cons. St., Ad. Plen., 7 dicembre 2016, n. 24), <b>atti di rideterminazione</b> (Cons. St., Ad. Plen., 30 agosto 2018, n. 12), <b>realizzazione a sconto e nuovo Codice dei contatti pubblici del 2023</b> .....	625
<b>VIII. Condizioni di impugnabilità del titolo edilizio</b> (Cons. St., Ad. Plen., 9 dicembre 2021, n. 22) .....	627

<b>IX. Natura dell'illecito di mancata esecuzione dell'ordinanza di demolizione: interviene cons. st., ad. plen., 11 ottobre 2023, n. 16</b> (Cons. St., 19 aprile 2023, n. 3974).....	630
<b>X. Vizi del titolo edilizio e fiscalizzazione</b> (Cons. St., Ad. Plen., 7 settembre 2020, n. 17) .....	635
<b>XI. Opere parzialmente eseguite in virtù di un titolo edilizio decaduto: Cons. St., Ad. Plen., 30 luglio 2024, n. 14</b> .....	636
<b>XII. Espropriabilità dei beni gravati da usi civici</b> (Cass. civ., Sez. un., 10 maggio 2023, n. 12570) .....	642
<b>XIII. La giurisdizione in materia di retrocessione</b> (Cass. civ., Sez. un., , 18 gennaio 2017, n. 1092) .....	647
<b>XIV. Indennità per le aree edificabili: interviene la Corte EDU</b> ( C. EDU, 29 marzo 2016, Scordino).....	649
<b>XV. L'illegittimità costituzionale della c.d. acquisizione sanante</b> (Corte cost., 8 ottobre 2010, n. 293) .....	655
<b>XVI. L'acquisizione sanante dopo il nuovo art. 42 bis d.P.R. n. 327/2001</b> (Cons. St., Sez. VI, 15 marzo 2012, n. 1438; Cass. civ., Sez. Un., 14 gennaio 2014, n. 441; Corte cost., 30 aprile 2015, n. 71) .....	657
<b>XVII. La giurisdizione del giudice ordinario sull'indennità d'espropriazione</b> (Cass. Sez. Un., 29 ottobre 2015, n. 2).....	2096
<b>XVIII. La acquisizione sanante ad opera del commissario ad acta nominato in fase di ottemperanza</b> (Cons. St., Ad. Plen., 9 febbraio 2016, n. 2).....	660
<b>XIX. Usucapibilità privata del bene espropriato</b> (Cass., Sez. un., 12 gennaio 2023, n. 651) .....	663

## PARTE TERZA LE RESPONSABILITÀ

### CAPITOLO I LA RESPONSABILITÀ DELLA P.A.: PROFILI SOSTANZIALI

<b>I. La responsabilità dell'Amministrazione per danni cagionati dal funzionario che agisca con dolo o per finalità egoistiche</b> (Cass., Sez. un., 16 maggio 2019, n. 13246).....	670
<b>II. Natura della responsabilità della P.A.</b> (Cons. St., Ad. Plen., 23 aprile 2021, n. 7) .....	672
<b>III. Il rilievo della colpa nel settore degli appalti</b> (Corte di Giustizia, 30 settembre 2010, C-314/09; TAR Lazio, sez. III ter, 4 dicembre 2014, n. 12232).....	682
<b>IV. La responsabilità dell'amministrazione per lesione del legittimo affidamento nell'esercizio del potere</b> (Cons. St., Ad. Plen., 29 novembre 2021, nn. 19-20-21) .....	688
<b>V. Presupposti per il risarcimento del danno da perdita di chance</b> (Cons. St., sez. IV, 20 gennaio 2015, n. 131; Cons. St., sez. VI, 13 settembre 2021, n. 6268).....	696

### CAPITOLO II LA RESPONSABILITÀ DELLA P.A.: PROFILI PROCESSUALI

<b>I. Il grado di diligenza richiesto al danneggiato</b> (Cons. St., Ad. Plen., 23 marzo 2011, n. 3). .....	713
<b>II. Risarcimento del danno e ottemperanza</b> (Cons. St., Ad. Plen., 12 maggio 2017, n. 2). .....	716

## PARTE QUARTA LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA

### CAPITOLO I I RICORSI AMMINISTRATIVI

<b>I. Esperibilità del rimedio dell'ottemperanza, competenza a decidere il ricorso per ottemperanza e possibilità di esperire il rimedio con riguardo ai decreti emanati prima della</b>
--

<i>giurisdizionalizzazione</i> (Cons. St., Ad. Plen., ord. 14 luglio 2015, n. 7 e Corte Cost. 14 febbraio 2018, n. 24).....	739
---	-----

## CAPITOLO II

### LA TUTELA GIURISDIZIONALE E IL RIPARTO DI GIURISDIZIONE TRA G.A. E G.O.

#### SEZIONE I

#### POSIZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE, RIPARTO DI GIURISDIZIONE E TECNICHE DI TUTELA

<b>I. Differenza tra interessi collettivi e interessi diffusi</b> (Cons. St., Sez. VI, 11 luglio 2008, n. 3507; Id., Sez. V, 4 novembre 201, n. 4628).....	748
<b>II. La tutela giurisdizionale dell'interesse superindividuale</b> (Cons. St., Ad. Plen., 20 febbraio 2020, n. 6).....	748
<b>III. La tutela degli interessi collettivi al di fuori dei casi previsti dalla legge: la tesi del doppio binario</b> (Cons. St., Ad. Plen., 20 febbraio 2020, n. 6).....	750
<b>IV. Il criterio del potere nell'applicazione giurisprudenziale</b> (Cass. civ., Sez. un., 10 novembre 2021, n. 25213; Cass. civ., sez. n., 18 febbraio 2021, n. 4366). ....	757
<b>V. Diritti fondamentali e giurisdizione esclusiva del G.A.</b> (Corte cost. 27 aprile 2007, n. 140; Id., 27 gennaio 2010, n. 35; Cons. St., Ad. Plen., 12 aprile 2016, n. 7; Id., sez. III, 2 settembre 2014, n. 4460; Cass., Sez. Un., 8 maggio 2017, n. 11142; Cass. civ., Sez. Un., 23 febbraio 2023, n. 5668). ....	759

#### SEZIONE II

#### LA TUTELA INNANZI AL G.A.

<b>I. Amministrazione ricorrente nelle controversie di giurisdizione esclusiva del g.a.</b> (Corte cost., 15 luglio 2016, n. 179).....	774
<b>II. Giurisdizione in materia di spese per farmaci</b> (Cass., Sez. un., 2 agosto 2016, n. 16067). ....	776
<b>III. La giurisdizione sulle sanzioni disciplinari sportive</b> (Corte cost., 11 febbraio 2011, n. 49; Cons. St., Sez. VI, 24 gennaio 2012, n. 302; T.a.r. Lazio, Roma, sez. III quater, 19 giugno 2013, n. 6191). ....	782
<b>IV. Diritto sportivo e tutela giurisdizionale</b> (Tar Lazio, Roma, Sez. I ter, 6 giugno 2024, n. 11559).....	782

#### SEZIONE III

#### LA TUTELA INNANZI AL G.O.

<b>I. Il sindacato penale sul titolo abilitativo edilizio</b> (Cass., Sez. un., 12 novembre 1993, Borgia; Cass. pen., 21 giugno 2006, n. 21487). ....	789
---	-----

## CAPITOLO III

### IL PROCESSO AMMINISTRATIVO

<b>I. Intervento adesivo-dipendente</b> (Cons. St., Ad. Plen., 29 ottobre 2024, n. 15).....	806
<b>II. Scelta del criterio per l'individuazione del giudice competente per territorio</b> (Cons. St., Ad. Plen., 4 febbraio 2013, n. 4).....	808
<b>III. Atti connessi e attrazione della competenza per territorio del giudizio principale</b> (Cons. St., Ad. Plen., 7 novembre 2014, nn. 29 e 30). ....	809
<b>IV. Incompetenza e tutela cautelare</b> (Corte cost., 23 giugno 2014, n. 182).....	812

<b>V. Presupposti per l'accertamento dell'illegittimità dell'atto e gli effetti della dichiarazione necessaria ai fini dell'accertamento dell'illegittimità a fini risarcitori ex art. 34, comma 3, c.p.a.</b> (Cons. St., Ad. Plen., 13 luglio 2022, n. 8). .....	816
<b>VI. Legittimazione e interesse a ricorrere nell'impugnazione dei titoli edilizi</b> (Cons. St., Ad. Plen., 9 dicembre 2021, n. 22) <b>e in materia di informativa antimafia</b> (Cons. St., Ad. Plen., 28 gennaio 2022, n. 3). .....	815
<b>VII. Graduazione dei motivi di ricorso</b> (Cons. St., Ad. Plen., 27 aprile 2015, n. 5). .....	816
<b>VIII. Ipotesi di ammissibilità del ricorso cumulativo</b> (Cons. St., Ad. Plen., 27 aprile 2015, n. 27). ....	818
<b>IX. La "piena conoscenza" del contenuto del provvedimento</b> (Cons. St., sez. IV, 14 maggio 2014, n. 2467; Corte Giust., sez. V, 8 maggio 2014 (C-161/13); Cons. St., sez. VI, 1° aprile 2016, n. 1298; Cons. St., Ad. Plen. 2 luglio 2020, n. 12). .....	819
<b>X. Liquidazione compenso CTU e opposizione ex art. 170 T.U. Spese</b> (Cons. St., Ad. Plen., 6 maggio 2024, n. 10) .....	828
<b>XI. Sull'esistenza di un rapporto di pregiudizialità tra giudizio di impugnazione dell'informazione antimafia interdittiva e controllo giudiziario dell'impresa appaltatrice</b> (Cons. St., Ad. Plen., 13 febbraio 2023, n. 7) .....	832
<b>XII. Tassatività dei casi di rimessione al primo giudice</b> (Cons. St., Ad. Plen., 28 settembre 2018, n. 15) .....	840
<b>XIII. L'ambito applicativo dell'art. 105 c.p.a.</b> (Cons. St., Ad. Plen., 20 novembre 2024, n. 16).....	842
<b>XIV. La revocazione tra errore di fatto ed omessa pronuncia</b> (Cons. St., Ad. Plen., 10 gennaio 2013, n. 1; Cons. St., Ad. Plen., 27 luglio 2016, n. 21; Cons. St., Sez. III, 13 aprile 2023, n. 3756). ....	844
<b>XV. I "motivi inerenti alla giurisdizione" al vaglio del giudice europeo</b> (Cass. civ., Sez. un., 18 settembre 2020, n. 19598; CGUE, Grande Sez., 21 dicembre 2021, C-497/20). .....	849
<b>XVI. Rapporto tra appello contro dispositivo e appello contro sentenza completa</b> (Cons. St., Ad. Plen., 3 febbraio 2014, n. 8). .....	852
<b>XVII. Giudicato amministrativo e diritto UE</b> (Corte di giustizia, 13 gennaio 2004, C-453/00, <i>Kuhne &amp; Heitz</i> ; Corte di giustizia, 18 luglio 2007, C-119/05, <i>Lucchini</i> ; Corte di giustizia, 12 febbraio 2008, C-2/06, <i>Kempter</i> ; Corte di giustizia, 3 settembre 2009, C-2/08, <i>Olimpiclub</i> ; Corte giust. UE, sez. II, 10 luglio 2014, C- 213/13; Cons. St., Ad. Plen., 9 giugno 2016, n. 11). .....	863
<b>XVIII. È possibile derogare all'efficacia retroattiva dell'annullamento?</b> (Cons. St., Sez. VI, 10 maggio 2011, n. 2755; Cons. St., Ad. Plen., 22 dicembre 2017, n. 13; Cons. St., Ad. Plen., 9 novembre 2021, nn. 18 e 19). .....	866
<b>XIX. Giudicato amministrativo e diritto UE</b> (Cons. St., Sez. VII, 21 giugno 2024, n. 5544).....	868
<b>XX. Natura mista del giudizio di ottemperanza e giudicato a formazione progressiva</b> (Cons. St., Ad. Plen., 15 gennaio 2013, n. 2; Cons. St., Ad. Plen., 9 giugno 2016, n. 11). .....	871
<b>XXI. Esecuzione del giudicato ed esecuzione in forma specifica</b> (Cons. St., Ad. Plen., 12 maggio 2017, n. 2).....	873
<b>XXII. Applicabilità delle astreintes alla sentenza di condanna pecuniaria</b> (Cons. St., Ad. Plen., 25 giugno 2014, n. 15). .....	878
<b>XXIII. Modificabilità della misura della penalità di mora in sede di ottemperanza di chiarimenti</b> (Cons. St., Ad. Plen., 9 maggio 2019, n. 7). .....	879