

Concorso

RIPAM

178

**Area Funzionari ed
Elevata qualificazione
dei Piccoli Comuni**

47

**Funzionari
economico-contabili**

MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ**

per la **prova scritta**

PREMESSA

È stato indetto un concorso pubblico su base territoriale per esami per il reclutamento di un contingente complessivo di n. **178** unità di personale non dirigenziale, a tempo pieno e indeterminato, da inquadrare nell'**Area dei Funzionari ed Elevata qualificazione** dei ruoli dei **Piccoli Comuni**, di cui:

- n. **36** Funzionari **giuridici**;
- n. **47** Funzionari **economico-contabili**;
- n. **32** Funzionari con **competenze digitali**;
- n. **63** Funzionari con competenze nell'ambito dell'**Ingegneria** e dell'**Architettura**.

La procedura concorsuale è affidata ad un'unica **prova scritta**.

Il Manuale **Concorso RIPAM, 178 Funzionari ed Elevata qualificazione dei Piccoli Comuni. 47 Funzionari economico-contabili, Teoria e Quiz, NLD Concorsi, 2026**, viene incontro alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare la prova concorsuale e si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle seguenti materie:

- Elementi di diritto **costituzionale**;
- Elementi di diritto **amministrativo**, con particolare riferimento al **procedimento**, al **provvedimento**, diritto di **accesso**, alla normativa di **anticorruzione** e **trasparenza**, alla normativa in materia di trattamento dei **dati personali**, al **Codice dei Contratti pubblici**, disciplina delle **società a partecipazione pubblica**, al **Codice dell'Amministrazione digitale**;
- **Ordinamento degli Enti locali**;
- **Contabilità pubblica**, con particolare riferimento alla contabilità degli **Enti locali**;
- Diritto **tributario**, con particolare riferimento ai **tributi** e alle **altre entrate degli Enti locali**;
- Norme generali in materia di **pubblico impiego**, con particolare riferimento alle **responsabilità**, ai **doveri** e ai **diritti** dei pubblici dipendenti, al **Codice di comportamento** e alle **sanzioni disciplinari**;
- Capacità **logico-deduttiva** e di **ragionamento critico-verbale**;
- **Quesiti situazionali**;
- **Lingua inglese (online)**;
- Conoscenza e uso delle **tecnologie informatiche (online)**.

Il Volume tiene conto delle più recenti novità legislative, tra cui la L. 22 maggio **2026**, n. 88, di conv. del D.L. 27 marzo **2026**, n. 38 (c.d. **Decreto Fiscale**), la L. 20 aprile **2026**, n. 50, di conv. del D.L. 19 febbraio **2026**, n. 19 (c.d. **Decreto PNRR**) e la L. 11 marzo **2026**, n. 34 (**Legge annuale sulle piccole e medie imprese**).

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata verifica della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta **quiz di verifica** suddivisi per ciascuna Parte o per singoli Capitoli che compongono le indicate materie.

Il Volume permette, infine, l'accesso ad un'**estensione online** consultabile con apposita password per rimanere sempre aggiornati sulle materie trattate e per accedere al **simulatore online**.

SOMMARIO

Parte I Diritto costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	6
4.1.1. Il popolo	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana	7
4.1.2. Il territorio	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	7
5. Forme di Stato e forme di Governo	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	9
5.3. Il modello italiano	10

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea	
---	--



Capitolo 3

Le fonti del diritto	12
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione	12
1.1. Fonti atto e fonti fatto	12
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie	13
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie	13
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche	13
2.1.1. L'analogia	14
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie	14
2.2.1. Il criterio cronologico	14
2.2.2. Il criterio gerarchico	14
2.2.3. Il criterio di specialità	15
2.2.4. Il criterio della competenza	15
3. Le fonti del diritto in Italia	15

4.	La Costituzione.....	15
4.1.	La struttura	15
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana	16
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	17
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	17
6.	Le leggi ordinarie.....	17
6.1.	Il procedimento di formazione.....	18
6.1.1.	Fase dell’iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata	18
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	18
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	20
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	20
7.1.	Il decreto legislativo.....	20
7.2.	Il decreto-legge	21
7.2.1.	Necessità e urgenza.....	21
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza	22
7.2.3.	La conversione in legge.....	22
8.	Il referendum popolare.....	23
8.1.	Il referendum abrogativo.....	23
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	23
9.	I regolamenti parlamentari.....	24
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	24
11.	Convenzione europea dei diritti dell’uomo (CEDU).....	25
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	26
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	26
12.	Le fonti regionali.....	27
13.	Le fonti secondarie	28
14.	Le fonti-fatto.....	28

Capitolo 4

I principi costituzionali	29	
1.	I principi fondamentali.....	29
2.	Il principio democratico.....	29
2.1.	Democrazia e rappresentanza	30
2.2.	Il diritto di voto.....	30
2.2.1.	Il suffragio universale.....	30
2.2.2.	I caratteri del voto.....	30
2.3.	Democrazia e partiti politici	31
3.	Il principio di uguaglianza	31
3.1.	Il divieto di discriminazioni.....	31
3.1.1.	Sesso.....	32
3.1.2.	Razza	32
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	32
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	32
3.1.5.	Opinioni politiche.....	32
3.1.6.	Condizioni personali e sociali.....	33
4.	Il principio lavorista.....	33
5.	Unità, autonomia e decentramento	33
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	33
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	33
6.	Cultura e ricerca. L’ambiente e lo sport nella Costituzione.....	34
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	34

6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	34
6.3.	Lo sport nella Costituzione	34
7.	L'Italia e le relazioni internazionali	35
7.1.	Il ripudio della guerra	35
8.	La condizione giuridica dello straniero	36
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	36
8.2.	L'estradizione	36

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali	37
1. I diritti inviolabili.....	37
1.1. Garanzie dei diritti inviolabili.....	37
1.1.1. I meccanismi di protezione sovranazionale.....	38
1.1.2. La tutela prevista dalla Cedu.....	38
1.2. Bilanciamento dei diritti fondamentali	39
2. Classificazione dei diritti costituzionali	39
2.1. Diritti individuali e collettivi	39
2.2. Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	39
2.3. Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	40
2.4. Scheda di sintesi.....	40
3. Libertà personale	40
3.1. Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	41
4. La libertà di domicilio	41
5. Libertà di circolazione e soggiorno	41
5.1. Libertà di espatrio.....	42
5.2. Libertà di emigrazione.....	42
5.3. Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	42
6. Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	42
6.1. Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	42
6.2. Libertà della stampa	43
6.2.1. Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	43
7. La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	43
8. La libertà di riunione.....	44
8.1. I limiti	44
8.2. Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	44
9. La libertà di associazione.....	44
9.1. Limiti: associazioni segrete e paramilitari	45
10. La libertà di costituire una famiglia	45
10.1. La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	46
11. La libertà religiosa.....	46
12. Il diritto alla salute	47
12.1. Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	47
12.1.1. Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	47
12.1.2. Il testamento biologico	47
13. Il diritto all'istruzione.....	48
13.1. Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	48
13.2. Libertà della scuola: le scuole private	48
14. I limiti ai diritti economici.....	49
14.1. I diritti dei lavoratori	49
14.1.1. Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	49
15. I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	50

15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	50
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	51
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	51
17.	I doveri costituzionali.....	51
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale.....	51
17.2.	Doveri di solidarietà politica.....	51
17.3.	La riserva di legge.....	52
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare.....	52
17.5.	Il dovere tributario.....	52
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	52

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica.....



Quiz Diritto costituzionale.....	54
Risposte corrette.....	58

Parte II

Diritto amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....	61
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato.....	61
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	62
3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo.....	62
4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo.....	63
5. Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione.....	64
5.1. La classificazione.....	64
6. I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno.....	65
7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici.....	66
7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio.....	66
7.2. La <i>prorogatio</i>	67
7.3. La classificazione degli organi.....	67
8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	67
9. Competenza.....	67
9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento.....	68
10. Il difetto di competenza.....	69
11. Il funzionario di fatto.....	69
11.1. Regime di imputabilità degli atti.....	69
12. Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione.....	70
12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica.....	70
12.2. I soggetti pubblici di matrice europea.....	71
12.2.1. Organismi di diritto pubblico.....	71
12.2.2. Imprese pubbliche.....	71
12.2.3. Soggetti <i>in house</i>	72
12.2.3.1. La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	73

13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	73
13.1.	Premessa	73
13.2.	La nozione di servizio pubblico	74
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	74
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	74
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	75
13.3.	La nozione europea	76
13.4.	I servizi pubblici locali	76
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	77
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale	78
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	79
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative	79
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	80

Capitolo 2

L'Amministrazione statale	83	
1.	La struttura dell'Amministrazione statale	83
2.	Il Governo	83
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale	84
2.2.	Comitati interministeriali	84
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome	84
3.	Gli organi ausiliari	84
3.1.	Il Consiglio di Stato	85
3.2.	La Corte dei conti	85
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL)	85
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	86
4.	Le Autorità indipendenti	86
5.	L'Amministrazione statale periferica	87
5.1.	I Prefetti	87
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	88
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente	88
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	88
5.3.	Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari	89

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale	91	
1.	Autonomia e decentramento	91
2.	Le Regioni	91
2.1.	L'autonomia statutaria	92
2.2.	L'autonomia legislativa	93
2.3.	L'autonomia regolamentare	94
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	94
2.5.	L'autonomia finanziaria	94
2.6.	L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	95
2.6.1.	Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale	95
2.6.2.	L'art. 116, comma 3, Cost.	97
2.6.3.	I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.	97
2.6.4.	L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	98

2.6.5.	Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	99
2.6.6.	Modifica e revoca dell'intesa.....	100
2.6.7.	Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	100
2.6.8.	Monitoraggio.....	101
2.6.9.	Disposizioni finanziarie e finali.....	102
2.6.10.	Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192	102
2.7.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	103
3.	I controlli.....	104
3.1.	I controlli sulle Regioni	104
3.2.	I controlli sugli enti locali.....	104
4.	Le conferenze permanenti.....	105
4.1.	La Conferenza Stato-Regioni	105
4.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali	105
4.3.	La Conferenza unificata	105
5.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato	106
5.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	106

Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo	107	
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	107
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	107
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	108
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	108
4.	Le ordinanze.....	109
5.	Gli statuti	110
6.	Testi unici.....	110
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	110
8.	Norme interne	110
8.1.	Le circolari	111
9.	La consuetudine.....	111
10.	La prassi amministrativa	111

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive.....	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 6

I principi dell'azione amministrativa.....	113	
1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	113
2.	Il principio di legalità.....	113
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento	114
4.	Il principio di ragionevolezza	114
5.	Il principio di buon andamento della P.A.	114
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i>	115
7.	I principi europei	116
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	116
7.2.	Il principio di proporzionalità	116

7.3.	Il principio del giusto procedimento	117
7.4.	Principio di precauzione	117
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	117
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	118
8.2.	Lo sportello unico	118
8.3.	Le conferenze di servizi. Le novità della L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR)	119
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma	119
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso. Le novità della L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR).....	120
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive	122
8.6.1.	L'accertamento di ufficio. Le novità della L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR)	122

Capitolo 7

Il procedimento amministrativo.....	124	
1.	Il procedimento amministrativo.....	124
2.	Le fasi del procedimento amministrativo	124
2.1.	La fase dell'iniziativa	125
2.2.	La fase istruttoria	125
2.3.	La fase decisoria	125
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia	126
3.	I termini di conclusione del procedimento	126
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi	126
3.2.	I silenzi della P.A.	127
4.	Il responsabile del procedimento.....	128
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	129
6.	La comunicazione di avvio del procedimento	129
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	129
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	129
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	130
8.	Il preavviso di rigetto	130
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	131

Capitolo 8

La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali	132	
1.	La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali ...	132
2.	Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali	133
3.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali	134
4.	La nozione di dato personale	134
4.1.	La classificazione dei dati personali	135
4.1.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici	135
4.1.2.	Dati quasi sensibili	135
4.1.3.	Dati anonimi e giudiziari	136
5.	La disciplina sul trattamento dei dati personali	136
5.1.	I principi in materia di trattamento dei dati personali	137
5.2.	Il trattamento dei dati sensibili.....	137
5.2.1.	I dati personali di tipo giudiziario	137
5.2.2.	Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità.....	138
5.3.	Il trattamento dei dati per un interesse pubblico	138

6.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati	138
6.1.	Il diritto all'oblio	139
6.2.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali	139
6.3.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali	139
7.	Il <i>Data Protection Officer</i>	140
7.1.	L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento	140

Capitolo 9

Documentazione amministrativa	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 10

Informatizzazione	 Approfondimento online
--------------------------------	---

Capitolo 11

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi	143	
1.	Premessa	143
2.	La legislazione in materia di anticorruzione	144
3.	L'ANAC e le sue funzioni	145
4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione	146
4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	147
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC)	147
4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) ...	147
4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012	148
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.	148
6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni	148
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici	150
7.1.	Il Codice di comportamento generale	150
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni	150
8.	Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i>	151
8.1.	Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24	152
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	153
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	153
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012	154
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane	154

Capitolo 12

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.

Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato	155	
1.	Il principio di pubblicità e trasparenza	155
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico	156
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	156
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	156
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013	156
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	157
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	158
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	159

6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	161
6.1.	I tre accessi.....	161
6.2.	L'accesso classico.....	161
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo.....	162
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	162
6.2.3.	Gli strumenti di tutela.....	163
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	163
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10.....	164
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso.....	164
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato – logo scheda.....	165
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina.....	166
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	168

Capitolo 13

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi	170
1. Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	170
2. Nozione e struttura dell'atto amministrativo.....	170
3. Classificazione degli atti amministrativi.....	171
3.1. I pareri.....	172
4. Atti di alta amministrazione e atti politici.....	173
5. I provvedimenti amministrativi.....	173
5.1. I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità.....	174
5.2. La motivazione del provvedimento amministrativo.....	175
6. La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	175
6.1. Provvedimenti ampliativi: la concessione.....	175
6.1.1. L'autorizzazione.....	176
6.1.2. Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	176
6.2. I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri.....	176
6.3. Provvedimenti vincolati e discrezionali.....	177
6.3.1. I caratteri della discrezionalità.....	177
7. Validità ed efficacia.....	178
7.1. La nullità.....	178
7.1.1. Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	179
7.1.2. L'azione di nullità.....	179
7.2. L'annullabilità.....	179
7.2.1. Vizi di legittimità e vizi di merito.....	179
7.2.2. Il regime dell'atto annullabile.....	180
7.3. Le illegittimità che non comportano annullamento.....	180
8. I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela.....	181
8.1. Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	181
8.2. Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria.....	182
9. L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	183
10. L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo.....	183
11. L'invalidità derivata.....	184

Capitolo 14

I controlli



Capitolo 15

Beni pubblici ed espropriazione



Capitolo 16

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali



Capitolo 17

I contratti della P.A.	188
1. La capacità di diritto privato della P.A.	189
2. Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	189
3. I contratti atipici	190
4. Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	193
4.1. Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	193
4.1.1. La disciplina intertemporale	193
4.1.2. Il nuovo sistema delle fonti	194
4.1.3. Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023	195
4.1.4. I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	195
4.1.5. I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione	196
4.1.6. Il conflitto di interessi	197
4.1.7. I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	198
4.1.7.1. Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici)	198
4.1.8. Ambito applicativo	199
5. I contratti pubblici: le species. Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	200
5.1. Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	201
6. Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti	202
6.1. Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	204
6.2. I (tre) macro-indici	205
6.2.1. (Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	206
6.3. Disciplina del MEPA	207
7. La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	210
7.1. Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	212
7.2. Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	213
7.3. L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto	214
7.3.1. (Segue). Cenni sul costo del personale	215
8. Verifica della progettazione e validazione	216

8.1.	Il raffronto con la disciplina previgente.....	217
8.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica.....	218
9.	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.....	218
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica.....	222
10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici).....	222
10.2.	Il bando di gara.....	223
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	224
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte.....	224
12.	I criteri di aggiudicazione.....	226
12.1.	Le offerte anomale.....	226
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi.....	227
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale.....	227
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	229
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa.....	229
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità della L. 11 marzo 2026, n. 34 (Legge annuale sulle piccole e medie imprese).....	231
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	232
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	233
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	235
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione.....	235
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto.....	235
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	237
15.	L'esecuzione del contratto.....	237
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contrabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	238
15.2.	Le garanzie.....	240
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	241
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e del D.l. 21 maggio 2025, n. 73, come conv. in L. 18 luglio 2025, n. 105 (c.d. Decreto Infrastrutture).....	242
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione.....	243
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso.....	243
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	245
16.	La giurisdizione e la tutela.....	246
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	246
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	247
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	247
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	249
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	249

Capitolo 18

La giustizia amministrativa



Capitolo 19

L'amministrazione digitale: quadro normativo di riferimento	253
1. La "Pubblica Amministrazione Digitale" come attuazione di principi costituzionali ed eurounitari.....	253
2. La digitalizzazione della Pubblica Amministrazione nel corso degli anni.	254
3. Le fonti normative della Pubblica Amministrazione digitale, tra diritto interno e diritto sovranazionale.	256
3.1. Il Codice dell'Amministrazione Digitale.....	257
3.2. Il regolamento eIDAS 2.0.....	258
3.3. Le Linee Guida AgID.	260
4. Nuove strategie nazionali ed europee per la Pubblica Amministrazione digitale: verso il 2030.	261
5. L'intelligenza artificiale nella Pubblica Amministrazione. Prospettive e criticità.	262
5.1. Definizione.	262
5.2. Il quadro normativo a livello eurounitario.....	262
5.3. Il quadro normativo a livello nazionale.....	264

Capitolo 20

Diritti dei cittadini e delle imprese	266
1. Introduzione.....	266
2. La Carta della Cittadinanza Digitale.....	267
2.1. Il diritto all'uso delle tecnologie digitali.	267
2.2. Democrazia e partecipazione attraverso strumenti digitali.....	268
2.3. L'identità digitale.....	269
2.3.1. Il Sistema Pubblico di Identità Digitale.....	269
2.3.2. Il sistema delle deleghe come strumento a beneficio dei soggetti più vulnerabili.....	272
2.3.3. La Carta d'Identità Elettronica.....	273
2.3.4. La Carta Nazionale dei Servizi.....	275
2.4. Il domicilio digitale.	276
2.4.1. Gli indici nazionali dei domicili digitali.	278
3. I pagamenti elettronici a favore della Pubblica Amministrazione.	280
3.1. Il funzionamento specifico della piattaforma	282

Capitolo 21

Documento informatico, firme elettroniche e comunicazioni elettroniche	283
1. Il Documento Informatico.....	283
1.1. Definizione.....	283
1.2. La firma elettronica e la firma digitale.	283
1.2.1. La disciplina delle firme elettroniche nel CAD.	284
1.2.2. Il processo di firma elettronica.....	285
1.2.3. I principali formati della firma elettronica.....	287
1.3. La formazione del documento informatico.....	287
1.4. La giurisprudenza più recente in tema di firma digitale.....	289
2. Le copie informatiche.....	290
2.1. Le copie informatiche di documenti analogici.	290
2.2. Le copie analogiche dei documenti informatici.	291
2.3. La certificazione di processo.....	292

Capitolo 22

Sicurezza informatica	
------------------------------------	--



Quiz Diritto amministrativo	296
Risposte corrette	317

Parte III

Ordinamento degli Enti locali

Capitolo 1

Il Comune	321
1. La definizione di Comune	321
2. Gli elementi costitutivi del Comune	321
3. Il territorio comunale	321
3.1. Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione	322
3.2. Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi	322
3.2.1. Le circoscrizioni comunali	322
3.2.2. I Municipi	323
3.3. Le variazioni territoriali del Comune	323
3.3.1. L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione)	323
3.3.1.1. La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione	324
3.3.1.2. Gli incentivi economici alla fusione	325
3.3.2. Il distacco	325
4. La popolazione	325
5. Il patrimonio	326
6. La soggettività giuridica del Comune	327
7. L'autonomia del Comune	327
7.1. Gli statuti comunali (rinvio)	327
7.2. I regolamenti comunali (rinvio)	327
7.3. Le funzioni amministrative del Comune	327
7.3.1. La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico	328
7.3.2. Le funzioni proprie e le funzioni conferite	328
7.3.3. Le funzioni fondamentali	328
7.3.3.1. L'obbligo di esercizio in forma associata	329
8. Gli organi di governo del Comune e la forma di governo	330
9. Il Consiglio comunale	330
9.1. Ruolo e natura del Consiglio comunale	330
9.2. L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni	330
9.3. La composizione del Consiglio comunale	331
9.3.1. Il Sindaco (<i>rinvio</i>)	331
9.3.2. I consiglieri comunali	331
9.3.2.1. Il numero dei consiglieri comunali	331
9.3.2.2. I diritti dei consiglieri comunali	331
9.3.2.3. Le elezioni dei consiglieri comunali (<i>rinvio</i>)	332
9.3.2.4. La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata	332
9.3.3. Il Presidente del Consiglio comunale	332
9.4. L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari	333
9.4.1. Le commissioni consiliari	333
9.4.2. I gruppi consiliari	333

9.5.	L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta.....	334
9.6.	Le funzioni del Consiglio comunale.....	334
9.7.	La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale.....	335
10.	La Giunta comunale.....	336
10.1.	Ruolo e natura della Giunta comunale.....	336
10.2.	La composizione della Giunta comunale.....	336
10.2.1.	Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco (rinvio).....	336
10.2.2.	Gli assessori.....	336
10.2.2.1.	Il numero.....	336
10.2.2.2.	La nomina.....	337
10.2.2.3.	La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica.....	338
10.3.	La durata in carica della Giunta comunale.....	338
10.4.	Le competenze della Giunta comunale.....	338
11.	Il Sindaco.....	339
11.1.	L'elezione del Sindaco.....	339
11.2.	La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo.....	340
11.3.	Le funzioni del Sindaco: premessa.....	341
11.3.1.	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	341
11.3.2.	Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo.....	342
11.3.3.	Le ordinanze sindacali.....	343
11.3.3.1.	Le ordinanze contingibili ed urgenti.....	343
11.4.	Il Vicesindaco.....	344
Quiz.....		345
Risposte corrette.....		346

Capitolo 2

La Provincia.....	
--------------------------	--

Capitolo 3

La città metropolitana e Roma Capitale.....	
--	--

Capitolo 4

Le unioni dei Comuni. Le Comunità montane. Le Comunità isolate o di arcipelago.

Altre forme associative.....	349
1. Le Unioni di Comuni.....	349
2. Le Comunità montane.....	350
3. Le Comunità isolate o di arcipelago.....	352
4. Le altre forme associative.....	352
4.1. Le convenzioni.....	352
4.2. I Consorzi.....	353
4.3. L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni.....	353
4.4. Gli accordi di programma.....	354
Quiz.....	355
Risposte corrette.....	356

Capitolo 5

La partecipazione del cittadino.....	357
1. Le forme di partecipazione del cittadino.....	357
2. Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione.....	357
3. La partecipazione procedimentale.....	358

4.	La consultazione popolare.....	358
5.	I referendum locali.....	358
6.	L'azione popolare	359
7.	Il Difensore civico.....	359
8.	L'accesso	360
	Quiz.....	361
	Risposte corrette	362
Capitolo 6		
	Gli statuti e i regolamenti	363
1.	Introduzione.....	363
2.	Gli statuti	363
2.1.	Il procedimento di formazione degli statuti.....	364
3.	I regolamenti.....	365
	Quiz.....	367
	Risposte corrette	368
Capitolo 7		
	I controlli	369
1.	Nozione di controllo amministrativo	369
2.	Le diverse tipologie di controlli amministrativi	369
3.	I controlli sugli atti	369
4.	I controlli sugli atti degli enti pubblici	370
4.1.	Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL	371
4.2.	Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL.....	371
4.3.	L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali	372
5.	I controlli sugli organi	372
6.	I controlli sugli organi degli enti locali	372
6.1.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL	372
6.2.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose	373
6.3.	Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario	375
7.	Il controllo di gestione	375
7.1.	Il controllo interno di gestione.....	376
7.2.	Il controllo interno di gestione negli enti locali.....	376
7.3.	Il Collegio dei revisori dei conti	377
7.4.	Il controllo esterno sulla gestione	377
7.5.	Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti	378
7.6.	I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali.....	379
	Quiz.....	380
	Risposte corrette	381
Capitolo 8		
	Gli atti degli enti locali	382
1.	La struttura degli atti amministrativi degli enti locali.....	382
2.	Classificazione.....	382
3.	Gli Atti degli organi collegiali	384
4.	Le ordinanze del Sindaco	388
4.1.	Le ordinanze ordinarie	388
4.2.	Le ordinanze contingibili e urgenti	388
5.	Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	390
6.	Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	390
7.	Il messo comunale e il messo notificatore.....	390

8.	Atti dei dirigenti	391
8.1.	Le determinazioni: struttura e contenuto	391
8.1.1.	Le determinazioni aventi implicazioni contabili	391
8.1.2.	Le determinazioni non aventi implicazioni contabili	392
8.2.	Ordinanze dei dirigenti, ovvero ordinanze gestionali	392
8.3.	Ordinanze-ingiunzioni.....	393
9.	I pareri dei responsabili dei servizi	394
10.	I pareri dell'organo di revisione.....	394
11.	Il visto di regolarità contabile.....	395
Quiz.....		396
Risposte corrette		397

Capitolo 9

Il sistema elettorale dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane



Capitolo 10

Gli amministratori locali



Capitolo 11

I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. Rinvio 400

Parte IV

Contabilità pubblica, con particolare riferimento alla contabilità degli Enti locali

Capitolo 1

Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica 403

1.	La nozione di contabilità pubblica	403
2.	Bilancio di previsione e bilancio (o conto) consuntivo	403
3.	I criteri di redazione dei bilanci: competenza e cassa	404
4.	Bilancio economico e bilancio finanziario.....	405
5.	Bilancio a legislazione vigente e bilancio a politiche invariate.....	405
6.	Autonomia contabile e autonomia finanziaria	406
7.	Gli indicatori economici: PIL e PNL	406
8.	I valori differenziali: <i>deficit</i> e debito pubblico	407

Capitolo 2

Le politiche di bilancio..... 409

1.	L'intervento pubblico in economia attraverso il bilancio.....	409
2.	Le forme di intervento nell'economia del settore pubblico	409
2.1.	I servizi pubblici.....	409
2.2.	La gestione dei servizi pubblici	411
2.3.	Il governo dell'economia: le politiche fiscali	412
2.4.	La redistribuzione delle risorse	413
3.	I diversi modelli delle politiche di bilancio	414

Capitolo 3

I vincoli imposti dall'ordinamento dell'Unione Europea



Capitolo 4

I soggetti della contabilità di Stato



Capitolo 5

Il bilancio dello Stato nella Costituzione 418

1.	La riforma costituzionale del 2012.....	418
2.	Il principio dell'equilibrio di bilancio	419
3.	Il ricorso all'indebitamento.....	420
4.	L'obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa	421
5.	La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il rendiconto consuntivo.....	421
6.	L'esercizio provvisorio.....	422

Capitolo 6

La legge di bilancio: struttura e principi



Capitolo 7

Formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni di bilancio..... 425

1.	Il "ciclo di bilancio"	425
2.	La formazione del bilancio di previsione.....	425
3.	La presentazione e l'approvazione della legge di bilancio	426
4.	Gli allegati al disegno di legge di bilancio.....	428
5.	L'adozione del "bilancio gestionale"	428
6.	Le variazioni al bilancio operate in via amministrativa	429
6.1.	Segue: la rimodulazione delle dotazioni finanziarie.....	429
6.2.	Segue: l'attribuzione delle risorse iscritte nei "fondi di riserva"	431
7.	La legge di assestamento del bilancio	432
8.	L'incidenza sul bilancio di previsione delle "leggi di spesa"	433
9.	I disegni di legge "collegati" alla legge di bilancio	435
10.	I documenti di programmazione economica e finanziaria previsti dalla legge di contabilità (l. n. 196 del 2009) e quelli della nuova governance economica europea del 2024.....	435
10.1	Quadro d'insieme.....	436
10.2.	Il Piano strutturale di Bilancio di medio termine (PSB).....	436
10.3.	Segue: il Documento di economia e finanza (DEF).....	437
10.4.	Segue: la Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza (NaDEF)....	439

Capitolo 8

I procedimenti di entrata e di spesa



Capitolo 9

Il rendiconto generale dello Stato 441

1.	Natura e funzione del rendiconto generale	441
2.	La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale	442
3.	Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio	442
4.	I conti consolidati di cassa.....	443

Capitolo 10

Il budget dello Stato 444

1.	L'introduzione del <i>budget</i> dello Stato: il D.lgs. n. 279 del 1997	444
----	---	-----

2.	Il contenuto e la portata del <i>budget</i> dello Stato	444
3.	I disallineamenti tra <i>budget</i> dello Stato e documenti di bilancio	445
4.	La formazione del <i>budget</i> dello Stato	445

Capitolo 11

Il debito pubblico



Capitolo 12

I controlli



Capitolo 13

L'ordinamento contabile degli Enti Locali

1.	L'autonomia finanziaria delle Regioni e degli altri Enti Locali	449
2.	L'attuazione del federalismo fiscale: l. 5 maggio 2009, n. 42	450
3.	I limiti all'autonomia finanziaria degli Enti Locali: i principi di coordinamento della finanza pubblica	452
4.	Dal 1999 al 2015: il patto di stabilità interno.	453
4.1	Gli obiettivi programmatici e i cd. patti di solidarietà	453
4.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le conseguenze dell'inadempimento	453
5.	Dal 2016 al 2018: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 24 dicembre 2012, n. 243	453
5.1.	Il vincolo del pareggio di bilancio.	453
5.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le sanzioni a carico degli enti inadempienti	454
6.	Dal 2019: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 30 dicembre 2018, n. 145. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207. Le novità della Legge di Bilancio per il 2026.	454
7.	La l. 9 agosto 2023, n. 111, "Delega al Governo per la riforma fiscale"	456
7.1.	I decreti attuativi della delega al Governo per la riforma fiscale	457
8.	Ricorso all'indebitamento	458
9.	Autonomia finanziaria delle Regioni a statuto speciale	459
9.1.	Limiti	459
9.2.	Entrate	460
9.3.	Controlli	461

Capitolo 14

I contributi speciali e le risorse provenienti dall'Unione europea

1.	I contributi speciali	462
2.	Le risorse provenienti dall'Unione europea per l'attuazione della politica di coesione economica, sociale e territoriale	463
3.	Il programma <i>Next Generation EU</i> : per la ripresa dalla pandemia da Sars-CoV-2	464

Capitolo 15

L'armonizzazione contabile e i principi contabili

1.	I principi e i criteri dell'armonizzazione	466
2.	I principi generali contabili	468
2.1.	Il principio dell'annualità	468
2.2.	Il principio dell'unità	468
2.3.	Il principio dell'universalità	468

2.4.	Il principio dell'integrità	469
2.5.	Il principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità	469
2.6.	Il principio della significatività e rilevanza	469
2.7.	Il principio della flessibilità	470
2.8.	Il principio di congruità	470
2.9.	Il principio della prudenza	470
2.10.	Il principio della coerenza	470
2.11.	Il principio della continuità e della costanza	471
2.12.	Il principio della comparabilità e della verificabilità	471
2.13.	Il principio della neutralità o imparzialità	471
2.14.	Il principio della pubblicità	471
2.15.	Il principio dell'equilibrio di bilancio	472
2.16.	Il principio della competenza finanziaria	472
2.17.	Il principio della competenza economica	472
2.18.	Il principio della prevalenza della sostanza sulla forma	472
3.	I principi contabili applicati	472
3.1.	Il principio della programmazione	472
3.2.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria	473
3.3.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria	473
3.4.	Il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato	474
4.	Il piano dei conti integrato	474
5.	Gli schemi di bilanci comuni	474
6.	La Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali	475

Capitolo 16

Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale	476	
1.	I documenti di programmazione finanziaria e contabile	476
2.	Il documento unico di programmazione ("DUP")	476
2.1.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 5000 abitanti	478
2.2.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 2000 abitanti	478
3.	Il piano esecutivo di gestione ("PEG")	478
3.1.	Struttura e contenuto	479
4.	Il bilancio di previsione finanziario	479
4.1.	Gli allegati obbligatori al bilancio di previsione	480
5.	La gestione del bilancio	481
5.1.	Le fasi dell'entrata: l'accertamento, la riscossione, il versamento	481
5.2.	Le fasi della spesa: l'impegno, la liquidazione, l'ordinazione, il pagamento	481
5.3.	I sistemi di tracciabilità dei flussi finanziari: transazione elementare, piano dei conti integrato e SIOPE	483
5.3.1.	Transazione elementare e piano dei conti	483
5.3.2.	Dal SIOPE al SIOPE+	483
6.	Il rendiconto della gestione	484
6.1.	Il conto del bilancio	485
6.1.1.	Il quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria ed il prospetto di verifica degli equilibri	486
6.1.2.	Residui attivi e passivi	488
6.1.2.1.	Il riaccertamento ordinario dei residui	488
6.1.3.	Il risultato di amministrazione	489
6.1.4.	Il disavanzo di amministrazione	491
6.1.5.	I prospetti di sintesi: stato patrimoniale e conto economico	492
6.1.6.	Gli allegati al rendiconto	498

6.1.7.	La relazione sulla gestione	499
7.	Il bilancio consolidato	501
8.	Il regolamento di contabilità	501

Capitolo 17

Il servizio di tesoreria	502
1. Affidamento del servizio.....	502
2. Oggetto del servizio.....	503
3. Il conto del tesoriere.....	504
4. Il controllo sull'operato del tesoriere: le verifiche ordinarie e straordinarie di cassa.....	504
5. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....	504

Capitolo 18

Il risanamento finanziario degli Enti Locali	505
1. La crisi finanziaria degli Enti Locali: premessa.....	505
2. Il <i>deficit</i> strutturale	505
3. Il dissesto finanziario	506
3.1. Conseguenze del dissesto verso i terzi	507
3.2. Conseguenze del dissesto sui soggetti coinvolti	507
3.3. Conseguenze sul personale dell'ente	507
4. Il dissesto guidato	507
5. Il pre-dissesto	508
6. Le risorse per gli enti territoriali in criticità finanziarie. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....	511

Capitolo 19

I beni degli Enti Locali	
---------------------------------------	--



Capitolo 20

Revisione economico-finanziaria e controlli interni	515
1. La revisione economico-finanziaria.....	515
1.1. La procedura di nomina dell'organo di revisione	515
1.2. Durata dell'incarico e cause di cessazione	516
1.3. Incompatibilità e ineleggibilità dei revisori.....	516
1.4. Funzionamento del collegio dei revisori	516
1.5. Limiti all'affidamento di incarichi.....	517
1.6. Funzioni dell'organo di revisione	517
1.7. Il compenso dei revisori dei conti	518
1.8. Le responsabilità dell'organo di revisione	519
1.8.1. Responsabilità penale	519
1.8.2. Responsabilità disciplinare	520
1.8.3. Responsabilità civile	520
1.8.4. Responsabilità amministrativa-contabile.....	521
2. I controlli interni negli Enti Locali	522
2.1. Il controllo di regolarità amministrativo-contabile	523
2.2. Il controllo di gestione	524
2.3. Il controllo strategico	525
2.4. Il controllo sugli equilibri finanziari.....	527
2.5. Il controllo di qualità dei servizi	528
2.6. Il controllo sulle società partecipate	528

3.	Le verifiche della Corte dei conti sui controlli interni	530
Quiz Contabilità pubblica, con particolare riferimento alla contabilità degli Enti locali		533
Risposte corrette		544

Parte V

Diritto tributario

Sezione I – Parte generale

Capitolo 1

Diritto tributario e altri rami del diritto		547
1.	Diritto tributario: nozione, oggetto, rapporti con altri rami dell'ordinamento	547
2.	Finanza pubblica. Tipologie di servizi pubblici e distinzione tra diritto tributario e diritto finanziario	547
3.	Diritto tributario e rapporti con altri rami del diritto	548

Capitolo 2

Il sistema delle fonti del diritto tributario italiano		550
1.	Fonti del diritto interno: nozione e classificazione	550
2.	Le fonti specifiche del diritto tributario	550
2.1.	La Costituzione e i principi costituzionali in materia tributaria	551
2.2.	Fonti di diritto internazionale	552
2.3.	Fonti di diritto unionale: trattati, regolamenti, direttive, decisioni, raccomandazioni, sentenze CGE, principi	552
2.4.	Fonti di primo grado del diritto tributario: leggi e atti aventi forza di legge	552
2.5.	Fonti di secondo grado del diritto tributario: i regolamenti	553

Capitolo 3

L'efficacia nello spazio e nel tempo delle norme tributarie e la loro interpretazione		554
1.	Efficacia della norma tributaria nello spazio e nel tempo e il principio di irretroattività	554
2.	La cessazione dell'efficacia della norma tributaria: abrogazione, incostituzionalità, disapplicazione	555
3.	L'interpretazione della norma tributaria	555
3.1.	Gli atti interpretativi dell'Agenzia delle entrate. Le novità del d.lgs. 30 dicembre 2023, n. 219	556

Capitolo 4

Il principio della riserva di legge relativa in materia tributaria e le prestazioni patrimoniali imposte: i tributi e i suoi principali modelli		558
1.	Il principio della riserva di legge relativa in materia tributaria	558
2.	Nozione di tributi e i principali modelli di prestazioni patrimoniali imposte	559
2.1.	L'imposta: definizione, funzione e fondamento, elementi costitutivi e classificazione	560
2.2.	La tassa: definizione, funzione ed elementi costitutivi	561
3.	I contributi: definizione, funzione ed elementi costitutivi	561
4.	Il monopolio fiscale	562

Capitolo 5

I principi di capacità contributiva e di progressività del sistema tributario italiano		563
1.	Il principio di capacità contributiva (art. 53 Cost., co. 1)	563

1.1.	Caratteristiche della capacità contributiva	563
1.2.	Funzione della capacità contributiva	564
2.	Il principio di progressività del sistema tributario italiano (art. 53 Cost., co. 2)	564

Capitolo 6

I soggetti dell'obbligazione tributaria	566	
1.	L'obbligazione tributaria.....	566
2.	I soggetti del rapporto tributario	567
2.1.	Soggettività attiva: l'articolazione dell'amministrazione finanziaria	567
2.2.	Soggettività passiva: il contribuente di diritto e il contribuente di fatto. Il domicilio e la residenza fiscale.....	569
2.3.	La parasoggettività tributaria: il sostituto d'imposta	571
2.4.	Il responsabile d'imposta	571
2.5.	La solidarietà tributaria.....	572
2.6.	Successione nel debito d'imposta.....	572

Capitolo 7

Lo Statuto dei diritti del contribuente	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 8

Il procedimento tributario, la dichiarazione dei redditi e il rimborso.....	575	
1.	Procedimento tributario per la formazione della pretesa impositiva e la necessaria partecipazione dei soggetti passivi.....	575
1.1.	L'adempimento collaborativo: d.lgs. 30 dicembre 2023, n. 221	576
1.2.	Verso la digitalizzazione del rapporto: le novità introdotte dal d.lgs. 8 gennaio 2024, n. 1, in materia di razionalizzazione e semplificazione delle norme in materia di adempimenti tributari.	576
2.	Dichiarazione tributaria: caratteristiche comuni e peculiarità di ogni singola imposta.....	577
2.1.	Dichiarazione delle persone giuridiche.....	578
2.2.	Dichiarazione delle società di persone	579
2.3.	Specificità della dichiarazione in relazione alle imposte principali	579
2.3.1	Dichiarazione delle imposte sui redditi (IRPEF e IRES) e IVA.....	579
2.4.	L'impatto della riforma fiscale sui termini di presentazione alla luce dell'art. 11 del d.lgs. 8 gennaio 2024, n. 1 e della legge di Bilancio 2025.....	581
2.4.1.	Il concordato biennale preventivo: d.lgs. 12 febbraio 2024, n. 13. Le novità del D.l. 19 ottobre 2024, n. 155, convertito in L. 9 dicembre 2024, n. 189. L'intervento del correttivo di cui al D.lgs. 12 giugno 2025, n. 81	582
2.4.2.	Gli obblighi per le altre imposte: IVA, imposta di registro, dichiarazione di successione.....	586
2.5.	Trasmissione della dichiarazione tributaria: gli intermediari abilitati	587
2.6.	Fattispecie a rilevanza penale della dichiarazione dei redditi	588
2.7.	La rettificabilità della dichiarazione: dichiarazione correttiva e dichiarazione integrativa	588
3.	Il rimborso.....	589

Capitolo 9

L'accertamento tributario	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 10

Le sanzioni tributarie amministrative e penali. <i>Rinvio</i>	592
--	------------

Capitolo 11

La riscossione tributaria.....



Quiz Parte generale	593
Risposte corrette	608

Sezione II – Parte speciale

Capitolo 1

L'imposta sul reddito delle persone fisiche (IRPEF).....	611
1. IRPEF.....	611
2. Elementi strutturali del tributo	612
3. Soggetti passivi.....	613
3.1. Criterio della residenza (Art. 2 TUIR): le novità del d.lgs. 27 dicembre 2023, n. 209.....	613
3.2. Periodo di imposta e imputazione per cassa dei componenti di reddito.....	614
3.3. Redditi prodotti in forma associata: il principio di trasparenza (Art. 5, co. 1-3 TUIR).....	614
3.4. L'impresa familiare (Art. 5, co. 4-5 TUIR)	614
4. Schema di funzionamento dell'imposta e <i>no tax area</i> : le novità del d. lgs. 30 dicembre 2023, n. 216. L'intervento della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di bilancio per il 2025).....	615
4.1. La Legge di Bilancio 2026: le novità della manovra finanziaria	618
5. Le categorie di reddito (art. 6)	619
6. Redditi fondiari (artt. 25-43).....	619
6.1. Reddito dominicale (artt. 27-31)	620
6.2. Reddito agrario (artt. 32-35).....	620
6.3. Determinazione del reddito fondiario.....	621
6.4. Reddito dei fabbricati (artt. 36-43).....	621
6.4.1 Cedolare secca (artt. 36-43)	621
6.5. Le novità della Legge di Bilancio: la manovra finanziaria.....	622
7. Redditi di capitale (artt. 44-48).....	622
7.1. La tassazione dei dividendi da partecipazione.....	623
8. Redditi da lavoro dipendente (artt. 49-52): il vincolo di subordinazione e il principio di onnicomprensività	624
8.1. Tassazione dei redditi da lavoro dipendente (art. 52). Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....	626
8.2. Regime delle retribuzioni convenzionali e lavoro prestato all'estero anche in modalità remoto per i frontalieri in Svizzera (art. 1, comma 98, l. n. 207/2024)	627
8.3. La Legge di Bilancio 2026: le novità della manovra finanziaria	627
9. Redditi da lavoro autonomo (artt. 53-54).....	627
9.1. Determinazione dei redditi da lavoro autonomo (art. 54)	628
10. Redditi d'impresa (art. 55-66)	628
10.1. Determinazione dei redditi d'impresa e i suoi principi: derivazione dal conto economico; inerenza; competenza; attrazione.....	629
11. Redditi diversi (art. 67)	631
12. Redditi sottoposti a tassazione separata (art. 17).....	633
13. Regimi speciali agevolativi.....	633
13.1. Regime forfettario. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di bilancio per il 2025) e proroga per il 2026	633
13.2. Regime forfettario per gli enti non commerciali.....	634

13.3.	Regime per neoresidenti.....	635
-------	------------------------------	-----

Capitolo 2

L'imposta sul reddito delle società (IRES).....	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 3

I profili fiscali delle operazioni straordinarie	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 4

L'imposta sul valore aggiunto (IVA).....	639	
1.	L'imposta sul valore aggiunto (IVA).....	639
1.1.	Caratteri dell'Iva	640
1.2.	Soggetti e meccanismo applicativo dell'Iva	640
2.	Requisiti Presupposti di applicazione dell'IVA	640
2.1.	Presupposto oggettivo	641
2.1.1.	Cessione di beni (art. 2).....	641
2.1.2.	Prestazione di servizi (art. 3).....	642
2.2.	Presupposto soggettivo	642
2.2.1.	Esercizio di impresa (art. 4).....	643
2.2.2.	Esercizio di arti e professioni (art. 5).....	643
2.3.	Presupposto territoriale.....	643
3.	Le operazioni extracomunitarie e intracomunitarie	644
4.	Distinzione delle operazioni IVA.....	644
5.	Determinazione dell'imposta: momento di esigibilità, base imponibile e aliquota....	645
6.	Rivalsa (art. 18)	646
7.	Detrazione (art. 19).....	647
8.	La fatturazione delle operazioni (art. 21)	648
8.1.	I registri	649
8.2.	La rettifica delle fatture	649
9.	Schema di applicazione del tributo	650
9.1.	<i>Reverse charge</i> . Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio 2025)	650
10.	IVA di gruppo	651
11.	La Legge di Bilancio 2026: le misure di contrasto agli inadempimenti in materia IVA	651

Capitolo 5

Imposte e tasse nel settore immobiliare	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 6

Le entrate tributarie degli Enti locali	654	
1.	Il d.lgs. 14 marzo 2011, n. 23, sul cd. federalismo fiscale municipale	654
2.	Le principali entrate tributarie dei Comuni	654
2.1	L'imposta municipale propria ("IMU").....	654
2.2	La tassa sui rifiuti ("TARI").....	657
2.3.	I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria	658
2.4.	L'imposta di scopo per opere pubbliche	659
2.5.	L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco. Le novità della L. 30 dicembre 2025, n. 199 (c.d. Legge di Bilancio per il 2026)	660
2.6.	Le ulteriori entrate tributarie dei Comuni.....	660

2.6.1.	L'addizionale comunale all'IRPEF. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025)	660
2.6.2.	L'addizionale comunale sui diritti di imbarco	661
2.6.3.	La tassa di ammissione ai concorsi per posti di ruolo	662
2.6.4.	Il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero energetico.....	662
2.6.5.	L'imposta immobiliare sulle piattaforme marine ("IMPi")	662
3.	Le principali entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane	663

Capitolo 7

Le entrate proprie non tributarie degli Enti Locali	665
1. Classificazione delle entrate extra-tributarie	665
2. Il ricorso al capitale di prestito	665
2.1. I mutui.....	665
2.2. Gli istituti di credito e la BEI.....	668
2.3. L'istituto della delegazione di pagamento	669
2.4. Le aperture di credito.....	670
2.5. I prestiti obbligazionari	671
3. La gestione strategica del patrimonio a copertura degli investimenti.....	674
3.1. La gestione dell'attivo patrimoniale: cartolarizzazioni e fondi	674
3.2. Le cartolarizzazioni	675
3.3. I fondi immobiliari ad apporto pubblico.....	676
3.4. La gestione del passivo patrimoniale: derivati e <i>risk management</i> (cenni).....	678
3.5. Gli strumenti derivati negli Enti Locali.....	679
3.6. Il <i>risk management</i>	680
4. Le forme di partenariato pubblico-privato.....	681
4.1. I PPP e la loro contabilizzazione: il ruolo dei rischi.....	681
4.2. La valutazione preventiva e il monitoraggio dei PPP	688
4.3. Finanza di progetto	690
4.4. <i>Leasing</i>	691
4.5. Il contratto di disponibilità.....	692
4.6. Altre forme partenariali	693
5. Le entrate da trasferimenti	694
Quiz Parte speciale	695
Risposte corrette	700

Sezione III – Processuale tributario



Parte VI

Norme generali in materia di pubblico impiego, con particolare riferimento alle responsabilità, ai doveri e ai diritti dei pubblici dipendenti, al Codice di comportamento e alle sanzioni disciplinari

Capitolo 1

Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni	705
Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva.....	705
1. I caratteri del rapporto di impiego pubblico	705
1.1. La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.....	706

2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	707
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	707
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva.....	708
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva.....	709
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	709
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale.....	711
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo.....	711
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.....	711
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	712
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.....	713
Sezione II - L'accesso al pubblico impiego		714
1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	714
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	715
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti.....	715
1.2.	Principi e regole del concorso.....	715
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	716
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi".....	717
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento.....	718
1.4.1.	Concorsi misti.....	718
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	718
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	719
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	720
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	720
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	721
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	722
3.1.	Le mansioni.....	723
3.2.	Le progressioni.....	723
4.	La tutela.....	724
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	724
4.2.	La tutela risarcitoria.....	725
Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ...		726
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....	726
1.1.	I diritti del dipendente.....	726
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro.....	728
1.1.2.	Ferie e festività.....	728
1.1.3.	Permessi.....	728
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	729

1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	730
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	732
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento	733
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	734
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	734
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo»	734
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	735
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	737
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale	737
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i>	738
2.	La valutazione della <i>performance</i>	742
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	744
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	745
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	745
3.1.	Il potere direttivo	745
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	745
3.3.	Il potere disciplinare	746
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	746
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro.	746
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"	746
4.2.	Le misure generali di tutela	747
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	747
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza.....	748
5.	La responsabilità del dipendente.....	748
5.1.	La responsabilità disciplinare	748
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	748
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	749
5.2.	Responsabilità civile	750
5.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	750
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	750
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	751
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77, lo scudo erariale e il nuovo assetto delineato dalla L. 07 gennaio 2026, n. 1.	751
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	751
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	754
Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro		755
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	755
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.I. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69.....	755
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia.....	756
1.2.1.	Aspettativa	756
1.2.2.	Distacco o comando.....	757
1.2.3.	Assenza per malattia	757
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	757
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	758

Sezione V - La dirigenza



Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali.	760
1. Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali.	760
2. La contrattazione collettiva degli enti locali.	760
2.1. I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.	761
2.2. Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.	761
2.3. Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.	762
3. L'ordinamento degli uffici e dei servizi.	763
4. L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.	763
5. Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022.	763
6. Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022.	765
7. La dirigenza degli enti locali.	765
7.1. Il CCNL Area Funzioni Locali sottoscritto il 16 luglio 2024.	766
8. Il conferimento degli incarichi dirigenziali. Le novità del CCNL Area Funzioni Locali 16 luglio 2024.	767
9. La revoca degli incarichi dirigenziali.	767
10. L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.	768
11. I contratti di collaborazione autonoma.	768
12. Il Direttore generale.	768
13. La responsabilità disciplinare dei dirigenti.	768
14. Il Segretario comunale e provinciale.	769
14.1. Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale.	769
14.2. I compiti e le attribuzioni del Segretario.	769
14.3. Reclutamento e formazione del Segretario.	770
14.4. La nomina e la revoca del Segretario.	770
14.5. Il Segretario privo di incarico.	770



Sezione VII - La tutela

Quiz	772
Risposte corrette	773

Parte VII

Capacità logico-deduttiva e di ragionamento critico-verbale

Capitolo 1

Capacità logico-verbale	779
1. Ragionamento logico-verbale	779
2. Analogie concettuali	779
2.1. Relazioni concettuali	779
2.2. Serie di parole	782
2.2.1. Criterio del significante	782
2.2.2. Criterio del significato	784
3. Sinonimi e contrari	787
4. Proporzioni verbali	790
5. Presentazione grafica delle analogie	794
6. Esercizi di vocabolario	796
7. Significato dei termini	796
7.1. Significato di modi di dire ed espressioni	799
8. Frasi incomplete	801

9.	Figure retoriche e rime	804
Esercizi		808

Capitolo 2

Analisi di argomentazioni e comprensione del testo



Capitolo 3

Ragionamento logico-deduttivo		827
1.	Ragionamento logico-deduttivo	827
1.1.	Schematizzazione	827
2.	Ragionamento induttivo e deduttivo	829
2.1.	Metodo induttivo	829
2.2.	Metodo deduttivo	829
3.	Deduzioni logiche	831
3.1.	Negazione	831
3.2.	Condizione sufficiente	832
3.3.	Condizione necessaria	833
3.4.	Condizione necessaria e sufficiente	834
4.	Connettivi logici e tavole di verità	834
4.1.	Congiunzione	835
4.2.	Disgiunzione inclusiva	835
4.3.	Disgiunzione esclusiva	835
4.4.	Negazione	835
4.5.	Implicazione	836
4.6.	Coimplicazione	836
4.7.	Sillogismi	837
4.8.	Relazioni e concatenazioni	840
4.9.	Relazioni mancanti	843
4.10.	Strategie efficienti	848
Esercizi		850

Parte VIII

Quesiti situazionali

Capitolo 1

Quesiti situazionali		865
1.	Cosa sono i test situazionali?	865
1.1.	Un esempio di test situazionale	865
1.2.	A cosa servono?	865
1.3.	Cosa valutano?	866
1.4.	Come è possibile valutare competenze tramite un test?	866
1.5.	Come sono costruiti e quali componenti?	866
1.6.	Tipologie di test situazionali	867
1.7.	Scoring o calcolo del punteggio	867
2.	Per esercitarsi: i test situazionali	867
3.	<i>Rate Responses</i>	883
4.	<i>Ranked responses</i>	885

Parte IX
Lingua inglese (*online*)

Parte X
Informatica (*online*)

©NLD Concorsi