

SENATO DELLA REPUBBLICA 30 SEGRETARI PARLAMENTARI

MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ COMMENTATI**
per ciascuno degli **ARTICOLI** del **REGOLAMENTO**

PROVA PRELIMINARE PER TUTTI I PROFILI

EDIZIONI
NLD
CONCORSI

MANUALE SENATO DELLA REPUBBLICA 30 SEGRETARI PARLAMENTARI

ISBN 979-12-5695-390-5



PREMESSA

Il Manuale ***Senato della Repubblica. 30 Segretari parlamentari, Teoria e quiz commentati per ciascuno degli articoli del Regolamento. Prova preliminare per tutti i profili, NLD Concorsi, 2026***, si caratterizza per una trattazione completa, aggiornata e, al contempo, schematica e fluida delle **due materie** previste dal Bando: Costituzione della Repubblica italiana e Regolamento del Senato.

Il Volume offre **gli strumenti più avanzati di preparazione**. Per ciascuna delle due materie, la trattazione teorica è, infatti, completata da un originale articolato apparato di verifica e esercitazione.

Già nella **Parte I**, dedicata alla **Costituzione della Repubblica italiana**, la trattazione è arricchita per ciascun capitolo o sezione, da *quiz a risposta multipla*.

È però la **Parte II**, relativa al **Regolamento del Senato**, a presentare un'**articolazione** e un **contenuto unici**, che rendono il Volume **indispensabile** per affrontare la prova.

La **Parte II** si articola in **tre Sezioni** che organizzano la preparazione **secondo un percorso graduale e sistematico**.

La **Sezione I** reca una **sintetica panoramica del diritto parlamentare**. Il Bando prevede come materia unicamente il Regolamento del Senato. Ciò nonostante, è utile che la preparazione prenda avvio acquisendo nozioni di base relative all'organizzazione e al funzionamento del Parlamento nella sua interezza.

La **Sezione II**, quindi, consentendo di entrare nel vivo della materia di concorso, illustra la **disciplina del Senato**, dettata dal Regolamento. L'illustrazione è articolata e, al tempo stesso essenziale: l'approfondimento dei singoli aspetti trattati è affidato alla successiva Sezione III.

La **Sezione III** contiene, infine, la trattazione più analitica. Per **ciascuno dei 167 articoli** di cui si compone il Regolamento, reca infatti:

- il **testo normativo**;
- l'**analisi minuziosa** della regolamentazione, della relativa *ratio*, delle correlazioni con altri articoli;
- **5 quiz a risposta multipla** e con **soluzione commentata**, inseriti secondo una **difficoltà crescente** e utili a saggiare via via la comprensione della disciplina e la preparazione raggiunta.

Il Manuale consente, inoltre, l'accesso ad un **esclusivo servizio digitale**. Utilizzando apposita **password indicata nell'ultima pagina**, si accede, infine, ad una **Aula virtuale** con:

- avanzato **Simulatore online** con **4 opzioni di esercitazione** (capitolo, materia, personalizzabile, modalità bando), **analisi di errori** e **suggerimenti mirati per lo studio, gamification**;
- **mappe concettuali** utili per il ripasso;
- **informazioni e suggerimenti** utili (calendario della prova, comunicazioni ufficiali, modelli di prove somministrate in precedenti concorsi);
- **aggiornamenti**.



SOMMARIO

Parte I

Costituzione della Repubblica italiana

Sezione I - Elementi introduttivi, fonti, principi, diritti e doveri costituzionali

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	6
4.1.1. Il popolo	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	7
4.1.1.2. Cittadinanza italiana	7
4.1.2. Il territorio	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	8
5. Forme di Stato e forme di Governo	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	9
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	9
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	10
5.3. Il modello italiano	11

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea



Capitolo 3

Le fonti del diritto	13
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione	13
1.1. Fonti atto e fonti fatto	13
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie	13
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie	14
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche	14
2.1.1. L'analogia	15
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie	15
2.2.1. Il criterio cronologico	15



2.2.3.	Il criterio di specialità.....	16
2.2.4.	Il criterio della competenza.....	16
3.	Le fonti del diritto in Italia.....	16
4.	La Costituzione.....	16
4.1.	La struttura	17
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana	17
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	18
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale	18
6.	Le leggi ordinarie	19
6.1.	Il procedimento di formazione.....	19
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata	19
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	20
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	21
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	22
7.1.	Il decreto legislativo.....	22
7.2.	Il decreto-legge	23
7.2.1.	Necessità e urgenza	23
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza	24
7.2.3.	La conversione in legge	24
8.	Il referendum popolare.....	24
8.1.	Il referendum abrogativo.....	25
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	25
9.	I regolamenti parlamentari.....	26
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	26
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	27
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	28
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	29
12.	Le fonti regionali.....	30
13.	Le fonti secondarie	 Approfondimento online
14.	Le fonti-fatto.....	 Approfondimento online

Capitolo 4

I principi costituzionali	32
1. I principi fondamentali	32
2. Il principio democratico.....	32
2.1. Democrazia e rappresentanza	33
2.2. Il diritto di voto.....	33
2.2.1. Il suffragio universale.....	33
2.2.2. I caratteri del voto	33
2.3. Democrazia e partiti politici	34
3. Il principio di uguaglianza	34
3.1. Il divieto di discriminazioni.....	35
3.1.1. Sesso.....	35
3.1.2. Razza	35
3.1.3. Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	35
3.1.4. Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	35
3.1.5. Opinioni politiche	36
3.1.6. Condizioni personali e sociali.....	36
4. Il principio lavorista.....	36



5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	37
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	37
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	37
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	38
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1.....	38
6.3.	Lo sport nella Costituzione	38
7.	L'Italia e le relazioni internazionali	39
7.1.	Il ripudio della guerra	39
8.	La condizione giuridica dello straniero	40
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	40
8.2.	L'estradizione	40

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali	42
1. I diritti inviolabili.....	42
1.1. Garanzie dei diritti inviolabili.....	42
1.1.1. I meccanismi di protezione sovranazionale.....	43
1.1.2. La tutela prevista dalla Cedu.....	43
1.2. Bilanciamento dei diritti fondamentali	43
2. Classificazione dei diritti costituzionali	44
2.1. Diritti individuali e collettivi	44
2.2. Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	44
2.3. Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	44
2.4. Scheda di sintesi.....	45
3. Libertà personale.....	45
3.1. Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	46
4. La libertà di domicilio	46
5. Libertà di circolazione e soggiorno	47
5.1. Libertà di espatrio.....	47
5.2. Libertà di emigrazione.....	47
5.3. Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	47
6. Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	48
6.1. Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	48
6.2. Libertà della stampa	48
6.2.1. Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	49
7. La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	49
8. La libertà di riunione.....	49
8.1. I limiti	49
8.2. Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	50
9. La libertà di associazione.....	50
9.1. Limiti: associazioni segrete e paramilitari	51
10. La libertà di costituire una famiglia	51
10.1. La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	52
11. La libertà religiosa.....	52
12. Il diritto alla salute	53
12.1. Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	53
12.1.1. Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	53
12.1.2. Il testamento biologico	53
13. Il diritto all'istruzione.....	54
13.1. Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	54



14.	I limiti ai diritti economici.....	55
14.1.	I diritti dei lavoratori	55
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	55
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	57
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	57
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	57
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	57
17.	I doveri costituzionali	57
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	58
17.2.	Doveri di solidarietà politica	58
17.3.	La riserva di legge	58
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare	58
17.5.	Il dovere tributario.....	59
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	59

Sezione II - L'ordinamento della Repubblica

Capitolo 1

Il Parlamento	63
1. Il bicameralismo perfetto	63
2. Le attribuzioni esercitate in modo distinto	63
3. Differenze tra Camera e Senato	63
4. Il Parlamento in seduta comune	64
5. Organizzazione interna e disciplina	64
5.1. L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente	64
5.2. I gruppi parlamentari	65
5.3. Le commissioni parlamentari	65
5.4. Le giunte	66
6. La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i>	66
7. Lo status di parlamentare	67
7.1. Il divieto di mandato imperativo	67
7.2. Le immunità parlamentari	67
8. Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità	68
9. Il sistema elettorale	69
9.1. Il <i>Rosatellum</i>	70
10. Strumenti di indirizzo e di controllo	70

Capitolo 2

Il Governo.....	72
1. Il procedimento di formazione.....	72
2. Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia.....	73
3. Cessazione e crisi di Governo.....	74
4. La composizione del Governo.....	74
4.1. Organi governativi necessari e non necessari.....	75
5. La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	76
5.1. Responsabilità politica.....	77
5.2. Responsabilità giuridica	77
5.3. I reati ministeriali	77
6. Organi ausiliari	

 Approfondimento
online



Capitolo 3

Il Presidente della Repubblica	78
1. Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza	78
2. Le attribuzioni del Presidente della Repubblica	79
2.1. Natura degli effetti	80
2.2. La controfirma	80
3. La responsabilità del Presidente della Repubblica	82
3.1. Procedimento per la messa in stato d'accusa	82

Capitolo 4

La Corte costituzionale	83
1. Composizione e funzionamento della Corte costituzionale	83
1.1. Indipendenza e immunità dei singoli giudici	84
1.2. Indipendenza della Corte nel suo complesso	84
1.3. Funzionamento	84
2. Le attribuzioni della Corte costituzionale	85
3. Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili	85
3.1. I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale	86
3.2. Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale	88
3.2.1. Sentenze di accoglimento	88
3.2.2. Sentenze di rigetto	89
3.2.3. Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative	89
4. Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni	90
4.1. Le due tipologie di conflitto	90
5. Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo	91

Capitolo 5

La magistratura	93
1. L'indipendenza della magistratura	93
1.1. L'indipendenza funzionale	93
1.2. L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura	94
1.3. L'indipendenza interna	95
2. La responsabilità dei magistrati	95
3. Le regole del giusto processo	96
3.1. La terzietà e imparzialità del giudice	96
3.2. Il giudice naturale	97
3.3. I diritti delle parti del processo	97

Quiz Diritto costituzionale	99
Risposte corrette	104

Parte II

Regolamento del Senato

Sezione I - Elementi di diritto e procedura parlamentare

Capitolo 1

Il Parlamento ed il suo diritto	109
1. Il Parlamento: natura e caratteristiche	109
2. Il Parlamento nell'ordinamento costituzionale italiano	110



2.1.	Posizione istituzionale delle Camere	110
2.2.	Attività e funzioni parlamentari.....	110
2.3.	Le forme dell'autonomia parlamentare.....	112
3.	Il diritto parlamentare	113
3.1.	Le ragioni del diritto parlamentare.....	113
3.2.	Profili storici del diritto parlamentare autonomo	114
3.3.	L'evoluzione storica dei Regolamenti parlamentari in età repubblicana.....	115
3.4.	La doppia "anima" del diritto parlamentare	116

Capitolo 2

Le fonti del diritto parlamentare		117
1.	Concetti preliminari	117
2.	La Costituzione.....	117
3.	Riserva di regolamento parlamentare e riserve di legge.....	117
4.	I Regolamenti delle Camere	118
4.1.	Natura dei Regolamenti parlamentari.....	118
4.2.	Regolamenti parlamentari e Corte costituzionale.....	118
4.3.	Formazione e revisione dei Regolamenti parlamentari.....	119
5.	I Regolamenti minori.....	119
6.	Le fonti non scritte del diritto parlamentare	120
7.	Il diritto parlamentare informale	121
8.	La legge ordinaria	121
9.	Le fonti sovranazionali.....	121

Capitolo 3

L'organizzazione delle Camere.....		123
1.	Le Camere	123
1.1.	Composizione dei due rami.....	123
1.2.	La legislatura: durata, insediamento, prorogatio	124
2.	Il Parlamento in seduta comune e gli organi bicamerali minori	124
3.	L'Assemblea	125
4.	I Presidenti di Assemblea	125
5.	Presidente provvisorio, Vicepresidenti e Presidenti di Commissione	126
6.	Gli organi collegiali di direzione	126
7.	Le Commissioni.....	127
8.	Le Giunte e gli altri collegi minori	127
9.	I Gruppi parlamentari	128
10.	Il parlamentare	129
10.1.	Membro dell'Assemblea e rappresentante politico	129
10.2.	Lo status del parlamentare	129
11.	Le burocrazie parlamentari.....	130

Capitolo 4

Il processo di decisione parlamentare	131
1. I procedimenti parlamentari.....	131
2. La pubblicità dei lavori	131
3. Il buon andamento dei lavori	132
4. Garanzie del principio di rappresentatività	132
4.1. La verifica dei poteri	132
4.2. Il numero legale.....	133
5. Il principio maggioritario: la votazione e le sue regole	133



5.2.	Modalità di votazione	134
5.3.	L'ordine delle votazioni	134
6.	La programmazione dei lavori	134
7.	Convocazione e discussione	136
8.	Ostruzionismo e opposizione	136
9.	Il "Governo in Parlamento"	137
10.	Parlamento e società civile	137

Capitolo 5

Il procedimento legislativo	138
1. Procedimento e funzione legislativa	138
2. L'iniziativa e la fase endogovernativa	138
3. La fase costitutiva	139
3.1. Esame in Commissione in sede referente e sistema dei pareri	139
3.2. Esame in Assemblea	140
4. La fase integrativa dell'efficacia e il rinvio presidenziale	140
5. I "riti speciali"	141
6. Sede deliberante e redigente	141
7. Procedimenti "duali" e attività legislativa del Governo	142
8. La revisione costituzionale	143
9. Qualità della legislazione	143
10. Il seguito delle sentenze costituzionali	143

Capitolo 6

Indirizzo, informazione e controllo parlamentare	145
1. Definizioni preliminari	145
2. I procedimenti fiduciari	145
2.1. La mozione di fiducia iniziale	145
2.2. La mozione di sfiducia	146
2.3. La sfiducia individuale	146
2.4. La questione di fiducia	146
3. Atti di indirizzo: mozioni, risoluzioni e ordini del giorno	147
4. Procedure conoscitive e ispettive	148
4.1. Atti di sindacato ispettivo: interrogazioni e interpellanze	148
4.2. L'inchiesta parlamentare	148
4.3. Le audizioni	148
4.4. Le indagini conoscitive	149
4.5. Comunicazioni del Governo e informative urgenti	149
4.6. Altri canali informativi	149
5. Il parere parlamentare sulle nomine negli enti pubblici	149

Sezione II - La disciplina del Regolamento del Senato in sintesi

Capitolo 1

Il regolamento del Senato: quorum, natura giuridica, modifiche	153
---	------------

Capitolo 2

Gli organi e le funzioni	155
1. Composizione (art. 57 e art. 59 Cost.): distribuzione regionale e senatori a vita	155
2. Presidente	155
2.1. Elezione (art. 4 Reg.): sedute del Senato, quorum, ballottaggio	155



2.2.	Funzioni (art. 8 Reg.; art. 86 Cost.): lavori d'aula, poteri di polizia, funzioni di supplenza del Presidente della Repubblica.....	156
3.	Consiglio di Presidenza.....	156
3.1.	Composizione (art. 5 Reg.).....	156
3.2.	Elezione (art. 5 e art. 13 Reg.).....	156
3.3.	Funzioni (art. 12 Reg.).....	156
4.	Senatori Questori (art. 10 e art. 165 Reg.).....	157
4.1.	Funzioni.....	157
5.	Gruppi parlamentari (art. 14, art. 15, art. 16 e art. 16-bis Reg.).....	157
6.	Conferenza dei Presidenti dei Gruppi parlamentari (art. 53 e art. 55 Reg.).....	158
7.	Giunta per il Regolamento (art. 18 Reg.).....	158
8.	Giunta delle elezioni e delle immunità parlamentari (art. 19 Reg.; Capo XVI Reg.).....	159
8.1.	Verifica dei poteri.....	159
8.2.	Insindacabilità ed autorizzazioni a procedere.....	159

Capitolo 3

L'Assemblea..... 161

1.	Organizzazione dei lavori (art. 53, art. 55 e art. 56 Reg.). Il programma bimestrale: approvazione, contenuti, variazioni.....	161
2.	Comunicazioni all'Assemblea - Congedi (art. 61, art. 62 e art. 108 Reg.).....	162
3.	Presentazione e assegnazione dei disegni di legge (art. 34, art. 73, art. 79 e art. 81 Reg.).....	162
4.	Discussione (Capo XII Reg.): relazione, discussione generale, votazione.....	163
5.	Emendamenti e ordini del giorno (art. 95, art. 100 e art. 102-bis Reg.).....	164
6.	Modalità di votazione (Capo XIII Reg.).....	165
7.	Numero legale (art. 107 e art. 108 Reg.).....	165
8.	Interrogazioni, interpellanze, mozioni (Capo XIX Reg.).....	166
9.	Pubblicità dei lavori dell'Assemblea (art. 57 e art. 60 Reg.).....	167

Capitolo 4

Le Commissioni parlamentari..... 168

1.	Competenze (art. 22 Reg.).....	168
2.	Formazione (art. 21 e art. 31 Reg.).....	168
3.	Organizzazione (art. 27, art. 29 e art. 53 Reg.).....	169
4.	Convocazioni e numero legale (art. 29 e art. 30 Reg.).....	170
5.	Attività (art. 20-bis, art. 28, art. 34, art. 35, art. 37, art. 40 e art. 50 Reg.).....	171
6.	Pubblicità dei lavori delle Commissioni (art. 32 e art. 33 Reg.).....	172

Sezione III - Il Regolamento del Senato illustrato articolo per articolo con analisi e quiz commentati a difficoltà crescente..... 175

