

 concorsi.
superiori

ASMEL 2026

MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ**
MATERIE COMUNI PER TUTTI I PROFILI

EDIZIONI
NLD
CONCORSI

PREMESSA

È indetto un maxi avviso **ASMEL 2026** per la selezione pubblica, per la formazione e l'aggiornamento degli elenchi di idonei per l'assunzione a tempo indeterminato e determinato di diversi profili.

La procedura concorsuale si affida ad una unica prova scritta.

Il Manuale **Concorso ASMEL 2026. Materie comuni per tutti i profili, Teoria e Quiz, NLD Concorsi**, è stato ideato e realizzato per la preparazione alla prova scritta.

In modo assolutamente innovativo il Manuale segnala, con l'utilissimo strumento **QUIZ RADAR**, *paragrafo per paragrafo*, le **norme** e gli **aspetti specifici** oggetto dei principali concorsi pubblici in tal modo richiamando l'attenzione sugli aspetti del programma in nessun modo trascurabili per una preparazione mirata e davvero efficace in vista della prova.

Il Volume si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle materie comuni a tutti i profili:

- Nozioni di Diritto **pubblico**;
- Diritto degli **Enti locali**;
- Disciplina dei **contratti pubblici**;
- Disciplina del **pubblico impiego**;
- **Trasparenza, accesso e anticorruzione**;
- Nozioni di tutela della **privacy**;
- Nozioni di diritto dell'**Unione europea**;
- Nozioni di **contabilità pubblica**;
- Nozioni di diritto **penale e reati contro la P.A.**;
- **Lingua inglese** (*online*);
- **Informatica** (*online*).

Il Manuale consente, inoltre, l'accesso ad un **esclusivo servizio digitale**. Utilizzando apposita **password** indicata nell'ultima pagina, si accede ad una **Aula virtuale** con:

- avanzato **Simulatore online** con **4 opzioni di esercitazione** (capitolo, materia, personalizzabile, modalità bando), **analisi di errori e suggerimenti mirati per lo studio, gamification**,
- **mappe concettuali** per il ripasso;
- **informazioni e suggerimenti** utili (calendario della prova, comunicazioni ufficiali, modelli di prove somministrate in precedenti concorsi);
- **aggiornamenti**.

SOMMARIO

Parte I

Diritto pubblico

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	6
4.1.1. Il popolo	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	7
4.1.1.2. Cittadinanza italiana	7
4.1.2. Il territorio	8
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	8
5. Forme di Stato e forme di Governo	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	9
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	9
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	9
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	10
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	10
5.3. Il modello italiano	11

Capitolo 2

Le fonti del diritto	12
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione	12
1.1. Fonti atto e fonti fatto	12
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie	12
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie	13
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche	13
2.1.1. L'analogia	14
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie	14
2.2.1. Il criterio cronologico	14
2.2.2. Il criterio gerarchico	14
2.2.3. Il criterio di specialità	15
2.2.4. Il criterio della competenza	15
3. Le fonti del diritto in Italia	15
4. La Costituzione	15
4.1. La struttura	16
4.2. Le caratteristiche della Costituzione italiana	16
5. Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali	17

5.1.	I limiti alla revisione costituzionale	17
6.	Le leggi ordinarie	18
6.1.	Il procedimento di formazione.....	18
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata	18
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	19
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	20
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	21
7.1.	Il decreto legislativo.....	21
7.2.	Il decreto-legge	22
7.2.1.	Necessità e urgenza	22
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza	23
7.2.3.	La conversione in legge	23
8.	Il <i>referendum</i> popolare.....	24
8.1.	Il referendum abrogativo.....	24
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	24
9.	I regolamenti parlamentari.....	25
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	26
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	27
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	27
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	28
12.	Le fonti regionali.....	29
13.	Le fonti secondarie	30
14.	Le fonti-fatto.....	30

Capitolo 3

I principi costituzionali	31
1. I principi fondamentali	31
2. Il principio democratico.....	31
2.1. Democrazia e rappresentanza	32
2.2. Il diritto di voto.....	32
2.2.1. Il suffragio universale.....	32
2.2.2. I caratteri del voto	32
2.3. Democrazia e partiti politici	33
3. Il principio di uguaglianza	33
3.1. Il divieto di discriminazioni.....	34
3.1.1. Sesso.....	34
3.1.2. Razza	34
3.1.3. Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	34
3.1.4. Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità	35
3.1.5. Opinioni politiche	35
3.1.6. Condizioni personali e sociali	35
4. Il principio lavorista.....	35
5. Unità, autonomia e decentramento	36
5.1. La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	36
5.2. Il principio di sussidiarietà.....	36
6. Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	37
6.1. La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	37
6.2. L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	37
6.3. Lo sport nella Costituzione	38
7. L'Italia e le relazioni internazionali	38

7.1.	Il ripudio della guerra	39
8.	La condizione giuridica dello straniero	39
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	40
8.2.	L'extradizione	40

Capitolo 4

I diritti e i doveri costituzionali	41
1. I diritti inviolabili.....	41
1.1. Garanzie dei diritti inviolabili.....	41
1.1.1. I meccanismi di protezione sovranazionale.....	42
1.1.2. La tutela prevista dalla Cedu.....	42
1.2. Bilanciamento dei diritti fondamentali	42
2. Classificazione dei diritti costituzionali	43
2.1. Diritti individuali e collettivi	43
2.2. Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	43
2.3. Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	44
2.4. Scheda di sintesi.....	44
3. Libertà personale	45
3.1. Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	45
4. La libertà di domicilio	45
5. Libertà di circolazione e soggiorno	46
5.1. Libertà di espatrio.....	46
5.2. Libertà di emigrazione.....	47
5.3. Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	47
6. Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	47
6.1. Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	47
6.2. Libertà della stampa	48
6.2.1. Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	48
7. La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	48
8. La libertà di riunione.....	49
8.1. I limiti	49
8.2. Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	49
9. La libertà di associazione.....	50
9.1. Limiti: associazioni segrete e paramilitari	50
10. La libertà di costituire una famiglia	51
10.1. La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	52
11. La libertà religiosa.....	52
12. Il diritto alla salute	52
12.1. Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	53
12.1.1. Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	53
12.1.2. Il testamento biologico	53
13. Il diritto all'istruzione	54
13.1. Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	54
13.2. Libertà della scuola: le scuole private	54
14. I limiti ai diritti economici.....	55
14.1. I diritti dei lavoratori	55
14.1.1. Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	55
15. I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	57
15.1. Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	57
16. La disciplina costituzionale della proprietà.....	57
16.1. L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	57
17. I doveri costituzionali.....	58

17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	58
17.2.	Doveri di solidarietà politica	58
17.3.	La riserva di legge	58
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare	59
17.5.	Il dovere tributario.....	59
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	59

Capitolo 5

L'ordinamento della Repubblica.....



Capitolo 6

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri..... 61

1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	61
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	62
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	62
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	63
5.	Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione	64
5.1.	La classificazione	65
6.	I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	66
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	67
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio	67
7.2.	La <i>prorogatio</i>	68
7.3.	La classificazione degli organi.....	68
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo	68
9.	Competenza	69
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento	69
10.	Il difetto di competenza	70
11.	Il funzionario di fatto	71
11.1.	Regime di imputabilità degli atti	71
12.	Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	72
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica	72
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea.....	73
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico	73
12.2.2.	Imprese pubbliche	73
12.2.3.	Soggetti <i>in house</i>	74
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	75
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	76
13.1.	Premessa	76
13.2.	La nozione di servizio pubblico.....	76
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	77
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	77
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	77
13.3.	La nozione europea	78
13.4.	I servizi pubblici locali.....	79
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	80
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	81
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	82

13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	82
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	84

Capitolo 7

L'Amministrazione statale.....



Capitolo 8

L'Amministrazione territoriale..... 87

1.	Autonomia e decentramento.....	87
2.	Le Regioni.....	87
2.1.	L'autonomia statutaria.....	88
2.2.	L'autonomia legislativa.....	89
2.3.	L'autonomia regolamentare.....	90
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	90
2.5.	L'autonomia finanziaria	91
2.6.	L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	92
2.6.1.	Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	92
2.6.2.	L'art. 116, comma 3, Cost.....	93
2.6.3.	I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.	94
2.6.4.	L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	94
2.6.5.	Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	96
2.6.6.	Modifica e revoca dell'intesa.....	97
2.6.7.	Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	97
2.6.8.	Monitoraggio.....	98
2.6.9.	Disposizioni finanziarie e finali.....	99
2.6.10.	Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192	99
2.7.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	100
3.	Il Comune, la Provincia e le Città Metropolitane. <i>Rinvio</i>	101
4.	I controlli.....	101
4.1.	I controlli sulle Regioni	101
4.2.	I controlli sugli enti locali.....	102
5.	Le conferenze permanenti.....	102
6.1.	La Conferenza Stato-Regioni	103
6.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali	103
6.3.	La Conferenza unificata	103
7.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato	103
7.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	104

Capitolo 9

Le fonti del diritto amministrativo 105

1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	105
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	105
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	106
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	107
4.	Le ordinanze.....	108
5.	Gli statuti	108
6.	Testi unici.....	108

7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	109
8.	Norme interne	109
8.1.	Le circolari	109
9.	La consuetudine.....	110
10.	La prassi amministrativa	110

Capitolo 10

Le situazioni giuridiche soggettive.....



Capitolo 11

I principi dell'azione amministrativa.....	112
1. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	112
2. Il principio di legalità.....	112
3. I principi di imparzialità e del giusto procedimento	113
4. Il principio di ragionevolezza	113
5. Il principio di buon andamento della P.A.	114
6. I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i>	114
7. I principi europei	115
7.1. Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	115
7.2. Il principio di proporzionalità	116
7.3. Il principio del giusto procedimento	116
7.4. Principio di precauzione	116
8. Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	117
8.1. La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	118
8.2. Lo sportello unico	118
8.3. Le conferenze di servizi. Le novità della L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR)	119
8.4. Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma	120
8.5. Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso. Le novità della L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR).....	121
8.6. Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive	122
8.6.1. L'accertamento di ufficio. Le novità della L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR)	123

Capitolo 12

Il procedimento amministrativo.....	125
1. Il procedimento amministrativo	125
2. Le fasi del procedimento amministrativo	126
2.1. La fase dell'iniziativa	126
2.2. La fase istruttoria	126
2.3. La fase decisoria	126
2.4. La fase integrativa dell'efficacia	127
3. I termini di conclusione del procedimento	127
3.1. Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi	128
3.2. I silenzi della P.A.	129
4. Il responsabile del procedimento.....	130
5. La partecipazione al procedimento amministrativo.....	131

6.	La comunicazione di avvio del procedimento	131
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	132
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento	132
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	133
8.	Il preavviso di rigetto	133
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo	134

Capitolo 13

Documentazione amministrativa	 Approfondimento online
--	---

Capitolo 14

Informatizzazione	 Approfondimento online
--------------------------------	---

Capitolo 15

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi	137
1. Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura	137
2. Nozione e struttura dell'atto amministrativo	137
3. Classificazione degli atti amministrativi	138
3.1. I pareri	139
4. Atti di alta amministrazione e atti politici	140
5. I provvedimenti amministrativi	141
5.1. I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	141
5.2. La motivazione del provvedimento amministrativo	143
6. La classificazione dei provvedimenti amministrativi	143
6.1. Provvedimenti ampliativi: la concessione	143
6.1.1. L'autorizzazione	144
6.1.2. Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa	144
6.2. I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	144
6.3. Provvedimenti vincolati e discrezionali	145
6.3.1. I caratteri della discrezionalità	145
7. Validità ed efficacia	146
7.1. La nullità	147
7.1.1. Nullità strutturale ed elementi essenziali	147
7.1.2. L'azione di nullità	148
7.2. L'annullabilità	148
7.2.1. Vizi di legittimità e vizi di merito	148
7.2.2. Il regime dell'atto annullabile	149
7.3. Le illegittimità che non comportano annullamento	149
8. I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	150
8.1. Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio	151
8.2. Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	152
9. L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo	152
10. L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	153
11. L'invalidità derivata	153

Capitolo 16

I controlli	 Approfondimento online
--------------------------	---

Capitolo 17

Beni pubblici ed espropriazione	
--	--



Capitolo 18

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali	
--	--



Capitolo 19

La giustizia amministrativa	
--	--



Quiz Diritto pubblico	159
--------------------------------------	------------

Risposte corrette	178
--------------------------------	------------

Parte II

Disciplina dei contratti pubblici

Capitolo 1

I contratti della P.A.	181
------------------------------------	------------

1.	La capacità di diritto privato della P.A.	181
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	182
3.	I contratti atipici	183
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	186
4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	186
4.1.1.	La disciplina intertemporale	187
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti	187
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023	188
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	189
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione	190
4.1.6.	Il conflitto di interessi	191
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	191
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).	192
4.1.8.	Ambito applicativo	193
5.	I contratti pubblici: le species. Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).	194
5.1.	Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	195
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti	197
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	199
6.2.	I (tre) macro-indici	200
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	201
6.3.	Disciplina del MEPA	202
7.	La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	205

7.1.	Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	208
7.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	209
7.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto.....	210
7.3.1.	(Segue). Cenni sul costo del personale.....	212
8.	Verifica della progettazione e validazione.....	213
8.1.	Il raffronto con la disciplina previgente.....	215
8.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica.....	215
9.	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.....	216
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica.....	219
10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici).....	220
10.2.	Il bando di gara.....	221
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	222
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte.....	223
12.	I criteri di aggiudicazione.....	224
12.1.	Le offerte anomale.....	225
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi.....	226
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale.....	226
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	228
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa.....	229
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità della L. 11 marzo 2026, n. 34 (Legge annuale sulle piccole e medie imprese).....	230
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	232
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	233
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	235
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione.....	235
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto.....	236
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	237
15.	L'esecuzione del contratto.....	238
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contrabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	239
15.2.	Le garanzie.....	241
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	242
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e del D.l. 21 maggio 2025, n. 73, come conv. in L. 18 luglio 2025, n. 105 (c.d. Decreto Infrastrutture).....	243
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione.....	245
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso.....	245
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	247
16.	La giurisdizione e la tutela.....	248
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	248
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	249

16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	250
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	251
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	252
Quiz.....		255
Risposte corrette		256

Parte III

Disciplina del pubblico impiego

Capitolo 1

Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni 259

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva..... 259

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	259
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.....	260
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	261
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241	262
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	263
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	264
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	264
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	266
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo	266
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.	267
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	268
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	268

Sezione II - L'accesso al pubblico impiego 270

1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	270
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	270
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	271
1.2.	Principi e regole del concorso	271
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	272
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi"	273
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	274
1.4.1.	Concorsi misti.....	275
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	275
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	275
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale	276

1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	277
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	278
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	279
3.1.	Le mansioni	280
3.2.	Le progressioni	281
4.	La tutela.....	281
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	281
4.2.	La tutela risarcitoria	282
Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ...		284
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....	284
1.1.	I diritti del dipendente.....	284
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	285
1.1.2.	Ferie e festività	286
1.1.3.	Permessi	286
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	287
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	288
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	290
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento	291
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	292
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	293
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo»	293
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	294
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	296
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale	296
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i>	297
2.	La valutazione della <i>performance</i>	301
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	304
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	305
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	305
3.1.	Il potere direttivo	305
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	305
3.3.	Il potere disciplinare	305
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	306
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro.	306
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"	306
4.2.	Le misure generali di tutela	307
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	307
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza	308
5.	La responsabilità del dipendente.....	308
5.1.	La responsabilità disciplinare	309
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	309
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	310
5.2.	Responsabilità civile	311
5.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	311
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	311
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	312
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77, lo scudo erariale e il nuovo assetto delineato dalla L. 07 gennaio 2026, n. 1	312

5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	314
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	315
Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro		316
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	316
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.L. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69.....	316
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia	317
1.2.1.	Aspettativa	318
1.2.2.	Distacco o comando.....	318
1.2.3.	Assenza per malattia	318
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	319
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	319
Sezione V - La dirigenza		 Approfondimento online
Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali.		 Approfondimento online
Sezione VII - La tutela		 Approfondimento online
Quiz.....		321
Risposte corrette		322

Parte IV

Trasparenza, accesso e anticorruzione

Capitolo 1

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi		325
1.	Premessa	325
2.	La legislazione in materia di anticorruzione	326
3.	L'ANAC e le sue funzioni	327
4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.....	329
4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	329
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC).....	329
4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) ...	330
4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012	330
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.....	331
6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni.....	331
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici.....	333
7.1.	Il Codice di comportamento generale.....	333
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni.....	334
8.	Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i>	334
8.1.	Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24	335
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	337
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	337
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012	338
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane.....	338

Capitolo 2

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.

Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato	339
1. Il principio di pubblicità e trasparenza	339
1.1. La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	339
1.2. La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	340
1.3. La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	340
2. Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	340
3. Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	341
4. Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	343
5. Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	344
6. Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97)	346
6.1. I tre accessi.....	346
6.2. L'accesso classico	347
6.2.1. I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	347
6.2.2. Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	348
6.2.3. Gli strumenti di tutela	348
7. L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	349
7.1. L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	350
7.1.1. Le interferenze tra le differenti forme di accesso	350
7.1.2. Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	351
7.1.3. L'accesso generalizzato: natura e disciplina	352
8. Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	354
Quiz Trasparenza, accesso e anticorruzione	357
Risposte corrette	358

Parte V

Nozioni di tutela della privacy

Capitolo 1

La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali	361
1. La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali...	361
2. Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali	362
3. Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali	363
4. La nozione di dato personale	364
4.1. La classificazione dei dati personali	364
4.1.1. Dati sensibili, genetici e biometrici	364
4.1.2. Dati quasi sensibili	365
4.1.3. Dati anonimi e giudiziari	365
5. La disciplina sul trattamento dei dati personali	366
5.1. I principi in materia di trattamento dei dati personali	367
5.2. Il trattamento dei dati sensibili.....	367
5.2.1. I dati personali di tipo giudiziario	368
5.2.2. Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità.....	368
5.3. Il trattamento dei dati per un interesse pubblico	368

6.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati	369
6.1.	Il diritto all'oblio	370
6.2.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali	370
6.3.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali	370
7.	Il <i>Data Protection Officer</i>	371
7.1.	L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento	371
Quiz		361
Risposte corrette		374

Parte VI

Diritto degli Enti locali

Capitolo 1

Il Comune	377
1. La definizione di Comune	377
2. Gli elementi costitutivi del Comune	377
3. Il territorio comunale	377
3.1. Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione	377
3.2. Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi	378
3.2.1. Le circoscrizioni comunali	378
3.2.2. I Municipi	379
3.3. Le variazioni territoriali del Comune	379
3.3.1. L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione)	379
3.3.1.1. La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione	380
3.3.1.2. Gli incentivi economici alla fusione	380
3.3.2. Il distacco	381
4. La popolazione	381
5. Il patrimonio	382
6. La soggettività giuridica del Comune	383
7. L'autonomia del Comune	383
7.1. Gli statuti comunali (rinvio)	384
7.2. I regolamenti comunali (rinvio)	384
7.3. Le funzioni amministrative del Comune	384
7.3.1. La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico	384
7.3.2. Le funzioni proprie e le funzioni conferite	384
7.3.3. Le funzioni fondamentali	385
7.3.3.1. L'obbligo di esercizio in forma associata	386
8. Gli organi di governo del Comune e la forma di governo	386
9. Il Consiglio comunale	387
9.1. Ruolo e natura del Consiglio comunale	387
9.2. L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni	387
9.3. La composizione del Consiglio comunale	387
9.3.1. Il Sindaco (<i>rinvio</i>)	387
9.3.2. I consiglieri comunali	388
9.3.2.1. Il numero dei consiglieri comunali	388
9.3.2.2. I diritti dei consiglieri comunali	388
9.3.2.3. Le elezioni dei consiglieri comunali (<i>rinvio</i>)	388

9.3.2.4.	La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata.....	389
9.3.3.	Il Presidente del Consiglio comunale.....	389
9.4.	L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari.....	390
9.4.1.	Le commissioni consiliari.....	390
9.4.2.	I gruppi consiliari.....	391
9.5.	L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta.....	391
9.6.	Le funzioni del Consiglio comunale.....	391
9.7.	La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale.....	392
10.	La Giunta comunale.....	393
10.1.	Ruolo e natura della Giunta comunale.....	393
10.2.	La composizione della Giunta comunale.....	394
10.2.1.	Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco (rinvio).....	394
10.2.2.	Gli assessori.....	394
10.2.2.1.	Il numero.....	394
10.2.2.2.	La nomina.....	395
10.2.2.3.	La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica.....	395
10.3.	La durata in carica della Giunta comunale.....	395
10.4.	Le competenze della Giunta comunale.....	396
11.	Il Sindaco.....	396
11.1.	L'elezione del Sindaco.....	397
11.2.	La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo.....	398
11.3.	Le funzioni del Sindaco: premessa.....	399
11.3.1.	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	399
11.3.2.	Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo.....	400
11.3.3.	Le ordinanze sindacali.....	401
11.3.3.1.	Le ordinanze contingibili ed urgenti.....	401
11.4.	Il Vicesindaco.....	402
Quiz.....		403
Risposte corrette.....		404

Capitolo 2

La Provincia.....



Capitolo 3

La città metropolitana e Roma Capitale.....



Capitolo 4

Le unioni dei Comuni. Le Comunità montane. Le Comunità isolate o di arcipelago.

Altre forme associative.....	407
1. Le Unioni di Comuni.....	407
2. Le Comunità montane.....	409
3. Le Comunità isolate o di arcipelago.....	411
4. Le altre forme associative.....	411
4.1. Le convenzioni.....	411
4.2. I Consorzi.....	412
4.3. L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni.....	412
4.4. Gli accordi di programma.....	413
Quiz.....	415
Risposte corrette.....	416

Capitolo 5

La partecipazione del cittadino.....	417
1. Le forme di partecipazione del cittadino.....	417
2. Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione	417
3. La partecipazione procedimentale	418
4. La consultazione popolare.....	418
5. I referendum locali.....	419
6. L'azione popolare	419
7. Il Difensore civico.....	420
8. L'accesso	421
Quiz.....	422
Risposte corrette	423

Capitolo 6

Gli statuti e i regolamenti	424
1. Introduzione.....	424
2. Gli statuti	424
2.1. Il procedimento di formazione degli statuti.....	425
3. I regolamenti.....	426
Quiz.....	428
Risposte corrette	429

Capitolo 7

I controlli	430
1. Nozione di controllo amministrativo	430
2. Le diverse tipologie di controlli amministrativi	430
3. I controlli sugli atti	430
4. I controlli sugli atti degli enti pubblici	431
4.1. Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL	432
4.2. Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL.....	432
4.3. L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali	433
5. I controlli sugli organi	433
6. I controlli sugli organi degli enti locali	434
6.1. Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL	434
6.2. Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose	435
6.3. Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario	437
7. Il controllo di gestione	437
7.1. Il controllo interno di gestione.....	437
7.2. Il controllo interno di gestione negli enti locali	438
7.3. Il Collegio dei revisori dei conti	439
7.4. Il controllo esterno sulla gestione	440
7.5. Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti	440
7.6. I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali	441
Quiz.....	442
Risposte corrette	443

Capitolo 8

Gli atti degli enti locali	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 9

Il sistema elettorale dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane	 Approfondimento online
---	---

Capitolo 10

Gli amministratori locali



Capitolo 11

I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. *Rinvio* 447

Parte VII

Diritto dell'Unione europea

Capitolo 1

Il processo di integrazione europea	451
1. Le tappe del processo di integrazione europea.	451
2. Le prime esperienze di integrazione: il modello della cooperazione intergovernativa.	451
2.1. L'istituzione del Consiglio d'Europa.	452
3. L'introduzione del modello comunitario: i trattati istitutivi della CECA, CEE ed Euratom.	452
3.1. La Dichiarazione Schuman.	452
3.2. L'istituzione della CECA.	452
3.3. Il fallimento del progetto di istituzione della CED.	453
3.4. L'istituzione della CEE e della CEEA (o Euratom).	453
3.5. Le caratteristiche del modello comunitario.	454
4. Sviluppo del metodo comunitario: le tappe intermedie.	455
4.1. Le convenzioni di unificazione dell'assetto istituzionale delle Comunità europee.	455
4.2. Il parziale recupero di elementi del modello di cooperazione intergovernativa: lo scioglimento della "crisi della sedia vuota".	456
4.3. L'introduzione del sistema di bilancio autonomo.	456
4.4. L'introduzione del suffragio universale diretto per l'elezione dell'Assemblea parlamentare.	456
4.5. L'adesione di nuovi Stati membri.	456
5. L'Atto Unico europeo.	457
5.1. La presentazione del Libro Bianco di completamento del mercato interno.	457
5.2. L'adozione dell'Atto unico europeo.	457
6. Il Trattato sull'Unione europea (Trattato di Maastricht).	458
6.1. Nascita dell'UE e struttura a tre pilastri.	458
6.2. L'unione economica e monetaria.	459
6.3. L'estensione dell'ambito di intervento comunitario e l'introduzione del principio di sussidiarietà.	459
6.4. La cittadinanza dell'Unione.	459
6.5. L'incidenza sull'assetto istituzionale.	460
7. L'allargamento a nuovi Stati membri. Il Trattato di Amsterdam.	460
7.1. L'estensione dell'ambito di intervento comunitario.	460
7.2. La cooperazione rafforzata.	460
7.3. L'intervento sul quadro istituzionale.	461
7.4. Introduzione della clausola di sospensione.	461
7.5. Inserimento dell'acquis di Schengen nel sistema dell'Unione.	461
8. Il completamento del percorso di unione economica e monetaria.	462
9. Il trattato di Nizza e l'allargamento dell'Unione europea agli Stati dell'Europa orientale.	462

9.1.	Le novità introdotte sotto il profilo istituzionale.....	462
9.2.	Le modifiche in tema di cooperazione rafforzata e clausola di sospensione.....	463
9.3.	La dichiarazione sul futuro dell'Unione.....	463
9.4.	Il successivo allargamento dell'Unione europea.....	463
10.	Il fallimento del progetto di Costituzione europea.....	463
11.	Il Trattato di Lisbona.....	464
11.1.	Mandato della Conferenza intergovernativa.....	464
11.2.	Il Trattato di Lisbona.....	465
11.2.1.	Sostituzione dell'Unione alla Comunità europea e abolizione della struttura a tre pilastri.....	465
11.2.2.	Innovazioni sotto il profilo istituzionale.....	465
11.2.3.	Il rafforzamento del ruolo dei Parlamenti nazionali (art. 12 TUE).....	466
11.2.4.	Protocolli allegati.....	466
11.2.5.	Natura giuridica dell'Unione.....	466
12.	L'adesione della Croazia. Prospettive di allargamento.....	466
13.	L'uscita del Regno Unito dall'Unione.....	467
Quiz.....		471
Risposte corrette		472

Capitolo 2

Gli ambiti di intervento dell'Unione europea



Capitolo 3

Istituzioni e organismi dell'Unione. Procedure decisionali.....	474
1. Gli organi dell'Unione: quadro generale.....	474
2. Il Parlamento europeo.....	475
2.1. Origine e fonti normative.....	475
2.2. Composizione e sistema elettivo.....	475
2.3. Modalità di esercizio delle funzioni.....	476
2.4. Numero dei componenti e durata del mandato.....	476
2.5. Organizzazione interna.....	476
2.6. Funzioni e poteri.....	477
2.6.1. Premessa.....	477
2.6.2. Funzione legislativa.....	477
2.6.3. Funzione di bilancio.....	478
2.6.4. Funzioni di controllo politico.....	478
2.6.5. Partecipazione alla procedura di conclusione di accordi internazionali.....	479
3. Il Consiglio europeo.....	480
3.1. Origine.....	480
3.2. Composizione.....	480
3.3. Funzioni.....	480
3.3.1. Funzione di indirizzo politico.....	480
3.3.2. Funzioni attribuite dal Trattato di Lisbona.....	481
3.4. Modalità di deliberazione.....	481
3.5. Presidente del Consiglio europeo.....	481
4. Il Consiglio dell'Unione.....	482
4.1. Origine e composizione.....	482
4.2. Funzionamento.....	482
4.3. La Presidenza.....	483
4.4. Formazione della posizione del Governo in seno al Consiglio dell'UE	483
4.5. Funzioni e modalità deliberative.....	483

4.5.1.	Premessa.....	483
4.5.2.	Funzione legislativa.....	484
4.5.3.	Funzione di bilancio.....	484
4.5.4.	Funzioni di definizione delle politiche e di coordinamento.....	484
4.5.5.	Altre funzioni.....	484
4.5.6.	Modalità deliberative.....	485
4.5.6.1.	Criteri di calcolo della maggioranza qualificata.....	485
5.	La Commissione europea.....	487
5.1.	Composizione.....	487
5.2.	Nomina.....	487
5.3.	Mandato.....	488
5.4.	Funzionamento.....	488
5.5.	Funzioni.....	489
5.5.1.	Generalità.....	489
5.5.2.	Funzione di iniziativa legislativa.....	489
5.5.3.	Funzione esecutiva.....	489
5.5.4.	Funzione di gestione finanziaria.....	490
5.5.5.	Funzioni di controllo.....	490
5.5.6.	Funzione di rappresentanza.....	491
5.6.	Il Presidente della Commissione e l'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.....	491
5.6.1.	Premessa.....	491
5.6.2.	Il Presidente.....	491
5.6.3.	L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.....	492
6.	La Corte di giustizia dell'Unione.....	492
6.1.	Articolazione e fonti normative.....	492
6.2.	Composizione e funzioni.....	492
6.3.	La Corte di giustizia.....	493
6.3.1.	Composizione e nomina.....	493
6.3.2.	Funzionamento.....	493
6.3.3.	Funzioni.....	494
6.4.	Il Tribunale dell'Unione europea.....	495
6.4.1.	Origini.....	495
6.4.2.	Composizione.....	495
6.4.3.	Funzioni.....	496
6.5.	I tribunali specializzati. In particolare, il Tribunale della Funzione Pubblica.....	497
6.5.1.	I Tribunali specializzati: caratteristiche generali.....	497
6.5.2.	Il Tribunale della funzione pubblica dell'Unione europea (TFP).....	498
7.	La Banca centrale europea.....	498
7.1.	Caratteri.....	498
7.2.	Funzioni.....	498
7.3.	Funzionamento.....	498
7.4.	Tendenze nel sistema attuale.....	499
8.	La Corte dei conti.....	499
8.1.	Origine.....	499
8.2.	Composizione.....	499
8.3.	Funzioni.....	500
9.	Altri organi ed organismi dell'Unione.....	500
9.1.	Il Mediatore europeo.....	500
9.1.1.	Origini, nomina e composizione.....	500
9.1.2.	Funzioni e poteri.....	501
9.2.	Gli organi consultivi: il Comitato economico e sociale; il Comitato delle Regioni.....	501

9.2.1.	Caratteri comuni.	501
9.2.2.	Il Comitato economico e sociale.	502
9.2.3.	Il Comitato delle regioni.	502
9.3.	La Banca europea per gli investimenti.	502
9.3.1.	Origini, composizione e natura.	502
9.3.2.	Funzioni.	502
9.3.3.	Struttura interna.	503
9.4.	Le agenzie.	503
9.4.1.	Generalità.	503
9.4.2.	Le agenzie previste nel Trattato di Lisbona.	504
9.5.	Organismi di vigilanza finanziaria.	504
10.	Le procedure decisionali.	504
10.1.	Regime.	505
10.2.	Classificazione.	505
Quiz.		507
Risposte corrette		508

Capitolo 4

L'ordinamento giuridico dell'Unione europea: le fonti.....		509
1.	Considerazioni preliminari.	509
1.1.	L'ordinamento giuridico dell'Unione: peculiarità.	509
1.2.	Classificazione delle fonti del diritto dell'Unione.....	509
1.2.1.	Classificazione degli atti giuridici rientranti nelle fonti di diritto secondario.....	510
2.	I trattati.	511
2.1.	Generalità.....	511
2.2.	Natura giuridica.....	511
2.3.	Le procedure di revisione dei trattati.	512
2.3.1.	Premessa.	512
2.3.2.	Procedura ordinaria.....	512
2.3.2.1.	Procedure semplificate di revisione.	513
2.3.3.	Procedure speciali di revisione.	514
2.4.	Le modifiche sul piano soggettivo: la procedura di adesione e il recesso all'Unione.	514
2.4.1.	Premessa.	514
2.4.2.	Procedura di adesione.	514
2.4.3.	Recesso.....	515
2.5.	La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea: l'art. 6 TUE.	515
2.5.1.	Art. 6, par. 1, TUE.	515
2.5.2.	L'art. 6, par. 2, TUE.....	516
3.	I principi generali del diritto.	517
3.1.	Generalità.....	517
3.2.	Principi generali propri del diritto dell'Unione.....	517
3.3.	Principi generali comuni agli ordinamenti degli Stati membri.....	517
4.	Il diritto internazionale generale e gli accordi internazionali conclusi dall'Unione.	518
4.1.	Il diritto internazionale generale: nozione e portata.	518
4.2.	Gli accordi internazionali. Tipologie.....	519
4.2.1.	Valore giuridico.	519
5.	I regolamenti.....	520
5.1.	Definizione.	520
5.2.	Portata generale.....	520
5.3.	Obbligatorietà integrale.....	520

5.4.	Diretta applicabilità.....	520
6.	Le direttive.....	521
6.1.	Definizione.....	521
6.2.	Soggetti destinatari.....	521
6.3.	Obbligatorietà.....	521
6.4.	Obbligo di attuazione.....	521
6.4.1.	Scelta delle forme e dei mezzi di attuazione.....	522
6.5.	Eventuale efficacia diretta.....	522
6.6.	Strumento di armonizzazione.....	522
7.	Le decisioni.....	523
7.1.	Definizione.....	523
7.2.	Obbligatorietà.....	523
7.3.	Eventuale portata individuale.....	523
8.	Gli atti non vincolanti dell'Unione: raccomandazioni e pareri.....	524
9.	Gli atti atipici.....	524
10.	L'eliminazione del regime speciale degli atti nel settore della cooperazione di polizia e della cooperazione giudiziaria in materia penale.....	525
11.	Gli atti nel settore della PESC.....	525
11.1.	Premessa.....	525
11.2.	Gli orientamenti generali.....	526
11.3.	Le decisioni.....	526
12.	L'adattamento dell'ordinamento italiano al diritto secondario o derivato dell'Unione.....	526
12.1.	Generalità.....	526
12.2.	Adattamento al diritto primario dell'Unione.....	526
12.3.	L'adattamento al diritto secondario.....	527
12.3.1.	La disciplina contenuta nella L. n. 234/2012.....	527
12.4.	Il ruolo delle Regioni.....	528
	Quiz.....	530
	Risposte corrette	531

Capitolo 5

I rapporti con gli ordinamenti nazionali: l'incidenza del diritto dell'Unione.



Capitolo 6

Il Sistema di tutela giurisdizionale dell'Unione.....



Capitolo 7

Le politiche dell'Unione: in particolare, le libertà di circolazione; la politica in materia di concorrenza e il regime degli aiuti di Stato; la politica economica e monetaria.....



Capitolo 8

Le risorse provenienti dall'Unione europea.....



Parte VIII

Nozioni di contabilità pubblica

Capitolo 1

Le fonti e i soggetti della contabilità di Stato	539
1. La nozione di contabilità pubblica	539
2. Le fonti della contabilità pubblica	539
2.1. Un quadro d'insieme	539
2.2. Le fonti costituzionali e l'art. 81 Cost.....	540
2.3. Le fonti primarie: dalla legge di contabilità generale alla L. n. 196 del 2009	541
2.4. La L. n. 243 del 2012, attuativa del principio dell'equilibrio di bilancio.....	541
2.5. Le fonti dell'ordinamento dell'Unione europea.....	541
2.6. Le fonti secondarie e l'armonizzazione contabile	541
3. Il Ministero dell'economia e delle finanze	542
4. Le Agenzie fiscali	544
5. Il Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile (CIPESS)	545
6. La Cassa depositi e prestiti (CDP)	546
7. La Tesoreria dello Stato	548
8. L'Ufficio parlamentare di bilancio	550
Quiz.....	552
Risposte corrette	552

Capitolo 2

I vincoli imposti dall'ordinamento dell'Unione Europea



Capitolo 3

Bilancio, gestione finanziaria ed economica. Profili generali del bilancio dello Stato	554
1. Il bilancio dello Stato in generale: nozione e funzioni	554
1.1. Nozione e caratteri strutturali del bilancio	554
1.2. La funzione politica	554
1.3. La funzione giuridica e autorizzatoria.....	554
1.4. La funzione economica	555
1.5. La funzione informativa e di trasparenza	555
1.6. Il fondamento costituzionale e i principi presidiati.....	555
2. Bilancio di previsione e bilancio (o conto) consuntivo	556
2.1. La nozione generale di bilancio e i suoi elementi costitutivi	556
2.2. L'anno finanziario: nozione e modelli comparati	556
2.3. Il bilancio di previsione.....	556
2.4. Il bilancio (o conto) consuntivo	556
2.5. Le funzioni distinte: autorizzazione e controllo	557
3. I criteri di redazione dei bilanci: competenza e cassa	557
3.1. Premessa: la pluralità dei criteri di rilevazione.....	557
3.2. Il criterio di cassa	557
3.3. Il criterio di competenza economica	558
3.4. Il criterio di competenza giuridica.....	558
3.5. Il confronto tra i criteri e la scelta dell'ordinamento italiano	558
4. Bilancio economico e bilancio finanziario	559
4.1. Il bilancio economico.....	559
4.2. Il bilancio finanziario	559

4.3.	Le ragioni della prevalenza del bilancio finanziario nelle pubbliche amministrazioni	559
5.	Bilancio a legislazione vigente e bilancio a politiche invariate	560
5.1.	Il bilancio a legislazione vigente	560
5.2.	Il bilancio a politiche invariate	560
5.3.	La scelta dell'ordinamento italiano e il principio di legalità finanziaria	560
6.	Autonomia contabile e autonomia finanziaria	561
6.1.	L'autonomia come presupposto della funzione di bilancio	561
6.2.	L'autonomia contabile	561
6.3.	L'autonomia finanziaria	561
6.4.	Il diverso ambito di diffusione delle due autonomie	561
7.	Gli indicatori economici: PIL e PNL	562
7.1.	Il ciclo economico come presupposto delle scelte di bilancio	562
7.2.	Il Prodotto interno lordo: nozione	562
7.3.	PIL nominale e PIL reale	562
7.4.	Il PIL e l'economia non osservata: il SEC 2010	562
7.5.	Il Prodotto nazionale lordo	563
7.6.	I limiti del PIL come indicatore di benessere: il BES	563
8.	I valori differenziali: deficit e debito pubblico	564
8.1.	Il deficit pubblico	564
8.2.	Il debito pubblico	564
8.3.	Debito pubblico e debito aggregato	564
8.4.	Il rilievo dei valori differenziali nell'ordinamento europeo	564
Quiz		566
Risposte corrette		567
 Capitolo 4		
Le politiche di bilancio		568
1.	L'intervento pubblico in economia attraverso il bilancio	568
2.	Le forme di intervento nell'economia del settore pubblico	568
2.1.	I servizi pubblici	568
2.2.	La gestione dei servizi pubblici	570
2.3.	Il governo dell'economia: le politiche fiscali	571
2.4.	La redistribuzione delle risorse	573
3.	I diversi modelli delle politiche di bilancio	573
Quiz		576
Risposte corrette		577
 Capitolo 5		
Il bilancio dello Stato nella Costituzione		578
1.	La riforma costituzionale del 2012	578
2.	Il principio dell'equilibrio di bilancio	579
3.	Il ricorso all'indebitamento	581
4.	L'obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa	581
5.	La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il rendiconto consuntivo	582
6.	L'esercizio provvisorio	583
Quiz		584
Risposte corrette		585

Capitolo 6

La legge di bilancio: struttura e principi	586
1. La natura giuridica della legge di bilancio: legge formale o sostanziale.....	586
2. La “nuova” legge di bilancio	587
3. La prima sezione della legge di bilancio.....	588
4. La seconda sezione della legge di bilancio	589
5. I principi fondamentali del bilancio di previsione dello Stato	589
6. La partizione del bilancio di previsione in “aggregati omogenei”	591
7. La classificazione delle entrate	591
8. La classificazione delle spese.....	593
9. Il quadro generale riassuntivo e gli stati di previsione	594
10. I risultati differenziali	594
11. La classificazione delle voci del bilancio dello Stato sul piano temporale.....	596
Quiz.....	598
Risposte corrette	598

Capitolo 7

Il ciclo di bilancio: formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni.....	599
1. Il “ciclo di bilancio”	599
2. La formazione del bilancio di previsione.....	599
3. La presentazione e l’approvazione della legge di bilancio	600
4. Gli allegati al disegno di legge di bilancio.....	602
5. L’adozione del “bilancio gestionale”	603
6. Le variazioni al bilancio operate in via amministrativa	603
6.1. Segue: la rimodulazione delle dotazioni finanziarie.....	604
6.2. Segue: l’attribuzione delle risorse iscritte nei “fondi di riserva”	606
7. La legge di assestamento del bilancio	607
8. L’incidenza sul bilancio di previsione delle “leggi di spesa”	608
9. I disegni di legge “collegati” alla legge di bilancio	610
10. I documenti di programmazione economica e finanziaria previsti dalla legge di contabilità (l. n. 196 del 2009) e quelli della nuova governance economica europea del 2024.....	611
10.1. Quadro d’insieme.	611
10.2. Il Piano strutturale di Bilancio di medio termine (PSB).....	612
10.3. Segue: il Documento di economia e finanza (DEF).....	613
10.4. Segue: la Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza (NaDEF) ...	615
Quiz.....	617
Risposte corrette	618

Capitolo 8

Il budget dello Stato



Capitolo 9

Struttura del bilancio: classificazione delle entrate e delle spese. I fondi di bilancio e le leggi di spesa pluriennali e a carattere permanente. La gestione fuori bilancio e i residui.

.....	620
1. La “procedimentalizzazione” delle operazioni di entrata e di spesa	620
2. Definizione delle entrate e delle spese dello Stato.....	620
3. Classificazione contabile delle entrate	621
4. La procedura delle entrate	622

4.1.	Segue: la fase dell'accertamento.....	622
4.2.	La fase della riscossione.....	623
4.3.	Segue: la fase del versamento.....	623
5.	La classificazione contabile delle spese	624
6.	La procedura di spesa.....	625
6.1.	La fase dell'impegno	625
6.2.	Segue: la fase della liquidazione.....	627
6.3.	Segue: la fase dell'ordinazione	627
6.4.	Segue: la fase del pagamento.....	628
7.	I residui.....	628
7.1.	Segue: i residui attivi	629
7.2.	Segue: i residui passivi.....	629
7.3.	I residui impropri o di stanziamento	630
8.	I fondi di bilancio	631
8.1.	Nozione e funzioni	631
8.2.	Il fondo di riserva per le spese obbligatorie	631
8.3.	Il fondo di riserva per le spese impreviste.....	632
8.4.	Il fondo di riserva per le autorizzazioni di cassa.....	632
8.5.	I fondi speciali.....	632
8.6.	Il fondo per la riassegnazione dei residui passivi perenti	632
8.7.	Le modalità di prelevamento e assegnazione	633
9.	Le leggi di spesa pluriennali e a carattere permanente.....	633
9.1.	La distinzione dell'art. 30 della L. n. 196/2009	633
9.2.	Le leggi di spesa pluriennali.....	633
9.3.	Le leggi di spesa a carattere permanente	633
9.4.	Il rilievo ai fini della copertura finanziaria.....	634
10.	Le gestioni fuori bilancio	634
10.1.	Nozione e principi violati	634
10.2.	Il divieto generale e le deroghe consentite dalla legge	634
10.3.	I presidi di garanzia.....	635
10.4.	Le figure contigue: contabilità speciali di tesoreria e debiti fuori bilancio degli enti locali	635
11.	Contabilità ordinarie e contabilità speciali	635
11.1.	Le contabilità ordinarie.....	635
11.2.	Le contabilità speciali: nozione e funzioni.....	636
11.3.	Le cautele previste dall'ordinamento	636
Quiz.....		637
Risposte corrette		638
 Capitolo 10		
La gestione di tesoreria.....		639
1.	Affidamento del servizio	639
2.	Oggetto del servizio.....	640
3.	Il conto del tesoriere.....	641
4.	Il controllo sull'operato del tesoriere: le verifiche ordinarie e straordinarie di cassa.....	641
5.	Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....	642
Quiz.....		643
Risposte corrette		643

Capitolo 11

Il rendiconto generale dello Stato. I rendiconti speciali: i conti amministrativi e i conti

giudiziali	644
1. Natura e funzione del rendiconto generale	644
1.1. Nozione e collocazione nel ciclo di bilancio	644
1.2. Le funzioni del rendiconto	644
1.3. Il fondamento costituzionale e l'approvazione parlamentare	644
1.4. La natura di legge formale della legge di approvazione del rendiconto	645
2. La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale	646
2.1. La fase amministrativa: gli uffici centrali di bilancio e la Ragioneria generale dello Stato	646
2.2. Il giudizio di parificazione della Corte dei conti	646
2.3. La presentazione alle Camere e l'esame parlamentare	646
2.4. La struttura per missioni e programmi e le note integrative	647
3. Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio	647
3.1. Il conto del bilancio	647
3.2. I risultati differenziali del conto del bilancio	648
3.3. Il conto generale del patrimonio	648
3.4. I raccordi tra conto del bilancio e conto del patrimonio	648
4. I conti consolidati di cassa	649
4.1. Nozione e articolazione per sottosettori	649
4.2. Il fabbisogno	649
4.3. Gli obblighi di pubblicazione e le relazioni alle Camere	649
5. I rendiconti speciali: i conti amministrativi e i conti giudiziali	649
5.1. Cosa sono i rendiconti speciali	649
5.2. I conti amministrativi	650
5.3. I conti giudiziali e gli agenti contabili	650
5.4. I conti degli agenti consegnatari di materiale	651
5.5. I conti dei tesoriери	651
Quiz.....	652
Risposte corrette	653

Capitolo 12

Il conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche

1.	Il conto economico consolidato: nozione e funzione	654
1.1.	Nozione e sottosettori	654
1.2.	La formazione del conto: l'ISTAT e il SEC 2010	654
1.3.	Le caratteristiche fondamentali.....	654
1.4.	La funzione nel quadro europeo: l'indebitamento netto	655
2.	L'area di consolidamento.....	655
2.1.	Nozione e l'elenco ISTAT.....	655
2.2.	Il criterio economico del SEC: le unità istituzionali «non market»	655
2.3.	Il test «market/non market» e il criterio del prezzo economicamente significativo	656
2.4.	L'applicazione ai soggetti in forma privatistica: corrispettivi e contributi.....	656
2.5.	La tutela giurisdizionale avverso l'inclusione nell'elenco	656
3.	Il processo di consolidamento dei bilanci pubblici	657
3.1.	Il principio dell' <i>accrual</i> e il confronto con la competenza giuridica e con la cassa.....	657
3.2.	I criteri di registrazione delle spese.....	657
3.3.	I criteri di registrazione delle entrate.....	658

3.4.	L'elisione delle operazioni infragruppo	658
4.	Gli aggregati e i risultati differenziali del conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche	658
4.1.	Gli aggregati	658
4.2.	I risultati differenziali	659
4.3.	Il rilievo europeo dei saldi	659
5.	Il rapporto tra conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche e conto di cassa del settore pubblico	659
5.1.	Il fabbisogno del settore pubblico	659
5.2.	Le cause di divergenza tra indebitamento netto e fabbisogno	660
5.3.	Il raccordo tra i saldi e il debito pubblico	660
Quiz		661
Risposte corrette		663

Capitolo 13

Gli strumenti di programmazione delle Regioni



Capitolo 14

La gestione finanziaria e contabile degli enti pubblici territoriali



Capitolo 15

L'armonizzazione contabile e i principi contabili



Capitolo 16

Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale 667

1.	I documenti di programmazione finanziaria e contabile	667
2.	Il documento unico di programmazione ("DUP")	667
2.1.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 5000 abitanti	669
2.2.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 2000 abitanti	669
3.	Il piano esecutivo di gestione ("PEG")	670
3.1.	Struttura e contenuto	670
4.	Il bilancio di previsione finanziario	671
4.1.	Gli allegati obbligatori al bilancio di previsione	672
5.	La gestione del bilancio	672
5.1.	Le fasi dell'entrata: l'accertamento, la riscossione, il versamento	672
5.2.	Le fasi della spesa: l'impegno, la liquidazione, l'ordinazione, il pagamento	673
5.3.	I sistemi di tracciabilità dei flussi finanziari: transazione elementare, piano dei conti integrato e SIOPE	675
5.3.1.	Transazione elementare e piano dei conti	675
5.3.2.	Dal SIOPE al SIOPE+	675
6.	Il rendiconto della gestione	676
6.1.	Il conto del bilancio	678
6.1.1.	Il quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria ed il prospetto di verifica degli equilibri	679
6.1.2.	Residui attivi e passivi	680
6.1.2.1.	Il riaccertamento ordinario dei residui	681
6.1.3.	Il risultato di amministrazione	682
6.1.4.	Il disavanzo di amministrazione	684
6.1.5.	I prospetti di sintesi: stato patrimoniale e conto economico	685
6.1.6.	Gli allegati al rendiconto	692

6.1.7.	La relazione sulla gestione	693
7.	Il bilancio consolidato	695
8.	Il regolamento di contabilità	695
Quiz.....		696
Risposte corrette		696

Capitolo 17

Il risanamento finanziario degli Enti Locali



Capitolo 18

Il debito pubblico



Capitolo 19

Gli enti pubblici non territoriali: l'ordinamento contabile degli enti di erogazione..... 699

1.	Le fonti normative di riferimento	699
2.	Il D.P.R. n. 97 del 2003.....	699
3.	Pianificazione, programmazione e budget	699
4.	I documenti previsionali	700
5.	La classificazione delle entrate e delle spese	700
6.	Assestamento, variazioni e storni di bilancio.....	700
7.	Il rendiconto generale	701
8.	I bilanci in forma abbreviata	701
9.	La classificazione delle entrate e delle spese	701
10.	Le scritture contabili	701

Quiz.....		702
Risposte corrette		702

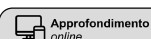
Capitolo 20

I controlli



Capitolo 21

Giurisdizione della Corte dei Conti.....



Parte IX

Nozioni di diritto penale e reati contro la P.A.

Capitolo 1

Nozioni introduttive

1.	Nozione e funzione del diritto penale	707
1.1.	Caratteri del diritto penale	707
2.	La norma penale	707
3.	I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme	708
4.	Il principio di legalità	709
5.	I corollari del principio di legalità	709
5.1.	Il principio di riserva di legge	710
5.2.	Il principio di precisione	710
5.3.	Il divieto di analogia in materia penale	711
5.4.	Il Principio di prevedibilità.....	711

6.	Il principio di irretroattività della legge penale	712
6.1.	La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali	712
6.1.1.	<i>Abolitio criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna.....	712
6.1.2.	Modifiche sopravvenute.....	712
6.1.3.	Successione mediata	713
6.1.4.	Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole	713
6.1.5.	Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge	713
6.1.6.	Le leggi penali processuali	714
6.1.6.A.	Le misure alternative alla detenzione.....	714
6.1.6.B.	Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal d. lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31).....	714
7.	La c.d. riserva di codice	716
8.	Il principio di territorialità	716
9.	Il riconoscimento delle sentenze straniere	718

Capitolo 2

Il reato.....		719
1.	Il reato e i soggetti del reato	719
2.	La responsabilità degli enti	720
3.	L'oggetto del reato.....	721
4.	Delitti e contravvenzioni	721

Capitolo 3

La struttura del reato		722
1.	Struttura ed elementi del reato	722
1.1.	Le teorie della bipartizione e della tripartizione	722
1.2.	Concezioni quadripartite	722
2.	L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità	722
2.1.	La condotta	722
2.1.1.	I reati omissivi	723
2.2.	L'evento	724
2.2.1.	Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta	724
2.3.	Il rapporto di causalità	725
2.3.1.	La causalità omissiva	726
3.	Le cause di giustificazione del reato	726
3.1.	Il consenso dell'avente diritto	727
3.2.	Esercizio del diritto	727
3.2.1.	Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati	728
3.3.	L'adempimento del dovere	728
3.3.1.	L'agente provocatore	729
3.4.	La legittima difesa	729
3.4.1.	La legittima difesa domiciliare	730
3.5.	L'uso legittimo delle armi	731
3.6.	Lo stato di necessità	731
3.7.	Le cause di giustificazione non codificate	732
3.8.	La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative	734
4.	L'elemento soggettivo	734
5.	La c.d. <i>suitas</i> della condotta	735

5.1.	<i>Suitas</i> e imputabilità	735
6.	Il dolo	735
6.1.	Forme del dolo	736
6.2.	Le gradazioni del dolo	737
7.	La colpa	738
7.1.	Colpa specifica e colpa generica	739
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica	739
8.	La responsabilità oggettiva	740
9.	La preterintenzione	741
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato	742
11.	L' <i>aberratio</i>	744
11.1.	L' <i>aberratio ictus</i>	744
11.2.	L' <i>aberratio delicti</i>	744
11.3.	L' <i>aberratio causae</i>	745

Capitolo 4

Le forme di manifestazione del reato



Capitolo 5

Il reo



Capitolo 6

La pena



Capitolo 7

I delitti contro la Pubblica Amministrazione 749

1.	Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato	749
2.	Le qualifiche	749
3.	I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione	750
3.1.	Peculato (art. 314 c.p.)	750
3.2.	Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 <i>bis</i> c.p.)	751
3.3.	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.)	752
3.4.	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.)	752
3.5.	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.)	752
3.6.	Concussione (art. 317 c.p.)	753
3.7.	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.)	754
3.8.	I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.)	755
3.9.	Peculato, indebita destinazione di denaro o cose mobili, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [<i>abuso d'ufficio</i>] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i>)	757
3.10.	Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter.1</i> c.p.)	758
3.11.	Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.)	758
3.12.	Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.)	758
3.13.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	758
3.14.	Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.)	759
3.15.	Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.)	759
3.16.	Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.)	759

3.17.	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.).....	760
3.18.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	760
4.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione	760
4.1.	Causa di non punibilità ex art. 393- <i>bis</i> c.p.....	760
4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.). Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza), conv. in L. 9 giugno 2025, n. 80.....	761
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.)	761
4.4.	Altre fattispecie	763
Quiz Nozioni di diritto penale e reati contro la P.A.....		766
Risposte corrette		774

Parte X

Lingua inglese (*online*)

Parte XI

Informatica (*online*)