

Concorso

ANAC

Autorità Nazionale Anticorruzione

19 **Funzionari
amministrativi**

per **tutte le prove**

NLD
CONCORSI

CONCORSO ANAC 19 FUNZIONARI AMMINISTRATIVI MANUALE DI TEORIA E QUIZ

ISBN 979-12-5695-347-9



PREMESSA

L'**Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.)** ha indetto un concorso pubblico, per titoli ed esami, per l'assunzione a tempo pieno e indeterminato di n. **19** unità nel ruolo della carriera **direttiva**, qualifica di **funzionario** con profilo **amministrativo** in prova.

La procedura concorsuale è affidata ad una eventuale prova **preselettiva**, una prova **scritta**, una prova **orale** e alla successiva **valutazione** dei **titoli**.

Il Manuale **Anac. 19 Funzionari Amministrativi, Teoria e Quiz, NLD Concorsi, 2026**, è stato ideato e realizzato per venire incontro alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare le prove concorsuali e si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle seguenti materie:

- **Whistleblowing** e procedure per la **presentazione** e **gestione** delle **segnalazioni** esterne;
- Nozioni di **diritto** dell'**Unione Europea**;
- Nozioni di **contabilità dello Stato** e degli **enti pubblici**;
- **Diritto penale**, con particolare riferimento ai **reati** contro la **Pubblica Amministrazione**;
- Diritto **costituzionale**;
- Diritto **civile**;
- Diritto **amministrativo**;
- Normativa in materia di **anticorruzione** e di **trasparenza**;
- **Ruolo e attività istituzionale** dell'**Autorità Nazionale Anticorruzione**;
- Disciplina del **lavoro pubblico** e **responsabilità** dei **dipendenti pubblici**, con particolare riferimento alle responsabilità contabili e disciplinari;
- **Codice dei contratti pubblici**;
- **Inglese** (*online*);
- **Informatica** (*online*).

Il Volume è aggiornato alle più recenti novità normative, tra cui si segnalano la L. 20 aprile **2026**, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio **2026**, n. 19 (c.d. **PNRR**), la L. 11 marzo **2026**, n. 34 (**ConSORZI ordinari**) e la L. 27 febbraio **2026**, n. 26, di conv. del D.l. 31 dicembre 2025, n. 200 (c.d. **Milleproroghe 2026**).

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata verifica della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta **quiz** di **verifica** suddivisi per ciascuna Parte o per singoli Capitoli che compongono le indicate materie.

Il Volume permette, infine, l'accesso ad un'**estensione online** consultabile con apposita password per rimanere sempre aggiornati sulle materie trattate e per accedere al **simulatore online**.

SOMMARIO

Parte I

Nozioni di diritto dell'Unione europea

Capitolo 1

Il processo di integrazione europea	3
1. Le tappe del processo di integrazione europea	3
2. Le prime esperienze di integrazione: il modello della cooperazione intergovernativa	4
2.1. L'istituzione del Consiglio d'Europa	4
3. L'introduzione del modello comunitario: i trattati istitutivi della CECA, CEE ed Euratom	4
3.1. La Dichiarazione Schuman	4
3.2. L'istituzione della CECA	5
3.3. Il fallimento del progetto di istituzione della CED	5
3.4. L'istituzione della CEE e della CEEA (o Euratom)	6
3.5. Le caratteristiche del modello comunitario	6
4. Sviluppo del metodo comunitario: le tappe intermedie	7
4.1. Le convenzioni di unificazione dell'assetto istituzionale delle Comunità europee	7
4.2. Il parziale recupero di elementi del modello di cooperazione intergovernativa: lo scioglimento della "crisi della sedia vuota"	8
4.3. L'introduzione del sistema di bilancio autonomo	8
4.4. L'introduzione del suffragio universale diretto per l'elezione dell'Assemblea parlamentare	8
4.5. L'adesione di nuovi Stati membri	8
5. L'Atto Unico europeo	8
5.1. La presentazione del Libro Bianco di completamento del mercato interno	8
5.2. L'adozione dell'Atto unico europeo	9
6. Il Trattato sull'Unione europea (Trattato di Maastricht)	10
6.1. Nascita dell'UE e struttura a tre pilastri	10
6.2. L'unione economica e monetaria	11
6.3. L'estensione dell'ambito di intervento comunitario e l'introduzione del principio di sussidiarietà	11
6.4. La cittadinanza dell'Unione	11
6.5. L'incidenza sull'assetto istituzionale	11
7. L'allargamento a nuovi Stati membri. Il Trattato di Amsterdam	12
7.1. L'estensione dell'ambito di intervento comunitario	12
7.2. La cooperazione rafforzata	12
7.3. L'intervento sul quadro istituzionale	12
7.4. Introduzione della clausola di sospensione	12
7.5. Inserimento dell'acquis di Schengen nel sistema dell'Unione	13
8. Il completamento del percorso di unione economica e monetaria	13
9. Il trattato di Nizza e l'allargamento dell'Unione europea agli Stati dell'Europa orientale	13
9.1. Le novità introdotte sotto il profilo istituzionale	13
9.2. Le modifiche in tema di cooperazione rafforzata e clausola di sospensione	14
9.3. La dichiarazione sul futuro dell'Unione	14
9.4. Il successivo allargamento dell'Unione europea	14
10. Il fallimento del progetto di Costituzione europea	14
11. Il Trattato di Lisbona	15

11.1.	Mandato della Conferenza intergovernativa.....	15
11.2.	Il Trattato di Lisbona.....	16
11.2.1.	Sostituzione dell'Unione alla Comunità europea e abolizione della struttura a tre pilastri.....	16
11.2.2.	Innovazioni sotto il profilo istituzionale.....	16
11.2.3.	Il rafforzamento del ruolo dei Parlamenti nazionali (art. 12 TUE).....	16
11.2.4.	Protocolli allegati.....	16
11.2.5.	Natura giuridica dell'Unione.....	17
12.	L'adesione della Croazia. Prospettive di allargamento.....	17
13.	L'uscita del Regno Unito dall'Unione.....	17
Quiz.....		21
Risposte corrette		22

Capitolo 2

Gli ambiti di intervento dell'Unione europea		23
1.	Premessa: l'assetto delle competenze dell'Unione in base al Trattato di Lisbona.....	23
2.	Il principio di attribuzione.....	23
2.1.	Portata e nozione.....	23
2.2.	Ambito e funzione.....	24
2.3.	Limiti.....	24
2.3.1.	La teoria dei poteri impliciti.....	24
2.3.2.	La clausola di flessibilità.....	24
3.	Quadro ricostruttivo delle competenze dell'Unione.....	24
4.	Le competenze esclusive.....	25
4.1.	Nozione.....	25
4.2.	Materie.....	25
5.	Le competenze concorrenti.....	26
5.1.	Nozione.....	26
5.2.	Materie.....	26
6.	Le competenze di sostegno, coordinamento e completamento.....	27
6.1.	Nozione.....	27
6.2.	Materie.....	27
7.	Le competenze di coordinamento nei settori delle politiche economiche, occupazionali e sociali.....	27
8.	La competenza nel settore della politica estera e di sicurezza comune (PESC).....	28
8.1.	Generalità e contenuto.....	28
8.2.	Rapporti tra la competenza dell'Unione e i poteri di azione spettanti agli Stati membri.....	28
8.3.	Regime giuridico.....	28
9.	L'esercizio delle competenze attribuite all'Unione: principi di sussidiarietà e proporzionalità.....	29
9.1.	Il principio di sussidiarietà.....	29
9.1.1.	Definizione normativa e ambito operativo.....	29
9.1.2.	Portata e contenuto.....	29
9.1.3.	Misure di garanzia.....	30
9.1.3.1.	Il ruolo dei Parlamenti nazionali.....	30
9.2.	Il principio di proporzionalità.....	31
9.2.1.	Definizione normativa.....	31
9.2.2.	Rapporti con il principio di sussidiarietà.....	31
9.2.3.	Contenuto.....	31
9.2.4.	Misure di garanzia.....	31

10.	La competenza esterna dell'Unione.	32
10.1.	Delimitazione dell'ambito di competenza.	32
10.2.	Natura della competenza esterna.	33
Quiz.		34
Risposte corrette		35

Capitolo 3

Istituzioni e organismi dell'Unione. Procedure decisionali.....	36
1. Gli organi dell'Unione: quadro generale.....	36
2. Il Parlamento europeo.....	37
2.1. Origine e fonti normative.....	37
2.2. Composizione e sistema elettivo.....	37
2.3. Modalità di esercizio delle funzioni.....	38
2.4. Numero dei componenti e durata del mandato.....	38
2.5. Organizzazione interna.....	38
2.6. Funzioni e poteri.....	39
2.6.1. Premessa.....	39
2.6.2. Funzione legislativa.....	39
2.6.3. Funzione di bilancio.....	39
2.6.4. Funzioni di controllo politico.....	40
2.6.5. Partecipazione alla procedura di conclusione di accordi internazionali.....	41
3. Il Consiglio europeo.....	41
3.1. Origine.....	41
3.2. Composizione.....	41
3.3. Funzioni.....	42
3.3.1. Funzione di indirizzo politico.....	42
3.3.2. Funzioni attribuite dal Trattato di Lisbona.....	42
3.4. Modalità di deliberazione.....	43
3.5. Presidente del Consiglio europeo.....	43
4. Il Consiglio dell'Unione.....	43
4.1. Origine e composizione.....	43
4.2. Funzionamento.....	43
4.3. La Presidenza.....	44
4.4. Formazione della posizione del Governo in seno al Consiglio dell'UE.....	44
4.5. Funzioni e modalità deliberative.....	44
4.5.1. Premessa.....	44
4.5.2. Funzione legislativa.....	45
4.5.3. Funzione di bilancio.....	45
4.5.4. Funzioni di definizione delle politiche e di coordinamento.....	45
4.5.5. Altre funzioni.....	45
4.5.6. Modalità deliberative.....	45
4.5.6.1. Criteri di calcolo della maggioranza qualificata.....	46
5. La Commissione europea.....	47
5.1. Composizione.....	47
5.2. Nomina.....	48
5.3. Mandato.....	48
5.4. Funzionamento.....	49
5.5. Funzioni.....	49
5.5.1. Generalità.....	49
5.5.2. Funzione di iniziativa legislativa.....	49
5.5.3. Funzione esecutiva.....	50
5.5.4. Funzione di gestione finanziaria.....	50

5.5.5.	Funzioni di controllo.	50
5.5.6.	Funzione di rappresentanza.	51
5.6.	Il Presidente della Commissione e l'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.	51
5.6.1.	Premessa.	51
5.6.2.	Il Presidente.	51
5.6.3.	L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.	51
6.	La Corte di giustizia dell'Unione.	52
6.1.	Articolazione e fonti normative.	52
6.2.	Composizione e funzioni.	52
6.3.	La Corte di giustizia.	52
6.3.1.	Composizione e nomina.	52
6.3.2.	Funzionamento.	53
6.3.3.	Funzioni.	54
6.4.	Il Tribunale dell'Unione europea.	54
6.4.1.	Origini.	54
6.4.2.	Composizione.	54
6.4.3.	Funzioni.	55
6.5.	I tribunali specializzati. In particolare, il Tribunale della Funzione Pubblica.	56
6.5.1.	I Tribunali specializzati: caratteristiche generali.	56
6.5.2.	Il Tribunale della funzione pubblica dell'Unione europea (TFP).	57
7.	La Banca centrale europea.	57
7.1.	Caratteri.	57
7.2.	Funzioni.	57
7.3.	Funzionamento.	57
7.4.	Tendenze nel sistema attuale.	57
8.	La Corte dei conti.	58
8.1.	Origine.	58
8.2.	Composizione.	58
8.3.	Funzioni.	58
9.	Altri organi ed organismi dell'Unione.	59
9.1.	Il Mediatore europeo.	59
9.1.1.	Origini, nomina e composizione.	59
9.1.2.	Funzioni e poteri.	59
9.2.	Gli organi consultivi: il Comitato economico e sociale; il Comitato delle Regioni.	60
9.2.1.	Caratteri comuni.	60
9.2.2.	Il Comitato economico e sociale.	60
9.2.3.	Il Comitato delle regioni.	60
9.3.	La Banca europea per gli investimenti.	61
9.3.1.	Origini, composizione e natura.	61
9.3.2.	Funzioni.	61
9.3.3.	Struttura interna.	61
9.4.	Le agenzie.	61
9.4.1.	Generalità.	61
9.4.2.	Le agenzie previste nel Trattato di Lisbona.	62
9.5.	Organismi di vigilanza finanziaria.	62
10.	Le procedure decisionali.	62
10.1.	Regime.	63
10.2.	Classificazione.	63
Quiz.		65
Risposte corrette		66

Capitolo 4

L'ordinamento giuridico dell'Unione europea: le fonti.....	67
1. Considerazioni preliminari.....	67
1.1. L'ordinamento giuridico dell'Unione: peculiarità.....	67
1.2. Classificazione delle fonti del diritto dell'Unione.....	67
1.2.1. Classificazione degli atti giuridici rientranti nelle fonti di diritto secondario.....	68
2. I trattati.....	69
2.1. Generalità.....	69
2.2. Natura giuridica.....	69
2.3. Le procedure di revisione dei trattati.....	70
2.3.1. Premessa.....	70
2.3.2. Procedura ordinaria.....	70
2.3.2.1. Procedure semplificate di revisione.....	71
2.3.3. Procedure speciali di revisione.....	71
2.4. Le modifiche sul piano soggettivo: la procedura di adesione e il recesso all'Unione.....	72
2.4.1. Premessa.....	72
2.4.2. Procedura di adesione.....	72
2.4.3. Recesso.....	72
2.5. La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea: l'art. 6 TUE.....	73
2.5.1. Art. 6, par. 1, TUE.....	73
2.5.2. L'art. 6, par. 2, TUE.....	73
3. I principi generali del diritto.....	74
3.1. Generalità.....	74
3.2. Principi generali propri del diritto dell'Unione.....	74
3.3. Principi generali comuni agli ordinamenti degli Stati membri.....	74
4. Il diritto internazionale generale e gli accordi internazionali conclusi dall'Unione.....	75
4.1. Il diritto internazionale generale: nozione e portata.....	75
4.2. Gli accordi internazionali. Tipologie.....	76
4.2.1. Valore giuridico.....	76
5. I regolamenti.....	77
5.1. Definizione.....	77
5.2. Portata generale.....	77
5.3. Obbligatorietà integrale.....	77
5.4. Diretta applicabilità.....	77
6. Le direttive.....	78
6.1. Definizione.....	78
6.2. Soggetti destinatari.....	78
6.3. Obbligatorietà.....	78
6.4. Obbligo di attuazione.....	78
6.4.1. Scelta delle forme e dei mezzi di attuazione.....	78
6.5. Eventuale efficacia diretta.....	79
6.6. Strumento di armonizzazione.....	79
7. Le decisioni.....	79
7.1. Definizione.....	79
7.2. Obbligatorietà.....	79
7.3. Eventuale portata individuale.....	79
8. Gli atti non vincolanti dell'Unione: raccomandazioni e pareri.....	80
9. Gli atti atipici.....	80
10. L'eliminazione del regime speciale degli atti nel settore della cooperazione di polizia e della cooperazione giudiziaria in materia penale.....	81

11.	Gli atti nel settore della PESC.	81
11.1.	Premessa.	81
11.2.	Gli orientamenti generali.	81
11.3.	Le decisioni.	82
12.	L'adattamento dell'ordinamento italiano al diritto secondario o derivato dell'Unione.	82
12.1.	Generalità.	82
12.2.	Adattamento al diritto primario dell'Unione.	82
12.3.	L'adattamento al diritto secondario.	82
12.3.1.	La disciplina contenuta nella L. n. 234/2012.	83
12.4.	Il ruolo delle Regioni.	84
Quiz.		86
Risposte corrette		87

Capitolo 5

I rapporti con gli ordinamenti nazionali: l'incidenza del diritto dell'Unione.



Capitolo 6

Il Sistema di tutela giurisdizionale dell'Unione.



Capitolo 7

Le politiche dell'Unione: in particolare, le libertà di circolazione; la politica in materia di concorrenza e il regime degli aiuti di Stato; la politica economica e monetaria.



Capitolo 8

Le risorse provenienti dall'Unione europea.



Parte II

Nozioni di contabilità di Stato e degli enti pubblici

Capitolo 1

Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica 95

1.	La nozione di contabilità pubblica	95
2.	Bilancio di previsione e bilancio (o conto) consuntivo	95
3.	I criteri di redazione dei bilanci: competenza e cassa	96
4.	Bilancio economico e bilancio finanziario	97
5.	Bilancio a legislazione vigente e bilancio a politiche invariate	97
6.	Autonomia contabile e autonomia finanziaria	98
7.	Gli indicatori economici: PIL e PNL	98
8.	I valori differenziali: <i>deficit</i> e debito pubblico	100

Quiz. 101

Risposte corrette 102

Capitolo 2

Le politiche di bilancio. 103

1.	L'intervento pubblico in economia attraverso il bilancio.	103
2.	Le forme di intervento nell'economia del settore pubblico	103
2.1.	I servizi pubblici.	103
2.2.	La gestione dei servizi pubblici	105

2.3.	Il governo dell'economia: le politiche fiscali	106
2.4.	La redistribuzione delle risorse	107
3.	I diversi modelli delle politiche di bilancio	108
Quiz.....		110
Risposte corrette		111

Capitolo 3

I vincoli imposti dall'ordinamento dell'Unione Europea



Capitolo 4

I soggetti della contabilità di Stato	113
1. Il Ministero dell'economia e delle finanze	113
2. Le Agenzie fiscali	114
3. Il Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile (CIPESS)	115
4. La Cassa depositi e prestiti (CDP)	116
5. La Tesoreria dello Stato	117
6. L'Ufficio parlamentare di bilancio	120
Quiz.....	121
Risposte corrette	122

Capitolo 5

Il bilancio dello Stato nella Costituzione	123
1. La riforma costituzionale del 2012	123
2. Il principio dell'equilibrio di bilancio	124
3. Il ricorso all'indebitamento	125
4. L'obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa	126
5. La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il rendiconto consuntivo	126
6. L'esercizio provvisorio	127
Quiz.....	128
Risposte corrette	129

Capitolo 6

La legge di bilancio: struttura e principi



Capitolo 7

Formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni di bilancio	131
1. Il "ciclo di bilancio"	131
2. La formazione del bilancio di previsione	131
3. La presentazione e l'approvazione della legge di bilancio	132
4. Gli allegati al disegno di legge di bilancio	134
5. L'adozione del "bilancio gestionale"	134
6. Le variazioni al bilancio operate in via amministrativa	135
6.1. Segue: la rimodulazione delle dotazioni finanziarie	135
6.2. Segue: l'attribuzione delle risorse iscritte nei "fondi di riserva"	137
7. La legge di assestamento del bilancio	138
8. L'incidenza sul bilancio di previsione delle "leggi di spesa"	139
9. I disegni di legge "collegati" alla legge di bilancio	141
10. I documenti di programmazione economica e finanziaria previsti dalla legge di contabilità (l. n. 196 del 2009) e quelli della nuova governance economica	

	europa del 2024.....	141
10.1	Quadro d'insieme.....	142
10.2.	Il Piano strutturale di Bilancio di medio termine (PSB).....	142
10.3.	Segue: il Documento di economia e finanza (DEF).....	143
10.4.	Segue: la Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza (NaDEF)...	145
Quiz.....		146
Risposte corrette		147

Capitolo 8

I procedimenti di entrata e di spesa	148
1. La "procedimentalizzazione" delle operazioni di entrata e di spesa	148
2. Definizione delle entrate e delle spese dello Stato.....	148
3. Classificazione contabile delle entrate	149
4. La procedura delle entrate	149
4.1. Segue: la fase dell'accertamento.....	149
4.2. La fase della riscossione.....	150
4.3. Segue: la fase del versamento	151
5. La classificazione contabile delle spese	151
6. La procedura di spesa.....	152
6.1. La fase dell'impegno	152
6.2. Segue: la fase della liquidazione.....	154
6.3. Segue: la fase dell'ordinazione	154
6.4. Segue: la fase del pagamento.....	155
Quiz.....	156
Risposte corrette	157

Capitolo 9

Il rendiconto generale dello Stato	158
1. Natura e funzione del rendiconto generale	158
2. La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale	159
3. Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio	159
4. I conti consolidati di cassa.....	160
Quiz.....	161
Risposte corrette	162

Capitolo 10

Il budget dello Stato	163
1. L'introduzione del <i>budget</i> dello Stato: il D.lgs. n. 279 del 1997	163
2. Il contenuto e la portata del <i>budget</i> dello Stato.....	163
3. I disallineamenti tra <i>budget</i> dello Stato e documenti di bilancio	164
4. La formazione del <i>budget</i> dello Stato	164
Quiz.....	165
Risposte corrette	166

Capitolo 11

Il debito pubblico	
---------------------------------	--



Capitolo 12

I controlli	
--------------------------	--



Capitolo 13

Il sistema di classificazione e di bilancio degli enti soggetti al d. lgs n. 91

del 2011



Capitolo 14

La classificazione e le fasi delle entrate e delle spese nelle amministrazioni in

contabilità finanziaria soggette al d. lgs n. 91 del 2011



Capitolo 15

La riforma della contabilità pubblica e il processo di armonizzazione 171

1.	Le fonti della contabilità pubblica: evoluzione storica	171
2.	L'armonizzazione dei sistemi contabili	172
2.1	La legge di contabilità e finanza pubblica (n. 196 del 2009)	173
2.2.	La legge n. 42 del 2009 e la legge n. 240 del 2010	175
3.	I decreti di attuazione	176
3.1.	Regioni ed enti locali	176
3.2.	Università	176
3.3.	Enti pubblici non economici e C.N.R.	176
4.	Il monitoraggio dei conti pubblici	177

Quiz..... 178

Risposte corrette 179

Capitolo 16

La contabilità finanziaria, quella economico-patrimoniale (cenni) e il bilancio di cassa

dello stato: caratteri, principi e funzioni 180

1.	Contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale	180
2.	Bilancio preventivo e bilancio consuntivo	181
3.	Bilancio di competenza e bilancio di cassa	181

Quiz..... 182

Risposte corrette 182

Capitolo 17

Il conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche 183

1.	Il conto economico consolidato: nozione e funzione	183
2.	L'area di consolidamento	183
3.	Il processo di consolidamento dei bilanci pubblici	184
4.	Gli aggregati e i risultati differenziali del conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche	186
5.	Il rapporto tra conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche e conto di cassa del settore pubblico	186

Quiz..... 188

Risposte corrette 189

Capitolo 18

Gli strumenti di programmazione delle Regioni 190

1.	Gli strumenti della programmazione regionale	190
1.1.	Il documento di economia e finanza regionale ("DEFR")	190
1.2.	La nota di aggiornamento del DEFR	191
1.3.	La legge di stabilità regionale	191
1.4.	Il bilancio di previsione finanziario	191
1.4.1.	La classificazione delle entrate e delle spese	192

1.4.2.	La gestione delle entrate e delle spese	193
1.5.	La legge di assestamento del bilancio	194
1.6.	Variazioni del bilancio di previsione	194
1.7.	Il rendiconto generale	195
2.	L'ordinamento contabile delle regioni a statuto speciale e delle province autonome	195
Quiz.....		196
Risposte corrette		197

Capitolo 19

Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale



Capitolo 20

Il servizio di tesoreria



Capitolo 21

I beni degli enti locali



Capitolo 22

Revisione economico-finanziaria e controlli interni



Parte III

Diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la Pubblica Amministrazione

Capitolo 1

Nozioni introduttive	205
1. Nozione e funzione del diritto penale	205
1.1. Caratteri del diritto penale	205
2. La norma penale	206
3. I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme	206
4. Il principio di legalità	207
5. I corollari del principio di legalità	207
5.1. Il principio di riserva di legge	207
5.2. Il principio di precisione	208
5.3. Il divieto di analogia in materia penale	208
5.4. Il Principio di prevedibilità	209
6. Il principio di irretroattività della legge penale	209
6.1. La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali	210
6.1.1. <i>Abolitio criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna	210
6.1.2. Modifiche sopravvenute	210
6.1.3. Successione mediata	210
6.1.4. Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole	211
6.1.5. Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge	211
6.1.6. Le leggi penali processuali	211
6.1.6.A. Le misure alternative alla detenzione	211

6.1.6.B.	Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal d. lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31).....	212
7.	La c.d. riserva di codice	213
8.	Il principio di territorialità	213
9.	Il riconoscimento delle sentenze straniere	215

Capitolo 2

Il reato..... 216

1.	Il reato e i soggetti del reato	216
2.	La responsabilità degli enti	217
3.	L'oggetto del reato.....	217
4.	Delitti e contravvenzioni	218

Capitolo 3

La struttura del reato..... 219

1.	Struttura ed elementi del reato	219
1.1.	Le teorie della bipartizione e della tripartizione	219
1.2.	Concezioni quadripartite.....	219
2.	L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità.....	219
2.1.	La condotta.....	220
2.1.1.	I reati omissivi.....	220
2.2.	L'evento	221
2.2.1.	Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta.....	221
2.3.	Il rapporto di causalità	222
2.3.1.	La causalità omissiva.....	223
3.	Le cause di giustificazione del reato	223
3.1.	Il consenso dell'avente diritto.....	223
3.2.	Esercizio del diritto	224
3.2.1.	Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati	224
3.3.	L'adempimento del dovere.....	225
3.3.1.	L'agente provocatore	225
3.4.	La legittima difesa.....	226
3.4.1.	La legittima difesa domiciliare.....	226
3.5.	L'uso legittimo delle armi.....	227
3.6.	Lo stato di necessità.....	228
3.7.	Le cause di giustificazione non codificate	229
3.8.	La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative	230
4.	L'elemento soggettivo.....	230
5.	La c.d. <i>suitas</i> della condotta.....	231
5.1.	<i>Suitas</i> e imputabilità	231
6.	Il dolo.....	231
6.1.	Forme del dolo	231
6.2.	Le gradazioni del dolo	232
7.	La colpa.....	233
7.1.	Colpa specifica e colpa generica.....	234
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica	234
8.	La responsabilità oggettiva.....	235
9.	La preterintenzione.....	236
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato	237

11.	L'aberratio.....	238
11.1.	L'aberratio ictus	238
11.2.	L'aberratio delicti	239
11.3.	L'aberratio causae	239

Capitolo 4

Le forme di manifestazione del reato



Capitolo 5

Il reo



Capitolo 6

La pena



Capitolo 7

I delitti contro la Pubblica Amministrazione 243

1.	Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato	243
2.	Le qualifiche	243
3.	I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione	244
3.1.	Peculato (art. 314 c.p.)	244
3.2.	Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 bis c.p.)	245
3.3.	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.)	246
3.4.	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316-bis c.p.)	246
3.5.	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316-ter c.p.)	246
3.6.	Concussione (art. 317 c.p.)	247
3.7.	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319-quater c.p.)	248
3.8.	I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.)	248
3.9.	Peculato, indebita destinazione di denaro o cose mobili, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [abuso d'ufficio] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322-bis)	251
3.10.	Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322-ter.1 c.p.)	251
3.11.	Riparazione pecuniaria (art. 322-quater c.p.)	251
3.12.	Causa di non punibilità (art. 323-ter c.p.)	251
3.13.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	252
3.14.	Collaborazione processuale (art. 323-bis c.p.)	252
3.15.	Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.)	252
3.16.	Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.)	252
3.17.	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.)	253
3.18.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	253
4.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione	253
4.1.	Causa di non punibilità ex art. 393-bis c.p.	253
4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.). Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza), conv. in L. 9 giugno 2025, n. 80	254
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346-bis c.p.)	254
4.4.	Altre fattispecie	256

Quiz Diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la P.A.	258
Risposte corrette	266

Parte IV

Diritto costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	269
1. Il diritto pubblico	269
2. L'ordinamento giuridico	269
3. La norma giuridica	270
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	270
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	270
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	270
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche	271
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	272
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	272
4.1.1. Il popolo	272
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	272
4.1.1.2. Cittadinanza italiana	273
4.1.2. Il territorio	273
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	273
5. Forme di Stato e forme di Governo	274
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	274
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	274
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	274
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	275
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	275
5.3. Il modello italiano	276

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea



Capitolo 3

Le fonti del diritto	278
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione	278
1.1. Fonti atto e fonti fatto	278
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie	279
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie	279
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche	279
2.1.1. L'analogia	280
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie	280
2.2.1. Il criterio cronologico	280
2.2.2. Il criterio gerarchico	280
2.2.3. Il criterio di specialità	281
2.2.4. Il criterio della competenza	281

3.	Le fonti del diritto in Italia.....	281
4.	La Costituzione.....	281
4.1.	La struttura	281
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana	282
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	283
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	283
6.	Le leggi ordinarie.....	283
6.1.	Il procedimento di formazione.....	284
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata	284
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	284
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	286
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	286
7.1.	Il decreto legislativo.....	286
7.2.	Il decreto-legge	287
7.2.1.	Necessità e urgenza	287
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza	288
7.2.3.	La conversione in legge	288
8.	Il referendum popolare.....	289
8.1.	Il referendum abrogativo.....	289
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	289
9.	I regolamenti parlamentari.....	290
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	290
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	291
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	292
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	292
12.	Le fonti regionali.....	293
13.	Le fonti secondarie	294
14.	Le fonti-fatto.....	294

Capitolo 4

I principi costituzionali	295
1. I principi fondamentali	295
2. Il principio democratico.....	295
2.1. Democrazia e rappresentanza	296
2.2. Il diritto di voto.....	296
2.2.1. Il suffragio universale.....	296
2.2.2. I caratteri del voto	296
2.3. Democrazia e partiti politici	297
3. Il principio di uguaglianza	297
3.1. Il divieto di discriminazioni.....	297
3.1.1. Sesso.....	298
3.1.2. Razza	298
3.1.3. Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	298
3.1.4. Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità	298
3.1.5. Opinioni politiche	298
3.1.6. Condizioni personali e sociali	299
4. Il principio lavorista.....	299
5. Unità, autonomia e decentramento	299
5.1. La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	299
5.2. Il principio di sussidiarietà.....	299
6. Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	300

6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	300
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	300
6.3.	Lo sport nella Costituzione	300
7.	L'Italia e le relazioni internazionali	301
7.1.	Il ripudio della guerra	301
8.	La condizione giuridica dello straniero	302
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	302
8.2.	L'estradizione	302

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali	303
1. I diritti inviolabili.....	303
1.1. Garanzie dei diritti inviolabili.....	303
1.1.1. I meccanismi di protezione sovranazionale.....	304
1.1.2. La tutela prevista dalla Cedu.....	304
1.2. Bilanciamento dei diritti fondamentali	305
2. Classificazione dei diritti costituzionali	305
2.1. Diritti individuali e collettivi	305
2.2. Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	305
2.3. Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	306
2.4. Scheda di sintesi.....	306
3. Libertà personale.....	306
3.1. Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	307
4. La libertà di domicilio	307
5. Libertà di circolazione e soggiorno	307
5.1. Libertà di espatrio.....	308
5.2. Libertà di emigrazione.....	308
5.3. Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	308
6. Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	308
6.1. Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	308
6.2. Libertà della stampa	309
6.2.1. Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	309
7. La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	309
8. La libertà di riunione.....	310
8.1. I limiti	310
8.2. Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato	310
9. La libertà di associazione.....	311
9.1. Limiti: associazioni segrete e paramilitari	311
10. La libertà di costituire una famiglia	311
10.1. La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	312
11. La libertà religiosa.....	312
12. Il diritto alla salute	313
12.1. Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	313
12.1.1. Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	313
12.1.2. Il testamento biologico	313
13. Il diritto all'istruzione	314
13.1. Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	314
13.2. Libertà della scuola: le scuole private	314
14. I limiti ai diritti economici.....	315
14.1. I diritti dei lavoratori	315
14.1.1. Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	315

15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	316
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese	316
16.	La disciplina costituzionale della proprietà	317
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale	317
17.	I doveri costituzionali	317
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	317
17.2.	Doveri di solidarietà politica	318
17.3.	La riserva di legge	318
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare	318
17.5.	Il dovere tributario	318
17.5.1.	Progressività e proporzionalità	318

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica



Quiz Diritto costituzionale	320
Risposte corrette	324

Parte V

Diritto civile

Capitolo 1

L'ordinamento giuridico	327
1. Le norme e l'ordinamento giuridico	327
2. Il diritto privato e il diritto pubblico	327
3. Le fonti del diritto	328
3.1. Le fonti di produzione in generale	328
3.2. La Costituzione e le leggi costituzionali	328
3.3. Le fonti del diritto dell'Unione Europea e le altre fonti internazionali	329
3.4. Le leggi ordinarie	329
3.5. I regolamenti	329
3.6. Gli usi	330
3.6.1. Usi normativi, usi negoziali e usi interpretativi.	330
4. I rapporti tra fonti.	330

Capitolo 2

L'attività giuridica



Capitolo 3

I soggetti di diritto: persone e tutela dei diritti	333
1. Introduzione	333
2. Le persone fisiche	333
2.1. La capacità giuridica delle persone fisiche	333
2.2. (segue) morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta.	334
2.3. La capacità di agire e la minore età	335
2.4. Gli istituti che incidono sulla capacità di agire dei maggiorenni	336
2.5. L'incapacità naturale	336
2.6. I luoghi della persona fisica: domicilio, residenza e dimora	337
2.7. La "degiurisdizionalizzazione" delle forme di tutela degli incapaci: la "riforma Cartabia" e il ruolo del Notaio.	337

3.	Gli enti giuridici.....	337
3.1.	La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale	337
3.2.	Gli enti senza scopo di lucro tipizzati nel Libro I del Codice civile: le associazioni	338
3.3.	(segue) le associazioni di fatto	338
3.4.	(segue) le fondazioni	339
3.5.	(segue) i comitati	339
4.	I diritti della personalità	339
4.1.	Il diritto alla vita e all'integrità psico-fisica.....	339
4.2.	Il diritto al nome.....	340
4.3.	Il diritto all'immagine.....	340
4.4.	Il diritto alla riservatezza.....	340

Capitolo 4

I beni, la proprietà e i diritti reali



Capitolo 5

Le obbligazioni.....	342
1. La nozione di obbligazione	342
2. Le fonti delle obbligazioni	342
2.1. Il contatto sociale qualificato	343
3. Gli elementi costitutivi delle obbligazioni	343
3.1. I soggetti.....	343
3.2. La prestazione	344
4. La buona fede oggettiva	344
4.1. L'abuso del diritto	345
5. I vincoli non giuridici.....	345
6. Le obbligazioni naturali	345
7. Le prestazioni contrarie al buon costume	346
8. Le obbligazioni soggettivamente complesse	346
8.1. Le obbligazioni solidali	346
8.2. Le obbligazioni parziarie	348
8.3. Obbligazioni divisibili e indivisibili	348
9. Le obbligazioni oggettivamente complesse (e le obbligazioni semplici)	348
9.1. Le obbligazioni alternative	349
9.2. Le obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa)	349
9.3. Le obbligazioni cumulative	349
10. I vari tipi di obbligazioni.....	350
10.1. Classificazione in base al contenuto della prestazione: obbligazioni di dare, di fare e di non fare.....	350
10.2. Obbligazioni di mezzi e obbligazioni di risultato	350
10.3. Le obbligazioni pecuniarie.....	351
10.4. (segue) le obbligazioni degli interessi e l'anatocismo.....	351
11. Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato attivo	352
11.1. La cessione del credito	352
11.2. La surrogazione	353
11.3. La delegazione attiva.....	354
12. Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato passivo	354
12.1. La delegazione passiva	355
12.2. L'espromissione.....	356
12.3. L'accollo.....	356

13.	L'adempimento	357
13.1.	I requisiti soggettivi dell'adempimento.....	357
13.2.	(segue) la legittimazione ad adempiere	357
13.3.	(segue) la legittimazione a ricevere.....	358
13.4.	I requisiti oggettivi dell'adempimento.....	358
13.5.	(segue) il luogo dell'adempimento.	358
13.6.	Il tempo dell'adempimento (art. 1183 c.c.).....	359
13.7.	La diligenza nell'adempimento.....	359
13.8.	La <i>datio in solutum</i>	360
13.9.	Il pagamento traslativo	360
13.10.	L'imputazione del pagamento e la quietanza	360
13.11.	La cooperazione del creditore all'adempimento e la c.d. <i>mora credendi</i>	361
14.	I modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento	362
14.1.	La novazione	362
14.2.	La remissione del debito.....	363
14.3.	La compensazione.....	363
14.4.	La confusione	364
14.5.	L'impossibilità sopravvenuta della prestazione.....	364
15.	L'inadempimento	365
16.	La costituzione in mora del debitore	365
17.	La responsabilità contrattuale o da inadempimento	366
17.1.	L'estensione dell'area della responsabilità contrattuale	367
17.2.	Le azioni avverso l'inadempimento e il riparto dell'onere della prova	368
17.3.	Il risarcimento del danno e la <i>chance</i>	368
17.4.	La quantificazione del danno risarcibile e la <i>compensatio lucri cum damno</i>	369
17.5.	La quantificazione del danno risarcibile nelle obbligazioni pecuniarie	370
17.6.	Limiti alla risarcibilità del danno da inadempimento	370
17.7.	Le clausole di esclusione e di limitazione della responsabilità	370
17.8.	La responsabilità per fatto degli ausiliari.....	371

Capitolo 6

La responsabilità patrimoniale	372
1. La responsabilità patrimoniale e la garanzia patrimoniale generica	372
2. Il divieto di patto commissorio.....	372
3. I mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale	373
3.1. L'azione surrogatoria.....	373
3.2. L'azione revocatoria	374
3.3. Il nuovo art. 2929 <i>bis</i> c.c.....	375
3.4. Il sequestro conservativo	376

Capitolo 7

Le garanzie del credito.....	377
1. Le garanzie reali.....	377
1.1. I privilegi.....	377
1.2. Il pegno	378
1.3. (segue) tipologie particolari di pegno.....	379
1.4. L'ipoteca.....	380
2. Le garanzie personali	382
2.1. La fideiussione	382
2.2. (segue) tipologie particolari di fideiussione.....	384
2.3. Il contratto autonomo di garanzia	384
2.4. Il mandato di credito.....	386

2.5.	L'anticresi.....	386
2.6.	La lettera di <i>patronage</i>	386

Capitolo 8

Figure particolari di fonti delle obbligazioni		387
1.	La gestione di affari altrui	387
1.1.	Requisiti della gestione di affari altrui	387
1.2.	Gli obblighi del gestore.....	387
1.3.	Gli obblighi dell'interessato.....	388
2.	Il pagamento dell'indebito	388
2.1.	Casi di esclusione della ripetizione dell'indebito	388
3.	L'azione generale di arricchimento senza causa.....	388

Capitolo 9

I principi generali della disciplina contrattuale		389
1.	Le nozioni di contratto e di negozio giuridico	389
2.	L'autonomia contrattuale	389
3.	La classificazione dei contratti	390

Capitolo 10

Gli elementi essenziali e gli elementi accidentali del contratto	392
1. Gli elementi essenziali del contratto.....	392
2. L'accordo tra le parti (e la definizione di parte di un contratto).....	392
3. La causa.....	393
3.1. La patologia causale.....	393
3.2. (segue) il contratto in frode alla legge.....	394
3.3. I motivi e la presupposizione.....	394
3.4. Contratti misti, contratti complessi e collegamento negoziale.....	395
3.5. L'astrazione causale.....	396
4. L'oggetto del contratto.....	396
5. La forma del contratto.....	397
6. Gli elementi accidentali del contratto.....	398
6.1. La condizione.....	398
6.2. (segue) tipologie di condizioni.....	399
6.3. (segue) disciplina della condizione.....	399
6.4. Il termine.....	400
6.5. L'onere o <i>modus</i>	400

Capitolo 11

La formazione del contratto	401
1. La regola generale della conclusione del contratto mediante scambio di proposta e accettazione.....	401
1.1. La disciplina degli atti recettizi	402
2. La conclusione del contratto mediante inizio di esecuzione.....	402
3. Il contratto con obbligazioni a carico del solo proponente.....	402
4. L'offerta al pubblico.....	403
5. I rapporti contrattuali di fatto	403
6. La revoca della proposta e dell'accettazione	404
6.1. La proposta irrevocabile	404
7. I contratti conclusi per adesione	405
8. Le trattative negoziali e il momento della conclusione del contratto	406
8.1. La responsabilità precontrattuale	406

9.	I negozi preparatori in generale	407
10.	L'opzione.....	407
11.	La prelazione	408
12.	Il contratto preliminare	408
12.1.	La forma del contratto preliminare	409
12.2.	Natura del contratto preliminare	409
12.3.	(segue) l'inadempimento del contratto preliminare	409
12.4.	La trascrizione del contratto preliminare	410
12.5.	(segue) il contratto preliminare ad effetti anticipati	410
13.	Il contratto normativo	410
14.	L'inserzione automatica di clausole e le clausole d'uso	411

Capitolo 12

L'interpretazione e l'integrazione del contratto



Capitolo 13

L'efficacia del contratto.....



Capitolo 14

L'invalidità del contratto 414

1.	Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto.....	414
2.	La nullità.....	415
2.1.	La nullità virtuale	415
2.2.	La nullità strutturale	415
2.3.	La nullità testuale	416
2.4.	La disciplina della nullità	416
2.5.	La nullità parziale e la nullità del contratto plurilaterale	416
3.	L'annullabilità.....	417
3.1.	I vizi della volontà: l'incapacità legale e l'incapacità naturale.....	417
3.2.	I vizi del consenso.....	417
3.3.	(segue) l'errore	417
3.4.	(segue) il dolo.....	418
3.5.	(segue) la violenza.....	418
3.6.	Disciplina dell'annullabilità.....	419
4.	La rescissione.....	420
4.1.	Lo stato di pericolo	420
4.2.	Lo stato di bisogno	420
4.3.	La disciplina della rescissione	420
5.	La simulazione.....	421
5.1.	Effetti della simulazione nei confronti delle parti.....	421
5.2.	Effetti della simulazione nei confronti dei terzi	421
5.3.	Rapporti con i creditori.....	422

Capitolo 15

Lo scioglimento del contratto



Capitolo 16

I contratti dei consumatori 424

1.	Profili generali dei contratti coi consumatori	424
2.	La disciplina delle clausole vessatorie	424

2.1.	L'azione inibitoria	425
2.2.	La tutela amministrativa	425

Capitolo 17

I contratti traslativi	426
1. La compravendita	426
1.1. Gli elementi essenziali della compravendita	426
1.2. Le obbligazioni del venditore	427
1.3. (segue) la garanzia per evizione	427
1.4. (segue) la garanzia per i vizi della cosa	428
1.5. (segue) la mancanza di qualità	428
1.6. (segue) la vendita <i>aliud pro alio</i>	428
1.7. Le obbligazioni del compratore	428
2. Figure particolari di compravendita previste nel codice civile	429
2.1. La compravendita immobiliare	429
2.2. La vendita obbligatoria (o ad effetti reali differiti)	429
2.3. Le fattispecie che derogano al principio commutativo	430
2.4. La vendita con riserva di proprietà	430
2.5. La vendita con patto di riscatto	431
2.6. La vendita con riserva di gradimento	431
2.7. La vendita a prova	431
2.8. La vendita su campione e su un tipo di campioni	431
3. Il d.lgs. 122/2005 e i contratti relativi ad immobili da costruire	432
4. La permuta	433
4.1. La permuta di bene presente con bene futuro	434
5. La somministrazione	435
5.1. La c.d. "somministrazione a piacere"	435
5.2. Inadempimento di singole prestazioni e risoluzione del contratto	435
5.3. Il patto di preferenza ed il patto di esclusiva	435

Capitolo 18

I contratti di godimento di beni	436
1. La locazione nel codice civile	436
1.1. Gli obblighi del locatore	436
1.2. Gli obblighi del conduttore	437
2. La locazione di immobili urbani	437
2.1. La locazione di immobili urbani adibiti ad uso abitativo	437
2.2. (segue) durata del contratto e disdetta	437
2.3. (segue) recesso del conduttore e risoluzione del locatore	438
2.4. (segue) sublocazione, cessione, successione	438
2.5. (segue) le locazioni stipulate con accordi definiti in sede locale	439
2.6. La locazione di immobili urbani adibiti ad uso commerciale	439
2.7. (segue) durata e disdetta	439
2.8. (segue) recesso del conduttore e risoluzione del locatore: rinvio	440
2.9. (segue) l'indennità per la perdita di avviamento	440
2.10. (segue) le prelazioni del conduttore	440
2.11. (segue) cessione, sublocazione e successione	441
3. L'affitto	441
3.1. L'affitto di azienda	442
3.2. L'affitto di fondi rustici	443
4. Il comodato	445
4.1. La temporaneità del contratto di comodato: il comodato c.d. precario	445

Capitolo 19

Altre fattispecie contrattuali	446
1. L'appalto	446
1.1. L'oggetto dell'appalto e il progetto	446
1.2. Accettazione dell'opera e pagamento del prezzo	447
1.3. La garanzia dell'appaltatore per difformità e vizi dell'opera	447
1.4. Tutela speciale in caso di appalto immobiliare	447
1.5. Il subappalto	448
2. Il contratto d'opera	448
2.1. Il contratto d'opera professionale	449
3. L'assicurazione.....	450
3.1. Caratteri del contratto di assicurazione	450
3.2. Il rischio	450
3.3. L'assicurazione per conto altrui e l'assicurazione per conto di chi spetta.	451
3.4. Il contratto di assicurazione e la c.d. clausola <i>claims made</i>	451
4. I contratti finalizzati a dirimere una controversia	452
4.1. La transazione	452
4.2. (segue) la transazione novativa.....	453
4.3. (segue) elementi costitutivi del contratto di transazione	453
4.4. (segue) regime di invalidità	453
4.5. La cessione dei beni ai creditori	453
4.6. Il sequestro convenzionale	454
5. Il <i>franchising</i> (o affiliazione commerciale).....	454
5.1. Forma e contenuto del contratto	454
5.2. Durata del contratto.....	455
5.3. Obblighi del <i>franchisor</i>	455
5.4. Obblighi del <i>franchisee</i>	456
6. Il deposito.....	456
6.1. Le obbligazioni del depositario e del depositante.	456
6.2. Ipotesi particolari di deposito.	457

Capitolo 20

La responsabilità extracontrattuale	458
1. La responsabilità aquiliana	458
2. Il concetto di danno ingiusto	458
3. Responsabilità aquiliana e responsabilità contrattuale: tratti comuni e differenziali.....	458
4. La struttura dell'illecito aquiliano: gli elementi costitutivi dell'illecito.....	460
5. Le modalità di risarcimento del danno.....	461
6. Il danno non patrimoniale	463
7. Le ipotesi speciali di responsabilità aquiliana	464

Capitolo 21

Diritto di famiglia e successorio	
--	--



Quiz Diritto civile	466
Risposte corrette	489

Parte VI

Diritto amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri..... 493

1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	493
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	494
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	494
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	495
5.	Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione	496
5.1.	La classificazione	496
6.	I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	497
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	498
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio	498
7.2.	La <i>prorogatio</i>	499
7.3.	La classificazione degli organi.....	499
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo	499
9.	Competenza	499
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento	500
10.	Il difetto di competenza	501
11.	Il funzionario di fatto	501
11.1.	Regime di imputabilità degli atti	501
12.	Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	502
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica	502
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea.....	503
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico	503
12.2.2.	Imprese pubbliche	504
12.2.3.	Soggetti <i>in house</i>	504
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	505
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	506
13.1.	Premessa	506
13.2.	La nozione di servizio pubblico	506
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	506
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	506
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	507
13.3.	La nozione europea	508
13.4.	I servizi pubblici locali.....	508
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	509
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	510
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	511
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	511
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	513

Capitolo 2

L'Amministrazione statale..... 515

1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....	515
2.	Il Governo	515

2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale	516
2.2.	Comitati interministeriali.....	516
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome	516
3.	Gli organi ausiliari	516
3.1.	Il Consiglio di Stato.....	517
3.2.	La Corte dei conti	517
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	517
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	518
4.	Le Autorità indipendenti.....	518
5.	L'Amministrazione statale periferica	519
5.1.	I Prefetti.....	519
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	520
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente	520
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	520
5.3.	Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari	521

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....		523
1.	Autonomia e decentramento.....	523
2.	Le Regioni.....	523
2.1.	L'autonomia statutaria.....	524
2.2.	L'autonomia legislativa.....	525
2.3.	L'autonomia regolamentare.....	526
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	526
2.5.	L'autonomia finanziaria	526
2.6.	L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	527
2.6.1.	Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	527
2.6.2.	L'art. 116, comma 3, Cost.....	529
2.6.3.	I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.	529
2.6.4.	L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	530
2.6.5.	Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	531
2.6.6.	Modifica e revoca dell'intesa.....	532
2.6.7.	Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	532
2.6.8.	Monitoraggio.....	533
2.6.9.	Disposizioni finanziarie e finali.....	534
2.6.10.	Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192	534
2.7.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	535
3.	I controlli.....	536
3.1.	I controlli sulle Regioni	536
3.2.	I controlli sugli enti locali.....	536
4.	Le conferenze permanenti.....	537
4.1.	La Conferenza Stato-Regioni	537
4.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali	537
4.3.	La Conferenza unificata	537
5.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato	538
5.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	538

Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo	539
1. Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	539
2. Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	539
3. I regolamenti: fondamento e limiti.....	540
3.1. Classificazione dei regolamenti.....	540
4. Le ordinanze.....	541
5. Gli statuti	542
6. Testi unici.....	542
7. Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	542
8. Norme interne	542
8.1. Le circolari	543
9. La consuetudine.....	543
10. La prassi amministrativa	543

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive.....



Capitolo 6

I principi dell'azione amministrativa.....	545
1. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	545
2. Il principio di legalità.....	545
3. I principi di imparzialità e del giusto procedimento	546
4. Il principio di ragionevolezza	546
5. Il principio di buon andamento della P.A.	546
6. I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i>	547
7. I principi europei	548
7.1. Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	548
7.2. Il principio di proporzionalità	548
7.3. Il principio del giusto procedimento	549
7.4. Principio di precauzione	549
8. Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	549
8.1. La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	550
8.2. Lo sportello unico	550
8.3. Le conferenze di servizi. Le novità della L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR)	551
8.4. Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma	551
8.5. Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso. Le novità della L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR).....	552
8.6. Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive	554
8.6.1. L'accertamento di ufficio. Le novità della L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR)	554

Capitolo 7

Il procedimento amministrativo.....	556
1. Il procedimento amministrativo.....	556
2. Le fasi del procedimento amministrativo	556

2.1.	La fase dell'iniziativa	557
2.2.	La fase istruttoria	557
2.3.	La fase decisoria	557
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia	558
3.	I termini di conclusione del procedimento	558
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi	558
3.2.	I silenzi della P.A.	559
4.	Il responsabile del procedimento.....	560
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	561
6.	La comunicazione di avvio del procedimento	561
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	561
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	561
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	562
8.	Il preavviso di rigetto	562
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	563

Capitolo 8

La *privacy* e la protezione dei dati personali 564

1.	La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali ...	564
2.	Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali	565
3.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali	566
4.	La nozione di dato personale	566
4.1.	La classificazione dei dati personali	567
4.1.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici	567
4.1.2.	Dati quasi sensibili	567
4.1.3.	Dati anonimi e giudiziari	568
5.	La disciplina sul trattamento dei dati personali	568
5.1.	I principi in materia di trattamento dei dati personali	569
5.2.	Il trattamento dei dati sensibili.....	569
5.2.1.	I dati personali di tipo giudiziario	569
5.2.2.	Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità.....	570
5.3.	Il trattamento dei dati per un interesse pubblico	570
6.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati	570
6.1.	Il diritto all'oblio	571
6.2.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali.....	571
6.3.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali.....	571
7.	Il <i>Data Protection Officer</i>	572
7.1.	L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento	572

Capitolo 9

Documentazione amministrativa



Capitolo 10

Informatizzazione



Capitolo 11

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi 575

1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura	575
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo	575
3.	Classificazione degli atti amministrativi.....	576

3.1.	I pareri	577
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici	578
5.	I provvedimenti amministrativi.....	578
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	579
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo	580
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	580
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione	580
6.1.1.	L'autorizzazione	581
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	581
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	581
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali	582
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	582
7.	Validità ed efficacia.....	583
7.1.	La nullità.....	583
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	584
7.1.2.	L'azione di nullità	584
7.2.	L'annullabilità.....	584
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito	584
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	585
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	585
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	586
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	587
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	587
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	588
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	588
11.	L'invalidità derivata	589

Capitolo 12

I controlli



Capitolo 13

Beni pubblici ed espropriazione.....



Capitolo 14

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali



Quiz Diritto amministrativo	593
Risposte corrette	607

Parte VII

Normativa in materia di anticorruzione e trasparenza. Ruolo e attività istituzionale dell'Autorità Nazionale Anticorruzione. *Whistleblowing* e procedure per la presentazione e gestione delle segnalazioni esterne

Capitolo 1

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi 611

1.	Premessa	611
2.	La legislazione in materia di anticorruzione	612
3.	L'ANAC e le sue funzioni	613
4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione	614
4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	615
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC)	615
4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) ...	615
4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012	616
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.	616
6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni	616
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici	618
7.1.	Il Codice di comportamento generale	618
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni	619
8.	Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i>	619
8.1.	Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24	620
8.2.	Procedure per la presentazione e gestione delle segnalazioni esterne	621
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	623
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	624
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012	624
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane	624

Capitolo 2

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.

Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato 626

1.	Il principio di pubblicità e trasparenza	626
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico	627
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	627
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	627
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013	627
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	628
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	629
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	630
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97)	632
6.1.	I tre accessi	632
6.2.	L'accesso classico	632
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	633
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4	633

6.2.3.	Gli strumenti di tutela	634
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	634
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	635
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso	635
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	636
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina	637
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	639

Quiz Normativa in materia di anticorruzione e trasparenza. Ruolo e attività istituzionale dell'Autorità Nazionale Anticorruzione. <i>Whistleblowing</i> e procedure per la presentazione e gestione delle segnalazioni esterne	641
Risposte corrette	643

Parte VIII

Disciplina del lavoro pubblico e responsabilità dei dipendenti pubblici, con particolare riferimento alle responsabilità contabili e disciplinari

Capitolo 1

Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni	647
--	------------

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva.....	647
--	------------

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	647
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.....	648
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	649
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241	649
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	650
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	651
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	651
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	653
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo	653
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.	653
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	654
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	655

Sezione II - L'accesso al pubblico impiego	656
---	------------

1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	656
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	657
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	657
1.2.	Principi e regole del concorso	657

1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	658
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente “Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull’accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi”	659
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	660
1.4.1.	Concorsi misti.....	660
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	660
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	661
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale	662
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	662
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	663
3.	L’inquadramento del pubblico dipendente.....	664
3.1.	Le mansioni	665
3.2.	Le progressioni	665
4.	La tutela.....	666
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	666
4.2.	La tutela risarcitoria	667

Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ... 668

1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....	668
1.1.	I diritti del dipendente.....	668
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	670
1.1.2.	Ferie e festività	670
1.1.3.	Permessi	670
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	671
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell’attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	672
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	674
1.2.1.	L’aggiornamento del Codice di comportamento	675
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	676
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	676
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo».....	676
1.2.5.	L’esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	677
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	679
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale	679
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i>	680
2.	La valutazione della <i>performance</i>	684
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	686
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	687
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	687
3.1.	Il potere direttivo	687
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	687
3.3.	Il potere disciplinare	688
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	688
4.	La sicurezza sul lavoro. L’obbligo di sicurezza del datore di lavoro.	688

4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"	689
4.2.	Le misure generali di tutela	689
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	689
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza	690
5.	La responsabilità del dipendente	690
5.1.	La responsabilità disciplinare	690
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	690
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	691
5.2.	Responsabilità civile	692
5.3.	Responsabilità erariale e contabile	692
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	692
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine	693
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77, lo scudo erariale e il nuovo assetto delineato dalla L. 07 gennaio 2026, n. 1	693
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	695
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	696

Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro 697

1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	697
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.L. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69.....	697
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia.....	698
1.2.1.	Aspettativa	698
1.2.2.	Distacco o comando.....	699
1.2.3.	Assenza per malattia	699
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	699
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	700

Sezione V - La dirigenza



Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali. 702

1.	Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali	702
2.	La contrattazione collettiva degli enti locali	702
2.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.....	703
2.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.....	703
2.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.....	704
2.4.	Il Nuovo CCNL Comparto Funzioni Locali per il periodo 2022 - 2024.....	705
3.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	707
4.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....	707
5.	Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022.....	708
6.	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022	709
7.	La dirigenza degli enti locali	709
7.1.	Il CCNL Area Funzioni Locali sottoscritto il 16 luglio 2024	710
8.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali. Le novità del CCNL Area Funzioni Locali 16 luglio 2024	711
9.	La revoca degli incarichi dirigenziali	712

10.	Il Nuovo CCNL Area Funzioni Locali 2022-2024	712
11.	L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.....	713
12.	I contratti di collaborazione autonoma	713
13.	Il Direttore generale.....	714
14.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti	714
15.	Il Segretario comunale e provinciale	714
15.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale	714
15.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario	715
15.3.	Reclutamento e formazione del Segretario	715
15.4.	La nomina e la revoca del Segretario	715
15.5.	Il Segretario privo di incarico	716

Sezione VII - La tutela



Quiz Disciplina del lavoro pubblico e responsabilità dei dipendenti pubblici, con particolare riferimento alle responsabilità contabili e disciplinari	718
Risposte corrette	719

Parte IX

Codice dei contratti pubblici

Capitolo 1

I contratti della P.A.	723
1. La capacità di diritto privato della P.A.	724
2. Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	724
3. I contratti atipici.....	725
4. Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	728
4.1. Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	728
4.1.1. La disciplina intertemporale	728
4.1.2. Il nuovo sistema delle fonti	729
4.1.3. Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023	730
4.1.4. I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	730
4.1.5. I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione.....	731
4.1.6. Il conflitto di interessi.....	732
4.1.7. I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	733
4.1.7.1. Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).	733
4.1.8. Ambito applicativo	734
5. I contratti pubblici: le species. Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).	735
5.1. Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	736
6. Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	737
6.1. Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	739

6.2.	I (tre) macro-indici	740
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	741
6.3.	Disciplina del MEPA.....	742
7.	La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	745
7.1.	Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	747
7.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	748
7.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto.....	749
7.3.1.	(Segue). Cenni sul costo del personale.....	750
8.	Verifica della progettazione e validazione.	751
8.1.	Il raffronto con la disciplina previgente.....	752
8.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica.	753
9.	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.	753
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica	757
10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici).....	757
10.2.	Il bando di gara	758
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	759
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	759
12.	I criteri di aggiudicazione	760
12.1.	Le offerte anomale.....	761
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	762
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	762
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	764
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa	764
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità della L. 11 marzo 2026, n. 34 (Legge annuale sulle piccole e medie imprese)	766
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	767
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	768
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	769
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione	770
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	770
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	771
15.	L'esecuzione del contratto.....	772
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contrattuale e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.	773
15.2.	Le garanzie	775
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	775
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e del D.l. 21 maggio 2025, n. 73, come conv. in L. 18 luglio 2025, n. 105 (c.d. Decreto Infrastrutture).....	777
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione	778

15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	778
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	780
16.	La giurisdizione e la tutela	781
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	781
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	782
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	782
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	784
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto	784
Quiz Codice dei contratti.....		787
Risposte corrette		787

Parte X Inglese (*online*)

Parte XI Informatica (*online*)