

CONCORSO

**COLLABORATORE
e ASSISTENTE
AMMINISTRATIVO ASL**

nelle **Aziende sanitarie locali**

MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ**

con **FORMULARIO** degli atti più rilevanti

VIII Edizione **2026**

PREMESSA

L'ottava Edizione del Manuale *Collaboratore e Assistente Amministrativo nelle Aziende Sanitarie Locali (ASL), Teoria e Quiz, NLD Concorsi, 2026*, è stata completamente aggiornata alle più recenti norme nonché ripensata tenendo conto delle questioni più frequentemente assegnate nelle prove concorsuali degli ultimi anni.

Il Manuale si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** di tutte le materie più frequentemente oggetto di concorso:

- Diritto **costituzionale**;
- Diritto **amministrativo**;
- **Contratti pubblici**;
- **Legislazione sanitaria**;
- **Personale S.S.N.**;
- **Pubblico impiego**;
- **Finanziamento e ordinamento contabile** degli enti del S.S.N.;
- Elementi di **diritto penale**, con particolare riferimento ai **reati contro la P.A.**

Il Volume è aggiornato alle più recenti novità normative, tra cui la L. 20 aprile **2026**, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio **2026**, n. 19 (c.d. **PNRR**), il Nuovo **CCNL Area Sanità 2022-2024** sottoscritto il 27 febbraio **2026**, la L. 27 febbraio **2026**, n. 26, di conv. del D.l. 31 dicembre 2025, n. 200 (c.d. **Milleproroghe 2026**), la L. 30 dicembre **2025**, n. 199 (**Legge di Bilancio per il 2026**), la L. 29 dicembre **2025**, n. 198, di conv. del D.l. 31 ottobre **2025**, n. 159 (**Tutela della salute e della sicurezza sui luoghi di lavoro**) e l'**Atto di Indirizzo per il 2026** e il **PNES 2021-2027**.

Completa il volume un ricco **formulario** delle principali tipologie di atti, con evidenziazione della relativa struttura e degli elementi costitutivi essenziali, assai utile per la prova teorico-pratica oltre che per l'aggiornamento del personale in servizio.

Il Manuale **segnala**, inoltre, *paragrafo per paragrafo*, gli articoli e le norme **oggetto di prove assegnate** nei **precedenti concorsi**, in tal modo richiamando l'attenzione sugli aspetti del Programma in **nessun modo trascurabili**.

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata verifica della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta **quiz di verifica** suddivisi per ciascuna Parte o per singoli Capitoli.

Il Manuale permette, infine, l'accesso ad una **estensione online**, consultabile con apposita *password*, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame e per accedere al **simulatore online** dei quiz.

SOMMARIO

Parte I

Diritto costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	6
4.1.1. Il popolo	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana	7
4.1.2. Il territorio	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	7
5. Forme di Stato e forme di Governo	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	9
5.3. Il modello italiano	10

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea	
---	--



Capitolo 3

Le fonti del diritto	12
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione	12
1.1. Fonti atto e fonti fatto	12
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie	13
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie	13
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche	13
2.1.1. L'analogia	14
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie	14
2.2.1. Il criterio cronologico	14
2.2.2. Il criterio gerarchico	14
2.2.3. Il criterio di specialità	15
2.2.4. Il criterio della competenza	15
3. Le fonti del diritto in Italia	15
4. La Costituzione	15

4.1.	La struttura	15
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana	16
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	17
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	17
6.	Le leggi ordinarie.....	17
6.1.	Il procedimento di formazione.....	18
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata	18
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	18
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	20
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	20
7.1.	Il decreto legislativo.....	20
7.2.	Il decreto-legge	21
7.2.1.	Necessità e urgenza	21
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza	22
7.2.3.	La conversione in legge	22
8.	Il referendum popolare.....	23
8.1.	Il referendum abrogativo.....	23
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	23
9.	I regolamenti parlamentari.....	24
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	24
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	25
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	26
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	26
12.	Le fonti regionali.....	27
13.	Le fonti secondarie	28
14.	Le fonti-fatto.....	28

Capitolo 4

I principi costituzionali	29	
1.	I principi fondamentali	29
2.	Il principio democratico.....	29
2.1.	Democrazia e rappresentanza	30
2.2.	Il diritto di voto.....	30
2.2.1.	Il suffragio universale.....	30
2.2.2.	I caratteri del voto	30
2.3.	Democrazia e partiti politici	31
3.	Il principio di uguaglianza	31
3.1.	Il divieto di discriminazioni.....	31
3.1.1.	Sesso.....	32
3.1.2.	Razza	32
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	32
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità	32
3.1.5.	Opinioni politiche	32
3.1.6.	Condizioni personali e sociali	33
4.	Il principio lavorista.....	33
5.	Unità, autonomia e decentramento	33
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	33
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	33
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	34
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	34

6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	34
6.3.	Lo sport nella Costituzione	34
7.	L'Italia e le relazioni internazionali	35
7.1.	Il ripudio della guerra	35
8.	La condizione giuridica dello straniero	36
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	36
8.2.	L'estradizione	36

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali	37
1. I diritti inviolabili.....	37
1.1. Garanzie dei diritti inviolabili.....	37
1.1.1. I meccanismi di protezione sovranazionale.....	38
1.1.2. La tutela prevista dalla Cedu.....	38
1.2. Bilanciamento dei diritti fondamentali	39
2. Classificazione dei diritti costituzionali	39
2.1. Diritti individuali e collettivi	39
2.2. Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	39
2.3. Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	40
2.4. Scheda di sintesi.....	40
3. Libertà personale	40
3.1. Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	41
4. La libertà di domicilio	41
5. Libertà di circolazione e soggiorno	41
5.1. Libertà di espatrio.....	42
5.2. Libertà di emigrazione.....	42
5.3. Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	42
6. Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	42
6.1. Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	42
6.2. Libertà della stampa	43
6.2.1. Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	43
7. La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	43
8. La libertà di riunione.....	44
8.1. I limiti	44
8.2. Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	44
9. La libertà di associazione.....	45
9.1. Limiti: associazioni segrete e paramilitari	45
10. La libertà di costituire una famiglia	45
10.1. La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	46
11. La libertà religiosa.....	46
12. Il diritto alla salute	47
12.1. Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	47
12.1.1. Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	47
12.1.2. Il testamento biologico	47
13. Il diritto all'istruzione.....	48
13.1. Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	48
13.2. Libertà della scuola: le scuole private	48
14. I limiti ai diritti economici.....	49
14.1. I diritti dei lavoratori	49
14.1.1. Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	49
15. I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	50

15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	51
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	51
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	51
17.	I doveri costituzionali.....	51
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale.....	51
17.2.	Doveri di solidarietà politica.....	52
17.3.	La riserva di legge.....	52
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare.....	52
17.5.	Il dovere tributario.....	52
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	52

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica.....	53
1. Il Parlamento.....	53
1.1. Il bicameralismo perfetto.....	53
1.2. Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....	54
1.3. Differenze tra Camera e Senato.....	54
1.4. Il Parlamento in seduta comune.....	54
1.5. Organizzazione interna e disciplina.....	54
1.5.1. L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....	55
1.5.2. I gruppi parlamentari.....	55
1.5.3. Le commissioni parlamentari.....	55
1.5.4. Le giunte.....	56
1.6. La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i>	56
1.7. Lo status di parlamentare.....	57
1.7.1. Il divieto di mandato imperativo.....	57
1.7.2. Le immunità parlamentari.....	57
1.8. Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità.....	58
1.9. Il sistema elettorale.....	58
1.9.1. Il <i>Rosatellum</i>	59
1.10. Strumenti di indirizzo e di controllo.....	59
2. Il Governo.....	60
2.1. Il procedimento di formazione.....	60
2.2. Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia.....	61
2.3. Cessazione e crisi di Governo.....	61
2.4. La composizione del Governo.....	62
2.4.1. Organi governativi necessari e non necessari.....	62
2.5. La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	63
2.5.1. Responsabilità politica.....	64
2.5.2. Responsabilità giuridica.....	64
2.5.3. I reati ministeriali.....	64
2.6. Organi ausiliari.....	64
3. Il Presidente della Repubblica.....	64
3.1. Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza.....	65
3.2. Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.....	65
3.2.1. Natura degli effetti.....	66
3.2.2. La controfirma.....	66
3.3. La responsabilità del Presidente della Repubblica.....	68
3.3.1. Procedimento per la messa in stato d'accusa.....	68
4. La Corte costituzionale.....	68
4.1. Composizione e funzionamento della Corte costituzionale.....	69
4.1.1. Indipendenza e immunità dei singoli giudici.....	69

4.1.2.	Indipendenza della Corte nel suo complesso	69
4.1.3.	Funzionamento.....	70
4.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale	70
4.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili	70
4.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale	71
4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale	72
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento	73
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto.....	73
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative	73
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni	74
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto	74
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo.....	75
5.	La magistratura	76
5.1.	L'indipendenza della magistratura.....	76
5.1.1.	L'indipendenza funzionale	76
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura.....	77
5.1.3.	L'indipendenza interna.....	77
5.2.	La responsabilità dei magistrati	78
5.3.	Le regole del giusto processo.....	79
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice	79
5.3.2.	Il giudice naturale.....	79
5.3.3.	I diritti delle parti del processo.....	79
Quiz Diritto costituzionale		81
Risposte corrette		85

Parte II

Diritto amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....		89
1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	89
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	90
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	90
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	91
5.	Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione	92
5.1.	La classificazione	92
6.	I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	93
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	94
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio	94
7.2.	La <i>prorogatio</i>	95
7.3.	La classificazione degli organi.....	95
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo	95
9.	Competenza	95
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento	96
10.	Il difetto di competenza	97
11.	Il funzionario di fatto	97
11.1.	Regime di imputabilità degli atti	97
12.	Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	98
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica	98
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea.....	99

12.2.1.	Organismi di diritto pubblico	99
12.2.2.	Imprese pubbliche	100
12.2.3.	Soggetti <i>in house</i>	100
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	101
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	102
13.1.	Premessa	102
13.2.	La nozione di servizio pubblico	102
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	102
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	102
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	103
13.3.	La nozione europea	104
13.4.	I servizi pubblici locali.....	104
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	105
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	106
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	107
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	107
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	109

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....	111	
1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....	111
2.	Il Governo	111
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale	112
2.2.	Comitati interministeriali.....	112
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome	112
3.	Gli organi ausiliari	112
3.1.	Il Consiglio di Stato.....	113
3.2.	La Corte dei conti	113
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	113
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	114
4.	Le Autorità indipendenti.....	114
5.	L'Amministrazione statale periferica	115
5.1.	I Prefetti.....	115
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	116
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente	116
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	116
5.3.	Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari	117

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....	119	
1.	Autonomia e decentramento.....	119
2.	Le Regioni.....	119
2.1.	L'autonomia statutaria	120
2.2.	L'autonomia legislativa	121
2.3.	L'autonomia regolamentare.....	122
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	122
2.5.	L'autonomia finanziaria	122

2.6.	L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	123
2.6.1.	Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	123
2.6.2.	L'art. 116, comma 3, Cost.....	125
2.6.3.	I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.	125
2.6.4.	L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	126
2.6.5.	Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	127
2.6.6.	Modifica e revoca dell'intesa.....	128
2.6.7.	Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	128
2.6.8.	Monitoraggio	129
2.6.9.	Disposizioni finanziarie e finali.....	130
2.6.10.	Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192	130
2.7.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	131
3.	Il Comune.....	132
3.1.	Nozione	132
3.2.	Gli Organi.....	132
3.3.	Le funzioni	132
4.	La Provincia	132
5.	Le Città Metropolitane.....	133
6.	Roma Capitale.....	134
6.1.	Le funzioni di Roma Capitale.....	134
6.2.	Gli organi di Roma Capitale.....	134
7.	I controlli.....	135
7.1.	I controlli sulle Regioni	135
7.2.	I controlli sugli enti locali.....	135
8.	Le conferenze permanenti.....	136
8.1.	La Conferenza Stato-Regioni	136
8.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali	136
8.3.	La Conferenza unificata	136
9.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato	137
9.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	137

Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo	138
1. Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	138
2. Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	138
3. I regolamenti: fondamento e limiti.....	139
3.1. Classificazione dei regolamenti.....	139
4. Le ordinanze.....	140
5. Gli statuti	141
6. Testi unici.....	141
7. Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	141
8. Norme interne	142
8.1. Le circolari	142
9. La consuetudine.....	142
10. La prassi amministrativa	142

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive.....



Capitolo 6

I principi dell'azione amministrativa.....

144

1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	144
2.	Il principio di legalità.....	144
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento	145
4.	Il principio di ragionevolezza	145
5.	Il principio di buon andamento della P.A.	145
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i>	146
7.	I principi europei	147
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	147
7.2.	Il principio di proporzionalità	147
7.3.	Il principio del giusto procedimento	148
7.4.	Principio di precauzione	148
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	148
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	149
8.2.	Lo sportello unico	149
8.3.	Le conferenze di servizi. Le novità della L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR)	150
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma	150
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso. Le novità della L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR).....	151
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive	153
8.6.1.	L'accertamento di ufficio. Le novità della L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR)	153

Capitolo 7

Il procedimento amministrativo.....

155

1.	Il procedimento amministrativo.....	155
2.	Le fasi del procedimento amministrativo	156
2.1.	La fase dell'iniziativa.....	156
2.2.	La fase istruttoria	156
2.3.	La fase decisoria	156
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia	157
3.	I termini di conclusione del procedimento	157
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi	158
3.2.	I silenzi della P.A.	159
4.	Il responsabile del procedimento.....	159
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	160
6.	La comunicazione di avvio del procedimento	160
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	161
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	161
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	161
8.	Il preavviso di rigetto	162
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	162

Capitolo 8

La *privacy* e la protezione dei dati personali  **Approfondimento online**

Capitolo 9

Documentazione amministrativa  **Approfondimento online**

Capitolo 10

Informatizzazione  **Approfondimento online**

Capitolo 11

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi  **Approfondimento online**

Capitolo 12

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato **167**

1.	Il principio di pubblicità e trasparenza	167
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico	168
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	168
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	168
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013	168
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	169
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	170
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	171
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97)	173
6.1.	I tre accessi	173
6.2.	L'accesso classico	173
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	174
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4	174
6.2.3.	Gli strumenti di tutela	175
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina	175
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	176
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso	177
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato – logo scheda	177
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina	178
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	180

Capitolo 13

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi **182**

1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura	182
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo	182
3.	Classificazione degli atti amministrativi	183
3.1.	I pareri	184
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici	185
5.	I provvedimenti amministrativi	185
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	186

5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo	187
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi	188
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione	188
6.1.1.	L'autorizzazione	188
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	188
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	188
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali	189
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	189
7.	Validità ed efficacia.....	190
7.1.	La nullità.....	191
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	191
7.1.2.	L'azione di nullità	191
7.2.	L'annullabilità.....	191
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito	191
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	192
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	193
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	193
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	194
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	194
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	195
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	195
11.	L'invalidità derivata	196

Capitolo 14

I controlli	 Approfondimento online
--------------------------	---

Capitolo 15

Beni pubblici ed espropriazione	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 16

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 17

La giustizia amministrativa	 Approfondimento online
--	---

Quiz Diritto amministrativo	201
--	------------

Risposte corrette	216
--------------------------------	------------

Parte III

I contratti pubblici

Capitolo 1

I contratti della P.A.	221
1. La capacità di diritto privato della P.A.....	222
2. Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	222
3. I contratti atipici.....	223
4. Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	226

4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	226
4.1.1.	La disciplina intertemporale	226
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti	227
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023	228
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	228
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione	229
4.1.6.	Il conflitto di interessi	230
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	231
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici)	231
4.1.8.	Ambito applicativo	232
5.	I contratti pubblici: le species. Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	233
5.1.	Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	234
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti	235
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	237
6.2.	I (tre) macro-indici	238
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	239
6.3.	Disciplina del MEPA	240
7.	La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	243
7.1.	Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	245
7.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	246
7.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto	247
7.3.1.	(Segue). Cenni sul costo del personale	249
8.	Verifica della progettazione e validazione	249
8.1.	Il raffronto con la disciplina previgente	251
8.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica	251
9.	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni	252
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica	255
10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici)	256
10.2.	Il bando di gara	256
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando	257
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	258
12.	I criteri di aggiudicazione	259
12.1.	Le offerte anomale	260
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	260
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	261
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio	262
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa	263

13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità della L. 11 marzo 2026, n. 34 (Legge annuale sulle piccole e medie imprese)	264
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	266
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	267
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	268
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione	268
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	269
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	270
15.	L'esecuzione del contratto.....	271
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contrattuale e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.	271
15.2.	Le garanzie	274
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	274
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e del D.l. 21 maggio 2025, n. 73, come conv. in L. 18 luglio 2025, n. 105 (c.d. Decreto Infrastrutture).....	275
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione	277
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	277
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	279
16.	La giurisdizione e la tutela	279
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	279
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	280
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	281
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	283
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto	283
	Quiz I contratti pubblici	285
	Risposte corrette	286

Parte IV

Legislazione sanitaria

Capitolo 1

	Il Servizio Sanitario Nazionale: principi e organizzazione	289
1.	Storia del sistema sanitario italiano: dalla sicurezza alla sanità, dalla sanità alla salute	289
1.1.	I primi interventi pubblici in sanità	289
1.2.	La sanità dall'Unità d'Italia	290
1.3.	La sanità durante il regime fascista	290
1.4.	La tutela della salute nella Costituzione.....	291
1.5.	I diritti "inclusi" nel diritto alla salute	293
1.5.1.	Il diritto alla libertà di cura.....	293
1.5.2.	Il diritto a prestare il consenso informato	294
1.5.3.	Il diritto a vivere e lavorare in un ambiente salubre	295

1.5.4.	Il diritto alla prestazione terapeutica e alla qualità e sicurezza delle cure. Aggiornamento delle tariffe per le prestazioni di assistenza specialistica ambulatoriale.....	297
1.6.	I trattamenti sanitari obbligatori.....	298
1.6.1.	L'obbligo vaccinale.....	299
2.	L'attuazione del disegno costituzionale: l'istituzione del Servizio sanitario nazionale.....	303
2.1.	I tre principi fondamentali del modello universalistico e gli obiettivi del SSN.....	304
2.2.	La prima organizzazione del Servizio sanitario nazionale.....	305
3.	Il processo di aziendalizzazione e regionalizzazione negli anni Novanta.....	306
4.	Il riparto di competenze legislative nel settore sanitario.....	308
4.1.	Il nuovo assetto ordinamentale delineato dalla riforma costituzionale del 2001. Le novità delle Leggi di Bilancio per il 2025 e per il 2026.....	308
4.2.	Le competenze legislative dello Stato e delle Regioni in materia di tutela della salute.....	310
4.2.1.	Le "interferenze" tra la tutela della salute e altre materie.....	310
4.2.1.1.	Il punto di equilibrio tra competenze legislative statali e regionali in materia di gestione dell'emergenza epidemiologica determinata dal diffondersi di malattie infettive.....	312
5.	Il Servizio sanitario nazionale e l'Unione Europea.....	312
5.1.	Lo spazio europeo dei dati sanitari.....	316
Quiz.....		317
Risposte corrette.....		318

Capitolo 2

I principali attori del Servizio sanitario nazionale. L'amministrazione sanitaria.....	319
1. Il Ministero della salute.....	319
1.1. L'istituzione del Ministero della sanità.....	319
1.2. Il riordino del Ministero della sanità.....	320
1.3. Il modello dipartimentale.....	320
1.4. L'attuale organizzazione del Ministero: il modello delle Direzioni generali.....	320
2. L'approccio "One health".....	321
2.1. Gli organismi collegiali del Ministero della salute.....	322
2.2. Il Consiglio superiore di sanità (CSS).....	323
3. Gli enti vigilati dal Ministero della Salute.....	323
3.1. L'Istituto superiore di sanità (ISS).....	324
3.2. L'Agenzia italiana del farmaco (AIFA).....	325
3.3. L'Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali (AGENAS).....	326
3.4. Gli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico (IRCCS).....	327
3.5. Gli Istituti zooprofilattici sperimentali (IZS).....	328
3.6. La Croce Rossa Italiana e La Lega Italiana per la lotta contro i tumori (LILT).....	328
3.7. L'Istituto nazionale per la promozione della salute delle popolazioni migranti ed il contrasto delle malattie della povertà (INMP).....	329
4. L'Organizzazione Mondiale della Sanità (OMS).....	329
5. Le Regioni.....	329
5.1. La funzione politico istituzionale e tecnico-amministrativa.....	330
6. I livelli istituzionali sovraregionali: strumenti di raccordo tra enti territoriali e la leale collaborazione.....	332
6.1. La Conferenza Stato-Regioni: i pareri, le intese e gli accordi.....	332
6.1.1. I pareri.....	333
6.1.2. Le intese.....	333
6.1.3. Gli accordi.....	334

6.2.	La Conferenza Stato, città e autonomie locali e la Conferenza delle Regioni.....	334
6.3.	La Conferenza Unificata.....	335
7.	Le competenze sanitarie a livello locale	335
7.1.	Attribuzioni del Sindaco e del Presidente della Regione.....	335
7.2.	Attribuzioni del Comune	337
Quiz.....		338
Risposte corrette		339

Capitolo 3

Le strutture sanitarie		340
1.	Le Aziende sanitarie locali.....	340
2.	Le funzioni delle aziende sanitarie.....	341
3.	Organi e organismi delle aziende sanitarie	341
3.1.	Il direttore generale. Le novità del D.L. 31 dicembre 2025, n. 200 (c.d. Milleproroghe) conv. in L. 27 febbraio 2026, n. 26.....	342
3.2.	Il direttore amministrativo e il direttore sanitario	344
3.3.	La riforma della governance aziendale	345
3.3.1.	La nomina del direttore generale.....	346
3.3.2.	La verifica e valutazione delle attività dei direttori generali.....	348
3.3.3.	La nomina del direttore amministrativo e del direttore sanitario	348
3.4.	Il collegio sindacale	349
3.5.	Altri organismi	350
4.	La struttura organizzativa: dipartimenti, distretti sanitari e presidi ospedalieri	351
4.1.	I dipartimenti, i distretti sanitari e i presidi ospedalieri.....	351
4.1.1.	Il Dipartimento di Prevenzione	352
4.1.2.	Il Dipartimento di Salute Mentale.....	353
4.2.	I distretti sanitari.....	353
4.3.	I presidi ospedalieri.....	354
5.	Le aziende ospedaliere	355
6.	Le aziende ospedaliero-universitarie	356
7.	Le novità introdotte dal PNRR.....	358
Quiz.....		361
Risposte corrette		362

Capitolo 4

Programmazione, pianificazione e finanziamento del Servizio sanitario nazionale		363
1.	La programmazione sanitaria.....	363
1.1.	Cosa si intende per programmazione. Le novità della L. 30 dicembre 2025, n. 199 (Bilancio per il 2026).....	363
1.2.	Livelli di Programmazione e Patti per la salute	364
1.3.	Gli ulteriori strumenti di programmazione	364
1.4.	I Patti per la salute	365
1.5.	Il Piano nazionale della prevenzione	365
1.6.	I Piani pandemici influenzali	366
1.7.	La relazione sullo stato sanitario del Paese.....	367
2.	Il Piano Sanitario Nazionale (PSN).....	367
2.1.	Il procedimento e il perché dell'adozione.....	367
2.2.	I principali contenuti del Piano Sanitario Nazionale	368
2.3.	Il Piano Sanitario Nazionale 2006-2008.....	368
2.4.	Gli obiettivi di salute del Piano Sanitario Nazionale 2006-2008.....	369
2.5.	Atto d'indirizzo 2024 e nuovo Piano Sanitario Nazionale	371
2.5.1.	L'Atto di indirizzo 2026.....	372

3.	Il Piano Sanitario Regionale (PSR)	372
3.1.	L'elaborazione del Piano Sanitario Regionale.....	373
4.	La pianificazione sanitaria a livello locale: il Piano Attuativo Locale.....	374
4.1.	Il Piano Attuativo Metropolitan e il Programma delle Attività Territoriali	374
5.	Il finanziamento del Servizio sanitario nazionale (SSN)	375
5.1.	Il fabbisogno sanitario nazionale	375
5.2.	Il riparto del finanziamento	375
6.	Il Piano nazionale di ripresa e resilienza: la Missione 6	376
7.	Il nuovo Accordo Stato-Regioni sulla figura dell'OSS	377
	Quiz.....	379
	Risposte corrette	380

Capitolo 5

	I livelli essenziali di assistenza (LEA) e le prestazioni sanitarie	381
1.	I Livelli Essenziali di Assistenza (LEA).....	381
1.1.	Le prestazioni erogate dal Servizio sanitario nazionale: l'evoluzione normativa	383
1.2.	La legge di stabilità 2016	384
2.	I livelli essenziali di Assistenza (LEA)	384
2.1.	Il d.P.C.M. 12 gennaio 2017	385
3.	La prevenzione collettiva	386
3.1.	Il Piano nazionale di prevenzione vaccinale (PNPV) 2023-2025	388
3.1.1.	Il Piano strategico per la Vaccinazione Covid-19	389
3.2.	Il Piano Oncologico Nazionale (PON) 2023-2027.....	389
4.	L'assistenza distrettuale	390
4.1.	L'assistenza sanitaria di base, la continuità assistenziale e l'assistenza ai turisti	390
4.1.1.	Il pediatra di libera scelta	391
4.1.2.	Il medico di medicina generale	392
4.2.	Il servizio di continuità assistenziale	393
4.3.	L'assistenza ai turisti.....	394
4.4.	Emergenza sanitaria territoriale	394
5.	Assistenza farmaceutica. Le novità delle Leggi di Bilancio per il 2025 e per il 2026.....	395
5.1.	Assistenza farmaceutica erogata attraverso i servizi territoriali e ospedalieri	396
5.2.	Servizi farmaceutici pubblici e privati.....	397
5.2.1.	Servizi farmaceutici: le prestazioni analitiche di prima istanza	398
5.2.2.	Servizi farmaceutici: i servizi di secondo livello erogabili con dispositivi strumentali	398
5.2.3.	Servizi farmaceutici: le prestazioni professionali	398
5.2.4.	Servizi farmaceutici: la prenotazione delle prestazioni specialistiche.....	398
6.	Assistenza integrativa.....	399
7.	Assistenza specialistica ambulatoriale	399
8.	Assistenza protesica.....	400
9.	Assistenza termale.....	402
10.	Assistenza sociosanitaria	402
10.1.	Cure domiciliari	403
10.2.	L'Assistenza sociosanitaria per alcune categorie di cittadini	404
10.2.1.	Prestazioni alle donne, ai minori, alle coppie e alle famiglie	404
10.2.2.	Prestazioni ai minori con disturbi in ambito neuropsichiatrico e del neuro sviluppo	404
10.2.3.	Prestazioni alle persone con disturbi mentali.....	406
10.2.4.	Prestazioni alle persone con disabilità complesse	406
10.2.5.	Prestazioni alle persone con dipendenze patologiche.....	407

10.3.	In particolare: assistenza residenziale e semiresidenziale	408
10.3.1.	Prestazioni alle persone non autosufficienti	408
10.3.2.	Prestazioni alle persone nella fase terminale della vita e <i>Hospice</i>	408
10.3.3.	Prestazioni alle persone con disturbi mentali.....	409
10.3.4.	Prestazioni alle persone con disabilità	409
10.3.5.	Prestazioni alle persone con dipendenze patologiche, inclusa la dipendenza da gioco d'azzardo, o con comportamenti di abuso patologico di sostanze. Dal SERT al SERD.	410
11.	Assistenza ospedaliera.....	411
11.1.	Pronto soccorso.....	411
11.2.	Ricovero ordinario per acuti	412
11.3.	Day surgery	412
11.4.	Day hospital	413
11.5.	Riabilitazione e lungodegenza.....	413
11.6.	Attività trasfusionale	413
11.7.	Attività di trapianto di cellule, organi e tessuti.....	414
11.8.	Centri Antiveleni (CAV).....	416
12.	Assistenza specifica a particolari categorie.....	416
12.1.	Invalidi	416
12.2.	Soggetti affetti da malattie rare.....	417
12.3.	Soggetti affetti da malattie croniche e invalidanti	418
12.4.	Soggetti affetti da fibrosi cistica	418
12.5.	Nefropatici cronici in trattamento dialitico	418
12.6.	Soggetti affetti da Morbo di Hansen.....	418
12.7.	Persone con infezioni da HIV/AIDS	418
12.8.	Soggetti detenuti ed internati in istituti penitenziari e minori sottoposti a provvedimento penale.....	419
12.9.	Tutela della gravidanza e della maternità	419
12.10.	Persone con disturbi dello spettro autistico	419
13.	Assistenza ai cittadini italiani residenti in Italia in temporaneo soggiorno negli Stati dell'Unione europea e dell'area EFTA.....	420
14.	Assistenza ai cittadini stranieri	422
Quiz		423
Risposte corrette		424
 Capitolo 6		
Il sistema dei controlli sugli enti del servizio sanitario nazionale		425
1.	L'attività di controllo in generale. L'Organismo di verifica e controllo sull'assistenza sanitaria	425
1.1.	I controlli sugli organi	426
1.2.	I controlli sull'attività	426
1.3.	I controlli sugli atti	426
2.	I controlli sulle strutture sanitarie del Servizio sanitario nazionale	427
2.1.	I controlli interni.....	427
2.2.	Il controllo interno del Direttore generale.....	428
2.3.	Il controllo interno del Collegio sindacale.....	429
3.	I controlli esterni.....	429
3.1.	I controlli regionali.....	429
3.2.	I controlli dei Ministeri della salute e dell'economia e delle finanze	430
3.3.	I controlli della Corte dei conti	432
4.	Il controllo di qualità.....	434
Quiz		436

Risposte corrette	437
--------------------------------	------------

Capitolo 7

Il rapporto tra il cittadino e il Servizio sanitario nazionale	438
---	------------

1.	Il principio di partecipazione.....	438
1.1.	La Carta dei servizi	438
2.	I diritti del cittadino nella dimensione individuale	439
2.1.	Il consenso informato	439
2.2.	Rifiuto, revoca delle cure e nozione di trattamento sanitario	440
2.3.	Le disposizioni anticipate di trattamento (DAT)	441
3.	La compartecipazione alla spesa sanitaria e farmaceutica. Ticket ed esenzioni.....	442
4.	Il trattamento dei dati personali in ambito sanitario. Obblighi informativi, obblighi del titolare del trattamento e diritti correlati.....	444
5.	Il diritto di accesso ai dati sanitari riguardanti soggetti terzi	449

Quiz	450
-------------------	------------

Risposte corrette	451
--------------------------------	------------

Capitolo 8

La documentazione sanitaria e la sanità digitale	452
---	------------

1.	La sanità digitale	452
1.1.	Iniziative per lo sviluppo dell' <i>eHealth</i> : ambito europeo.....	453
1.2.	Iniziative per lo sviluppo dell' <i>eHealth</i> : ambito nazionale.....	454
1.2.1.	Il Nuovo Sistema Informativo Sanitario (NSIS)	454
2.	I servizi della sanità digitale	457
2.1.	Gli ambiti di intervento del Ministero della salute	457
2.1.1.	Centro Unico di Prenotazione (CUP)	457
2.1.2.	L' <i>ePrescription</i> – La ricetta medica elettronica.....	458
2.1.3.	Certificati telematici	459
2.1.4.	La telemedicina.....	459
2.1.5.	Il Fascicolo Sanitario Elettronico (FSE e FSE 2.0). Il c.d. Ecosistema dei Dati Sanitari (EDS).....	461
3.	La documentazione sanitaria.....	465
3.1.	La dematerializzazione della documentazione sanitaria	465
3.2.	La durata di conservazione dei dati e dei documenti sanitari.....	466
3.3.	La cartella clinica	467

Quiz	469
-------------------	------------

Risposte corrette	470
--------------------------------	------------

Capitolo 9

Igiene pubblica e privata	471
--	------------

1.	Nozione	471
2.	L'ambiente e la sua tutela	471
3.	L'inquinamento idrico. La disciplina degli scarichi. Il risparmio idrico. Le acque destinate al consumo umano: il nuovo d.lgs n. 18/23. Le novità del D.l. 31 dicembre 2024, n. 208, conv. in L. 28 febbraio 2025, n. 20.....	472
3.1.	La disciplina degli scarichi.....	474
3.2.	Il risparmio idrico. Le acque destinate al consumo umano: il nuovo d.lgs n. 18/23	474
4.	L'inquinamento atmosferico	477
4.1.	Il controllo sulla qualità dell'aria	478
5.	L'inquinamento acustico.....	478
6.	L'inquinamento elettromagnetico	480

7.	La gestione dei rifiuti	481
7.1.	Ambito di applicazione della disciplina	481
7.2.	I principi fondamentali	481
7.3.	Le attività connesse alla gestione dei rifiuti e il regime autorizzatorio	482
7.4.	Le sanzioni	482
7.5.	Il trattamento dei rifiuti sanitari. Il c.d. R.E.N.T.RI.	482
8.	Igiene dell'abitato	483
9.	Igiene sui luoghi di lavoro	484
10.	Igiene degli alimenti	484
10.1.	La legislazione alimentare. Quadro normativo	484
10.2.	Il sistema di autocontrollo (HACCP)	486
10.3.	La sicurezza alimentare	487
10.4.	Indicazioni nutrizionali ed etichettatura degli alimenti	488
11.	L'igiene in ambito scolastico	489
12.	Le malattie infettive	490
13.	Disinfezione e disinfestazione	491
Quiz		492
Risposte corrette		493

Capitolo 10

Attività soggette a vigilanza sanitaria	494	
1.	I medicinali per uso umano. La classificazione dei medicinali. I farmaci c.d. "equivalenti". Prezzo dei medicinali e classe di rimborsabilità	494
2.	La sperimentazione clinica dei farmaci. Il c.d. "uso compassionevole" dei farmaci.....	496
3.	L'autorizzazione all'immissione in commercio (AIC). Le competenze dell'AIFA. Condizioni e obblighi in capo al titolare dell'autorizzazione	497
4.	La produzione dei medicinali	499
5.	La distribuzione all'ingrosso dei medicinali	500
6.	La pubblicità dei medicinali	501
7.	Sieri, vaccini e prodotti assimilati.....	502
8.	I medicinali veterinari	502
9.	La farmacovigilanza	503
10.	La farmacosorveglianza	504
11.	Sostanze tossiche, velenose e stupefacenti.....	505
12.	Raccolta e utilizzazione del sangue umano	505
13.	I trapianti	509
Quiz		511
Risposte corrette		512

Capitolo 11

Le diverse forme di assistenza sanitaria	513	
1.	Generalità.....	513
2.	Il regime autorizzatorio.....	513
3.	L'accreditamento istituzionale.....	515
4.	Gli accordi contrattuali	517
5.	Forme integrative di assistenza sanitaria.....	519
6.	Le sperimentazioni gestionali	520
Quiz		521
Risposte corrette		522

Capitolo 12

Qualità e sicurezza delle cure	523
1. La qualità dell'assistenza sanitaria e gli indicatori di qualità ed efficienza.....	523
2. Linee guida e buone pratiche clinico-assistenziali. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (c.d. Legge di Bilancio per il 2025)	525
3. Le liste di attesa	526
4. Il governo clinico e la gestione del rischio clinico	530
Quiz	532
Risposte corrette	533

Capitolo 13

La comunicazione nel sistema sanitario	 Approfondimento online
---	---

Parte V

Il personale del Servizio Sociale Nazionale

Capitolo 1

Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni	537
--	------------

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva.....

1. I caratteri del rapporto di impiego pubblico	537
1.1. La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.	538
2. La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	539
2.1. Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241	539
2.2. I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	540
2.3. Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	541
2.3.1. La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	541
2.3.2. I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	543
2.3.3. Il procedimento di formazione del contratto collettivo	543
2.3.4. I comparti e le aree dirigenziali.	543
3. La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	544
4. L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	545

Sezione II - L'accesso al pubblico impiego

1. L'accesso al lavoro nelle P.A.....	546
1.1. Le deroghe alla regola del concorso.....	547
1.1.1. Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	547
1.2. Principi e regole del concorso	547
1.3. Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	548
1.3.1. Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità	

	di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi”	549
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	550
1.4.1.	Concorsi misti.....	550
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	551
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	551
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	552
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	552
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	553
3.	L’inquadramento del pubblico dipendente.....	555
3.1.	Le mansioni	555
3.2.	Le progressioni	556
4.	La tutela.....	556
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	556
4.2.	La tutela risarcitoria	557

Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ... 559

1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....	559
1.1.	I diritti del dipendente.....	559
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	561
1.1.2.	Ferie e festività	561
1.1.3.	Permessi	561
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	562
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell’attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	563
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	565
1.2.1.	L’aggiornamento del Codice di comportamento	566
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	567
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	567
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo».....	568
1.2.5.	L’esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	568
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	570
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale	570
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i>	572
2.	La valutazione della <i>performance</i>	575
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	578
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	578
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	578
3.1.	Il potere direttivo	578
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	579
3.3.	Il potere disciplinare	579
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	579
4.	La sicurezza sul lavoro. L’obbligo di sicurezza del datore di lavoro.	579
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, “Attuazione dell’articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro”	580
4.2.	Le misure generali di tutela	580
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	580
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza	581
5.	La responsabilità del dipendente.....	581
5.1.	La responsabilità disciplinare	582

5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	582
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	583
5.2.	Responsabilità civile	584
5.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	584
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	584
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	584
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77, lo scudo erariale e il nuovo assetto delineato dalla L. 07 gennaio 2026, n. 1	585
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	587
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	587

Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro **588**

1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	588
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.l. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69.....	588
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia.....	589
1.2.1.	Aspettativa	589
1.2.2.	Distacco o comando.....	590
1.2.3.	Assenza per malattia	590
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	590
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	591

Sezione V - La dirigenza



Sezione VI - La tutela **593**

1.	La tutela giurisdizionale.....	593
2.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	594
3.	Il personale del Servizio sanitario nazionale.....	595
3.1.	Il comparto sanità.....	595
3.1.1.	I dipendenti pubblici del comparto sanità nella legge e nella contrattazione collettiva	595
3.1.2.	Costituzione, disciplina ed estinzione del rapporto di lavoro nella contrattazione collettiva	597
3.1.3.	La responsabilità disciplinare nella contrattazione collettiva	601
3.1.4.	Il nuovo CCNL Comparto Sanità 2022-2024.....	602
3.1.4.1.	Ambito di applicazione e funzione del contratto	602
3.1.4.2.	Le relazioni sindacali come architrave del sistema	603
3.1.4.3.	Il nuovo ordinamento professionale e la logica della valorizzazione	603
3.1.4.4.	Il sistema degli incarichi: professionalità, organizzazione e responsabilità	604
3.1.4.5.	Costituzione del rapporto di lavoro, periodo di prova e ricostituzione	604
3.1.4.6.	Orario di lavoro, riposi e flessibilità organizzativa.....	605
3.1.4.7.	Lavoro agile, diritto alla disconnessione e lavoro da remoto	605
3.1.4.8.	Pronta disponibilità, prestazioni aggiuntive e attività di collaborazione	606
3.1.4.9.	Ferie, ferie ad ore e riposi solidali.....	606
3.1.4.10.	Permessi, malattia e congedi dei genitori.....	607
3.1.4.11.	Formazione, ECM e age management.....	607
3.1.4.12.	Lavoro a tempo determinato e lavoro a tempo parziale	608
3.1.4.13.	Trattamento economico, fondi e sistema indennitario	608

3.2.	La formazione del personale e la gestione delle risorse umane	609
3.3.	Il personale in regime di convenzione.....	610
3.4.	La dirigenza nel settore sanitario	611
3.4.1.	Organizzazione della disciplina	611
3.4.2.	Ruolo unico e articolazione interna	611
3.4.3.	Tipologia e oggetto degli incarichi dirigenziali	611
3.4.4.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	611
3.4.5.	Il background formativo e culturale del manager nella sanità pubblica	613
3.5.	Il Nuovo CCNL Area Sanità 2022-2024	614
3.6.	L'attività libero-professionale intramuraria (ALPI) e il rapporto esclusivo	614
4.	Il personale del SSN alla luce degli ultimi interventi legislativi.	617

Capitolo 2

Le professioni sanitarie e le arti ausiliarie	620	
1.	La disciplina delle professioni sanitarie.....	620
1.1.	La legge n. 3 del 2018 (c.d. "legge Lorenzin")	621
2.	Il medico chirurgo	623
3.	L'odontoiatra.....	624
4.	Il farmacista.....	625
5.	Il medico veterinario	626
6.	Lo psicologo	627
7.	Il biologo.....	627
8.	Il chimico e il fisico.....	628
9.	Le professioni infermieristiche	629
9.1.	L'infermiere.....	629
9.2.	L'infermiere pediatrico	629
10.	L'ostetrica	629
11.	Professioni sanitarie dei tecnici sanitari di radiologia medica e delle professioni sanitarie tecniche, della riabilitazione e della prevenzione.....	630
11.1.	Il tecnico sanitario di radiologia medica.....	630
11.2.	L'assistente sanitario	630
11.3.	Il tecnico sanitario di laboratorio biomedico.....	631
11.4.	Il tecnico audiometrista	631
11.5.	Il tecnico audioprotesista	631
11.6.	Il tecnico ortopedico	631
11.7.	Il dietista	631
11.8.	Il tecnico neurofisiopatologia.....	632
11.9.	Il tecnico di fisiopatologia cardiocircolatoria e perfusione cardiovascolare	632
11.10.	L'igienista dentale	632
11.11.	Il fisioterapista.....	632
11.12.	Il logopedista	632
11.13.	Il podologo	632
11.14.	L'ortottista-assistente di oftalmologia.....	633
11.15.	Il terapista della neuro e psicomotricità dell'età evolutiva	633
11.16.	Il tecnico della riabilitazione psichiatrica.....	633
11.17.	Il terapista occupazionale	633
11.18.	Il tecnico della prevenzione nell'ambiente e nei luoghi di lavoro	633
11.19.	L'educatore professionale	634
12.	L'istituzione dell'area delle professioni sociosanitarie	634
12.1.	L'operatore socio-sanitario.....	634
12.2.	L'assistente sociale.....	634
12.3.	Il sociologo.....	634

12.4.	L'educatore professionale	635
13.	Le arti ausiliarie delle professioni tecniche.....	635
13.1.	L'odontotecnico e l'ottico.....	635
13.2.	Il massaggiatore capo bagnino degli stabilimenti idroterapici	635
13.3.	La puericultrice	635
14.	Gli operatori di interesse sanitario	636
15.	Personale sanitario e arti ausiliarie a seguito delle recenti riforme e proposte di legge. Le novità della Legge di Bilancio 2025.....	636
15.1.	Le Misure Straordinarie per il Personale Sanitario introdotte dal c.d. Milleproroghe 2025	637
16.	Riforma dell'accesso alla Facoltà di Medicina.....	637

Capitolo 3

Responsabilità professionale degli esercenti le professioni sanitarie.....	639	
1.	Generalità.....	639
2.	La responsabilità professionale penale e civile degli esercenti le professioni sanitarie.....	639
2.1.	Nozione di responsabilità professionale. Evoluzione normativa	639
2.2.	La responsabilità penale	640
2.3.	La responsabilità civile. Disciplina speciale e criteri di liquidazione del danno	641
2.4.	Commissione per lo studio e l'approfondimento delle problematiche relative alla colpa professionale medica – c.d. Commissione Adelchi D'Ippolito.....	643
2.4.1.	Le proposte di modifiche in ambito penale	643
2.4.2.	Le proposte di modifiche nel settore civile.....	644

Capitolo 4

La sicurezza sul lavoro in ambito sanitario	645	
1.	Il testo unico della sicurezza sul lavoro (d.lgs. 81/08).....	645
2.	Il principio di prevenzione nella gestione del rischio.....	645
2.1.	Le misure generali di tutela	645
2.2.	La delega di funzioni.....	646
2.3.	Il documento di valutazione dei rischi (DVR).....	646
2.4.	Il rischio in ambito sanitario	647
2.5.	Le misure tecniche, organizzative e procedurali	648
3.	Il servizio di prevenzione e protezione dai rischi	648
4.	La riunione periodica.....	649
5.	Soggetti responsabili e soggetti tutelati.....	650
5.1.	L'individuazione dei soggetti responsabili e l'allocazione della responsabilità	650
5.2.	I soggetti tutelati e gli obblighi strumentali	651
5.2.1.	Il c.d. "rischio elettivo".....	652
6.	La sorveglianza sanitaria obbligatoria	653
7.	Le misure di prevenzione e protezione degli operatori sanitari nel contesto dell'emergenza epidemiologica	654
Quiz Il personale del Servizio Sociale Nazionale	655	
Risposte corrette	659	

Parte VI

Finanziamento e ordinamento contabile degli enti del S.S.N.

Capitolo 1

Il finanziamento del S.S.N. e delle aziende sanitarie	663
1. Le fonti di finanziamento degli enti del settore sanitario. Il fabbisogno sanitario nazionale standard e il finanziamento del S.S.N. alla luce del D.lgs. n. 56/2000.....	663
1.1. La fiscalità generale delle Regioni: Irap e Addizionale Regionale all'Irpef.....	664
1.2. Concorso delle Regioni a statuto speciale e delle province autonome al finanziamento del S.S.N.....	664
1.3. Compartecipazione all'Imposta sul valore aggiunto.....	665
2. Il riparto del Fondo Sanitario Nazionale (FSN): la quota capitaria pesata	666
3. Il riparto del Fondo Sanitario Regionale (FSR): il finanziamento alle aziende.....	666
3.1. Il sistema tariffario: i DRG.....	667
Quiz.....	669
Risposte corrette	669

Capitolo 2

Il processo di aziendalizzazione e la nuova disciplina contabile degli enti del S.S.N.	670
1. L'evoluzione del Servizio Sanitario Nazionale: il percorso di aziendalizzazione.....	670
1.1. Classificazione delle aziende pubbliche. L'azienda sanitaria come azienda composta pubblica orientata all'efficienza, all'efficacia e all'economicità.	672
2. La nuova disciplina contabile degli enti del SSN.....	673
3. Contabilità finanziaria e contabilità economico patrimoniale a confronto	674
4. Il D. Lgs. n. 118/2011: il superamento del federalismo contabile e l'armonizzazione dei sistemi contabili	676
5. La tracciabilità dei flussi finanziari, dal sistema SIOPE al SIOPE+	679
Quiz.....	681
Risposte corrette	682

Capitolo 3

Principi contabili generali e applicati per gli enti del S.S.N.	683
1. L'evoluzione degli schemi di bilancio nella sanità. I principi contabili generali e applicati.....	683
1.1. Il bilancio preventivo economico annuale	685
2. L'accensione di conti di tesoreria intestati alla sanità	686
3. La Gestione Sanitaria Accentrata (GSA)	686
4. Il bilancio consolidato	688
5. Le fonti per la redazione del bilancio	689
6. La funzione informativa del bilancio	690
7. I postulati di bilancio e i principi di redazione	691
8. I criteri di valutazione delle poste contabili specifici del settore sanitario	693
9. L'ammortamento integrale e la sterilizzazione degli ammortamenti	695
9.1. Gli effetti del principio dell'ammortamento integrale sugli investimenti	699
Quiz.....	701
Risposte corrette	702

Capitolo 4

Il controllo di gestione.....	703
1. Il controllo di gestione: definizione e funzioni.....	703
2. Le fasi del controllo di gestione	704

3.	I centri di responsabilità	704
4.	Gli strumenti del controllo di gestione.....	704
4.1.	Il Budget.....	705
4.2.	La contabilità analitica	705
4.3.	Il <i>Reporting</i>	706
4.4.	Gli indicatori.....	706
Quiz		708
Risposte corrette		708

Parte VII

Elementi di diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la P.A.

Capitolo 1

Nozioni introduttive		711
1.	Nozione e funzione del diritto penale.....	711
1.1.	Caratteri del diritto penale	711
2.	La norma penale	712
3.	I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme.....	712
4.	Il principio di legalità.....	713
5.	I corollari del principio di legalità	713
5.1.	Il principio di riserva di legge	713
5.2.	Il principio di precisione	714
5.3.	Il divieto di analogia in materia penale.....	714
5.4.	Il Principio di prevedibilità.....	715
6.	Il principio di irretroattività della legge penale	715
6.1.	La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali	716
6.1.1.	<i>Abolitio criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna.....	716
6.1.2.	Modifiche sopravvenute.....	716
6.1.3.	Successione mediata	716
6.1.4.	Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole	717
6.1.5.	Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge.....	717
6.1.6.	Le leggi penali processuali	717
6.1.6.A.	Le misure alternative alla detenzione.....	717
6.1.6.B.	Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal d. lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31).....	718
7.	La c.d. riserva di codice	719
8.	Il principio di territorialità	719
9.	Il riconoscimento delle sentenze straniere	721

Capitolo 2

Il reato		722
1.	Il reato e i soggetti del reato.....	722
2.	La responsabilità degli enti.....	723
3.	L'oggetto del reato.....	723
4.	Delitti e contravvenzioni	724

Capitolo 3

La struttura del reato	725
1. Struttura ed elementi del reato.....	725
1.1. Le teorie della bipartizione e della tripartizione.....	725
1.2. Concezioni quadripartite.....	725
2. L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità.....	725
2.1. La condotta.....	726
2.1.1. I reati omissivi.....	726
2.2. L'evento.....	727
2.2.1. Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta.....	727
2.3. Il rapporto di causalità.....	728
2.3.1. La causalità omissiva.....	729
3. Le cause di giustificazione del reato.....	729
3.1. Il consenso dell'avente diritto.....	729
3.2. Esercizio del diritto.....	730
3.2.1. Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati.....	730
3.3. L'adempimento del dovere.....	731
3.3.1. L'agente provocatore.....	731
3.4. La legittima difesa.....	732
3.4.1. La legittima difesa domiciliare.....	732
3.5. L'uso legittimo delle armi.....	733
3.6. Lo stato di necessità.....	734
3.7. Le cause di giustificazione non codificate.....	735
3.8. La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative.....	736
4. L'elemento soggettivo.....	736
5. La c.d. <i>suitas</i> della condotta.....	737
5.1. <i>Suitas</i> e imputabilità.....	737
6. Il dolo.....	737
6.1. Forme del dolo.....	737
6.2. Le gradazioni del dolo.....	738
7. La colpa.....	739
7.1. Colpa specifica e colpa generica.....	740
7.2. Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica.....	740
8. La responsabilità oggettiva.....	741
9. La preterintenzione.....	742
10. Le cause soggettive di esclusione del reato.....	743
11. L' <i>aberratio</i>	744
11.1. L' <i>aberratio ictus</i>	744
11.2. L' <i>aberratio delicti</i>	745
11.3. L' <i>aberratio causae</i>	745

Capitolo 4

Le forme di manifestazione del reato	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 5

Il reo	 Approfondimento online
---------------------	---

Capitolo 6

La pena



Capitolo 7

I delitti contro la Pubblica Amministrazione 749

1.	Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato	749
2.	Le qualifiche	749
3.	I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione	750
3.1.	Peculato (art. 314 c.p.)	750
3.2.	Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 <i>bis</i> c.p.)	751
3.3.	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.)	752
3.4.	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.)	752
3.5.	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.)	752
3.6.	Concussione (art. 317 c.p.)	753
3.7.	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.)	754
3.8.	I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.)	754
3.9.	Peculato, indebita destinazione di denaro o cose mobili, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [<i>abuso d'ufficio</i>] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i>)	757
3.10.	Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter. 1</i> c.p.)	757
3.11.	Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.)	757
3.12.	Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.)	757
3.13.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	758
3.14.	Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.)	758
3.15.	Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.)	758
3.16.	Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.)	758
3.17.	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.)	759
3.18.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	759
4.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione	759
4.1.	Causa di non punibilità <i>ex art.</i> 393- <i>bis</i> c.p.	759
4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.). Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza), conv. in L. 9 giugno 2025, n. 80	760
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.)	760
4.4.	Altre fattispecie	762

Quiz | Elementi di diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la P.A. 764

Risposte corrette

Parte VIII

Atti

1.	Delibera a contenuto generico	775
2.	Delibera indizione gara di appalto a procedura aperta	776
3.	Determina a contrarre, indizione procedura ristretta	778

4.	Avviso di mobilità dirigenti amministrativi.....	780
5.	Avviso di mobilità dirigenti medici	781
6.	Approvazione graduatoria finale mobilità	783
7.	Approvazione graduatoria concorso pubblico.....	785
8.	Delibera di assunzione vincitori di concorso pubblico.....	787
9.	Approvazione protocollo di intesa	789
10.	Istanza di accesso ai documenti amministrativi	791
11.	Modulo consenso trattamento dati personali	793
12.	Dichiarazione sostitutiva di certificazione.....	794
13.	Dichiarazione sostitutiva di certificazione in caso di impedimento alla sottoscrizione e dichiarazione.....	796
14.	Dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà.....	797
15.	Istanza di partecipazione a gara di appalto e dichiarazioni sostitutive.....	798