

**CONCORSO**  
**AGENTI e UFFICIALI** di  
**POLIZIA LOCALE**  
municipale e provinciale

**MANUALE** di **TEORIA** e **QUIZ** *online*  
con **FORMULARIO** dei principali  
atti di Polizia locale

**EDIZIONE PROFONDAMENTE AGGIORNATA**

IX Edizione **2026**

## PREMESSA

Il **Manuale Agenti e Ufficiali di Polizia Locale, Teoria e Quiz online, NLD Concorsi, 2026** è stato ideato e realizzato per rispondere alle esigenze di quanti intendono prepararsi alle prove concorsuali, tenendo conto delle materie generalmente previste nei concorsi banditi sul territorio nazionale.

Il Volume si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle seguenti materie:

- Diritto **costituzionale**;
- Diritto **amministrativo**;
- Diritto **penale**: parte **generale** e parte **speciale**;
- Diritto **processuale penale** e **polizia giudiziaria**;
- Legislazione di **Pubblica sicurezza**;
- **Stranieri**;
- **Ordinamento istituzionale e finanziario degli enti locali**;
- **Pubblico impiego negli enti locali**;
- **Procedimenti sanzionatori amministrativi**;
- **Ordinamento della polizia locale**;
- **Circolazione stradale e compiti della polizia locale**;
- **Nozioni di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro** (*online*);
- **Nozioni di Protezione civile** (*online*);
- **Lingua inglese** (*online*);
- **Logica** (*online*);
- **Informatica** (*online*);
- **Quesiti situazionali** (*online*).

Il Volume tiene conto delle principali novità normative, tra cui quelle introdotte dalla L. 24 aprile 2026, n. 54, di conv. del D.l. 24 febbraio 2026, n. 23 (**Decreto Sicurezza**), dal D.lgs. 21 aprile 2026, n. 81 (**Tutela penale dell'ambiente**), dalla L. 21 aprile 2026, n. 75 (**Tutela penale prodotti alimentari**), dalla L. 20 aprile 2026, n. 50 (**PNRR**), dalla L. 11 marzo 2026, n. 34 (**Legge annuale sulle piccole e medie imprese**), dalla L. 9 marzo 2026, n. 35 (**Introduzione del nuovo art. 585 bis c.p.**) e dalla L. 27 febbraio 2026, n. 26, di conv. del D.L. 31 dicembre 2025, n. 200 (**Milleproroghe**).

Ad arricchire il Manuale un **Formulario** con i più ricorrenti **atti di Polizia municipale**, utile tra l'altro per l'esercizio delle funzioni di Polizia locale.

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata verifica della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta **quiz di verifica online** suddivisi per **ciascuna Parte** o per **singoli Capitoli** che compongono le indicate materie.

Il Manuale segnala, inoltre, paragrafo per paragrafo, gli **argomenti già oggetto di prove assegnate nei precedenti concorsi**, in tal modo richiamando l'attenzione sugli aspetti del Programma in nessun modo trascurabili. Il Manuale permette, infine, l'accesso ad un'**estensione online**, consultabile con apposita *password*, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame e per esercitarsi con il **simulatore online**.

## SOMMARIO

# Parte I Diritto costituzionale

## Capitolo 1

<b>Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo .....</b>	<b>3</b>
1. Il diritto pubblico .....	3
2. L'ordinamento giuridico .....	3
3. La norma giuridica .....	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica .....	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento .....	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette .....	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche .....	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri .....	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato .....	6
4.1.1. Il popolo .....	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione .....	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana .....	7
4.1.2. Il territorio .....	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna .....	7
5. Forme di Stato e forme di Governo .....	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione .....	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale .....	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario .....	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale .....	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare .....	9
5.3. Il modello italiano .....	10

## Capitolo 2

**L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea .....**



## Capitolo 3

<b>Le fonti del diritto .....</b>	<b>12</b>
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione .....	12
1.1. Fonti atto e fonti fatto .....	12
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie .....	13
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie .....	13
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche .....	13
2.1.1. L'analogia .....	14
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie .....	14
2.2.1. Il criterio cronologico .....	14
2.2.2. Il criterio gerarchico .....	14
2.2.3. Il criterio di specialità .....	15
2.2.4. Il criterio della competenza .....	15
3. Le fonti del diritto in Italia .....	15
4. La Costituzione .....	15

4.1.	La struttura .....	15
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana .....	16
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	17
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	17
6.	Le leggi ordinarie .....	17
6.1.	Il procedimento di formazione.....	18
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata .....	18
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa .....	18
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	20
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	20
7.1.	Il decreto legislativo.....	20
7.2.	Il decreto-legge .....	21
7.2.1.	Necessità e urgenza .....	21
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza .....	22
7.2.3.	La conversione in legge.....	22
8.	Il referendum popolare.....	23
8.1.	Il referendum abrogativo.....	23
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	23
9.	I regolamenti parlamentari.....	24
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	24
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	25
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7) .....	26
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	26
12.	Le fonti regionali.....	27
13.	Le fonti secondarie .....	28
14.	Le fonti-fatto.....	28

## Capitolo 4

<b>I principi costituzionali .....</b>	<b>29</b>	
1.	I principi fondamentali.....	29
2.	Il principio democratico.....	29
2.1.	Democrazia e rappresentanza .....	30
2.2.	Il diritto di voto.....	30
2.2.1.	Il suffragio universale.....	30
2.2.2.	I caratteri del voto .....	30
2.3.	Democrazia e partiti politici .....	31
3.	Il principio di uguaglianza .....	31
3.1.	Il divieto di discriminazioni.....	31
3.1.1.	Sesso.....	32
3.1.2.	Razza .....	32
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche .....	32
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità .....	32
3.1.5.	Opinioni politiche .....	32
3.1.6.	Condizioni personali e sociali.....	33
4.	Il principio lavorista.....	33
5.	Unità, autonomia e decentramento .....	33
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico .....	33
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	33
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	34
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione .....	34

6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1 .....	34
6.3.	Lo sport nella Costituzione .....	34
7.	L'Italia e le relazioni internazionali .....	35
7.1.	Il ripudio della guerra .....	35
8.	La condizione giuridica dello straniero .....	36
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici .....	36
8.2.	L'extradizione .....	36

## Capitolo 5

<b>I diritti e i doveri costituzionali .....</b>	<b>37</b>
1. I diritti inviolabili .....	37
1.1. Garanzie dei diritti inviolabili .....	37
1.1.1. I meccanismi di protezione sovranazionale .....	38
1.1.2. La tutela prevista dalla Cedu .....	38
1.2. Bilanciamento dei diritti fondamentali .....	39
2. Classificazione dei diritti costituzionali .....	39
2.1. Diritti individuali e collettivi .....	39
2.2. Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive .....	39
2.3. Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche .....	40
2.4. Scheda di sintesi .....	40
3. Libertà personale .....	40
3.1. Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione .....	41
4. La libertà di domicilio .....	41
5. Libertà di circolazione e soggiorno .....	42
5.1. Libertà di espatrio .....	42
5.2. Libertà di emigrazione .....	42
5.3. Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE .....	42
6. Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa .....	42
6.1. Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero .....	42
6.2. Libertà della stampa .....	43
6.2.1. Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione .....	43
7. La libertà e la segretezza della corrispondenza .....	43
8. La libertà di riunione .....	44
8.1. I limiti .....	44
8.2. Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato .....	44
9. La libertà di associazione .....	45
9.1. Limiti: associazioni segrete e paramilitari .....	45
10. La libertà di costituire una famiglia .....	45
10.1. La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà .....	46
11. La libertà religiosa .....	46
12. Il diritto alla salute .....	47
12.1. Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori .....	47
12.1.1. Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale .....	47
12.1.2. Il testamento biologico .....	47
13. Il diritto all'istruzione .....	48
13.1. Scuole pubbliche e libertà di insegnamento .....	48
13.2. Libertà della scuola: le scuole private .....	48
14. I limiti ai diritti economici .....	49
14.1. I diritti dei lavoratori .....	49
14.1.1. Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori .....	49
15. I limiti alla libertà di iniziativa economica privata .....	50

15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	50
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	51
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	51
17.	I doveri costituzionali.....	51
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale.....	51
17.2.	Doveri di solidarietà politica.....	52
17.3.	La riserva di legge.....	52
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare.....	52
17.5.	Il dovere tributario.....	52
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	52

## Capitolo 6

<b>L'ordinamento della Repubblica.....</b>	
--	--



## Parte II

### Diritto amministrativo

#### Capitolo 1

<b>La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....</b>	<b>57</b>	
1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato.....	57
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	58
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo.....	58
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo.....	59
5.	Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione.....	60
5.1.	La classificazione.....	60
6.	I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno.....	61
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici.....	62
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio.....	62
7.2.	La prorogatio.....	63
7.3.	La classificazione degli organi.....	63
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	63
9.	Competenza.....	64
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento.....	64
10.	Il difetto di competenza.....	65
11.	Il funzionario di fatto.....	65
11.1.	Regime di imputabilità degli atti.....	66
12.	Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione.....	66
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica.....	66
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea.....	67
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico.....	67
12.2.2.	Imprese pubbliche.....	68
12.2.3.	Soggetti <i>in house</i> .....	68
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	69
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201.....	70
13.1.	Premessa.....	70
13.2.	La nozione di servizio pubblico.....	70

13.2.1.	L'impostazione soggettiva .....	70
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale .....	70
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A. ....	71
13.3.	La nozione europea .....	72
13.4.	I servizi pubblici locali.....	72
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....	73
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	74
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità .....	75
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	75
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali .....	77

## Capitolo 2

<b>L'Amministrazione statale.....</b>	<b>79</b>	
1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....	79
2.	Il Governo .....	79
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	80
2.2.	Comitati interministeriali.....	80
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome .....	80
3.	Gli organi ausiliari .....	80
3.1.	Il Consiglio di Stato.....	81
3.2.	La Corte dei conti .....	81
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	81
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato .....	82
4.	Le Autorità indipendenti.....	82
5.	L'Amministrazione statale periferica .....	83
5.1.	I Prefetti.....	83
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie .....	84
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente .....	84
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo .....	84
5.3.	Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari .....	85

## Capitolo 3

<b>L'Amministrazione territoriale.....</b>	<b>87</b>	
1.	Autonomia e decentramento.....	87
2.	Le Regioni.....	87
2.1.	L'autonomia statutaria.....	88
2.2.	L'autonomia legislativa.....	89
2.3.	L'autonomia regolamentare.....	90
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza .....	90
2.5.	L'autonomia finanziaria .....	90
2.6.	L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86 .....	91
2.6.1.	Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	91
2.6.2.	L'art. 116, comma 3, Cost.....	93
2.6.3.	I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost. ....	93
2.6.4.	L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità .....	94
2.6.5.	Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	95
2.6.6.	Modifica e revoca dell'intesa.....	96
2.6.7.	Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	96

2.6.8.	Monitoraggio.....	97
2.6.9.	Disposizioni finanziarie e finali.....	98
2.6.10.	Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192 .....	98
2.7.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente .....	99
3.	I controlli.....	100
3.1.	I controlli sulle Regioni .....	100
3.2.	I controlli sugli enti locali.....	100
4.	Le conferenze permanenti.....	101
4.1.	La Conferenza Stato-Regioni .....	101
4.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali .....	101
4.3.	La Conferenza unificata .....	101
5.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato .....	102
5.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza .....	102

## Capitolo 4

<b>Le fonti del diritto amministrativo .....</b>	<b>103</b>	
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	103
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze .....	103
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	104
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	104
4.	Le ordinanze.....	105
5.	Gli statuti .....	106
6.	Testi unici.....	106
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi .....	106
8.	Norme interne .....	106
8.1.	Le circolari .....	107
9.	La consuetudine.....	107
10.	La prassi amministrativa .....	107

## Capitolo 5

<b>Le situazioni giuridiche soggettive.....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
---	---

## Capitolo 6

<b>I principi dell'azione amministrativa.....</b>	<b>109</b>	
1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione .....	109
2.	Il principio di legalità.....	109
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento .....	110
4.	Il principio di ragionevolezza .....	110
5.	Il principio di buon andamento della P.A. ....	110
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i> .....	111
7.	I principi europei .....	112
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	112
7.2.	Il principio di proporzionalità .....	112
7.3.	Il principio del giusto procedimento .....	113
7.4.	Principio di precauzione .....	113
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	113
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	114

8.2.	Lo sportello unico .....	114
8.3.	Le conferenze di servizi. Le novità L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR) .....	115
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma .....	115
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso. Le novità L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR).....	116
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	118
8.6.1.	L'accertamento di ufficio. Le novità L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR) .....	118

## Capitolo 7

<b>Il procedimento amministrativo.....</b>	<b>120</b>
1. Il procedimento amministrativo.....	120
2. Le fasi del procedimento amministrativo .....	121
2.1. La fase dell'iniziativa.....	121
2.2. La fase istruttoria .....	121
2.3. La fase decisoria.....	121
2.4. La fase integrativa dell'efficacia .....	122
3. I termini di conclusione del procedimento .....	122
3.1. Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	123
3.2. I silenzi della P.A. ....	124
4. Il responsabile del procedimento.....	124
5. La partecipazione al procedimento amministrativo.....	125
6. La comunicazione di avvio del procedimento.....	125
6.1. Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento .....	125
6.2. Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	126
7. Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti .....	126
8. Il preavviso di rigetto .....	126
9. L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	127

## Capitolo 8

<b>La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali .....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
---	---

## Capitolo 9

<b>Documentazione amministrativa.....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
---	---

## Capitolo 10

<b>Informatizzazione .....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
--------------------------------	---

## Capitolo 11

<b>Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi .....</b>	 <b>Approfondimento online</b>
--	---

## Capitolo 12




<b>La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato .....</b>	<b>132</b>
1. Il principio di pubblicità e trasparenza .....	132
1.1. La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	133
1.2. La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico .....	133
1.3. La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato .....	133
2. Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	133

3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale .....	134
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti .....	135
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa .....	136
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97) .....	138
6.1.	I tre accessi.....	138
6.2.	L'accesso classico .....	139
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo .....	139
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	139
6.2.3.	Gli strumenti di tutela .....	140
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	140
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10 .....	141
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso .....	141
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato .....	142
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina .....	143
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209. ....	145

## Capitolo 13

### **Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi .....**

1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	147
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo .....	147
3.	Classificazione degli atti amministrativi.....	148
3.1.	I pareri .....	149
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici.....	150
5.	I provvedimenti amministrativi.....	150
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità .....	151
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo .....	152
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	152
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione .....	152
6.1.1.	L'autorizzazione .....	153
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	153
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri .....	153
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali .....	154
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	154
7.	Validità ed efficacia.....	155
7.1.	La nullità.....	155
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	156
7.1.2.	L'azione di nullità .....	156
7.2.	L'annullabilità.....	156
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito .....	156
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	157
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	157
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela .....	158
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	159
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria .....	159
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	160
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo .....	160

11.	L'invalidità derivata .....	161
<b>Capitolo 14</b>		
<b>I controlli .....</b>		
<b>Capitolo 15</b>		
<b>Beni pubblici ed espropriazione .....</b>		
<b>Capitolo 16</b>		
<b>La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali .....</b>		
<b>Capitolo 17</b>		
<b>I contratti della P.A. ....</b>		<b>165</b>
1.	La capacità di diritto privato della P.A.....	166
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione .....	166
3.	I contratti atipici.....	167
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36 .....	170
4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo .....	170
4.1.1.	La disciplina intertemporale .....	170
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti .....	171
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	172
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato .....	172
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione .....	173
4.1.6.	Il conflitto di interessi.....	174
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione .....	175
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici). .....	175
4.1.8.	Ambito applicativo .....	176
5.	I contratti pubblici: le species. Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici). .....	177
5.1.	Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) .....	178
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	179
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	181
6.2.	I (tre) macro-indici .....	182
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività .....	183
6.3.	Disciplina del MEPA.....	184
7.	La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici .....	187
7.1.	Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici .....	189
7.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	190
7.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto.....	191

7.3.1.	(Segue). Cenni sul costo del personale.....	192
8.	Verifica della progettazione e validazione. ....	193
8.1.	Il raffronto con la disciplina previgente. ....	194
8.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica. ....	195
9.	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni. ....	195
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica .....	199
10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici).....	199
10.2.	Il bando di gara .....	200
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	201
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte .....	201
12.	I criteri di aggiudicazione .....	202
12.1.	Le offerte anomale.....	203
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi .....	204
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale .....	204
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio .....	206
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa .....	206
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità della L. 11 marzo 2026, n. 34 (Legge annuale sulle piccole e medie imprese) .....	208
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) .....	209
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	210
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	211
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione .....	212
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto .....	212
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	213
15.	L'esecuzione del contratto.....	214
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contrabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici. ....	215
15.2.	Le garanzie .....	217
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	217
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e del D.l. 21 maggio 2025, n. 73, come conv. in L. 18 luglio 2025, n. 105 (c.d. Decreto Infrastrutture).....	219
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione .....	220
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso ....	220
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 .....	222
16.	La giurisdizione e la tutela .....	223
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale. ....	223
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 .....	224
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	224
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	226
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto .....	226

## Parte III

### Diritto penale: parte generale

#### Capitolo 1

##### Nozioni introduttive ..... 233

1.	Nozione e funzione del diritto penale .....	233
1.1.	Caratteri del diritto penale .....	233
2.	La norma penale .....	234
3.	I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme .....	234
4.	Il principio di legalità .....	235
5.	I corollari del principio di legalità .....	235
5.1.	Il principio di riserva di legge .....	235
5.2.	Il principio di precisione .....	236
5.3.	Il divieto di analogia in materia penale .....	236
5.4.	Il Principio di prevedibilità .....	237
6.	Il principio di irretroattività della legge penale .....	237
6.1.	La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali .....	238
6.1.1.	<i>Abolitio criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna .....	238
6.1.2.	Modifiche sopravvenute .....	238
6.1.3.	Successione mediata .....	238
6.1.4.	Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole .....	239
6.1.5.	Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge .....	239
6.1.6.	Le leggi penali processuali .....	239
6.1.6.A.	Le misure alternative alla detenzione .....	239
6.1.6.B.	Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal d. lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31) .....	240
7.	La c.d. riserva di codice .....	241
8.	Il principio di territorialità .....	241
9.	Il riconoscimento delle sentenze straniere .....	243

#### Capitolo 2

##### Il reato ..... 244

1.	Il reato e i soggetti del reato .....	244
2.	La responsabilità degli enti .....	245
3.	L'oggetto del reato .....	245
4.	Delitti e contravvenzioni .....	246

#### Capitolo 3

##### La struttura del reato ..... 247

1.	Struttura ed elementi del reato .....	247
1.1.	Le teorie della bipartizione e della tripartizione .....	247
1.2.	Concezioni quadripartite .....	247
2.	L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità .....	248
2.1.	La condotta .....	248
2.1.1.	I reati omissivi .....	248

2.2.	L'evento .....	249
2.2.1.	Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta .....	249
2.3.	Il rapporto di causalità .....	250
2.3.1.	La causalità omissiva .....	251
3.	Le cause di giustificazione del reato .....	251
3.1.	Il consenso dell'avente diritto .....	251
3.2.	Esercizio del diritto .....	252
3.2.1.	Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati .....	252
3.3.	L'adempimento del dovere .....	253
3.3.1.	L'agente provocatore .....	253
3.4.	La legittima difesa .....	254
3.4.1.	La legittima difesa domiciliare .....	255
3.5.	L'uso legittimo delle armi .....	255
3.6.	Lo stato di necessità .....	256
3.7.	Le cause di giustificazione non codificate .....	257
3.8.	La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative .....	258
4.	L'elemento soggettivo .....	258
5.	La c.d. <i>suitas</i> della condotta .....	259
5.1.	<i>Suitas</i> e imputabilità .....	259
6.	Il dolo .....	259
6.1.	Forme del dolo .....	259
6.2.	Le gradazioni del dolo .....	260
7.	La colpa .....	261
7.1.	Colpa specifica e colpa generica .....	262
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica .....	262
8.	La responsabilità oggettiva .....	263
9.	La preterintenzione .....	264
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato .....	265
11.	L' <i>aberratio</i> .....	266
11.1.	L' <i>aberratio ictus</i> .....	266
11.2.	L' <i>aberratio delicti</i> .....	267
11.3.	L' <i>aberratio causae</i> .....	267

## Capitolo 4

Le forme di manifestazione del reato .....



## Capitolo 5

Il reo .....



## Capitolo 6

<b>La pena</b> .....	<b>270</b>
1. La pena. I principi costituzionali .....	270
2. Pene principali e pene accessorie .....	270
3. Le pene sostitutive. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31) .....	273
4. Le misure alternative alla detenzione .....	274
5. Determinazione della pena .....	275
6. La punibilità. Le cause di estinzione del reato. La non punibilità per tenuità del fatto .....	275

7.	Le cause di estinzione della pena.....	278
8.	Le misure di sicurezza.....	280
9.	La giustizia riparativa introdotta dalla riforma Cartabia.....	283
10.	La depenalizzazione .....	283
11.	Le conseguenze civili del reato.....	283

## Parte IV

### Diritto penale: parte speciale

#### Capitolo 1

<b>I delitti contro la personalità dello Stato .....</b>	<b>287</b>
1. Generalità.....	287
1.1. Il concetto di “personalità dello Stato” .....	287
2. Classificazioni e caratteristiche strutturali .....	287
3. I delitti di attentato .....	288
4. I delitti di associazione .....	288
5. I delitti contro i segreti di Stato .....	291
6. I delitti di opinione.....	291
7. Altre fattispecie .....	292

#### Capitolo 2

<b>I delitti contro la Pubblica Amministrazione. ....</b>	<b>293</b>
1. Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato .....	293
2. Le qualifiche .....	293
3. I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione .....	295
3.1. Peculato (art. 314 c.p.).....	295
3.2. Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 <i>bis</i> c.p.) .....	296
3.3. Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.).....	296
3.4. Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.) .....	296
3.5. Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.) .....	297
3.6. Concussione (art. 317 c.p.) .....	297
3.7. Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.).....	298
3.8. I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.) .....	299
3.9. Peculato, indebita destinazione di denaro o cose mobili, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [ <i>abuso d'ufficio</i> ] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i> ) .....	301
3.10. Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter. 1</i> c.p.).....	301
3.11. Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.).....	302
3.12. Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.) .....	302
3.13. Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.) .....	302
3.14. Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.) .....	302
3.15. Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.) .....	303
3.16. Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.).....	303
3.17. Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.).....	304
3.18. Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.) .....	304
4. I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione .....	304
4.1. Causa di non punibilità <i>ex art.</i> 393- <i>bis</i> c.p.....	304

4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.). Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza), conv. in L. 9 giugno 2025, n. 80.....	304
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346-bis c.p.).....	305
4.4.	Altre fattispecie .....	307

### Capitolo 3

<b>I delitti contro l'amministrazione della giustizia .....</b>	<b>309</b>
1. Generalità.....	309
2. Omessa denuncia di reato (artt. 361-364 c.p.) e omissione di referto (art. 365 c.p.).....	310
3. Simulazione di reato (art. 367 c.p.).....	311
4. Calunnia, autocalunnia, simulazione o calunnia per un fatto costituente contravvenzione (artt. 368-370).....	311
5. Falsa testimonianza (art. 372 c.p.).....	312
6. False dichiarazioni o attestazioni in atti destinati all'autorità giudiziaria o alla Corte penale internazionale (art. 374-bis c.p.).....	313
7. Frode in processo penale e depistaggio (art. 375 c.p.).....	313
8. I reati di favoreggiamento (artt. 378 ss. c.p.).....	314
9. Ritrattazione (art. 376 c.p.) .....	315
10. Casi di non punibilità (art. 384 c.p.).....	315
11. Evasione (art. 385 c.p.) .....	315
12. Violazione dei provvedimenti di allontanamento dalla casa familiare e del divieto di avvicinamento ai luoghi frequentati dalla persona offesa (art. 387- bis c.p.) e Mancata esecuzione dolosa di un provvedimento del giudice (art. 388 c.p.). Le novità del D.lgs. 31 ottobre 2024, n. 164 c.d. Correttivo Cartabia. ....	315
13. Agevolazione delle comunicazioni dei detenuti sottoposti alle restrizioni di cui all'articolo 41-bis della legge 26 luglio 1975, n. 354. Comunicazioni in elusione delle prescrizioni (art. 391-bis c.p.) .....	316
14. Accesso indebito a dispositivi idonei alla comunicazione da parte di soggetti detenuti (art. 391-ter c.p.).....	317
15. Esercizio arbitrario delle proprie ragioni (artt. 392 e 393 c.p.) .....	318
16. Altre fattispecie .....	318

### Capitolo 4

<b>I delitti contro l'ordine pubblico .....</b>	<b>321</b>
1. Generalità.....	321
2. Istigazione a delinquere (art. 414 c.p.) ed a pratiche pedopornografiche (art. 414-bis c.p.).....	321
3. Associazione per delinquere (art. 416 c.p.).....	322
4. Associazione di tipo mafioso anche straniera (art. 416-bis c.p.) .....	322
5. Scambio elettorale politico-mafioso (art. 416-ter c.p.).....	324
6. Devastazione e saccheggio (art. 419 c.p.) .....	325
7. Altre fattispecie .....	325

### Capitolo 5

<b>I delitti contro l'incolumità pubblica .....</b>	<b>321</b>	 <b>Approfondimento online</b>
---	------------	---

### Capitolo 6

<b>I delitti contro l'ambiente .....</b>	<b>321</b>	 <b>Approfondimento online</b>
--	------------	---

## Capitolo 7

<b>I delitti contro la fede pubblica .....</b>	<b>328</b>
1. Nozione di “falso” .....	328
2. Bene giuridico. ....	328
3. Elemento soggettivo .....	328
4. Classificazione .....	329
5. I delitti di falsità in monete, in carte di pubblico credito e in valori di bollo .....	329
6. I delitti di falsità in atti .....	330
7. Falsità personali .....	331
8. Dei delitti contro l’economia pubblica, l’industria, il commercio e il patrimonio agroalimentare. ....	332

## Capitolo 8

<b>I delitti contro il patrimonio culturale .....</b>	
---	---

## Capitolo 9

<b>I delitti contro gli animali.....</b>	
--	---

## Capitolo 10

<b>I delitti contro la persona .....</b>	<b>339</b>
1. Introduzione.....	339
2. I delitti contro la vita e l’incolumità individuale.....	339
2.1. Omicidio doloso (art. 575 c.p.). Femminicidio (art. 577 <i>bis</i> c.p.). Omicidio colposo (art. 589 c.p.). Omicidio stradale e nautico (art. 589- <i>bis</i> c.p.).....	340
2.2. Omicidio del consenziente (art. 579 c.p.).....	342
2.3. Istigazione o aiuto al suicidio (art. 580 c.p.) .....	342
2.4. Omicidio preterintenzionale (art. 584 c.p.) .....	343
2.5. Morte o lesioni come conseguenza di altro delitto (art. 586 c.p.) .....	343
2.6. Percosse (art. 581 c.p.).....	344
2.7. Lesioni personali dolose (art. 582 c.p.). Lesioni personali a un ufficiale o agente di polizia giudiziaria o di pubblica sicurezza nell’atto o a causa dell’adempimento delle funzioni, nonché agli arbitri e agli altri soggetti che assicurano la regolarità tecnica delle manifestazioni sportive, a personale esercente una professione sanitaria o socio-sanitaria e a chiunque svolga attività ausiliarie a essa funzionali (art. 583- <i>quater</i> ). Lesioni personali colpose (art. 590 c.p.). Lesioni personali stradali (art. 590- <i>bis</i> ).....	344
2.8. Responsabilità colposa per morte o lesioni personali in ambito sanitario (art. 590- <i>sexies</i> c.p.). La proroga del D.l. 27 dicembre 2024, n. 202.....	347
2.9. Rissa (art. 588 c.p.).....	348
3. I delitti contro l’onore.....	349
3.1. Ingiuria e diffamazione (artt. 594 e 595 c.p.).....	349
4. I delitti contro la libertà individuale .....	350
4.1. I delitti contro la personalità individuale.....	350
4.1.1. Riduzione o mantenimento in schiavitù o servitù e tratta di persone (artt. 600 e 601 c.p.) .....	350
4.1.2. Traffico di organi prelevati da persona vivente (art. 601- <i>bis</i> c.p.) .....	351
4.1.3. I reati di sfruttamento sessuale dei minori (artt. 600- <i>bis</i> e ss. c.p.).....	352
4.1.4. Intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro (art. 603- <i>bis</i> c.p.) .....	354
4.2. I delitti contro l’uguaglianza.....	354
4.2.1. Propaganda e istigazione a delinquere per motivi di discriminazione razziale etnica e religiosa (art. 604- <i>bis</i> c.p.) .....	354

4.3.	I delitti contro la libertà personale .....	355
4.3.1.	Sequestro di persona (art. 605 c.p.).....	355
4.3.2.	I reati sessuali (artt. 609- <i>bis</i> -609- <i>duodecies</i> c.p.).....	355
4.3.3.	Altre fattispecie (artt. 606-609 c.p.).....	358
4.4.	I delitti contro la libertà morale.....	358
4.4.1.	Violenza privata (art. 610 c.p.).....	358
4.4.2.	Atti persecutori (art. 612- <i>bis</i> c.p.).....	358
4.4.3.	Diffusione illecita di immagini o video sessualmente espliciti (art. 612- <i>ter</i> c.p.).....	359
4.4.4.	Illecita diffusione di contenuti generati o alterati con sistemi di intelligenza artificiale (art. 612- <i>quater</i> c.p.).....	360
4.4.5.	Tortura (art. 613- <i>bis</i> c.p.).....	360
4.5.	I delitti contro l'inviolabilità di domicilio.....	361
4.5.1.	Violazione di domicilio (art. 614 c.p.) .....	361
4.5.2.	Altre fattispecie (artt. 615-615- <i>ter</i> c.p.).....	361
4.6.	I delitti contro l'inviolabilità dei segreti .....	362
4.6.1.	Rivelazione di segreto professionale (art. 622 c.p.) .....	363

## Capitolo 11

<b>I delitti contro il patrimonio.....</b>	<b>364</b>	
1.	Classificazione.....	364
2.	Furto (artt. 624 e ss.).....	364
3.	Rapina (art. 628 c.p.).....	367
4.	Estorsione (art. 629 c.p.).....	369
5.	Sequestro di persona a scopo di estorsione (art. 630 c.p.) .....	370
6.	Invasione di terreni o edifici con pericolo per la salute pubblica o l'incolumità pubblica (art. 633- <i>bis</i> c.p.).....	370
7.	I delitti di danneggiamento .....	371
8.	Truffa (artt. 640 c.p.).....	372
9.	Truffa aggravata per il conseguimento di erogazioni pubbliche (art. 640- <i>bis</i> c.p.).....	373
10.	Frode informatica (art. 640- <i>ter</i> c.p.) .....	373
11.	Usura (art. 644 c.p.).....	373
12.	Appropriazione indebita (art. 646 c.p.) .....	374
13.	Ricettazione (art. 648 c.p.).....	375
14.	Riciclaggio (art. 648- <i>bis</i> c.p.).....	376
15.	Impiego di denaro, beni o utilità di provenienza illecita (art. 648- <i>ter</i> c.p.).....	377
16.	Autoriciclaggio (art. 648- <i>ter.1</i> c.p.).....	377
17.	I ipotesi di confisca obbligatoria (art. 648- <i>quater</i> c.p.).....	378

## Capitolo 12

<b>Le contravvenzioni .....</b>	<b>379</b>	
1.	Premessa .....	379
2.	Contravvenzioni concernenti l'attività della P.A.....	379
2.1.	Inosservanza dei provvedimenti dell'autorità (art. 650 c.p.).....	379
2.2.	Altre fattispecie (artt. 651, 663, 663- <i>bis</i> , 666, 733 e 733- <i>bis</i> c.p.).....	380
3.	Le altre contravvenzioni.....	381

## Parte V

### Diritto processuale penale e Polizia giudiziaria

#### Capitolo 1

<b>Il processo penale.....</b>	<b>385</b>
1. Il diritto processuale penale.....	385
2. Principi del giusto processo .....	385
3. Schema del processo penale.....	386

#### Capitolo 2

<b>I soggetti del procedimento penale.....</b>	<b>388</b>
1. Premessa .....	388
2. Il Giudice .....	388
2.1. La capacità del giudice .....	390
3. Il Pubblico Ministero .....	390
3.1 L'attività del P.M. Le novità della c.d. Legge Nordio .....	392
4. L'imputato .....	394
4.1. L'interrogatorio dell'indagato. I corollari del diritto di difesa .....	395
4.2. Differenza tra indagato e persona informata dei fatti. La disciplina dell'art. 63 c.p.p. ....	396
5. Il difensore. Le novità della c.d. Legge Nordio.....	396
6. Gli altri soggetti .....	398

#### Capitolo 3

<b>La Polizia Giudiziaria .....</b>	<b>400</b>
1. La polizia giudiziaria e il loro fondamento costituzionale: nozione e funzioni...400	
2. Le sezioni di polizia giudiziaria.....	401
3. I servizi di polizia giudiziaria .....	402
4. Il rapporto con l'autorità giudiziaria .....	402
5. Distinzione tra ufficiali e agenti di P.G.....	403
6. Le attività di polizia giudiziaria.....	405
6.1. Attività autonoma, attività delegata, attività successiva .....	405
6.2. Attività tipica e atipica .....	407

#### Capitolo 4

<b>L'attività della Polizia Giudiziaria.....</b>	<b>408</b>
1. Documentazione dell'attività di P.G. Il Verbale .....	408
1.1. L'annotazione sommaria e la relazione di servizio .....	409
2. Identificazione delle persone coinvolte nelle indagini.....	410
2.1. Ipotesi peculiari di fermo per l'identificazione.....	411
3. Il confronto.....	411
4. Individuazione di persone e di cose .....	412
4.1. Individuazione fotografica.....	412
5. Le sommarie informazioni.....	413
6. Le perquisizioni .....	415
7. I sequestri .....	416
7.1. Il sequestro probatorio.....	416
7.2. Il sequestro preventivo .....	418
8. Gli accertamenti e i rilievi urgenti della P.G. ....	419
8.1. L'accertamento dello stato di ebbrezza e di alterazione psicofisica derivante da assunzione di sostanze psicotrope nei confronti del conducente di un veicolo .....	421

## Capitolo 5

Le notificazioni.....



## Capitolo 6

I mezzi di prova.....



## Capitolo 7

**I mezzi di ricerca della prova ..... 425**

1. Premessa ..... 425
2. Ispezioni ..... 425
3. Perquisizioni ..... 426
- 3.1. Le perquisizioni previste dalle leggi speciali ..... 427
4. Sequestro probatorio ..... 428
5. Le intercettazioni. Le novità della Legge Nordio e della Legge sul Femminicidio ... 429
6. Acquisizione dei tabulati telefonici..... 434

## Capitolo 8

**Le misure cautelari ..... 435**

1. Caratteri generali e classificazioni ..... 435
2. Condizioni di applicabilità ..... 440
3. Esigenze cautelari..... 440
4. Criteri di scelta delle misure..... 442
5. Il procedimento cautelare. Le novità della c.d. Legge Nordio ..... 443
- 5.1. La Richiesta del P.M. .... 443
- 5.2. L'interrogatorio di garanzia. Le novità della c.d. Legge Nordio ..... 446
6. Vane ricerche e latitanza ..... 447
- 6.1. Il mandato di arresto europeo ..... 448

## Capitolo 9

Le misure precautelari.....



## Capitolo 10

**Le indagini preliminari..... 451**

1. Funzione e caratteri generali delle indagini preliminari. Le novità della c.d. Legge Nordio..... 451
2. Atti segreti e conoscibili ..... 451
3. L'acquisizione della notizia di reato. Denuncia e referto ..... 452
- 3.1. Indagini poste in essere in presenza di cause di giustificazione (art. 335 quinquies c.p.)..... 453
4. La comunicazione della notizia di reato ad opera della P.G..... 453
5. L'iscrizione della notizia di reato ad opera del P.M. L'annotazione preliminare ..... 454
6. Le condizioni di procedibilità..... 456
7. L'incidente probatorio ..... 458
8. La durata delle indagini..... 459
9. Archiviazione ..... 460
10. L'avviso di conclusione delle indagini. Le novità del D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31 c.d. Correttivo Cartabia ..... 461
11. Richiesta di rinvio a giudizio ..... 463

## Capitolo 11

<b>L'udienza preliminare</b> .....	<b>465</b>
1. Funzione e caratteri dell'udienza preliminare .....	465
2. Svolgimento dell'udienza preliminare .....	465

## Capitolo 12

<b>I procedimenti speciali</b> .....	<b>469</b>
1. Premessa .....	469
2. Giudizio abbreviato .....	469
3. Il patteggiamento .....	470
4. Il giudizio direttissimo .....	472
5. Il giudizio immediato .....	474
6. Il procedimento per decreto .....	475
7. La sospensione del processo con messa alla prova .....	476
8. L'oblazione.....	477

## Capitolo 13

<b>Il Giudizio di primo grado</b> .....	<b>479</b>
1. Il giudizio di primo grado in generale .....	479
2. La fase degli atti preliminari al dibattimento .....	479
3. I principi generali che regolano il dibattimento .....	480
4. Gli atti introduttivi al dibattimento .....	481
5. L'istruttoria dibattimentale .....	483
6. La discussione delle parti e la decisione. Le novità del D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31 c.d. Correttivo Cartabia .....	486

## Capitolo 14

<b>Il procedimento davanti al tribunale in composizione monocratica</b> .....	<b>490</b>
1. Il procedimento con citazione diretta a giudizio .....	490
2. L'udienza predibattimentale .....	490
3. Il rito ordinario (con udienza preliminare).....	492
4. I procedimenti speciali .....	492

## Capitolo 15

<b>Il procedimento davanti al Giudice di pace</b> .....	 <b>Approfondimento online</b>
---	---

## Capitolo 16

<b>Il procedimento davanti al tribunale per i minorenni.</b> .....	 <b>Approfondimento online</b>
--	---

## Capitolo 17

<b>Le impugnazioni e l'esecuzione</b> .....	<b>497</b>
1. Classificazioni e principio di tassatività .....	497
2. Le condizioni dell'impugnazione .....	498
3. Forma e termini delle impugnazioni .....	499
4. La disciplina della causa di improcedibilità dell'azione penale nei giudizi di impugnazione introdotta dalla c.d. "Riforma Cartabia" .....	501
5. L'appello. Le novità della c.d. Legge Nordio .....	502
6. Il ricorso per cassazione .....	504
7. Richiesta per l'eliminazione degli effetti pregiudizievoli delle decisioni adottate in violazione della C.E.D.U. ....	508
8. La revisione .....	508

9.	La rescissione del giudicato .....	510
10.	L'esecuzione.....	510

## Capitolo 18

### Rapporti con autorità straniera, mandato di arresto europeo e riconoscimento delle sentenze penali straniere.....



## Parte VI

### Legislazione di pubblica sicurezza

#### Capitolo 1

<b>Elementi di pubblica sicurezza .....</b>	<b>517</b>
1. Nozione ed evoluzione del concetto di pubblica sicurezza.....	517
2. Differenze tra il concetto di polizia amministrativa, di sicurezza e giudiziaria.....	518
3. L'ordinamento dell'Amministrazione di pubblica sicurezza .....	520
3.1. Il Ministero dell'interno e il Dipartimento di pubblica sicurezza .....	520
3.1.1. Gli organi dipendenti dal Ministero dell'interno .....	520
3.2. Gli organi periferici .....	521
3.2.1. Le Autorità provinciali.....	521
3.2.2. Le Autorità locali .....	521
3.3. Il Comitato interministeriale per la sicurezza della Repubblica (CIRS).....	522
3.4. Il Dipartimento di Pubblica Sicurezza.....	522
3.5. Il Capo della polizia.....	523
3.6. Il Comitato Nazionale dell'ordine e della sicurezza pubblica (CNOSP).....	523
3.7. Consiglio generale per la lotta alla criminalità organizzata.....	523
3.8. La Direzione investigativa Antimafia (D.I.A.).....	524
3.9. Il Consiglio Nazionale di Polizia.....	524
3.10. Il Comitato provinciale dell'ordine e della sicurezza pubblica .....	525
3.11. Il D.I. sicurezza e le misure a tutela degli organismi di sicurezza nazionale.....	525
4. Le fonti normative di pubblica sicurezza. Il Testo Unico delle leggi di pubblica sicurezza (T.U.L.P.S.).....	526
4.1. L'evoluzione della nozione di "pubblica sicurezza" nel T.U.L.P.S. ....	526
4.2. L'articolazione interna del T.U.L.P.S.....	527
4.3. La successione delle modifiche normative e gli interventi di depenalizzazione.....	527
4.4. Le sanzioni amministrative per violazione delle disposizioni del T.U.L.P.S. ....	527
4.5. Le sanzioni amministrative accessorie.....	529
5. Disposizioni in materia di sicurezza urbana: il d.l. sicurezza .....	530

#### Capitolo 2

<b>Provvedimenti di Pubblica sicurezza .....</b>	<b>532</b>
1. I provvedimenti di polizia .....	532
1.1. I provvedimenti di polizia: nozione.....	532
1.2. I possibili contenuti dei provvedimenti di polizia.....	533
1.3. Le autorizzazioni .....	534
1.3.1. Le tipologie di autorizzazioni .....	534
1.3.2. Classificazione delle autorizzazioni.....	534
1.3.3. Gli impedimenti al rilascio di autorizzazioni .....	535
1.3.4. I requisiti per il rilascio delle autorizzazioni .....	535
1.3.5. La competenza a emettere le autorizzazioni di polizia.....	535
1.3.6. L'efficacia dei provvedimenti di autorizzazione.....	536

1.3.7.	La riforma della precedente autorizzazione: sospensione e revoca .....	536
1.3.8.	I poteri di accertamento successivi al rilascio dell'autorizzazione.....	536
1.3.9.	Rilievi segnaletici di persone pericolose o sospette.....	537
1.4.	Gli ordini.....	537
1.5.	I provvedimenti di urgenza .....	537
2.	L'esecutorietà dei provvedimenti emanati dalle autorità di P.S. e le conseguenti caratteristiche.....	538
2.1.	L'esecutorietà: art. 5, comma 1, TULPS .....	538
2.2.	L'esecuzione d'ufficio: art. 5, comma 2, TULPS .....	538
2.3.	I provvedimenti infungibili e l'uso della forza pubblica: art. 5, comma 3, TULPS.....	538
2.4.	Le sanzioni.....	538
2.5.	La tutela del privato nei confronti dei provvedimenti di polizia.....	539

### Capitolo 3

<b>Le attività di pubblica sicurezza .....</b>	<b>540</b>	
1.	Le attività di Pubblica sicurezza .....	540
2.	Le riunioni pubbliche e gli assembramenti.....	540
2.1.	La disciplina generale.....	540
2.2.	Le manifestazioni o grida sediziose.....	542
2.3.	Lo scioglimento della riunione .....	542
2.4.	Il divieto di indossare caschi protettivi .....	542
3.	Le accensioni pericolose e i gas tossici. Le novità della L. 7 ottobre 2024, n. 152.....	543
4.	Ascensori e montacarichi .....	543
5.	Portieri e custodi di magazzini .....	544
6.	Spettacoli e trattenimenti pubblici.....	544
6.1.	Le varie tipologie di locali .....	544
6.2.	La disciplina giuridica contenuta nel TULPS.....	544
7.	L'art. 85- <i>bis</i> TULPS: il divieto di installazione di dispositivi audiovisivi.....	545
8.	Tipografie e arte fotografica .....	546
9.	Scritti, disegni e affissioni .....	546
10.	Agenzie d'affari .....	546
11.	Istituti di vigilanza e investigazione.....	547
11.1.	La disciplina degli istituti di vigilanza privata.....	547
11.1.1.	Gli investigatori privati nel codice di procedura penale (art. 327bis c.p.p. e 222 disp. att. c.p.p.).....	548
11.2.	L'art. 138 TULPS: le guardie particolari giurate.....	549

### Capitolo 4

<b>Disciplina delle armi .....</b>	<b>550</b>	
1.	Le armi .....	550
2.	La definizione di arma .....	550
3.	Le classificazioni delle armi introdotte dalla L.110/1975 .....	551
3.1.	Altre tipologie di armi .....	552
4.	La classificazione delle munizioni .....	552
5.	La regolamentazione normativa delle armi e delle munizioni .....	552
5.1.	Gli artt. 28 e 31 T.U.L.P.S.: la disciplina in materia di fabbricazione, assemblaggio, importazione e trasporto di armi da guerra e di altre armi.....	552
5.2.	Gli obblighi a carico degli armaioli.....	553
5.3.	La figura dell'intermediario .....	553
5.4.	La detenzione delle armi comuni e l'obbligo di denuncia .....	554
5.5.	Il porto d'armi .....	555

6.	La disciplina delle armi giocattolo.....	556
7.	Le armi improprie .....	557
8.	Materie esplodenti .....	557
9.	Passeggiate in forma militare con armi.....	558

## Capitolo 5

<b>Esercizi pubblici.....</b>	<b>559</b>	
1.	Gli esercizi pubblici.....	559
2.	La licenza dei Comuni.....	559
2.1.	La revoca o la sospensione della licenza .....	559
3.	Gli esercizi pubblici e le strutture ricettive.....	561
3.1.	Affittacamere e strutture ricettive .....	561
4.	Sale da biliardo, giochi e scommesse.....	561
5.	Stabilimenti balneari e piscine .....	564
6.	Autorimesse.....	564

## Capitolo 6

<b>Identificazione delle persone.....</b>	<b>566</b>	
1.	I documenti per l'identificazione delle persone .....	566
2.	La carta di identità .....	566
3.	Il passaporto .....	567
3.1.	Il passaporto ordinario individuale .....	568
3.2.	Il passaporto collettivo.....	568
3.3.	Il lasciapassare .....	568
3.4.	Il ritiro del passaporto.....	569
4.	Sanzioni in caso di espatrio.....	569
5.	Il fermo di identificazione .....	569

## Capitolo 7

<b>Misure di prevenzione.....</b>	<b>570</b>	
1.	Il codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione.....	570
2.	Le misure di prevenzione .....	571
2.1.	Misure di prevenzione personali .....	571
2.2.	Misure di prevenzione patrimoniali.....	573
3.	I divieti di accesso a determinati luoghi pubblici o aperti al pubblico: le diverse tipologie di "D.A.SPO." .....	574
3.1.	Il D.A.SPO. relativo alle manifestazioni sportive: l'art. 6 della L. 13 dicembre 1989, n. 401.....	575
3.2.	Il c.d. "D.A.SPO. urbano" o DAU .....	576
4.	Il c.d. "DALP": gli artt. 13 e 13-bis del D.I. n. 14 del 2017 .....	579
5.	La documentazione antimafia.....	580
5.1.	La comunicazione antimafia .....	580
5.2.	L'informazione antimafia .....	581
5.2.1.	L'ambito di applicazione dell'informazione antimafia e la sua progressiva estensione alla "economia privata" e all'ambito risarcitorio.....	583
5.2.2.	Il contraddittorio endoprocedimentale ai fini dell'emissione di una interdittiva antimafia.....	585
6.	Le altre misure amministrative di prevenzione delle più gravi forme di criminalità.....	585
6.1.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose .....	586
6.1.1.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL .....	586
6.1.2.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 143 TUEL .....	587

6.1.3.	Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario .....	588
6.2.	Le misure di prevenzione della corruzione.....	589
6.3.	La prevenzione del delitto di <i>stalking</i> .....	590

## Parte VII

### Elementi di disciplina degli stranieri

#### Capitolo 1

<b>Gli stranieri.....</b>	<b>595</b>	
1.	Nozioni.....	595
1.1.	La condizione giuridica dello straniero .....	596
2.	L'acquisto e la perdita della cittadinanza italiana.....	597
2.1.	I modi di acquisto della cittadinanza italiana .....	597
2.1.2.	Le novità del D.L. 28 marzo 2025, n. 36, conv. dalla L. 23 maggio 2025, n. 74 .....	598
2.2.	I casi di perdita della cittadinanza italiana.....	599
2.3.	Il riacquisto della cittadinanza .....	599
2.4.	Decadenza dalla e rinuncia alla cittadinanza.....	600
2.5.	Giurisdizione.....	600
3.	Gli Enti competenti in materia di stranieri.....	601
3.1.	Lo Sportello Unico per l'immigrazione.....	601
3.2.	La Questura.....	601
4.	L'ingresso dei cittadini extracomunitari nel territorio della Repubblica.....	602
4.1.	Le modalità di ingresso dei cittadini extracomunitari nel territorio italiano .....	602
4.2.	Il visto di ingresso .....	602
4.2.1.	Il "Visto Schengen".....	603
4.2.2.	Il Visto a validità territoriale limitata .....	603
4.2.3.	Il "Visto nazionale".....	603
4.2.4.	Caratteri dei visti e Autorità competenti al loro rilascio .....	603
4.2.5.	Gli impedimenti al rilascio del visto .....	604
4.2.6.	I motivi e gli scopi del visto.....	604
4.2.6.1.	Le novità della L. 1° dicembre 2025, n. 179.....	604
4.2.7.	La durata del visto .....	605
4.3.	Il sistema delle quote. Le novità della L. 9 dicembre 2024, n. 187 e del D.L. 28 marzo 2025, n. 36.....	606
4.4.	La dimostrazione dei mezzi di sussistenza economica.....	607
4.5.	I titoli di soggiorno.....	607
4.5.1.	Il permesso di soggiorno .....	607
4.5.2.	I minori stranieri non accompagnati .....	609
4.5.3.	La ricevuta di dichiarazione di soggiorno .....	609
4.5.4.	Il permesso di soggiorno Carta Blu UE.....	610
4.5.5.	Il permesso di soggiorno per casi speciali. Le novità della L. 9 dicembre 2024, n. 187.....	610
4.5.6.	Il permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo .....	610
4.5.7.	Il ricongiungimento familiare. Le novità della L. 9 dicembre 2024, n. 187 .....	611
4.5.8.	Il permesso per motivi di lavoro.....	613
4.5.8.1.	Il rilascio del permesso di soggiorno per motivi di lavoro: il contratto di soggiorno. Le novità della L. 9 dicembre 2024, n. 187.....	613
4.5.8.2.	Le vicende del rapporto: la perdita del lavoro .....	613
5.	L'uscita degli stranieri extracomunitari dall'Italia .....	614
5.1.	Le ipotesi di "uscita forzata" dello straniero extracomunitario dal territorio dello Stato .....	614

5.2.	Il respingimento.....	614
5.3.	L'espulsione.....	615
5.3.1.	L'espulsione amministrativa .....	616
5.3.1.1.	La legittimità con vulnus dei trattenimenti in CPR: Corte Cost., sent. 3 luglio 2025, n. 96.....	618
5.3.2.	L'espulsione giudiziaria .....	619
5.3.3.	I Programmi di rimpatrio assistito .....	620
5.4.	Le novità del D.L. 28 marzo 2025, n. 37, conv. dalla L. 23 maggio 2025, n. 75 (c.d. D.I. Immigrazione) .....	621
6.	La circolazione dei cittadini comunitari.....	622
6.1.	La libera circolazione nel diritto dell'Unione europea .....	622
6.2.	Il controllo alle frontiere .....	623
7.	La protezione internazionale e la protezione sussidiaria .....	623
7.1.	Nozione di "rifugiato" .....	623
7.2.	Le novità introdotte dalla Legge 132/2018.....	624
8.	Le conseguenze a livello amministrativo e penale in caso di violazione della normativa sull'immigrazione .....	625
8.1.	Le sanzioni amministrative in caso di violazione della normativa sull'immigrazione .....	625
8.2.	Le sanzioni penali in caso di violazione della normativa sull'immigrazione .....	625
8.2.1.	Le fattispecie inerenti all'ingresso dello straniero in Italia: il reato di favoreggiamento dell'immigrazione clandestina e l'ingresso e soggiorno illegale...625	
8.2.2.	Le fattispecie inerenti alla permanenza dello straniero in Italia .....	626
8.2.3.	Le fattispecie inerenti all'espulsione dello straniero.....	627
8.2.4.	Le fattispecie inerenti alle discriminazioni dello straniero .....	627
8.2.5.	Le fattispecie inerenti al mondo del lavoro. Le novità della L. 9 dicembre 2024, n. 187.....	628

## Parte VIII

### Ordinamento istituzionale e finanziario degli enti locali

#### Capitolo 1

<b>Il Comune .....</b>	<b>631</b>	
1.	La definizione di Comune .....	631
2.	Gli elementi costitutivi del Comune.....	631
3.	Il territorio comunale .....	631
3.1.	Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione .....	632
3.2.	Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi .....	632
3.2.1.	Le circoscrizioni comunali .....	632
3.2.2.	I Municipi.....	633
3.3.	Le variazioni territoriali del Comune.....	633
3.3.1.	L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione) .....	633
3.3.1.1.	La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione.....	634
3.3.1.2.	Gli incentivi economici alla fusione.....	635
3.3.2.	Il distacco .....	635
4.	La popolazione .....	635
5.	Il patrimonio .....	636
6.	La soggettività giuridica del Comune.....	637
7.	L'autonomia del Comune.....	637

7.1.	Gli statuti comunali (rinvio) .....	637
7.2.	I regolamenti comunali (rinvio).....	637
7.3.	Le funzioni amministrative del Comune.....	637
7.3.1.	La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico .....	638
7.3.2.	Le funzioni proprie e le funzioni conferite.....	638
7.3.3.	Le funzioni fondamentali .....	638
7.3.3.1.	L'obbligo di esercizio in forma associata .....	639
8.	Gli organi di governo del Comune e la forma di governo.....	640
9.	Il Consiglio comunale .....	640
9.1.	Ruolo e natura del Consiglio comunale .....	640
9.2.	L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni.....	640
9.3.	La composizione del Consiglio comunale .....	641
9.3.1.	Il Sindaco ( <i>rinvio</i> ) .....	641
9.3.2.	I consiglieri comunali.....	641
9.3.2.1.	Il numero dei consiglieri comunali .....	641
9.3.2.2.	I diritti dei consiglieri comunali.....	641
9.3.2.3.	Le elezioni dei consiglieri comunali ( <i>rinvio</i> ).....	642
9.3.2.4.	La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata.....	642
9.3.3.	Il Presidente del Consiglio comunale.....	642
9.4.	L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari.....	643
9.4.1.	Le commissioni consiliari.....	643
9.4.2.	I gruppi consiliari.....	644
9.5.	L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta.....	644
9.6.	Le funzioni del Consiglio comunale.....	644
9.7.	La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale.....	645
10.	La Giunta comunale.....	646
10.1.	Ruolo e natura della Giunta comunale .....	646
10.2.	La composizione della Giunta comunale .....	646
10.2.1.	Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco (rinvio) .....	646
10.2.2.	Gli assessori .....	647
10.2.2.1.	Il numero .....	647
10.2.2.2.	La nomina .....	647
10.2.2.3.	La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica .....	648
10.3.	La durata in carica della Giunta comunale .....	648
10.4.	Le competenze della Giunta comunale.....	648
11.	Il Sindaco .....	649
11.1.	L'elezione del Sindaco .....	649
11.2.	La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo.....	650
11.3.	Le funzioni del Sindaco: premessa.....	651
11.3.1.	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	651
11.3.2.	Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo .....	652
11.3.3.	Le ordinanze sindacali.....	653
11.3.3.1.	Le ordinanze contingibili ed urgenti .....	654
11.4.	Il Vicesindaco .....	654

## Capitolo 2

### La Provincia.....



## Capitolo 3

La città metropolitana e Roma Capitale .....



## Capitolo 4

**Le unioni dei Comuni. Le Comunità montane. Le Comunità isolate o di arcipelago. Altre forme associative..... 658**

1.	Le Unioni di Comuni.....	658
2.	Le Comunità montane.....	660
3.	Le Comunità isolate o di arcipelago .....	661
4.	Le altre forme associative.....	661
4.1.	Le convenzioni .....	661
4.2.	I Consorzi.....	662
4.3.	L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni .....	663
4.4.	Gli accordi di programma .....	663

## Capitolo 5

**La partecipazione del cittadino..... 665**

1.	Le forme di partecipazione del cittadino.....	665
2.	Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione .....	665
3.	La partecipazione procedimentale .....	666
4.	La consultazione popolare.....	666
5.	I referendum locali.....	666
6.	L'azione popolare .....	667
7.	Il Difensore civico.....	667
8.	L'accesso .....	668

## Capitolo 6

**Gli statuti e i regolamenti .....** 669

1.	Introduzione.....	669
2.	Gli statuti .....	669
2.1.	Il procedimento di formazione degli statuti.....	670
3.	I regolamenti.....	671

## Capitolo 7

**I controlli .....** 673

1.	Nozione di controllo amministrativo .....	673
2.	Le diverse tipologie di controlli amministrativi .....	673
3.	I controlli sugli atti.....	673
4.	I controlli sugli atti degli enti pubblici .....	674
4.1.	Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL .....	675
4.2.	Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL.....	675
4.3.	L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali.....	676
5.	I controlli sugli organi .....	676
6.	I controlli sugli organi degli enti locali .....	676
6.1.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL .....	676
6.2.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose .....	677
6.3.	Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario .....	679
7.	Il controllo di gestione .....	679
7.1.	Il controllo interno di gestione.....	680
7.2.	Il controllo interno di gestione negli enti locali .....	680
7.3.	Il Collegio dei revisori dei conti .....	681

7.4.	Il controllo esterno sulla gestione .....	681
7.5.	Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti .....	682
7.6.	I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali.....	683

## Capitolo 8

<b>Gli atti degli enti locali .....</b>	<b>684</b>	
1.	La struttura degli atti amministrativi degli enti locali.....	684
2.	Classificazione.....	684
3.	Gli Atti degli organi collegiali.....	686
4.	Le ordinanze del Sindaco .....	690
4.1.	Le ordinanze ordinarie .....	690
4.2.	Le ordinanze contingibili e urgenti .....	690
5.	Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	692
6.	Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	692
7.	Il messo comunale e il messo notificatore.....	692
8.	Atti dei dirigenti .....	693
8.1.	Le determinazioni: struttura e contenuto.....	693
8.1.1.	Le determinazioni aventi implicazioni contabili.....	693
8.1.2.	Le determinazioni non aventi implicazioni contabili .....	694
8.2.	Ordinanze dei dirigenti, ovvero ordinanze gestionali .....	694
8.3.	Ordinanze-ingiunzioni.....	695
9.	I pareri dei responsabili dei servizi .....	696
10.	I pareri dell'organo di revisione.....	696
11.	Il visto di regolarità contabile.....	697

## Capitolo 9

**Il sistema elettorale dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane .....**



## Capitolo 10

**Gli amministratori locali .....**



## Capitolo 11

**I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. Rinvio .....**

**700**

## Capitolo 12

<b>L'ordinamento contabile .....</b>	<b>701</b>	
1.	L'autonomia finanziaria delle Regioni e degli altri Enti Locali .....	701
2.	L'attuazione del federalismo fiscale: l. 5 maggio 2009, n. 42.....	702
3.	I limiti all'autonomia finanziaria degli Enti Locali: i principi di coordinamento della finanza pubblica.....	704
4.	Dal 1999 al 2015: il patto di stabilità interno. ....	705
4.1	Gli obiettivi programmatici e i cd. patti di solidarietà .....	705
4.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le conseguenze dell'inadempimento .....	705
5.	Dal 2016 al 2018: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 24 dicembre 2012, n. 243.....	705
5.1.	Il vincolo del pareggio di bilancio. ....	705
5.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le sanzioni a carico degli enti inadempienti .....	706
6.	Dal 2019: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 30 dicembre 2018, n. 145. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207. Le novità della Legge di	

	Bilancio per il 2026.....	706
7.	La l. 9 agosto 2023, n. 111, “Delega al Governo per la riforma fiscale” .....	708
7.1.	I decreti attuativi della delega al Governo per la riforma fiscale .....	709
8.	Ricorso all’indebitamento.....	710
9.	Autonomia finanziaria delle Regioni a statuto speciale .....	711
9.1.	Limiti .....	711
9.2.	Entrate .....	712
9.3.	Controlli.....	713

## Capitolo 13

### Le entrate tributarie degli Enti locali ..... 714

1.	Il d.lgs. 14 marzo 2011, n. 23, sul cd. federalismo fiscale municipale .....	714
2.	Le principali entrate tributarie dei Comuni .....	714
2.1	L’imposta municipale propria (“IMU”).....	714
2.2	La tassa sui rifiuti (“TARI”).....	717
2.3.	I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria ....	718
2.4.	L’imposta di scopo per opere pubbliche .....	719
2.5.	L’imposta di soggiorno e l’imposta di sbarco. Le novità della L. 30 dicembre 2025, n. 199 (c.d. Legge di Bilancio per il 2026) .....	719
2.6.	Le ulteriori entrate tributarie dei Comuni.....	720
2.6.1.	L’addizionale comunale all’IRPEF. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025) .....	720
2.6.2.	L’addizionale comunale sui diritti di imbarco .....	721
2.6.3.	La tassa di ammissione ai concorsi per posti di ruolo .....	722
2.6.4.	Il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero energetico.....	722
2.6.5.	L’imposta immobiliare sulle piattaforme marine (“IMPi”) .....	722
3.	Le principali entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane .....	722

## Capitolo 14

### Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale .....



## Parte IX

### Pubblico impiego negli enti locali

#### Capitolo 1

#### Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni ..... 727

#### Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva..... 727

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico .....	727
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione. ....	728
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	729
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l’applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	729
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L’ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva .....	730
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva .....	731

2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	731
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale .....	733
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo .....	733
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali. ....	733
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	734
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori. ....	735

## **Sezione II - L'accesso al pubblico impiego ..... 736**

1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	736
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	737
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti .....	737
1.2.	Principi e regole del concorso .....	737
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	738
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi" .....	739
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento .....	740
1.4.1.	Concorsi misti.....	740
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	740
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	741
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	742
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	742
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	743
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	744
3.1.	Le mansioni .....	745
3.2.	Le progressioni .....	745
4.	La tutela.....	746
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	746
4.2.	La tutela risarcitoria .....	747

## **Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ... 748**

1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....	748
1.1.	I diritti del dipendente.....	748
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro .....	750
1.1.2.	Ferie e festività .....	750
1.1.3.	Permessi .....	750
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	751
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i> .....	752
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento .....	754
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento .....	755
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti .....	756
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni .....	756
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo».....	756

1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	757
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i> ) .....	759
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale .....	759
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i> .....	760
2.	La valutazione della <i>performance</i> .....	764
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i> .....	766
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	767
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro. ....	767
3.1.	Il potere direttivo .....	767
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo .....	767
3.3.	Il potere disciplinare .....	768
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro .....	768
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro. ....	768
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro" .....	768
4.2.	Le misure generali di tutela .....	769
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati .....	769
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza .....	770
5.	La responsabilità del dipendente.....	770
5.1.	La responsabilità disciplinare .....	770
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari .....	770
5.1.2.	Il procedimento disciplinare .....	771
5.2.	Responsabilità civile .....	772
5.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	772
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi .....	772
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	773
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77, lo scudo erariale e il nuovo assetto delineato dalla L. 07 gennaio 2026, n. 1. ...	773
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine .....	773
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti .....	776

**Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro ..... 777**

1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	777
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.I. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69.....	777
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia .....	778
1.2.1.	Aspettativa .....	778
1.2.2.	Distacco o comando.....	779
1.2.3.	Assenza per malattia .....	779
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati .....	779
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego .....	780

**Sezione V - La dirigenza .....**



**Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali. .... 782**

1.	Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali. ....	782
2.	La contrattazione collettiva degli enti locali. ....	782
2.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000. ....	783
2.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018. ....	783

2.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021. ....	784
3.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi. ....	785
4.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff. ....	785
5.	Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022. ....	785
6.	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022. ....	787
7.	La dirigenza degli enti locali. ....	787
7.1.	Il CCNL Area Funzioni Locali sottoscritto il 16 luglio 2024. ....	788
8.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali. Le novità del CCNL Area Funzioni Locali 16 luglio 2024. ....	789
9.	La revoca degli incarichi dirigenziali. ....	789
10.	L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto. ....	790
11.	I contratti di collaborazione autonoma. ....	790
12.	Il Direttore generale. ....	790
13.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti. ....	790
14.	Il Segretario comunale e provinciale. ....	791
14.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale. ....	791
14.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario. ....	791
14.3.	Reclutamento e formazione del Segretario. ....	792
14.4.	La nomina e la revoca del Segretario. ....	792
14.5.	Il Segretario privo di incarico. ....	792

## Sezione VII - La tutela .....



## Parte X

### Normativa in materia di depenalizzazione

#### Capitolo 1

<b>I principi del sistema sanzionatorio amministrativo.....</b>	<b>797</b>	
1.	Brevi cenni sulla nozione di illecito.....	797
2.	Illecito civile, illecito penale e illecito amministrativo. Definizione e differenze.....	798
3.	Il sistema punitivo penale e quello amministrativo .....	798
3.1.	La sanzione penale.....	799
3.2.	La sanzione amministrativa .....	800
4.	La depenalizzazione: il D.lgs. 15 gennaio 2016, n. 8.....	800
4.1.	L'ambito di applicazione del D.Lgs. 8/2016.....	800
4.2.	Il regime intertemporale.....	801
5.	La L.689/1981 e il suo ambito di applicazione .....	801
6.	La L. 689/1981 e il suo ambito di applicazione temporale .....	802
7.	La L. 689/1981 e il suo ambito di applicazione territoriale: le autonomie locali .....	802
8.	L'art. 1 della L.689/1981: il principio di legalità.....	803
8.1.	Il principio di legalità e della riserva di legge .....	803
8.2.	Il principio di irretroattività .....	804
8.3.	Il principio di tassatività e il divieto di analogia .....	804
9.	L'art. 2 della L. 689/1981: la capacità di intendere e di volere .....	804
10.	L'art. 3 della L. 689/1981: l'elemento soggettivo .....	804
10.1.	Il principio di colpevolezza.....	805
10.2.	Il principio della responsabilità personale.....	805
10.3.	La disciplina dell'errore.....	805
11.	L'art. 4 della L. 689/1981: le cause di esclusione della responsabilità .....	805
12.	L'art. 5 della L. 689/1981: il concorso di persone .....	806

13.	L'art. 6 della L. 689/1981: la solidarietà .....	806
14.	L'art. 7 della L. 689/1981: la non trasmissibilità dell'obbligazione .....	807
15.	L'art. 8 della L. 689/1981: più violazioni di disposizioni che prevedono sanzioni amministrative (c.d. cumulo giuridico o materiale).....	807
16.	L'art. 8-bis della L. 689/1981: la reiterazione delle violazioni.....	808
17.	L'art. 9 della L. 689/1981: il principio di specialità.....	809
18.	L'art. 10 della L. 689/1981: sanzione amministrativa pecuniaria e rapporto tra limite minimo e limite massimo .....	810
19.	L'art. 11 della L. 689/1981: criteri per l'applicazione delle sanzioni amministrative pecuniarie.....	810
20.	Potere discrezionale del giudice nell'applicazione e nella scelta delle pene sostitutive (art. 58). Le novità del D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31 .....	811

## Capitolo 2

<b>Il procedimento per l'applicazione delle sanzioni amministrative .....</b>		<b>812</b>
1.	La disciplina dell'accertamento delle violazioni .....	812
1.1.	L'ispezione .....	813
1.2.	Il sequestro .....	813
2.	Contestazione e notificazione .....	814
2.1.	La contestazione.....	814
2.2.	La disciplina della notifica .....	815
3.	Accertamenti mediante analisi di campioni.....	816
4.	Pagamento in misura ridotta .....	817
5.	Obbligo del rapporto .....	817
6.	L'ordinanza-ingiunzione .....	818
7.	L'opposizione al sequestro .....	819
8.	Sanzioni amministrative accessorie .....	819
9.	Casi speciali di sanzioni amministrative accessorie .....	820
10.	Opposizione all'ordinanza-ingiunzione.....	820
10.1.	La disciplina dell'opposizione: la competenza e il rito .....	820
10.2.	La disciplina dell'opposizione: il procedimento.....	821
11.	Connessione obiettiva con un reato.....	821
12.	Pagamento rateale della sanzione pecuniaria e l'esecuzione forzata. Le novità della L. 25 novembre 2024, n. 177.....	822
13.	La prescrizione.....	823
14.	La devoluzione dei proventi.....	823

## Parte XI

### Elementi di ordinamento della polizia locale

#### Sezione I – L'ordinamento della polizia locale

##### Capitolo 1

<b>La polizia .....</b>		<b>827</b>
1.	L'evoluzione della nozione di polizia .....	827
1.1.	Polizia amministrativa e polizia giudiziaria .....	827
1.2.	Polizia di sicurezza.....	828
1.3.	Forme dell'attività di polizia .....	828
1.4.	Funzioni di polizia giudiziaria e di pubblica sicurezza della P.L.: principali differenze e rispettive facoltà (poteri) in ambito operativo. ....	829
2.	Le Forze di polizia.....	829

2.1.	Generalità.....	829
2.2.	La Polizia di Stato .....	829
2.3.	L'Arma dei Carabinieri .....	830
2.4.	Il Corpo della Guardia di Finanza.....	830
2.5.	Il Corpo della Polizia Penitenziaria.....	830
2.6.	Il d.lgs. 19 agosto 2016, n. 177 (Disposizioni in materia di razionalizzazione delle funzioni di Polizia e assorbimento del Corpo Forestale dello Stato).....	830
3.	Coordinamento delle Forze di polizia in materia di ordine e sicurezza pubblica .....	831
4.	Le Autorità provinciali di Pubblica sicurezza.....	831
4.1.	Il Prefetto.....	832
4.2.	Il Questore .....	832
5.	Le Autorità locali di Pubblica sicurezza .....	832
6.	Art. 50 T.U.E.L. - Competenze del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	832
6.1.	Art. 54 T.U.E.L. - Attribuzioni del Sindaco nelle funzioni di competenza statale .....	833
7.	Il Comitato provinciale dell'Ordine e della Sicurezza pubblica.....	834
7.1.	Richiesta di convocazione da parte del Sindaco .....	834

## Capitolo 2

### La polizia locale ..... 835

1.	Polizia locale: nozione e rapporti con polizia amministrativa (generale e locale) e polizia giudiziaria.....	835
1.1.	La nozione di polizia locale.....	835
1.2.	I rapporti con la polizia amministrativa.....	835
1.3.	I rapporti con la polizia giudiziaria .....	835
1.4.	Il riparto tra Stato e regioni.....	836
2.	Le funzioni della polizia amministrativa locale: l'evoluzione normativa.....	836
2.1.	Il d.P.R. n. 616/1977 .....	836
2.2.	Il D.lgs. n. 112/1998 dopo la legge costituzionale n. 3/2001 .....	837
2.3.	Le qualifiche degli addetti alla polizia locale .....	838
3.	Lo svolgimento degli accertamenti anagrafici.....	838
4.	Suddivisione e competenze della polizia locale.....	839

## Capitolo 3

### L'ordinamento della polizia locale ..... 840

1.	La legge quadro della polizia municipale.....	840
2.	La competenza legislativa regionale in materia di polizia municipale .....	841
3.	Il servizio di polizia municipale a livello locale.....	841
4.	Organi della polizia municipale .....	842
5.	Le attribuzioni della polizia municipale.....	842
6.	Le funzioni ausiliarie di pubblica sicurezza.....	843
6.1.	L'art. 5 L.65/1986: i requisiti per il conferimento della qualifica di agente di pubblica sicurezza .....	843
6.2.	I compiti di pubblica sicurezza della polizia municipale.....	844
6.3.	La previsione dell'accesso ai sistemi informativi automatizzati con il D.L. 8/1993...844	
7.	Il D.L. 20 febbraio 2017 n.14: disposizioni a tutela della sicurezza delle città e del decoro urbano (cd. DASPO urbano) .....	845
7.1.	Misure a tutela del decoro di particolari luoghi (art. 9) .....	845
7.2.	Divieto di accesso per 48 ore (art. 10).....	845
8.	La dotazione dell'agente di polizia municipale.....	845
8.1.	Le armi ad impulso elettrico .....	846
9.	Le funzioni di polizia giudiziaria di competenza della polizia municipale.....	846
9.1.	Generalità.....	846

9.2.	Attività di polizia giudiziaria.....	848
10.	Le competenze del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	848
10.1.	Le competenze del Sindaco e la delega nei confronti di un assessore.....	848
10.2.	I rapporti tra il Sindaco e il Comandante del Corpo.....	849
11.	La Polizia provinciale.....	850

## **Sezione II - La polizia urbana, rurale, sanitaria, veterinaria e mortuaria ..... 851**

### **Capitolo 1**

#### **La polizia urbana..... 851**

1.	Nozione di polizia urbana.....	851
2.	Le funzioni amministrative.....	851
3.	I regolamenti di polizia urbana.....	851

### **Capitolo 2**

#### **La polizia rurale ..... 853**

1.	Nozione e compiti della polizia rurale.....	853
2.	I regolamenti di polizia rurale.....	853
3.	Le fattispecie penali inerenti all'attività agricola.....	854

### **Capitolo 3**

#### **La polizia sanitaria ..... 855**

1.	La polizia sanitaria.....	855
1.1.	Nozione di polizia sanitaria e il concetto di salute pubblica.....	855
1.2.	Compiti della polizia sanitaria.....	856
1.3.	Il ruolo del Sindaco come autorità sanitaria locale.....	856
1.4.	I regolamenti locali di igiene e sanità: il R.D. 1265/1934.....	856
2.	La normativa in materia di igiene degli alimenti.....	856
2.1.	Il Regolamento CE del 28 gennaio 2002 n.178 sulla sicurezza alimentare.....	857
2.2.	Il Regolamento CE 852/2004 sull'igiene dei prodotti alimentari.....	858
2.3.	Il sistema di Analisi dei Pericoli e dei punti critici (c.d. HACCP).....	859
3.	I controlli ufficiali di cui al Reg. UE n. 265/2017.....	859
4.	Disciplina igienico-sanitaria nella produzione, trasformazione e vendita di alimenti e bevande.....	860
5.	La disciplina dell'etichettatura dei prodotti alimentari: il Reg. UE 1169/2011 e la normativa nazionale di adeguamento.....	861
5.1.	I principi regolatori delle informazioni obbligatorie sugli alimenti.....	862
5.2.	I soggetti responsabili.....	863
5.3.	L'indicazione della provenienza del prodotto.....	863
5.4.	L'indicazione del lotto o della partita del prodotto.....	863
5.5.	La sede dello stabilimento di produzione.....	863
6.	I reati contro la salute pubblica.....	864
7.	Igiene e salubrità dell'abitato.....	865
8.	Igiene dei luoghi di lavoro.....	865
8.1.	La valutazione dei rischi: il DVR.....	866
8.2.	Gli obblighi in capo al datore di lavoro, ai dirigenti e ai preposti.....	866
9.	Segnaletica delle acque di balneazione.....	868
10.	Il divieto di fumo nei luoghi pubblici o aperti al pubblico.....	868
11.	Il trattamento sanitario obbligatorio (T.S.O.) e l'accertamento sanitario obbligatorio (A.S.O.).....	869
11.1.	La normativa di riferimento.....	869
11.2.	L'accertamento Sanitario Obbligatorio (A.S.O.).....	869

11.3.	Il trattamento sanitario obbligatorio (T.S.O.) .....	870
11.4.	Il prolungamento del provvedimento.....	871
11.5.	La cessazione degli effetti del provvedimento .....	871
11.6.	Il ricorso contro il provvedimento .....	871
11.7.	Il trattamento sanitario obbligatorio nei confronti dei minorenni .....	871
11.8.	Le procedure di esecuzione: il ruolo della Polizia locale. ....	872
11.9.	Profili giurisprudenziali in materia di T.S.O.....	872

#### **Capitolo 4**

<b>La polizia veterinaria .....</b>	<b>873</b>
1. Nozione .....	873
2. La protezione degli animali utilizzati a fini scientifici.....	874
3. Controlli sugli allevamenti .....	875
4. Il trasporto di animali vivi .....	876
5. La disciplina in materia di macellazione.....	876
5.1. La macellazione per consumo domestico privato .....	877
6. Le malattie infettive e diffuse degli animali .....	877
7. Animali da affezione .....	877
7.1. Definizione di animale da compagnia.....	877
7.2. L'anagrafe canina .....	878
7.3. La normativa in materia di doveri per i detentori di cani .....	878
7.4. La disciplina in materia di cani-guida: l'accesso negli esercizi pubblici e sui mezzi di trasporto .....	880
8. La fattispecie di omessa custodia e mal governo di animali .....	880
9. Il divieto di esche e bocconi avvelenati.....	880
10. Intervento del Ministero dell'interno in tema di accertamento delle violazioni nelle materie disciplinate dal D.lgs. n. 27/2021.....	881

#### **Capitolo 5**

<b>La polizia mortuaria .....</b>	<b>882</b>
1. Nozione .....	882
2. Obblighi di denuncia dei decessi.....	882
3. I cimiteri.....	882
4. La destinazione delle salme .....	883
4.1. Generalità.....	883
4.2. L'inumazione e la tumulazione .....	883
4.3. La cremazione.....	884

#### **Sezione III - La polizia commerciale, annonaria e metrica .....**

<b>Capitolo 1</b>	<b>885</b>
-------------------	------------

<b>La polizia commerciale e annonaria .....</b>	<b>885</b>
1. La polizia commerciale e annonaria .....	885
1.1. Le funzioni di polizia commerciale, annonaria e metrica .....	886
2. Evoluzione normativa in materia di esercizio del commercio .....	886
2.1. La disciplina antecedente al 1998: la L. 11 agosto 1971 n. 426.....	886
2.2. Il quadro normativo dopo la riforma del 1998. La liberalizzazione dell'attività commerciale: il D.lgs. 114/1998.....	886
2.3. Casi in cui non si applica il D.lgs. 114/1998 .....	887
2.4. La liberalizzazione dell'attività commerciale con la legge 248/2006.....	887
2.5. Gli effetti della direttiva europea <i>Bolkestein</i> : il D.lgs. 59/2010 .....	888
3. Il processo di liberalizzazione delle attività economiche .....	889

3.1.	Il D.L. 138/2011, conv. con modif. in L. 148/2011 .....	889
3.2.	La libertà di apertura di esercizi commerciali in base al D.L. 201/2011, conv. con modif. in L. 214/2011 .....	890
3.3.	Il Decreto Liberalizzazioni: D.L. 1/2012, conv. con modif. in L. 27/2012 .....	890
4.	Il commercio all'ingrosso e al dettaglio .....	891
5.	I requisiti per l'accesso e l'esercizio di attività commerciali .....	891
5.1.	I requisiti morali richiesti a seguito della riforma del 1998 .....	892
5.2.	I requisiti professionali richiesti a seguito della riforma del 1998 .....	892
5.3.	La normativa attualmente vigente: i requisiti morali .....	892
5.4.	La normativa attualmente vigente: i requisiti professionali .....	893
5.5.	La normativa attualmente vigente: i requisiti non ammissibili .....	893
6.	Mancanza e violazione dei requisiti per l'esercizio dell'attività .....	894
7.	La Riforma del Titolo V della Costituzione e la competenza delle Regioni .....	895
8.	I regimi autorizzatori per l'esercizio di attività economica: i casi in cui è possibile la selezione tra i candidati .....	896

## Capitolo 2

<b>La vendita al dettaglio sulle aree private in sede fissa.....</b>	<b>897</b>
1. Le varie tipologie di esercizi commerciali.....	897
2. Esercizi di vicinato .....	898
2.1. Il consumo immediato dei prodotti alimentari .....	898
3. Il procedimento per la presentazione della s.c.i.a. ....	898
3.1. Lo Sportello Unico per le Attività Produttive (S.U.A.P.) .....	898
3.2. La presentazione della s.c.i.a.: la procedura telematica .....	899
3.3. Le attività per cui non è sufficiente la s.c.i.a.: il procedimento unico ordinario .....	899
4. Medie strutture di vendita .....	899
5. Grandi strutture di vendita .....	900
6. I centri commerciali .....	900
7. Cessazione e trasferimento di gestione o di proprietà dell'attività .....	901
8. La liberalizzazione e gli obblighi di chiusura .....	901
9. Le sanzioni: art. 22 del D.lgs. 114/1998 .....	901
9.1. Le sanzioni pecuniarie e sospensione dell'attività .....	901
9.2. Revoca dell'autorizzazione all'apertura .....	902
9.3. L'ordine di chiusura dell'esercizio .....	902
10. La sicurezza negli esercizi pubblici .....	902
11. La vendita dei farmaci: il Codice comunitario dei medicinali per uso umano .....	903
11.1. La liberalizzazione del commercio dei farmaci .....	903
11.2. La liberalizzazione delle preparazioni farmaceutiche .....	903
11.3. I medicinali veterinari .....	903
11.4. I medicinali acquistabili online .....	904
12. La rivendita di giornali e riviste .....	904
12.1. Punti vendita esclusivi e non esclusivi .....	904
12.2. La disciplina dell'autorizzazione .....	905
12.3. Abrogazione di divieti e limitazioni .....	905
12.4. I criteri di vendita .....	905
12.5. La disciplina sanzionatoria: rinvio al D.lgs. 114/1998 .....	906
13. La vendita dei prodotti agricoli .....	906
13.1. La nozione di imprenditore agricolo e la normativa di riferimento: D.lgs. 228/2001 .....	906
13.2. Il divieto di vendita .....	907
13.3. Il consumo dei prodotti agricoli in vendita .....	907
14. Le vendite nelle sale cinematografiche .....	907

### Capitolo 3

<b>L'offerta di vendita e le forme speciali di vendita.....</b>	<b>909</b>
1. L'offerta di vendita .....	909
2. I prezzi.....	909
2.1. La pubblicità dei prezzi .....	909
2.2. I prezzi per unità di misura .....	909
2.3. I prodotti per cui non è necessaria l'indicazione dei prezzi per unità di misura .....	910
3. Le vendite straordinarie .....	911
3.1. Nozione .....	911
3.2. Le vendite di liquidazione .....	911
3.3. Le vendite di fine stagione.....	911
3.4. Le vendite promozionali.....	911
3.5. Le vendite sottocosto .....	911
3.6. Le conseguenze in caso di mancato rispetto della normativa: il regime sanzionatorio .....	912
4. La disciplina di alcune tipologie di vendita al dettaglio .....	913
4.1. Gli apparecchi di distribuzione automatica.....	913
4.2. La vendita per corrispondenza e modalità simili .....	913
4.3. Gli spacci interni .....	913
4.4. Il D.P.R. 26/2022: l'istituzione del Registro pubblico delle opposizioni.....	914
5. Particolari forme di vendita: quelle effettuate presso il domicilio del consumatore.....	914
5.1. Il divieto di particolari forme di vendita .....	914
6. I diritti dei consumatori: i contratti a distanza e i contratti negoziati fuori dai locali commerciali .....	915
6.1. Il Codice del Consumo e la tutela del consumatore.....	915
6.2. Il contratto a distanza e il contratto concluso fuori dai locali commerciali .....	915
6.3. Gli obblighi informativi.....	916
6.4. Il diritto di recesso .....	916
6.5. Le eccezioni al diritto di recesso .....	917
7. Il commercio elettronico .....	917
7.1. La disciplina generale.....	917
7.2. Le vendite on line.....	918

### Capitolo 4

<b>Il commercio al dettaglio su aree pubbliche .....</b>	<b>919</b>
1. Definizione .....	919
2. Competenze delle Regioni.....	919
3. Competenze dei Comuni .....	920
4. Il regime autorizzatorio.....	921
4.1. Generalità.....	921
4.2. Il procedimento di assegnazione dei posteggi non occupati .....	922
4.3. Revoca e sospensione dell'autorizzazione .....	922
5. Il sistema sanzionatorio .....	922
6. Divieti specifici di vendita.....	923

### Capitolo 5

<b>La vigilanza annonaria sull'igiene nel commercio alimentare .....</b>	<b>924</b>
1. Definizione .....	924
2. Gli operatori di vigilanza.....	924
3. Oggetto della vigilanza annonaria.....	925
4. Norme igienico-sanitarie .....	925

5.	Le aree pubbliche adibite al commercio di alimenti.....	925
6.	Le costruzioni stabili .....	926
7.	I negozi mobili .....	927
8.	I banchi temporanei.....	928
9.	Prescrizioni particolari in riferimento alla vendita di alcuni prodotti alimentari.....	929
9.1.	Carni fresche e prodotti a base di carne .....	929
9.2.	I prodotti di gastronomia cotti .....	930
9.3.	I prodotti da pesca.....	930
9.4.	I molluschi bivalvi vivi .....	931
9.5.	I prodotti della pesca e dell'acquacoltura vivi .....	931
10.	Le norme igienico-sanitarie nella somministrazione di alimenti e bevande .....	931

## Capitolo 6

<b>La somministrazione di alimenti e bevande .....</b>	<b>933</b>	
1.	Inquadramento normativo.....	933
2.	L'attività di somministrazione di alimenti e bevande non alcoliche .....	933
3.	La distinzione delle varie tipologie di esercizi .....	934
4.	La disciplina delle previsioni per l'esercizio dell'attività.....	934
4.1.	Il Registro degli esercenti il commercio e la soppressione del relativo obbligo di iscrizione .....	934
4.2.	I requisiti morali e professionali .....	935
4.3.	La liberalizzazione della somministrazione temporanea.....	936
5.	Apertura e gestione degli esercizi di somministrazione .....	936
5.1.	Apertura e trasferimento della sede dell'attività .....	936
5.2.	Il subingresso .....	936
5.3.	La liberalizzazione della somministrazione in occasione di eventi particolari.....	936
6.	Decadenza dell'autorizzazione o titolo abilitativo.....	936
7.	La disciplina degli orari di apertura degli esercizi .....	937
7.1.	Le attività escluse .....	937
8.	La verifica relativa alla sorvegliabilità interna ed esterna dei locali .....	937
9.	Le immissioni immateriali di tipo acustico .....	938
10.	La tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica .....	938
10.1.	Inquadramento normativo.....	938
10.2.	La sospensione del titolo autorizzatorio da parte del Questore.....	938
10.3.	I poteri del Sindaco al fine di tutela dell'ordine pubblico e della sicurezza.....	939
10.4.	Divieto di accesso o di stazionamento nelle vicinanze degli esercizi di somministrazione .....	939
11.	La specifica disciplina sulla somministrazione di alimenti e bevande nei circoli privati.....	939
11.1.	Inquadramento normativo.....	939
11.2.	Le associazioni e i circoli aderenti ad enti o organizzazioni nazionali con finalità assistenziali.....	939
11.3.	Le associazioni e i circoli non aderenti ad enti o organizzazioni nazionali con finalità assistenziali.....	940
11.4.	La somministrazione di bevande alcoliche.....	940
11.5.	I requisiti per la somministrazione di bevande e alimenti presso i circoli e associazioni private .....	940
12.	Le differenze tra pubblico esercizio, esercizio di vicinato e circolo e relativa attività di controllo.....	940
13.	L'apparato sanzionatorio.....	941

## Capitolo 7

<b>La vendita e la somministrazione di bevande alcoliche .....</b>	<b>942</b>
1. La distinzione tra bevanda alcolica e superalcolica .....	942
2. La somministrazione di alcolici presso gli esercizi pubblici .....	942
2.1. Gli esercizi abilitati alla somministrazione di bevande alcoliche e superalcoliche ...	942
2.2. La somministrazione e il consumo di alcolici sul posto in orari notturni.....	942
3. La vendita di alcolici ai minorenni.....	943
3.1. Il sistema sanzionatorio.....	943
4. Limiti di orari di vendita/somministrazione di alcolici e sanzioni.....	944
5. Il potere di ordinanza del Sindaco .....	944
6. Esposizione delle tabelle alcolemiche e messa a disposizione dei clienti degli alcoltest.....	945
7. La vendita di alcolici nelle aree pubbliche.....	945

## Capitolo 8

<b>La polizia metrica.....</b>	<b>946</b>
1. Attribuzioni.....	946
2. Normativa di riferimento .....	946
3. Le unità di misura .....	947
4. Gli strumenti di misura .....	947
5. I reati nell'attività di polizia metrica.....	948

## Sezione IV – La polizia edilizia, demaniale e ambientale. Protezione civile e incendi..... 949

### Capitolo 1

<b>La polizia ambientale.....</b>	<b>949</b>
1. Inquadramento normativo.....	949
1.1. La tutela costituzionale dell'ambiente: l'art. 9 Cost. e la L. Cost. 1/2022 .....	949
1.2. Il riparto di competenze Stato/Regioni in materia ambientale .....	950
1.3. Il D.lgs. 152/2006: il Codice dell'Ambiente.....	950
1.4. La disciplina sanzionatoria.....	950
1.5. Gli altri provvedimenti normativi in materia ambientale.....	951
2. Il conferimento di funzioni e compiti agli enti locali in materia ambientale .....	951
3. Le attribuzioni della polizia ambientale .....	951
4. Le procedure ambientali (VIA, VAS E AIA) .....	952
4.1. La valutazione di impatto ambientale (VIA) .....	952
4.2. La valutazione ambientale strategica (VAS).....	953
4.3. L'autorizzazione integrata ambientale (AIA).....	953
4.4. L'autorizzazione unica ambientale (AUA) .....	954
5. I rifiuti.....	955
5.1. Inquadramento generale.....	955
5.2. La nozione di rifiuto e di sottoprodotto. ....	955
5.3. La classificazione dei rifiuti in base alla loro origine e pericolosità .....	956
5.4. La ripartizione delle competenze tra Stato, Regioni ed Enti Locali .....	957
5.5. L'Albo Nazionale dei gestori ambientali.....	959
5.6. Il regime autorizzatorio degli impianti di smaltimento e di recupero dei rifiuti.....	959
5.7. Il procedimento autorizzatorio.....	959
5.8. Il sistema di monitoraggio dei rifiuti.....	961
5.9. La gestione di particolari categorie di rifiuti .....	961
5.10. Il sistema sanzionatorio.....	962
5.10.1. La gestione di rifiuti non autorizzata.....	963
5.10.2. Il deposito temporaneo e quello incontrollato di rifiuti .....	963

6.	L'inquinamento delle acque .....	964
6.1.	Generalità.....	964
6.2.	Gli obiettivi e le competenze in materia di tutela delle acque dall'inquinamento .....	964
6.3.	La disciplina in materia di scarichi: gli artt. 101 e ss. del Codice dell'Ambiente .....	965
6.4.	Il sistema dei controlli degli scarichi .....	966
6.5.	Il sistema sanzionatorio .....	966
7.	L'inquinamento acustico .....	966
7.1.	Inquadramento normativo.....	966
7.2.	Il riparto di competenze tra Stato, Regioni ed enti locali .....	967
7.3.	L'individuazione dei c.d. <i>valori limite</i> delle sorgenti sonore .....	968
7.4.	L'apparato sanzionatorio.....	969
8.	L'inquinamento atmosferico .....	969
8.1.	Inquadramento normativo.....	969
8.2.	Il riparto di competenze tra Regioni ed enti locali .....	970
8.3.	Le emissioni e le relative sanzioni .....	970
9.	L'inquinamento elettromagnetico .....	971
9.1.	Definizione .....	971
9.2.	Inquadramento normativo.....	971
9.3.	Il riparto di competenze tra Stato, Regioni ed enti locali .....	972
9.4.	L'apparato sanzionatorio.....	972

## Capitolo 2

<b>Il Servizio Nazionale della Protezione Civile .....</b>	
--	---

## Capitolo 3

<b>La prevenzione degli incendi boschivi .....</b>	<b>974</b>	
1.	Inquadramento normativo.....	974
2.	Il piano regionale di previsione, prevenzione e lotta attiva contro gli incendi boschivi .....	974
3.	L'apparato sanzionatorio.....	975

## Capitolo 4

<b>La polizia demaniale .....</b>	<b>976</b>	
1.	Funzioni.....	976
2.	Demanio e patrimonio di Province e Comuni .....	976
2.1.	L'art. 824 c.c.: il demanio provinciale e comunale .....	976
2.2.	Il patrimonio provinciale e comunale .....	977
3.	Il federalismo fiscale e demaniale.....	977

## Capitolo 5

<b>La polizia edilizia.....</b>	<b>979</b>	
1.	Vigilanza sull'attività urbanistico-edilizia e competenze della polizia edilizia. ....	979
2.	Urbanistica ed edilizia: definizione e fonti. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	980
2.1.	Il regolamento edilizio .....	982
3.	Strumenti urbanistici. ....	983
3.1	Gli strumenti per l'attuazione della disciplina urbanistica.....	983
3.2	I piani territoriali di coordinamento .....	983
3.3.	Il piano regolatore generale.....	983
3.4.	Il programma di fabbricazione.....	984
3.5.	La pianificazione urbanistica di attuazione .....	984

4.	L'attività edilizia.....	984
4.1.	Le definizioni degli interventi edilizi.....	985
4.2.	Gli interventi di manutenzione ordinaria.....	985
4.3	Gli interventi di manutenzione straordinaria.....	985
4.4.	Gli interventi di restauro e di risanamento conservativo.....	985
4.5.	Gli interventi di ristrutturazione edilizia e di ristrutturazione urbanistica.....	986
4.6.	Gli interventi di nuova costruzione.....	986
5.	I titoli abilitativi.....	986
6.	L'attività edilizia libera: la disciplina dei vari titoli abilitativi. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	987
6.1.	Schema degli interventi liberi. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	987
7.	Il permesso di costruire. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	988
7.1.	Lo sportello unico dell'edilizia.....	990
8.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.C.I.A.).....	990
8.1.	Caratteri generali ed evoluzione della S.C.I.A.....	990
8.2.	La S.C.I.A. "edilizia".....	991
9.	La segnalazione certificata di agibilità. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	992
10.	La comunicazione di inizio lavori asseverata - C.I.L.A.....	994
10.1.	CILA e SCIA: similitudini e differenze.....	994
11.	Stato legittimo degli immobili. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	995
12.	Cambi di destinazione d'uso. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	996
13.	L'attività di vigilanza sulle costruzioni.....	997
14.	Il sistema sanzionatorio.....	998
14.1.	La sospensione dei lavori.....	998
14.2.	Tipologie di abusi edilizi e corrispondenti sanzioni amministrative.....	998
14.3.	Interventi realizzati in assenza (originaria o sopravvenuta) di titolo abilitativo o posti in essere in totale difformità o con variazioni essenziali del titolo abilitativo. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	998
14.4.	Opere di ristrutturazione carenti del titolo abilitativo o da questi difformi.....	1000
14.5.	Difformità parziali.....	1000
14.6.	Tolleranze costruttive ed esecutive. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	1000
14.7.	Casi particolari di interventi eseguiti in parziale difformità dal titolo. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	1001
14.8.	Abusi edilizi su suoli di proprietà pubblica.....	1002
15.	La "fiscalizzazione" dell'abuso e forme di legittimazione degli abusi edilizi: sanatorie e condoni.....	1002
15.1	Permesso di costruire in sanatoria ed permesso di costruire in deroga: differenze. Le novità della L. 24 luglio 2024, n. 105.....	1003
15.2	Il fenomeno dei condoni.....	1004
16.	Le sanzioni penali.....	1004
16.1.	Il reato di lottizzazione abusiva.....	1005
16.2.	La confisca urbanistica. Evoluzione giurisprudenziale.....	1005
16.3.	Altre fattispecie di reato in materia edilizia.....	1006

# Parte XII

## Elementi di diritto della circolazione stradale

### Sezione I - La circolazione stradale

#### Capitolo 1

<b>Il Codice della Strada .....</b>	<b>1009</b>
1. Introduzione. I principi ispiratori e l'ambito di applicazione del Codice della Strada.....	1009
1.1. Il Codice della Strada .....	1009
1.2. Il D.P.R. 16 dicembre 1992 n.495: il Regolamento di esecuzione del Codice della Strada.....	1010
1.3. Il Piano Nazionale per la Sicurezza Stradale (P.N.S.S.).....	1010
2. L'evoluzione normativa e le modifiche del Codice della Strada .....	1010
2.1. Il D.Lgs. 15 gennaio 2002 n.9. L'introduzione del patentino e della patente a punti: <i>rinvio</i> .....	1010
2.2. Il D.L. 27 giugno 2003 n.151. Competizioni non autorizzate di velocità, guida sotto l'influenza di alcool e stupefacenti, equipaggiamento di veicoli: <i>rinvio</i> .....	1010
2.3. Il D.L. 3 agosto 2007 n.117. L'introduzione del Fondo contro l'incidentalità notturna.....	1011
2.4. Il D.L. 23 maggio 2008 n.92. Il c.d. Pacchetto Sicurezza: <i>rinvio</i> .....	1011
2.5. La L. 29 luglio 2010 n.120. Il principio di "tolleranza zero" per la guida in stato d'ebbrezza di neopatentati, giovani fino a 21 anni e trasportatori professionali: <i>rinvio</i> .....	1011
2.6. Il D.Lgs. 18 aprile 2011 n.59. La "Riforma patenti": <i>rinvio</i> .....	1011
2.7. La L. 23 marzo 2016 n.41. L'introduzione dei reati di omicidio e di lesioni personali stradali: <i>rinvio</i> .....	1012
2.8. Le ultime modifiche: A) la normativa in materia di monopattini e velocipedi elettrici e il D.L. 16 giugno 2022 n. 68 e Decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti 6 ottobre 2025, n. 250.....	1012
2.9. Segue: B) il c.d. Decreto Salva infrazioni, D.L. 13 giugno 2023, n. 69.....	1013
2.10. La riforma del C.d.S. del 2024: la legge 25 novembre 2024, n. 177.....	1014

#### Capitolo 2

<b>Le strade.....</b>	<b>1016</b>
1. La strada .....	1016
2. Classificazione e denominazione delle strade .....	1016
3. Suddivisione delle strade: le strade statali, regionali, provinciali e comunali.....	1017
4. Definizioni stradali e del traffico .....	1018
5. La disciplina della circolazione su strada: le competenze ministeriali .....	1021
6. Le competenze del Prefetto e degli altri organi in materia di strade: i poteri di ordinanza dell'ente proprietario delle strade.....	1022
7. La circolazione stradale nei centri abitati: i poteri di ordinanza dei Comuni.....	1023
8. La circolazione nelle zone scolastiche .....	1025

#### Capitolo 3

<b>Le competizioni sportive su strada.....</b>	<b>1026</b>
1. Le competizioni sportive su strada: l'organizzazione di competizioni autorizzate.	1026
1.1. Le autorizzazioni per le gare atletiche, ciclistiche e quelle con animali e con veicoli trainati da animali.....	1026
1.2. Le autorizzazioni per le gare con veicoli a motore .....	1027

1.3.	La disciplina comune.....	1027
1.4.	L'organizzazione di competizioni sportive senza autorizzazione.....	1027
2.	La partecipazione a competizione in velocità non autorizzata con veicoli a motore.....	1028
3.	Il divieto di gareggiare in velocità con veicoli a motore.....	1028
4.	L'aggiornamento degli importi delle sanzioni amministrative pecuniarie del Codice della Strada.....	1029

#### Capitolo 4

##### **Organizzazione della circolazione stradale ..... 1030**

1.	Il Piano del traffico e il Piano per la viabilità extraurbana.....	1030
2.	Enti obbligati all'adozione del PUT.....	1030
3.	I Piani della mobilità ciclistica.....	1030

#### Capitolo 5

##### **La segnaletica stradale..... 1032**

1.	La segnaletica stradale.....	1032
2.	La classificazione dei segnali stradali.....	1032
3.	La segnaletica stradale temporanea.....	1033
4.	Le segnalazioni degli Agenti.....	1034

#### Sezione II - Lesioni personali e omicidio stradale

##### Capitolo 1

##### **L'omicidio stradale e le lesioni stradali. Le novità della L. 25 novembre 2024, n. 177 ... 1036**

1.	L'omicidio stradale e le lesioni stradali.....	1036
2.	Il reato di abbandono di animali.....	1037
3.	Tabella riepilogativa lesioni personali stradali gravi o gravissime.....	1038
4.	Tabella riepilogativa "omicidio stradale".....	1040

#### Sezione III - La polizia stradale

##### Capitolo 1

##### **I compiti di Polizia Stradale..... 1042**

1.	I servizi di polizia stradale.....	1042
1.1.	Gli organi preposti all'espletamento dei servizi di polizia stradale.....	1042
1.2.	Il segnale distintivo.....	1043
1.3.	Obblighi verso funzionari, ufficiali ed agenti. Le novità della L. 20 aprile 2026, n. 54 (Decreto sicurezza).....	1044
2.	Gli ausiliari del traffico e della sosta.....	1045
2.1	Come cambia la figura dell'ausiliario alla luce del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76.....	1046
2.2.	La nuova figura di ausiliario introdotta dal comma 868 della legge 30 dicembre 2020, n. 178.....	1046

#### Sezione IV - Veicoli: tipologia – efficienza – equipaggiamento - conduzione

##### Capitolo 1

##### **I veicoli ..... 1050**

I - I veicoli.....	1051	
1.	I veicoli.....	1051
1.1.	La definizione di "veicolo" secondo il Codice della Strada.....	1051

1.2.	La classificazione dei veicoli.....	1051
2.	Ciclomotori, monopattini elettrici e dispositivi per la micro-mobilità elettrica.....	1051
2.1.	Monopattini elettrici e dispositivi per la micro-mobilità elettrica .....	1052
2.1.1.	Le nuove regole introdotte dalla Legge 9 novembre 2021, n. 156 di conversione del Decreto-legge 121/2021 .....	1053
2.1.2.	La circolazione dei monopattini elettrici .....	1053
2.1.3.	Le ulteriori modifiche introdotte dalla Legge 177/2024 .....	1054
2.1.4.	La circolazione dei dispositivi elettrici.....	1055
2.1.4.	Monopattini e dispositivi elettrici aventi caratteristiche difformi .....	1056
2.1.5.	Procedimento sanzionatorio.....	1057
2.1.6.	Procedure per la confisca.....	1057
2.1.7.	Individuazione del proprietario del monopattino e altro dispositivo per la mobilità personale.....	1058
2.1.8.	Responsabilità del minore.....	1058
3.	I motoveicoli.....	1058
4.	Gli autoveicoli .....	1059
5.	Le categorie internazionali.....	1060
6.	Le caratteristiche costruttive e funzionali dei veicoli a motore .....	1060
7.	I dispositivi di equipaggiamento.....	1060
8.	Efficienza dei veicoli a motore e loro rimorchi .....	1062
II - la revisione.....		1062
9.	La revisione dei veicoli.....	1062
9.1.	Circolazione su strada del veicolo non sottoposto a revisione .....	1063
9.2.	Circolazione in autostrada del veicolo non sottoposto a revisione .....	1063
10.	Destinazione e uso dei veicoli .....	1064
10.1.	Locazione senza conducente (Art. 84 C.d.S.).....	1064
11.	I servizi di piazza .....	1065
III - documenti di immatricolazione .....		1066
12.	I documenti di circolazione ed immatricolazione degli autoveicoli, motoveicoli e i rimorchi .....	1066
12.1.	L'utilizzo dei veicoli da parte di soggetti diversi dai relativi intestatari.....	1067
12.2.	Divieto di intestazione fittizia dei veicoli (Art. 94-bis C.d.S.).....	1067
12.2.1.	Formalità necessarie per la circolazione degli autoveicoli, motoveicoli e rimorchi immatricolati in uno Stato estero e condotti da residenti in Italia (Art. 93-bis C.d.S.).....	1068
12.3.	Duplicato della Carta di Circolazione (Art. 95 C.d.S.).....	1069
12.4.	Il documento unico di circolazione e di proprietà del veicolo.....	1069
12.5.	Lo Sportello telematico dell'automobilista.....	1070
13.	I documenti di circolazione per i ciclomotori.....	1070
13.1.	Archivio nazionale dei veicoli .....	1071
13.2.	Disposizioni applicative in materia di circolazione dei ciclomotori.....	1071
14.	Targhe di immatricolazione degli autoveicoli, motoveicoli e rimorchi .....	1072
IV - La conduzione dei veicoli .....		1073
15.	I requisiti per la guida dei veicoli e la conduzione di animali (art. 115 C.d.s.) .....	1073
15.1.	I limiti minimi di età .....	1073
15.2.	I limiti massimi di età .....	1074
15.3.	L'apparato sanzionatorio.....	1074
15.4.	Il Regolamento per il rilascio dell'autorizzazione ai minori ai fini della guida accompagnata (GA) .....	1074
15.5.	I casi di revoca dell'autorizzazione alla guida accompagnata.....	1075
16.	La patente di guida e le abilitazioni professionali .....	1075
16.1.	Le categorie di patente .....	1075

16.2.	Le patenti speciali.....	1078
16.3.	La Rete dell'Unione Europea delle patenti di guida .....	1079
16.4.	La Carta di qualificazione del conducente (C.Q.C.) .....	1079
16.5.	I certificati di abilitazione professionale .....	1079
17.	Gli aspetti sanzionatori .....	1080
17.1.	Articolo 116, commi 15 e 17, C.d.S. – la guida senza patente .....	1080
17.2.	Articolo 116, commi 15 e 17, C.d.S. – recidiva della violazione .....	1080
17.3.	Articolo 116, comma 15-bis, C.d.S. – divieto di condurre veicoli con patente di categoria diversa da quella posseduta .....	1080
17.4.	Il modello di patente .....	1082
18.	Limitazioni alla guida .....	1083
19.	I requisiti fisici, psichici e morali per il conseguimento della patente di guida .....	1083
19.1.	I requisiti fisici e psichici .....	1083
19.2.	I requisiti morali.....	1084
19.2.1.	Disposizioni sull'interdizione alla conduzione di velocipedi a pedalata assistita ...	1085
19.3.	La validità della patente di guida.....	1085
19.4.	Il rinnovo della patente di guida .....	1086
19.5.	Guida con patente, CQC, CAP, CFP scaduta di validità.....	1087
20.	La revisione, sospensione e revoca della patente di guida.....	1088
20.1.	La revisione della patente.....	1088
20.2.	La sospensione della patente.....	1089
20.3.	La revoca della patente.....	1089
21.	La patente a punti .....	1090
22.	L'art. 135 C.d.S. - La circolazione con patenti di guida rilasciate da Stati esteri...	1091
23.	La patente di servizio .....	1092

## **Sezione V - Comportamento alla guida - infortunistica stradale – sistema sanzionatorio**

### **Capitolo 1**

<b>Le norme di comportamento.....</b>	<b>1093</b>
I - Velocità e condizioni di guida .....	1093
1. Il principio regolatore della sicurezza stradale.....	1093
2. La velocità.....	1094
2.1. I limiti di velocità.....	1094
2.2. I limiti di velocità consentiti per categoria di veicoli .....	1095
2.3. Gli strumenti di rilevamento della velocità .....	1095
2.4. Il sistema sanzionatorio in caso di superamento dei limiti di velocità .....	1097
3. Posizione dei veicoli sulla carreggiata .....	1097
4. La precedenza.....	1099
5. Il mancato rispetto della segnaletica stradale .....	1100
6. Il sorpasso.....	1100
7. La distanza di sicurezza .....	1102
8. La segnalazione visiva e l'illuminazione dei veicoli .....	1102
9. L'uso dei dispositivi di segnalazione e illuminazione.....	1104
10. Il cambiamento di direzione o di corsia o di altre manovre.....	1105
11. Il dispositivo di segnalazione acustica.....	1106
12. Arresto, fermata e sosta.....	1106
13. Divieto di fermata e sosta dei veicoli .....	1107
14. Il trasporto di persone, animali e oggetti su motocicli e ciclomotori .....	1109
15. L'uso del casco protettivo a bordo dei ciclomotori e dei motoveicoli.....	1110
16. I dispositivi di ritenuta e le cinture di sicurezza.....	1111
17. Uso di lenti o di determinati apparecchi durante la guida .....	1112

18.	Circolazione sulle autostrade e sulle strade extraurbane principali.....	1113
19.	I documenti di viaggio per trasporti professionali con veicoli non muniti di cronotachigrafo .....	1116
20.	Divieto di guida sotto l'influenza dell'alcool e sotto l'effetto di sostanze stupefacenti .....	1117
20.1.	La guida in stato di ebbrezza: le previsioni dell'art. 186 C.d.S. ....	1117
20.2.	La guida in stato d'ebbrezza per conducenti di età inferiore a ventuno anni, neopatentati e conducenti professionali: le previsioni dell'art. 186-bis C.d.S.....	1119
20.3.	L'introduzione dell' <i>alcolock</i> .....	1120
20.4.	La guida sotto l'influenza di sostanza stupefacenti: le previsioni dell'art. 187 C.d.S.....	1120
21.	La circolazione dei velocipedi .....	1122
22.	La circolazione dei monopattini elettrici: <i>rinvio</i> .....	1123
23.	Circolazione dei veicoli al servizio delle persone invalide .....	1123
23.1.	Il permesso rosa.....	1123
24.	Obblighi verso funzionari, ufficiali e agenti.....	1123
25.	Obbligo dell'assicurazione della responsabilità civile e la guida senza copertura assicurativa .....	1124
II - Infortunistica stradale .....		1125
26.	La rilevazione dell'incidente stradale .....	1125
27.	Le modalità di intervento .....	1125
28.	Norme di comportamento degli utenti della strada in caso di incidente .....	1125
28.1.	L'omissione di soccorso .....	1126
28.2.	Le conseguenze in caso di circolazione senza copertura assicurativa .....	1126
28.3.	Comportamento nei confronti dei pedoni.....	1128
29.	Le operazioni di accertamento dell'incidente .....	1128
29.1.	I rilievi tecnici.....	1128
29.2.	Il luogo del sinistro.....	1129
29.3.	I veicoli coinvolti.....	1129
29.4.	Le tracce .....	1129
29.5.	Le persone coinvolte nel sinistro .....	1129
29.6.	Il verbale di accertamento .....	1129

## Capitolo 2

### Gli illeciti e le sanzioni del Codice della Strada ..... 1131

I - Il sistema sanzionatorio .....		1131
1.	L'illecito amministrativo stradale: introduzione .....	1131
2.	Il principio di solidarietà .....	1132
3.	Art. 200 C.d.S. - La contestazione e verbalizzazione delle contestazioni.....	1133
4.	Art. 201 C.d.S. - La notificazione delle violazioni e i casi di contestazione differita .....	1133
4.1.	Art. 201 C.d.S., c. 1-bis – I casi in cui non è necessaria la contestazione immediata .....	1134
4.2.	Notificazione delle violazioni.....	1135
5.	Art. 202 C.d.S. - Il pagamento della sanzione in misura ridotta.....	1136
5.1.	Art. 202 c. 2-bis C.d.S. – Pagamento nelle mani dell'agente accertatore anche senza l'impiego di strumenti elettronici.....	1136
5.2.	Art. 202 c. 2-ter C.d.S. – Trasgressore che non si avvale del pagamento in misura ridotta.....	1137
5.3.	Art. 202 c. 2-quater C.d.S. – Trasgressore che non si avvale del pagamento della cauzione.....	1137
5.4.	Art. 202 c. 3 C.d.S. - Quando il pagamento in misura ridotta non è consentito ....	1137

5.5.	Altri casi ove non è consentito il pagamento in misura ridotta. ....	1137
6.	Pagamento in forma agevolata - agevolazione del 30%.....	1138
II - Il diritto alla difesa .....		1138
7.	Art. 203 C.d.S. – I rimedi per la contestazione del verbale relativo a violazioni di norme del C.d.S.: il ricorso al Prefetto .....	1138
7.1.	Art. 204 C.d.S. – Provvedimenti del Prefetto.....	1139
7.2.	Art. 204-bis C.d.S. e D.P.R. 150/2011 – Il ricorso giurisdizionale al Giudice di Pace.....	1139
7.3.	Art. 205 C.d.S. e D.P.R. 150/2011. Il ricorso e l’opposizione davanti all’autorità giudiziaria.....	1140
7.4.	Art. 206 C.d.S. La riscossione dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie .....	1141
7.5.	Art. 208 C.d.S. I proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie e le competenze del Comune.....	1141
7.6.	Art. 209 C.d.S. La prescrizione .....	1142
III - Le sanzioni accessorie .....		1142
8.	Le sanzioni amministrative accessorie e pecuniarie .....	1142
8.1.	La sanzione accessorie del ripristino dello stato dei luoghi .....	1143
8.2.	La sanzione accessorie dell’obbligo di sospendere determinate attività .....	1143
8.3.	La disciplina del sequestro e della confisca amministrativa del veicolo .....	1144
8.4.	Il fermo amministrativo del veicolo .....	1145
8.5.	L’alienazione dei veicoli sequestrati, confiscati o sottoposti a fermo amministrativo .....	1146
8.6.	La destinazione dei veicoli confiscati .....	1147
8.7.	La rimozione del veicolo .....	1147
8.8.	Censimento dei veicoli sequestrati, fermati, rimossi, dissequestrati e confiscati..	1147
IV - Sospensione e revoca D.U.C. e patente di guida anche in conseguenza di ipotesi di reato .....		1148
9.	Le sanzioni accessorie concernenti i documenti di circolazione.....	1148
9.1.	La sanzione accessoria della sospensione della carta di circolazione .....	1148
9.2.	La sanzione accessoria della sospensione della patente .....	1149
9.3.	La sospensione della patente per i neopatentati .....	1150
9.4.	La revoca della patente.....	1150
10.	Sanzioni amministrative accessorie all’accertamento di reati .....	1151
10.1.	Art. 220 C.d.S. - L’accertamento dei reati previsti dal Codice della Strada.....	1151
10.2.	Art. 221 C.d.S. – Connessione obiettiva con un reato .....	1151
10.3.	Sospensione e revoca della patente. ....	1151
10.4.	Ritiro della patente di guida in conseguenza di ipotesi di reato .....	1152
10.5.	Art. 224 del Codice della Strada - Procedimento di applicazione delle sanzioni amministrative accessorie della sospensione e della revoca della patente .....	1153
10.6.	Il lavoro di pubblica utilità .....	1153
10.7.	Il procedimento di applicazione delle sanzioni amministrative accessorie della confisca amministrativa e del fermo amministrativo in conseguenza di ipotesi di reato .....	1154

### Capitolo 3

<b>L’autotrasporto .....</b>		<b>1155</b>
1.	L’esercizio dell’autotrasporto .....	1155
1.1.	Definizione e disciplina normativa .....	1155
1.2.	Il trasporto di cose in conto proprio e in conto di terzi .....	1156
1.3.	Contrassegni distintivi .....	1156
2.	I reati relativi all’esercizio dell’autotrasporto .....	1156

2.1.	Esercizio abusivo dell'autotrasporto.....	1157
2.2.	Trasporti abusivi.....	1157
2.3.	Carenze documentali nei trasporti internazionali .....	1157
3.	Le norme di comportamento a tutela della sicurezza stradale .....	1157
4.	La documentazione da tenere a bordo .....	1158
5.	La qualificazione del conducente .....	1158
6.	La formazione periodica.....	1159
7.	Limiti di età .....	1159
8.	Il cronotachigrafo e il limitatore di velocità .....	1160
9.	Il trasporto di materiali pericolosi.....	1160

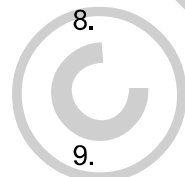
#### Capitolo 4

#### **La responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore..... 1162**

1.	La responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore: l'art. 2054 c.c. ....	1162
1.1.	Definizione e principi regolanti la materia.....	1162
1.2.	L'art. 2054, comma 1, c.c.: la presunzione di responsabilità del conducente .....	1162
1.3.	L'art. 2054, comma 2, c.c.: la responsabilità condivisa.....	1162
1.4.	L'art. 2054, comma 3, c.c.: la responsabilità solidale.....	1163
1.5.	L'art. 2054, comma 4, c.c.: la responsabilità per omessa manutenzione o controllo del veicolo .....	1163
2.	L'obbligo di copertura assicurativa: l'art. 193 C.d.S.....	1163
2.1.	Il Codice delle Assicurazioni private.....	1163
3.	La documentazione necessaria: certificato di assicurazione, contrassegno e carta verde.....	1164

#### **Formulario dei principali atti della polizia locale**

1.	Mancanza della copertura assicurativa – relazione di servizio e verbale di contestazione .....	1167
2.	Guida di un motociclo con casco non perfettamente allacciato – contestazione della violazione.....	1169
3.	Superamento dei limiti di velocità accertato con Telelaser in orario notturno .....	1171
4.	Dimenticanza della patente e guida senza cinture – veicolo senza revisione per più periodi .....	1173
5.	Uso del telefono cellulare – atti da redigere.....	1175
6.	Trasporto di minore senza dispositivi di ritenuta – non ostensibilità dell'assicurazione – neopatentato .....	1177
7.	Festa da ballo senza titolo - illustrazione normativa - verbale di accertamento di violazione amministrativa.....	1179
8.	Evento con notevole partecipazione di giovani - mancanza titoli autorizzativi - somministrazione di alcool a minori - organizzazione, gestione e coordinamento dell'intervento - redazione verbale di accertamento di violazione.....	1181
9.	Ispezione in un esercizio di somministrazione di alimenti e bevande - esecuzione di spettacolo musicale senza autorizzazione - mancata esposizione della tabella dei prezzi - mancata pubblicizzazione dell'orario di apertura - esposizione della procedura e redazione del verbale di accertamento di violazione .....	1183



10.	Mancata indicazione sulla merce dei prezzi per unità di misura - aspetti procedurali e sanzioni previste – redazione del verbale di accertamento di violazione.....	1185
11.	Spaccio interno per soli soci - vendita al pubblico - sanzioni previste - redazione del verbale di accertamento di violazione .....	1187

**Appendice**

<b>Le tracce assegnate nei precedenti concorsi.....</b>	<b>1189</b>
---	-------------

**Parte XIV**

**Nozioni di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro (*Online*)**

**Parte XV**

**Nozioni di Protezione civile (*Online*)**

**Parte XVI**

**Logica (*Online*)**

**Parte XVII**

**Informatica (*Online*)**

**Parte XVIII**

**Quesiti situazionali (*Online*)**



© NLD Concorsi