

LA NOZIONE DI PUBBLICA AMMINISTRAZIONE NEL DIRITTO ITALIANO

1. NOZIONE E ATTIVITÀ DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

2. ORGANIZZAZIONE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

DEFINIZIONE DI PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

LA NOZIONE DI PUBBLICA AMMINISTRAZIONE È CANGIANTE E I SUOI RIFERIMENTI NORMATIVI PRINCIPALI SONO L'ART. 1, COMMA 2, DEL D.LGS. N. 165/2000 E L'ART. 4 DELLA L. N. 79/1975.

ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA

L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA È DEFINITA COME UN'ATTIVITÀ FUNZIONALIZZATA, OVVERO RIVOLTA AL PERSEGUIMENTO DEL PUBBLICO INTERESSE COME PREDETERMINATO DALLA LEGGE, SECONDO L'ART. 1, COMMA 1, DELLA L. 241/1990.

TIPOLOGIE DI ATTIVITÀ

L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA SI DISTINGUE IN ATTIVITÀ DI DIRITTO PUBBLICO (FUNZIONI DI AMMINISTRAZIONE ATTIVA, CONSULTIVE, DI CONTROLLO E DI ACCERTAMENTO) E ATTIVITÀ DI DIRITTO PRIVATO, CHE RAPPRESENTA LA REGOLA PER GLI INTERVENTI NON AUTORITATIVI.

ORGANO E UFFICIO

LA STRUTTURA ORGANIZZATIVA SI BASA SULLA DISTINZIONE TRA ORGANO E UFFICIO, REGOLATA DAL RAPPORTO ORGANICO E DAL RAPPORTO DI SERVIZIO, CON PREVISIONE DELLA *PROROGATIO* DEGLI ORGANI PER UN MASSIMO DI 45 GIORNI.

RELAZIONI INTERORGANICHE

LE RELAZIONI TRA ORGANI POSSONO ESSERE DI GERARCHIA (POTERI DI ORDINE, AVOCAZIONE, SOSTITUZIONE), DIREZIONE (POTERE DI DIRETTIVA E CONTROLLO), COORDINAMENTO (TRA ORGANI EQUIORDINATI) O CONTROLLO (CON POTERI SANZIONATORI E SOSTITUTIVI).

FUNZIONARIO DI FATTO

LA FIGURA DEL FUNZIONARIO DI FATTO COMPORTA UNA DISTINZIONE DEGLI EFFETTI DEI SUOI ATTI A SECONDA CHE SIANO FAVOREVOLI O SFAVOREVOLI PER I DESTINATARI.

LA NOZIONE DI PUBBLICA AMMINISTRAZIONE NEL DIRITTO ITALIANO

3. I SOGGETTI PUBBLICI E LE LORO FORME

ENTI PUBBLICI

GLI ENTI PUBBLICI SONO INDIVIDUATI TRAMITE UN CRITERIO FUNZIONALE BASATO SU "INDICI SINTOMATICI" COME LA COSTITUZIONE PER LEGGE, LA NOMINA PUBBLICA DEGLI ORGANI DI VERTICE, L'ASSOGGETTAMENTO A CONTROLLO PUBBLICO E IL POTERE DI DIRETTIVA DELLA P.A.

SOCIETÀ PUBBLICHE

LE SOCIETÀ PUBBLICHE, DISCIPLINATE DAL D.LGS. N. 175/2016, SI DIVIDONO IN SOCIETÀ A CONTROLLO PUBBLICO, A PARTECIPAZIONE PUBBLICA E *IN HOUSE*, E SONO SOGGETTE A UN DOPPIO LIMITE DI SCOPO E DI ATTIVITÀ.

SOCIETÀ IN HOUSE

LE SOCIETÀ *IN HOUSE* SONO CARATTERIZZATE DA UN CONTROLLO PUBBLICO TOTALITARIO E DA UN "CONTROLLO ANALOGO", CONDIZIONI CHE PERMETTONO LORO DI RICEVERE AFFIDAMENTI DIRETTI DI CONTRATTI PUBBLICI.

ORGANISMO DI DIRITTO PUBBLICO

L'ORGANISMO DI DIRITTO PUBBLICO È UNA FIGURA DI DERIVAZIONE EUROPEA CHE PERSEGUE ESIGENZE DI INTERESSE GENERALE NON INDUSTRIALI O COMMERCIALI, HA PERSONALITÀ GIURIDICA ED È SOGGETTO A INFLUENZA PUBBLICA DOMINANTE, QUALIFICANDOSI COME "AMMINISTRAZIONE AGGIUDICATRICE".

IMPRESA PUBBLICA

L'IMPRESA PUBBLICA CONDIVIDE LE CARATTERISTICHE DELL'ORGANISMO DI DIRITTO PUBBLICO MA PERSEGUE INTERESSI DI CARATTERE INDUSTRIALE O COMMERCIALE E, SE OPERA NEI "SETTORI SPECIALI", VIENE DEFINITA "ENTE AGGIUDICATORE".

4. IL SERVIZIO PUBBLICO

NOZIONE DI SERVIZIO PUBBLICO

LA NOZIONE DI SERVIZIO PUBBLICO PUÒ ESSERE INTESA SECONDO UNA CONCEZIONE SOGGETTIVA, OGGETTIVA O MISTA (SOGGETTIVA TEMPERATA), DISTINGUENDO TRA SERVIZI DI INTERESSE GENERALE (SIG) E SERVIZI DI INTERESSE ECONOMICO GENERALE (SIEG).

SERVIZI DI INTERESSE ECONOMICO GENERALE (SIEG) DI LIVELLO LOCALE

I SIEG DI LIVELLO LOCALE SONO SERVIZI GIÀ PRESENTI SUL MERCATO CHE, SENZA UN INTERVENTO PUBBLICO, NON SAREBBERO OFFERTI ALLE MEDESIME CONDIZIONI IN TERMINI DI ACCESSIBILITÀ, QUALITÀ E PREZZO.

MODALITÀ DI AFFIDAMENTO DEI SERVIZI PUBBLICI

L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI PUÒ AVVENIRE TRAMITE GARA, AFFIDAMENTO DIRETTO A SOCIETÀ MISTA PUBBLICO-PRIVATA, AFFIDAMENTO A SOCIETÀ *IN HOUSE* O AUTOPRODUZIONE, CON LE ULTIME DUE OPZIONI CHE RICHIEDONO UNA MOTIVAZIONE QUALIFICATA.