

Concorso

95 MAECI

**MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI E DELLA
COOPERAZIONE INTERNAZIONALE**

FUNZIONARI

60

**Funzionari
Amministrativi-contabili
e consolari (Cod. ACC)**

MANUALE di TEORIA e QUIZ
per **tutte le prove**

PREMESSA

È indetto un concorso pubblico, per titoli ed esami, per il reclutamento di un contingente complessivo di n. **95** unità di personale non dirigenziale, a tempo pieno e indeterminato, da inquadrare nei ruoli del **Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale**, nell'Area dei **funzionari**, di cui:

- n. **60 Amministrativo-contabili e consolari** (Cod. **ACC**);
- n. **20 Economici - commerciali e statistiche** (Cod. **EXPORT-STAT**);
- n. **15 Architetti/ingegneri** (Cod. **ARCH/ING**).

Il Manuale **95 MAECI. 60 Funzionari Amministrativo-contabili e consolari (Cod. ACC), Teoria e Quiz, NLD Concorsi, 2026** è stato appositamente ideato e realizzato quale strumento di preparazione per tutte le prove del concorso.

Il Manuale si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle seguenti materie:

- Diritto **amministrativo**;
- **Contabilità di Stato**;
- Diritto **consolare**;
- Elementi di **diritto privato** e di **diritto internazionale privato**;
- **Lingua inglese** (*online*);
- **Capacità logico-deduttiva e ragionamento critico verbale** (*online*);
- **Ordinamento del MAECI** (*online*);
- **Tecnologie informatiche** (*online*);
- **Quesiti situazionali** (*online*).

In modo assolutamente innovativo il Manuale segnala attraverso l'utilissimo strumento *Quiz Radar* per le materie giuridiche, **paragrafo per paragrafo**, le **norme** e gli **aspetti specifici** oggetto delle **prove assegnate** nei principali **concorsi pubblici** in tal modo richiamando l'attenzione sugli aspetti del programma in nessun modo trascurabili per una preparazione mirata ed efficace in vista della prova preselettiva.

Per consentire di affiancare allo studio teorico un'immediata verifica della capacità acquisita di risolvere i corrispondenti test, il Manuale propone **quiz di verifica** suddivisi per **ciascuna Parte** o per **singoli Capitoli** delle materie indicate. A completamento delle parti dedicate alle **materie** oggetto della **prova scritta** è, inoltre, inserita una **raccolta di quesiti a risposta aperta e sintetica** pensata per favorire il ripasso, l'autoverifica e l'allenamento alla redazione di risposte chiare, complete e concise.

Il Manuale permette, infine, l'accesso ad una **estensione online**, consultabile con apposita *password*, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame e per accedere al **Simulatore online**.

SOMMARIO

Parte I

Diritto amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....	3
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	3
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	4
3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	4
4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	5
5. Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione	6
5.1. La classificazione	7
6. I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	7
7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	8
7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio	8
7.2. La <i>prorogatio</i>	9
7.3. La classificazione degli organi.....	9
8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo	9
9. Competenza	10
9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento	10
10. Il difetto di competenza	11
11. Il funzionario di fatto	11
11.1. Regime di imputabilità degli atti	12
12. Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	12
12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica	13
12.2. I soggetti pubblici di matrice europea	13
12.2.1. Organismi di diritto pubblico	13
12.2.2. Imprese pubbliche	14
12.2.3. Soggetti <i>in house</i>	14
12.2.3.1. La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	15
13. I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	16
13.1. Premessa	16
13.2. La nozione di servizio pubblico	16
13.2.1. L'impostazione soggettiva	17
13.2.2. L'impostazione oggettiva e funzionale	17
13.2.3. La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	17
13.3. La nozione europea	18
13.4. I servizi pubblici locali.....	19
13.5. Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	19
13.5.1. I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	20
13.5.1.1. Continuità, parità di trattamento e universalità	21
13.5.2. Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	22
13.6. Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	23

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....	25
1. La struttura dell'Amministrazione statale.....	25
2. Il Governo	25
2.1. I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale	26
2.2. Comitati interministeriali.....	26
2.3. Le Agenzie e le aziende autonome	26
3. Gli organi ausiliari	26
3.1. Il Consiglio di Stato.....	27
3.2. La Corte dei conti	27
3.3. Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	27
3.4. Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	28
4. Le Autorità indipendenti.....	28
5. L'Amministrazione statale periferica	29
5.1. I Prefetti.....	29
5.1.1. La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	30
5.1.2. Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente	30
5.2. Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	30
5.3. Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari	31

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....



Capitolo 4

Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni	34
Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva.....	34
1. I caratteri del rapporto di impiego pubblico	34
1.1. La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.....	35
2. La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	36
2.1. Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	37
2.2. I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	37
2.3. Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	38
2.3.1. La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	39
2.3.2. I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	40
2.3.3. Il procedimento di formazione del contratto collettivo	40
2.3.4. I comparti e le aree dirigenziali.....	41
3. La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	42
4. L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	42
Sezione II - L'accesso al pubblico impiego	44
1. L'accesso al lavoro nelle P.A.....	44
1.1. Le deroghe alla regola del concorso.....	45
1.1.1. Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	45
1.2. Principi e regole del concorso	45

1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	46
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente “Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull’accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi”	47
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	48
1.4.1.	Concorsi misti.....	48
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	49
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	49
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	50
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	50
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	51
3.	L’inquadramento del pubblico dipendente.....	52
3.1.	Le mansioni	53
3.2.	Le progressioni	54
4.	La tutela.....	54
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	54
4.2.	La tutela risarcitoria	55
Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro		56
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....	56
1.1.	I diritti del dipendente.....	56
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	58
1.1.2.	Ferie e festività	58
1.1.3.	Permessi	58
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	59
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell’attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	60
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	62
1.2.1.	L’aggiornamento del Codice di comportamento	63
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	64
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	64
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo».....	65
1.2.5.	L’esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	66
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	67
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale	68
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i>	69
2.	La valutazione della <i>performance</i>	72
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	75
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	75
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	76
3.1.	Il potere direttivo.....	76
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	76
3.3.	Il potere disciplinare	76
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	76
4.	La sicurezza sul lavoro. L’obbligo di sicurezza del datore di lavoro.	77
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, “Attuazione dell’articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro”	77

4.2.	Le misure generali di tutela	77
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	78
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza	78
5.	La responsabilità del dipendente	79
5.1.	La responsabilità disciplinare	79
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	79
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	80
5.2.	Responsabilità civile	81
5.3.	Responsabilità erariale e contabile	81
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	81
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine	82
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77, lo scudo erariale e il nuovo assetto delineato dalla L. 07 gennaio 2026, n. 1	82
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	84
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	85
Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro		86
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione	86
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.l. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69	86
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia	87
1.2.1.	Aspettativa	87
1.2.2.	Distacco o comando	88
1.2.3.	Assenza per malattia	88
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	89
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	89
Sezione V - La dirigenza		 Approfondimento online
Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali.		 Approfondimento online
Sezione VII - La tutela		 Approfondimento online
 Capitolo 5		
Le fonti del diritto amministrativo		91
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri	91
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	91
3.	I regolamenti: fondamento e limiti	92
3.1.	Classificazione dei regolamenti	92
4.	Le ordinanze	93
5.	Gli statuti	94
6.	Testi unici	94
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	94
8.	Norme interne	95
8.1.	Le circolari	95
9.	La consuetudine	95
10.	La prassi amministrativa	95

Capitolo 6

Le situazioni giuridiche soggettive.....	96
---	-----------

Capitolo 7

I principi dell'azione amministrativa.....	97
1. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	97
2. Il principio di legalità.....	97
3. I principi di imparzialità e del giusto procedimento	98
4. Il principio di ragionevolezza	98
5. Il principio di buon andamento della P.A.	98
6. I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. Rinvio.....	99
7. I principi europei	100
7.1. Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	100
7.2. Il principio di proporzionalità	100
7.3. Il principio del giusto procedimento	101
7.4. Principio di precauzione	101
8. Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	101
8.1. La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	102
8.2. Lo sportello unico	102
8.3. Le conferenze di servizi. Le novità della L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR)	103
8.4. Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma	104
8.5. Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso. Le novità della L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR).....	105
8.6. Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive	106
8.6.1. L'accertamento di ufficio. Le novità della L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR)	107

Capitolo 8

Il procedimento amministrativo.....	108
1. Il procedimento amministrativo	108
2. Le fasi del procedimento amministrativo	109
2.1. La fase dell'iniziativa	109
2.2. La fase istruttoria	109
2.3. La fase decisoria	109
2.4. La fase integrativa dell'efficacia	110
3. I termini di conclusione del procedimento	110
3.1. Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi	111
3.2. I silenzi della P.A.	112
4. Il responsabile del procedimento.....	112
5. La partecipazione al procedimento amministrativo.....	113
6. La comunicazione di avvio del procedimento	113
6.1. Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	114
6.2. Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	114
7. Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	115
8. Il preavviso di rigetto	115
9. L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	116

Capitolo 9

La *privacy* e la protezione dei dati personali



Capitolo 10

Documentazione amministrativa



Capitolo 11

Informatizzazione



Capitolo 12

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi 120

1.	Premessa	120
2.	La legislazione in materia di anticorruzione	121
3.	L'ANAC e le sue funzioni	121
4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.....	123
4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	123
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC).....	124
4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) ...	124
4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012	125
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.....	125
6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni	126
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici.....	127
7.1.	Il Codice di comportamento generale.....	127
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni.....	128
8.	Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i>	128
8.1.	Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24	129
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	130
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	130
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012	131
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane.....	131

Capitolo 13

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.

Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato 132

1.	Il principio di pubblicità e trasparenza	132
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	133
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	133
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	133
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	133
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	134
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti.....	135
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	136
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97)	138
6.1.	I tre accessi.....	138
6.2.	L'accesso classico	139

6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	139
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	139
6.2.3.	Gli strumenti di tutela	140
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	140
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	141
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso	142
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	142
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina	144
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	145

Capitolo 14

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi	147
1. Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura	147
2. Nozione e struttura dell'atto amministrativo	147
3. Classificazione degli atti amministrativi.....	148
3.1. I pareri	149
4. Atti di alta amministrazione e atti politici	150
5. I provvedimenti amministrativi.....	150
5.1. I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	151
5.2. La motivazione del provvedimento amministrativo	152
6. La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	153
6.1. Provvedimenti ampliativi: la concessione	153
6.1.1. L'autorizzazione	153
6.1.2. Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	153
6.2. I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	154
6.3. Provvedimenti vincolati e discrezionali	154
6.3.1. I caratteri della discrezionalità.....	155
7. Validità ed efficacia.....	155
7.1. La nullità.....	156
7.1.1. Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	156
7.1.2. L'azione di nullità	156
7.2. L'annullabilità.....	157
7.2.1. Vizi di legittimità e vizi di merito	157
7.2.2. Il regime dell'atto annullabile.....	158
7.3. Le illegittimità che non comportano annullamento.....	158
8. I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	158
8.1. Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	159
8.2. Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	160
9. L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	161
10. L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	161
11. L'invalidità derivata.....	162

Capitolo 15

I controlli	
--------------------------	--



Capitolo 16

Beni pubblici	164
1. I beni pubblici: nozione e classificazioni	164
2. I beni demaniali	164
2.1. I beni del demanio necessario	164
2.2. I beni del demanio eventuale	165
2.3. Regime giuridico dei beni demaniali	165
2.4. La sdemanializzazione.....	165
3. Il federalismo fiscale	165
4. I beni patrimoniali indisponibili	166
4.1. Regime giuridico	166
5. I beni patrimoniali disponibili	166
5.1. Regime giuridico	167
6. I beni comuni	167
7. I diritti reali su beni altrui	167
7.1. Le servitù prediali pubbliche	167
7.2. I diritti di uso pubblico	168
8. La tutela dei beni pubblici.....	168

Capitolo 17

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali	169
1. La responsabilità: nozione generale.....	169
2. Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale.....	169
3. La natura della responsabilità della P.A.	170
3.1. Tesi della responsabilità extracontrattuale	170
3.2. Tesi della responsabilità contrattuale da "contatto sociale qualificato"	171
3.3. Tesi della responsabilità precontrattuale	171
3.4. Tesi della responsabilità sui generis.....	172
4. Gli elementi della responsabilità della P.A.	172
4.1. Elemento oggettivo.....	172
4.2. Nesso causale	172
4.3. Elemento soggettivo	173
5. La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi	173
6. Le tecniche risarcitorie.....	174
6.1. Autonomia dell'azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione del danno. Il risarcimento della <i>chance</i>	175
6.2. Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica.....	175
7. La responsabilità del pubblico dipendente. <i>Rinvio</i>	176

Capitolo 18

I contratti della P.A.	177
1. La capacità di diritto privato della P.A.	178
2. Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	178
3. I contratti atipici.....	179
4. Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	182
4.1. Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	182
4.1.1. La disciplina intertemporale	182
4.1.2. Il nuovo sistema delle fonti	183
4.1.3. Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023	184

4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	184
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione	185
4.1.6.	Il conflitto di interessi	186
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	187
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).	187
4.1.8.	Ambito applicativo	188
5.	I contratti pubblici: le species. Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).	189
5.1.	Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	190
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	191
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	193
6.2.	I (tre) macro-indici	194
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	195
6.3.	Disciplina del MEPA.....	196
7.	La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	199
7.1.	Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	201
7.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	202
7.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto.....	203
7.3.1.	(Segue). Cenni sul costo del personale.....	205
8.	Verifica della progettazione e validazione.	205
8.1.	Il raffronto con la disciplina previgente.	207
8.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica.	207
9.	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.	207
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica	211
10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici).....	211
10.2.	Il bando di gara	212
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	213
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	213
12.	I criteri di aggiudicazione	215
12.1.	Le offerte anomale.....	215
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	216
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	217
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	218
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa	219
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità della L. 11 marzo 2026, n. 34 (Legge annuale sulle piccole e medie imprese)	220
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	222

13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	223
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	224
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione	224
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	225
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	226
15.	L'esecuzione del contratto.....	227
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contrabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.	227
15.2.	Le garanzie	230
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	230
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e del D.l. 21 maggio 2025, n. 73, come conv. in L. 18 luglio 2025, n. 105 (c.d. Decreto Infrastrutture).....	231
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione	233
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	233
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	235
16.	La giurisdizione e la tutela	235
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	235
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	236
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	237
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	239
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto	239

Capitolo 19

La giustizia amministrativa	
-----------------------------------	--



Quiz Diritto amministrativo	242
Risposte corrette	260
Quesiti a risposta aperta e sintetica	261

Parte II Contabilità di Stato

Capitolo 1

Le fonti e i soggetti della contabilità di Stato.....	277
1. La nozione di contabilità pubblica	277
2. Le fonti della contabilità pubblica	277
2.1. Un quadro d'insieme	277
2.2. Le fonti costituzionali e l'art. 81 Cost.....	278
2.3. Le fonti primarie: dalla legge di contabilità generale alla L. n. 196 del 2009	278
2.4. La L. n. 243 del 2012, attuativa del principio dell'equilibrio di bilancio.....	279
2.5. Le fonti dell'ordinamento dell'Unione europea.....	279
2.6. Le fonti secondarie e l'armonizzazione contabile	279
3. Il Ministero dell'economia e delle finanze	279
4. Le Agenzie fiscali	281

5.	Il Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile (CIPESS)	282
6.	La Cassa depositi e prestiti (CDP)	283
7.	La Tesoreria dello Stato	284
8.	L'Ufficio parlamentare di bilancio	286
Quiz.....		288
Risposte corrette		288

Capitolo 2

I vincoli imposti dall'ordinamento dell'Unione Europea



Capitolo 3

Bilancio, gestione finanziaria ed economica. Profili generali del bilancio dello Stato..... 290

1.	Il bilancio dello Stato in generale: nozione e funzioni	290
1.1.	Nozione e caratteri strutturali del bilancio	290
1.2.	La funzione politica	290
1.3.	La funzione giuridica e autorizzatoria	291
1.4.	La funzione economica	291
1.5.	La funzione informativa e di trasparenza	291
1.6.	Il fondamento costituzionale e i principi presidiati	291
2.	Bilancio di previsione e bilancio (o conto) consuntivo	292
2.1.	La nozione generale di bilancio e i suoi elementi costitutivi	292
2.2.	L'anno finanziario: nozione e modelli comparati	292
2.3.	Il bilancio di previsione	292
2.4.	Il bilancio (o conto) consuntivo	292
2.5.	Le funzioni distinte: autorizzazione e controllo	293
3.	I criteri di redazione dei bilanci: competenza e cassa	293
3.1.	Premessa: la pluralità dei criteri di rilevazione	293
3.2.	Il criterio di cassa	293
3.3.	Il criterio di competenza economica	293
3.4.	Il criterio di competenza giuridica	294
3.5.	Il confronto tra i criteri e la scelta dell'ordinamento italiano	294
4.	Bilancio economico e bilancio finanziario	294
4.1.	Il bilancio economico	294
4.2.	Il bilancio finanziario	295
4.3.	Le ragioni della prevalenza del bilancio finanziario nelle pubbliche amministrazioni	295
5.	Bilancio a legislazione vigente e bilancio a politiche invariate	295
5.1.	Il bilancio a legislazione vigente	295
5.2.	Il bilancio a politiche invariate	295
5.3.	La scelta dell'ordinamento italiano e il principio di legalità finanziaria	296
6.	Autonomia contabile e autonomia finanziaria	296
6.1.	L'autonomia come presupposto della funzione di bilancio	296
6.2.	L'autonomia contabile	296
6.3.	L'autonomia finanziaria	296
6.4.	Il diverso ambito di diffusione delle due autonomie	297
7.	Gli indicatori economici: PIL e PNL	297
7.1.	Il ciclo economico come presupposto delle scelte di bilancio	297
7.2.	Il Prodotto interno lordo: nozione	297
7.3.	PIL nominale e PIL reale	297
7.4.	Il PIL e l'economia non osservata: il SEC 2010	298

7.5.	Il Prodotto nazionale lordo	298
7.6.	I limiti del PIL come indicatore di benessere: il BES	298
8.	I valori differenziali: deficit e debito pubblico	299
8.1.	Il deficit pubblico	299
8.2.	Il debito pubblico	299
8.3.	Debito pubblico e debito aggregato	299
8.4.	Il rilievo dei valori differenziali nell'ordinamento europeo	299
Quiz.....		301
Risposte corrette		302
 Capitolo 4		
Le politiche di bilancio.....		304
1.	L'intervento pubblico in economia attraverso il bilancio.....	304
2.	Le forme di intervento nell'economia del settore pubblico	304
2.1.	I servizi pubblici.....	304
2.2.	La gestione dei servizi pubblici	306
2.3.	Il governo dell'economia: le politiche fiscali	307
2.4.	La redistribuzione delle risorse	308
3.	I diversi modelli delle politiche di bilancio	309
Quiz.....		311
Risposte corrette		312
 Capitolo 5		
Il bilancio dello Stato nella Costituzione		313
1.	La riforma costituzionale del 2012.....	313
2.	Il principio dell'equilibrio di bilancio	314
3.	Il ricorso all'indebitamento.....	315
4.	L'obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa	316
5.	La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il rendiconto consuntivo.....	316
6.	L'esercizio provvisorio.....	317
Quiz.....		319
Risposte corrette		320
 Capitolo 6		
La legge di bilancio: struttura e principi		321
1.	La natura giuridica della legge di bilancio: legge formale o sostanziale.....	321
2.	La "nuova" legge di bilancio	322
3.	La prima sezione della legge di bilancio.....	323
4.	La seconda sezione della legge di bilancio	323
5.	I principi fondamentali del bilancio di previsione dello Stato	324
6.	La partizione del bilancio di previsione in "aggregati omogenei"	325
7.	La classificazione delle entrate	325
8.	La classificazione delle spese.....	326
9.	Il quadro generale riassuntivo e gli stati di previsione	327
10.	I risultati differenziali	328
11.	La classificazione delle voci del bilancio dello Stato sul piano temporale.....	329
Quiz.....		331
Risposte corrette		331
 Capitolo 7		
Il ciclo di bilancio: formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni.....		332

1.	Il “ciclo di bilancio”	332
2.	La formazione del bilancio di previsione.....	332
3.	La presentazione e l’approvazione della legge di bilancio	333
4.	Gli allegati al disegno di legge di bilancio.....	335
5.	L’adozione del “bilancio gestionale”	335
6.	Le variazioni al bilancio operate in via amministrativa	336
6.1.	Segue: la rimodulazione delle dotazioni finanziarie.....	336
6.2.	Segue: l’attribuzione delle risorse iscritte nei “fondi di riserva”	338
7.	La legge di assestamento del bilancio	339
8.	L’incidenza sul bilancio di previsione delle “leggi di spesa”	340
9.	I disegni di legge “collegati” alla legge di bilancio	342
10.	I documenti di programmazione economica e finanziaria previsti dalla legge di contabilità (l. n. 196 del 2009) e quelli della nuova governance economica europea del 2024.....	342
10.1	Quadro d’insieme.	343
10.2.	Il Piano strutturale di Bilancio di medio termine (PSB).....	343
10.3.	Segue: il Documento di economia e finanza (DEF).....	344
10.4.	Segue: la Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza (NaDEF) ...	346
Quiz.....		347
Risposte corrette		348
 Capitolo 8		
Il budget dello Stato		349
1.	L’introduzione del budget dello Stato: il D.lgs. n. 279 del 1997	349
1.1.	Collocazione sistematica e assenza di copertura costituzionale	349
1.2.	Il fondamento normativo: la delega della L. n. 94/1997 e il D.lgs. n. 279/1997	349
1.3.	Le funzioni del budget: informativa e di programmazione	350
1.4.	Il budget e la distinzione tra contabilità giuridica e contabilità economica	350
2.	Il contenuto e la portata del budget dello Stato	350
2.1.	Il passaggio dalla contabilità giuridica alla contabilità economica	350
2.2.	Il criterio della competenza economica	350
2.3.	L’ampiezza dell’oggetto: valori, costi e beni immateriali	350
2.4.	Il conto economico dello Stato.....	351
2.5.	L’allegazione allo stato di previsione della spesa (art. 21 L. n. 196/2009)	351
2.6.	Le componenti del budget secondo l’art. 10 del D.lgs. n. 279/1997: il piano dei conti.....	351
2.7.	(Segue). I centri di costo.....	351
2.8.	(Segue). I servizi	351
2.9.	La natura analitica della rilevazione e il risultato di gestione	352
3.	I disallineamenti tra budget dello Stato e documenti di bilancio	352
3.1.	Le ragioni sistematiche del disallineamento.....	352
3.2.	I disallineamenti temporali	352
3.3.	I disallineamenti strutturali	352
3.4.	I disallineamenti sistemici	353
3.5.	Il prospetto di riconciliazione.....	353
4.	La formazione del budget dello Stato	353
4.1.	Il procedimento di formazione.....	353
4.2.	Il budget presentato.....	353
4.3.	Il budget definito	354
4.4.	La funzione del budget nel ciclo del controllo di gestione	354
Quiz.....		355
Risposte corrette		356

Capitolo 9

Struttura del bilancio: classificazione delle entrate e delle spese. I fondi di bilancio e le leggi di spesa pluriennali e a carattere permanente. La gestione fuori bilancio e i residui.....

	357
1. La “procedimentalizzazione” delle operazioni di entrata e di spesa	357
2. Definizione delle entrate e delle spese dello Stato	358
3. Classificazione contabile delle entrate	358
4. La procedura delle entrate	359
4.1. Segue: la fase dell’accertamento	359
4.2. La fase della riscossione	360
4.3. Segue: la fase del versamento	360
5. La classificazione contabile delle spese	360
6. La procedura di spesa	361
6.1. La fase dell’impegno	361
6.2. Segue: la fase della liquidazione	363
6.3. Segue: la fase dell’ordinazione	363
6.4. Segue: la fase del pagamento	364
7. I residui	364
7.1. Segue: i residui attivi	365
7.2. Segue: i residui passivi	365
7.3. I residui impropri o di stanziamento	366
8. I fondi di bilancio	367
8.1. Nozione e funzioni	367
8.2. Il fondo di riserva per le spese obbligatorie	367
8.3. Il fondo di riserva per le spese impreviste	368
8.4. Il fondo di riserva per le autorizzazioni di cassa	368
8.5. I fondi speciali	368
8.6. Il fondo per la riassegnazione dei residui passivi perenti	368
8.7. Le modalità di prelevamento e assegnazione	368
9. Le leggi di spesa pluriennali e a carattere permanente	369
9.1. La distinzione dell’art. 30 della L. n. 196/2009	369
9.2. Le leggi di spesa pluriennali	369
9.3. Le leggi di spesa a carattere permanente	369
9.4. Il rilievo ai fini della copertura finanziaria	369
10. Le gestioni fuori bilancio	370
10.1. Nozione e principi violati	370
10.2. Il divieto generale e le deroghe consentite dalla legge	370
10.3. I presidi di garanzia	370
10.4. Le figure contigue: contabilità speciali di tesoreria e debiti fuori bilancio degli enti locali	371
11. Contabilità ordinarie e contabilità speciali	371
11.1. Le contabilità ordinarie	371
11.2. Le contabilità speciali: nozione e funzioni	371
11.3. Le cautele previste dall’ordinamento	371
Quiz	373
Risposte corrette	374

Capitolo 10

La gestione di tesoreria.....

1. Affidamento del servizio	375
2. Oggetto del servizio	376
3. Il conto del tesoriere	377

4.	Il controllo sull'operato del tesoriere: le verifiche ordinarie e straordinarie di cassa.....	377
5.	Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....	377
Quiz.....		378
Risposte corrette		378

Capitolo 11

Il rendiconto generale dello Stato. I rendiconti speciali: i conti amministrativi e i conti giudiziali

		379
1.	Natura e funzione del rendiconto generale	379
1.1.	Nozione e collocazione nel ciclo di bilancio	379
1.2.	Le funzioni del rendiconto	379
1.3.	Il fondamento costituzionale e l'approvazione parlamentare	380
1.4.	La natura di legge formale della legge di approvazione del rendiconto.....	380
2.	La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale	381
2.1.	La fase amministrativa: gli uffici centrali di bilancio e la Ragioneria generale dello Stato.....	381
2.2.	Il giudizio di parificazione della Corte dei conti.....	381
2.3.	La presentazione alle Camere e l'esame parlamentare.....	381
2.4.	La struttura per missioni e programmi e le note integrative	382
3.	Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio	382
3.1.	Il conto del bilancio.....	382
3.2.	I risultati differenziali del conto del bilancio.....	382
3.3.	Il conto generale del patrimonio	383
3.4.	I raccordi tra conto del bilancio e conto del patrimonio	383
4.	I conti consolidati di cassa.....	383
4.1.	Nozione e articolazione per sottosettori	383
4.2.	Il fabbisogno	384
4.3.	Gli obblighi di pubblicazione e le relazioni alle Camere	384
5.	I rendiconti speciali: i conti amministrativi e i conti giudiziali	384
5.1.	Cosa sono i rendiconti speciali	384
5.2.	I conti amministrativi.....	384
5.3.	I conti giudiziali e gli agenti contabili	385
5.4.	I conti degli agenti consegnatari di materiale.....	385
5.5.	I conti dei tesoriери	385
Quiz.....		387
Risposte corrette		388

Capitolo 12

Il conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche

		390
1.	Il conto economico consolidato: nozione e funzione	390
1.1.	Nozione e sottosettori	390
1.2.	La formazione del conto: l'ISTAT e il SEC 2010	390
1.3.	Le caratteristiche fondamentali.....	391
1.4.	La funzione nel quadro europeo: l'indebitamento netto	391
2.	L'area di consolidamento.....	391
2.1.	Nozione e l'elenco ISTAT.....	391
2.2.	Il criterio economico del SEC: le unità istituzionali «non market»	391
2.3.	Il test «market/non market» e il criterio del prezzo economicamente significativo	392
2.4.	L'applicazione ai soggetti in forma privatistica: corrispettivi e contributi.....	392
2.5.	La tutela giurisdizionale avverso l'inclusione nell'elenco	392

3.	Il processo di consolidamento dei bilanci pubblici	392
3.1.	Il principio dell' <i>accrual</i> e il confronto con la competenza giuridica e con la cassa.....	392
3.2.	I criteri di registrazione delle spese	393
3.3.	I criteri di registrazione delle entrate	393
3.4.	L'elisione delle operazioni infragruppo	394
4.	Gli aggregati e i risultati differenziali del conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche	394
4.1.	Gli aggregati	394
4.2.	I risultati differenziali	394
4.3.	Il rilievo europeo dei saldi	395
5.	Il rapporto tra conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche e conto di cassa del settore pubblico	395
5.1.	Il fabbisogno del settore pubblico	395
5.2.	Le cause di divergenza tra indebitamento netto e fabbisogno	395
5.3.	Il raccordo tra i saldi e il debito pubblico	396
Quiz.....		397
Risposte corrette		399

Capitolo 13

Gli strumenti di programmazione delle Regioni		400
1.	Gli strumenti della programmazione regionale	400
1.1.	Il principio della programmazione nel sistema armonizzato.....	400
1.2.	L'elenco degli strumenti e il ciclo della programmazione.....	400
1.3.	Il documento di economia e finanza regionale («DEFR»).....	401
1.3.1.	Natura e funzione.....	401
1.3.2.	Il contenuto: le due sezioni	401
1.3.3.	Termini e raccordo con la programmazione nazionale.....	401
1.4.	La nota di aggiornamento del DEFR.....	402
1.5.	La legge di stabilità regionale.....	402
1.5.1.	Natura e funzione.....	402
1.5.2.	Il contenuto tipico	402
1.5.3.	I limiti di contenuto, la copertura e la sessione di bilancio	402
1.6.	Il bilancio di previsione finanziario	403
1.6.1.	Natura, durata e funzioni.....	403
1.6.2.	La formazione e l'approvazione; l'esercizio provvisorio	403
1.6.3.	Il documento tecnico di accompagnamento e il bilancio finanziario gestionale	403
1.6.4.	Gli allegati e il piano degli indicatori	404
1.6.5.	Gli equilibri di bilancio	404
1.6.6.	La classificazione delle entrate e delle spese	404
1.6.7.	La gestione delle entrate: accertamento, riscossione e versamento	405
1.6.8.	La gestione delle spese: impegno, liquidazione, ordinazione e pagamento	405
1.7.	La legge di assestamento del bilancio	406
1.8.	Le variazioni del bilancio di previsione	406
1.8.1.	Le variazioni legislative	406
1.8.2.	Le variazioni in via amministrativa	406
1.9.	Il rendiconto generale	407
1.9.1.	Struttura e allegati	407
1.9.2.	Il conto del bilancio e il risultato di amministrazione	407
1.9.3.	Il conto economico e lo stato patrimoniale	407
1.9.4.	Approvazione, parificazione, pubblicità e rendiconto consolidato	408
2.	L'ordinamento contabile delle regioni a statuto speciale e delle province	

autonome	408
2.1. Il concorso agli obiettivi di finanza pubblica	408
2.2. L'adeguamento all'armonizzazione: l'art. 79 del D.lgs. n. 118/2011	408
Quiz.....	409
Risposte corrette	409

Capitolo 14

La gestione finanziaria e contabile degli enti pubblici territoriali	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 15

L'armonizzazione contabile e i principi contabili	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 16

Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale	412
1. I documenti di programmazione finanziaria e contabile	412
2. Il documento unico di programmazione ("DUP")	412
2.1. Il DUP semplificato per i Comuni fino a 5000 abitanti	414
2.2. Il DUP semplificato per i Comuni fino a 2000 abitanti	414
3. Il piano esecutivo di gestione ("PEG")	414
3.1. Struttura e contenuto	415
4. Il bilancio di previsione finanziario	415
4.1. Gli allegati obbligatori al bilancio di previsione	416
5. La gestione del bilancio	417
5.1. Le fasi dell'entrata: l'accertamento, la riscossione, il versamento	417
5.2. Le fasi della spesa: l'impegno, la liquidazione, l'ordinazione, il pagamento	417
5.3. I sistemi di tracciabilità dei flussi finanziari: transazione elementare, piano dei conti integrato e SIOPE	419
5.3.1. Transazione elementare e piano dei conti	419
5.3.2. Dal SIOPE al SIOPE+	419
6. Il rendiconto della gestione	420
6.1. Il conto del bilancio	421
6.1.1. Il quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria ed il prospetto di verifica degli equilibri	422
6.1.2. Residui attivi e passivi	424
6.1.2.1. Il riaccertamento ordinario dei residui	424
6.1.3. Il risultato di amministrazione	425
6.1.4. Il disavanzo di amministrazione	427
6.1.5. I prospetti di sintesi: stato patrimoniale e conto economico	428
6.1.6. Gli allegati al rendiconto	434
6.1.7. La relazione sulla gestione	435
7. Il bilancio consolidato	437
8. Il regolamento di contabilità	437
Quiz.....	438
Risposte corrette	438

Capitolo 17

Il risanamento finanziario degli Enti Locali	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 18

Il debito pubblico	 Approfondimento online
---------------------------------	---

Capitolo 19

Gli enti pubblici non territoriali: l'ordinamento contabile degli enti di erogazione..... 441

1.	Le fonti normative di riferimento	441
2.	Il D.P.R. n. 97 del 2003.....	441
3.	Pianificazione, programmazione e budget	441
4.	I documenti previsionali	442
5.	La classificazione delle entrate e delle spese	442
6.	Assestamento, variazioni e storni di bilancio	442
7.	Il rendiconto generale	442
8.	I bilanci in forma abbreviata	442
9.	La classificazione delle entrate e delle spese	443
10.	Le scritture contabili	443

Quiz..... 444

Risposte corrette 444

Capitolo 20

I controlli 445

1.	Nozione di controllo amministrativo	445
1.1.	Definizione e caratteri della funzione di controllo	445
1.2.	Il fondamento costituzionale del sistema dei controlli.....	446
1.3.	L'evoluzione del sistema: dal controllo di legittimità sugli atti al controllo sui risultati.....	446
2.	Le diverse tipologie di controlli amministrativi	446
2.1.	La classificazione in base all'oggetto.....	447
2.2.	La classificazione in base al soggetto controllante.....	447
2.3.	La classificazione in base al momento e all'esito del controllo	447
2.4.	Il controllo sulla gestione e il principio di buon andamento	447
3.	I controlli sugli atti	448
3.1.	Controllo di legittimità e controllo di merito.....	448
3.2.	Il momento della verifica: controlli preventivi (antecedenti e susseguenti) e successivi.....	448
3.3.	Controlli esterni e controlli interni sugli atti	448
3.4.	Il visto	448
3.5.	L'approvazione	449
3.6.	L'autorizzazione in funzione di controllo	449
3.7.	L'omologazione	449
3.8.	L'annullamento d'ufficio in sede di controllo	449
3.9.	Gli esiti del controllo sugli atti.....	449
4.	I controlli sugli atti degli enti pubblici	450
4.1.	Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL	450
4.2.	Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL.....	451
4.3.	L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali	451
5.	I controlli sugli organi.....	451
7.	I controlli sugli organi degli enti locali.....	452
7.1.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL	452
7.2.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose	453
7.3.	Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario	455
8.	Il controllo di gestione.....	455
8.1.	Il controllo interno di gestione	455
8.2.	Il controllo interno di gestione negli enti locali.....	456
8.3.	Il Collegio dei revisori dei conti.....	457
8.4.	Il controllo esterno sulla gestione.....	457

8.5.	Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti	457
8.6.	I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali.....	458
Quiz.....		460
Risposte corrette		461

Capitolo 21

Giurisdizione della Corte dei Conti.....		462
1.	La funzione giurisdizionale contabile	462
1.1.	Il fondamento costituzionale: l'art. 103, comma 2, Cost.	462
1.2.	L' <i>interpositio legislatoris</i> e i confini della giurisdizione.....	463
1.3.	Il rapporto di servizio e l'estensione ai soggetti privati.....	463
1.4.	L'articolazione degli organi giudicanti	463
2.	Il Pubblico ministero contabile	464
2.1.	Organizzazione e funzioni.....	464
2.2.	La notizia di danno e l'obbligo di denuncia.....	464
2.3.	L'attività istruttoria e le garanzie del presunto responsabile	464
3.	Il Codice di giustizia contabile	464
3.1.	Genesi e struttura	464
3.2.	I principi generali del processo contabile	464
4.	I giudizi di conto	465
4.1.	Natura e caratteri	465
4.2.	Lo svolgimento del giudizio	465
4.3.	Il giudizio per resa di conto.....	465
4.4.	L'estinzione del giudizio	465
5.	I giudizi di responsabilità amministrativa o erariale	465
5.1.	Oggetto e presupposti	465
5.2.	La fase preprocessuale: l'invito a dedurre.....	466
5.3.	L'atto di citazione e il giudizio di primo grado	466
5.4.	La prescrizione dell'azione erariale	466
5.5.	Le azioni a tutela del credito erariale: il sequestro conservativo	466
6.	Le regole sulla responsabilità per danno erariale.....	466
6.1.	L'elemento soggettivo: dolo e colpa grave	467
6.2.	Il carattere personale e parziario della responsabilità.....	467
6.3.	L'intrasmissibilità agli eredi.....	467
6.4.	L'insindacabilità nel merito delle scelte discrezionali	467
6.5.	Il potere riduttivo e la <i>compensatio lucri cum damno</i>	467
6.6.	Le tendenze evolutive: lo «scudo erariale» e la sentenza n. 132 del 2024 della Corte costituzionale.....	467
7.	Le altre tipologie di giudizio.....	468
7.1.	I giudizi pensionistici.....	468
7.2.	I giudizi a istanza di parte.....	468
7.3.	I giudizi dinanzi alle Sezioni riunite in speciale composizione	468
7.4.	I giudizi sanzionatori	468
8.	I riti speciali	468
8.1.	Il rito abbreviato	468
8.2.	Il rito monitorio	469
8.3.	Il rito relativo a fattispecie di responsabilità sanzionatoria.....	469
9.	Il sistema delle impugnazioni.....	469
9.1.	L'appello.....	469
9.2.	La revocazione e l'opposizione di terzo	469
9.3.	Il ricorso per cassazione per motivi inerenti alla giurisdizione	469
10.	L'esecuzione delle decisioni di condanna	470

10.1.	Il titolo esecutivo e i soggetti del recupero	470
10.2.	Le modalità della riscossione	470
10.3.	La vigilanza del Pubblico ministero contabile	470
Quiz.....		471
Risposte corrette		471

Capitolo 22

La responsabilità nel pubblico impiego. La responsabilità a contenuto patrimoniale e il danno erariale. La responsabilità amministrativa, contabile, civile. La responsabilità penale e disciplinare. <i>Rinvio.</i>	472
---	------------

Capitolo 23

I contratti nella P.A.: gli appalti pubblici e il codice dei contratti. <i>Rinvio.</i>.....	473
--	------------

Quesiti a risposta aperta e sintetica	474
--	------------

Parte III

Diritto consolare

Capitolo 1

Il diritto consolare e le sue fonti	485
1. Il diritto consolare: definizione.....	485
2. Il rapporto tra diritto consolare e il diritto internazionale.....	485
3. Missione diplomatica	486
4. Missione consolare	486
5. Le fonti del diritto diplomatico e consolare.....	487
5.1. Il ruolo della consuetudine.....	487
5.2. Le convenzioni consolari.....	487
5.3. Gli accordi multilaterali in materia consolare.....	488
5.4. La giurisprudenza internazionale.....	488
5.5. Le norme interne in materia consolare. Il quadro normativo italiano.....	488

Capitolo 2

Definizione dell'ufficio consolare.....	489
1. La sede, la circoscrizione, i locali e gli emblemi dell'Ufficio consolare	489
2. Le funzioni degli uffici consolari.....	490
3. L'autorizzazione all'esercizio delle funzioni. <i>Rinvio.</i>	491
4. Il regime delle immunità consolari.....	491
4.1. L'inviolabilità dell'Ufficio e dei locali consolari.....	491
4.2. L'inviolabilità degli archivi consolari.....	492
4.3. L'asilo consolare.....	492
4.4. L'esenzione fiscale dei locali consolari.....	492
5. La libertà di comunicazione e l'inviolabilità della corrispondenza dell'Ufficio.....	493
6. La fase patologica delle relazioni diplomatiche: la rottura delle relazioni consolari e la chiusura dell'Ufficio	493

Capitolo 3

La suddivisione degli uffici consolari e le prerogative consolari	495
1. Classi e sezioni dell'Ufficio consolare. Categorie del personale.....	495
2. Lo <i>status</i> diplomatico e consolare: le prerogative.....	496
2.1. L'inviolabilità personale dei funzionari consolari.....	496

2.2.	Le esenzioni per i funzionari consolari.....	497
2.3.	L'immunità dalla giurisdizione.....	497
2.3.1.	I limiti all'applicazione dell'immunità giurisdizionale.....	498
2.4.	L'immunità fiscale.....	498
2.4.1.	I limiti all'immunità fiscale.....	498
2.5.	Il rispetto delle leggi e dei regolamenti dello Stato di residenza.....	499
3.	Il trattamento dei Consoli da parte degli Stati terzi.....	499
4.	Il trattamento degli impiegati consolari.....	499
4.1.	Gli impiegati subalterni.....	500
4.2.	Gli impiegati privati.....	500
5.	Il trattamento dei familiari del personale consolare.....	500

Capitolo 4

La Convenzione di Vienna del 1963, le relazioni consolari e il personale consolare 501

1.	La Convenzione di Vienna sulle relazioni consolari del 24 aprile 1963.....	501
1.1.	Le relazioni consolari e le funzioni dell'Ufficio consolare.....	502
1.2.	Vicende particolari nelle relazioni consolari: l'estinzione e la secessione.....	502
2.	Il personale consolare: il Console.....	503
2.1.	La definizione e le funzioni del Console.....	503
2.2.	La procedura di nomina: le lettere patenti.....	503
2.3.	L'autorizzazione all'esercizio delle funzioni consolari: l' <i>exequatur</i>	504
2.4.	La valigia consolare.....	505
2.5.	Le esenzioni e ulteriori prerogative consolari.....	505
2.6.	La fine della missione consolare.....	506
3.	I funzionari consolari.....	506
3.1.	La procedura di nomina e l' <i>exequatur</i>	507
3.2.	Le esenzioni e le prerogative dei funzionari consolari.....	507
4.	Gli impiegati consolari.....	507
5.	Il Console onorario. Funzioni, procedura di assenso e autorizzazione ministeriale.....	508
5.1.	I requisiti per la nomina e la disciplina italiana.....	509
5.2.	Le funzioni dei Consoli onorari in Italia.....	510
5.3.	L' <i>exequatur</i> e l'incarico.....	511
5.4.	Le prerogative dei funzionari consolari onorari.....	511
6.	Il D.P.R. n. 18/1967, art. 45.....	512
7.	Il d.lgs. n. 71/2011.....	513
7.1.	L'assistenza consolare. <i>Rinvio</i>	513
7.2.	Le modifiche introdotte dal d.lgs. 234/2017.....	514

Capitolo 5

Le funzioni consolari 519

1.	Le funzioni dell'Ufficio consolare.....	519
2.	I criteri di classificazione delle funzioni consolari.....	521
3.	Le conseguenze del conflitto armato sulle funzioni consolari.....	522
4.	Le funzioni volte a favorire le relazioni amichevoli tra Stato inviante e Stato di residenza.....	522
5.	La protezione consolare.....	523
5.1.	L'assistenza consolare.....	524
5.2.	Interventi a favore dei cittadini in stato di indigenza.....	525
5.3.	Il rimpatrio.....	525
5.3.1.	(segue) su navi e aeromobili militari nazionali.....	526
5.3.2.	(segue) in circostanze eccezionali.....	526

5.3.3.	(segue) delle salme di connazionali deceduti all'estero	526
5.4.	L'assistenza sanitaria: trasferimento del malato e tutela della salute	526
5.5.	La protezione consolare e la protezione dei rifugiati.....	527
6.	Le funzioni diplomatiche esercitate dagli uffici consolari.....	527
6.1.	Le funzioni di natura certificativa e amministrativa. Il rilascio della carta d'identità e del passaporto ai connazionali. L'apposizione del visto per l'ingresso degli stranieri. Le novità della L. 19 gennaio 2026, n. 11.....	528
6.2.	Le tipologie di visto, la loro durata e il loro termine.....	530
6.3.	La disciplina dell'ingresso degli stranieri in Italia e la Carta blu UE. Le novità del D.L. 28 marzo 2025, n. 36 (Decreto Cittadinanza).....	532
6.4.	Tutela dei cittadini europei Non Rappresentati (art. 71-bis D.Lgs. 71/2011).....	533
7.	Le funzioni certificative.....	534
7.1.	Le funzioni in materia di stato civile. Le novità della L. 19 gennaio 2026, n. 11 (Revisione dei servizi per i cittadini e le imprese all'estero)	534
7.1.1.	Dichiarazioni di nascita e morte	534
7.1.2.	Matrimoni e unioni civili all'estero	534
7.1.3.	Cambiamento di nome e cognome all'estero.....	535
7.2.	Le funzioni inerenti all'attività notarile.....	535
7.3.	Le funzioni inerenti alla volontaria giurisdizione.....	536
7.4.	Le funzioni in materia giurisdizionale	536
7.5.	Le funzioni in materia di navigazione marittima e aerea	537
8.	L'attività di promozione commerciale.....	538
9.	Le funzioni in materia elettorale	538
9.1.	AIRE e censimento degli italiani all'estero: rinvio.....	539
9.1.1.	Lo Schedario Consolare	539
9.1.2.	Il Comitato anagrafico elettorale	540
9.1.	Circoscrizione Estero	540
9.2.	Elezioni del Parlamento Europeo	541
9.3.	Comitati degli italiani residenti all'estero	541
9.4.	Il Consiglio Generale degli italiani all'estero	542
10.	Le funzioni in materia scolastica	543
10.1.	Istituzioni scolastiche italiane all'estero: tipologie e riconoscimento della parità scolastica	543
10.1.1.	Il personale scolastico	544
10.1.2.	Autonomia delle istituzioni scolastiche all'estero	544

Capitolo 6

Acquisizione e status di cittadinanza italiana ed europea	546
1. La nozione di cittadinanza e i criteri di acquisizione	546
1.1. L'acquisizione della cittadinanza per nascita.	546
1.2. L'acquisizione della cittadinanza per estensione.....	547
1.3. L'acquisizione della cittadinanza per beneficio di legge.....	547
1.4. L'acquisizione della cittadinanza per naturalizzazione.....	547
1.5. I requisiti richiesti dalla legge.	548
1.6. La condizione dell'apolide e del rifugiato.....	548
1.7. Le novità del D.L. 28 marzo 2025, n. 36, conv. in L. 23 maggio 2025, n. 74 (cd. "Decreto cittadinanza")	549
2. Le vicende successive all'acquisto della cittadinanza.....	550
2.1. La perdita e il riacquisto della cittadinanza.....	550
2.2. La revoca della cittadinanza.	550
2.3. La preclusione dell'acquisto della cittadinanza italiana.....	550
3. La cittadinanza europea.....	551

4.	L'anagrafe degli italiani residenti all'estero (AIRE). Gli interventi della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025) e della L. 19 gennaio 2026, n. 11 (Revisione dei servizi per i cittadini e le imprese all'estero).	552
----	---	-----

Capitolo 7

Cenni sull'assistenza e la tutela consolare di cittadini dell'Unione Europea da parte di consolati di paesi UE diversi da quello di residenza		554
1.	Assistenza e tutela consolare dei cittadini non rappresentati	554
1.1.	Le origini e sviluppo dell'istituto.	555
1.2.	La direttiva (UE) 2015/637 e l'art. 8 CVRC.	557
2.	I documenti di viaggio provvisori	559
3.	Le iniziative di cooperazione consolare: i piani di emergenza congiunti e la formazione "Affari consolari" del Consiglio	560
4.	La sentenza n. 157/2021 della Corte costituzionale sull'accesso del cittadino extra UE al gratuito patrocinio senza certificazione consolare	560

Quiz Diritto consolare	562
Risposte corrette	564

Quesiti a risposta aperta e sintetica	565
--	------------

Parte IV

Elementi di diritto privato

Capitolo 1

L'ordinamento giuridico		575
1.	Le norme e l'ordinamento giuridico	575
2.	Il diritto privato e il diritto pubblico	575
3.	Le fonti del diritto	576
3.1.	Le fonti di produzione in generale	576
3.2.	La Costituzione e le leggi costituzionali	576
3.3.	Le fonti del diritto dell'Unione Europea e le altre fonti internazionali	577
3.4.	Le leggi ordinarie	577
3.5.	I regolamenti	577
3.6.	Gli usi	578
3.6.1.	Usi normativi, usi negoziali e usi interpretativi.	578
4.	I rapporti tra fonti.	578

Capitolo 2

L'attività giuridica	
-----------------------------------	--



Capitolo 3

I soggetti di diritto: persone e tutela dei diritti		580
1.	Introduzione	580
2.	Le persone fisiche	580
2.1.	La capacità giuridica delle persone fisiche	580
2.2.	(segue) morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta.	581
2.3.	La capacità di agire e la minore età	582
2.4.	Gli istituti che incidono sulla capacità di agire dei maggiorenni	583

2.5.	L'incapacità naturale	584
2.6.	I luoghi della persona fisica: domicilio, residenza e dimora	584
2.7.	La "degiurisdizionalizzazione" delle forme di tutela degli incapaci: la "riforma Cartabia" e il ruolo del Notaio.	584
3.	Gli enti giuridici.....	584
3.1.	La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale	585
3.2.	Gli enti senza scopo di lucro tipizzati nel Libro I del codice civile: le associazioni...585	
3.3.	(segue) le associazioni di fatto	586
3.4.	(segue) le fondazioni	586
3.5.	(segue) i comitati	586
4.	I diritti della personalità	587
4.1.	Il diritto alla vita e all'integrità psico-fisica.....	587
4.2.	Il diritto al nome.....	587
4.3.	Il diritto all'immagine.....	587
4.4.	Il diritto alla riservatezza.....	588

Capitolo 4

I beni, la proprietà e i diritti reali	589
1.	I beni.....
1.1.	Classificazioni dei beni: beni materiali e beni immateriali.....
1.2.	(segue) beni mobili e beni immobili.....
1.3.	(segue) beni generici e beni specifici
1.4.	(segue) beni fungibili e beni infungibili.....
1.5.	(segue) cose semplici e cose composte
1.6.	Le universalità di mobili.....
1.7.	Le pertinenze.....
1.8.	I frutti
1.9.	Le diverse categorie di beni pubblici
2.	I diritti reali
2.1.	Classificazioni dei diritti reali
2.2.	Le caratteristiche essenziali dei diritti reali.....
2.3.	Il principio di tipicità e il numerus clausus dei diritti reali
3.	Le obbligazioni propter rem e gli oneri reali.....
4.	Il diritto di proprietà
4.1.	Caratteri essenziali del diritto di proprietà.....
4.2.	Le caratteristiche essenziali della proprietà fondiaria
5.	I limiti legali al diritto di proprietà
5.1.	I limiti di diritto pubblico
5.2.	I limiti di diritto privato
5.3.	Le immissioni.....
5.4.	Il divieto di atti emulativi
6.	I modi di acquisto della proprietà.....
6.1.	I modi di acquisto della proprietà a titolo derivativo
6.2.	I modi di acquisto della proprietà a titolo originario
6.3.	(segue) l'occupazione
6.4.	(segue) l'invenzione.....
6.5.	(segue) l'accessione.....
6.6.	(segue) le accessioni di immobile ad immobile: l'alluvione e l'avulsione
6.7.	(segue) la formazione di isole e unioni di terra e di un alveo abbandonato.....
6.8.	(segue) la specificazione
6.9.	(segue) l'unione e la commistione.....

7.	L'estinzione della proprietà.....	600
8.	Le azioni a tutela della proprietà.....	601
8.1.	L'azione di rivendicazione.....	601
8.2.	L'azione negatoria.....	602
8.3.	L'azione di regolamento dei confini.....	602
8.4.	L'azione di apposizione dei termini	602
9.	I diritti reali di godimento	602
9.1.	La superficie	603
9.2.	L'enfiteusi.....	603
9.3.	L'usufrutto.....	604
9.4.	I diritti di uso e abitazione	607
9.5.	Le servitù prediali	607
10.	La comunione.....	609
10.1.	La disciplina della comunione	610
11.	Il condominio	611
11.1.	L'organizzazione del condominio	612
11.2.	(segue) l'assemblea dei condomini.....	613
11.3.	L'amministratore di condominio.....	613
11.4.	Il super-condominio e il condominio minimo	614
12.	La multiproprietà.....	614

Capitolo 5

Le obbligazioni.....	616
1. La nozione di obbligazione	616
2. Le fonti delle obbligazioni	616
2.1. Il contatto sociale qualificato	617
3. Gli elementi costitutivi delle obbligazioni	617
3.1. I soggetti.....	617
3.2. La prestazione	618
4. La buona fede oggettiva	618
4.1. L'abuso del diritto	619
5. I vincoli non giuridici	619
6. Le obbligazioni naturali	620
7. Le prestazioni contrarie al buon costume	620
8. Le obbligazioni soggettivamente complesse	620
8.1. Le obbligazioni solidali	621
8.2. Le obbligazioni parziarie	623
8.3. Obbligazioni divisibili e indivisibili	623
9. Le obbligazioni oggettivamente complesse (e le obbligazioni semplici)	623
9.1. Le obbligazioni alternative	623
9.2. Le obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa)	624
9.3. Le obbligazioni cumulative	625
10. I vari tipi di obbligazioni.....	625
10.1. Classificazione in base al contenuto della prestazione: obbligazioni di dare, di fare e di non fare.....	625
10.2. Obbligazioni di mezzi e obbligazioni di risultato	625
10.3. Le obbligazioni pecuniarie.....	626
10.4. (segue) le obbligazioni degli interessi e l'anatocismo	626
11. Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato attivo	627
11.1. La cessione del credito	627
11.2. La surrogazione	629

11.3.	La delegazione attiva.....	630
12.	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato passivo	630
12.1.	La delegazione passiva	631
12.2.	L'espromissione	632
12.3.	L'accollo	632
13.	L'adempimento	633
13.1.	I requisiti soggettivi dell'adempimento.....	633
13.2.	(segue) la legittimazione ad adempiere	634
13.3.	(segue) la legittimazione a ricevere.....	634
13.4.	I requisiti oggettivi dell'adempimento.....	635
13.5.	(segue) il luogo dell'adempimento.	635
13.6.	Il tempo dell'adempimento (art. 1183 c.c.).....	636
13.7.	La diligenza nell'adempimento.....	636
13.8.	La datio in solutum.....	637
13.9.	Il pagamento traslativo	637
13.10.	L'imputazione del pagamento e la quietanza	637
13.11.	La cooperazione del creditore all'adempimento e la c.d. mora credendi	638
14.	I modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento	639
14.1.	La novazione	640
14.2.	La remissione del debito.....	640
14.3.	La compensazione.....	641
14.4.	La confusione	642
14.5.	L'impossibilità sopravvenuta della prestazione.....	643
15.	L'inadempimento	643
16.	La costituzione in mora del debitore	644
17.	La responsabilità contrattuale o da inadempimento	645
17.1.	L'estensione dell'area della responsabilità contrattuale	646
17.2.	Le azioni avverso l'inadempimento e il riparto dell'onere della prova	646
17.3.	Il risarcimento del danno e la chance	647
17.4.	La quantificazione del danno risarcibile e la compensatio lucris cum damno.....	648
17.5.	La quantificazione del danno risarcibile nelle obbligazioni pecuniarie	648
17.6.	Limiti alla risarcibilità del danno da inadempimento	649
17.7.	Le clausole di esclusione e di limitazione della responsabilità	649
17.8.	La responsabilità per fatto degli ausiliari.....	649

Capitolo 6

La responsabilità patrimoniale



Capitolo 7

Le garanzie del credito.....



Capitolo 8

Figure particolari di fonti delle obbligazioni..... 653

1.	La gestione di affari altrui.....	653
1.1.	Requisiti della gestione di affari altrui.....	653
1.2.	Gli obblighi del gestore	653
1.3.	Gli obblighi dell'interessato.....	654
2.	Il pagamento dell'indebito.....	654
2.1.	Casi di esclusione della ripetizione dell'indebito	654
3.	L'azione generale di arricchimento senza causa.....	654

Capitolo 9

I principi generali della disciplina contrattuale 655

1. Le nozioni di contratto e di negozio giuridico 655
2. L'autonomia contrattuale 655
3. La classificazione dei contratti 656

Capitolo 10

Gli elementi essenziali e gli elementi accidentali del contratto 659

1. Gli elementi essenziali del contratto 659
2. L'accordo tra le parti (e la definizione di parte di un contratto) 659
3. La causa 660
- 3.1. La patologia causale 660
- 3.2. (segue) il contratto in frode alla legge 661
- 3.3. I motivi e la presupposizione 661
- 3.4. Contratti misti, contratti complessi e collegamento negoziale 662
- 3.5. L'astrazione causale 663
4. L'oggetto del contratto 663
5. La forma del contratto 664
6. Gli elementi accidentali del contratto 665
- 6.1. La condizione 666
- 6.2. (segue) tipologie di condizioni 666
- 6.3. (segue) disciplina della condizione 667
- 6.4. Il termine 668
- 6.5. L'onere o *modus* 668

Capitolo 11

La formazione del contratto 669

1. La regola generale della conclusione del contratto mediante scambio di proposta e accettazione 669
- 1.1. La disciplina degli atti recettizi 670
2. La conclusione del contratto mediante inizio di esecuzione 670
3. Il contratto con obbligazioni a carico del solo proponente 670
4. L'offerta al pubblico 671
5. I rapporti contrattuali di fatto 672
6. La revoca della proposta e dell'accettazione 672
- 6.1. La proposta irrevocabile 673
7. I contratti conclusi per adesione 673
8. Le trattative negoziali e il momento della conclusione del contratto 674
- 8.1. La responsabilità precontrattuale 674
9. I negozi preparatori in generale 675
10. L'opzione 676
11. La prelazione 676
12. Il contratto preliminare 677
- 12.1. La forma del contratto preliminare 677
- 12.2. Natura del contratto preliminare 678
- 12.3. (segue) l'inadempimento del contratto preliminare 678
- 12.4. La trascrizione del contratto preliminare 679
- 12.5. (segue) il contratto preliminare ad effetti anticipati 679
13. Il contratto normativo 679
14. L'inserzione automatica di clausole e le clausole d'uso 680

Capitolo 12

L'interpretazione e l'integrazione del contratto



Capitolo 13

L'efficacia del contratto..... 682

1.	Gli effetti del contratto	682
2.	La vincolatività del contratto tra le parti	682
3.	Il principio consensualistico.....	683
4.	Gli effetti del contratto nei confronti dei terzi	683
4.1.	La promessa del fatto del terzo.....	684
4.2.	Il divieto convenzionale di alienazione	684
4.3.	Il contratto a favore di terzi	685
5.	La rappresentanza	685
5.1.	Fonti della rappresentanza	686
5.2.	Oggetto della rappresentanza.....	686
5.3.	La procura	686
5.4.	Capacità, vizi del consenso e stati soggettivi	688
5.5.	Gli abusi del potere di rappresentanza volontaria	688
5.6.	(segue) il contratto concluso in conflitto di interessi.....	688
5.7.	(segue) il contratto concluso con sé stesso	688
5.8.	(segue) la rappresentanza senza potere	689
5.9.	La rappresentanza apparente	689
6.	Il contratto per persona da nominare.....	690
7.	La cessione del contratto.....	690
7.1.	Rapporti derivanti dalla cessione.....	691
8.	La clausola penale	692
9.	La caparra confirmatoria.....	692
10.	La caparra penitenziale.....	693

Capitolo 14

L'invalidità del contratto 694

1.	Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto.....	694
2.	La nullità.....	695
2.1.	La nullità virtuale	695
2.2.	La nullità strutturale	695
2.3.	La nullità testuale	696
2.4.	La disciplina della nullità	696
2.5.	La nullità parziale e la nullità del contratto plurilaterale	697
3.	L'annullabilità.....	697
3.1.	I vizi della volontà: l'incapacità legale e l'incapacità naturale.....	697
3.2.	I vizi del consenso.....	698
3.3.	(segue) l'errore	698
3.4.	(segue) il dolo.....	699
3.5.	(segue) la violenza.....	699
3.6.	Disciplina dell'annullabilità.....	700
4.	La rescissione.....	701
4.1.	Lo stato di pericolo	701
4.2.	Lo stato di bisogno	701
4.3.	La disciplina della rescissione.....	702
5.	La simulazione.....	702

5.1.	Effetti della simulazione nei confronti delle parti.....	703
5.2.	Effetti della simulazione nei confronti dei terzi	703
5.3.	Rapporti con i creditori.....	703

Capitolo 15

Lo scioglimento del contratto	704
1. Premessa: le ipotesi di scioglimento del contratto	704
2. Il mutuo dissenso	704
3. Il recesso unilaterale.....	705
4. La risoluzione del contratto per inadempimento	706
4.1. La risoluzione di diritto del contratto	707
4.2. L'eccezione di inadempimento, il mutamento delle condizioni patrimoniali dei contraenti e la clausola limitativa della proponibilità di eccezioni	709
5. La risoluzione del contratto per impossibilità sopravvenuta	709
6. La risoluzione per eccessiva onerosità sopravvenuta	711

Capitolo 16

Singoli contratti	 Approfondimento online
--------------------------------	---

Capitolo 17

La responsabilità extracontrattuale	 Approfondimento online
--	--

Capitolo 18

Famiglia e successioni	 Approfondimento online
-------------------------------------	---

Capitolo 19

L'impresa e l'imprenditore	715
1. La nozione generale di impresa e imprenditore	715
1.1. L'attività produttiva	715
1.2. L'attività economica.....	715
1.3. La professionalità.....	716
1.4. L'organizzazione e la linea di confine tra l'imprenditore ed il lavoratore autonomo	716
2. L'inizio e la fine dell'impresa.....	716
2.1. L'acquisto della qualità di imprenditore	717
2.2. (segue) i requisiti di capacità necessari ai fini dell'acquisto della qualità d'imprenditore.....	717
2.3. La perdita della qualità di imprenditore	718
3. I tipi di imprenditore.....	718
4. La distinzione basata sull'oggetto dell'attività: l'imprenditore agricolo e l'imprenditore commerciale.....	718
4.1. L'imprenditore agricolo: le attività agricole essenziali e per connessione.	719
4.2. L'imprenditore commerciale	720
5. La distinzione basata sulla dimensione dell'attività esercitata: il piccolo imprenditore e l'imprenditore medio-grande	720
5.1. Il piccolo imprenditore tra codice civile e legge fallimentare: l'impatto delle recenti riforme.....	721
5.2. Le figure tipizzate dall'art. 2083 c.c. e, in particolare, l'impresa artigiana	721

6.	La distinzione basata sulla natura del soggetto che esercita l'attività d'impresa	722
7.	L'impresa familiare	723
8.	L'impresa sociale	724

Capitolo 20

Lo «Statuto dell'imprenditore commerciale»



Capitolo 21

L'azienda	726
1. L'azienda	726
2. Il trasferimento d'azienda	727
2.1. Le "forme" del negozio di trasferimento d'azienda	727
2.2. Gli effetti del trasferimento d'azienda: il divieto di concorrenza dell'alienante	727
2.3. (segue) la successione nei contratti aziendali	728
2.4. (segue) la successione nei crediti e nei debiti aziendali	728

Capitolo 22

La disciplina dei segni distintivi dell'impresa e della proprietà intellettuale



Capitolo 23

Profili generali delle società	730
1. Il contratto di società	730
1.1. I conferimenti	730
1.2. Lo scopo-mezzo: l'esercizio in comune di un'attività economica	731
1.3. Lo scopo fine: la divisione degli utili	731
2. Il capitale sociale e il patrimonio sociale	731
2.1. Il patrimonio sociale	731
2.2. Il capitale sociale nominale	731
3. Classificazione delle società	732
3.1. Lo scopo perseguito: il c.d. scopo fine	732
3.2. La natura dell'attività svolta	732
3.3. La personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale perfetta	732
3.4. Il regime di responsabilità per le obbligazioni sociali	733

Quiz | Elementi di diritto privato

Risposte corrette

Parte V

Elementi di diritto internazionale privato

Capitolo 1

Parte generale

Sezione I - Nozione di diritto internazionale privato	749
1. Nozione di diritto internazionale privato	749
1.1. Inquadramento sistematico.	749
1.2. Proposte definitorie.	749
2. Classificazioni interne	750
2.1. Il diritto internazionale privato "statale".	750

2.2.	Il diritto internazionale privato “convenzionale”	751
2.3.	Il diritto internazionale privato “comunitario”	751
3.	Distinzione rispetto a figure affini	752
3.1.	Rispetto al diritto internazionale pubblico	752
3.2.	Rispetto al diritto interno in materia internazionale	752
4.	La funzione delle norme di diritto internazionale privato	753
4.1.	La tesi della funzione unilaterale estroversa	753
4.2.	La tesi della funzione unilaterale introversa	753
4.3.	La tesi della funzione bilaterale	754
Sezione II - Evoluzione storica del D.I.P.		755
1.	Le origini: dal <i>ius gentium</i> in epoca romana al <i>ius commune</i> in epoca medievale ..	755
1.1.	Lo <i>ius gentium</i> in epoca romana	755
1.2.	Lo <i>ius commune</i> in epoca medievale	755
2.	L’elaborazione dottrinale del XX secolo: Story, Savigny, Mancini	755
2.1.	La posizione di Story	755
2.2.	La posizione di Savigny	756
2.3.	La posizione di Mancini	756
3.	Il sistema italiano ante legge 218/1995	756
4.	Il sistema italiano post legge 218/1995	757
Sezione III - Fonti del diritto internazionale privato		758
1.	Il sistema delle fonti del d.i.p.	758
2.	La dimensione nazionale	758
2.1.	La legge	758
2.2.	La consuetudine	759
3.	La dimensione sovranazionale	760
3.1.	Le convenzioni internazionali	760
3.2.	Il diritto comunitario	761
4.	La lex mercatoria	763
4.1.	Nozione	763
4.2.	Ambito di operatività	763
4.3.	Natura giuridica	764
4.4.	Rapporti con il d.i.p. vigente	764
Sezione IV - Funzionamento del diritto internazionale privato		766
1.	La regolamentazione dei rapporti con elementi di estraneità	766
1.1.	La soluzione dell’assoluta irrilevanza	767
1.2.	La soluzione dell’assoluta rilevanza	767
1.3.	La soluzione della rilevanza “speciale”	767
1.4.	Corollari applicativi della soluzione della rilevanza speciale	768
2.	Il fenomeno del rinvio (o richiamo)	768
2.1.	La natura del rinvio operato dalle norme di d.i.p.	769
2.1.1.	La tesi del rinvio formale	769
2.1.2.	La tesi del rinvio materiale	769
2.1.3.	La tesi del rinvio di produzione	770
2.1.4.	Osservazioni conclusive	770
2.2.	La portata del fenomeno del “rinvio” nel d.i.p.	770
2.2.1.	La concezione unilaterale	771
2.2.2.	La concezione bilaterale	771
2.3.	Il funzionamento del meccanismo del rinvio: problemi applicativi	771
2.3.1.	L’operatività o meno del principio <i>iura novit curia</i> rispetto al diritto straniero	771
2.3.2.	La disciplina applicabile in caso di mancata individuazione della norma straniera	772
2.3.3.	La disciplina applicabile in caso di ordinamenti plurilegislativi	773

2.3.4.	L'ammissibilità del fenomeno del c.d. adattamento.	774
2.3.5.	I criteri di interpretazione ed applicazione del diritto straniero.	774
2.3.6.	L'ammissibilità del ricorso per cassazione per errata applicazione del diritto straniero.	775
2.4.	Le ipotesi "speciali" di rinvio: il rinvio oltre e il rinvio indietro.	775
2.4.1.	Le nozioni.	775
2.4.2.	Il dibattito sull'ammissibilità.	776
2.4.3.	La posizione del legislatore italiano.	776
2.4.4.	I casi di esclusione dell'operatività.	777
Sezione V - Struttura delle norme di diritto internazionale privato.		778
1.	Gli elementi strutturali delle norme di d.i.p.	778
1.1.	La descrizione dei fatti da disciplinare.	778
1.2.	L'indicazione delle circostanze che conferiscono carattere transnazionale ai fatti considerati.	778
2.	Il problema delle qualificazioni.	779
2.1.	I termini del problema.	779
2.2.	Le soluzioni prospettate.	779
2.2.1.	La teoria della <i>lex fori</i>	780
2.2.2.	La teoria della <i>lex causae</i>	780
2.2.3.	La teoria comparatistica.	781
2.2.4.	La teoria della doppia qualificazione.	781
2.3.	Il problema delle qualificazioni nel d.i.p. convenzionale.	782
2.4.	Il problema delle qualificazioni nel d.i.p. comunitario.	782
3.	I criteri di collegamento.	782
3.1.	La nozione di criteri di collegamento.	782
3.2.	La distinzione rispetto agli elementi di estraneità.	783
3.3.	Le classificazioni dei criteri di collegamento.	783
3.3.1.	La dicotomia criteri giuridici/di fatto.	783
3.3.2.	La dicotomia criteri oggettivi/soggettivi.	784
3.3.3.	La dicotomia criteri fissi/variabili.	784
3.4.	I problemi applicativi.	784
3.4.1.	Il concorso tra criteri.	784
3.4.2.	Il criterio della cittadinanza.	785
Sezione VI - Limiti all'operatività del diritto internazionale privato.		786
1.	Premessa.	786
2.	Le norme di applicazione necessaria.	786
2.1.	La nozione di norme di applicazione necessaria.	786
2.2.	L'individuazione delle norme di applicazione necessaria.	787
2.3.	La casistica in materia di norme di applicazione necessaria.	788
2.3.1.	L'art. 36 bis, l. 218/1995: i dubbi interpretativi posti dalla novella in tema di filiazione (d.lgs. n. 154/2013).	789
2.4.	Norme di applicazione necessaria e diritto comunitario.	790
2.5.	Norme di applicazione necessaria e norme di diritto internazionale privato "materiale o uniforme".	790
3.	L'ordine pubblico internazionale.	791
3.1.	La nozione di ordine pubblico internazionale.	791
3.2.	La distinzione rispetto all'ordine pubblico interno.	791
3.3.	Le caratteristiche dell'ordine pubblico internazionale.	792
3.4.	Il funzionamento del limite dell'ordine pubblico internazionale.	793
3.4.1.	Il dibattito inerente il <i>modus operandi</i> dell'ordine pubblico internazionale.	793
3.4.2.	La disciplina normativa in materia di ordine pubblico internazionale.	794

3.4.3.	Il limite dell'ordine pubblico internazionale nella delibazione di atti e sentenze straniere.	795
4.	La condizione di reciprocità.	796
4.1.	La nozione di condizione di reciprocità.	796
4.2.	La casistica in materia di condizione di reciprocità.	796
5.	La costituzionalità della norma straniera richiamata.	797
5.1.	I termini della problematica.	797
5.2.	Il problema della costituzionalità alla luce dell'ordinamento di destinazione.	798
5.3.	Il problema della costituzionalità alla luce dell'ordinamento di provenienza.	798
5.4.	Il diverso problema della costituzionalità delle norme di d.i.p.	798

Capitolo 2

Parte speciale

Sezione I - Capacità e diritti delle persone fisiche	800
1. La pregressa normativa in materia di "stato delle persone".	800
2. La disciplina della cittadinanza.	800
2.1. L'acquisto della cittadinanza.	800
2.2. La perdita della cittadinanza.	801
3. La capacità giuridica delle persone fisiche.	802
4. La disciplina della commorienza e della scomparsa, assenza e morte presunta.	802
5. La capacità di agire delle persone fisiche.	803
5.1. La protezione dei minori (rinvio).	803
5.2. La protezione dei maggiori d'età (rinvio).	804
6. I diritti della personalità.	804
Sezione II - Le persone giuridiche	805
1. Lo stato e la capacità delle persone giuridiche.	805
1.1. La situazione anteriforma.	805
1.2. La situazione post-riforma.	805
2. Le società e le procedure di insolvenza.	806
2.1. La disciplina applicabile.	806
2.2. Le vicende della società.	806
2.3. Le procedure di insolvenza: la disciplina ante regolamento CE n. 1346/2000.	807
2.4. Le procedure di insolvenza: la disciplina post regolamento CE n. 1346/2000.	807
2.5. Le procedure di insolvenza: l'avvento del nuovo regolamento n. 848/2015 e delle modifiche introdotte dal regolamento n. 2260/2021	808
Sezione III - I rapporti di famiglia	809
Premessa.	809
1. La disciplina del matrimonio.	809
1.1. La promessa di matrimonio.	809
1.2. Le condizioni per contrarre matrimonio.	810
1.2.1. Segue: il problema dell'operatività delle norme straniere che consentono il matrimonio tra persone del medesimo sesso.	811
1.2.2. Segue: l'incidenza sul problema della legge n. 76/2016 (c.d. legge Cirinnà).	812
1.3. La forma del matrimonio.	812
1.4. Il matrimonio concordatario.	813
1.5. La trascrizione del matrimonio estero.	814
1.5.1. Segue: ordine pubblico e trascrivibilità dei matrimoni poligamici, tra infrasedicenni e "non consensuali", celebrati all'estero.	815
1.5.2. Segue: ordine pubblico e trascrizione dei matrimoni celebrati all'estero tra persone dello stesso sesso.	815
1.6. La giurisdizione in materia di nullità e annullamento del matrimonio.	816

2.	I rapporti tra i coniugi.	816
2.1.	I rapporti personali.	816
2.2.	I rapporti patrimoniali.	817
2.3.	La disciplina comunitaria in materia di rapporti patrimoniali tra coniugi.	817
3.	Separazione personale e scioglimento del matrimonio.	818
3.1.	La separazione.	818
3.2.	Il divorzio.	819
3.3.	La disciplina comunitaria in materia di separazione e divorzio.	819
3.4.	Il riconoscimento delle sentenze straniere di divorzio.	820
4.	La filiazione.	821
4.1.	La disciplina originaria.	821
4.2.	La disciplina attuale: le innovazioni introdotte a seguito della c.d. riforma della filiazione (l. 219/2012 - d.lgs. 154/2013).	821
4.3.	La trascrizione degli atti stranieri in materia di filiazione: i problemi in punto di figlia nati da coppie omosessuali e a mezzo di tecniche di c.d. fecondazione medicalmente assistita.	823
4.3.1.	La trascrivibilità in Italia degli atti stranieri attestanti la filiazione nei confronti di coppie omosessuali.	823
4.3.2.	La trascrivibilità in Italia dell'atto di nascita del figlio nato a mezzo di tecniche di c.d. fecondazione medicalmente assistita.	823
4.3.2.1.	La trascrivibilità in Italia dell'atto di nascita del figlio nato da una coppia omosessuale a mezzo di fecondazione eterologa.	823
4.3.2.2.	La trascrivibilità in Italia dell'atto di nascita del figlio nato da una coppia omosessuale a mezzo di maternità surrogata.	825
5.	Le obbligazioni alimentari nella famiglia.	826
6.	La famiglia di fatto.	827
7.	Le unioni civili.	828
7.1.	La disciplina dell'istituto.	828
7.2.	La disciplina dettata in ambito internazionalprivatistico.	828
7.3.	La disciplina comunitaria delle unioni registrate: cenni.	830
Sezione IV - L'adozione		831
1.	L'adozione.	831
2.	L'adozione internazionale.	832
2.1.	La disciplina anteriforma.	832
2.2.	La disciplina di cui alla l. 218/1995.	833
3.	L'adozione in casi particolari e la <i>stepchild adoption</i>	833
3.1.	La disciplina di cui alla l. 184/1983.	833
3.2.	I rapporti con la c.d. <i>stepchild adoption</i>	834
Sezione V - Protezione degli incapaci		
Sezione VI - Successioni		837
1.	La successione per causa di morte.	837
1.1.	I principi generali.	837
1.2.	La derogabilità del criterio della legge nazionale del <i>de cuius</i>	837
2.	La successione testamentaria.	838
2.1.	La capacità di testare.	838
2.2.	La forma del testamento.	839
2.3.	Il c.d. testamento internazionale.	839
2.4.	La disciplina applicabile ai patti successori.	839
3.	Successione dello Stato.	840
4.	Giurisdizione in materia successoria.	840



5.	La disciplina di cui al regolamento n. 650/2012.	841
5.1.	Ambito di applicazione.	841
5.2.	Contenuto.	841
5.2.1.	Legge applicabile.	841
5.2.2.	Giurisdizione.	842
5.2.3.	Riconoscimento ed esecuzione degli atti successori.	842
5.3.	Il certificato successorio europeo.	843
5.4.	I rapporti con la 218/1995 e le convenzioni internazionali.	843
Sezione VII - I diritti reali		844
1.	Il possesso e i diritti reali.	844
1.1.	Il criterio di collegamento prescelto.	844
1.2.	L'ambito di operatività della <i>lex rei sitae</i> .	844
2.	I diritti reali su beni in transito.	845
3.	L'usucapione beni mobili.	845
4.	I diritti su beni immateriali.	845
4.1.	La situazione anteriforma.	845
4.2.	La situazione post-riforma.	846
5.	La forma degli atti che incidono su diritti reali.	846
6.	La pubblicità degli atti relativi ai diritti reali.	846
Sezione VIII - Donazioni		848
1.	Donazioni.	848
1.1.	Il criterio di collegamento prescelto.	848
1.2.	La disciplina della capacità d'agire.	848
1.3.	La disciplina della forma.	848
1.4.	I problemi di coordinamento con la Convenzione di Roma del 1980.	848
Sezione IX - Le obbligazioni contrattuali		849
1.	Le obbligazioni contrattuali.	849
1.1.	La portata della Convenzione di Roma del 1980.	849
1.2.	I criteri di collegamento adottati dalla Convenzione.	850
1.3.	La disciplina convenzionale in materia di forma e validità. Il problema della capacità d'agire.	851
1.4.	L'intervento del legislatore comunitario: il Regolamento CE 593/2008.	851
2.	La disciplina di alcune peculiari figure contrattuali.	853
2.1.	La vendita internazionale.	853
2.2.	Il trasporto internazionale.	853
2.3.	Il rapporto di lavoro internazionale.	854
3.	Il fenomeno dell'e-commerce.	855
3.1.	Il luogo di conclusione del contratto.	855
3.2.	Il diritto applicabile.	856
4.	La disciplina del <i>trust</i> .	856
4.1.	La Convenzione dell'Aja del 1° luglio 1985.	857
4.2.	Il problema dell'ammissibilità di trusts interni.	857

Sezione X - Le obbligazioni non contrattuali



Capitolo 3

Parte processuale



Quiz | Diritto internazionale privato **860**

Risposte corrette **862**

Parte VI
Lingua inglese (*online*)

Parte VII
Capacità logico-deduttiva e ragionamento critico verbale (*online*)

Parte VIII
Ordinamento del MAECI (*online*)

Parte IX
Tecnologie informatiche (*online*)

Parte X
Quesiti situazionali (*online*)