

Concorsi **ENTI
LOCALI**

CONCORSO
ISTRUTTORE
DIRETTIVO e
FUNZIONARIO
AREA AMMINISTRATIVA Cat. **D**
MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ**
EDIZIONE AGGIORNATA

VIII Edizione **2026**

NLD
CONCORSI

PREMESSA

Il Manuale *Istruttore direttivo e Funzionario dell'area amministrativa cat. D, Teoria e Quiz, NLD Concorsi, 2026*, è stata ripensata tenendo conto delle questioni più frequentemente assegnate nelle prove concorsuali degli ultimi anni.

Il Manuale si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** di tutte le materie più frequentemente oggetto di concorso:

- Diritto **costituzionale**;
- Diritto **amministrativo**;
- **Procedimento, privacy e informatizzazione**;
- **Anticorruzione e trasparenza**;
- **Pubblico impiego**;
- **Contratti pubblici**;
- Diritto **regionale**;
- **Ordinamento istituzionale degli Enti locali**;
- **Ordinamento finanziario e contabile degli enti locali**;
- **Servizi statali svolti dal Comune**;
- **Settori organici di intervento locale**;
- Elementi di diritto **civile**;
- Elementi di diritto **penale e reati contro la P.A.**;
- **Atti degli Enti locali**;
- Quiz con soluzioni commentate di **Logica (online)**;
- **Inglese e informatica (online)**.

Il Manuale tiene conto delle più recenti novità legislative, tra cui la L. 20 aprile **2026**, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio **2026**, n. 19 (**PNRR**), la L. 11 marzo **2026**, n. 34 (c.d. **Legge annuale sulle piccole e medie imprese**), la L. 07 gennaio **2026**, n. 1 (**Riforma della Corte dei Conti e della Responsabilità erariale**) e la L. 30 dicembre **2025**, n. 199 (**Legge di Bilancio per il 2026**).

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata **verifica** della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta quiz di verifica per ciascuno dei Capitoli che compongono le indicate materie.

Il Manuale segnala, inoltre, *paragrafo per paragrafo*, gli argomenti **già oggetto di prove assegnate nei precedenti concorsi ed esami**, in tal modo richiamando l'attenzione sugli aspetti del Programma in nessun modo trascurabili.

Completa il volume una articolata **Guida alla prova teorico-pratica** e alla **redazione degli atti**, con un formulario delle principali tipologie di atti, arricchito dalla evidenziazione della relativa struttura e degli elementi costitutivi essenziali.

Il Manuale permette, infine, l'accesso ad un'**estensione online**, consultabile con apposita *password*, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame e per esercitarsi con il **simulatore online**.

SOMMARIO

Parte I Diritto costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediale, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	6
4.1.1. Il popolo	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana	7
4.1.2. Il territorio	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	7
5. Forme di Stato e forme di Governo	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	9
5.3. Il modello italiano	10

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea



Capitolo 3

Le fonti del diritto	12
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione	12
1.1. Fonti atto e fonti fatto	12
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie	13
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie	13
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche	13
2.1.1. L'analogia	14
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie	14
2.2.1. Il criterio cronologico	14
2.2.2. Il criterio gerarchico	14
2.2.3. Il criterio di specialità	15
2.2.4. Il criterio della competenza	15
3. Le fonti del diritto in Italia	15

4.	La Costituzione.....	15
4.1.	La struttura	15
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana	16
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	17
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	17
6.	Le leggi ordinarie.....	17
6.1.	Il procedimento di formazione.....	18
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata	18
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	18
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	20
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	20
7.1.	Il decreto legislativo.....	21
7.2.	Il decreto-legge	21
7.2.1.	Necessità e urgenza	21
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza	22
7.2.3.	La conversione in legge	22
8.	Il referendum popolare.....	23
8.1.	Il referendum abrogativo.....	23
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	23
9.	I regolamenti parlamentari.....	24
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	24
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	25
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	26
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	26
12.	Le fonti regionali.....	27
13.	Le fonti secondarie	28
14.	Le fonti-fatto.....	28

Capitolo 4

I principi costituzionali	29	
1.	I principi fondamentali.....	29
2.	Il principio democratico.....	29
2.1.	Democrazia e rappresentanza	30
2.2.	Il diritto di voto.....	30
2.2.1.	Il suffragio universale.....	30
2.2.2.	I caratteri del voto	30
2.3.	Democrazia e partiti politici	31
3.	Il principio di uguaglianza	31
3.1.	Il divieto di discriminazioni	31
3.1.1.	Sesso.....	32
3.1.2.	Razza	32
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	32
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	32
3.1.5.	Opinioni politiche.....	32
3.1.6.	Condizioni personali e sociali.....	33
4.	Il principio lavorista.....	33
5.	Unità, autonomia e decentramento	33
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	33
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	33
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	34
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	34

6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	34
6.3.	Lo sport nella Costituzione	34
7.	L'Italia e le relazioni internazionali	35
7.1.	Il ripudio della guerra	35
8.	La condizione giuridica dello straniero	36
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	36
8.2.	L'estradizione	36

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali	37
1. I diritti inviolabili	37
1.1. Garanzie dei diritti inviolabili	37
1.1.1. I meccanismi di protezione sovranazionale	38
1.1.2. La tutela prevista dalla Cedu	38
1.2. Bilanciamento dei diritti fondamentali	39
2. Classificazione dei diritti costituzionali	39
2.1. Diritti individuali e collettivi	39
2.2. Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	39
2.3. Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	40
2.4. Scheda di sintesi	40
3. Libertà personale	40
3.1. Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	41
4. La libertà di domicilio	41
5. Libertà di circolazione e soggiorno	41
5.1. Libertà di espatrio	42
5.2. Libertà di emigrazione	42
5.3. Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	42
6. Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	42
6.1. Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	42
6.2. Libertà della stampa	43
6.2.1. Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione	43
7. La libertà e la segretezza della corrispondenza	43
8. La libertà di riunione	44
8.1. I limiti	44
8.2. Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato	44
9. La libertà di associazione	44
9.1. Limiti: associazioni segrete e paramilitari	45
10. La libertà di costituire una famiglia	45
10.1. La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	46
11. La libertà religiosa	46
12. Il diritto alla salute	47
12.1. Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	47
12.1.1. Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	47
12.1.2. Il testamento biologico	47
13. Il diritto all'istruzione	48
13.1. Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	48
13.2. Libertà della scuola: le scuole private	48
14. I limiti ai diritti economici	49
14.1. I diritti dei lavoratori	49
14.1.1. Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori	49
15. I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	50

15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	50
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	51
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	51
17.	I doveri costituzionali.....	51
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale.....	51
17.2.	Doveri di solidarietà politica.....	51
17.3.	La riserva di legge.....	52
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare.....	52
17.5.	Il dovere tributario.....	52
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	52

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica.....	53
1. Il Parlamento.....	53
1.1. Il bicameralismo perfetto.....	53
1.2. Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....	54
1.3. Differenze tra Camera e Senato.....	54
1.4. Il Parlamento in seduta comune.....	54
1.5. Organizzazione interna e disciplina.....	54
1.5.1. L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....	55
1.5.2. I gruppi parlamentari.....	55
1.5.3. Le commissioni parlamentari.....	55
1.5.4. Le giunte.....	56
1.6. La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i>	56
1.7. Lo <i>status</i> di parlamentare.....	57
1.7.1. Il divieto di mandato imperativo.....	57
1.7.2. Le immunità parlamentari.....	57
1.8. Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità.....	58
1.9. Il sistema elettorale.....	58
1.9.1. Il <i>Rosatellum</i>	59
1.10. Strumenti di indirizzo e di controllo.....	59
2. Il Governo.....	60
2.1. Il procedimento di formazione.....	60
2.2. Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia.....	61
2.3. Cessazione e crisi di Governo.....	61
2.4. La composizione del Governo.....	62
2.4.1. Organi governativi necessari e non necessari.....	62
2.5. La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	63
2.5.1. Responsabilità politica.....	64
2.5.2. Responsabilità giuridica.....	64
2.5.3. I reati ministeriali.....	64
2.6. Organi ausiliari.....	64
3. Il Presidente della Repubblica.....	64
3.1. Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza.....	65
3.2. Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.....	65
3.2.1. Natura degli effetti.....	66
3.2.2. La controfirma.....	66
3.3. La responsabilità del Presidente della Repubblica.....	68
3.3.1. Procedimento per la messa in stato d'accusa.....	68
4. La Corte costituzionale.....	68
4.1. Composizione e funzionamento della Corte costituzionale.....	69
4.1.1. Indipendenza e immunità dei singoli giudici.....	69

4.1.2.	Indipendenza della Corte nel suo complesso	69
4.1.3.	Funzionamento.....	70
4.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale.....	70
4.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili	70
4.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale	71
4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale	72
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento	73
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto.....	73
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative.....	73
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni	74
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto	74
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo.....	75
5.	La magistratura	76
5.1.	L'indipendenza della magistratura.....	76
5.1.1.	L'indipendenza funzionale	76
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura.....	77
5.1.3.	L'indipendenza interna.....	77
5.2.	La responsabilità dei magistrati	78
5.3.	Le regole del giusto processo.....	79
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice	79
5.3.2.	Il giudice naturale.....	79
5.3.3.	I diritti delle parti del processo.....	79
	Quiz Diritto costituzionale	81
	Risposte corrette	85

Parte II

Diritto amministrativo

Capitolo 1

	La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....	89
1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	89
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	90
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	90
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	91
5.	Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione	92
5.1.	La classificazione	92
6.	I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	93
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	94
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio	94
7.2.	La <i>prorogatio</i>	95
7.3.	La classificazione degli organi.....	95
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	95
9.	Competenza	95
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento	96
10.	Il difetto di competenza	97
11.	Il funzionario di fatto	97
11.1.	Regime di imputabilità degli atti	97
12.	Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	98
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica	98
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea.....	99

12.2.1.	Organismi di diritto pubblico	99
12.2.2.	Imprese pubbliche	99
12.2.3.	Soggetti <i>in house</i>	100
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	101
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	102
13.1.	Premessa	102
13.2.	La nozione di servizio pubblico	102
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	102
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	102
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	103
13.3.	La nozione europea.....	104
13.4.	I servizi pubblici locali.....	104
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	105
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	106
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	107
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	107
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	109

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....	111	
1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....	111
2.	Il Governo	111
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	112
2.2.	Comitati interministeriali.....	112
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome	112
3.	Gli organi ausiliari	112
3.1.	Il Consiglio di Stato.....	113
3.2.	La Corte dei conti	113
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	113
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	114
4.	Le Autorità indipendenti.....	114
5.	L'Amministrazione statale periferica	115
5.1.	I Prefetti.....	115
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	116
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	116
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	116
5.3.	Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari	117

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....	119	
1.	Autonomia e decentramento.....	119
2.	Le Regioni. <i>Rinvio</i>	119
3.	I controlli.....	119
3.1.	I controlli sulle Regioni	120
3.2.	I controlli sugli enti locali.....	120
4.	Le conferenze permanenti.....	120
4.1.	La Conferenza Stato-Regioni	121
4.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali	121

4.3.	La Conferenza unificata	121
5.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato	121
5.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	122

Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo	123
1. Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	123
2. Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	123
3. I regolamenti: fondamento e limiti.....	124
3.1. Classificazione dei regolamenti.....	124
4. Le ordinanze.....	125
5. Gli statuti	126
6. Testi unici.....	126
7. Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	126
8. Norme interne	127
8.1. Le circolari	127
9. La consuetudine.....	127
10. La prassi amministrativa	127

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive.....	 Approfondimento online
-------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Capitolo 6

I controlli	 Approfondimento online
--------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Capitolo 7

Beni pubblici ed espropriazione	130
1. I beni pubblici: nozione e classificazioni	130
2. I beni demaniali	130
2.1. I beni del demanio necessario	131
2.2. I beni del demanio eventuale	131
2.3. Regime giuridico dei beni demaniali	131
2.4. La sdemanializzazione.....	131
3. Il federalismo fiscale	132
4. I beni patrimoniali indisponibili	132
4.1. Regime giuridico	132
5. I beni patrimoniali disponibili	133
5.1. Regime giuridico	133
6. I beni comuni	133
7. I diritti reali su beni altrui.....	134
7.1. Le servitù prediali pubbliche	134
7.2. I diritti di uso pubblico	134
8. La tutela dei beni pubblici.....	135
9. L'espropriazione per pubblica utilità	135
9.1. Tipologie di provvedimenti ablatori	135
9.2. I provvedimenti ablatori reali inseriti nella procedura espropriativa: l'occupazione	135
9.3. La requisizione	136
9.4. Presupposti dell'espropriazione per pubblica utilità.....	136

9.5.	Il procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti, fasi della procedura	136
9.6.	L'indennità di esproprio	137

Capitolo 8

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali	
-----------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------

Capitolo 9

La giustizia amministrativa	
-----------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------

Quiz Diritto amministrativo	141
Risposte corrette	149

Parte III

Procedimento, *privacy* e informatizzazione

Capitolo 1

I principi dell'azione amministrativa.....	153
1. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	153
2. Il principio di legalità.....	153
3. I principi di imparzialità e del giusto procedimento	154
4. Il principio di ragionevolezza	154
5. Il principio di buon andamento della P.A.	154
6. I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i>	155
7. I principi europei	156
7.1. Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	156
7.2. Il principio di proporzionalità	156
7.3. Il principio del giusto procedimento	157
7.4. Principio di precauzione	157
8. Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	157
8.1. La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	158
8.2. Lo sportello unico	158
8.3. Le conferenze di servizi. Le novità del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (Decreto PNRR).....	159
8.4. Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	160
8.5. Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso. Le novità del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (Decreto PNRR)	161
8.6. Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	162
8.6.1. L'accertamento di ufficio. Le novità del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (Decreto PNRR).....	163

Capitolo 2

Il procedimento amministrativo.....	164
1. Il procedimento amministrativo.....	164
2. Le fasi del procedimento amministrativo	165
2.1. La fase dell'iniziativa	165
2.2. La fase istruttoria	165
2.3. La fase decisoria	165

2.4.	La fase integrativa dell'efficacia	166
3.	I termini di conclusione del procedimento	166
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi	167
3.2.	I silenzi della P.A.	168
4.	Il responsabile del procedimento.....	168
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	169
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	169
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	170
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	170
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	171
8.	Il preavviso di rigetto	171
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	172

Capitolo 3

La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali	173	
1.	La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali ...	173
2.	Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali	174
3.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali	175
4.	La nozione di dato personale	175
4.1.	La classificazione dei dati personali	176
4.1.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici	176
4.1.2.	Dati quasi sensibili	176
4.1.3.	Dati anonimi e giudiziari	177
5.	La disciplina sul trattamento dei dati personali.....	177
5.1.	I principi in materia di trattamento dei dati personali	178
5.2.	Il trattamento dei dati sensibili.....	178
5.2.1.	I dati personali di tipo giudiziario	178
5.2.2.	Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità.....	179
5.3.	Il trattamento dei dati per un interesse pubblico	179
6.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati	179
6.1.	Il diritto all'oblio	180
6.2.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali.....	180
6.3.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali.....	180
7.	Il <i>Data Protection Officer</i>	181
7.1.	L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento	181

Capitolo 4

Documentazione amministrativa	183	
1.	Introduzione e quadro normativo.....	183
2.	Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa	183
2.1.	L'ambito di applicazione	184
2.2.	Atto amministrativo e documento: definizioni	184
3.	La redazione degli atti pubblici	184
4.	Le copie dei documenti: l'autenticazione	185
5.	Le istanze alla P.A.....	185
6.	Autenticazione delle sottoscrizioni	186
6.1.	La legalizzazione delle firme.....	186
7.	I certificati e la decertificazione.....	187
8.	L'acquisizione diretta dei documenti.....	187
8.1.	Accertamento d'ufficio	187
8.2.	Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva	188

8.3.	Lo sportello unico per le attività produttive	188
8.4.	Lo sportello unico per l'edilizia.....	188
9.	Le dichiarazioni sostitutive di certificazione	189
10.	Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà	190
11.	Controlli e sanzioni	190
11.1.	Violazioni dei doveri d'ufficio.....	191
11.2.	Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti	191

Capitolo 5

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi	192
1. Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	192
2. Nozione e struttura dell'atto amministrativo	192
3. Classificazione degli atti amministrativi.....	193
3.1. I pareri	194
4. Atti di alta amministrazione e atti politici.....	195
5. I provvedimenti amministrativi.....	195
5.1. I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	196
5.2. La motivazione del provvedimento amministrativo	197
6. La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	197
6.1. Provvedimenti ampliativi: la concessione	198
6.1.1. L'autorizzazione	198
6.1.2. Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	198
6.2. I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	198
6.3. Provvedimenti vincolati e discrezionali	199
6.3.1. I caratteri della discrezionalità.....	199
7. Validità ed efficacia.....	200
7.1. La nullità.....	201
7.1.1. Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	201
7.1.2. L'azione di nullità	201
7.2. L'annullabilità.....	201
7.2.1. Vizi di legittimità e vizi di merito	201
7.2.2. Il regime dell'atto annullabile.....	202
7.3. Le illegittimità che non comportano annullamento.....	203
8. I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	203
8.1. Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	204
8.2. Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	205
9. L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	205
10. L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	206
11. L'invalidità derivata	206

Capitolo 6

Informatizzazione	208
1. L'informatizzazione della Pubblica amministrazione	208
1.1. Agenda digitale ed <i>e-government</i>	208
2. Il CAD	209
2.1. Il procedimento digitale.....	209
2.2. I diritti digitali	209
2.2.1. Diritto all'uso delle tecnologie	210
2.2.2. Diritto all'identità digitale (SPID) e al domicilio digitale.....	210
2.2.3. Diritto di effettuare di pagamenti con modalità informatiche	210

2.2.4.	Comunicazioni tra imprese e amministrazioni pubbliche	211
2.2.5.	Diritto a servizi <i>on-line</i> semplici e integrati	211
2.2.6.	Alfabetizzazione informatica dei cittadini	211
2.2.7.	Partecipazione democratica elettronica.....	211
2.2.8.	Difensore civico digitale	211
2.3.	Organizzazione delle pubbliche amministrazioni e rapporti tra Stato, Regioni e autonomie locali nel processo di informatizzazione	211
2.3.1.	Il ruolo dell'AgID	212
2.4.	Codice di condotta tecnologico	212
3.	Il documento informatico	213
3.1.	Duplicati e copie del documento informatico.....	213
3.2.	La sottoscrizione del documento	214
3.2.1.	La firma digitale.....	215
4.	La Posta Elettronica Certificata (PEC).....	215
5.	La gestione documentale: il protocollo	216
5.1.	Il procedimento e il fascicolo informatico	217
5.2.	I requisiti per la conservazione dei documenti informatici	218
5.3.	Procedure di salvataggio e il registro di emergenza	218
6.	I documenti di identità.....	219
6.1.	La carta di identità elettronica (CIE).....	219
7.	Utilizzo dell'algoritmo nell'esercizio dell'attività amministrativa. I principi di conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica	220
7.1.	Conoscibilità del modulo e dei criteri.....	221
7.2.	Il principio di non esclusività della decisione algoritmica	221
7.3.	Il principio di non discriminazione algoritmica	221
7.4.	Algoritmi e intelligenza artificiale nel nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	221
	Quiz Procedimento, <i>privacy</i> e informatizzazione	223
	Risposte corrette	228

Parte IV

Anticorruzione e trasparenza

Capitolo 1

	Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi	231
1.	Premessa	231
2.	La legislazione in materia di anticorruzione	232
3.	L'ANAC e le sue funzioni	233
4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.....	234
4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	235
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC).....	235
4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) ...	235
4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012	236
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.....	236
6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni.....	237
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici.....	238
7.1.	Il Codice di comportamento generale.....	238
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni.....	239

8.	Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i>	239
8.1.	Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24	240
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	241
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	241
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012	242
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane.....	242

Capitolo 2

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.

Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato	244
1. Il principio di pubblicità e trasparenza	244
1.1. La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	245
1.2. La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	245
1.3. La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	245
2. Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	245
3. Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	246
4. Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	247
5. Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	248
6. Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97)	250
6.1. I tre accessi.....	250
6.2. L'accesso classico	250
6.2.1. I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	251
6.2.2. Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	251
6.2.3. Gli strumenti di tutela	252
7. L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	252
7.1. L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	253
7.1.1. Le interferenze tra le differenti forme di accesso	253
7.1.2. Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	254
7.1.3. L'accesso generalizzato: natura e disciplina	255
8. Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.	257
Quiz Anticorruzione e trasparenza	259
Risposte corrette	260

Parte V

Disciplina in materia di pubblico impiego

Capitolo 1

Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni	263
Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva.....	263
1. I caratteri del rapporto di impiego pubblico	263
1.1. La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.	264
2. La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	265

2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	265
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	266
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	267
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	267
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	269
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo	269
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.	269
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	270
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	271
	Sezione II - L'accesso al pubblico impiego	272
1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	272
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	273
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	273
1.2.	Principi e regole del concorso	273
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	274
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi".....	275
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	276
1.4.1.	Concorsi misti.....	276
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	277
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	277
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	278
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	278
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	279
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	280
3.1.	Le mansioni	281
3.2.	Le progressioni	281
4.	La tutela.....	282
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	282
4.2.	La tutela risarcitoria	283
	Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ...	284
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa	284
1.1.	I diritti del dipendente.....	284
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	286
1.1.2.	Ferie e festività	286
1.1.3.	Permessi	286
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	287
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	288
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	290
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento	291

1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	292
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	292
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo»	292
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	293
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	295
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale	295
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i>	296
2.	La valutazione della <i>performance</i>	300
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	302
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	303
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	303
3.1.	Il potere direttivo	303
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	303
3.3.	Il potere disciplinare	304
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	304
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro.	304
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"	304
4.2.	Le misure generali di tutela	305
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	305
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza.....	306
5.	La responsabilità del dipendente.....	306
5.1.	La responsabilità disciplinare.....	306
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	307
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	307
5.2.	Responsabilità civile	308
5.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	308
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	309
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	309
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77, lo scudo erariale e il nuovo assetto delineato dalla L. 07 gennaio 2026, n. 1	309
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	312
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	312
	Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro	313
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	313
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.I. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69.....	313
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia.....	314
1.2.1.	Aspettativa	314
1.2.2.	Distacco o comando.....	315
1.2.3.	Assenza per malattia	315
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	315
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	316
	Sezione V - La dirigenza	317
1.	La dirigenza	317
2.	L'accesso ai ruoli dirigenziali.....	319
3.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	321
3.1.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	322

4.	I compiti dei dirigenti	323
5.	La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato	324
6.	La responsabilità dirigenziale.....	325
7.	Il trattamento economico dei dirigenti.....	326
Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali.		327
1.	Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali	327
2.	La contrattazione collettiva degli enti locali.....	327
2.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.....	328
2.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.....	328
2.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.....	329
3.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	330
4.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....	330
5.	Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022.....	330
6.	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022	332
7.	La dirigenza degli enti locali	332
7.1.	Il CCNL Area Funzioni Locali sottoscritto il 16 luglio 2024	333
8.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali. Le novità del CCNL Area Funzioni Locali 16 luglio 2024	334
9.	La revoca degli incarichi dirigenziali	335
10.	L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.....	335
11.	I contratti di collaborazione autonoma	335
12.	Il Direttore generale.....	335
13.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti	336
14.	Il Segretario comunale e provinciale.....	336
14.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale	336
14.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario	337
14.3.	Reclutamento e formazione del Segretario	337
14.4.	La nomina e la revoca del Segretario	337
14.5.	Il Segretario privo di incarico	338
Sezione VII - La tutela		339
1.	La tutela giurisdizionale.....	339
2.	Il rimedio del ricorso straordinario al capo dello stato	340
Quiz.....		341
Risposte corrette		342

Parte VI

I contratti pubblici

Capitolo 1

I contratti della P.A.		345
1.	La capacità di diritto privato della P.A.....	346
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	346
3.	I contratti atipici.....	347
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	350
4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	350
4.1.1.	La disciplina intertemporale	350
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti	351
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	352
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	352

4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione	353
4.1.6.	Il conflitto di interessi.....	354
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	355
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).....	355
4.1.8.	Ambito applicativo	356
5.	I contratti pubblici: le species. Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	357
5.1.	Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	358
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	359
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	361
6.2.	I (tre) macro-indici	362
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	363
6.3.	Disciplina del MEPA.....	364
7.	La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	367
7.1.	Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	369
7.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	370
7.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto.....	371
7.3.1.	(Segue). Cenni sul costo del personale.....	373
8.	Verifica della progettazione e validazione.....	373
8.1.	Il raffronto con la disciplina previgente.....	375
8.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica.....	375
9.	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.....	376
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica	379
10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici).....	379
10.2.	Il bando di gara	380
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	381
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	381
12.	I criteri di aggiudicazione.....	383
12.1.	Le offerte anomale.....	383
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	384
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	385
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	386
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa	387
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità della L. 11 marzo 2026, n. 34 (Legge annuale sulle piccole e medie imprese	388
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	389

13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	390
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	392
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione	392
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	393
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	394
15.	L'esecuzione del contratto.....	395
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.	395
15.2.	Le garanzie	398
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	398
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e del D.l. 21 maggio 2025, n. 73, come conv. in L. 18 luglio 2025, n. 105 (c.d. Decreto Infrastrutture).....	399
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione	401
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	401
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	402
16.	La giurisdizione e la tutela	403
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	403
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	404
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	405
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	406
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	407
	Quiz.....	409
	Risposte corrette	410

Parte VII

Diritto regionale

Capitolo 1		
Le Regioni.....		413
1.	Le vicende del regionalismo italiano	413
1.1.	Dall'Unità d'Italia alla Costituzione	413
1.2.	La nascita delle Regioni all'interno della Carta costituzionale	413
1.3.	La tardiva attuazione dell'ordinamento regionale	414
1.4.	Il dibattito politico degli anni Novanta sul federalismo e decentramento	414
1.5.	La riforma costituzionale del 2001: il Titolo V.....	414
1.6.	L'attuazione della riforma costituzionale.....	415
2.	La configurazione territoriale dello Stato	415
2.1.	L'organizzazione dello Stato in vari enti territoriali	415
2.2.	La capitale dello Stato italiano.....	416
3.	Gli elementi che caratterizzano la Regione	416
4.	L'autonomia regionale.....	416
Capitolo 2		
L'Autonomia regionale		417
1.	L'Autonomia delle Regioni	417
1.1.	L'autonomia legislativa.....	417

1.2.	L'autonomia regolamentare.....	419
1.3.	L'autonomia amministrativa. <i>Rinvio</i>	419
1.4.	L'autonomia finanziaria. <i>Rinvio</i>	420
1.4.1.	L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86.....	420
1.4.1.1.	L'art. 116, comma 3, Cost.	422
1.4.1.2.	I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.....	422
1.4.1.3.	L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	423
1.4.1.3.1.	Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia	424
1.4.1.3.2.	Modifica e revoca dell'intesa	425
1.4.1.3.3.	Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	425
1.4.1.3.4.	Monitoraggio.....	426
1.4.1.3.5.	Disposizioni finanziarie e finali.....	427
1.4.1.3.6.	Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192	427
2.	L'autonomia statutaria: gli statuti regionali.....	428
2.1.	Gli statuti delle Regioni ad autonomia speciale.....	428
2.1.1.	Peculiarità dell'ordinamento delle Regioni speciali.....	428
2.2.	Gli statuti delle Regioni ordinarie	429
2.2.1.	Disegno di legge per l'attuazione dell'autonomia differenziata delle Regioni a Statuto ordinario.....	430
3.	Le leggi regionali.....	432
3.1.	Fase dell'iniziativa	432
3.2.	Fase costitutiva.....	433
3.3.	Fase integrativa dell'efficacia.....	433
4.	I regolamenti regionali.....	433
5.	Le modificazioni territoriali.....	433
5.1.	Fusione di Regioni esistenti o la creazione di nuove Regioni.....	433
5.2.	Distacco di Province e Comuni.....	433
5.3.	Istituzione di nuove Province o mutamento delle circoscrizioni provinciali	433
5.4.	Istituzione di nuovi Comuni o modificazioni di circoscrizioni e denominazione.....	434

Capitolo 3

Potestà legislativa.....	435	
1.	L'autonomia legislativa: contenuto e limiti	435
1.1.	La potestà legislativa esclusiva spettante allo Stato.....	437
1.2.	La potestà legislativa concorrente	437
1.3.	La potestà legislativa residuale spettante alle Regioni	437
1.4.	La potestà legislativa delle Regioni a statuto speciale	437
2.	Il procedimento di formazione delle leggi regionali.....	437
3.	Le limitazioni alla potestà legislativa regionale.....	437
4.	I controlli sulle leggi regionali	438

Capitolo 4

La potestà regolamentare e la funzione amministrativa	440	
1.	La potestà regolamentare: contenuto	440
2.	Il principio del parallelismo tra potestà legislativa e potestà regolamentare - l'esercizio della funzione amministrativa	440
3.	Il principio della sussidiarietà	441
3.1.	La sussidiarietà verticale.....	442
3.2.	La sussidiarietà orizzontale.....	442
4.	I controlli sugli atti amministrativi	442

Capitolo 5		
La potestà finanziaria		443
1.	La potestà finanziaria - l'art. 119 Cost.	443
2.	La finanza ordinaria	443
3.	La finanza straordinaria.....	444
4.	Il patrimonio regionale.....	444
5.	Il federalismo fiscale: La L. 5 maggio 2009, n. 42.....	444
6.	La disciplina del D.lgs. 6 maggio 2011, n. 68.....	447
Capitolo 6		
Il sistema di governo delle regioni: gli organi		449
1.	Il sistema di governo regionale	449
1.1.	Il Consiglio regionale	449
1.1.1.	Le funzioni del Consiglio regionale.....	449
1.1.2.	Lo <i>status</i> di Consigliere regionale.....	450
1.1.3.	La composizione dei Consigli regionali.....	450
1.1.4.	Le cause di ineleggibilità e incompatibilità dei Consiglieri regionali	450
1.2.	La Giunta regionale	451
1.3.	Il Presidente della Regione	452
1.4.	Il difensore civico regionale	452
1.5.	L'art. 126 Cost. e il controllo dello Stato sugli organi regionali.....	453
2.	Il sistema elettorale regionale.....	453
2.1.	L'elettorato attivo e passivo a livello regionale.....	453
2.2.	Ineleggibilità e incompatibilità alle cariche di amministratore regionale.....	453
2.3.	Le cause di incandidabilità	454
2.4.	Sospensione di diritto dalle cariche regionali	455
2.5.	Durata in carica degli organi regionali elettivi	455
2.6.	L'organizzazione amministrativa della Regione	456
2.6.1.	L'apparato burocratico-amministrativo	456
3.	Le forme di controllo statale sugli enti locali e il potere sostitutivo	457
3.1.	Controlli sugli atti	457
3.2.	Controlli sugli organi: scioglimento del Consiglio regionale e la rimozione del Presidente della Giunta.....	457
3.3.	Potere sostitutivo dello Stato.....	458
4.	Gli strumenti di raccordo tra lo Stato, le Regioni e gli enti locali	459
4.1.	Forme di collaborazione e coordinamento	459
4.2.	Il principio di leale collaborazione tra lo Stato e le Regioni	460
Capitolo 7		
Rapporto fra la Regione e gli altri livelli di governo		461
1.	Le Conferenze.....	461
2.	Rappresentante dello Stato per i rapporti con il sistema delle autonomie.....	461
3.	Commissione parlamentare per le questioni regionali "integrata".....	462
4.	Il Consiglio delle autonomie locali	462
5.	La Cabina di regia nazionale	462
Capitolo 8		
Le regioni nell'ordinamento internazionale e nell'UE.....		464
1.	Il ruolo delle Regioni nel diritto internazionale: gli accordi e le intese	464
1.1.	Attuazione ed esecuzione di accordi internazionali	464
1.2.	Intese con enti territoriali esteri.....	464
1.3.	Accordi con Stati esteri.....	464

2.	La partecipazione delle Regioni all'Unione europea	465
2.1.	La fase ascendente.....	465
2.2.	La fase discendente.....	465
2.3.	Il Comitato delle Regioni	466
2.4.	Il potere sostitutivo statale in caso di inerzia delle Regioni.....	466

Capitolo 9

Potestà statutaria..... 467

1.	Gli Statuti regionali - definizioni e funzionamento.....	467
2.	Il contenuto	467

Quiz | Diritto regionale 468

Risposte corrette 470

Parte VIII

Ordinamento degli enti locali

Capitolo 1

Il Comune 473

1.	La definizione di Comune	473
2.	Gli elementi costitutivi del Comune.....	473
3.	Il territorio comunale	474
3.1.	Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione	474
3.2.	Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi	474
3.2.1.	Le circoscrizioni comunali	474
3.2.2.	I Municipi.....	475
3.3.	Le variazioni territoriali del Comune.....	475
3.3.1.	L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione)	475
3.3.1.1.	La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione.....	476
3.3.1.2.	Gli incentivi economici alla fusione.....	477
3.3.2.	Il distacco	477
4.	La popolazione.....	477
5.	Il patrimonio.....	478
6.	La soggettività giuridica del Comune.....	479
7.	L'autonomia del Comune.....	479
7.1.	Gli statuti comunali (rinvio).....	479
7.2.	I regolamenti comunali (rinvio).....	479
7.3.	Le funzioni amministrative del Comune.....	479
7.3.1.	La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico	480
7.3.2.	Le funzioni proprie e le funzioni conferite.....	480
7.3.3.	Le funzioni fondamentali	481
7.3.3.1.	L'obbligo di esercizio in forma associata	481
8.	Gli organi di governo del Comune e la forma di governo.....	482
9.	Il Consiglio comunale	482
9.1.	Ruolo e natura del Consiglio comunale	482
9.2.	L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni.....	483
9.3.	La composizione del Consiglio comunale	483
9.3.1.	Il Sindaco (rinvio).....	483

9.3.2.	I consiglieri comunali.....	483
9.3.2.1.	Il numero dei consiglieri comunali.....	483
9.3.2.2.	I diritti dei consiglieri comunali.....	484
9.3.2.3.	Le elezioni dei consiglieri comunali (<i>rinvio</i>).....	484
9.3.2.4.	La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata.....	484
9.3.3.	Il Presidente del Consiglio comunale.....	485
9.4.	L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari.....	485
9.4.1.	Le commissioni consiliari.....	485
9.4.2.	I gruppi consiliari.....	486
9.5.	L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta.....	486
9.6.	Le funzioni del Consiglio comunale.....	487
9.7.	La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale.....	487
10.	La Giunta comunale.....	488
10.1.	Ruolo e natura della Giunta comunale.....	489
10.2.	La composizione della Giunta comunale.....	489
10.2.1.	Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco (<i>rinvio</i>).....	489
10.2.2.	Gli assessori.....	489
10.2.2.1.	Il numero.....	489
10.2.2.2.	La nomina.....	490
10.2.2.3.	La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica.....	490
10.3.	La durata in carica della Giunta comunale.....	490
10.4.	Le competenze della Giunta comunale.....	491
11.	Il Sindaco.....	491
11.1.	L'elezione del Sindaco.....	492
11.2.	La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo.....	493
11.3.	Le funzioni del Sindaco: premessa.....	493
11.3.1.	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	494
11.3.2.	Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo.....	495
11.3.3.	Le ordinanze sindacali.....	496
11.3.3.1.	Le ordinanze contingibili ed urgenti.....	496
11.4.	Il Vicesindaco.....	497
Quiz.....		498
Risposte corrette.....		499
Capitolo 2		
La Provincia.....		
		500
1.	Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	500
2.	La definizione di Provincia.....	500
3.	Gli elementi costitutivi della Provincia.....	501
3.1.	Il territorio.....	501
3.1.1.	Le forme di decentramento territoriale: le circoscrizioni provinciali.....	501
3.2.	La popolazione.....	502
3.3.	Il patrimonio.....	502
4.	L'istituzione di nuove Province.....	502
5.	L'autonomia della Provincia.....	502
5.1.	Gli statuti provinciali (<i>rinvio</i>).....	502
5.2.	I regolamenti provinciali (<i>rinvio</i>).....	502
5.3.	Le funzioni amministrative.....	502
5.3.1.	Le funzioni proprie.....	502
5.3.2.	Le funzioni conferite.....	503

5.3.3.	Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56	503
6.	I nuovi organi della Provincia	504
6.1.	Il Presidente della Provincia	505
6.2.	Il Consiglio provinciale	505
6.3.	L'Assemblea dei Sindaci.....	506
Quiz		507
Risposte corrette		508

Capitolo 3

La città metropolitana e Roma Capitale	509
1. Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane.....	509
2. La definizione di Città metropolitana	509
3. Gli organi della Città metropolitana	509
3.1. Il Sindaco metropolitano	510
3.2. Il Consiglio metropolitano	510
3.3. La Conferenza metropolitana.....	510
4. Le funzioni della Città metropolitana	511
5. Roma Capitale.....	511
5.1. Le funzioni di Roma Capitale.....	511
5.2. Gli organi di Roma Capitale.....	511
Quiz	512
Risposte corrette	513

Capitolo 4

Le unioni dei Comuni. Le Comunità montane. Le Comunità isolate o di arcipelago. Altre forme associative	514
1. Le Unioni di Comuni.....	514
2. Le Comunità montane.....	516
3. Le Comunità isolate o di arcipelago	517
4. Le altre forme associative.....	517
4.1. Le convenzioni	517
4.2. I Consorzi	518
4.3. L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni	519
4.4. Gli accordi di programma.....	519
Quiz	521
Risposte corrette	522

Capitolo 5

La partecipazione del cittadino	523
1. Le forme di partecipazione del cittadino.....	523
2. Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione	523
3. La partecipazione procedimentale	524
4. La consultazione popolare.....	524
5. I referendum locali	524
6. L'azione popolare	525
7. Il Difensore civico.....	525
8. L'accesso	526
Quiz	527
Risposte corrette	528

Capitolo 6	
Gli statuti e i regolamenti	529
1. Introduzione.....	529
2. Gli statuti	529
2.1. Il procedimento di formazione degli statuti.....	530
3. I regolamenti.....	531
Quiz.....	533
Risposte corrette	534
Capitolo 7	
I controlli	535
1. Nozione di controllo amministrativo	535
2. Le diverse tipologie di controlli amministrativi	535
3. I controlli sugli atti	535
4. I controlli sugli atti degli enti pubblici	536
4.1. Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL	537
4.2. Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL.....	537
4.3. L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali.....	538
5. I controlli sugli organi	538
6. I controlli sugli organi degli enti locali	538
6.1. Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL	538
6.2. Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose	540
6.3. Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario	541
7. Il controllo di gestione	541
7.1. Il controllo interno di gestione	542
7.2. Il controllo interno di gestione negli enti locali	542
7.3. Il Collegio dei revisori dei conti	543
7.4. Il controllo esterno sulla gestione	544
7.5. Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti	544
7.6. I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali.....	545
Quiz.....	546
Risposte corrette	547
Capitolo 8	
Gli atti degli enti locali	548
1. La struttura degli atti amministrativi degli enti locali.....	548
2. Classificazione.....	548
3. Gli Atti degli organi collegiali	550
4. Le ordinanze del Sindaco	554
4.1. Le ordinanze ordinarie	554
4.2. Le ordinanze contingibili e urgenti	554
5. Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	556
6. Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	556
7. Il messo comunale e il messo notificatore.....	556
8. Atti dei dirigenti	557
8.1. Le determinazioni: struttura e contenuto	557
8.1.1. Le determinazioni aventi implicazioni contabili.....	557
8.1.2. Le determinazioni non aventi implicazioni contabili	558
8.2. Ordinanze dei dirigenti, ovvero ordinanze gestionali	558
8.3. Ordinanze-ingiunzioni.....	559
9. I pareri dei responsabili dei servizi	560
10. I pareri dell'organo di revisione.....	560

11.	Il visto di regolarità contabile.....	561
	Quiz.....	562
	Risposte corrette	563

Capitolo 9

Il sistema elettorale dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane 564

1.	Le elezioni degli organi comunali	564
1.1.	I Comuni con popolazione inferiore ai 15.000 abitanti.....	564
1.2.	I Comuni con popolazione superiore ai 15.000 abitanti.....	565
2.	Le elezioni degli organi provinciali	566
3.	L'elezione degli organi delle Città metropolitane.....	567
4.	I requisiti dei candidati alle elezioni locali e le ipotesi di incompatibilità, ineleggibilità e incompatibilità	568
4.1.	Incandidabilità	568
4.2.	Sospensione e decadenza a seguito di condanne penali	569
4.3.	Ineleggibilità.....	570
4.4.	Incompatibilità	571
4.5.	Particolari cause di impedimento e cause di incompatibilità alla carica di Sindaco, presidenti provinciali e assessori.....	572
4.6.	Le cause di incompatibilità per i componenti degli organi di indirizzo	573
	Quiz.....	575
	Risposte corrette	575

Capitolo 10

Gli amministratori locali



Capitolo 11

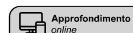
I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. *Rinvio* 577

Parte IX

Ordinamento finanziario-contabile degli Enti Locali

Capitolo 1

Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica



Capitolo 2

L'ordinamento contabile 582

1.	L'autonomia finanziaria delle Regioni e degli altri Enti Locali	582
2.	L'attuazione del federalismo fiscale: l. 5 maggio 2009, n. 42.....	583
3.	I limiti all'autonomia finanziaria degli Enti Locali: i principi di coordinamento della finanza pubblica.....	585
4.	Dal 1999 al 2015: il patto di stabilità interno.	586
4.1	Gli obiettivi programmatici e i cd. patti di solidarietà	586
4.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le conseguenze dell'inadempimento	586
5.	Dal 2016 al 2018: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 24 dicembre 2012, n. 243.....	586
5.1.	Il vincolo del pareggio di bilancio.	586
5.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le sanzioni a carico degli enti inadempienti	587

6.	Dal 2019: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 30 dicembre 2018, n. 145. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207. Le novità della Legge di Bilancio per il 2026.....	587
7.	La l. 9 agosto 2023, n. 111, “Delega al Governo per la riforma fiscale”	588
7.1.	I decreti attuativi della delega al Governo per la riforma fiscale.....	590
8.	Ricorso all’indebitamento.....	591
9.	Autonomia finanziaria delle Regioni a statuto speciale	592
9.1.	Limiti	592
9.2.	Entrate	593
9.3.	Controlli.....	594

Capitolo 3

Le entrate tributarie degli Enti locali		595
1.	Il d.lgs. 14 marzo 2011, n. 23, sul cd. federalismo fiscale municipale	595
2.	Le principali entrate tributarie dei Comuni	595
2.1	L’imposta municipale propria (“IMU”).....	595
2.2	La tassa sui rifiuti (“TARI”).....	598
2.3.	I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria	599
2.4.	L’imposta di scopo per opere pubbliche	600
2.5.	L’imposta di soggiorno e l’imposta di sbarco. Le novità della L. 30 dicembre 2025, n. 199 (c.d. Legge di Bilancio per il 2026).....	601
2.6.	Le ulteriori entrate tributarie dei Comuni.....	601
2.6.1.	L’addizionale comunale all’IRPEF. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025)	601
2.6.2.	L’addizionale comunale sui diritti di imbarco	602
2.6.3.	La tassa di ammissione ai concorsi per posti di ruolo	603
2.6.4.	Il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero energetico.....	603
2.6.5.	L’imposta immobiliare sulle piattaforme marine (“IMPI”)	603
3.	Le principali entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane	603

Capitolo 4

Le entrate proprie non tributarie degli Enti Locali		605
1.	Classificazione delle entrate extra-tributarie	605
2.	Il ricorso al capitale di prestito	605
2.1.	I mutui.....	605
2.2.	Gli istituti di credito e la BEI.....	608
2.3.	L’istituto della delegazione di pagamento	609
2.4.	Le aperture di credito.....	610
2.5.	I prestiti obbligazionari	611
3.	La gestione strategica del patrimonio a copertura degli investimenti.....	614
3.1.	La gestione dell’attivo patrimoniale: cartolarizzazioni e fondi	614
3.2.	Le cartolarizzazioni	615
3.3.	I fondi immobiliari ad apporto pubblico.....	616
3.4.	La gestione del passivo patrimoniale: derivati e <i>risk management</i> (cenni).....	618
3.5.	Gli strumenti derivati negli Enti Locali	619
3.6.	Il <i>risk management</i>	620
4.	Le forme di partenariato pubblico–privato.....	621
4.1.	I PPP e la loro contabilizzazione: il ruolo dei rischi.....	621
4.2.	La valutazione preventiva e il monitoraggio dei PPP	628
4.3.	Finanza di progetto.....	629
4.4.	<i>Leasing</i>	631

4.5.	Il contratto di disponibilità	632
4.6.	Altre forme partenariali	633
5.	Le entrate da trasferimenti	634

Capitolo 5

I contributi speciali e le risorse provenienti dall'Unione europea..... 635

1.	I contributi speciali.....	635
2.	Le risorse provenienti dall'Unione europea per l'attuazione della politica di coesione economica, sociale e territoriale	636
3.	Il programma <i>Next Generation EU</i> : per la ripresa dalla pandemia da Sars-CoV-2	637

Capitolo 6

L'ordinamento contabile delle Regioni e degli Enti Locali: l'armonizzazione contabile e i principi contabili

1.	I principi e i criteri dell'armonizzazione	639
2.	I principi generali contabili.....	641
2.1.	Il principio dell'annualità.....	641
2.2.	Il principio dell'unità.....	641
2.3.	Il principio dell'universalità	641
2.4.	Il principio dell'integrità	642
2.5.	Il principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità.....	642
2.6.	Il principio della significatività e rilevanza	642
2.7.	Il principio della flessibilità	643
2.8.	Il principio di congruità.....	643
2.9.	Il principio della prudenza.....	643
2.10.	Il principio della coerenza	643
2.11.	Il principio della continuità e della costanza	644
2.12.	Il principio della comparabilità e della verificabilità	644
2.13.	Il principio della neutralità o imparzialità.....	644
2.14.	Il principio della pubblicità	644
2.15.	Il principio dell'equilibrio di bilancio	645
2.16.	Il principio della competenza finanziaria	645
2.17.	Il principio della competenza economica	645
2.18.	Il principio della prevalenza della sostanza sulla forma	645
3.	I principi contabili applicati	645
3.1.	Il principio della programmazione	645
3.2.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria	646
3.3.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria	646
3.4.	Il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato	647
4.	Il piano dei conti integrato	647
5.	Gli schemi di bilanci comuni.....	647
6.	La Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali	648

Capitolo 7

Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale

1.	I documenti di programmazione finanziaria e contabile	649
2.	Il documento unico di programmazione ("DUP")	649
2.1.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 5000 abitanti.....	651
2.2.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 2000 abitanti.....	651
3.	Il piano esecutivo di gestione ("PEG").....	651

3.1.	Struttura e contenuto	652
4.	Il bilancio di previsione finanziario	652
4.1.	Gli allegati obbligatori al bilancio di previsione	653
5.	La gestione del bilancio	654
5.1.	Le fasi dell'entrata: l'accertamento, la riscossione, il versamento.....	654
5.2.	Le fasi della spesa: l'impegno, la liquidazione, l'ordinazione, il pagamento.....	655
5.3.	I sistemi di tracciabilità dei flussi finanziari: transazione elementare, piano dei conti integrato e SIOPE.....	656
5.3.1.	Transazione elementare e piano dei conti.....	656
5.3.2.	Dal SIOPE al SIOPE+	656
6.	Il rendiconto della gestione.....	657
6.1.	Il conto del bilancio.....	658
6.1.1.	Il quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria ed il prospetto di verifica degli equilibri.....	659
6.1.2.	Residui attivi e passivi	661
6.1.2.1.	Il riaccertamento ordinario dei residui	661
6.1.3.	Il risultato di amministrazione.....	662
6.1.4.	Il disavanzo di amministrazione	664
6.1.5.	I prospetti di sintesi: stato patrimoniale e conto economico	665
6.1.6.	Gli allegati al rendiconto.....	671
6.1.7.	La relazione sulla gestione	672
7.	Il bilancio consolidato.....	674
8.	Il regolamento di contabilità	674

Capitolo 8

Il servizio di tesoreria	675
1. Affidamento del servizio.....	675
2. Oggetto del servizio.....	676
3. Il conto del tesoriere.....	677
4. Il controllo sull'operato del tesoriere: le verifiche ordinarie e straordinarie di cassa.....	677
5. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....	677

Capitolo 9

Il risanamento finanziario degli Enti Locali	678
1. La crisi finanziaria degli Enti Locali: premessa.....	678
2. Il deficit strutturale	678
3. Il dissesto finanziario	679
3.1. Conseguenze del dissesto verso i terzi	680
3.2. Conseguenze del dissesto sui soggetti coinvolti	680
3.3. Conseguenze sul personale dell'ente	680
4. Il dissesto guidato	680
5. Il pre-dissesto.....	681
6. Le risorse per gli enti territoriali in criticità finanziarie. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....	684

Capitolo 10

I beni degli Enti Locali	684
---------------------------------------	------------



Capitolo 11

Revisione economico-finanziaria e controlli interni	688
1. La revisione economico-finanziaria	688
1.1. La procedura di nomina dell'organo di revisione	688
1.2. Durata dell'incarico e cause di cessazione	689
1.3. Incompatibilità e ineleggibilità dei revisori.....	689
1.4. Funzionamento del collegio dei revisori	689
1.5. Limiti all'affidamento di incarichi.....	690
1.6. Funzioni dell'organo di revisione	690
1.7. Il compenso dei revisori dei conti	691
1.8. Le responsabilità dell'organo di revisione	692
1.8.1. Responsabilità penale	692
1.8.2. Responsabilità disciplinare	693
1.8.3. Responsabilità civile	693
1.8.4. Responsabilità amministrativa-contabile.....	694
2. I controlli interni negli Enti Locali	695
2.1. Il controllo di regolarità amministrativo-contabile.....	696
2.2. Il controllo di gestione	697
2.3. Il controllo strategico	698
2.4. Il controllo sugli equilibri finanziari.....	700
2.5. Il controllo di qualità dei servizi	701
2.6. Il controllo sulle società partecipate	701
3. Le verifiche della Corte dei conti sui controlli interni	703
Quiz Ordinamento finanziario-contabile degli Enti locali.....	706
Risposte corrette	710

Parte X

I servizi comunali di interesse statale

Capitolo 1

I servizi comunali di interesse statale: lo stato civile	713
1. Premessa: riferimenti normativi.....	713
2. Lo stato civile.....	714
2.1. Gli uffici dello stato civile.....	715
2.2. L'Ufficiale di stato civile.....	715
2.2.1. Le funzioni dell'Ufficiale di stato civile.....	716
2.3. Gli atti di stato civile: norme generali sulla formazione e l'archiviazione	717
2.4. Modalità di redazione degli atti	717
2.4.1. Atti dello stato civile formati all'estero	718
2.5. Registri dello stato civile.....	719
2.5.1. RegISTRAZIONI relative alla cittadinanza.....	719
2.5.2. RegISTRAZIONI relative agli atti di nascita	720
2.5.2.1. I registri di nascita.....	720
2.5.2.2. L'atto di nascita e la dichiarazione di nascita	720
2.5.2.3. Approfondimento: le generalità.....	721
2.5.2.4. Le annotazioni agli atti di nascita	722
2.5.3. RegISTRAZIONI relative agli atti di matrimonio	723
2.5.3.1. I registri di matrimonio.....	723
2.5.3.2. La richiesta di pubblicazione e i compiti dell'Ufficiale di stato civile	724
2.5.3.3. L'atto di matrimonio e annotazioni.....	725
2.5.4. RegISTRAZIONI relative alle unioni civili	725

2.5.4.1.	Il registro delle unioni civili.....	725
2.5.4.2.	La richiesta di costituzione dell'unione civile e i compiti dell'Ufficiale di stato civile	726
2.5.4.3.	L'atto di costituzione dell'unione civile e annotazioni.....	727
2.5.5.	Registrazione degli atti di morte	728
2.5.5.1.	I registri di morte.....	728
2.5.5.2.	La dichiarazione di morte e l'atto di morte	728
2.5.5.3.	Inumazione, tumulazione e cremazione.....	728
2.5.6.	La registrazione delle disposizioni anticipate di trattamento ("DAT")	729
2.6.	Rettificazione e correzione degli atti di stato civile	729
2.7.	Cambiamenti di nome e cognome.....	730
2.8.	Gli estratti degli atti dello stato civile e relativi certificati	730
	Quiz.....	732
	Risposte corrette	732

Capitolo 2

	L'anagrafe, i servizi statistici e la leva	733
1.	Premessa normativa	733
2.	Il sistema anagrafico nazionale: APR, AIRE e INA	733
2.1.	L'Anagrafe comunale della popolazione residente (APR)	733
2.2.	L'Anagrafe degli italiani residenti all'estero (AIRE) e l'Indice nazionale anagrafi (INA)	734
2.3.	L'Anagrafe nazionale della popolazione residente ("ANPR").....	735
2.3.1.	Istituzione e funzioni	735
2.3.2.	Il subentro dell'ANPR alle anagrafi comunali.....	735
3.	L'ufficiale dell'anagrafe.....	736
4.	Gli adempimenti anagrafici.....	736
4.1.	Iscrizioni e cancellazioni anagrafiche.....	737
4.2.	Comunicazioni dello stato civile e dichiarazioni anagrafiche	737
4.3.	L'accertamento anagrafico delle convivenze di fatto.....	738
5.	Le schede anagrafiche.....	738
6.	Certificazioni anagrafiche	739
7.	Altri compiti anagrafici del Comune	740
7.1.	Il rilascio della carta d'identità	740
7.2.	La carta d'identità elettronica (CIE).....	740
7.3.	Comunicazione del cambio di residenza al Dipartimento per i trasporti.....	741
7.4.	Toponomastica	741
8.	I servizi di statistica.....	741
8.1.	La revisione delle anagrafi in occasione dei censimenti e altri adempimenti statistici dei Comuni	742
9.	Il servizio militare	742
9.1.	Compiti dei Comuni in caso di riattivazione della leva.....	744
	Quiz.....	745
	Risposte corrette	745

Capitolo 3

	Servizi elettorali.....	746
1.	Premesse normative.....	746
2.	Il Responsabile dell'ufficio elettorale comunale e la CEC.....	746
2.1.	La Commissione elettorale comunale (CEC)	747
2.2.	La Commissione elettorale circondariale	748
3.	Le liste elettorali	748


3.1.	Integrazione delle liste elettorali	749
4.	Revisione delle liste elettorali	749
4.1.	I Ricorsi	750
4.2.	Ostensibilità e conservazione delle liste elettorali	750
5.	Lo schedario elettorale e il fascicolo personale.....	751
6.	Compiti dei Comuni in occasione delle consultazioni elettorali.....	751
6.1.	La tessera elettorale personale.....	751
6.2.	L'avviso di convocazione dei comizi elettorali e la costituzione degli uffici elettorali.....	752
6.3.	Il ruolo dei comuni per le elezioni politiche	753
6.4.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di scrutatore di seggio elettorale.....	753
6.5.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale.....	754
	Quiz.....	755
	Risposte corrette	755

Parte XI

I settori organici di intervento locale

Capitolo 1

	I settori organici di intervento locale	759
1.	Il conferimento di funzioni e compiti a Regioni ed enti locali	759
1.1.	Il trasferimento delle funzioni amministrative attuato dal d.P.R. 24 luglio 1977, n. 616.....	759
1.2.	Il conferimento di funzioni operato con il d.lgs. 31 marzo 1998, n. 112	760
2.	Sviluppo economico e attività produttive.....	760
2.1.	L'artigianato.....	761
2.2.	L'industria	761
2.2.1.	Lo sportello unico per le attività produttive (SUAP).....	763
2.2.2.	Il procedimento automatizzato per la presentazione della SCIA e delle altre istanze allo sportello unico per le attività produttive	763
2.2.3.	Il procedimento unico ordinario	764
2.3.	L'energia	764
2.4.	Le miniere e le risorse geotermiche.....	765
2.5.	Le fiere e i mercati e il commercio	766
2.5.1.	Il commercio.....	767
2.5.1.1.	Il sistema sanzionatorio	768
2.5.1.2.	L'ordine e la sicurezza presso i pubblici esercizi.....	769
2.6.	La somministrazione di alimenti e bevande.....	769
2.6.1.	Apertura e trasferimento di sede.....	769
2.6.2.	La tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica	770
2.7.	Orari e giorni di chiusura degli esercizi commerciali e di somministrazione	771
2.8.	Il commercio al dettaglio sulle aree pubbliche.....	771
2.8.1.	Il sistema sanzionatorio	773
2.9.	La vendita dei prodotti agricoli.....	773
2.10.	Il turismo.....	774
3.	Territorio, ambiente e infrastrutture.....	775
3.1.	Territorio e urbanistica	775
3.2.	L'urbanistica e la pianificazione territoriale	776
3.2.1.	Le competenze in materia di urbanistica.....	776
3.2.2.	La pianificazione urbanistica	777
3.2.2.1.	I piani territoriali di coordinamento	777

3.2.2.2.	Il piano regolatore generale (p.r.g.).....	778
3.2.2.3.	Il programma di fabbricazione (p.f.).....	779
3.2.2.4.	La pianificazione urbanistica di attuazione.....	779
3.2.2.5.	Il regolamento edilizio.....	780
3.2.3.	Lo sportello unico per l'edilizia.....	780
3.3.	Gli interventi edilizi e i titoli abilitativi	781
3.3.1.	L'attività edilizia libera: la disciplina dei vari titoli abilitativi. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	781
3.3.2.	Schema degli interventi liberi. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	781
3.3.3.	Il permesso di costruire. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	782
3.3.4.	La segnalazione certificata di inizio attività ("SCIA") e la "SCIA" edilizia	783
3.3.5.	La comunicazione di inizio lavori asseverata ("CILA")	785
3.3.6.	Stato legittimo degli immobili. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	785
3.3.7.	Cambi di destinazione d'uso. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	786
3.3.8.	La vigilanza sull'attività urbanistico-edilizia.....	787
3.3.9.	La segnalazione certificata di agibilità. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105	788
3.3.10	Sistema sanzionatorio, fiscalizzazione degli abusi e sanzioni penali.....	 Approfondimento online
3.4.	Espropriazione per pubblica utilità	790
3.4.1.	Il procedimento di esproprio	791
4.	Il catasto	791
4.1.	Il conferimento di funzioni operato dal D.lgs. 31 marzo 1998, n. 112	791
4.2.	L'Anagrafe immobiliare integrata e la revisione del catasto.....	792
5.	I beni paesaggistici	793
5.1.	Il piano paesaggistico.....	794
5.2.	L'autorizzazione paesaggistica.....	795
6.	L'edilizia residenziale pubblica.....	796
7.	Protezione della natura e dell'ambiente, tutela dell'ambiente dagli inquinamenti e gestione dei rifiuti.....	797
7.1.	Funzioni di carattere generale e di protezione della fauna e della flora	797
7.1.2.	Le procedure ambientali: VIA, VAS e AIA.....	798
7.2.	Inquinamento.....	798
7.2.1.	Inquinamento delle acque	799
7.2.1.1.	Risorse idriche.....	799
7.2.2.	Inquinamento atmosferico, acustico ed elettromagnetico.....	800
7.3.	La difesa del suolo	801
7.4.	La gestione dei rifiuti	801
7.5.	Opere pubbliche	802
7.6.	Viabilità	803
7.7.	Trasporti	805
7.8.	Protezione civile	806
Quiz		808
Risposte corrette		808

Parte XII

Elementi di diritto civile

Capitolo 1

L'ordinamento giuridico	811
1. Le norme e l'ordinamento giuridico	811
2. Il diritto privato e il diritto pubblico	811

3.	Le fonti del diritto	812
3.1.	Le fonti di produzione in generale	812
3.2.	La Costituzione e le leggi costituzionali	812
3.3.	Le fonti del diritto dell'Unione Europea e le altre fonti internazionali	813
3.4.	Le leggi ordinarie	813
3.5.	I regolamenti	814
3.6.	Gli usi	814
3.6.1.	Usi normativi, usi negoziali e usi interpretativi.	814
4.	I rapporti tra fonti.	814

Capitolo 2

L'attività giuridica	 Approfondimento online
----------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Capitolo 3

I soggetti di diritto: persone e tutela dei diritti	817	
1.	Introduzione.....	817
2.	Le persone fisiche	817
2.1.	La capacità giuridica delle persone fisiche	817
2.2.	(segue) morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta.	818
2.3.	La capacità di agire e la minore età	819
2.4.	Gli istituti che incidono sulla capacità di agire dei maggiorenni	820
2.5.	L'incapacità naturale	820
2.6.	I luoghi della persona fisica: domicilio, residenza e dimora	821
2.7.	La “degiurisdizionalizzazione” delle forme di tutela degli incapaci: la “riforma Cartabia” e il ruolo del Notaio.	821
3.	Gli enti giuridici.....	821
3.1.	La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale	821
3.2.	Gli enti senza scopo di lucro tipizzati nel Libro I del codice civile: le associazioni...822	
3.3.	(segue) le associazioni di fatto	822
3.4.	(segue) le fondazioni	822
3.5.	(segue) i comitati	823
4.	I diritti della personalità	823
4.1.	Il diritto alla vita e all'integrità psico-fisica.....	823
4.2.	Il diritto al nome.....	824
4.3.	Il diritto all'immagine.....	824
4.4.	Il diritto alla riservatezza.....	824







Capitolo 4

I beni, la proprietà e i diritti reali	 Approfondimento online
----------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Capitolo 5

Le obbligazioni.....	826	
1.	La nozione di obbligazione	826
2.	Le fonti delle obbligazioni	826
2.1.	Il contatto sociale qualificato	827
3.	Gli elementi costitutivi delle obbligazioni	827
3.1.	I soggetti.....	827
3.2.	La prestazione	828
4.	La buona fede oggettiva	828
4.1.	L'abuso del diritto	829
5.	I vincoli non giuridici.....	829

6.	Le obbligazioni naturali	829
7.	Le prestazioni contrarie al buon costume	830
8.	Le obbligazioni soggettivamente complesse	830
8.1.	Le obbligazioni solidali	830
8.2.	Le obbligazioni parziarie	832
8.3.	Obbligazioni divisibili e indivisibili	832
9.	Le obbligazioni oggettivamente complesse (e le obbligazioni semplici)	832
9.1.	Le obbligazioni alternative	832
9.2.	Le obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa)	833
9.3.	Le obbligazioni cumulative	833
10.	I vari tipi di obbligazioni.....	834
10.1.	Classificazione in base al contenuto della prestazione: obbligazioni di dare, di fare e di non fare.....	834
10.2.	Obbligazioni di mezzi e obbligazioni di risultato	834
10.3.	Le obbligazioni pecuniarie.....	835
10.4.	(segue) le obbligazioni degli interessi e l'anatocismo	835
11.	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato attivo.....	836
11.1.	La cessione del credito	836
11.2.	La surrogazione	837
11.3.	La delegazione attiva.....	838
12.	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato passivo	838
12.1.	La delegazione passiva	839
12.2.	L'espromissione	839
12.3.	L'accollo	840
13.	L'adempimento	840
13.1.	I requisiti soggettivi dell'adempimento.....	841
13.2.	(segue) la legittimazione ad adempiere	841
13.3.	(segue) la legittimazione a ricevere.....	842
13.4.	I requisiti oggettivi dell'adempimento.....	842
13.5.	(segue) il luogo dell'adempimento.	842
13.6.	Il tempo dell'adempimento (art. 1183 c.c.).....	843
13.7.	La diligenza nell'adempimento.....	843
13.8.	La <i>datio in solutum</i>	843
13.9.	Il pagamento traslativo	844
13.10.	L'imputazione del pagamento e la quietanza	844
13.11.	La cooperazione del creditore all'adempimento e la c.d. <i>mora credendi</i>	845
14.	I modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento	846
14.1.	La novazione	846
14.2.	La remissione del debito.....	846
14.3.	La compensazione.....	847
14.4.	La confusione.....	848
14.5.	L'impossibilità sopravvenuta della prestazione.....	848
15.	L'inadempimento	849
16.	La costituzione in mora del debitore	849
17.	La responsabilità contrattuale o da inadempimento	850
17.1.	L'estensione dell'area della responsabilità contrattuale	851
17.2.	Le azioni avverso l'inadempimento e il riparto dell'onere della prova	851
17.3.	Il risarcimento del danno e la <i>chance</i>	852
17.4.	La quantificazione del danno risarcibile e la <i>compensatio lucri cum damno</i>	853
17.5.	La quantificazione del danno risarcibile nelle obbligazioni pecuniarie	853
17.6.	Limiti alla risarcibilità del danno da inadempimento	853
17.7.	Le clausole di esclusione e di limitazione della responsabilità	854

17.8.	La responsabilità per fatto degli ausiliari.....	854
Capitolo 6		
	La responsabilità patrimoniale	
Capitolo 7		
	Le garanzie del credito	
Capitolo 8		
	Figure particolari di fonti delle obbligazioni	
Capitolo 9		
	I principi generali della disciplina contrattuale	858
1.	Le nozioni di contratto e di negozio giuridico	858
2.	L'autonomia contrattuale	858
3.	La classificazione dei contratti	859
Capitolo 10		
	Gli elementi essenziali e gli elementi accidentali del contratto	861
1.	Gli elementi essenziali del contratto.....	861
2.	L'accordo tra le parti (e la definizione di parte di un contratto).....	861
3.	La causa.....	862
3.1.	La patologia causale.....	862
3.2.	(segue) il contratto in frode alla legge.....	863
3.3.	I motivi e la presupposizione	863
3.4.	Contratti misti, contratti complessi e collegamento negoziale.....	864
3.5.	L'astrazione causale	865
4.	L'oggetto del contratto.....	865
5.	La forma del contratto.....	866
6.	Gli elementi accidentali del contratto.....	867
6.1.	La condizione	867
6.2.	(segue) tipologie di condizioni	868
6.3.	(segue) disciplina della condizione.....	868
6.4.	Il termine	869
6.5.	L'onere o <i>modus</i>	870
Capitolo 11		
	La formazione del contratto	
Capitolo 12		
	L'interpretazione e l'integrazione del contratto	
Capitolo 13		
	L'efficacia del contratto	
Capitolo 14		
	L'invalidità del contratto	874
1.	Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto.....	874
2.	La nullità.....	875

2.1.	La nullità virtuale	875
2.2.	La nullità strutturale	875
2.3.	La nullità testuale	876
2.4.	La disciplina della nullità	876
2.5.	La nullità parziale e la nullità del contratto plurilaterale	876
3.	L'annullabilità.....	877
3.1.	I vizi della volontà: l'incapacità legale e l'incapacità naturale.....	877
3.2.	I vizi del consenso.....	877
3.3.	(segue) l'errore	877
3.4.	(segue) il dolo.....	878
3.5.	(segue) la violenza.....	878
3.6.	Disciplina dell'annullabilità.....	879
4.	La rescissione.....	880
4.1.	Lo stato di pericolo	880
4.2.	Lo stato di bisogno	880
4.3.	La disciplina della rescissione.....	880
5.	La simulazione.....	881
5.1.	Effetti della simulazione nei confronti delle parti.....	881
5.2.	Effetti della simulazione nei confronti dei terzi	881
5.3.	Rapporti con i creditori.....	881

Capitolo 15

Lo scioglimento del contratto	 Approfondimento online
-------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Capitolo 16

Singoli contratti	 Approfondimento online
-------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Capitolo 17

La responsabilità extracontrattuale	884
1. La responsabilità aquiliana	884
2. Il concetto di danno ingiusto	884
3. Responsabilità aquiliana e responsabilità contrattuale: tratti comuni e differenziali.....	884
4. La struttura dell'illecito aquiliano: gli elementi costitutivi dell'illecito.....	886
5. Le modalità di risarcimento del danno.....	887
6. Il danno non patrimoniale	889
7. Le ipotesi speciali di responsabilità aquiliana	890

Capitolo 18

Diritto di famiglia e successorio	 Approfondimento online
-----------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Quiz Diritto civile	893
-----------------------------	------------

Risposte corrette	915
-------------------------	------------

Parte XIII

Diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la P.A.

Capitolo 1

Nozioni introduttive	919
1. Nozione e funzione del diritto penale	919
1.1. Caratteri del diritto penale	919
2. La norma penale	920
3. I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme	920
4. Il principio di legalità	921
5. I corollari del principio di legalità	921
5.1. Il principio di riserva di legge	921
5.2. Il principio di precisione	922
5.3. Il divieto di analogia in materia penale	922
5.4. Il Principio di prevedibilità	923
6. Il principio di irretroattività della legge penale	923
6.1. La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali	924
6.1.1. <i>Abolito criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna	924
6.1.2. Modifiche sopravvenute	924
6.1.3. Successione mediata	924
6.1.4. Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole	925
6.1.5. Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge	925
6.1.6. Le leggi penali processuali	925
6.1.6.A. Le misure alternative alla detenzione	925
6.1.6.B. Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal d. lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31)	926
7. La c.d. riserva di codice	927
8. Il principio di territorialità	927
9. Il riconoscimento delle sentenze straniere	929

Capitolo 2

Il reato	930
1. Il reato e i soggetti del reato	930
2. La responsabilità degli enti	931
3. L'oggetto del reato	931
4. Delitti e contravvenzioni	932

Capitolo 3

La struttura del reato	933
1. Struttura ed elementi del reato	933
1.1. Le teorie della bipartizione e della tripartizione	933
1.2. Concezioni quadripartite	933
2. L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità	933
2.1. La condotta	934
2.1.1. I reati omissivi	934
2.2. L'evento	935
2.2.1. Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta	935
2.3. Il rapporto di causalità	936

2.3.1.	La causalità omissiva.....	937
3.	Le cause di giustificazione del reato	937
3.1.	Il consenso dell'avente diritto.....	937
3.2.	Esercizio del diritto	938
3.2.1.	Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati	938
3.3.	L'adempimento del dovere.....	939
3.3.1.	L'agente provocatore	939
3.4.	La legittima difesa	940
3.4.1.	La legittima difesa domiciliare	940
3.5.	L'uso legittimo delle armi	941
3.6.	Lo stato di necessità	942
3.7.	Le cause di giustificazione non codificate	943
3.8.	La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative	944
4.	L'elemento soggettivo	944
5.	La c.d. <i>suitas</i> della condotta	945
5.1.	<i>Suitas</i> e imputabilità	945
6.	Il dolo	945
6.1.	Forme del dolo	946
6.2.	Le gradazioni del dolo	946
7.	La colpa	947
7.1.	Colpa specifica e colpa generica	948
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica	948
8.	La responsabilità oggettiva	950
9.	La preterintenzione	950
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato	951
11.	L' <i>aberratio</i>	952
11.1.	L' <i>aberratio ictus</i>	952
11.2.	L' <i>aberratio delicti</i>	953
11.3.	L' <i>aberratio causae</i>	953

Capitolo 4

Le forme di manifestazione del reato	 Approfondimento online
--------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Capitolo 5

Il reo	 Approfondimento online
--------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Capitolo 6

La pena	 Approfondimento online
---------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Capitolo 7

I delitti contro la Pubblica Amministrazione	957	
1.	Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato	957
2.	Le qualifiche	957
3.	I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione	958
3.1.	Peculato (art. 314 c.p.).....	958
3.2.	Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 <i>bis</i> c.p.)	959
3.3.	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.).....	960
3.4.	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.)	960
3.5.	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.).....	960

3.6.	Concussione (art. 317 c.p.)	961
3.7.	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.).....	962
3.8.	I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.)	962
3.9.	Peculato, indebita destinazione di denaro o cose mobili, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [<i>abuso d'ufficio</i>] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i>)	965
3.10.	Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter.1</i> c.p.).....	965
3.11.	Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.).....	965
3.12.	Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.)	965
3.13.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	966
3.14.	Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.)	966
3.15.	Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.)	966
3.16.	Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.).....	967
3.17.	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.).....	967
3.18.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	968
4.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione	968
4.1.	Causa di non punibilità <i>ex art. 393-bis</i> c.p.....	968
4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.). Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza), conv. in L. 9 giugno 2025, n. 80.....	968
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.).....	969
4.4.	Altre fattispecie	970

Capitolo 8

I delitti contro la fede pubblica	973
1. Nozione di "falso"	973
2. Bene giuridico	973
3. Elemento soggettivo	973
4. Classificazione.....	974
5. I delitti di falsità in monete, in carte di pubblico credito e in valori di bollo	974
6. I delitti di falsità in atti	974
7. Falsità personali	976
8. Delitti contro l'economia pubblica, l'industria e il commercio.....	977

Quiz Diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la P.A.	978
Risposte corrette	986

Parte XIV

Atti degli enti locali

Capitolo 1

Gli atti degli enti locali	989
1. La struttura degli atti amministrativi degli enti locali.....	989
2. Deliberazioni consiliari: <i>iter</i> procedimentale	989
3. Procedimento deliberativo di altri organi collegiali.....	990
4. Le ordinanze del Sindaco	991
4.1. Le ordinanze ordinarie	991
4.2. Le ordinanze contingibili e urgenti	991

5.	Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	993
6.	Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	993
7.	Il messo comunale e il messo notificatore.....	993
8.	Atti dei dirigenti	994
8.1.	Le determinazioni: struttura e contenuto.....	994
8.1.1.	Le determinazioni aventi implicazioni contabili.....	994
8.1.2.	Le determinazioni non aventi implicazioni contabili	995
8.2.	Ordinanze dei dirigenti, ovvero ordinanze gestionali	995
8.3.	Ordinanze-ingiunzioni.....	996
9.	I pareri dei responsabili dei servizi	996
10.	I pareri dell'organo di revisione.....	997
11.	Il visto di regolarità contabile.....	997

Capitolo 2

Gli atti amministrativi degli enti locali	999	
1.	Struttura e presupposti degli atti amministrativi	999
1.1.	Il responsabile del procedimento e i suoi compiti	999
2.	Classificazione.....	1000
3.	Gli Atti degli organi collegiali	1001
4.	Gli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia – un quadro d'insieme.....	1005
5.	Gli atti dei dirigenti.....	1007

Capitolo 3

Schede operative.....	1009	
1.	Assestamento generale di bilancio per l'esercizio dell'anno XXXX, ai sensi dell'art. 175 comma VIII del D.lgs. 267/2000.....	1009
2.	Approvazione del piano comunale per il diritto allo studio.....	1012
3.	Esame ed approvazione del regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi	1014
4.	Atto di citazione dinanzi al giudice di pace di costituzione in giudizio - nomina difensore dell'ente	1016
5.	Atto di delega	1018
6.	Comunicazione nomina componenti Giunta e presentazione linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato	1019
7.	Approvazione relazione sulla performance anno	1021
8.	Elezione del Presidente e del Vicepresidente del Consiglio	1024
9.	Approvazione della Carta dei Servizi nell'ambito territoriale di	1026
10.	Ordinanza contingibile e urgente ai sensi dell'art. 50, comma 5, del D.lgs. 267/2000. Limitazioni alla circolazione stradale.....	1028
11.	Progetto per l'esecuzione di interventi di manutenzione straordinaria delle strade comunali urbane - approvazione progetto preliminare.....	1029
12.	Convocazione del Consiglio Comunale	1031
13.	Patrocinio e uso di locali comunali per eventi privati	1032
14.	Ordinanze di servizio su richiesta di trasferimento.....	1034
15.	Esame ed approvazione del regolamento comunale.....	1035
16.	Servizio gestione parcheggi a pagamento e senza custodia. Gestione diretta e temporanea	1037
17.	Presenza d'atto di comunicazione di manifestazione elettorale	1039
18.	Cessione di aree secondo il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari per l'anno ... approvato con delibera di c.c. n. Del	1040

Appendice
Le tracce assegnate nei precedenti concorsi 1042

Parte XV
Quiz con soluzioni commentate di Logica (*online*)

Parte XVI
Inglese (*online*)

Parte XVII
Informatica (*online*)