

# **ISTRUTTORE e ISTRUTTORE DIRETTIVO**

## **AREA TECNICA**

degli **Istruttori**, dei **funzionari** e dell'**alta qualificazione**  
Per **Ingegneri, Architetti e Geometri**

**MANUALE** di **TEORIA** e **QUIZ**

**EDIZIONE AGGIORNATA**

V Edizione **2026**

## PREMESSA

Il Manuale *Istruttore e Istruttore Direttivo dell'area tecnica negli Enti Locali, Teoria e Quiz, NLD Concorsi, 2026*, è stato ripensato tenendo conto delle questioni più frequentemente assegnate nelle prove concorsuali degli ultimi anni.

Il Manuale si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** di tutte le materie più frequentemente oggetto di concorso:

- Diritto **amministrativo**;
- **Contratti pubblici**;
- **Ordinamento degli enti locali**;
- **Ordinamento finanziario e contabile degli enti locali**;
- Elementi di **diritto penale e reati contro la P.A.**;
- Elementi di **diritto civile**;
- Legislazione in materia di **urbanistica ed edilizia**;
- Legislazione in materia di **ambiente, beni culturali e paesaggio**;
- Normativa in materia di **tutela della salute e della sicurezza nei cantieri e nei luoghi di lavoro**;
- Strumenti e tecniche **estimati**;
- Strumenti e tecniche **catastali**;
- **Geodesia, topografia e cartografia**;
- Scienza e tecnica delle **costruzioni**;
- **Logica (online)**;
- **Inglese (online)**;
- **Informatica (online)**.

Il Manuale tiene conto delle più recenti novità legislative, tra cui tra cui la L. 20 aprile **2026**, n. 50, di conv. del D.L. 19 febbraio **2026**, n. 19 (c.d. **PNRR**), il D.lgs. 27 marzo **2026**, n. 47 (**Riforma dei Mercati dei Capitali**), la L. 17 marzo **2026**, n. 40, in materia di **beni culturali e del paesaggio**, la L. 11 marzo **2026**, n. 34 (c.d. **Legge annuale sulle piccole e medie imprese**), la L. 07 gennaio **2026**, n. 1 (**Riforma della Corte dei Conti e della Responsabilità erariale**) e la L. 30 dicembre **2025**, n. 199 (**Legge di Bilancio per il 2026**).

Il Manuale segnala, inoltre, *paragrafo per paragrafo*, gli argomenti **già oggetto di prove assegnate nei precedenti concorsi**, in tal modo richiamando l'attenzione sugli aspetti del Programma in nessun modo trascurabili.

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata verifica delle capacità acquisite, il Volume presenta **quiz di verifica** per ciascuno dei Capitoli o delle Parti che compongono le indicate materie.

Il Manuale permette, infine, l'accesso ad un'**estensione online**, consultabile con apposita *password*, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame e per esercitarsi con il **simulatore online**.

## SOMMARIO

### Parte I Diritto amministrativo

#### Capitolo 1

<b>La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....</b>	<b>3</b>
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato .....	3
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	4
3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo .....	4
4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo .....	5
5. Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione .....	6
5.1. La classificazione .....	6
6. I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno .....	7
7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici .....	8
7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio .....	8
7.2. La prorogatio .....	9
7.3. La classificazione degli organi.....	9
8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo .....	9
9. Competenza .....	9
9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avalimento .....	10
10. Il difetto di competenza.....	11
11. Il funzionario di fatto .....	11
11.1. Regime di imputabilità degli atti .....	11
12. Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione .....	12
12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica .....	12
12.2. I soggetti pubblici di matrice europea.....	13
12.2.1. Organismi di diritto pubblico .....	13
12.2.2. Imprese pubbliche .....	14
12.2.3. Soggetti <i>in house</i> .....	14
12.2.3.1. La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	15
13. I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....	16
13.1. Premessa .....	16
13.2. La nozione di servizio pubblico .....	16
13.2.1. L'impostazione soggettiva .....	16
13.2.2. L'impostazione oggettiva e funzionale .....	16
13.2.3. La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A. ....	17
13.3. La nozione europea .....	18
13.4. I servizi pubblici locali.....	18
13.5. Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....	19
13.5.1. I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	20
13.5.1.1. Continuità, parità di trattamento e universalità .....	21
13.5.2. Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	21
13.6. Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali .....	23

## Capitolo 2

<b>L'Amministrazione statale.....</b>	<b>25</b>
1. La struttura dell'Amministrazione statale.....	25
2. Il Governo .....	25
2.1. I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale .....	26
2.2. Comitati interministeriali.....	26
2.3. Le Agenzie e le aziende autonome .....	26
3. Gli organi ausiliari .....	26
3.1. Il Consiglio di Stato.....	27
3.2. La Corte dei conti .....	27
3.3. Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	27
3.4. Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato .....	28
4. Le Autorità indipendenti.....	28
5. L'Amministrazione statale periferica .....	29
5.1. I Prefetti.....	29
5.1.1. La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie .....	30
5.1.2. Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente .....	30
5.2. Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo .....	30
5.3. Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari .....	31

## Capitolo 3

<b>L'Amministrazione territoriale .....</b>	<b>33</b>
1. Autonomia e decentramento.....	33
2. Le Regioni .....	33
2.1. L'autonomia statutaria.....	34
2.2. L'autonomia legislativa.....	35
2.3. L'autonomia regolamentare.....	36
2.4. Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza .....	36
2.5. L'autonomia finanziaria .....	36
2.6. L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86 .....	37
2.6.1. Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	37
2.6.2. L'art. 116, comma 3, Cost.....	39
2.6.3. I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost. ....	39
2.6.4. L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità .....	40
2.6.5. Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	41
2.6.6. Modifica e revoca dell'intesa.....	42
2.6.7. Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	42
2.6.8. Monitoraggio.....	43
2.6.9. Disposizioni finanziarie e finali.....	44
2.6.10. Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192 .....	44
2.7. L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente .....	45
3. I controlli.....	46
3.1. I controlli sulle Regioni .....	46
3.2. I controlli sugli enti locali.....	46
4. Le conferenze permanenti.....	47
4.1. La Conferenza Stato-Regioni .....	47
4.2. Conferenza Stato-città ed autonomie locali .....	47

4.3.	La Conferenza unificata .....	47
5.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato .....	48
5.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza .....	48

## Capitolo 4

### Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni ..... 49

#### Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva..... 49

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico .....	49
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione. ....	50
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	51
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	51
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva .....	52
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva .....	53
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	53
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale .....	55
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo .....	55
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali. ....	55
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	56
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori. ....	57

#### Sezione II - L'accesso al pubblico impiego ..... 58

1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	58
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	58
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti .....	59
1.2.	Principi e regole del concorso .....	59
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	60
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi" .....	61
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento .....	62
1.4.1.	Concorsi misti.....	62
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	62
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	63
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	63
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	64
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	65
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	66
3.1.	Le mansioni .....	67
3.2.	Le progressioni .....	67
4.	La tutela.....	68
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	68

4.2.	La tutela risarcitoria .....	69
<b>Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro .....</b>		<b>70</b>
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa .....	70
1.1.	I diritti del dipendente.....	70
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro .....	72
1.1.2.	Ferie e festività .....	72
1.1.3.	Permessi .....	72
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	73
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i> .....	74
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento .....	76
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento .....	77
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti .....	78
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni .....	78
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo».....	78
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	79
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i> ) .....	81
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale .....	81
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i> .....	82
2.	La valutazione della <i>performance</i> .....	86
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i> .....	88
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	89
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro. ....	89
3.1.	Il potere direttivo .....	89
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo .....	89
3.3.	Il potere disciplinare .....	90
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro .....	90
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro. ....	90
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro" .....	90
4.2.	Le misure generali di tutela .....	91
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati .....	91
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza .....	92
5.	La responsabilità del dipendente.....	92
5.1.	La responsabilità disciplinare .....	92
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari .....	92
5.1.2.	Il procedimento disciplinare .....	93
5.2.	Responsabilità civile .....	94
5.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	94
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi .....	94
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	95
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77, lo scudo erariale e il nuovo assetto delineato dalla L. 07 gennaio 2026, n. 1 .....	95
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine .....	97
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti .....	98
<b>Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro .....</b>		<b>99</b>
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	99
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.I. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69.....	99

1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia.....	100
1.2.1.	Aspettativa .....	100
1.2.2.	Distacco o comando.....	101
1.2.3.	Assenza per malattia .....	101
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati .....	101
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego .....	102

## Sezione V - La dirigenza .....



## Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali. .... 104

1.	Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali .....	104
2.	La contrattazione collettiva degli enti locali .....	104
2.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.....	105
2.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.....	105
2.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.....	106
3.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	107
4.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....	107
5.	Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022.....	107
6.	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022 .....	109
7.	La dirigenza degli enti locali .....	109
7.1.	Il CCNL Area Funzioni Locali sottoscritto il 16 luglio 2024 .....	110
8.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali. Le novità del CCNL Area Funzioni Locali 16 luglio 2024 .....	111
9.	La revoca degli incarichi dirigenziali .....	111
10.	L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.....	112
11.	I contratti di collaborazione autonoma .....	112
12.	Il Direttore generale.....	112
13.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti .....	112
14.	Il Segretario comunale e provinciale.....	113
14.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale .....	113
14.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario .....	113
14.3.	Reclutamento e formazione del Segretario .....	114
14.4.	La nomina e la revoca del Segretario .....	114
14.5.	Il Segretario privo di incarico .....	114

## Sezione VII - La tutela .....



### Capitolo 5

#### Le fonti del diritto amministrativo ..... 116

1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	116
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze .....	116
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	117
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	117
4.	Le ordinanze.....	118
5.	Gli statuti .....	119
6.	Testi unici.....	119
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi .....	119
8.	Norme interne .....	120

8.1.	Le circolari .....	120
9.	La consuetudine.....	120
10.	La prassi amministrativa .....	120

## Capitolo 6

<b>Le situazioni giuridiche soggettive.....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
---	---

## Capitolo 7

<b>I principi dell'azione amministrativa.....</b>	<b>122</b>	
1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione .....	122
2.	Il principio di legalità.....	122
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento .....	123
4.	Il principio di ragionevolezza .....	123
5.	Il principio di buon andamento della P.A. ....	123
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i> .....	124
7.	I principi europei .....	125
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	125
7.2.	Il principio di proporzionalità .....	125
7.3.	Il principio del giusto procedimento .....	126
7.4.	Principio di precauzione .....	126
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	126
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	127
8.2.	Lo sportello unico .....	127
8.3.	Le conferenze di servizi. Le novità L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR) .....	128
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	129
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso. Le novità della L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (Decreto PNRR).....	130
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	131
8.6.1.	L'accertamento di ufficio. Le novità della L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (Decreto PNRR) .....	132

## Capitolo 8

<b>Il procedimento amministrativo.....</b>	<b>133</b>	
1.	Il procedimento amministrativo.....	133
2.	Le fasi del procedimento amministrativo .....	134
2.1.	La fase dell'iniziativa.....	134
2.2.	La fase istruttoria .....	134
2.3.	La fase decisoria.....	134
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia .....	135
3.	I termini di conclusione del procedimento .....	135
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	136
3.2.	I silenzi della P.A. ....	137
4.	Il responsabile del procedimento.....	137
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	138
6.	La comunicazione di avvio del procedimento .....	138
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento .....	138
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	139

7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti .....	139
8.	Il preavviso di rigetto .....	139
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	140

## Capitolo 9

<b>La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali .....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
---	---

## Capitolo 10

<b>Documentazione amministrativa .....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
--	---

## Capitolo 11

<b>Informatizzazione .....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
--------------------------------	---

## Capitolo 12

<b>Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi .....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
--	---

## Capitolo 13

### **La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato .....**

<b>1.</b>	<b>Il principio di pubblicità e trasparenza .....</b>	<b>145</b>
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	146
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico .....	146
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato .....	146
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	146
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale .....	147
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti .....	148
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa .....	149
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97) .....	151
6.1.	I tre accessi.....	151
6.2.	L'accesso classico .....	151
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo .....	152
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	152
6.2.3.	Gli strumenti di tutela .....	153
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	153
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10 .....	154
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso .....	155
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato .....	155
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina .....	156
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	158

## Capitolo 14

### **Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi .....**

1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura .....	160
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo .....	160
3.	Classificazione degli atti amministrativi.....	161
3.1.	I pareri .....	162

4.	Atti di alta amministrazione e atti politici.....	163
5.	I provvedimenti amministrativi.....	163
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità .....	164
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo .....	165
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	165
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione .....	165
6.1.1.	L'autorizzazione .....	166
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	166
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri .....	166
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali .....	167
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	167
7.	Validità ed efficacia.....	168
7.1.	La nullità.....	168
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	169
7.1.2.	L'azione di nullità .....	169
7.2.	L'annullabilità.....	169
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito .....	169
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	170
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	170
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela .....	171
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	171
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria .....	172
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	173
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo .....	173
11.	L'invalidità derivata .....	174

## Capitolo 15

I controlli .....	 Approfondimento online
-------------------	--

## Capitolo 16

Beni pubblici ed espropriazione .....	 Approfondimento online
---------------------------------------	--

## Capitolo 17

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali .....	 Approfondimento online
---	--

## Capitolo 18

La giustizia amministrativa .....	 Approfondimento online
-----------------------------------	--

Quiz   Diritto amministrativo .....	179
-------------------------------------	-----

Risposte corrette .....	196
-------------------------	-----

## Parte II

### I contratti pubblici

#### Capitolo 1

I contratti della P.A. ....	199
-----------------------------	-----

1. La capacità di diritto privato della P.A. ....	200
---	-----

2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione .....	200
3.	I contratti atipici.....	201
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36.....	204
4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo .....	204
4.1.1.	La disciplina intertemporale .....	204
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti .....	205
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	206
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato .....	206
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione.....	207
4.1.6.	Il conflitto di interessi.....	208
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione .....	209
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici). .....	209
4.1.8.	Ambito applicativo .....	210
5.	I contratti pubblici: le species. Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici). .....	211
5.1.	Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) .....	212
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	213
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	215
6.2.	I (tre) macro-indici .....	216
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività .....	217
6.3.	Disciplina del MEPA.....	218
7.	La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici .....	221
7.1.	Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici .....	223
7.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	224
7.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto.....	225
7.3.1.	(Segue). Cenni sul costo del personale.....	227
8.	Verifica della progettazione e validazione. ....	227
8.1.	Il raffronto con la disciplina previgente. ....	229
8.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica. ....	229
9.	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni. ....	230
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica .....	233
10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici).....	233
10.2.	Il bando di gara .....	234
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	235
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte .....	235
12.	I criteri di aggiudicazione .....	237
12.1.	Le offerte anomale.....	238
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi .....	238
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale .....	239

13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio .....	240
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa .....	241
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità della L. 11 marzo 2026, n. 34 (Legge annuale sulle piccole e medie imprese .....	242
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) .....	243
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	245
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	246
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione .....	246
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto .....	247
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	248
15.	L'esecuzione del contratto.....	249
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contrabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici. ....	250
15.2.	Le garanzie .....	252
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	252
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e del D.l. 21 maggio 2025, n. 73, come conv. in L. 18 luglio 2025, n. 105 (c.d. Decreto Infrastrutture).....	254
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione .....	255
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso ....	255
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 .....	257
16.	La giurisdizione e la tutela .....	258
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	258
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	259
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	259
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	261
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	261
<b>Quiz</b> .....		<b>264</b>
<b>Risposte corrette</b> .....		<b>265</b>

## Parte III

### Ordinamento istituzionale degli enti locali

<b>Capitolo 1</b>		
<b>Il Comune</b> .....		<b>269</b>
1.	La definizione di Comune .....	269
2.	Gli elementi costitutivi del Comune .....	269
3.	Il territorio comunale .....	269
3.1.	Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione .....	270
3.2.	Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi .....	270
3.2.1.	Le circoscrizioni comunali .....	270
3.2.2.	I Municipi.....	271
3.3.	Le variazioni territoriali del Comune.....	271

3.3.1.	L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione) .....	271
3.3.1.1.	La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione.....	272
3.3.1.2.	Gli incentivi economici alla fusione.....	273
3.3.2.	Il distacco .....	273
4.	La popolazione .....	273
5.	Il patrimonio.....	274
6.	La soggettività giuridica del Comune.....	275
7.	L'autonomia del Comune.....	275
7.1.	Gli statuti comunali (rinvio) .....	275
7.2.	I regolamenti comunali (rinvio).....	275
7.3.	Le funzioni amministrative del Comune.....	275
7.3.1.	La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico .....	276
7.3.2.	Le funzioni proprie e le funzioni conferite.....	276
7.3.3.	Le funzioni fondamentali .....	277
7.3.3.1.	L'obbligo di esercizio in forma associata .....	277
8.	Gli organi di governo del Comune e la forma di governo.....	278
9.	Il Consiglio comunale .....	279
9.1.	Ruolo e natura del Consiglio comunale .....	279
9.2.	L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni .....	279
9.3.	La composizione del Consiglio comunale .....	279
9.3.1.	Il Sindaco ( <i>rinvio</i> ).....	280
9.3.2.	I consiglieri comunali.....	280
9.3.2.1.	Il numero dei consiglieri comunali .....	280
9.3.2.2.	I diritti dei consiglieri comunali.....	280
9.3.2.3.	Le elezioni dei consiglieri comunali ( <i>rinvio</i> ).....	281
9.3.2.4.	La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata.....	281
9.3.3.	Il Presidente del Consiglio comunale .....	281
9.4.	L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari.....	282
9.4.1.	Le commissioni consiliari .....	282
9.4.2.	I gruppi consiliari.....	283
9.5.	L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta.....	283
9.6.	Le funzioni del Consiglio comunale.....	283
9.7.	La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale.....	284
10.	La Giunta comunale.....	285
10.1.	Ruolo e natura della Giunta comunale .....	285
10.2.	La composizione della Giunta comunale .....	286
10.2.1.	Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco ( <i>rinvio</i> ) .....	286
10.2.2.	Gli assessori .....	286
10.2.2.1.	Il numero .....	286
10.2.2.2.	La nomina .....	287
10.2.2.3.	La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica .....	287
10.3.	La durata in carica della Giunta comunale .....	288
10.4.	Le competenze della Giunta comunale.....	288
11.	Il Sindaco .....	289
11.1.	L'elezione del Sindaco .....	289
11.2.	La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo.....	290
11.3.	Le funzioni del Sindaco: premessa.....	291

11.3.1.	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	291
11.3.2.	Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo .....	292
11.3.3.	Le ordinanze sindacali.....	293
11.3.3.1.	Le ordinanze contingibili ed urgenti .....	294
11.4.	Il Vicesindaco .....	295
<b>Quiz.....</b>		<b>296</b>
<b>Risposte corrette .....</b>		<b>297</b>

## Capitolo 2

<b>La Provincia.....</b>		<b>298</b>
1.	Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56 .....	298
2.	La definizione di Provincia .....	298
3.	Gli elementi costitutivi della Provincia.....	299
3.1.	Il territorio.....	299
3.1.1.	Le forme di decentramento territoriale: le circoscrizioni provinciali .....	299
3.2.	La popolazione .....	300
3.3.	Il patrimonio.....	300
4.	L'istituzione di nuove Province .....	300
5.	L'autonomia della Provincia.....	300
5.1.	Gli statuti provinciali (rinvio) .....	300
5.2.	I regolamenti provinciali (rinvio).....	300
5.3.	Le funzioni amministrative .....	300
5.3.1.	Le funzioni proprie.....	300
5.3.2.	Le funzioni conferite .....	301
5.3.3.	Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56 .....	301
6.	I nuovi organi della Provincia .....	302
6.1.	Il Presidente della Provincia .....	303
6.2.	Il Consiglio provinciale .....	303
6.3.	L'Assemblea dei Sindaci.....	304
<b>Quiz.....</b>		<b>305</b>
<b>Risposte corrette .....</b>		<b>306</b>

## Capitolo 3

<b>La città metropolitana e Roma Capitale .....</b>		<b>307</b>
1.	Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane.....	307
2.	La definizione di Città metropolitana .....	307
3.	Gli organi della Città metropolitana .....	307
3.1.	Il Sindaco metropolitano .....	308
3.2.	Il Consiglio metropolitano .....	308
3.3.	La Conferenza metropolitana .....	308
4.	Le funzioni della Città metropolitana .....	309
5.	Roma Capitale .....	309
5.1.	Le funzioni di Roma Capitale.....	309
5.2.	Gli organi di Roma Capitale.....	309
<b>Quiz.....</b>		<b>311</b>
<b>Risposte corrette .....</b>		<b>312</b>

## Capitolo 4

<b>Le unioni dei Comuni. Le Comunità montane. Le Comunità isolate o di arcipelago. Altre forme associative.....</b>		<b>313</b>
1.	Le Unioni di Comuni .....	313
2.	Le Comunità montane.....	315

3.	Le Comunità isolate o di arcipelago .....	316
4.	Le altre forme associative .....	316
4.1.	Le convenzioni .....	316
4.2.	I Consorzi .....	317
4.3.	L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni .....	318
4.4.	Gli accordi di programma .....	318
<b>Quiz.....</b>		<b>320</b>
<b>Risposte corrette .....</b>		<b>321</b>
 <b>Capitolo 5</b>		
<b>La partecipazione del cittadino.....</b>		<b>322</b>
1.	Le forme di partecipazione del cittadino.....	322
2.	Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione .....	322
3.	La partecipazione procedimentale .....	323
4.	La consultazione popolare.....	323
5.	I referendum locali .....	323
6.	L'azione popolare .....	324
7.	Il Difensore civico.....	324
8.	L'accesso .....	325
<b>Quiz.....</b>		<b>326</b>
<b>Risposte corrette .....</b>		<b>327</b>
 <b>Capitolo 6</b>		
<b>Gli statuti e i regolamenti .....</b>		<b>328</b>
1.	Introduzione.....	328
2.	Gli statuti .....	328
2.1.	Il procedimento di formazione degli statuti.....	329
3.	I regolamenti.....	330
<b>Quiz.....</b>		<b>332</b>
<b>Risposte corrette .....</b>		<b>333</b>
 <b>Capitolo 7</b>		
<b>I controlli .....</b>		<b>334</b>
1.	Nozione di controllo amministrativo .....	334
2.	Le diverse tipologie di controlli amministrativi .....	334
3.	I controlli sugli atti .....	334
4.	I controlli sugli atti degli enti pubblici .....	335
4.1.	Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL .....	336
4.2.	Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL.....	336
4.3.	L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali.....	337
5.	I controlli sugli organi .....	337
6.	I controlli sugli organi degli enti locali .....	337
6.1.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL .....	337
6.2.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose .....	339
6.3.	Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario .....	340
7.	Il controllo di gestione .....	340
7.1.	Il controllo interno di gestione.....	341
7.2.	Il controllo interno di gestione negli enti locali .....	341
7.3.	Il Collegio dei revisori dei conti .....	342
7.4.	Il controllo esterno sulla gestione .....	343
7.5.	Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti .....	343
7.6.	I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali.....	344

<b>Quiz</b> .....	<b>345</b>
<b>Risposte corrette</b> .....	<b>346</b>

## Capitolo 8

<b>Gli atti degli enti locali</b> .....	<b>347</b>
1. La struttura degli atti amministrativi degli enti locali.....	347
2. Classificazione.....	347
3. Gli Atti degli organi collegiali .....	349
4. Le ordinanze del Sindaco .....	353
4.1. Le ordinanze ordinarie .....	353
4.2. Le ordinanze contingibili e urgenti .....	353
5. Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	355
6. Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	355
7. Il messo comunale e il messo notificatore.....	355
8. Atti dei dirigenti .....	356
8.1. Le determinazioni: struttura e contenuto.....	356
8.1.1. Le determinazioni aventi implicazioni contabili.....	357
8.1.2. Le determinazioni non aventi implicazioni contabili .....	357
8.2. Ordinanze dei dirigenti, ovvero ordinanze gestionali .....	357
8.3. Ordinanze-ingiunzioni.....	358
9. I pareri dei responsabili dei servizi .....	359
10. I pareri dell'organo di revisione.....	359
11. Il visto di regolarità contabile.....	360
<b>Quiz</b> .....	<b>361</b>
<b>Risposte corrette</b> .....	<b>362</b>

## Capitolo 9

<b>I servizi comunali di interesse statale</b> .....	 <b>Approfondimento online</b>
--	---

## Capitolo 10

<b>Il sistema elettorale dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane</b> .....	 <b>Approfondimento online</b>
---	---

## Capitolo 11

<b>Gli amministratori locali</b> .....	 <b>Approfondimento online</b>
--	---

## Capitolo 12

<b>I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. Rinvio</b> .....	<b>366</b>
---	------------

# Parte IV

## Ordinamento finanziario-contabile degli Enti Locali

### Capitolo 1

<b>Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica</b> .....	 <b>Approfondimento online</b>
---	---

### Capitolo 2

<b>L'ordinamento contabile</b> .....	<b>370</b>
1. L'autonomia finanziaria delle Regioni e degli altri Enti Locali .....	370
2. L'attuazione del federalismo fiscale: l. 5 maggio 2009, n. 42.....	371
3. I limiti all'autonomia finanziaria degli Enti Locali: i principi di coordinamento	

	della finanza pubblica.....	373
4.	Dal 1999 al 2015: il patto di stabilità interno. ....	374
4.1	Gli obiettivi programmatici e i cd. patti di solidarietà .....	374
4.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le conseguenze dell'inadempimento .....	374
5.	Dal 2016 al 2018: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 24 dicembre 2012, n. 243.....	374
5.1.	Il vincolo del pareggio di bilancio. ....	374
5.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le sanzioni a carico degli enti inadempienti .....	375
6.	Dal 2019: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 30 dicembre 2018, n. 145. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207. Le novità della Legge di Bilancio per il 2026. ....	375
7.	La l. 9 agosto 2023, n. 111, "Delega al Governo per la riforma fiscale" .....	377
7.1.	I decreti attuativi della delega al Governo per la riforma fiscale .....	378
8.	Ricorso all'indebitamento.....	379
9.	Autonomia finanziaria delle Regioni a statuto speciale .....	380
9.1.	Limiti .....	380
9.2.	Entrate .....	381
9.3.	Controlli.....	382

### Capitolo 3

#### **Le entrate tributarie degli Enti locali ..... 383**

1.	Il d.lgs. 14 marzo 2011, n. 23, sul cd. federalismo fiscale municipale .....	383
2.	Le principali entrate tributarie dei Comuni .....	383
2.1	L'imposta municipale propria ("IMU").....	383
2.2	La tassa sui rifiuti ("TARI").....	386
2.3.	I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria ....	387
2.4.	L'imposta di scopo per opere pubbliche .....	388
2.5.	L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco. Le novità della L. 30 dicembre 2025, n. 199 (c.d. Legge di Bilancio per il 2026). ....	388
2.6.	Le ulteriori entrate tributarie dei Comuni.....	389
2.6.1.	L'addizionale comunale all'IRPEF. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025) .....	389
2.6.2.	L'addizionale comunale sui diritti di imbarco .....	390
2.6.3.	La tassa di ammissione ai concorsi per posti di ruolo .....	391
2.6.4.	Il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero energetico.....	391
2.6.5.	L'imposta immobiliare sulle piattaforme marine ("IMPi") .....	391
3.	Le principali entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane .....	391

### Capitolo 4

#### **Le entrate proprie non tributarie degli Enti Locali ..... 393**

1.	Classificazione delle entrate extra-tributarie .....	393
2.	Il ricorso al capitale di prestito .....	393
2.1.	I mutui.....	393
2.2.	Gli istituti di credito e la BEI.....	396
2.3.	L'istituto della delegazione di pagamento .....	397
2.4.	Le aperture di credito.....	398
2.5.	I prestiti obbligazionari .....	399
3.	La gestione strategica del patrimonio a copertura degli investimenti.....	402
3.1.	La gestione dell'attivo patrimoniale: cartolarizzazioni e fondi .....	402

3.2.	Le cartolarizzazioni .....	403
3.3.	I fondi immobiliari ad apporto pubblico.....	404
3.4.	La gestione del passivo patrimoniale: derivati e <i>risk management</i> (cenni).....	406
3.5.	Gli strumenti derivati negli Enti Locali .....	407
3.6.	Il <i>risk management</i> .....	408
4.	Le forme di partenariato pubblico–privato.....	409
4.1.	I PPP e la loro contabilizzazione: il ruolo dei rischi.....	409
4.2.	La valutazione preventiva e il monitoraggio dei PPP .....	416
4.3.	Finanza di progetto .....	417
4.4.	<i>Leasing</i> .....	419
4.5.	Il contratto di disponibilità .....	420
4.6.	Altre forme partenariali .....	421
5.	Le entrate da trasferimenti .....	422

## Capitolo 5

<b>I contributi speciali e le risorse provenienti dall'Unione europea.....</b>	<b>423</b>	
1.	I contributi speciali.....	423
2.	Le risorse provenienti dall'Unione europea per l'attuazione della politica di coesione economica, sociale e territoriale .....	424
3.	Il programma <i>Next Generation EU</i> : per la ripresa dalla pandemia da Sars-CoV-2 .....	425

## Capitolo 6

<b>L'armonizzazione contabile e i principi contabili .....</b>	<b>427</b>	
1.	I principi e i criteri dell'armonizzazione .....	427
2.	I principi generali contabili.....	429
2.1.	Il principio dell'annualità.....	429
2.2.	Il principio dell'unità.....	429
2.3.	Il principio dell'universalità .....	429
2.4.	Il principio dell'integrità .....	430
2.5.	Il principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità .....	430
2.6.	Il principio della significatività e rilevanza .....	430
2.7.	Il principio della flessibilità .....	431
2.8.	Il principio di congruità.....	431
2.9.	Il principio della prudenza.....	431
2.10.	Il principio della coerenza .....	431
2.11.	Il principio della continuità e della costanza .....	432
2.12.	Il principio della comparabilità e della verificabilità .....	432
2.13.	Il principio della neutralità o imparzialità .....	432
2.14.	Il principio della pubblicità .....	432
2.15.	Il principio dell'equilibrio di bilancio .....	433
2.16.	Il principio della competenza finanziaria .....	433
2.17.	Il principio della competenza economica .....	433
2.18.	Il principio della prevalenza della sostanza sulla forma .....	433
3.	I principi contabili applicati .....	433
3.1.	Il principio della programmazione .....	433
3.2.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria .....	434
3.3.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria .....	434
3.4.	Il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato .....	435
4.	Il piano dei conti integrato .....	435
5.	Gli schemi di bilanci comuni.....	435

6.	La Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali.....	436
----	--	-----

## Capitolo 7

<b>Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale .....</b>	<b>437</b>	
1.	I documenti di programmazione finanziaria e contabile .....	437
2.	Il documento unico di programmazione ("DUP") .....	437
2.1.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 5000 abitanti .....	439
2.2.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 2000 abitanti .....	439
3.	Il piano esecutivo di gestione ("PEG") .....	439
3.1.	Struttura e contenuto .....	440
4.	Il bilancio di previsione finanziario .....	440
4.1.	Gli allegati obbligatori al bilancio di previsione .....	441
5.	La gestione del bilancio .....	442
5.1.	Le fasi dell'entrata: l'accertamento, la riscossione, il versamento.....	442
5.2.	Le fasi della spesa: l'impegno, la liquidazione, l'ordinazione, il pagamento.....	442
5.3.	I sistemi di tracciabilità dei flussi finanziari: transazione elementare, piano dei conti integrato e SIOPE.....	444
5.3.1.	Transazione elementare e piano dei conti.....	444
5.3.2.	Dal SIOPE al SIOPE+ .....	444
6.	Il rendiconto della gestione.....	445
6.1.	Il conto del bilancio.....	446
6.1.1.	Il quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria ed il prospetto di verifica degli equilibri.....	447
6.1.2.	Residui attivi e passivi .....	449
6.1.2.1.	Il riaccertamento ordinario dei residui .....	449
6.1.3.	Il risultato di amministrazione .....	450
6.1.4.	Il disavanzo di amministrazione .....	452
6.1.5.	I prospetti di sintesi: stato patrimoniale e conto economico .....	453
6.1.6.	Gli allegati al rendiconto.....	459
6.1.7.	La relazione sulla gestione .....	460
7.	Il bilancio consolidato .....	462
8.	Il regolamento di contabilità .....	462

## Capitolo 8

<b>Il servizio di tesoreria .....</b>	<b>463</b>	
1.	Affidamento del servizio.....	463
2.	Oggetto del servizio.....	464
3.	Il conto del tesoriere.....	465
4.	Il controllo sull'operato del tesoriere: le verifiche ordinarie e straordinarie di cassa.....	465
5.	Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....	465

## Capitolo 9

<b>Il risanamento finanziario degli Enti Locali .....</b>	<b>466</b>	
1.	La crisi finanziaria degli Enti Locali: premessa.....	466
2.	Il deficit strutturale .....	466
3.	Il dissesto finanziario .....	467
3.1.	Conseguenze del dissesto verso i terzi .....	468
3.2.	Conseguenze del dissesto sui soggetti coinvolti .....	468
3.3.	Conseguenze sul personale dell'ente .....	468
4.	Il dissesto guidato .....	468
5.	Il pre-dissesto .....	469

6.	Le risorse per gli enti territoriali in criticità finanziarie. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....	472
----	---	-----

## Capitolo 10

<b>I beni degli Enti Locali .....</b>	
---------------------------------------	--



## Capitolo 11

<b>Revisione economico-finanziaria e controlli interni .....</b>	<b>476</b>
1. La revisione economico-finanziaria .....	476
1.1. La procedura di nomina dell'organo di revisione .....	476
1.2. Durata dell'incarico e cause di cessazione .....	477
1.3. Incompatibilità e ineleggibilità dei revisori .....	477
1.4. Funzionamento del collegio dei revisori .....	477
1.5. Limiti all'affidamento di incarichi .....	478
1.6. Funzioni dell'organo di revisione .....	478
1.7. Il compenso dei revisori dei conti .....	479
1.8. Le responsabilità dell'organo di revisione .....	480
1.8.1. Responsabilità penale .....	480
1.8.2. Responsabilità disciplinare .....	481
1.8.3. Responsabilità civile .....	481
1.8.4. Responsabilità amministrativa-contabile .....	482
2. I controlli interni negli Enti Locali .....	483
2.1. Il controllo di regolarità amministrativo-contabile .....	484
2.2. Il controllo di gestione .....	485
2.3. Il controllo strategico .....	486
2.4. Il controllo sugli equilibri finanziari .....	488
2.5. Il controllo di qualità dei servizi .....	489
2.6. Il controllo sulle società partecipate .....	489
3. Le verifiche della Corte dei conti sui controlli interni .....	491
<b>Quiz   Ordinamento finanziario-contabile degli Enti locali.....</b>	<b>494</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>498</b>

## Parte V

### Elementi di diritto penale con particolare riferimento ai reati contro la P.A.

#### Capitolo 1

<b>Nozioni introduttive .....</b>	<b>501</b>
1. Nozione e funzione del diritto penale .....	501
1.1. Caratteri del diritto penale .....	501
2. La norma penale .....	502
3. I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme .....	502
4. Il principio di legalità .....	503
5. I corollari del principio di legalità .....	503
5.1. Il principio di riserva di legge .....	503
5.2. Il principio di precisione .....	504
5.3. Il divieto di analogia in materia penale .....	504
5.4. Il Principio di prevedibilità .....	505
6. Il principio di irretroattività della legge penale .....	505

6.1.	La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali .....	506
6.1.1.	<i>Abolitio criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna .....	506
6.1.2.	Modifiche sopravvenute .....	506
6.1.3.	Successione mediata .....	506
6.1.4.	Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole .....	507
6.1.5.	Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge .....	507
6.1.6.	Le leggi penali processuali .....	507
6.1.6.A.	Le misure alternative alla detenzione .....	507
6.1.6.B.	Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal d. lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31).....	508
7.	La c.d. riserva di codice .....	509
8.	Il principio di territorialità .....	509
9.	Il riconoscimento delle sentenze straniere .....	511

## Capitolo 2

<b>Il reato.....</b>	<b>512</b>	
1.	Il reato e i soggetti del reato .....	512
2.	La responsabilità degli enti .....	513
3.	L'oggetto del reato .....	513
4.	Delitti e contravvenzioni .....	514

## Capitolo 3


<b>La struttura del reato.....</b>	<b>515</b>	
1.	Struttura ed elementi del reato .....	515
1.1.	Le teorie della bipartizione e della tripartizione .....	515
1.2.	Concezioni quadripartite .....	515
2.	L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità.....	515
2.1.	La condotta.....	516
2.1.1.	I reati omissivi.....	516
2.2.	L'evento .....	517
2.2.1.	Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta .....	517
2.3.	Il rapporto di causalità .....	518
2.3.1.	La causalità omissiva .....	519
3.	Le cause di giustificazione del reato .....	519
3.1.	Il consenso dell'avente diritto .....	519
3.2.	Esercizio del diritto .....	520
3.2.1.	Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati .....	520
3.3.	L'adempimento del dovere.....	521
3.3.1.	L'agente provocatore .....	521
3.4.	La legittima difesa .....	522
3.4.1.	La legittima difesa domiciliare .....	522
3.5.	L'uso legittimo delle armi .....	523
3.6.	Lo stato di necessità.....	524
3.7.	Le cause di giustificazione non codificate .....	525
3.8.	La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative .....	526
4.	L'elemento soggettivo .....	526
5.	La c.d. <i>suitas</i> della condotta .....	527
5.1.	<i>Suitas</i> e imputabilità .....	527

6.	Il dolo .....	527
6.1.	Forme del dolo .....	527
6.2.	Le gradazioni del dolo .....	528
7.	La colpa.....	529
7.1.	Colpa specifica e colpa generica.....	530
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica .....	530
8.	La responsabilità oggettiva.....	531
9.	La preterintenzione.....	532
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato .....	533
11.	L' <i>aberratio</i> .....	534
11.1.	L' <i>aberratio ictus</i> .....	534
11.2.	L' <i>aberratio delicti</i> .....	535
11.3.	L' <i>aberratio causae</i> .....	535

#### Capitolo 4

<b>Le forme di manifestazione del reato .....</b>	 Approfondimento online
---	---

#### Capitolo 5

<b>Il reo.....</b>	 Approfondimento online
--------------------	---

#### Capitolo 6

<b>La pena .....</b>	 Approfondimento online
----------------------	---

#### Capitolo 7

<b>I delitti contro la Pubblica Amministrazione .....</b>	<b>539</b>	
1.	Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato .....	539
2.	Le qualifiche .....	539
3.	I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione .....	540
3.1.	Peculato (art. 314 c.p.).....	540
3.2.	Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 <i>bis</i> c.p.) .....	541
3.3.	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.).....	542
3.4.	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.) .....	542
3.5.	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.) .....	542
3.6.	Concussione (art. 317 c.p.) .....	543
3.7.	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.).....	544
3.8.	I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.) .....	544
3.9.	Peculato, indebita destinazione di denaro o cose mobili, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [ <i>abuso d'ufficio</i> ] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i> ) .....	547
3.10.	Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter. 1</i> c.p.).....	547
3.11.	Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.).....	547
3.12.	Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.) .....	547
3.13.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.) .....	548
3.14.	Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.) .....	548
3.15.	Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.) .....	548
3.16.	Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.).....	548

3.17.	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.).....	549
3.18.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.) .....	549
4.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione .....	549
4.1.	Causa di non punibilità <i>ex art. 393-bis</i> c.p.....	549
4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.). Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza), conv. in L. 9 giugno 2025, n. 80.....	550
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.).....	550
4.4.	Altre fattispecie .....	552
<b>Quiz   Diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la P.A.....</b>		<b>554</b>
<b>Risposte corrette .....</b>		<b>562</b>

## Parte VI

### Elementi di diritto civile

#### Capitolo 1

<b>L'ordinamento giuridico .....</b>	<b>565</b>
1. Le norme e l'ordinamento giuridico .....	565
2. Il diritto privato e il diritto pubblico .....	565
3. Le fonti del diritto .....	566
3.1. Le fonti di produzione in generale .....	566
3.2. La Costituzione e le leggi costituzionali .....	566
3.3. Le fonti del diritto dell'Unione Europea e le altre fonti internazionali .....	567
3.4. Le leggi ordinarie .....	567
3.5. I regolamenti.....	568
3.6. Gli usi.....	568
3.6.1. Usi normativi, usi negoziali e usi interpretativi. ....	568
4. I rapporti tra fonti. ....	568

#### Capitolo 2

<b>L'attività giuridica .....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
-----------------------------------	---

#### Capitolo 3

<b>I soggetti di diritto: persone e tutela dei diritti .....</b>	<b>571</b>
1. Introduzione.....	571
2. Le persone fisiche .....	571
2.1. La capacità giuridica delle persone fisiche .....	571
2.2. (segue) morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta. ....	572
2.3. La capacità di agire e la minore età .....	573
2.4. Gli istituti che incidono sulla capacità di agire dei maggiorenni .....	574
2.5. L'incapacità naturale .....	574
2.6. I luoghi della persona fisica: domicilio, residenza e dimora .....	575
2.7. La "degiurisdizionalizzazione" delle forme di tutela degli incapaci: la "riforma Cartabia" e il ruolo del Notaio. ....	575
3. Gli enti giuridici.....	575
3.1. La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale .....	575
3.2. Gli enti senza scopo di lucro tipizzati nel Libro I del codice civile: le associazioni...576	576
3.3. (segue) le associazioni di fatto .....	576
3.4. (segue) le fondazioni .....	576

3.5.	(segue) i comitati .....	577
4.	I diritti della personalità .....	577
4.1.	Il diritto alla vita e all'integrità psico-fisica.....	577
4.2.	Il diritto al nome.....	578
4.3.	Il diritto all'immagine.....	578
4.4.	Il diritto alla riservatezza.....	578

## Capitolo 4

<b>I beni, la proprietà e i diritti reali .....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
---	---

## Capitolo 5

<b>Le obbligazioni.....</b>	<b>580</b>	
1.	La nozione di obbligazione .....	580
2.	Le fonti delle obbligazioni .....	580
2.1.	Il contatto sociale qualificato .....	581
3.	Gli elementi costitutivi delle obbligazioni .....	581
3.1.	I soggetti.....	581
3.2.	La prestazione .....	582
4.	La buona fede oggettiva .....	582
4.1.	L'abuso del diritto .....	583
5.	I vincoli non giuridici.....	583
6.	Le obbligazioni naturali .....	583
7.	Le prestazioni contrarie al buon costume .....	584
8.	Le obbligazioni soggettivamente complesse .....	584
8.1.	Le obbligazioni solidali .....	584
8.2.	Le obbligazioni parziarie .....	586
8.3.	Obbligazioni divisibili e indivisibili .....	586
9.	Le obbligazioni oggettivamente complesse (e le obbligazioni semplici) .....	586
9.1.	Le obbligazioni alternative .....	586
9.2.	Le obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa) .....	587
9.3.	Le obbligazioni cumulative .....	587
10.	I vari tipi di obbligazioni.....	588
10.1.	Classificazione in base al contenuto della prestazione: obbligazioni di dare, di fare e di non fare.....	588
10.2.	Obbligazioni di mezzi e obbligazioni di risultato .....	588
10.3.	Le obbligazioni pecuniarie.....	589
10.4.	(segue) le obbligazioni degli interessi e l'anatocismo.....	589
11.	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato attivo .....	590
11.1.	La cessione del credito .....	590
11.2.	La surrogazione .....	591
11.3.	La delegazione attiva.....	592
12.	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato passivo .....	592
12.1.	La delegazione passiva .....	593
12.2.	L'espromissione .....	593
12.3.	L'accollo.....	594
13.	L'adempimento .....	594
13.1.	I requisiti soggettivi dell'adempimento.....	595
13.2.	(segue) la legittimazione ad adempiere .....	595
13.3.	(segue) la legittimazione a ricevere.....	596
13.4.	I requisiti oggettivi dell'adempimento.....	596
13.5.	(segue) il luogo dell'adempimento. ....	596

13.6.	Il tempo dell'adempimento (art. 1183 c.c.).....	597
13.7.	La diligenza nell'adempimento.....	597
13.8.	La <i>datio in solutum</i> .....	597
13.9.	Il pagamento traslativo.....	598
13.10.	L'imputazione del pagamento e la quietanza.....	598
13.11.	La cooperazione del creditore all'adempimento e la c.d. <i>mora credendi</i> .....	599
14.	I modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento.....	600
14.1.	La novazione.....	600
14.2.	La remissione del debito.....	600
14.3.	La compensazione.....	601
14.4.	La confusione.....	602
14.5.	L'impossibilità sopravvenuta della prestazione.....	602
15.	L'inadempimento.....	603
16.	La costituzione in mora del debitore.....	603
17.	La responsabilità contrattuale o da inadempimento.....	604
17.1.	L'estensione dell'area della responsabilità contrattuale.....	605
17.2.	Le azioni avverso l'inadempimento e il riparto dell'onere della prova.....	605
17.3.	Il risarcimento del danno e la <i>chance</i> .....	606
17.4.	La quantificazione del danno risarcibile e la <i>compensatio lucri cum damno</i> .....	607
17.5.	La quantificazione del danno risarcibile nelle obbligazioni pecuniarie.....	607
17.6.	Limiti alla risarcibilità del danno da inadempimento.....	608
17.7.	Le clausole di esclusione e di limitazione della responsabilità.....	608
17.8.	La responsabilità per fatto degli ausiliari.....	608

## Capitolo 6

La responsabilità patrimoniale .....	 Approfondimento online
--------------------------------------	--

## Capitolo 7

Le garanzie del credito.....	 Approfondimento online
------------------------------	--

## Capitolo 8

Figure particolari di fonti delle obbligazioni.....	 Approfondimento online
---	--

## Capitolo 9

<b>I principi generali della disciplina contrattuale .....</b>	<b>613</b>
1. Le nozioni di contratto e di negozio giuridico .....	613
2. L'autonomia contrattuale .....	613
3. La classificazione dei contratti .....	614

## Capitolo 10

<b>Gli elementi essenziali e gli elementi accidentali del contratto .....</b>	<b>616</b>
1. Gli elementi essenziali del contratto.....	616
2. L'accordo tra le parti (e la definizione di parte di un contratto).....	616
3. La causa.....	617
3.1. La patologia causale.....	617
3.2. (segue) il contratto in frode alla legge.....	618
3.3. I motivi e la presupposizione.....	618
3.4. Contratti misti, contratti complessi e collegamento negoziale.....	619
3.5. L'astrazione causale.....	620
4. L'oggetto del contratto.....	620

5.	La forma del contratto.....	621
6.	Gli elementi accidentali del contratto.....	622
6.1.	La condizione.....	622
6.2.	(segue) tipologie di condizioni.....	623
6.3.	(segue) disciplina della condizione.....	623
6.4.	Il termine.....	624
6.5.	L'onere o <i>modus</i> .....	625

## Capitolo 11

<b>La formazione del contratto.....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
---	---

## Capitolo 12

<b>L'interpretazione e l'integrazione del contratto.....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
--	---

## Capitolo 13

<b>L'efficacia del contratto.....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
---------------------------------------	---

## Capitolo 14

<b>L'invalidità del contratto.....</b>	<b>629</b>
1. Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto.....	629
2. La nullità.....	630
2.1. La nullità virtuale.....	630
2.2. La nullità strutturale.....	630
2.3. La nullità testuale.....	631
2.4. La disciplina della nullità.....	631
2.5. La nullità parziale e la nullità del contratto plurilaterale.....	631
3. L'annullabilità.....	632
3.1. I vizi della volontà: l'incapacità legale e l'incapacità naturale.....	632
3.2. I vizi del consenso.....	632
3.3. (segue) l'errore.....	632
3.4. (segue) il dolo.....	633
3.5. (segue) la violenza.....	633
3.6. Disciplina dell'annullabilità.....	634
4. La rescissione.....	635
4.1. Lo stato di pericolo.....	635
4.2. Lo stato di bisogno.....	635
4.3. La disciplina della rescissione.....	635
5. La simulazione.....	636
5.1. Effetti della simulazione nei confronti delle parti.....	636
5.2. Effetti della simulazione nei confronti dei terzi.....	636
5.3. Rapporti con i creditori.....	636

## Capitolo 15

<b>Lo scioglimento del contratto.....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
---	---

## Capitolo 16

<b>Singoli contratti.....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
-------------------------------	---

## Capitolo 17

<b>La responsabilità extracontrattuale .....</b>	<b>639</b>
1. La responsabilità aquiliana .....	639
2. Il concetto di danno ingiusto .....	639
3. Responsabilità aquiliana e responsabilità contrattuale: tratti comuni e differenziali.....	639
4. La struttura dell'illecito aquiliano: gli elementi costitutivi dell'illecito.....	641
5. Le modalità di risarcimento del danno.....	642
6. Il danno non patrimoniale .....	644
7. Le ipotesi speciali di responsabilità aquiliana .....	645
8. La nuova disciplina della responsabilità degli amministratori nelle società per azioni dopo la Riforma dei Mercati dei Capitali (D.lgs. 27 marzo 2026, n. 47) .....	647

## Capitolo 18

<b>Diritto di famiglia e successorio .....</b>	<b>650</b>
<b>Quiz   Diritto civile .....</b>	<b>650</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>672</b>



## Parte VII

### Legislazione in materia di edilizia e urbanistica

#### Capitolo 1

<b>Disciplina generale dell'urbanistica e dell'edilizia .....</b>	<b>677</b>
1. Urbanistica ed edilizia. Nozioni .....	677
2. L'urbanistica nella Costituzione .....	678
3. L'evoluzione delle fonti. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105. ....	678
4. Regolamento edilizio .....	680
4.1 Natura giuridica e procedimento di formazione.....	681
4.2 Il regolamento edilizio tipo.....	681
5. Governo del territorio e proprietà privata .....	681
6. La pianificazione urbanistica .....	682
6.1. I piani territoriali di coordinamento regionali, provinciali e delle città metropolitane .....	682
6.2. I piani regolatori generali comunali .....	683
6.3. I programmi di fabbricazione.....	684
6.4. I programmi pluriennali di attuazione.....	684
6.5. I piani particolareggiati di esecuzione .....	684
6.6. I piani di lottizzazione.....	684
7. I piani di edilizie economico-popolare: la c.d. edilizia residenziale.....	685
7.1. Contenuto e struttura .....	685
7.2. Efficacia e durata del P.E.E.P. ....	685
8. I piani di recupero.....	686
9. Le zone di rispetto .....	686
9.1. I limiti temporali alla facoltà di edificare sui suoli percorsi dal fuoco .....	687
10. Motivazione delle scelte di piano e tutela dell'affidamento .....	687
11. Le leggi speciali in materia edilizia .....	688
11.1. Le norme antisismiche .....	688
11.2. Le norme relative alle costruzioni in cemento armato .....	688
11.3. Le norme sulle condizioni igieniche dei fabbricati.....	689

11.4.	Le norme sulle barriere architettoniche.....	689
11.5.	Le norme sulla sicurezza degli impianti .....	689
12.	La disciplina dei parcheggi .....	690
12.1.	Parcheggi pubblici.....	690
12.2.	Parcheggi privati .....	690
13.	Lo Sportello Unico per l'Edilizia .....	691
14.	Le definizioni degli interventi edilizi .....	692
14.1.	Gli interventi di manutenzione ordinaria .....	693
14.2.	Gli interventi di manutenzione straordinaria.....	693
14.3.	Gli interventi di restauro e di risanamento conservativo .....	693
14.4.	Gli interventi di ristrutturazione edilizia .....	693
14.5.	Gli interventi di nuova costruzione .....	694
14.6.	Gli interventi di ristrutturazione urbanistica .....	694
15.	I titoli abilitativi .....	695
15.1.	Gli interventi edilizi liberi .....	695
15.2.	Attività edilizia libera. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105 e del D.lgs. 25 novembre 2024, n. 190.....	696
15.3.	Strutture amovibili temporanee realizzate durante il periodo di emergenza da covid-19. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105 .....	698
15.4.	Gli interventi edilizi subordinati a permesso di costruire .....	698
15.4.1	(segue) il procedimento per il rilascio del permesso di costruire .....	699
15.4.2.	(segue) il silenzio-assenso.....	699
15.4.3.	(segue) l'onerosità del permesso di costruire.....	700
15.4.4.	(segue) il permesso di costruire convenzionato.....	700
15.5.	Gli interventi edilizi subordinati alla presentazione della S.C.I.A. ....	701
15.5.1.	Caratteri generali ed evoluzione della S.C.I.A.....	701
15.5.2.	La S.C.I.A. "edilizia" .....	702
15.6.	La S.C.I.A. "alternativa" al permesso di costruire.....	702
15.7	Gli interventi edilizi subordinati alla Comunicazione di Inizio Lavori Asseverata (c.d. C.I.L.A.).....	703
15.7.1.	CILA e SCIA: similitudini e differenze. ....	703
16.	Stato legittimo degli immobili. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105 .....	704
17.	Cambi di destinazione d'uso. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105 .....	705
18.	La segnalazione certificata di agibilità.....	707
18.1.	L'evoluzione storica della disciplina .....	707
18.2.	Disciplina dopo il d.lgs. 222/2016 .....	708
18.3.	La segnalazione certificata di agibilità. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	709
19.	Le sanzioni in materia urbanistica .....	710
19.1.	La sospensione dei lavori .....	710
19.2.	Fattispecie abusive e rispettive sanzioni amministrative .....	711
19.2.1.	Interventi realizzati in assenza (originaria o sopravvenuta) di titolo abilitativo o posti in essere in totale difformità o con variazioni essenziali del titolo abilitativo. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105 .....	711
19.2.2.	Opere di ristrutturazione carenti del titolo abilitativo o da questi difformi .....	712
19.2.3.	Difformità parziali. ....	713
19.2.4.	Casi particolari di interventi eseguiti in parziale difformità dal titolo. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105 .....	713
19.2.5.	Abusi edilizi su suoli di proprietà pubblica .....	713
20.	Forme di legittimazione degli abusi edilizi ed abusi "tollerati". .....	714
20.1	Tolleranze costruttive ed esecutive. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	714
20.2	La "fiscalizzazione" dell'abuso e forme di legittimazione degli abusi edilizi: sanatorie e condoni. ....	715

20.3.	Permesso di costruire in sanatoria e permesso di costruire in deroga: differenze. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105 .....	715
20.4.	Il fenomeno dei condoni.....	716
21.	Le sanzioni penali .....	717
21.1	Il reato di lottizzazione abusiva.....	717
21.2.	La confisca urbanistica. Evoluzione giurisprudenziale.....	718
22.	Le sanzioni civili .....	719
<b>Quiz</b> .....		<b>720</b>
<b>Risposte corrette</b> .....		<b>721</b>

## Parte VIII

### Legislazione in materia di ambiente, beni culturali e paesaggio

#### Capitolo 1

<b>L'ambiente: concetti introduttivi</b> .....	<b>725</b>
1. Concetti introduttivi in materia di ambiente.....	725
1.1. L'ambiente nel linguaggio comune e nel linguaggio scientifico .....	725
1.2. L'ambiente nel linguaggio giuridico e il concetto di sostenibilità ambientale .....	725
2. L'influenza della politica, del diritto internazionale e dell'Unione Europea sullo sviluppo del diritto ambientale .....	726
2.1. I principi generali in materia di diritto ambientale.....	726
2.2. Le principali convenzioni internazionali .....	726
2.3. Lo sviluppo sostenibile nella politica e nel diritto internazionale: il Rapporto Bruntland del 1987 e la Conferenza di Rio del 1992.....	727
2.4. Segue: il Vertice di Johannesburg sullo sviluppo sostenibile del 2002 e la Conferenza Rio + 20 del 2012 .....	728
2.5. Segue: il Vertice di New York sullo sviluppo sostenibile del 2015 e l'Agenda 2030.....	728
2.6. La disciplina ambientale nel diritto dell'Unione Europea .....	729
3. La tutela dell'ambiente nell'ordinamento italiano .....	730
3.1. L'ambiente nel quadro costituzionale.....	730
3.2. I provvedimenti normativi in materia ambientale antecedenti all'emanazione del Codice dell'Ambiente .....	730
3.3. La nascita del Codice dell'Ambiente .....	731
3.4. Segue: i principi fondamentali in materia di tutela dell'ambiente .....	731
3.5. Gli interventi normativi successivi.....	732
3.6. Segue: gli interventi diretti a dare attuazione al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR).....	732
3.7. Lo sviluppo sostenibile nella politica e nel diritto interni: l'Agenda XXI locale.....	732
<b>Quiz</b> .....	<b>734</b>
<b>Risposte corrette</b> .....	<b>735</b>

#### Capitolo 2

<b>La ripartizione di competenze e di attribuzioni in materia ambientale</b> .....	<b>736</b>
1. L'art. 117 Cost. e la ripartizione delle competenze tra Stato, Regioni ed Enti locali .....	736
2. Dal Ministero dell'ambiente al Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica .....	737
2.1. Il Ministero dell'ambiente .....	737
2.2. Il Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica .....	737
3. Gli altri enti deputati alla tutela ambientale.....	738

3.1.	L'ISPRA: Istituto Superiore per la protezione e la ricerca ambientale.....	738
3.2.	L'ARPA: l'Agenzia regionale e provinciali ambientali.....	738
3.3.	Il Sistema nazionale a rete per la protezione dell'ambiente (SNPA).....	738
3.4.	L'ENEA: l'Agenzia nazionale per le nuove tecnologie, l'energia e lo sviluppo economico sostenibile.....	739

<b>Quiz.....</b>	<b>740</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>740</b>

### Capitolo 3

#### **I procedimenti speciali per la tutela dell'ambiente .....** **741**

1.	L'introduzione del concetto di impatto ambientale.....	741
2.	La VAS: Valutazione ambientale strategica.....	741
2.1.	Definizione e funzione .....	741
2.2.	Il procedimento .....	742
2.3.	Segue: la verifica di assoggettabilità .....	742
2.4.	Segue: la redazione del rapporto ambientale .....	742
2.5.	Segue: la fase della decisione.....	743
2.6.	Segue: il monitoraggio .....	743
3.	La VIA: Valutazione di impatto ambientale .....	743
3.1.	Definizione e funzione .....	743
3.2.	Natura giuridica.....	743
3.3.	L'oggetto della VIA .....	744
3.4.	Le competenze in materia di VIA.....	744
3.5.	Il procedimento .....	744
3.6.	Segue: la fase preliminare .....	745
3.7.	Segue: la fase di avvio del procedimento di VIA .....	745
3.8.	Segue: la fase propriamente istruttoria.....	745
3.9.	Segue: la fase di rilascio del provvedimento di VIA .....	745
3.10.	Segue: la fase di monitoraggio e l'eventuale annullamento della VIA .....	746
3.11.	La VIA c.d. postuma .....	746
4.	L'AIA: Autorizzazione integrata ambientale .....	746
4.1.	Definizione, funzione e competenze.....	746
4.2.	Il procedimento .....	747
5.	L'AUA: Autorizzazione unica ambientale .....	748
6.	I regimi amministrativi delle attività e dei procedimenti ambientali .....	748

<b>Quiz.....</b>	<b>749</b>
------------------	------------

<b>Risposte corrette .....</b>	<b>749</b>
--------------------------------	------------

### Capitolo 4

#### **Il danno ambientale .....** **750**

1.	L'origine comunitaria del danno ambientale: definizione .....	750
2.	L'ambito di applicazione della disciplina sul danno ambientale .....	750
3.	La competenza ministeriale sul danno ambientale.....	751
4.	L'attuazione del principio di precauzione .....	751
5.	Le misure volte a prevenire il danno ambientale .....	752
6.	Le misure di ripristino ambientale .....	752
7.	La richiesta di intervento statale .....	753
8.	I ricorsi a tutela dell'ambiente .....	753
9.	Le misure volte al risarcimento del danno ambientale .....	754

<b>Quiz.....</b>	<b>755</b>
------------------	------------

<b>Risposte corrette .....</b>	<b>756</b>
--------------------------------	------------

## Capitolo 5

<b>La gestione dei rifiuti e gli interventi di bonifica .....</b>	<b>757</b>
1. Inquadramento generale.....	757
2. La nozione di rifiuto e di sottoprodotto .....	757
3. La classificazione dei rifiuti in base alla loro origine e pericolosità .....	758
4. La gestione dei rifiuti .....	759
5. La ripartizione delle competenze tra Stato, Regioni ed Enti Locali .....	760
6. L'Albo Nazionale dei gestori ambientali.....	761
7. Il regime autorizzatorio degli impianti di smaltimento e di recupero dei rifiuti.....	761
7.1. Il procedimento autorizzatorio.....	762
8. Il sistema di monitoraggio dei rifiuti .....	764
9. La gestione degli imballaggi .....	764
10. La gestione di particolari categorie di rifiuti .....	765
11. Il sistema sanzionatorio .....	766
12. La bonifica e il ripristino ambientale dei siti contaminati .....	767
12.1. Inquadramento generale.....	767
12.2. Definizioni rilevanti.....	767
12.3. La procedura di bonifica .....	769
12.4. La procedura semplificata di bonifica .....	769
12.5. Interventi e opere nei siti oggetto di bonifica .....	770
<b>Quiz.....</b>	<b>771</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>772</b>

## Capitolo 6

<b>L'inquinamento idrico e il sistema di gestione degli scarichi .....</b>	<b>773</b>
1. Inquadramento generale.....	773
2. Gli obiettivi e le competenze in materia di tutela delle acque dall'inquinamento .....	773
3. La disciplina in materia di scarichi: gli artt. 101 e ss. del Codice dell'Ambiente .....	774
3.1. Definizione di scarico e principi generali .....	774
3.2. Diverse tipologie di scarico: artt. 102 – 108 Codice dell'ambiente .....	775
3.3. Le procedure di autorizzazione degli scarichi.....	775
3.4. Il sistema dei controlli degli scarichi .....	776
4. Il sistema sanzionatorio .....	776
5. La difesa del suolo .....	776
5.1. I soggetti di governo nell'ambito della difesa del suolo .....	777
5.2. La ripartizione del territorio e gli strumenti di pianificazione.....	778
6. La gestione delle risorse idriche .....	779
6.1. Il servizio idrico integrato .....	780
6.2. Partecipazione, garanzia e informazione degli utenti.....	780
<b>Quiz.....</b>	<b>781</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>782</b>

## Capitolo 7

<b>L'inquinamento atmosferico .....</b>	<b>783</b>
1. Inquadramento normativo.....	783
2. Il riparto di competenze tra Stato, Regioni ed enti locali .....	783
3. La definizione di emissione.....	784
4. Le procedure autorizzatorie per gli stabilimenti e le relative sanzioni .....	784
5. La disciplina degli impianti termici civili nel Codice dell'ambiente .....	784
6. Le caratteristiche merceologiche dei combustibili .....	785
7. Inquinamento atmosferico a seguito di traffico veicolare .....	785
8. La valutazione della qualità dell'aria .....	786

9.	La disciplina in materia di effetto serra .....	787
<b>Quiz</b> .....		<b>788</b>
<b>Risposte corrette</b> .....		<b>789</b>

## Capitolo 8

<b>L'inquinamento acustico e l'inquinamento elettromagnetico</b> .....	<b>790</b>	
1.	L'inquinamento acustico .....	790
1.1.	Il riparto di competenze tra Stato, Regioni ed enti locali .....	790
1.2.	L'individuazione dei c.d. <i>valori limite</i> delle sorgenti sonore .....	792
1.3.	L'apparato sanzionatorio.....	793
2.	L'inquinamento elettromagnetico .....	793
2.1.	Inquadramento normativo.....	793
2.2.	Il riparto di competenze tra Stato, Regioni ed enti locali .....	794
2.3.	L'apparato sanzionatorio.....	794
<b>Quiz</b> .....		<b>795</b>
<b>Risposte corrette</b> .....		<b>795</b>

## Capitolo 9

<b>Cenni sulle fonti energetiche rinnovabili</b> .....	<b>796</b>	
1.	Le fonti energetiche rinnovabili.....	796
2.	Inquadramento normativo.....	796
3.	Le procedure per l'impiego delle fonti rinnovabili .....	796
<b>Quiz</b> .....		<b>798</b>
<b>Risposte corrette</b> .....		<b>798</b>

## Capitolo 10

<b>Il patrimonio culturale</b> .....	<b>799</b>	
1.	La nozione di patrimonio culturale a livello nazionale e sovranazionale.....	799
2.	I beni culturali .....	800
2.1.	La nozione di bene culturale .....	800
2.2.	I caratteri dei beni culturali .....	801
2.3.	Il vincolo culturale .....	801
2.4.	La costituzione del vincolo culturale .....	802
2.5.	La facoltà dei privati di alienazione del bene culturale e il diritto di prelazione .....	802
3.	Il paesaggio e i beni paesaggistici .....	802
3.1.	Nozioni preliminari .....	802
3.2.	Le categorie di beni paesaggistici .....	803
3.3.	La dichiarazione di notevole interesse pubblico e il vincolo paesistico.....	803
3.4.	I piani paesaggistici e l'autorizzazione paesaggistica .....	804
4.	La tutela delle aree protette .....	805
5.	La protezione dei beni culturali.....	805
5.1.	Inquadramento generale.....	805
5.2.	Il potere di vigilanza e d'ispezione sui beni culturali. ....	805
5.3.	La disciplina degli interventi vietati.....	806
5.4.	La disciplina degli interventi soggetti ad autorizzazione.....	806
5.5.	La disciplina degli interventi di edilizia e su beni pubblici .....	806
6.	La conservazione dei beni culturali .....	807
6.1.	Inquadramento generale.....	807
6.2.	Definizioni introduttive.....	807
6.3.	Il contenuto degli obblighi conservativi.....	807
7.	Le altre forme di protezione .....	808
7.1.	Inquadramento generale.....	808

7.2.	Prescrizioni di tutela indiretta dei beni culturali .....	808
7.3.	Le ulteriori misure di protezione .....	808
8.	Le altre forme di protezione .....	808
8.1.	Le ricerche archeologiche.....	809
8.2.	Le scoperte fortuite .....	809
8.3.	Premio per i ritrovamenti .....	809
9.	I musei, le biblioteche e gli archivi: gli istituti e i luoghi di cultura .....	809
10.	La fruizione e l'accesso ai beni culturali di appartenenza pubblica .....	810
10.1.	L'art. 102 del Codice: fruizione degli istituti e luoghi culturali di appartenenza pubblica.....	810
10.2.	L'art. 103 del Codice: l'accesso agli istituti e ai luoghi di cultura .....	810
11.	La fruizione e l'accesso ai beni culturali di appartenenza privata .....	811
12.	L'uso dei beni culturali .....	811
13.	La valorizzazione dei beni culturali .....	812
13.1.	L'attività di valorizzazione dei beni culturali.....	812
13.2.	La valorizzazione dei beni culturali di appartenenza pubblica .....	812
13.3.	La valorizzazione dei beni culturali di appartenenza privata .....	813
13.4.	Le novità della L. 17 marzo 2026, n. 40 .....	813
13.4.1.	L'Anagrafe digitale dei beni culturali (art. 121 – bis).....	813
13.4.2.	Albo digitale della sussidiarietà orizzontale (art. 121 ter) .....	814
14.	Il cd. Decreto Cultura .....	814
<b>Quiz</b> .....		<b>817</b>
<b>Risposte corrette</b> .....		<b>818</b>

## Parte IX

### Normativa in materia di tutela della salute e della sicurezza nei cantieri e nei luoghi di lavoro

#### Capitolo 1

<b>Sicurezza sui luoghi di lavoro: evoluzioni normative e soggetti responsabili</b> .....	<b>821</b>	
1.	Tutela della salute e sicurezza sul lavoro .....	821
1.1.	L'art. 2087 c.c. e la responsabilità del datore di lavoro .....	821
1.2.	La base costituzionale ed europea .....	822
1.3.	Il d.lgs. 81/2008: il principio della prevenzione ed il modello partecipato della sicurezza .....	823
1.4.	Le novità della L. 29 aprile 2024, n. 56: la c.d. Patente a crediti. <i>Rinvio</i> .....	825
2.	I soggetti tutelati.....	825
3.	I titolari degli obblighi di sicurezza.....	826
3.1.	I lavoratori. I loro diritti e i loro obblighi.....	826
3.2.	Il datore di lavoro .....	827
3.3.	I dirigenti .....	828
3.4.	Segue: i preposti.....	830
3.5.	Segue: la responsabilità dei dirigenti e dei preposti .....	830
3.6.	Il responsabile del servizio di prevenzione e protezione .....	831
3.7.	Il medico competente.....	831
3.8.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza (RLS).....	831
3.9.	Segue: attribuzioni e responsabilità del Rappresentante dei lavoratori per la sicurezza .....	832
4.	I Servizi di Protezione e Prevenzione (SPP).....	833
5.	Le ulteriori categorie di soggetti sottoposti ad obblighi.....	834
<b>Quiz</b> .....		<b>835</b>

<b>Risposte corrette .....</b>	<b>836</b>
--------------------------------	------------

## **Capitolo 2**

<b>Le procedure di gestione della sicurezza sul lavoro .....</b>	<b>837</b>
--	------------

1.	La prevenzione.....	837
1.1.	Le misure generali di tutela .....	837
2.	La valutazione dei rischi.....	838
2.1.	L'oggetto della valutazione .....	838
2.2.	Lo svolgimento della valutazione .....	839
2.3.	Segue: il documento di valutazione dei rischi.....	839
3.	La riunione periodica di prevenzione e protezione .....	840
4.	Il modello di organizzazione e gestione .....	840
5.	Informazione, formazione e addestramento .....	841
5.1.	L'informazione.....	841
5.2.	La formazione.....	842
5.3.	L'addestramento.....	843
6.	La sorveglianza sanitaria obbligatoria .....	843
7.	L'obbligo di utilizzo dei dispositivi di protezione individuale .....	844
7.1.	La definizione di Dispositivi di protezione individuale .....	845
7.2.	La conformità dei dispositivi ai sensi del Regolamento 2016/425: gli obblighi degli operatori economici .....	845
7.3.	Gli obblighi del datore di lavoro .....	846
8.	La tutela della sicurezza in caso di contratti di appalto e somministrazione.....	847
8.1.	L'adozione delle misure di coordinamento e la redazione del documento di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI).....	847
8.2.	La tessera di riconoscimento .....	848
9.	La gestione delle emergenze .....	848
9.1.	Pianificazione e prevenzione delle emergenze.....	848
9.2.	Gli obblighi del datore di lavoro in materia di gestione delle emergenze.....	849
9.3.	La stesura del piano di emergenza .....	849
9.4.	La designazione della squadra d'emergenza.....	849
9.5.	Diritti dei lavoratori in caso di pericolo grave e immediato .....	850
9.6.	Le misure di primo soccorso.....	850
10.	Le misure di protezione e di prevenzione dal rischio incendi.....	850
10.1.	La valutazione preliminare del rischio incendi .....	850
10.2.	Le misure concrete di protezione e prevenzione dagli incendi .....	851
10.3.	L'adozione del piano di emergenza.....	851
10.4.	Il controllo e il rilascio del Certificato Prevenzione Incendi (CPI) .....	851
10.5.	La vigilanza ispettiva dei Vigili del fuoco sulla normativa di prevenzione incendi ...	852
10.6.	Le sanzioni di cui all'art. 20 d.lgs. 139/2006.....	853
11.	L'istituzione del Sistema Informativo Nazionale per la Prevenzione .....	853
<b>Quiz.....</b>	<b>855</b>	
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>856</b>	

## **Capitolo 3**

<b>La disciplina generale in materia di protezione e prevenzione nei luoghi di lavoro .....</b>	<b>857</b>
---	------------

1.	Premessa .....	857
2.	La conformità dei luoghi di lavoro alla disciplina in materia di sicurezza e salute dei lavoratori.....	857
2.1.	L'art. 63 t.u. e i requisiti di sicurezza .....	858
2.2.	L'art. 64 t.u. e gli obblighi in capo al datore di lavoro. Le novità del D.lgs. 4 settembre 2024, n. 135.....	858

2.3.	Gli obblighi del datore di lavoro: l'adeguamento alle prescrizioni tecniche per i luoghi di lavoro e possibili deroghe .....	859
3.	L'adozione e la predisposizione della segnaletica adeguata .....	859
3.1.	La segnaletica di salute e sicurezza sul lavoro .....	860
3.2.	Segue: la classificazione dei segnali. ....	860
3.3.	Segue: proprietà e regole di applicazione dei segnali .....	861
4.	La disciplina delle attrezzature di lavoro .....	866
5.	Divieti e prescrizioni .....	867
6.	L'organo di vigilanza competente per territorio .....	867
7.	Impianti ed apparecchiature elettriche .....	867
7.1.	Lavori in prossimità di parti attive .....	868
7.2.	Protezioni dai fulmini .....	869
7.3.	Protezione di edifici, impianti strutture ed attrezzature.....	869
8.	Requisiti tecnici dei luoghi di lavoro .....	869
8.1.	Le prescrizioni inerenti alla stabilità, solidità e dimensioni degli edifici .....	869
8.2.	I requisiti dei locali chiusi e gli elementi interni ed esterni .....	869
8.3.	Vie di circolazione, zone di pericolo, pavimenti e passaggi .....	870
8.4.	Le vie e uscite di emergenza.....	871
8.5.	Porte e portoni .....	872
8.6.	Le scale (art. 113 T.u.) .....	872
8.7.	Posti di lavoro e di passaggio ai luoghi esterni .....	872
8.8.	Microclima e illuminazione.....	873
8.9.	Locali di riposo e refezione.....	873
8.10.	Spogliatoi e armadi per il vestiario .....	874
8.11.	Servizi igienici.....	874
8.12.	Dormitori .....	874
	<b>Quiz</b> .....	<b>875</b>
	<b>Risposte corrette</b> .....	<b>876</b>

## Capitolo 4

### Particolari forme di tutela nei confronti del lavoratore: la tutela dei dati personali e la

#### tutela contro gli infortuni .....



## Capitolo 5

### La disciplina speciale in materia di protezione e prevenzione nei cantieri temporanei e mobili .....

**878**

1.	Definizioni introduttive.....	878
2.	Il Sistema di qualificazione delle imprese e dei lavoratori autonomi tramite crediti (c.d. Patente a crediti). Le novità della L. 29 aprile 2024, n. 56.....	879
2.2.	Sistema di punteggio.....	880
2.3.	Casi in cui è preclusa la possibilità di svolgere le attività in cantiere e sanzioni conseguenti al mancato possesso della patente. Le novità della L. 29 aprile 2024, n. 56.....	884
3.	La presenza in cantiere di una pluralità di soggetti e il relativo riparto di responsabilità .....	885
4.	Gli obblighi del committente o del responsabile dei lavori .....	885
4.1.	La responsabilità dei committenti e dei responsabili dei lavori .....	886
4.2.	Le sanzioni. Le novità della L. 29 aprile 2024, n. 56.....	886
5.	Il coordinatore per la progettazione dei lavori e il coordinatore per l'esecuzione dei lavori.....	887
5.1.	I requisiti professionali.....	887

5.2.	Gli obblighi del coordinatore per la progettazione .....	888
5.3.	Gli obblighi del coordinatore per l'esecuzione dei lavori .....	888
5.4.	Le sanzioni per i coordinatori .....	889
6.	Gli obblighi dei lavoratori autonomi .....	889
7.	Le misure generali di tutela .....	889
8.	Gli obblighi dei datori di lavoro, dei dirigenti e dei preposti .....	890
8.1.	Le sanzioni .....	890
9.	La predisposizione della documentazione necessaria ai lavori .....	891
9.1.	La notifica preliminare dei lavori .....	891
9.2.	Il fascicolo dell'opera .....	892
9.3.	Il Piano di sicurezza e coordinamento .....	892
9.4.	Segue: obblighi comunicativi .....	892
9.5.	Segue: l'attuazione del piano .....	893
9.6.	Il piano operativo di sicurezza .....	893
10.	La disciplina in materia di sicurezza nelle costruzioni e nei lavori in quota .....	894
10.1.	La viabilità nei cantieri, la recinzione nei cantieri e i luoghi di transito .....	894
10.2.	Gli obblighi del datore di lavoro nell'uso di attrezzature per lavori ad alta quota .....	894
10.3.	Le opere provvisorie .....	895
10.4.	La disciplina in materia di scale .....	895
10.5.	I sistemi di protezione contro le cadute dall'alto .....	896
10.6.	Gli obblighi del datore di lavoro in materia di sistemi di accesso e di posizionamento mediante funi .....	896
10.7.	La disciplina in materia di lavori in prossimità di parti attive .....	897
11.	La normazione tecnica: disciplina in materia di scavi e fondazioni, ponteggi, edifici e demolizioni .....	897
<b>Quiz</b> .....		<b>899</b>
<b>Risposte corrette</b> .....		<b>900</b>

## Parte X

### Strumenti e tecniche estimali

#### Capitolo 1

<b>L'estimo. Definizioni e caratteri</b> .....	<b>903</b>
1. Nozione di estimo, principi e classificazioni .....	903
2. I procedimenti estimativi .....	904
2.1. (segue) Metodo comparativo diretto .....	905
2.1.1. Stima sintetica monoparametrica .....	905
2.1.2. Stima multiparametrica .....	906
2.1.3. Stima per valori tipici .....	906
2.1.4. Stima a vista .....	907
2.1.5. Stima storica .....	907
2.2. (segue) Metodo comparativo indiretto .....	907
2.3. Il valore di costo .....	908
2.4. Il valore di trasformazione .....	909
2.5. Il valore di surrogazione .....	909
<b>Quiz</b> .....	<b>910</b>
<b>Risposte corrette</b> .....	<b>912</b>

#### Capitolo 2

<b>L'estimo rurale. L'azienda agraria e l'attività produttiva agricola</b> .....	<b>913</b>
1. Definizione dell'azienda agraria .....	913

2.	La stima dell'azienda agraria e dei fondi rustici .....	914
3.	I procedimenti di stima dell'azienda agraria .....	915
3.1.	Procedimento diretto .....	915
3.2.	Procedimento indiretto .....	918
4.	Stima di piccoli appezzamenti .....	919
5.	Stima delle anticipazioni colturali .....	919
6.	Stima dei frutti pendenti .....	920
7.	Stima delle scorte .....	921
8.	Stima dei residui di fertilità .....	921
9.	Stima delle piantagioni arboree da frutto .....	921
9.1.	Stima del valore terra nuda $V_0$ .....	922
9.2.	Stima del valore frutteto $V_m$ .....	922
9.3.	Valore del soprassuolo $V_s$ .....	923
10.	Stima dei boschi .....	923
10.1.	Dendrometria, strumenti di misura .....	923
10.2.	Età delle piante .....	924
10.3.	Cubatura dei tronchi atterrati .....	924
10.4.	Cubatura dei tronchi squadrati (travame) .....	925
10.5.	Cubatura degli alberi in piedi .....	925
10.6.	Cubatura del tronco da lavoro .....	925
10.7.	Cubatura del legname minuto .....	925
10.8.	Cubatura della ramaglia .....	925
10.9.	Stima della massa legnosa dei boschi .....	926
11.	Stima dei miglioramenti fondiari .....	926
12.	Il riparto delle spese consortili .....	928
	<b>Quiz</b> .....	<b>929</b>
	<b>Risposte corrette</b> .....	<b>930</b>
<b>Capitolo 3</b>		
	<b>L'estimo civile</b> .....	<b>931</b>
1.	Stima dei fabbricati .....	931
1.1.	Valore di mercato .....	932
1.1.1.	Procedimento di tipo diretto .....	932
1.1.2.	Procedimento di tipo indiretto (valore di capitalizzazione) .....	934
1.2.	Valore di costo .....	935
1.3.	Valore di trasformazione .....	935
1.4.	Valore complementare .....	936
2.	Stima delle aree edificabili .....	936
2.1.	Stima del valore di mercato .....	937
2.2.	Stima del valore di trasformazione .....	937
3.	Ripartizione delle spese di condominio e calcolo dei millesimi .....	938
	<b>Quiz</b> .....	<b>942</b>
	<b>Risposte corrette</b> .....	<b>943</b>
<b>Capitolo 4</b>		
	<b>L'estimo legale. La stima dei danni</b> .....	<b>944</b>
1.	La stima dei danni .....	944
1.1.	Danni da grandine .....	944
1.2.	Danni da incendio .....	945
2.	Espropriazione per pubblica utilità .....	947
2.1.	Aree edificabili .....	947
2.2.	Aree legittimamente edificate .....	948

2.3.	Aree non edificabili .....	948
2.4.	Espropriazione parziale di un bene unitario .....	948
3.	Le servitù prediali .....	949
4.	Stima del diritto di superficie .....	949
4.1.	Stima del diritto del concedente .....	949
4.2.	Stima del diritto del superficiario .....	949
<b>Quiz</b> .....		<b>951</b>
<b>Risposte corrette</b> .....		<b>952</b>

## Capitolo 5

<b>L'estimo industriale. Definizioni e caratteri</b> .....	<b>953</b>
1. Stima dell'azienda industriale .....	953
1.1. Azienda industriale avviata .....	955
1.1.1. Azienda industriale in fase di avviamento .....	956
1.1.2. Azienda industriale in stato di decadenza .....	957
1.2. Stima dei fabbricati industriali .....	957
1.3. Stima dell'avviamento industriale .....	957
<b>Quiz</b> .....	<b>958</b>
<b>Risposte corrette</b> .....	<b>959</b>

## Parte XI

### Strumenti e tecniche catastali

#### Capitolo 1

<b>Il sistema catastale</b> .....	<b>963</b>
1. Introduzione .....	963
2. Il catasto .....	963
3. Evoluzione storica dell'esercizio delle funzioni catastali .....	964
3.1. I contenuti del sistema informativo catastale .....	966
3.2. L'archivio cartografico .....	967
3.3. L'archivio censuario del Catasto Terreni .....	967
3.4. L'archivio censuario del Catasto Edilizio Urbano .....	967
3.5. L'archivio delle planimetrie degli immobili urbani .....	967
3.6. L'anagrafe immobiliare integrata e il Sistema Integrato del territorio (SIT) .....	967
3.7. L'archivio dei fabbricati .....	968
3.8. L'archivio nazionale dei numeri civici delle strade urbane (ANNCSU) .....	968
4. Catasto dei terreni .....	968
4.1. Formazione .....	970
4.2. Efficacia delle tariffe vigenti .....	976
5. Catasto dei fabbricati .....	976
5.1. Formazione .....	976
5.2. Pubblicazione, attivazione e conservazione .....	980
5.3. Calcolo della consistenza .....	984
5.4. Attribuzione della rendita alle unità a destinazione ordinaria .....	986
5.5. Rendita degli immobili a destinazione speciale e particolare e i c.d. "imbullonati" .....	987
6. Struttura e consultazione delle banche dati catastali .....	987
6.1. Modalità di ricerca .....	989
7. Aggiornamento catastale .....	991
7.1. Richiesta di correzione di errori nelle banche dati catastali .....	992
7.2. Accertamento catastale d'ufficio .....	992

7.3.	I tributi catastali .....	999
7.4.	Le sanzioni catastali.....	1000
7.5.	Il contenzioso tributario.....	1002
7.6.	La riforma del catasto del 2014 .....	1003
<b>Quiz</b> .....		<b>1013</b>
<b>Risposte corrette</b> .....		<b>1015</b>

## Parte XII

### Geodesia, topografia e cartografia

#### Capitolo 1

<b>Geodesia, topografia e cartografia</b> .....		<b>1019</b>
1.	Introduzione.....	1019
2.	Cenni storici.....	1019
3.	Geodesia .....	1023
3.1.	Il Datum .....	1026
3.2.	Il campo gravitazionale terrestre.....	1028
3.3.	La forza centrifuga .....	1028
3.4.	Conoscenza del campo della gravità .....	1030
3.5.	Deviazione della verticale .....	1031
3.6.	Equazioni parametriche ellissoide .....	1032
3.7.	Le coordinate. ....	1034
4.	Topografia.....	1035
4.1.	Metodi di Rilievo Topografico.....	1035
4.2.	Reti Trigonometriche.....	1036
4.3.	La rete nazionale - Triangolazioni .....	1037
4.4.	Metodi di intersezione .....	1041
4.5.	Poligonazioni .....	1044
4.6.	Rilevamento di una poligonale topografica .....	1045
4.7.	Calcolo, verifica e compensazione di una poligonale topografica aperta ad estremi vincolati.....	1046
4.8.	Calcolo, verifica e compensazione approssimata di una poligonale topografica chiusa. ....	1047
4.9.	Rilievo dei particolari, sezioni .....	1048
4.10.	Considerazioni riassuntive sui rilievi topografici. ....	1051
4.11.	Strumenti con cui si effettuano le misure. ....	1052
4.12.	Formati delle Carte Topografiche. ....	1056
5.	Cartografia .....	1058
5.1.	Definizioni dei vari tipi di carte. ....	1058
5.2.	Posizione del problema della cartografia.....	1060
5.3.	Proiezioni prospettiche.....	1062
<b>Quiz</b> .....		<b>1075</b>
<b>Risposte corrette</b> .....		<b>1076</b>

## Parte XIII

### Scienza e tecnica delle costruzioni

#### Capitolo 1

<b>Elementi di meccanica del Continuo</b> .....		<b>1079</b>
1.	Richiami di Algebra ed Analisi Vettoriale.....	1079

1.1.	Spazi vettoriali e funzioni lineari.....	1079
1.2.	Vettori linearmente indipendenti.....	1080
1.3.	Funzioni lineari.....	1080
1.4.	Lo spazio Euclideo tridimensionale.....	1080
1.5.	Tensori e matrice associata ad un tensore.....	1081
1.6.	Prodotto tra tensori.....	1081
1.7.	Prodotto tensoriale.....	1081
1.8.	Richiami di analisi tensoriale.....	1082
1.8.1.	Gradiente di un campo scalare o vettoriale.....	1082
1.8.2.	Divergenza di un campo vettoriale o tensoriale.....	1082
1.8.3.	Teorema della divergenza per un campo vettoriale.....	1083
1.8.4.	Teorema della divergenza per un campo tensoriale.....	1083
1.9.	Cinematica del modello continuo tridimensionale.....	1083
1.9.1.	Gradiente della deformazione.....	1084
1.9.2.	Spostamenti.....	1084
1.9.3.	Spostamenti dell'intorno elementare.....	1085
1.9.4.	Tensori della deformazione infinitesima.....	1085
1.9.5.	Piccoli spostamenti.....	1085
1.9.6.	Deformazioni principali e direzioni principali.....	1088
2.	Statica del modello continuo tridimensionale.....	1089
2.1.	Equazioni differenziali di equilibrio.....	1090
2.2.	Simmetria del tensore di tensione.....	1091
2.3.	Tensioni principali e direzioni principali di tensione.....	1092
2.4.	Cerchio di Mohr.....	1093
2.5.	Lavoro virtuale interno.....	1095
2.6.	Legame elastico.....	1097
3.	Il problema di De Saint Venant.....	1098
3.1.	Ipotesi della teoria di De Saint Venant.....	1098
3.2.	Stato tensionale sulla generica sezione retta.....	1100
3.3.	Equazioni di equilibrio interno.....	1102
3.4.	Condizioni di equilibrio sulla superficie laterale.....	1103
3.5.	Caratteristiche della sollecitazione.....	1103
3.6.	Postulato di De Saint Venant.....	1105
4.	Cenni di geometria delle aree.....	1105
4.1.	Momento statico.....	1106
4.2.	Baricentro.....	1106
4.3.	Tensori e momenti di inerzia.....	1106
<b>Quiz.....</b>		<b>1107</b>
<b>Risposte corrette.....</b>		<b>1108</b>
 <b>Capitolo 2</b>		
<b>Teoria tecnica delle travi..... 1109</b>		
1.	Travature piane.....	1109
1.1.	Geometria, equilibrio e vincoli.....	1109
1.2.	Piani di simmetria.....	1109
1.3.	Equilibrio di una trave.....	1110
1.4.	Vincoli esterni.....	1110
1.5.	Vincoli interni.....	1112
1.6.	Strutture labili, iperstatiche e isostatiche.....	1113
1.7.	Il problema dell'equilibrio.....	1114
1.8.	Calcolo delle reazioni vincolari.....	1114
1.8.1.	Travi ad un solo tratto.....	1114

1.9.	Le caratteristiche della sollecitazione. ....	1116
1.9.1.	Equazioni differenziali dell'equilibrio interno. ....	1118
1.10.	Esempio di tracciamento dei diagrammi delle caratteristiche della sollecitazione. ....	1119
1.11.	Metodo grafico – Arco a tre cerniere. ....	1124
1.12.	Cinematica della Trave.....	1127
1.13.	Le travi isostatiche a schemi noti.....	1132
1.14.	Cenni sulle travi iperstatiche ad asse rettilineo.....	1133
<b>Quiz.....</b>		<b>1137</b>
<b>Risposte corrette .....</b>		<b>1138</b>
<b>Capitolo 3</b>		
<b>Tecnica delle costruzioni .....</b>		<b>1139</b>
1.	Aspetti generali della progettazione strutturale. ....	1139
1.1.	Costruzione e struttura.....	1139
1.2.	Le norme tecniche per le costruzioni.....	1139
1.3.	Sicurezza e prestazioni attese.....	1140
1.4.	Criteri generali di progetto.....	1141
1.5.	Fasi della progettazione strutturale. ....	1142
1.6.	Sicurezza strutturale.....	1143
1.6.1.	Valutazione della sicurezza, l'utilizzo della probabilità. ....	1143
1.6.2.	Metodo semiprobabilistico agli stati limite. ....	1143
2.	La progettazione in zona sismica.....	1152
2.1	Il comportamento strutturale .....	1153
2.2	Le analisi sulle strutture .....	1153
2.3	La classe di duttilità .....	1154
3.	Tipologie strutturali delle strutture portanti .....	1156
<b>Quiz.....</b>		<b>1158</b>
<b>Risposte corrette .....</b>		<b>1158</b>
<b>Capitolo 4</b>		
<b>Le azioni sulle costruzioni .....</b>		<b>1159</b>
1.	Modellazione delle azioni.....	1159
2.	Classificazione. Tipologie di azioni variabili e sovraccarichi. ....	1159
3.	Caratterizzazione delle azioni e combinazioni.....	1164
4.	Azione del vento e della neve. ....	1167
5.	Azioni sismiche sulle costruzioni. ....	1167
5.1.	Stati limite sismici .....	1167
5.2.	Parametri identificativi dell'azione sismica .....	1168
5.2.1.	Vita nominale.....	1168
5.2.2.	Classe d'uso .....	1168
5.2.3.	Periodo di riferimento per l'azioni sismica e probabilità di superamento .....	1169
5.2.4.	Periodo di ritorno dell'azione sismica .....	1169
5.2.5.	Categorie di suolo e condizioni topografiche.....	1170
<b>Quiz.....</b>		<b>1171</b>
<b>Risposte corrette .....</b>		<b>1171</b>
<b>Capitolo 5</b>		
<b>I materiali.....</b>		<b>1172</b>
1.	Il Calcestruzzo.....	1172
1.1.	Leganti.....	1173
1.2.	Aggregati o inerti. ....	1174
1.2.1.	Proprietà degli inerti. ....	1174

1.2.2.	Granulometria.....	1175
1.3.	Acqua di impasto.....	1176
1.4.	Additivi.....	1177
1.5.	Lavorabilità del Calcestruzzo.....	1177
1.6.	Grado di compattazione.....	1178
1.7.	Stagionatura.....	1179
1.8.	Resistenza a compressione.....	1179
1.8.1.	Valore caratteristico.....	1180
1.9	Modulo elastico.....	1180
1.10.	Leggi costitutive del calcestruzzo.....	1180
2.	L'Acciaio.....	1181
2.1.	Diagrammi Tensione Deformazione.....	1182
2.2.	Diagrammi Costitutivi dell'Acciaio.....	1184
2.3.	Unioni elementari negli elementi in acciaio.....	1185
2.3.1.	Unioni con bulloni e chiodi.....	1185
2.3.2.	Unioni con saldature.....	1187
2.4.	L'analisi strutturale dell'acciaio.....	1188
2.4.1.	La classificazione delle sezioni.....	1188
2.4.2.	Gli effetti delle deformazioni e delle imperfezioni.....	1190
3.	Il calcestruzzo precompresso.....	1191
3.1.	Tipologie di acciai per calcestruzzo armato precompresso.....	1192
3.2	Procedure di controllo per acciai da calcestruzzo armato precompresso.....	1192
4.	I dettagli costruttivi del calcestruzzo.....	1193
<b>Quiz.....</b>		<b>1195</b>
<b>Risposte corrette.....</b>		<b>1196</b>
<b>Capitolo 6</b>		
<b>Stato limite ultimo per tensioni normali.....</b>		
<b>1197</b>		
1.	Verifiche per Tensioni Normali.....	1197
2.	SLU per Tensioni Normali.....	1201
2.1.	Ipotesi di base.....	1201
2.2.	Modalità di rottura.....	1204
2.3.	La sezione rettangolare a semplice e doppia armatura.....	1207
2.3.1.	Flessione semplice retta – Sezione rettangolare semplice armatura.....	1208
2.3.2.	Benefici indotti dall'armatura compressa.....	1210
2.4.	Il caso della sezione a T.....	1211
3.	Presso e Tenso Flessione.....	1211
3.1.	Sforzo Normale Centrato.....	1212
3.2.	Domini di Interazione M-N.....	1215
3.2.1.	Procedure di costruzione dei Domini di Interazione M-N.....	1215
<b>Quiz.....</b>		<b>1216</b>
<b>Risposte corrette.....</b>		<b>1216</b>
<b>Capitolo 7</b>		
<b>Stato limite ultimo per flessione e taglio.....</b>		
<b>1217</b>		
1.	Generalità.....	1217
1.1.	La trattazione di Jourawsky e lo sforzo di scorrimento nelle travi.....	1217
1.2.	Le Linee Isostatiche.....	1219
1.3.	Meccanismi resistenti di elementi privi di armatura a taglio.....	1221
<b>Quiz.....</b>		<b>1227</b>
<b>Risposte corrette.....</b>		<b>1228</b>

<b>Capitolo 8</b>	
<b>Verifiche stato limite di esercizio per costruzioni in calcestruzzo .....</b>	<b>1229</b>
1. Lo stato limite di esercizio .....	1229
1.1 Verifica allo stato limite di deformazione .....	1231
1.2 Verifica allo stato limite di fessurazione .....	1233
<b>Capitolo 9 .....</b>	<b>1234</b>
<b>Idoneità degli edifici: il collaudo statico.....</b>	<b>1234</b>
1. Definizione del collaudo statico.....	1234
2. Il collaudatore statico: requisiti per l'affidamento dell'incarico. ....	1235
3. Le prove di carico ai sensi delle NTC 2018 capitolo 9.2 .....	1236
<b>Quiz.....</b>	<b>1238</b>
<b>Risposte corrette .....</b>	<b>1239</b>
<b>Appendice</b>	
<b>Le tracce assegnate nei precedenti concorsi.....</b>	<b>1240</b>
<b>Parte XV</b>	
<b>Logica (<i>online</i>)</b>	
<b>Parte XVI</b>	
<b>Lingua Inglese (<i>online</i>)</b>	
<b>Parte XVII</b>	
<b>Informatica (<i>online</i>)</b>	

©NLD Concorsi