

Concorso
POLIZIA di STATO
220 Commissari



PODCAST

per studiare anche
in movimento



SCHEDE FACILITATE
rendono i concetti più
accessibili



SIMULATORE
con punteggio e
analisi personalizzata



MAPPE CONCETTUALI
per memorizzare più
velocemente

MANUALE di TEORIA e QUIZ
per le **prove preselettiva e scritte**

PREMESSA

Il **Ministero dell'Interno** ha indetto un concorso pubblico, per titoli ed esami, per l'assunzione di n. **220 Commissari** della carriera dei funzionari di **Polizia**.

La procedura concorsuale si articola nelle seguenti **fasi**:

- prova **preselettiva** eventuale;
- verifica dell'**efficienza fisica**;
- accertamenti **psico-fisici**;
- accertamento **attitudinale**;
- prove **scritte**;
- prova **orale**;
- valutazione dei **titoli**.

Il Manuale **Polizia di Stato. 220 Commissari, Teoria e Quiz, NLD Concorsi, 2026**, viene incontro alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare l'eventuale **prova preselettiva** e le **prove scritte**.

Il Manuale si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle seguenti materie:

- Diritto **penale**;
- Diritto **processuale penale**;
- Diritto **costituzionale**;
- Diritto **amministrativo**;
- Diritto **civile**;
- Legislazione speciale in materia di **Pubblica sicurezza**.

Il Volume tiene conto delle più recenti novità normative, tra cui:

- D.I. 24 febbraio **2026**, n. 23 (**Decreto sicurezza**), come convertito (**Aprile 2026**);
- L. 20 aprile **2026**, n. 50, di conv. del D.I. 19 febbraio **2026**, n. 19 (**PNRR**);
- L. 27 marzo **2026**, n. 47 (**Riforma dei Mercati dei Capitali**);
- L. 9 marzo **2026**, n. 35 (**Introduzione del nuovo articolo 585 bis c.p.**).

Nell'**Edizione 2026**, il Manuale è stato **profondamente rivisto nella forma**, nei **contenuti** e negli **strumenti** per una più agevole preparazione.

Innovativi e utilissimi i **3 Strumenti digitali**:

- (i) **podcast esplicativi**, per studiare "in movimento";
- (ii) **mappe concettuali**, per favorire una memorizzazione più rapida o per ripassare i concetti acquisiti;
- (iii) **schede facilitate**, pensate per rendere più accessibili concetti più ostici.

Per consentire di affiancare allo studio teorico un'immediata **verifica** delle capacità acquisite, il Manuale presenta **quiz di verifica** suddivisi per ciascuna Parte o per i singoli Capitoli che compongono le indicate materie.

Il Manuale **Polizia di Stato. 220 Commissari, Teoria e Quiz, NLD Concorsi, 2026**, permette, infine, l'accesso ad una **estensione online** consultabile con apposita password per rimanere aggiornati sulle **materie** oggetto d'esame, consultare le **schede facilitate**, le **mappe concettuali**, ascoltare i **podcast** e accedere al **simulatore online**.

SOMMARIO

Parte I Diritto costituzionale

Capitolo 1

| | |
|--|----------|
| Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo | 3 |
| 1. Il diritto pubblico | 3 |
| 2. L'ordinamento giuridico | 3 |
| 3. La norma giuridica | 4 |
| 3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica | 4 |
| 3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento | 4 |
| 3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette | 4 |
| 3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche | 5 |
| 4. Lo Stato. Nozione e caratteri | 6 |
| 4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato | 6 |
| 4.1.1. Il popolo | 6 |
| 4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione | 6 |
| 4.1.1.2. Cittadinanza italiana | 7 |
| 4.1.2. Il territorio | 7 |
| 4.1.3. La sovranità interna ed esterna | 8 |
| 5. Forme di Stato e forme di Governo | 8 |
| 5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione | 8 |
| 5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale | 8 |
| 5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario | 8 |
| 5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale | 9 |
| 5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare | 9 |
| 5.3. Il modello italiano | 10 |

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea



Capitolo 3

| | |
|--|-----------|
| Le fonti del diritto | 12 |
| 1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione | 12 |
| 1.1. Fonti atto e fonti fatto | 12 |
| 1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie | 13 |
| 2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie | 13 |
| 2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche | 13 |
| 2.1.1. L'analogia | 14 |
| 2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie | 14 |
| 2.2.1. Il criterio cronologico | 14 |
| 2.2.2. Il criterio gerarchico | 15 |
| 2.2.3. Il criterio di specialità | 15 |
| 2.2.4. Il criterio della competenza | 15 |
| 3. Le fonti del diritto in Italia | 15 |

| | | |
|--------|--|----|
| 4. | La Costituzione..... | 15 |
| 4.1. | La struttura | 16 |
| 4.2. | Le caratteristiche della Costituzione italiana | 16 |
| 5. | Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali..... | 17 |
| 5.1. | I limiti alla revisione costituzionale..... | 17 |
| 6. | Le leggi ordinarie..... | 18 |
| 6.1. | Il procedimento di formazione..... | 18 |
| 6.1.1. | Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata | 18 |
| 6.1.2. | Fase istruttoria e deliberativa | 19 |
| 6.1.3. | Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere..... | 20 |
| 7. | Gli atti con forza di legge del Governo..... | 20 |
| 7.1. | Il decreto legislativo..... | 21 |
| 7.2. | Il decreto-legge | 21 |
| 7.2.1. | Necessità e urgenza | 22 |
| 7.2.2. | Limiti alla decretazione di urgenza | 22 |
| 7.2.3. | La conversione in legge | 22 |
| 8. | Il referendum popolare..... | 23 |
| 8.1. | Il referendum abrogativo..... | 23 |
| 8.1.1. | Il procedimento referendario..... | 23 |
| 9. | I regolamenti parlamentari..... | 24 |
| 10. | Principio di legalità e riserva di legge..... | 24 |
| 11. | Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU)..... | 25 |
| 11.1. | Il principio di legalità nella CEDU (art. 7) | 26 |
| 11.2. | Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU)..... | 27 |
| 12. | Le fonti regionali..... | 28 |
| 13. | Le fonti secondarie | 28 |
| 14. | Le fonti-fatto..... | 28 |

Capitolo 4

| | | |
|--|---|----|
| I principi costituzionali | 29 | |
| 1. | I principi fondamentali..... | 29 |
| 2. | Il principio democratico..... | 29 |
| 2.1. | Democrazia e rappresentanza | 30 |
| 2.2. | Il diritto di voto..... | 30 |
| 2.2.1. | Il suffragio universale..... | 30 |
| 2.2.2. | I caratteri del voto | 30 |
| 2.3. | Democrazia e partiti politici | 31 |
| 3. | Il principio di uguaglianza | 31 |
| 3.1. | Il divieto di discriminazioni | 32 |
| 3.1.1. | Sesso..... | 32 |
| 3.1.2. | Razza | 32 |
| 3.1.3. | Lingua e protezione delle minoranze linguistiche | 32 |
| 3.1.4. | Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità..... | 32 |
| 3.1.5. | Opinioni politiche..... | 33 |
| 3.1.6. | Condizioni personali e sociali..... | 33 |
| 4. | Il principio lavorista..... | 33 |
| 5. | Unità, autonomia e decentramento | 33 |
| 5.1. | La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico | 33 |
| 5.2. | Il principio di sussidiarietà..... | 34 |
| 6. | Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione..... | 34 |
| 6.1. | La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione | 34 |

| | | |
|------|--|----|
| 6.2. | L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1 | 34 |
| 6.3. | Lo sport nella Costituzione | 35 |
| 7. | L'Italia e le relazioni internazionali | 35 |
| 7.1. | Il ripudio della guerra | 36 |
| 8. | La condizione giuridica dello straniero | 36 |
| 8.1. | Diritto di asilo e rifugiati politici | 36 |
| 8.2. | L'estradizione | 36 |

Capitolo 5

| | |
|--|-----------|
| I diritti e i doveri costituzionali | 38 |
| 1. I diritti inviolabili | 38 |
| 1.1. Garanzie dei diritti inviolabili | 38 |
| 1.1.1. I meccanismi di protezione sovranazionale | 39 |
| 1.1.2. La tutela prevista dalla Cedu | 39 |
| 1.2. Bilanciamento dei diritti fondamentali | 40 |
| 2. Classificazione dei diritti costituzionali | 40 |
| 2.1. Diritti individuali e collettivi | 40 |
| 2.2. Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive | 40 |
| 2.3. Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche | 41 |
| 2.4. Scheda di sintesi | 41 |
| 3. Libertà personale | 41 |
| 3.1. Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione | 42 |
| 4. La libertà di domicilio | 42 |
| 5. Libertà di circolazione e soggiorno | 43 |
| 5.1. Libertà di espatrio | 43 |
| 5.2. Libertà di emigrazione | 43 |
| 5.3. Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE | 43 |
| 6. Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa | 43 |
| 6.1. Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero | 43 |
| 6.2. Libertà della stampa | 44 |
| 6.2.1. Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione | 44 |
| 7. La libertà e la segretezza della corrispondenza | 45 |
| 8. La libertà di riunione | 45 |
| 8.1. I limiti | 45 |
| 8.2. Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato | 45 |
| 9. La libertà di associazione | 46 |
| 9.1. Limiti: associazioni segrete e paramilitari | 46 |
| 10. La libertà di costituire una famiglia | 46 |
| 10.1. La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà | 47 |
| 11. La libertà religiosa | 48 |
| 12. Il diritto alla salute | 48 |
| 12.1. Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori | 48 |
| 12.1.1. Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale | 48 |
| 12.1.2. Il testamento biologico | 48 |
| 13. Il diritto all'istruzione | 49 |
| 13.1. Scuole pubbliche e libertà di insegnamento | 49 |
| 13.2. Libertà della scuola: le scuole private | 50 |
| 14. I limiti ai diritti economici | 50 |
| 14.1. I diritti dei lavoratori | 50 |
| 14.1.1. Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori | 50 |
| 15. I limiti alla libertà di iniziativa economica privata | 52 |

| | | |
|---------|--|----|
| 15.1. | Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese..... | 52 |
| 16. | La disciplina costituzionale della proprietà..... | 52 |
| 16.1. | L'espropriazione per motivi di interesse generale..... | 52 |
| 17. | I doveri costituzionali..... | 52 |
| 17.1. | Doveri di solidarietà economica e sociale..... | 52 |
| 17.2. | Doveri di solidarietà politica..... | 53 |
| 17.3. | La riserva di legge..... | 53 |
| 17.4. | Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare..... | 53 |
| 17.5. | Il dovere tributario..... | 53 |
| 17.5.1. | Progressività e proporzionalità..... | 54 |

Capitolo 6

| | |
|---|-----------|
| L'ordinamento della Repubblica..... | 55 |
| 1. Il Parlamento..... | 55 |
| 1.1. Il bicameralismo perfetto..... | 55 |
| 1.2. Le attribuzioni esercitate in modo distinto..... | 56 |
| 1.3. Differenze tra Camera e Senato..... | 56 |
| 1.4. Il Parlamento in seduta comune..... | 56 |
| 1.5. Organizzazione interna e disciplina..... | 56 |
| 1.5.1. L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente..... | 57 |
| 1.5.2. I gruppi parlamentari..... | 57 |
| 1.5.3. Le commissioni parlamentari..... | 57 |
| 1.5.4. Le giunte..... | 58 |
| 1.6. La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i> | 58 |
| 1.7. Lo status di parlamentare..... | 59 |
| 1.7.1. Il divieto di mandato imperativo..... | 59 |
| 1.7.2. Le immunità parlamentari..... | 59 |
| 1.8. Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità..... | 60 |
| 1.9. Il sistema elettorale..... | 61 |
| 1.9.1. Il <i>Rosatellum</i> | 61 |
| 1.10. Strumenti di indirizzo e di controllo..... | 61 |
| 2. Il Governo..... | 62 |
| 2.1. Il procedimento di formazione..... | 62 |
| 2.2. Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia..... | 63 |
| 2.3. Cessazione e crisi di Governo..... | 63 |
| 2.4. La composizione del Governo..... | 64 |
| 2.4.1. Organi governativi necessari e non necessari..... | 64 |
| 2.5. La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri..... | 66 |
| 2.5.1. Responsabilità politica..... | 66 |
| 2.5.2. Responsabilità giuridica..... | 66 |
| 2.5.3. I reati ministeriali..... | 66 |
| 2.6. Organi ausiliari..... | 66 |
| 3. Il Presidente della Repubblica..... | 66 |
| 3.1. Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza..... | 67 |
| 3.2. Le attribuzioni del Presidente della Repubblica..... | 67 |
| 3.2.1. Natura degli effetti..... | 68 |
| 3.2.2. La controfirma..... | 69 |
| 3.3. La responsabilità del Presidente della Repubblica..... | 70 |
| 3.3.1. Procedimento per la messa in stato d'accusa..... | 70 |
| 4. La Corte costituzionale..... | 70 |
| 4.1. Composizione e funzionamento della Corte costituzionale..... | 71 |
| 4.1.1. Indipendenza e immunità dei singoli giudici..... | 71 |

| | | |
|--|---|-----------|
| 4.1.2. | Indipendenza della Corte nel suo complesso | 72 |
| 4.1.3. | Funzionamento..... | 72 |
| 4.2. | Le attribuzioni della Corte costituzionale..... | 72 |
| 4.3. | Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili | 72 |
| 4.3.1. | I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale | 73 |
| 4.3.2. | Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale | 74 |
| 4.3.2.1. | Sentenze di accoglimento | 75 |
| 4.3.2.2. | Sentenze di rigetto..... | 75 |
| 4.3.2.3. | Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative..... | 76 |
| 4.4. | Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni | 76 |
| 4.4.1. | Le due tipologie di conflitto | 77 |
| 4.5. | Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo..... | 78 |
| 5. | La magistratura | 78 |
| 5.1. | L'indipendenza della magistratura..... | 78 |
| 5.1.1. | L'indipendenza funzionale | 79 |
| 5.1.2. | L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura..... | 79 |
| 5.1.3. | L'indipendenza interna..... | 80 |
| 5.2. | La responsabilità dei magistrati | 80 |
| 5.3. | Le regole del giusto processo..... | 81 |
| 5.3.1. | La terzietà e imparzialità del giudice | 81 |
| 5.3.2. | Il giudice naturale..... | 82 |
| 5.3.3. | I diritti delle parti del processo..... | 82 |
| Quiz Diritto costituzionale | | 84 |
| Risposte corrette | | 88 |

Parte II

Diritto amministrativo

Capitolo 1

| | | |
|--|---|-----------|
| La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri..... | | 91 |
| 1. | Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato | 91 |
| 2. | Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione..... | 92 |
| 3. | Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo | 92 |
| 4. | La nozione di P.A.: il rilievo applicativo | 93 |
| 5. | Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione | 94 |
| 5.1. | La classificazione | 94 |
| 6. | I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno | 95 |
| 7. | La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici | 96 |
| 7.1. | Rapporto organico e rapporto di servizio | 97 |
| 7.2. | La prorogatio | 97 |
| 7.3. | La classificazione degli organi..... | 97 |
| 8. | Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo..... | 97 |
| 9. | Competenza | 98 |
| 9.1. | Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento | 98 |
| 10. | Il difetto di competenza | 99 |
| 11. | Il funzionario di fatto | 99 |
| 11.1. | Regime di imputabilità degli atti | 100 |
| 12. | Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione | 100 |
| 12.1. | La disciplina delle società a partecipazione pubblica | 101 |
| 12.2. | I soggetti pubblici di matrice europea..... | 101 |

| | | |
|-----------|---|-----|
| 12.2.1. | Organismi di diritto pubblico | 101 |
| 12.2.2. | Imprese pubbliche | 102 |
| 12.2.3. | Soggetti <i>in house</i> | 102 |
| 12.2.3.1. | La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023..... | 103 |
| 13. | I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 | 104 |
| 13.1. | Premessa | 104 |
| 13.2. | La nozione di servizio pubblico | 104 |
| 13.2.1. | L'impostazione soggettiva | 105 |
| 13.2.2. | L'impostazione oggettiva e funzionale | 105 |
| 13.2.3. | La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A. | 105 |
| 13.3. | La nozione europea..... | 106 |
| 13.4. | I servizi pubblici locali..... | 107 |
| 13.5. | Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 | 107 |
| 13.5.1. | I principi. La sussidiarietà orizzontale..... | 108 |
| 13.5.1.1. | Continuità, parità di trattamento e universalità | 109 |
| 13.5.2. | Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative..... | 110 |
| 13.6. | Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali | 111 |

Capitolo 2

| | | |
|---------------------------------------|---|-----|
| L'Amministrazione statale..... | 113 | |
| 1. | La struttura dell'Amministrazione statale..... | 113 |
| 2. | Il Governo | 113 |
| 2.1. | I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale..... | 114 |
| 2.2. | Comitati interministeriali..... | 114 |
| 2.3. | Le Agenzie e le aziende autonome | 114 |
| 3. | Gli organi ausiliari | 114 |
| 3.1. | Il Consiglio di Stato..... | 115 |
| 3.2. | La Corte dei conti | 115 |
| 3.3. | Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL)..... | 115 |
| 3.4. | Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato | 116 |
| 4. | Le Autorità indipendenti..... | 116 |
| 5. | L'Amministrazione statale periferica | 117 |
| 5.1. | I Prefetti..... | 117 |
| 5.1.1. | La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie | 118 |
| 5.1.2. | Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente..... | 118 |
| 5.2. | Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo | 118 |
| 5.3. | Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari | 119 |

Capitolo 3

| | | |
|--|--|-----|
| L'Amministrazione territoriale..... | 121 | |
| 1. | Autonomia e decentramento..... | 121 |
| 2. | Le Regioni | 121 |
| 2.1. | L'autonomia statutaria..... | 122 |
| 2.2. | L'autonomia legislativa..... | 123 |
| 2.3. | L'autonomia regolamentare..... | 124 |
| 2.4. | Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza | 124 |
| 2.5. | L'autonomia finanziaria | 124 |

| | | |
|--|--|------------|
| 2.6. | L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86 | 125 |
| 2.6.1. | Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale..... | 125 |
| 2.6.2. | L'art. 116, comma 3, Cost..... | 127 |
| 2.6.3. | I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost. | 127 |
| 2.6.4. | L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità | 128 |
| 2.6.5. | Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia..... | 129 |
| 2.6.6. | Modifica e revoca dell'intesa..... | 130 |
| 2.6.7. | Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie..... | 131 |
| 2.6.8. | Monitoraggio..... | 131 |
| 2.6.9. | Disposizioni finanziarie e finali..... | 132 |
| 2.6.10. | Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192 | 132 |
| 2.7. | L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente | 133 |
| 3. | I controlli..... | 134 |
| 3.1. | I controlli sulle Regioni | 134 |
| 3.2. | I controlli sugli enti locali..... | 135 |
| 4. | Le conferenze permanenti..... | 135 |
| 4.1. | La Conferenza Stato-Regioni | 135 |
| 4.2. | Conferenza Stato-città ed autonomie locali | 136 |
| 4.3. | La Conferenza unificata | 136 |
| 5. | Il potere sostitutivo da parte dello Stato | 136 |
| 5.1. | I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza | 136 |
| | | |
| Capitolo 4 | | |
| Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni | | 138 |
| | | |
| Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva..... | | 138 |
| 1. | I caratteri del rapporto di impiego pubblico | 138 |
| 1.1. | La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione..... | 139 |
| 2. | La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso..... | 140 |
| 2.1. | Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241..... | 140 |
| 2.2. | I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva | 141 |
| 2.3. | Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva | 142 |
| 2.3.1. | La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi..... | 142 |
| 2.3.2. | I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale | 144 |
| 2.3.3. | Il procedimento di formazione del contratto collettivo | 144 |
| 2.3.4. | I comparti e le aree dirigenziali. | 145 |
| 3. | La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato..... | 145 |
| 4. | L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori. | 146 |
| | | |
| Sezione II - L'accesso al pubblico impiego | | 148 |
| 1. | L'accesso al lavoro nelle P.A..... | 148 |
| 1.1. | Le deroghe alla regola del concorso..... | 149 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 1.1.1. | Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti | 149 |
| 1.2. | Principi e regole del concorso | 149 |
| 1.3. | Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento..... | 150 |
| 1.3.1. | Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente “Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull’accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi” | 151 |
| 1.4. | Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento | 152 |
| 1.4.1. | Concorsi misti..... | 152 |
| 1.4.2. | Concorsi interni misti..... | 153 |
| 1.5. | Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74)..... | 153 |
| 1.5.1. | La stipulazione del contratto individuale..... | 154 |
| 1.6. | I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni..... | 154 |
| 2. | Il piano triennale dei fabbisogni di personale..... | 155 |
| 3. | L’inquadramento del pubblico dipendente..... | 157 |
| 3.1. | Le mansioni | 157 |
| 3.2. | Le progressioni | 158 |
| 4. | La tutela..... | 158 |
| 4.1. | La posizione giuridica del vincitore del concorso..... | 158 |
| 4.2. | La tutela risarcitoria | 159 |

Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ... 161

| | | |
|----------|---|-----|
| 1. | I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa | 161 |
| 1.1. | I diritti del dipendente..... | 161 |
| 1.1.1. | Orario di servizio e orario di lavoro | 163 |
| 1.1.2. | Ferie e festività | 163 |
| 1.1.3. | Permessi | 163 |
| 1.1.4. | La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale..... | 164 |
| 1.1.4.1. | La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell’attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i> | 165 |
| 1.2. | I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento | 167 |
| 1.2.1. | L’aggiornamento del Codice di comportamento | 168 |
| 1.2.2. | La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti | 169 |
| 1.2.3. | Vigilanza e sanzioni | 169 |
| 1.2.4. | Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo» | 169 |
| 1.2.5. | L’esclusività del rapporto di impiego pubblico..... | 170 |
| 1.2.6. | Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>) | 172 |
| 1.2.7. | <i>Mobbing, straining</i> e <i>stalking</i> occupazionale | 172 |
| 1.2.8. | Il <i>whistleblowing</i> | 174 |
| 2. | La valutazione della <i>performance</i> | 177 |
| 2.1. | Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i> | 180 |
| 2.2. | La misurazione della <i>performance</i> nella scuola..... | 180 |
| 3. | I poteri e gli obblighi del datore di lavoro. | 181 |
| 3.1. | Il potere direttivo | 181 |
| 3.2. | Il potere di vigilanza e di controllo | 181 |
| 3.3. | Il potere disciplinare | 181 |
| 3.4. | Gli obblighi del datore di lavoro | 181 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 4. | La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro..... | 182 |
| 4.1. | Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"..... | 182 |
| 4.2. | Le misure generali di tutela..... | 182 |
| 4.3. | I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati..... | 183 |
| 4.4. | Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza..... | 183 |
| 5. | La responsabilità del dipendente..... | 184 |
| 5.1. | La responsabilità disciplinare..... | 184 |
| 5.1.1. | Le tipologie di sanzioni disciplinari..... | 184 |
| 5.1.2. | Il procedimento disciplinare..... | 185 |
| 5.2. | Responsabilità civile..... | 186 |
| 5.3. | Responsabilità erariale e contabile..... | 186 |
| 5.4. | La responsabilità erariale: elementi costitutivi..... | 186 |
| 5.4.1. | Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine..... | 186 |
| 5.4.2. | Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77, lo scudo erariale e il nuovo assetto delineato dalla L. 07 gennaio 2026, n. 1.... | 187 |
| 5.4.3. | Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine..... | 189 |
| 5.4.4. | Il giudizio innanzi alla Corte dei conti..... | 189 |

Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro..... 190

| | | |
|--------|--|-----|
| 1. | Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione..... | 190 |
| 1.1. | Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.I. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69..... | 190 |
| 1.2. | Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia..... | 191 |
| 1.2.1. | Aspettativa..... | 192 |
| 1.2.2. | Distacco o comando..... | 192 |
| 1.2.3. | Assenza per malattia..... | 192 |
| 1.2.4. | Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati..... | 193 |
| 1.3. | L'estinzione del rapporto di pubblico impiego..... | 193 |

Sezione V - La dirigenza.....

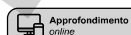


Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali..... 195

| | | |
|------|---|-----|
| 1. | Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali..... | 195 |
| 2. | La contrattazione collettiva degli enti locali..... | 195 |
| 2.1. | I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000..... | 196 |
| 2.2. | Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018..... | 196 |
| 2.3. | Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021..... | 197 |
| 3. | L'ordinamento degli uffici e dei servizi..... | 198 |
| 4. | L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff..... | 198 |
| 5. | Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022..... | 198 |
| 6. | Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022..... | 200 |
| 7. | La dirigenza degli enti locali..... | 200 |
| 7.1. | Il CCNL Area Funzioni Locali sottoscritto il 16 luglio 2024..... | 201 |
| 8. | Il conferimento degli incarichi dirigenziali. Le novità del CCNL Area Funzioni Locali 16 luglio 2024..... | 202 |
| 9. | La revoca degli incarichi dirigenziali..... | 202 |

| | | |
|-------|--|-----|
| 10. | L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto..... | 203 |
| 11. | I contratti di collaborazione autonoma | 203 |
| 12. | Il Direttore generale..... | 203 |
| 13. | La responsabilità disciplinare dei dirigenti | 204 |
| 14. | Il Segretario comunale e provinciale..... | 204 |
| 14.1. | Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale | 204 |
| 14.2. | I compiti e le attribuzioni del Segretario | 204 |
| 14.3. | Reclutamento e formazione del Segretario | 205 |
| 14.4. | La nomina e la revoca del Segretario | 205 |
| 14.5. | Il Segretario privo di incarico | 205 |

Sezione VII - La tutela



Capitolo 5

| | | |
|--|--|-----|
| Le fonti del diritto amministrativo | 208 | |
| 1. | Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri..... | 208 |
| 2. | Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze | 208 |
| 3. | I regolamenti: fondamento e limiti..... | 209 |
| 3.1. | Classificazione dei regolamenti..... | 209 |
| 4. | Le ordinanze..... | 210 |
| 5. | Gli statuti | 211 |
| 6. | Testi unici..... | 211 |
| 7. | Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi | 211 |
| 8. | Norme interne | 212 |
| 8.1. | Le circolari | 212 |
| 9. | La consuetudine..... | 212 |
| 10. | La prassi amministrativa | 212 |

Capitolo 6

Le situazioni giuridiche soggettive.....



Capitolo 7

| | | |
|---|--|-----|
| I principi dell'azione amministrativa..... | 214 | |
| 1. | I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione | 214 |
| 2. | Il principio di legalità..... | 214 |
| 3. | I principi di imparzialità e del giusto procedimento | 215 |
| 4. | Il principio di ragionevolezza | 215 |
| 5. | Il principio di buon andamento della P.A. | 215 |
| 6. | I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i> | 216 |
| 7. | I principi europei | 217 |
| 7.1. | Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023 | 217 |
| 7.2. | Il principio di proporzionalità | 217 |
| 7.3. | Il principio del giusto procedimento | 218 |
| 7.4. | Principio di precauzione | 218 |
| 8. | Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa..... | 218 |
| 8.1. | La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.)..... | 219 |
| 8.2. | Lo sportello unico | 219 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 8.3. | Le conferenze di servizi. Le novità L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.I. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR) | 220 |
| 8.4. | Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma | 220 |
| 8.5. | Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso. Le novità L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.I. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR)..... | 221 |
| 8.6. | Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive | 223 |
| 8.6.1. | L'accertamento di ufficio. Le novità L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.I. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR) | 223 |

Capitolo 8

| | |
|--|------------|
| Il procedimento amministrativo..... | 225 |
| 1. Il procedimento amministrativo | 225 |
| 2. Le fasi del procedimento amministrativo | 225 |
| 2.1. La fase dell'iniziativa | 226 |
| 2.2. La fase istruttoria | 226 |
| 2.3. La fase decisoria | 226 |
| 2.4. La fase integrativa dell'efficacia | 227 |
| 3. I termini di conclusione del procedimento | 227 |
| 3.1. Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi | 227 |
| 3.2. I silenzi della P.A. | 228 |
| 4. Il responsabile del procedimento..... | 229 |
| 5. La partecipazione al procedimento amministrativo..... | 230 |
| 6. La comunicazione di avvio del procedimento..... | 230 |
| 6.1. Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento | 230 |
| 6.2. Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento..... | 231 |
| 7. Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti | 231 |
| 8. Il preavviso di rigetto | 231 |
| 9. L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo..... | 232 |

Capitolo 9

| | |
|---|---|
| La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali |  Approfondimento online |
|---|---|

Capitolo 10

| | |
|--|---|
| Documentazione amministrativa |  Approfondimento online |
|--|---|

Capitolo 11

| | |
|--------------------------------|---|
| Informatizzazione |  Approfondimento online |
|--------------------------------|---|

Capitolo 12

| | |
|--|---|
| Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi |  Approfondimento online |
|--|---|

Capitolo 13

| | |
|---|------------|
| La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato | 237 |
| 1. Il principio di pubblicità e trasparenza | 237 |
| 1.1. La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico | 238 |
| 1.2. La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico | 238 |
| 1.3. La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato | 238 |
| 2. Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013..... | 238 |
| 3. Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale | 239 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 4. | Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti | 240 |
| 5. | Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa | 241 |
| 6. | Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97) | 243 |
| 6.1. | I tre accessi | 243 |
| 6.2. | L'accesso classico | 243 |
| 6.2.1. | I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo | 244 |
| 6.2.2. | Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4 | 244 |
| 6.2.3. | Gli strumenti di tutela | 245 |
| 7. | L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina | 245 |
| 7.1. | L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10 | 246 |
| 7.1.1. | Le interferenze tra le differenti forme di accesso | 246 |
| 7.1.2. | Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato | 247 |
| 7.1.3. | L'accesso generalizzato: natura e disciplina | 248 |
| 8. | Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209. | 250 |

Capitolo 14

| | | |
|---|---|-----|
| Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi | 252 | |
| 1. | Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura | 252 |
| 2. | Nozione e struttura dell'atto amministrativo | 252 |
| 3. | Classificazione degli atti amministrativi | 253 |
| 3.1. | I pareri | 254 |
| 4. | Atti di alta amministrazione e atti politici | 255 |
| 5. | I provvedimenti amministrativi | 255 |
| 5.1. | I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità | 256 |
| 5.2. | La motivazione del provvedimento amministrativo | 257 |
| 6. | La classificazione dei provvedimenti amministrativi | 257 |
| 6.1. | Provvedimenti ampliativi: la concessione | 258 |
| 6.1.1. | L'autorizzazione | 258 |
| 6.1.2. | Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa | 258 |
| 6.2. | I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri | 258 |
| 6.3. | Provvedimenti vincolati e discrezionali | 259 |
| 6.3.1. | I caratteri della discrezionalità | 259 |
| 7. | Validità ed efficacia | 260 |
| 7.1. | La nullità | 261 |
| 7.1.1. | Nullità strutturale ed elementi essenziali | 261 |
| 7.1.2. | L'azione di nullità | 261 |
| 7.2. | L'annullabilità | 261 |
| 7.2.1. | Vizi di legittimità e vizi di merito | 261 |
| 7.2.2. | Il regime dell'atto annullabile | 262 |
| 7.3. | Le illegittimità che non comportano annullamento | 263 |
| 8. | I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela | 263 |
| 8.1. | Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio | 264 |
| 8.2. | Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria | 264 |
| 9. | L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo | 265 |
| 10. | L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo | 265 |
| 11. | L'invalidità derivata | 266 |

Capitolo 15

| | |
|-------------------|---|
| I controlli |  Approfondimento online |
|-------------------|---|

Capitolo 16

| | |
|---------------------------------------|---|
| Beni pubblici ed espropriazione |  Approfondimento online |
|---------------------------------------|---|

Capitolo 17

| | |
|---|---|
| La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali |  Approfondimento online |
|---|---|

Capitolo 18

| | |
|---|------------|
| I contratti della P.A. | 270 |
| 1. La capacità di diritto privato della P.A. | 271 |
| 2. Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione | 271 |
| 3. I contratti atipici | 272 |
| 4. Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36 | 275 |
| 4.1. Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo | 275 |
| 4.1.1. La disciplina intertemporale | 275 |
| 4.1.2. Il nuovo sistema delle fonti | 276 |
| 4.1.3. Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023 | 277 |
| 4.1.4. I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato | 277 |
| 4.1.5. I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione | 278 |
| 4.1.6. Il conflitto di interessi | 279 |
| 4.1.7. I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione | 280 |
| 4.1.7.1. Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici) | 280 |
| 4.1.8. Ambito applicativo | 281 |
| 5. I contratti pubblici: le species. Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) | 282 |
| 5.1. Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) | 283 |
| 6. Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti | 284 |
| 6.1. Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 | 286 |
| 6.2. I (tre) macro-indici | 287 |
| 6.2.1. (Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività | 288 |
| 6.3. Disciplina del MEPA | 289 |
| 7. La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici | 292 |
| 7.1. Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici | 294 |
| 7.2. Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici | 295 |
| 7.3. L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto | 296 |
| 7.3.1. (Segue). Cenni sul costo del personale | 298 |
| 8. Verifica della progettazione e validazione | 298 |

| | | |
|---------|---|-----|
| 8.1. | Il raffronto con la disciplina previgente..... | 300 |
| 8.2. | I soggetti deputati all'attività di verifica..... | 300 |
| 9. | Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni. | 301 |
| 10. | Il procedimento ad evidenza pubblica | 304 |
| 10.1. | La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici)..... | 304 |
| 10.2. | Il bando di gara | 305 |
| 10.3. | L'impugnazione delle clausole del bando..... | 306 |
| 11. | I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte | 306 |
| 12. | I criteri di aggiudicazione | 308 |
| 12.1. | Le offerte anomale..... | 309 |
| 13. | La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi | 309 |
| 13.1. | Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale | 310 |
| 13.1.1. | Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio..... | 311 |
| 13.2. | Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa..... | 312 |
| 13.3. | I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità della L. 11 marzo 2026, n. 34 (Legge annuale sulle piccole e medie imprese) | 313 |
| 13.4. | Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) | 315 |
| 13.5. | Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 | 316 |
| 14. | L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione..... | 317 |
| 14.1. | Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione | 318 |
| 14.2. | L'approvazione e la stipula del contratto..... | 318 |
| 14.2.1. | L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209..... | 319 |
| 15. | L'esecuzione del contratto..... | 320 |
| 15.1. | Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici. | 321 |
| 15.2. | Le garanzie | 323 |
| 15.3. | Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)..... | 323 |
| 15.3.1. | Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e del D.l. 21 maggio 2025, n. 73, come conv. in L. 18 luglio 2025, n. 105 (c.d. Decreto Infrastrutture)..... | 324 |
| 15.4. | Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione..... | 326 |
| 15.5. | Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso | 326 |
| 15.6. | L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 | 328 |
| 16. | La giurisdizione e la tutela | 328 |
| 16.1. | I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale. | 329 |
| 16.1.1. | Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209..... | 330 |
| 16.2. | I rimedi giurisdizionali..... | 330 |
| 16.3. | Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche..... | 332 |
| 17. | Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto..... | 332 |

Capitolo 19

La giustizia amministrativa



| | |
|-------------------------------------|-----|
| Quiz Diritto amministrativo | 336 |
| Risposte corrette | 354 |

Parte III

Diritto civile

Capitolo 1

| | |
|---|------------|
| L'ordinamento giuridico | 359 |
| 1. Le norme e l'ordinamento giuridico | 359 |
| 2. Il diritto privato e il diritto pubblico | 359 |
| 3. Le fonti del diritto | 360 |
| 3.1. Le fonti di produzione in generale | 360 |
| 3.2. La Costituzione e le leggi costituzionali | 361 |
| 3.3. Le fonti del diritto dell'Unione Europea e le altre fonti internazionali | 361 |
| 3.4. Le leggi ordinarie | 361 |
| 3.5. I regolamenti | 362 |
| 3.6. Gli usi | 362 |
| 3.6.1. Usi normativi, usi negoziali e usi interpretativi | 362 |
| 4. I rapporti tra fonti. | 362 |

Capitolo 2

| | |
|-----------------------------------|--|
| L'attività giuridica |  Approfondimento online |
|-----------------------------------|--|

Capitolo 3

| | |
|---|------------|
| I soggetti di diritto: persone e tutela dei diritti | 365 |
| 1. Introduzione | 365 |
| 2. Le persone fisiche | 365 |
| 2.1. La capacità giuridica delle persone fisiche | 365 |
| 2.2. (segue) morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta. | 366 |
| 2.3. La capacità di agire e la minore età | 367 |
| 2.4. Gli istituti che incidono sulla capacità di agire dei maggiorenni | 368 |
| 2.5. L'incapacità naturale | 369 |
| 2.6. I luoghi della persona fisica: domicilio, residenza e dimora | 369 |
| 2.7. La "degiurisdizionalizzazione" delle forme di tutela degli incapaci: la "riforma Cartabia" e il ruolo del Notaio. | 369 |
| 3. Gli enti giuridici | 369 |
| 3.1. La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale | 370 |
| 3.2. Gli enti senza scopo di lucro tipizzati nel Libro I del Codice civile: le associazioni | 370 |
| 3.3. (segue) le associazioni di fatto | 370 |
| 3.4. (segue) le fondazioni | 371 |
| 3.5. (segue) i comitati | 371 |
| 4. I diritti della personalità | 371 |
| 4.1. Il diritto alla vita e all'integrità psico-fisica | 372 |
| 4.2. Il diritto al nome | 372 |
| 4.3. Il diritto all'immagine | 372 |
| 4.4. Il diritto alla riservatezza | 372 |

Capitolo 4

| | |
|---|---|
| I beni, la proprietà e i diritti reali |  Approfondimento online |
|---|---|

Capitolo 5

| | |
|--|------------|
| Le obbligazioni | 374 |
| 1. La nozione di obbligazione | 374 |
| 2. Le fonti delle obbligazioni | 374 |
| 2.1. Il contatto sociale qualificato | 375 |
| 3. Gli elementi costitutivi delle obbligazioni | 375 |
| 3.1. I soggetti..... | 375 |
| 3.2. La prestazione..... | 376 |
| 4. La buona fede oggettiva | 376 |
| 4.1. L'abuso del diritto | 377 |
| 5. I vincoli non giuridici..... | 377 |
| 6. Le obbligazioni naturali | 377 |
| 7. Le prestazioni contrarie al buon costume | 378 |
| 8. Le obbligazioni soggettivamente complesse | 378 |
| 8.1. Le obbligazioni solidali | 378 |
| 8.2. Le obbligazioni parziarie | 380 |
| 8.3. Obbligazioni divisibili e indivisibili | 380 |
| 9. Le obbligazioni oggettivamente complesse (e le obbligazioni semplici) | 381 |
| 9.1. Le obbligazioni alternative | 381 |
| 9.2. Le obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa) | 381 |
| 9.3. Le obbligazioni cumulative | 382 |
| 10. I vari tipi di obbligazioni..... | 382 |
| 10.1. Classificazione in base al contenuto della prestazione: obbligazioni di dare, di fare e di non fare..... | 382 |
| 10.2. Obbligazioni di mezzi e obbligazioni di risultato | 383 |
| 10.3. Le obbligazioni pecuniarie | 383 |
| 10.4. (segue) le obbligazioni degli interessi e l'anatocismo..... | 383 |
| 11. Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato attivo..... | 384 |
| 11.1. La cessione del credito | 384 |
| 11.2. La surrogazione | 385 |
| 11.3. La delegazione attiva..... | 386 |
| 12. Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato passivo | 387 |
| 12.1. La delegazione passiva | 387 |
| 12.2. L'espromissione..... | 388 |
| 12.3. L'accollo | 388 |
| 13. L'adempimento | 389 |
| 13.1. I requisiti soggettivi dell'adempimento..... | 389 |
| 13.2. (segue) la legittimazione ad adempiere | 389 |
| 13.3. (segue) la legittimazione a ricevere..... | 390 |
| 13.4. I requisiti oggettivi dell'adempimento..... | 391 |
| 13.5. (segue) il luogo dell'adempimento. | 391 |
| 13.6. Il tempo dell'adempimento (art. 1183 c.c.)..... | 391 |
| 13.7. La diligenza nell'adempimento..... | 392 |
| 13.8. La <i>datio in solutum</i> | 392 |
| 13.9. Il pagamento traslativo | 392 |
| 13.10. L'imputazione del pagamento e la quietanza..... | 393 |
| 13.11. La cooperazione del creditore all'adempimento e la c.d. <i>mora credendi</i> | 393 |
| 14. I modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento | 394 |
| 14.1. La novazione | 394 |
| 14.2. La remissione del debito..... | 395 |
| 14.3. La compensazione..... | 395 |
| 14.4. La confusione..... | 397 |

| | | |
|-------|--|-----|
| 14.5. | L'impossibilità sopravvenuta della prestazione..... | 397 |
| 15. | L'inadempimento | 397 |
| 16. | La costituzione in mora del debitore | 398 |
| 17. | La responsabilità contrattuale o da inadempimento | 399 |
| 17.1. | L'estensione dell'area della responsabilità contrattuale..... | 400 |
| 17.2. | Le azioni avverso l'inadempimento e il riparto dell'onere della prova | 400 |
| 17.3. | Il risarcimento del danno e la <i>chance</i> | 401 |
| 17.4. | La quantificazione del danno risarcibile e la <i>compensatio lucri cum damno</i> | 402 |
| 17.5. | La quantificazione del danno risarcibile nelle obbligazioni pecuniarie | 402 |
| 17.6. | Limiti alla risarcibilità del danno da inadempimento | 402 |
| 17.7. | Le clausole di esclusione e di limitazione della responsabilità | 403 |
| 17.8. | La responsabilità per fatto degli ausiliari..... | 403 |

Capitolo 6

| | |
|---|------------|
| La responsabilità patrimoniale | 404 |
| 1. La responsabilità patrimoniale e la garanzia patrimoniale generica | 404 |
| 2. Il divieto di patto commissorio..... | 404 |
| 3. I mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale | 405 |
| 3.1. L'azione surrogatoria..... | 405 |
| 3.2. L'azione revocatoria | 406 |
| 3.3. Il nuovo art. 2929 <i>bis</i> c.c..... | 407 |
| 3.4. Il sequestro conservativo | 408 |

Capitolo 7

| | |
|---|------------|
| Le garanzie del credito..... | 409 |
| 1. Le garanzie reali..... | 409 |
| 1.1. I privilegi..... | 409 |
| 1.2. Il pegno | 410 |
| 1.3. (segue) tipologie particolari di pegno..... | 411 |
| 1.4. L'ipoteca..... | 412 |
| 2. Le garanzie personali | 414 |
| 2.1. La fideiussione | 414 |
| 2.2. (segue) tipologie particolari di fideiussione..... | 416 |
| 2.3. Il contratto autonomo di garanzia | 417 |
| 2.4. Il mandato di credito..... | 418 |
| 2.5. L'anticresi..... | 418 |
| 2.6. La lettera di <i>patronage</i> | 418 |

Capitolo 8

| | |
|---|------------|
| Figure particolari di fonti delle obbligazioni | 420 |
| 1. La gestione di affari altrui | 420 |
| 1.1. Requisiti della gestione di affari altrui | 420 |
| 1.2. Gli obblighi del gestore..... | 420 |
| 1.3. Gli obblighi dell'interessato..... | 421 |
| 2. Il pagamento dell'indebito..... | 421 |
| 2.1. Casi di esclusione della ripetizione dell'indebito | 421 |
| 3. L'azione generale di arricchimento senza causa..... | 421 |

Capitolo 9

| | |
|--|------------|
| I principi generali della disciplina contrattuale | 422 |
| 1. Le nozioni di contratto e di negozio giuridico | 422 |
| 2. L'autonomia contrattuale | 422 |

| | | |
|----|--|-----|
| 3. | La classificazione dei contratti | 423 |
|----|--|-----|

Capitolo 10

Gli elementi essenziali e gli elementi accidentali del contratto 426

| | | |
|------|--|-----|
| 1. | Gli elementi essenziali del contratto | 426 |
| 2. | L'accordo tra le parti (e la definizione di parte di un contratto) | 426 |
| 3. | La causa | 427 |
| 3.1. | La patologia causale | 427 |
| 3.2. | (segue) il contratto in frode alla legge | 428 |
| 3.3. | I motivi e la presupposizione | 428 |
| 3.4. | Contratti misti, contratti complessi e collegamento negoziale | 429 |
| 3.5. | L'astrazione causale | 430 |
| 4. | L'oggetto del contratto | 430 |
| 5. | La forma del contratto | 431 |
| 6. | Gli elementi accidentali del contratto | 432 |
| 6.1. | La condizione | 432 |
| 6.2. | (segue) tipologie di condizioni | 433 |
| 6.3. | (segue) disciplina della condizione | 434 |
| 6.4. | Il termine | 434 |
| 6.5. | L'onere o <i>modus</i> | 435 |

Capitolo 11

La formazione del contratto 436

| | | |
|-------|--|-----|
| 1. | La regola generale della conclusione del contratto mediante scambio di proposta e accettazione | 436 |
| 1.1. | La disciplina degli atti recettizi | 437 |
| 2. | La conclusione del contratto mediante inizio di esecuzione | 437 |
| 3. | Il contratto con obbligazioni a carico del solo proponente | 437 |
| 4. | L'offerta al pubblico | 438 |
| 5. | I rapporti contrattuali di fatto | 438 |
| 6. | La revoca della proposta e dell'accettazione | 439 |
| 6.1. | La proposta irrevocabile | 439 |
| 7. | I contratti conclusi per adesione | 440 |
| 8. | Le trattative negoziali e il momento della conclusione del contratto | 441 |
| 8.1. | La responsabilità precontrattuale | 441 |
| 9. | I negozi preparatori in generale | 442 |
| 10. | L'opzione | 442 |
| 11. | La prelazione | 443 |
| 12. | Il contratto preliminare | 444 |
| 12.1. | La forma del contratto preliminare | 444 |
| 12.2. | Natura del contratto preliminare | 444 |
| 12.3. | (segue) l'inadempimento del contratto preliminare | 445 |
| 12.4. | La trascrizione del contratto preliminare | 445 |
| 12.5. | (segue) il contratto preliminare ad effetti anticipati | 445 |
| 13. | Il contratto normativo | 446 |
| 14. | L'inserzione automatica di clausole e le clausole d'uso | 446 |

Capitolo 12

L'interpretazione e l'integrazione del contratto



Capitolo 13

| | |
|--------------------------------|---|
| L'efficacia del contratto..... |  |
|--------------------------------|---|

Capitolo 14

| | |
|---|------------|
| L'invalidità del contratto..... | 449 |
| 1. Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto..... | 449 |
| 2. La nullità..... | 450 |
| 2.1. La nullità virtuale..... | 450 |
| 2.2. La nullità strutturale..... | 450 |
| 2.3. La nullità testuale..... | 451 |
| 2.4. La disciplina della nullità..... | 451 |
| 2.5. La nullità parziale e la nullità del contratto plurilaterale..... | 451 |
| 3. L'annullabilità..... | 452 |
| 3.1. I vizi della volontà: l'incapacità legale e l'incapacità naturale..... | 452 |
| 3.2. I vizi del consenso..... | 452 |
| 3.3. (segue) l'errore..... | 452 |
| 3.4. (segue) il dolo..... | 453 |
| 3.5. (segue) la violenza..... | 453 |
| 3.6. Disciplina dell'annullabilità..... | 454 |
| 4. La rescissione..... | 455 |
| 4.1. Lo stato di pericolo..... | 455 |
| 4.2. Lo stato di bisogno..... | 455 |
| 4.3. La disciplina della rescissione..... | 455 |
| 5. La simulazione..... | 456 |
| 5.1. Effetti della simulazione nei confronti delle parti..... | 456 |
| 5.2. Effetti della simulazione nei confronti dei terzi..... | 456 |
| 5.3. Rapporti con i creditori..... | 456 |

Capitolo 15

| | |
|---|---|
| Lo scioglimento del contratto..... |  |
|---|---|

Capitolo 16

| | |
|--|------------|
| I contratti dei consumatori..... | 459 |
| 1. Profili generali dei contratti coi consumatori..... | 459 |
| 2. La disciplina delle clausole vessatorie..... | 459 |
| 2.1. L'azione inibitoria..... | 460 |
| 2.2. La tutela amministrativa..... | 460 |

Capitolo 17

| | |
|--|------------|
| I contratti traslativi..... | 461 |
| 1. La compravendita..... | 461 |
| 1.1. Gli elementi essenziali della compravendita..... | 461 |
| 1.2. Le obbligazioni del venditore..... | 462 |
| 1.3. (segue) la garanzia per evizione..... | 462 |
| 1.4. (segue) la garanzia per i vizi della cosa..... | 463 |
| 1.5. (segue) la mancanza di qualità..... | 463 |
| 1.6. (segue) la vendita <i>aliud pro alio</i> | 463 |
| 1.7. Le obbligazioni del compratore..... | 464 |
| 2. Figure particolari di compravendita previste nel codice civile..... | 464 |
| 2.1. La compravendita immobiliare..... | 464 |
| 2.2. La vendita obbligatoria (o ad effetti reali differiti)..... | 464 |

| | | |
|------|--|-----|
| 2.3. | Le fattispecie che derogano al principio commutativo | 465 |
| 2.4. | La vendita con riserva di proprietà | 465 |
| 2.5. | La vendita con patto di riscatto | 466 |
| 2.6. | La vendita con riserva di gradimento | 466 |
| 2.7. | La vendita a prova | 466 |
| 2.8. | La vendita su campione e su un tipo di campioni | 466 |
| 3. | Il d.lgs. 122/2005 e i contratti relativi ad immobili da costruire | 467 |
| 4. | La permuta | 468 |
| 4.1. | La permuta di bene presente con bene futuro | 469 |
| 5. | La somministrazione | 470 |
| 5.1. | La c.d. "somministrazione a piacere" | 470 |
| 5.2. | Inadempimento di singole prestazioni e risoluzione del contratto | 470 |
| 5.3. | Il patto di preferenza ed il patto di esclusiva | 470 |

Capitolo 18

| | | |
|---|--|-----|
| I contratti di godimento di beni | 471 | |
| 1. | La locazione nel codice civile | 471 |
| 1.1. | Gli obblighi del locatore | 471 |
| 1.2. | Gli obblighi del conduttore | 472 |
| 2. | La locazione di immobili urbani | 472 |
| 2.1. | La locazione di immobili urbani adibiti ad uso abitativo | 472 |
| 2.2. | (segue) durata del contratto e disdetta | 472 |
| 2.3. | (segue) recesso del conduttore e risoluzione del locatore | 473 |
| 2.4. | (segue) sublocazione, cessione, successione | 473 |
| 2.5. | (segue) le locazioni stipulate con accordi definiti in sede locale | 474 |
| 2.6. | La locazione di immobili urbani adibiti ad uso commerciale | 474 |
| 2.7. | (segue) durata e disdetta | 474 |
| 2.8. | (segue) recesso del conduttore e risoluzione del locatore: rinvio | 475 |
| 2.9. | (segue) l'indennità per la perdita di avviamento | 475 |
| 2.10. | (segue) le prelazioni del conduttore | 475 |
| 2.11. | (segue) cessione, sublocazione e successione | 476 |
| 3. | L'affitto | 476 |
| 3.1. | L'affitto di azienda | 477 |
| 3.2. | L'affitto di fondi rustici | 478 |
| 4. | Il comodato | 480 |
| 4.1. | La temporaneità del contratto di comodato: il comodato c.d. precario | 480 |

Capitolo 19

| | | |
|---|--|-----|
| Altre fattispecie contrattuali | 481 | |
| 1. | L'appalto | 481 |
| 1.1. | L'oggetto dell'appalto e il progetto | 481 |
| 1.2. | Accettazione dell'opera e pagamento del prezzo | 482 |
| 1.3. | La garanzia dell'appaltatore per difformità e vizi dell'opera | 482 |
| 1.4. | Tutela speciale in caso di appalto immobiliare | 482 |
| 1.5. | Il subappalto | 483 |
| 2. | Il contratto d'opera | 483 |
| 2.1. | Il contratto d'opera professionale | 484 |
| 3. | L'assicurazione | 485 |
| 3.1. | Caratteri del contratto di assicurazione | 485 |
| 3.2. | Il rischio | 485 |
| 3.3. | L'assicurazione per conto altrui e l'assicurazione per conto di chi spetta | 486 |
| 3.4. | Il contratto di assicurazione e la c.d. clausola <i>claims made</i> | 486 |

| | | |
|------|---|-----|
| 4. | I contratti finalizzati a dirimere una controversia | 487 |
| 4.1. | La transazione | 487 |
| 4.2. | (segue) la transazione novativa | 488 |
| 4.3. | (segue) elementi costitutivi del contratto di transazione | 488 |
| 4.4. | (segue) regime di invalidità | 488 |
| 4.5. | La cessione dei beni ai creditori | 489 |
| 4.6. | Il sequestro convenzionale | 489 |
| 5. | Il <i>franchising</i> (o affiliazione commerciale) | 489 |
| 5.1. | Forma e contenuto del contratto | 490 |
| 5.2. | Durata del contratto | 490 |
| 5.3. | Obblighi del <i>franchisor</i> | 491 |
| 5.4. | Obblighi del <i>franchisee</i> | 491 |
| 6. | Il deposito | 491 |
| 6.1. | Le obbligazioni del depositario e del depositante. | 491 |
| 6.2. | Ipotesi particolari di deposito. | 492 |

Capitolo 20

| | | |
|--|---|-----|
| La responsabilità extracontrattuale | 493 | |
| 1. | La responsabilità aquiliana | 493 |
| 2. | Il concetto di danno ingiusto | 493 |
| 3. | Responsabilità aquiliana e responsabilità contrattuale: tratti comuni e differenziali | 494 |
| 4. | La struttura dell'illecito aquiliano: gli elementi costitutivi dell'illecito | 495 |
| 5. | Le modalità di risarcimento del danno | 497 |
| 6. | Il danno non patrimoniale | 498 |
| 7. | Le ipotesi speciali di responsabilità aquiliana | 499 |
| 8. | La nuova disciplina della responsabilità degli amministratori nelle società per azioni dopo la Riforma dei Mercati dei Capitali (D.lgs. 27 marzo 2026, n. 47) | 501 |

Capitolo 21

| | |
|--|---|
| Diritto di famiglia e successorio |  Approfondimento online |
|--|---|

| | |
|------------------------------------|------------|
| Quiz Diritto civile | 504 |
| Risposte corrette | 528 |

Parte IV

Diritto penale: parte generale

Capitolo 1

| | | |
|-----------------------------------|--|-----|
| Nozioni introduttive | 531 | |
| 1. | Nozione e funzione del diritto penale | 531 |
| 1.1. | Caratteri del diritto penale | 531 |
| 2. | La norma penale | 532 |
| 3. | I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme | 532 |
| 4. | Il principio di legalità | 533 |
| 5. | I corollari del principio di legalità | 533 |
| 5.1. | Il principio di riserva di legge | 533 |
| 5.2. | Il principio di precisione | 534 |
| 5.3. | Il divieto di analogia in materia penale | 534 |
| 5.4. | Il Principio di prevedibilità | 535 |

| | | |
|----------|--|-----|
| 6. | Il principio di irretroattività della legge penale | 535 |
| 6.1. | La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali | 536 |
| 6.1.1. | <i>Abolitio criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna | 536 |
| 6.1.2. | Modifiche sopravvenute | 536 |
| 6.1.3. | Successione mediata | 536 |
| 6.1.4. | Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole | 537 |
| 6.1.5. | Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge | 537 |
| 6.1.6. | Le leggi penali processuali | 537 |
| 6.1.6.A. | Le misure alternative alla detenzione | 537 |
| 6.1.6.B. | Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal d. lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31) | 538 |
| 7. | La c.d. riserva di codice | 539 |
| 8. | Il principio di territorialità | 539 |
| 9. | Il riconoscimento delle sentenze straniere | 541 |

Capitolo 2

| | | |
|-----------------------|---------------------------------------|-----|
| Il reato | 542 | |
| 1. | Il reato e i soggetti del reato | 542 |
| 2. | La responsabilità degli enti | 543 |
| 3. | L'oggetto del reato | 543 |
| 4. | Delitti e contravvenzioni | 544 |

Capitolo 3

| | | |
|-------------------------------------|--|-----|
| La struttura del reato | 545 | |
| 1. | Struttura ed elementi del reato | 545 |
| 1.1. | Le teorie della bipartizione e della tripartizione | 545 |
| 1.2. | Concezioni quadripartite | 545 |
| 2. | L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità | 546 |
| 2.1. | La condotta | 546 |
| 2.1.1. | I reati omissivi | 546 |
| 2.2. | L'evento | 547 |
| 2.2.1. | Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta | 547 |
| 2.3. | Il rapporto di causalità | 548 |
| 2.3.1. | La causalità omissiva | 549 |
| 3. | Le cause di giustificazione del reato | 549 |
| 3.1. | Il consenso dell'avente diritto | 549 |
| 3.2. | Esercizio del diritto | 550 |
| 3.2.1. | Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati | 551 |
| 3.3. | L'adempimento del dovere | 551 |
| 3.3.1. | L'agente provocatore | 552 |
| 3.4. | La legittima difesa | 552 |
| 3.4.1. | La legittima difesa domiciliare | 553 |
| 3.5. | L'uso legittimo delle armi | 554 |
| 3.6. | Lo stato di necessità | 554 |
| 3.7. | Le cause di giustificazione non codificate | 555 |
| 3.8. | La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative | 556 |
| 4. | L'elemento soggettivo | 556 |
| 5. | La c.d. <i>suitas</i> della condotta | 557 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 5.1. | <i>Suitas</i> e imputabilità | 557 |
| 6. | Il dolo | 557 |
| 6.1. | Forme del dolo | 558 |
| 6.2. | Le gradazioni del dolo | 559 |
| 7. | La colpa | 560 |
| 7.1. | Colpa specifica e colpa generica | 560 |
| 7.2. | Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica | 561 |
| 8. | La responsabilità oggettiva | 562 |
| 9. | La preterintenzione | 563 |
| 10. | Le cause soggettive di esclusione del reato | 564 |
| 11. | L' <i>aberratio</i> | 565 |
| 11.1. | L' <i>aberratio ictus</i> | 565 |
| 11.2. | L' <i>aberratio delicti</i> | 565 |
| 11.3. | L' <i>aberratio causae</i> | 566 |

Capitolo 4

| | |
|--|------------|
| Le forme di manifestazione del reato | 567 |
| 1. Il reato consumato | 567 |
| 1.1. Il reato permanente e il reato abituale | 567 |
| 2. Il delitto tentato | 568 |
| 2.1. Gli elementi costitutivi del reato tentato | 568 |
| 2.2. Desistenza e recesso attivo | 569 |
| 2.3. Questioni applicative: tentativo, delitti colposi, delitti omissivi | 569 |
| 3. Circostanze del reato | 570 |
| 3.1. La classificazione delle circostanze | 570 |
| 3.2. Il regime di imputazione delle circostanze | 571 |
| 3.3. Il concorso omogeneo di circostanze e il giudizio di comparazione in caso di concorso eterogeneo | 571 |
| 3.3.1. Le deroghe al bilanciamento | 572 |
| 3.4. Le aggravanti comuni. Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (c.d. Decreto Sicurezza), conv. in L. 9 giugno 2025, n. 80 e della L. 23 settembre 2025, n. 132 (Intelligenza artificiale) | 572 |
| 3.5. La recidiva | 573 |
| 3.6. Le attenuanti comuni | 573 |
| 3.7. Le attenuanti generiche | 574 |
| 4. Il concorso di persone nel reato | 574 |
| 4.1. L'elemento oggettivo | 574 |
| 4.2. L'elemento soggettivo. Dolo di concorso, concorso colposo e concorso di cause colpose indipendenti | 575 |
| 4.3. Le aggravanti e le attenuanti | 575 |
| 4.4. Il concorso anomalo | 576 |
| 4.5. Il concorso nel reato proprio | 577 |
| 5. Il concorso di reati | 577 |
| 5.1. Il concorso materiale di reati | 578 |
| 5.2. Il concorso formale di reato | 578 |
| 6. Il concorso apparente di norme | 578 |
| 6.1. Criteri regolatori: specialità, sussidiarietà, consunzione o assorbimento | 578 |
| 6.2. Il reato progressivo, la progressione criminosa, <i>ante factum</i> e <i>post factum</i> non punibili | 579 |
| 6.3. Il reato complesso | 580 |
| 7. Il reato continuato | 580 |
| 8. Il reato impossibile | 581 |

| | | |
|----|------------------------|-----|
| 9. | Il reato putativo..... | 581 |
|----|------------------------|-----|

Capitolo 5

Il reo.....



Capitolo 6

La pena..... 584

| | | |
|-----|--|-----|
| 1. | La pena. I principi costituzionali..... | 584 |
| 2. | Pene principali e pene accessorie..... | 584 |
| 3. | Le pene sostitutive. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31)..... | 587 |
| 4. | Le misure alternative alla detenzione..... | 588 |
| 5. | Determinazione della pena..... | 589 |
| 6. | La punibilità. Le cause di estinzione del reato. La non punibilità per tenuità del fatto..... | 589 |
| 7. | Le cause di estinzione della pena..... | 592 |
| 8. | Le misure di sicurezza..... | 594 |
| 9. | La giustizia riparativa introdotta dalla riforma Cartabia..... | 597 |
| 10. | La depenalizzazione..... | 597 |
| 11. | Le conseguenze civili del reato..... | 598 |

Quiz | Diritto penale: parte generale..... 599

Risposte corrette..... 606

Parte V

Diritto penale: parte speciale

Capitolo 1

I delitti contro la personalità dello Stato..... 609

| | | |
|------|--|-----|
| 1. | Generalità..... | 609 |
| 1.1. | Il concetto di “personalità dello Stato”..... | 609 |
| 2. | Classificazioni e caratteristiche strutturali..... | 609 |
| 3. | I delitti di attentato..... | 610 |
| 4. | I delitti di associazione..... | 610 |
| 5. | I delitti contro i segreti di Stato..... | 613 |
| 6. | I delitti di opinione..... | 614 |
| 7. | Altre fattispecie..... | 614 |

Capitolo 2

I delitti contro la Pubblica Amministrazione dalla Legge Nordio del 2024 al D.l. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza)..... 616

| | | |
|------|--|-----|
| 1. | Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato..... | 616 |
| 2. | Le qualifiche..... | 616 |
| 3. | I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione..... | 617 |
| 3.1. | Peculato (art. 314 c.p.)..... | 617 |
| 3.2. | Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 bis c.p.)..... | 618 |
| 3.3. | Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.)..... | 619 |
| 3.4. | Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316-bis c.p.)..... | 619 |
| 3.5. | Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316-ter c.p.)..... | 619 |
| 3.6. | Concussione (art. 317 c.p.)..... | 620 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 3.7. | Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.)..... | 621 |
| 3.8. | I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.) | 621 |
| 3.9. | Peculato, indebita destinazione di denaro o cose mobili, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [<i>abuso d'ufficio</i>] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i>) | 624 |
| 3.10. | Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter.1</i> c.p.)..... | 624 |
| 3.11. | Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.)..... | 624 |
| 3.12. | Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.) | 624 |
| 3.13. | Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.) | 625 |
| 3.14. | Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.) | 625 |
| 3.15. | Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.) | 625 |
| 3.16. | Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.)..... | 626 |
| 3.17. | Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.)..... | 626 |
| 3.18. | Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.) | 627 |
| 4. | I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione | 627 |
| 4.1. | Causa di non punibilità <i>ex art. 393-bis</i> c.p..... | 627 |
| 4.2. | Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.). Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza), conv. in L. 9 giugno 2025, n. 80..... | 627 |
| 4.3. | Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.)..... | 628 |
| 4.4. | Altre fattispecie | 629 |

Capitolo 3

| | |
|---|------------|
| I delitti contro l'amministrazione della giustizia | 632 |
| 1. Generalità..... | 632 |
| 2. Omessa denuncia di reato (artt. 361-364 c.p.) e omissione di referto (art. 365 c.p.) | 633 |
| 3. Simulazione di reato (art. 367 c.p.)..... | 634 |
| 4. Calunnia, autocalunnia, simulazione o calunnia per un fatto costituente contravvenzione (artt. 368-370)..... | 634 |
| 5. Falsa testimonianza (art. 372 c.p.)..... | 635 |
| 6. False dichiarazioni o attestazioni in atti destinati all'autorità giudiziaria o alla Corte penale internazionale (art. 374- <i>bis</i> c.p.)..... | 636 |
| 7. Frode in processo penale e depistaggio (art. 375 c.p.) | 636 |
| 8. I reati di favoreggiamento (artt. 378 ss. c.p.)..... | 637 |
| 9. Ritrattazione (art. 376 c.p.) | 638 |
| 10. Casi di non punibilità (art. 384 c.p.)..... | 638 |
| 11. Evasione (art. 385 c.p.) | 638 |
| 12. Violazione dei provvedimenti di allontanamento dalla casa familiare e del divieto di avvicinamento ai luoghi frequentati dalla persona offesa (art. 387- <i>bis</i> c.p.) e Mancata esecuzione dolosa di un provvedimento del giudice (art. 388 c.p.). Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Correttivo Cartabia. | 639 |
| 13. Agevolazione delle comunicazioni dei detenuti sottoposti alle restrizioni di cui all'articolo 41- <i>bis</i> della legge 26 luglio 1975, n. 354. Comunicazioni in elusione delle prescrizioni (art. 391- <i>bis</i> c.p.) | 640 |
| 14. Accesso indebito a dispositivi idonei alla comunicazione da parte di soggetti detenuti (art. 391- <i>ter</i> c.p.)..... | 640 |
| 15. Esercizio arbitrario delle proprie ragioni (artt. 392 e 393 c.p.) | 641 |
| 16. Altre fattispecie | 642 |

Capitolo 4

| | |
|--|------------|
| I delitti contro l'ordine pubblico | 644 |
| 1. Generalità..... | 644 |
| 2. Istigazione a delinquere (art. 414 c.p.) ed a pratiche pedopornografiche (art. 414- <i>bis</i> c.p.)..... | 644 |
| 3. Associazione per delinquere (art. 416 c.p.)..... | 645 |
| 4. Associazione di tipo mafioso anche straniera (art. 416- <i>bis</i> c.p.)..... | 646 |
| 5. Scambio elettorale politico-mafioso (art. 416- <i>ter</i> c.p.)..... | 647 |
| 6. Devastazione e saccheggio (art. 419 c.p.) | 648 |
| 7. Altre fattispecie | 648 |

Capitolo 5

| | |
|---|---|
| I delitti contro l'incolumità pubblica |  Approfondimento online |
|---|---|

Capitolo 6

| | |
|--|---|
| I delitti contro l'ambiente |  Approfondimento online |
|--|---|

Capitolo 7

| | |
|--|------------|
| I delitti contro la fede pubblica | 651 |
| 1. Nozione di "falso" | 651 |
| 2. Bene giuridico | 651 |
| 3. Elemento soggettivo..... | 651 |
| 4. Classificazione..... | 652 |
| 5. I delitti di falsità in monete, in carte di pubblico credito e in valori di bollo | 652 |
| 6. I delitti di falsità in atti | 653 |
| 7. Falsità personali | 654 |
| 8. Delitti contro l'economia pubblica, l'industria e il commercio..... | 655 |

Capitolo 8

| | |
|---|---|
| I delitti contro il patrimonio culturale |  Approfondimento online |
|---|---|

Capitolo 9

| | |
|--|---|
| I delitti contro gli animali..... |  Approfondimento online |
|--|---|

Capitolo 10

| | |
|--|------------|
| I delitti contro la persona | 658 |
| 1. Introduzione..... | 658 |
| 2. I delitti contro la vita e l'incolumità individuale..... | 659 |
| 2.1. Omicidio doloso (art. 575 c.p.). Femminicidio (art. 577 <i>bis</i> c.p.). Omicidio colposo (art. 589 c.p.). Omicidio stradale e nautico (art. 589- <i>bis</i> c.p.)..... | 659 |
| 2.2. Omicidio del consenziente (art. 579 c.p.)..... | 661 |
| 2.3. Istigazione o aiuto al suicidio (art. 580 c.p.) | 662 |
| 2.4. Omicidio preterintenzionale (art. 584 c.p.) | 662 |
| 2.5. Morte o lesioni come conseguenza di altro delitto (art. 586 c.p.) | 662 |
| 2.6. Percosse (art. 581 c.p.)..... | 663 |
| 2.7. Lesioni personali dolose (art. 582 c.p.). Lesioni personali a un ufficiale o agente di polizia giudiziaria o di pubblica sicurezza nell'atto o a causa dell'adempimento delle funzioni, nonché agli arbitri e agli altri soggetti che assicurano la regolarità tecnica delle manifestazioni sportive, a personale esercente una professione sanitaria o socio-sanitaria e a chiunque svolga | |

| | | |
|--------|--|-----|
| | attività ausiliarie a essa funzionali (art. 583- <i>quater</i>). Lesioni personali colpose (art. 590 c.p.). Lesioni personali stradali (art. 590- <i>bis</i>)..... | 663 |
| 2.8. | Responsabilità colposa per morte o lesioni personali in ambito sanitario (art. 590- <i>sexies</i> c.p.). La proroga del D.l. 27 dicembre 2024, n. 202..... | 666 |
| 2.9. | Rissa (art. 588 c.p.)..... | 667 |
| 3. | I delitti contro l'onore..... | 668 |
| 3.1. | Ingiuria e diffamazione (artt. 594 e 595 c.p.)..... | 668 |
| 4. | I delitti contro la libertà individuale..... | 669 |
| 4.1. | I delitti contro la personalità individuale..... | 669 |
| 4.1.1. | Riduzione o mantenimento in schiavitù o servitù e tratta di persone (artt. 600 e 601 c.p.)..... | 669 |
| 4.1.2. | Traffico di organi prelevati da persona vivente (art. 601- <i>bis</i> c.p.)..... | 670 |
| 4.1.3. | I reati di sfruttamento sessuale dei minori (artt. 600- <i>bis</i> e ss. c.p.)..... | 671 |
| 4.1.4. | Intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro (art. 603- <i>bis</i> c.p.)..... | 673 |
| 4.2. | I delitti contro l'uguaglianza..... | 673 |
| 4.2.1. | Propaganda e istigazione a delinquere per motivi di discriminazione razziale etnica e religiosa (art. 604- <i>bis</i> c.p.)..... | 673 |
| 4.3. | I delitti contro la libertà personale..... | 674 |
| 4.3.1. | Sequestro di persona (art. 605 c.p.)..... | 674 |
| 4.3.2. | I reati sessuali (artt. 609- <i>bis</i> -609- <i>duodecies</i> c.p.)..... | 674 |
| 4.3.3. | Altre fattispecie (artt. 606-609 c.p.)..... | 677 |
| 4.4. | I delitti contro la libertà morale..... | 677 |
| 4.4.1. | Violenza privata (art. 610 c.p.)..... | 677 |
| 4.4.2. | Atti persecutori (art. 612- <i>bis</i> c.p.)..... | 678 |
| 4.4.3. | Diffusione illecita di immagini o video sessualmente espliciti (art. 612- <i>ter</i> c.p.)..... | 679 |
| 4.4.4. | Illecita diffusione di contenuti generati o alterati con sistemi di intelligenza artificiale (art. 612- <i>quater</i> c.p.)..... | 679 |
| 4.4.5. | Tortura (art. 613- <i>bis</i> c.p.)..... | 679 |
| 4.5. | I delitti contro l'inviolabilità di domicilio..... | 680 |
| 4.5.1. | Violazione di domicilio (art. 614 c.p.)..... | 680 |
| 4.5.2. | Altre fattispecie (artt. 615-615- <i>ter</i> c.p.)..... | 681 |
| 4.6. | I delitti contro l'inviolabilità dei segreti..... | 681 |
| 4.6.1. | Rivelazione di segreto professionale (art. 622 c.p.)..... | 682 |

Capitolo 11

| | | |
|-----|---|------------|
| | I delitti contro il patrimonio..... | 683 |
| 1. | Classificazione..... | 683 |
| 2. | Furto (artt. 624 e ss.)..... | 683 |
| 3. | Rapina (art. 628 c.p.)..... | 686 |
| 4. | Estorsione (art. 629 c.p.)..... | 688 |
| 5. | Sequestro di persona a scopo di estorsione (art. 630 c.p.)..... | 689 |
| 6. | Invasione di terreni o edifici con pericolo per la salute pubblica o l'incolumità pubblica (art. 633- <i>bis</i> c.p.)..... | 689 |
| 7. | I delitti di danneggiamento..... | 689 |
| 8. | Truffa (artt. 640 c.p.)..... | 690 |
| 9. | Truffa aggravata per il conseguimento di erogazioni pubbliche (art. 640- <i>bis</i> c.p.)..... | 692 |
| 10. | Frode informatica (art. 640- <i>ter</i> c.p.)..... | 692 |
| 11. | Usura (art. 644 c.p.)..... | 692 |
| 12. | Appropriazione indebita (art. 646 c.p.)..... | 693 |
| 13. | Ricettazione (art. 648 c.p.)..... | 694 |
| 14. | Riciclaggio (art. 648- <i>bis</i> c.p.)..... | 695 |

| | | |
|-----|--|-----|
| 15. | Impiego di denaro, beni o utilità di provenienza illecita (art. 648-ter c.p.)..... | 696 |
| 16. | Autoriciclaggio (art. 648-ter.1 c.p.)..... | 696 |
| 17. | Ipotesi di confisca obbligatoria (art. 648-quater c.p.)..... | 697 |

Capitolo 12

| | |
|--|------------|
| Le contravvenzioni | 698 |
| 1. Premessa | 698 |
| 2. Contravvenzioni concernenti l'attività della P.A..... | 698 |
| 2.1. Inosservanza dei provvedimenti dell'autorità (art. 650 c.p.)..... | 698 |
| 2.2. Altre fattispecie (artt. 651, 663, 663-bis, 666, 733 e 733-bis c.p.)..... | 699 |
| 3. Le altre contravvenzioni | 700 |

| | |
|--|------------|
| Quiz Diritto penale: parte speciale | 702 |
| Risposte corrette | 713 |

Parte VI

Diritto processuale penale

Capitolo 1

| | |
|---------------------------------------|------------|
| Il processo penale | 717 |
| 1. Il diritto processuale penale..... | 717 |
| 2. Principi del giusto processo | 717 |
| 3. schema del processo penale | 718 |

Capitolo 2

| | |
|---|------------|
| I soggetti del procedimento penale | 720 |
| 1. Premessa | 720 |
| 2. Il Giudice | 720 |
| 2.1. La capacità del giudice | 722 |
| 3. Il Pubblico Ministero | 723 |
| 3.1 L'attività del p.m. Le novità della c.d. Legge Nordio | 724 |
| 4. L'imputato | 727 |
| 4.1. L'interrogatorio dell'indagato. I corollari del diritto di difesa | 727 |
| 4.2. Differenza tra indagato e persona informata dei fatti. La disciplina dell'art. 63 c.p.p..... | 728 |
| 5. Il difensore. Le novità della c.d. Legge Nordio..... | 729 |
| 6. Gli altri soggetti | 730 |

Capitolo 3

| | |
|-------------------------------------|---|
| La Polizia Giudiziaria |  Approfondimento online |
|-------------------------------------|---|

Capitolo 4

| | |
|---|---|
| L'attività della Polizia Giudiziaria |  Approfondimento online |
|---|---|

Capitolo 5

| | |
|---|------------|
| Le notificazioni | 734 |
| 1. La procedura di notificazione in generale | 734 |
| 2. La notifica <i>brevi manu</i> all'imputato non detenuto..... | 734 |
| 2.1. La disciplina della prima notificazione..... | 735 |
| 2.2. La disciplina delle notifiche successive alla prima | 735 |

| | | |
|----|--|-----|
| 3. | La notifica in caso di irreperibilità | 736 |
| 4. | La notifica all'imputato detenuto | 736 |
| 5. | Notificazioni alla persona offesa, alla parte civile, al responsabile civile e al civilmente obbligato per la pena pecuniaria (art. 154 c.p.p.). Le novità del D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31 (c.d. Correttivo Cartabia). | 737 |

Capitolo 6

| | |
|-------------------------------|---|
| I mezzi di prova |  |
|-------------------------------|---|

Capitolo 7

| | |
|--|------------|
| I mezzi di ricerca della prova | 739 |
| 1. Premessa | 739 |
| 2. Ispezioni | 739 |
| 3. Perquisizioni | 740 |
| 3.1. Le perquisizioni previste dalle leggi speciali | 742 |
| 4. Sequestro probatorio | 742 |
| 5. Le intercettazioni. Le novità della Legge Nordio e della Legge sul Femminicidio ... | 744 |
| 6. Acquisizione dei tabulati telefonici..... | 749 |

Capitolo 8

| | |
|--|------------|
| Le misure cautelari | 750 |
| 1. Caratteri generali e classificazioni | 750 |
| 2. Condizioni di applicabilità | 755 |
| 3. Esigenze cautelari..... | 756 |
| 4. Criteri di scelta delle misure..... | 757 |
| 5. Il procedimento cautelare. Le novità della c.d. Legge Nordio | 758 |
| 5.1. La Richiesta del P.M. | 758 |
| 5.2. L'interrogatorio di garanzia. Le novità della c.d. Legge Nordio | 762 |
| 6. Vane ricerche e latitanza | 762 |
| 6.1. Il mandato di arresto europeo | 763 |

Capitolo 9

| | |
|---|------------|
| Le misure precautelari | 765 |
| 1. Le misure precautelari. La fonte costituzionale | 765 |
| 2. L'arresto. Le novità introdotte dalle Leggi 13 novembre 2023, n. 159 (c.d. Decreto Caivano), 24 novembre 2023, n. 168 (Femminicidio), 18 novembre 2024, n. 171 (Arresto in flagranza differita) e 3 ottobre 2025, n. 147 (Reati ambientali). | 766 |
| 3. Il fermo di indiziato di delitto..... | 771 |
| 4. L'arresto e il fermo del minorenni | 771 |
| 5. L'allontanamento d'urgenza dalla casa familiare. Le novità introdotte dalla L. 24 novembre 2023, n. 168 (Femminicidio). | 772 |
| 6. Il procedimento nei casi di arresto o fermo..... | 773 |

Capitolo 10

| | |
|---|------------|
| Le indagini preliminari..... | 776 |
| 1. Funzione e caratteri generali delle indagini preliminari. Le novità della c.d. Legge Nordio..... | 776 |
| 2. Atti segreti e conoscibili | 776 |
| 3. L'acquisizione della notizia di reato. Denuncia e referto | 777 |
| 4. La comunicazione della notizia di reato ad opera della P.G..... | 778 |

| | | |
|-----|--|-----|
| 5. | L'iscrizione della notizia di reato ad opera del P.M. | 779 |
| 6. | Le condizioni di procedibilità | 781 |
| 7. | L'incidente probatorio | 783 |
| 8. | La durata delle indagini | 784 |
| 9. | Archiviazione | 785 |
| 10. | L'avviso di conclusione delle indagini. Le novità del D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31 c.d. Correttivo Cartabia | 786 |
| 11. | Richiesta di rinvio a giudizio | 789 |

Capitolo 11

| | |
|--|------------|
| L'udienza preliminare | 790 |
| 1. Funzione e caratteri dell'udienza preliminare | 790 |
| 2. Svolgimento dell'udienza preliminare | 790 |

Capitolo 12

| | |
|---|------------|
| I procedimenti speciali | 794 |
| 1. Premessa | 794 |
| 2. Giudizio abbreviato | 794 |
| 3. Il patteggiamento | 795 |
| 4. Il giudizio direttissimo | 798 |
| 5. Il giudizio immediato | 799 |
| 6. Il procedimento per decreto | 800 |
| 7. La sospensione del processo con messa alla prova | 801 |
| 8. L'oblazione | 802 |

Capitolo 13

| | |
|--|------------|
| Il Giudizio di primo grado | 839 |
| 1. Il giudizio di primo grado in generale | 839 |
| 2. La fase degli atti preliminari al dibattimento | 839 |
| 3. I principi generali che regolano il dibattimento | 839 |
| 4. Gli atti introduttivi al dibattimento | 839 |
| 5. L'istruttoria dibattimentale | 839 |
| 6. La discussione delle parti e la decisione. Le novità del D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31 c.d. Correttivo Cartabia | 839 |

Capitolo 14

| | |
|---|------------|
| Il procedimento davanti al tribunale in composizione monocratica | 839 |
| 1. Il procedimento con citazione diretta a giudizio | 839 |
| 2. L'udienza predibattimentale | 839 |
| 3. Il rito ordinario (con udienza preliminare) | 839 |
| 4. I procedimenti speciali | 839 |

Capitolo 15

| | |
|---|---|
| Il procedimento davanti al Giudice di pace |  Approfondimento online |
|---|---|

Capitolo 16

| | |
|---|---|
| Il procedimento davanti al tribunale per i minorenni. |  Approfondimento online |
|---|---|

Capitolo 17

| | |
|---|------------|
| Le impugnazioni e l'esecuzione | 839 |
| 1. Classificazioni e principio di tassatività | 839 |

| | | |
|-----|---|-----|
| 2. | Le condizioni dell'impugnazione..... | 839 |
| 3. | Forma e termini delle impugnazioni | 839 |
| 4. | La disciplina della causa di improcedibilità dell'azione penale nei giudizi di impugnazione introdotta dalla c.d. "Riforma Cartabia" | 839 |
| 5. | L'appello. Le novità della c.d. Legge Nordio | 839 |
| 6. | Il ricorso per cassazione | 839 |
| 7. | Richiesta per l'eliminazione degli effetti pregiudizievoli delle decisioni adottate in violazione della C.E.D.U. | 839 |
| 8. | La revisione | 839 |
| 9. | La rescissione del giudicato | 839 |
| 10. | L'esecuzione..... | 839 |

Capitolo 18

Rapporti con autorità straniere, mandato di arresto europeo e riconoscimento

delle sentenze penali straniere..... 

Quiz | Diritto processuale penale..... 839

Risposte corrette 856

Parte VII

Legislazione di pubblica sicurezza

Capitolo 1

Elementi di pubblica sicurezza 861

| | | |
|--------|---|-----|
| 1. | Nozione ed evoluzione del concetto di pubblica sicurezza..... | 861 |
| 2. | Differenze tra il concetto di polizia amministrativa, di sicurezza e giudiziaria..... | 862 |
| 3. | L'ordinamento dell'Amministrazione di pubblica sicurezza | 864 |
| 3.1. | Il Ministero dell'interno e il Dipartimento di pubblica sicurezza..... | 864 |
| 3.1.1. | Gli organi dipendenti dal Ministero dell'interno | 865 |
| 3.2. | Gli organi periferici | 865 |
| 3.2.1. | Le Autorità provinciali..... | 865 |
| 3.2.2. | Le Autorità locali | 865 |
| 3.3. | Il Comitato interministeriale per la sicurezza della Repubblica (CIRS)..... | 866 |
| 3.4. | Il Dipartimento di Pubblica Sicurezza..... | 866 |
| 3.5. | Il Capo della polizia..... | 867 |
| 3.6. | Il Comitato Nazionale dell'ordine e della sicurezza pubblica (CNOSP)..... | 867 |
| 3.7. | Consiglio generale per la lotta alla criminalità organizzata..... | 867 |
| 3.8. | La Direzione investigativa Antimafia (D.I.A.)..... | 868 |
| 3.9. | Il Consiglio Nazionale di Polizia..... | 869 |
| 3.10. | Il Comitato provinciale dell'ordine e della sicurezza pubblica | 869 |
| 3.11. | Il D.I. sicurezza e le misure a tutela degli organismi di sicurezza nazionale..... | 869 |
| 4. | Le fonti normative di pubblica sicurezza. Il Testo Unico delle leggi di pubblica sicurezza (T.U.L.P.S.)..... | 870 |
| 4.1. | L'evoluzione della nozione di "pubblica sicurezza" nel T.U.L.P.S. | 870 |
| 4.2. | L'articolazione interna del T.U.L.P.S..... | 871 |
| 4.3. | La successione delle modifiche normative e gli interventi di depenalizzazione..... | 871 |
| 4.4. | Le sanzioni amministrative per violazione delle disposizioni del T.U.L.P.S. | 872 |
| 4.5. | Le sanzioni amministrative accessorie..... | 873 |
| 5. | Disposizioni in materia di sicurezza urbana: il d.l. sicurezza | 874 |

Capitolo 2

| | |
|---|------------|
| Provvedimenti di Pubblica sicurezza | 876 |
| 1. I provvedimenti di polizia | 876 |
| 1.1. I provvedimenti di polizia: nozione..... | 876 |
| 1.2. I possibili contenuti dei provvedimenti di polizia..... | 877 |
| 1.3. Le autorizzazioni | 878 |
| 1.3.1. Le tipologie di autorizzazioni | 878 |
| 1.3.2. Classificazione delle autorizzazioni..... | 878 |
| 1.3.3. Gli impedimenti al rilascio di autorizzazioni..... | 879 |
| 1.3.4. I requisiti per il rilascio delle autorizzazioni | 879 |
| 1.3.5. La competenza a emettere le autorizzazioni di polizia..... | 879 |
| 1.3.6. L'efficacia dei provvedimenti di autorizzazione..... | 880 |
| 1.3.7. La riforma della precedente autorizzazione: sospensione e revoca | 880 |
| 1.3.8. I poteri di accertamento successivi al rilascio dell'autorizzazione..... | 880 |
| 1.3.9. Rilievi segnaletici di persone pericolose o sospette..... | 881 |
| 1.4. Gli ordini..... | 881 |
| 1.5. I provvedimenti di urgenza | 882 |
| 2. L'esecutorietà dei provvedimenti emanati dalle autorità di P.S. e le conseguenti caratteristiche..... | 882 |
| 2.1. L'esecutorietà: art. 5, comma 1, TULPS | 882 |
| 2.2. L'esecuzione d'ufficio: art. 5, comma 2, TULPS | 882 |
| 2.3. I provvedimenti infungibili e l'uso della forza pubblica: art. 5, comma 3, TULPS..... | 883 |
| 2.4. Le sanzioni..... | 883 |
| 2.5. La tutela del privato nei confronti dei provvedimenti di polizia..... | 883 |

Capitolo 3

| | |
|---|------------|
| Le attività di pubblica sicurezza | 884 |
| 1. Le attività di Pubblica sicurezza | 884 |
| 2. Le riunioni pubbliche e gli assembramenti..... | 884 |
| 2.1. La disciplina generale..... | 884 |
| 2.2. Le manifestazioni o grida sediziose..... | 886 |
| 2.3. Lo scioglimento della riunione | 886 |
| 2.4. Il divieto di indossare caschi protettivi | 887 |
| 3. Le accensioni pericolose e i gas tossici. Le novità della L. 7 ottobre 2024, n. 152..... | 887 |
| 4. Ascensori e montacarichi | 888 |
| 5. Portieri e custodi di magazzini | 888 |
| 6. Spettacoli e trattenimenti pubblici | 888 |
| 6.1. Le varie tipologie di locali | 888 |
| 6.2. La disciplina giuridica contenuta nel TULPS..... | 889 |
| 7. L'art. 85-bis TULPS: il divieto di installazione di dispositivi audiovisivi..... | 890 |
| 8. Tipografie e arte fotografica | 890 |
| 9. Scritti, disegni e affissioni | 890 |
| 10. Agenzie d'affari | 891 |
| 11. Istituti di vigilanza e investigazione..... | 891 |
| 11.1. La disciplina degli istituti di vigilanza privata..... | 892 |
| 11.1.1. Gli investigatori privati nel codice di procedura penale (art. 327bis c.p.p. e 222 disp. att. c.p.p.)..... | 892 |
| 11.2. L'art. 138 TULPS: le guardie particolari giurate..... | 893 |

| | | |
|--|---|------------|
| Capitolo 4 | | |
| Disciplina delle armi | | 894 |
| 1. | Le armi | 894 |
| 2. | La definizione di arma | 894 |
| 3. | Le classificazioni delle armi introdotte dalla L.110/1975 | 895 |
| 3.1. | Altre tipologie di armi | 895 |
| 4. | La classificazione delle munizioni | 896 |
| 5. | La regolamentazione normativa delle armi e delle munizioni | 896 |
| 5.1. | Gli artt. 28 e 31 T.U.L.P.S.: la disciplina in materia di fabbricazione, assemblaggio, importazione e trasporto di armi da guerra e di altre armi | 896 |
| 5.2. | Gli obblighi a carico degli armaioli | 897 |
| 5.3. | La figura dell'intermediario | 897 |
| 5.4. | La detenzione delle armi comuni e l'obbligo di denuncia | 898 |
| 5.5. | Il porto d'armi | 898 |
| 6. | La disciplina delle armi giocattolo | 900 |
| 7. | Le armi improprie | 901 |
| 8. | Materie esplodenti | 901 |
| 9. | Passeggiate in forma militare con armi | 902 |
| Capitolo 5 | | |
| Esercizi pubblici | | 903 |
| 1. | Gli esercizi pubblici | 903 |
| 2. | La licenza dei Comuni | 903 |
| 2.1. | La revoca o la sospensione della licenza | 903 |
| 3. | Gli esercizi pubblici e le strutture ricettive | 905 |
| 3.1. | Affittacamere e strutture ricettive | 905 |
| 4. | Sale da biliardo, giochi e scommesse | 905 |
| 5. | Stabilimenti balneari e piscine | 908 |
| 6. | Autorimesse | 909 |
| Capitolo 6 | | |
| Identificazione delle persone | | 910 |
| 1. | I documenti per l'identificazione delle persone | 910 |
| 2. | La carta di identità | 910 |
| 3. | Il passaporto | 911 |
| 3.1. | Il passaporto ordinario individuale | 912 |
| 3.2. | Il passaporto collettivo | 912 |
| 3.3. | Il lasciapassare | 913 |
| 3.4. | Il ritiro del passaporto | 913 |
| 4. | Sanzioni in caso di espatrio | 913 |
| 5. | Il fermo di identificazione | 913 |
| Capitolo 7 | | |
| Misure di prevenzione | | 915 |
| 1. | Il codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione | 915 |
| 2. | Le misure di prevenzione | 916 |
| 2.1. | Misure di prevenzione personali | 916 |
| 2.2. | Misure di prevenzione patrimoniali | 918 |
| 3. | I divieti di accesso a determinati luoghi pubblici o aperti al pubblico: le diverse tipologie di "D.A.SPO." | 919 |
| 3.1. | Il D.A.SPO. relativo alle manifestazioni sportive: l'art. 6 della L. 13 dicembre 1989, n. 401 | 920 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 3.2. | Il c.d. “D.A.SPO. urbano” o DAU | 921 |
| 4. | Il c.d. “DALP”: gli artt. 13 e 13- <i>bis</i> del D.l. n. 14 del 2017 | 924 |
| 5. | La documentazione antimafia..... | 925 |
| 5.1. | La comunicazione antimafia | 925 |
| 5.2. | L’informazione antimafia | 926 |
| 5.2.1. | L’ambito di applicazione dell’informazione antimafia e la sua progressiva estensione alla “economia privata” e all’ambito risarcitorio..... | 928 |
| 5.2.2. | Il contraddittorio endoprocedimentale ai fini dell’emissione di una interdittiva antimafia..... | 930 |
| 6. | Le altre misure amministrative di prevenzione delle più gravi forme di criminalità..... | 931 |
| 6.1. | Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose | 931 |
| 6.1.1. | Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL | 931 |
| 6.1.2. | Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 143 TUEL | 932 |
| 6.1.3. | Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario | 933 |
| 6.2. | Le misure di prevenzione della corruzione..... | 934 |
| 6.3. | La prevenzione del delitto di <i>stalking</i> | 936 |

Capitolo 8

| | | |
|---------------------------|---|-----|
| Gli stranieri..... | 937 | |
| 1. | Nozioni..... | 937 |
| 1.1. | La condizione giuridica dello straniero | 938 |
| 2. | L’acquisto e la perdita della cittadinanza italiana..... | 939 |
| 2.1. | I modi di acquisto della cittadinanza italiana | 939 |
| 2.1.2. | Le novità del D.L. 28 marzo 2025, n. 36, conv. dalla L. 23 maggio 2025, n. 74 | 940 |
| 2.2. | I casi di perdita della cittadinanza italiana..... | 941 |
| 2.3. | Il riacquisto della cittadinanza | 942 |
| 2.4. | Decadenza dalla e rinuncia alla cittadinanza..... | 942 |
| 2.5. | Giurisdizione..... | 942 |
| 3. | Gli Enti competenti in materia di stranieri..... | 943 |
| 3.1. | Lo Sportello Unico per l’immigrazione..... | 943 |
| 3.2. | La Questura..... | 943 |
| 4. | L’ingresso dei cittadini extracomunitari nel territorio della Repubblica..... | 944 |
| 4.1. | Le modalità di ingresso dei cittadini extracomunitari nel territorio italiano | 944 |
| 4.2. | Il visto di ingresso | 945 |
| 4.2.1. | Il “Visto Schengen” | 945 |
| 4.2.2. | Il Visto a validità territoriale limitata | 945 |
| 4.2.3. | Il “Visto nazionale” | 945 |
| 4.2.4. | Caratteri dei visti e Autorità competenti al loro rilascio | 945 |
| 4.2.5. | Gli impedimenti al rilascio del visto | 946 |
| 4.2.6. | I motivi e gli scopi del visto..... | 946 |
| 4.2.6.1. | Le novità della L. 1° dicembre 2025, n. 179 | 947 |
| 4.2.7. | La durata del visto | 948 |
| 4.3. | Il sistema delle quote. Le novità della L. 9 dicembre 2024, n. 187 e del D.L. 28 marzo 2025, n. 36..... | 948 |
| 4.4. | La dimostrazione dei mezzi di sussistenza economica..... | 949 |
| 4.5. | I titoli di soggiorno..... | 949 |
| 4.5.1. | Il permesso di soggiorno | 950 |
| 4.5.2. | I minori stranieri non accompagnati | 951 |
| 4.5.3. | La ricevuta di dichiarazione di soggiorno | 952 |
| 4.5.4. | Il permesso di soggiorno Carta Blu UE..... | 952 |

| | | |
|----------|---|------------|
| 4.5.5. | Il permesso di soggiorno per casi speciali. Le novità della L. 9 dicembre 2024, n. 187..... | 952 |
| 4.5.6. | Il permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo | 953 |
| 4.5.7. | Il ricongiungimento familiare. Le novità della L. 9 dicembre 2024, n. 187 | 954 |
| 4.5.8. | Il permesso per motivi di lavoro | 955 |
| 4.5.8.1. | Il rilascio del permesso di soggiorno per motivi di lavoro: il contratto di soggiorno. Le novità della L. 9 dicembre 2024, n. 187..... | 956 |
| 4.5.8.2. | Le vicende del rapporto: la perdita del lavoro | 956 |
| 5. | L'uscita degli stranieri extracomunitari dall'Italia | 956 |
| 5.1. | Le ipotesi di "uscita forzata" dello straniero extracomunitario dal territorio dello Stato | 956 |
| 5.2. | Il respingimento..... | 957 |
| 5.3. | L'espulsione..... | 958 |
| 5.3.1. | L'espulsione amministrativa | 958 |
| 5.3.1.1. | La legittimità con vulnus dei trattenimenti in CPR: Corte Cost., sent. 3 luglio 2025, n. 96..... | 960 |
| 5.3.2. | L'espulsione giudiziaria | 962 |
| 5.3.3. | I Programmi di rimpatrio assistito | 962 |
| 5.4. | Le novità del D.L. 28 marzo 2025, n. 37, conv. dalla L. 23 maggio 2025, n. 75 (c.d. D.I. Immigrazione) | 963 |
| 6. | La circolazione dei cittadini comunitari..... | 964 |
| 6.1. | La libera circolazione nel diritto dell'Unione europea | 964 |
| 6.2. | Il controllo alle frontiere | 965 |
| 7. | La protezione internazionale e la protezione sussidiaria | 966 |
| 7.1. | Nozione di "rifugiato" | 966 |
| 7.2. | Le novità introdotte dalla Legge 132/2018 | 966 |
| 8. | Le conseguenze a livello amministrativo e penale in caso di violazione della normativa sull'immigrazione | 967 |
| 8.1. | Le sanzioni amministrative in caso di violazione della normativa sull'immigrazione | 967 |
| 8.2. | Le sanzioni penali in caso di violazione della normativa sull'immigrazione | 968 |
| 8.2.1. | Le fattispecie inerenti all'ingresso dello straniero in Italia: il reato di favoreggiamento dell'immigrazione clandestina e l'ingresso e soggiorno illegale...968 | |
| 8.2.2. | Le fattispecie inerenti alla permanenza dello straniero in Italia | 969 |
| 8.2.3. | Le fattispecie inerenti all'espulsione dello straniero..... | 969 |
| 8.2.4. | Le fattispecie inerenti alle discriminazioni dello straniero | 970 |
| 8.2.5. | Le fattispecie inerenti al mondo del lavoro. Le novità della L. 9 dicembre 2024, n. 187..... | 970 |
| | Quiz Legislazione di pubblica sicurezza | 972 |
| | Risposte corrette | 978 |

