

CONCORSO

MASE

50 FUNZIONARI
AMMINISTRATIVI

36 Competenze giuridiche
(Cod. GIUR/MASE)

MANUALE di TEORIA e QUIZ
PER LE PROVE SCRITTA E ORALE

NLD
CONCORSI



PREMESSA

È stato indetto un concorso pubblico, per titoli ed esami, per il reclutamento di un contingente complessivo di n. **50 Funzionari amministrativi** da inquadrare nei Ruoli del **Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza energetica** (MASE), di cui:

- n. **36** Funzionari con competenze **giuridiche** (Cod. GIUR/MASE);
- n. **14** Funzionari con competenze **economico-contabili** (Cod. ECO/MASE).

La procedura concorsuale è affidata ad una eventuale prova preselettiva, una prova scritta, una prova orale e la successiva valutazione dei titoli.

Il Manuale ***Concorso MASE 50 Funzionari amministrativi. 36 Giuridici (Cod. GIUR/MASE). Teoria e quiz, NLD Concorsi, 2026***, è stato appositamente ideato e realizzato quale indispensabile strumento di preparazione alle prove scritta e orale.

In modo assolutamente innovativo il Manuale segnala, con l'utilissimo strumento **QUIZ RADAR**, paragrafo per paragrafo, le **norme e gli aspetti specifici** oggetto dei **principali concorsi pubblici** in tal modo richiamando l'attenzione sugli aspetti del programma in nessun modo trascurabili per una preparazione mirata e davvero **efficace** in vista delle prove.

Il **Manuale** si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle seguenti materie:

- a. Diritto **amministrativo**, con particolare riferimento al **procedimento amministrativo**, al **diritto di accesso**, alla normativa in materia di **anticorruzione e trasparenza**;
- b. Diritto dell'**Unione Europea**;
- c. Normativa in materia di **contratti e appalti pubblici**;
- d. Norme generali in materia di **pubblico impiego**;
- e. **Contabilità di Stato** e degli **Enti pubblici**;
- f. Diritto **costituzionale**;
- g. Diritto **civile**, limitatamente ad **obbligazioni e contratti**;
- h. Diritto **penale**, limitatamente ai **reati contro la P.A.**;
- i. **Capacità logico-deduttiva** e di **ragionamento critico-verbale (online)**;
- j. **Quesiti situazionali (online)**;
- k. Lingua **inglese (online)**;
- l. **Tecnologie informatiche (online)**;
- m. **Organizzazione e funzionamento del MASE (online)**.

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata verifica della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il **Manuale** presenta **quiz di verifica** per ciascuno dei **Capitoli** o per ciascuna delle **Parti** che compongono le indicate materie.

Il Manuale permette, infine, l'accesso ad una **estensione online** consultabile con apposita *password* per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame e per accedere al **Simulatore online**.

SOMMARIO

Parte I

Elementi di diritto costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	4
3. La norma giuridica	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	6
4.1.1. Il popolo	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	7
4.1.1.2. Cittadinanza italiana	7
4.1.2. Il territorio	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	8
5. Forme di Stato e forme di Governo	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	9
5.3. Il modello italiano	10

Capitolo 2

Le fonti del diritto	11
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione	11
1.1. Fonti atto e fonti fatto	11
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie	12
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie	12
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche	12
2.1.1. L'analogia	13
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie	13
2.2.1. Il criterio cronologico	13
2.2.2. Il criterio gerarchico	13
2.2.3. Il criterio di specialità	14
2.2.4. Il criterio della competenza	14
3. Le fonti del diritto in Italia	14
4. La Costituzione	14
4.1. La struttura	14
4.2. Le caratteristiche della Costituzione italiana	15
5. Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali	16

5.1.	I limiti alla revisione costituzionale	16
6.	Le leggi ordinarie	16
6.1.	Il procedimento di formazione.....	17
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata	17
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	18
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	19
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	19
7.1.	Il decreto legislativo.....	20
7.2.	Il decreto-legge	20
7.2.1.	Necessità e urgenza	21
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza	21
7.2.3.	La conversione in legge	21
8.	Il <i>referendum</i> popolare.....	22
8.1.	Il referendum abrogativo.....	22
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	23
9.	I regolamenti parlamentari.....	23
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	23
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	24
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	25
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	26
12.	Le fonti regionali.....	27
13.	Le fonti secondarie	27
14.	Le fonti-fatto.....	27

Capitolo 3

I principi costituzionali	28
1. I principi fondamentali	28
2. Il principio democratico.....	28
2.1. Democrazia e rappresentanza	29
2.2. Il diritto di voto.....	29
2.2.1. Il suffragio universale.....	29
2.2.2. I caratteri del voto	29
2.3. Democrazia e partiti politici	30
3. Il principio di uguaglianza	30
3.1. Il divieto di discriminazioni.....	31
3.1.1. Sesso.....	31
3.1.2. Razza	31
3.1.3. Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	31
3.1.4. Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	31
3.1.5. Opinioni politiche	32
3.1.6. Condizioni personali e sociali	32
4. Il principio lavorista.....	32
5. Unità, autonomia e decentramento	32
5.1. La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	33
5.2. Il principio di sussidiarietà.....	33
6. Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	33
6.1. La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	33
6.2. L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	34
6.3. Lo sport nella Costituzione	34
7. L'Italia e le relazioni internazionali	34

7.1.	Il ripudio della guerra	35
8.	La condizione giuridica dello straniero	35
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	35
8.2.	L'extradizione	36

Capitolo 4

I diritti e i doveri costituzionali	37
1. I diritti inviolabili.....	37
1.1. Garanzie dei diritti inviolabili.....	38
1.1.1. I meccanismi di protezione sovranazionale.....	38
1.1.2. La tutela prevista dalla Cedu.....	38
1.2. Bilanciamento dei diritti fondamentali	39
2. Classificazione dei diritti costituzionali	39
2.1. Diritti individuali e collettivi	39
2.2. Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	39
2.3. Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	40
2.4. Scheda di sintesi.....	40
3. Libertà personale	41
3.1. Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	41
4. La libertà di domicilio	41
5. Libertà di circolazione e soggiorno	42
5.1. Libertà di espatrio.....	42
5.2. Libertà di emigrazione.....	42
5.3. Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	42
6. Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	43
6.1. Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	43
6.2. Libertà della stampa	43
6.2.1. Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	43
7. La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	44
8. La libertà di riunione.....	44
8.1. I limiti	44
8.2. Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	45
9. La libertà di associazione.....	45
9.1. Limiti: associazioni segrete e paramilitari	45
10. La libertà di costituire una famiglia	46
10.1. La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	46
11. La libertà religiosa.....	47
12. Il diritto alla salute	47
12.1. Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	47
12.1.1. Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	48
12.1.2. Il testamento biologico	48
13. Il diritto all'istruzione	48
13.1. Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	49
13.2. Libertà della scuola: le scuole private	49
14. I limiti ai diritti economici.....	49
14.1. I diritti dei lavoratori	49
14.1.1. Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	50
15. I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	51
15.1. Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	51
16. La disciplina costituzionale della proprietà.....	51
16.1. L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	51
17. I doveri costituzionali.....	52

17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	52
17.2.	Doveri di solidarietà politica	52
17.3.	La riserva di legge	52
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare	53
17.5.	Il dovere tributario.....	53
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	53

Capitolo 5

L'ordinamento della Repubblica	
--------------------------------------	--



Quiz Diritto costituzionale	55
Risposte corrette	59

Parte II

Diritto amministrativo, con particolare riferimento al procedimento amministrativo, al diritto di accesso, alla normativa in materia di anticorruzione e trasparenza

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri	63
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	63
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	64
3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	64
4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	65
5. Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione	66
5.1. La classificazione	67
6. I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	67
7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	68
7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio	68
7.2. La <i>prorogatio</i>	69
7.3. La classificazione degli organi.....	69
8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo	69
9. Competenza	70
9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento	70
10. Il difetto di competenza	71
11. Il funzionario di fatto	71
11.1. Regime di imputabilità degli atti	72
12. Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	72
12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica	73
12.2. I soggetti pubblici di matrice europea.....	73
12.2.1. Organismi di diritto pubblico	73
12.2.2. Imprese pubbliche	74
12.2.3. Soggetti <i>in house</i>	74
12.2.3.1. La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	75
13. I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	76

13.1.	Premessa	76
13.2.	La nozione di servizio pubblico	76
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	77
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	77
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	77
13.3.	La nozione europea	78
13.4.	I servizi pubblici locali.....	79
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	79
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	80
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	81
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	82
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	83

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....



Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....	86
1. Autonomia e decentramento.....	86
2. Le Regioni.....	86
2.1. L'autonomia statutaria.....	87
2.2. L'autonomia legislativa.....	88
2.3. L'autonomia regolamentare.....	89
2.4. Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	89
2.5. L'autonomia finanziaria	89
2.6. L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	90
2.6.1. Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	90
2.6.2. L'art. 116, comma 3, Cost.....	92
2.6.3. I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.	92
2.6.4. L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	93
2.6.5. Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	94
2.6.6. Modifica e revoca dell'intesa.....	95
2.6.7. Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	95
2.6.8. Monitoraggio.....	96
2.6.9. Disposizioni finanziarie e finali.....	97
2.6.10. Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192	97
2.7. L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	98
3. Il Comune.....	98
3.1. Nozione	98
3.2. Gli Organi.....	99
3.3. Le funzioni.....	99
4. La Provincia	99
5. Le Città Metropolitane.....	100
6. Roma Capitale	101
6.1. Le funzioni di Roma Capitale.....	101
6.2. Gli organi di Roma Capitale.....	101
7. I controlli.....	102

7.1.	I controlli sulle Regioni	102
7.2.	I controlli sugli enti locali.....	102
8.	Le conferenze permanenti.....	103
8.1.	La Conferenza Stato-Regioni	103
8.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali	103
8.3.	La Conferenza unificata	103
9.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato	104
9.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	104

Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo 105

1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	105
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	105
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	106
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	106
4.	Le ordinanze.....	107
5.	Gli statuti	108
6.	Testi unici.....	108
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	108
8.	Norme interne	109
8.1.	Le circolari	109
9.	La consuetudine.....	109
10.	La prassi amministrativa	109

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive.....



Capitolo 6

I principi dell'azione amministrativa..... 111

1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	111
2.	Il principio di legalità.....	111
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento	112
4.	Il principio di ragionevolezza	112
5.	Il principio di buon andamento della P.A.	112
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i>	113
7.	I principi europei	114
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	114
7.2.	Il principio di proporzionalità	114
7.3.	Il principio del giusto procedimento	115
7.4.	Principio di precauzione	115
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	115
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	116
8.2.	Lo sportello unico	116
8.3.	Le conferenze di servizi. Le novità della L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR)	117
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma	118

8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso. Le novità della L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.L. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR).....	119
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive	120
8.6.1.	L'accertamento di ufficio. Le novità della L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.L. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR)	121

Capitolo 7

Il procedimento amministrativo.....	122
1. Il procedimento amministrativo.....	122
2. Le fasi del procedimento amministrativo	123
2.1. La fase dell'iniziativa.....	123
2.2. La fase istruttoria	123
2.3. La fase decisoria	123
2.4. La fase integrativa dell'efficacia	124
3. I termini di conclusione del procedimento	124
3.1. Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi	125
3.2. I silenzi della P.A.	126
4. Il responsabile del procedimento.....	126
5. La partecipazione al procedimento amministrativo.....	127
6. La comunicazione di avvio del procedimento.....	127
6.1. Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	128
6.2. Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	128
7. Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	129
8. Il preavviso di rigetto	129
9. L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	130

Capitolo 8

La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali	
---	---

Capitolo 9

Documentazione amministrativa	
--	---

Capitolo 10

Informatizzazione	
--------------------------------	---

Capitolo 11

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi	134
1. Premessa	134
2. La legislazione in materia di anticorruzione	135
3. L'ANAC e le sue funzioni	136
4. Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.....	137
4.1. Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	138
4.2. Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC).....	138
4.3. Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) ...	138
4.4. Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012	139
5. Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.....	139
6. La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni	140
7. I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici.....	141

7.1.	Il Codice di comportamento generale.....	141
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni.....	142
8.	Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i>	142
8.1.	Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24	143
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	144
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	144
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012	145
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane.....	145

Capitolo 12

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.

Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato	146
1. Il principio di pubblicità e trasparenza	146
1.1. La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	147
1.2. La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	147
1.3. La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	147
2. Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	147
3. Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	148
4. Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	149
5. Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	150
6. Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97)	152
6.1. I tre accessi.....	152
6.2. L'accesso classico	152
6.2.1. I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	153
6.2.2. Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	153
6.2.3. Gli strumenti di tutela	154
7. L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	154
7.1. L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	155
7.1.1. Le interferenze tra le differenti forme di accesso	156
7.1.2. Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	156
7.1.3. L'accesso generalizzato: natura e disciplina	157
8. Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	159

Capitolo 13

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi

1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura	161
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo	161
3.	Classificazione degli atti amministrativi.....	162
3.1.	I pareri	163
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici.....	164
5.	I provvedimenti amministrativi.....	164
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	165
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo	166
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	167
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione	167

6.1.1.	L'autorizzazione	167
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	167
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	168
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali	168
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	169
7.	Validità ed efficacia.....	169
7.1.	La nullità.....	170
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	170
7.1.2.	L'azione di nullità	170
7.2.	L'annullabilità.....	171
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito	171
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	172
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	172
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	172
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	173
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	174
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	175
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	175
11.	L'invalidità derivata	176

Capitolo 14

I controlli



Capitolo 15

Beni pubblici ed espropriazione.....



Capitolo 16

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali



Capitolo 17

La giustizia amministrativa



Quiz | Diritto amministrativo

Risposte corrette

Parte III

Diritto dell'Unione europea

Capitolo 1

Il processo di integrazione europea

1.	Le tappe del processo di integrazione europea.	199
2.	Le prime esperienze di integrazione: il modello della cooperazione intergovernativa.	200
2.1.	L'istituzione del Consiglio d'Europa.	200
3.	L'introduzione del modello comunitario: i trattati istitutivi della CECA, CEE ed Euratom.....	200
3.1.	La Dichiarazione Schuman.....	200
3.2.	L'istituzione della CECA.....	201

3.3.	Il fallimento del progetto di istituzione della CED.	201
3.4.	L'istituzione della CEE e della CEEA (o Euratom).	202
3.5.	Le caratteristiche del modello comunitario.	202
4.	Sviluppo del metodo comunitario: le tappe intermedie.	203
4.1.	Le convenzioni di unificazione dell'assetto istituzionale delle Comunità europee.	203
4.2.	Il parziale recupero di elementi del modello di cooperazione intergovernativa: lo scioglimento della "crisi della sedia vuota".	204
4.3.	L'introduzione del sistema di bilancio autonomo.	204
4.4.	L'introduzione del suffragio universale diretto per l'elezione dell'Assemblea parlamentare.	204
4.5.	L'adesione di nuovi Stati membri.	204
5.	L'Atto Unico europeo.	204
5.1.	La presentazione del Libro Bianco di completamento del mercato interno.	204
5.2.	L'adozione dell'Atto unico europeo.	205
6.	Il Trattato sull'Unione europea (Trattato di Maastricht).	206
6.1.	Nascita dell'UE e struttura a tre pilastri.	206
6.2.	L'unione economica e monetaria.	207
6.3.	L'estensione dell'ambito di intervento comunitario e l'introduzione del principio di sussidiarietà.	207
6.4.	La cittadinanza dell'Unione.	207
6.5.	L'incidenza sull'assetto istituzionale.	207
7.	L'allargamento a nuovi Stati membri. Il Trattato di Amsterdam.	208
7.1.	L'estensione dell'ambito di intervento comunitario.	208
7.2.	La cooperazione rafforzata.	208
7.3.	L'intervento sul quadro istituzionale.	208
7.4.	Introduzione della clausola di sospensione.	208
7.5.	Inserimento dell'acquis di Schengen nel sistema dell'Unione.	209
8.	Il completamento del percorso di unione economica e monetaria.	209
9.	Il trattato di Nizza e l'allargamento dell'Unione europea agli Stati dell'Europa orientale.	209
9.1.	Le novità introdotte sotto il profilo istituzionale.	209
9.2.	Le modifiche in tema di cooperazione rafforzata e clausola di sospensione.	210
9.3.	La dichiarazione sul futuro dell'Unione.	210
9.4.	Il successivo allargamento dell'Unione europea.	210
10.	Il fallimento del progetto di Costituzione europea.	210
11.	Il Trattato di Lisbona.	211
11.1.	Mandato della Conferenza intergovernativa.	211
11.2.	Il Trattato di Lisbona.	212
11.2.1.	Sostituzione dell'Unione alla Comunità europea e abolizione della struttura a tre pilastri.	212
11.2.2.	Innovazioni sotto il profilo istituzionale.	212
11.2.3.	Il rafforzamento del ruolo dei Parlamenti nazionali (art. 12 TUE).	212
11.2.4.	Protocolli allegati.	212
11.2.5.	Natura giuridica dell'Unione.	213
12.	L'adesione della Croazia. Prospettive di allargamento.	213
13.	L'uscita del Regno Unito dall'Unione.	213
	Quiz.	217
	Risposte corrette	218

Capitolo 2

Gli ambiti di intervento dell'Unione europea



Capitolo 3

Istituzioni e organismi dell'Unione. Procedure decisionali.....	220
1. Gli organi dell'Unione: quadro generale.	220
2. Il Parlamento europeo.	221
2.1. Origine e fonti normative.	221
2.2. Composizione e sistema elettivo.	221
2.3. Modalità di esercizio delle funzioni.	222
2.4. Numero dei componenti e durata del mandato.	222
2.5. Organizzazione interna.	223
2.6. Funzioni e poteri.	223
2.6.1. Premessa.	223
2.6.2. Funzione legislativa.	223
2.6.3. Funzione di bilancio.	224
2.6.4. Funzioni di controllo politico.	224
2.6.5. Partecipazione alla procedura di conclusione di accordi internazionali.	225
3. Il Consiglio europeo.	225
3.1. Origine.	225
3.2. Composizione.	226
3.3. Funzioni.	226
3.3.1. Funzione di indirizzo politico.	226
3.3.2. Funzioni attribuite dal Trattato di Lisbona.	226
3.4. Modalità di deliberazione.	227
3.5. Presidente del Consiglio europeo.	227
4. Il Consiglio dell'Unione.	228
4.1. Origine e composizione.	228
4.2. Funzionamento.	228
4.3. La Presidenza.	228
4.4. Formazione della posizione del Governo in seno al Consiglio dell'UE	229
4.5. Funzioni e modalità deliberative.	229
4.5.1. Premessa.	229
4.5.2. Funzione legislativa.	229
4.5.3. Funzione di bilancio.	229
4.5.4. Funzioni di definizione delle politiche e di coordinamento.	230
4.5.5. Altre funzioni.	230
4.5.6. Modalità deliberative.	230
4.5.6.1. Criteri di calcolo della maggioranza qualificata.	231
5. La Commissione europea.	232
5.1. Composizione.	232
5.2. Nomina.	233
5.3. Mandato.	233
5.4. Funzionamento.	233
5.5. Funzioni.	234
5.5.1. Generalità.	234
5.5.2. Funzione di iniziativa legislativa.	234
5.5.3. Funzione esecutiva.	234
5.5.4. Funzione di gestione finanziaria.	235
5.5.5. Funzioni di controllo.	235
5.5.6. Funzione di rappresentanza.	235

5.6.	Il Presidente della Commissione e l'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.....	236
5.6.1.	Premessa.....	236
5.6.2.	Il Presidente.....	236
5.6.3.	L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.....	236
6.	La Corte di giustizia dell'Unione.....	237
6.1.	Articolazione e fonti normative.....	237
6.2.	Composizione e funzioni.....	237
6.3.	La Corte di giustizia.....	237
6.3.1.	Composizione e nomina.....	238
6.3.2.	Funzionamento.....	238
6.3.3.	Funzioni.....	239
6.4.	Il Tribunale dell'Unione europea.....	239
6.4.1.	Origini.....	239
6.4.2.	Composizione.....	239
6.4.3.	Funzioni.....	240
6.5.	I tribunali specializzati. In particolare, il Tribunale della Funzione Pubblica.....	241
6.5.1.	I Tribunali specializzati: caratteristiche generali.....	241
6.5.2.	Il Tribunale della funzione pubblica dell'Unione europea (TFP).....	242
7.	La Banca centrale europea.....	242
7.1.	Caratteri.....	242
7.2.	Funzioni.....	242
7.3.	Funzionamento.....	242
7.4.	Tendenze nel sistema attuale.....	243
8.	La Corte dei conti.....	243
8.1.	Origine.....	243
8.2.	Composizione.....	243
8.3.	Funzioni.....	243
9.	Altri organi ed organismi dell'Unione.....	244
9.1.	Il Mediatore europeo.....	244
9.1.1.	Origini, nomina e composizione.....	244
9.1.2.	Funzioni e poteri.....	245
9.2.	Gli organi consultivi: il Comitato economico e sociale; il Comitato delle Regioni.....	245
9.2.1.	Caratteri comuni.....	245
9.2.2.	Il Comitato economico e sociale.....	245
9.2.3.	Il Comitato delle regioni.....	246
9.3.	La Banca europea per gli investimenti.....	246
9.3.1.	Origini, composizione e natura.....	246
9.3.2.	Funzioni.....	246
9.3.3.	Struttura interna.....	246
9.4.	Le agenzie.....	247
9.4.1.	Generalità.....	247
9.4.2.	Le agenzie previste nel Trattato di Lisbona.....	247
9.5.	Organismi di vigilanza finanziaria.....	247
10.	Le procedure decisionali.....	248
10.1.	Regime.....	248
10.2.	Classificazione.....	248
Quiz.....		250
Risposte corrette		251

Capitolo 4

L'ordinamento giuridico dell'Unione europea: le fonti.....	252
1. Considerazioni preliminari.....	252
1.1. L'ordinamento giuridico dell'Unione: peculiarità.....	252
1.2. Classificazione delle fonti del diritto dell'Unione.....	253
1.2.1. Classificazione degli atti giuridici rientranti nelle fonti di diritto secondario.....	253
2. I trattati.....	254
2.1. Generalità.....	254
2.2. Natura giuridica.....	254
2.3. Le procedure di revisione dei trattati.....	255
2.3.1. Premessa.....	255
2.3.2. Procedura ordinaria.....	255
2.3.2.1. Procedure semplificate di revisione.....	256
2.3.3. Procedure speciali di revisione.....	257
2.4. Le modifiche sul piano soggettivo: la procedura di adesione e il recesso all'Unione.....	257
2.4.1. Premessa.....	257
2.4.2. Procedura di adesione.....	257
2.4.3. Recesso.....	258
2.5. La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea: l'art. 6 TUE.....	258
2.5.1. Art. 6, par. 1, TUE.....	258
2.5.2. L'art. 6, par. 2, TUE.....	259
3. I principi generali del diritto.....	259
3.1. Generalità.....	259
3.2. Principi generali propri del diritto dell'Unione.....	260
3.3. Principi generali comuni agli ordinamenti degli Stati membri.....	260
4. Il diritto internazionale generale e gli accordi internazionali conclusi dall'Unione.....	261
4.1. Il diritto internazionale generale: nozione e portata.....	261
4.2. Gli accordi internazionali. Tipologie.....	261
4.2.1. Valore giuridico.....	262
5. I regolamenti.....	262
5.1. Definizione.....	262
5.2. Portata generale.....	262
5.3. Obbligatorietà integrale.....	263
5.4. Diretta applicabilità.....	263
6. Le direttive.....	263
6.1. Definizione.....	263
6.2. Soggetti destinatari.....	263
6.3. Obbligatorietà.....	264
6.4. Obbligo di attuazione.....	264
6.4.1. Scelta delle forme e dei mezzi di attuazione.....	264
6.5. Eventuale efficacia diretta.....	264
6.6. Strumento di armonizzazione.....	264
7. Le decisioni.....	265
7.1. Definizione.....	265
7.2. Obbligatorietà.....	265
7.3. Eventuale portata individuale.....	265
8. Gli atti non vincolanti dell'Unione: raccomandazioni e pareri.....	266
9. Gli atti atipici.....	266
10. L'eliminazione del regime speciale degli atti nel settore della cooperazione di polizia e della cooperazione giudiziaria in materia penale.....	266

11.	Gli atti nel settore della PESC.....	267
11.1.	Premessa.....	267
11.2.	Gli orientamenti generali.....	267
11.3.	Le decisioni.....	267
12.	L'adattamento dell'ordinamento italiano al diritto secondario o derivato dell'Unione.....	268
12.1.	Generalità.....	268
12.2.	Adattamento al diritto primario dell'Unione.....	268
12.3.	L'adattamento al diritto secondario.....	268
12.3.1.	La disciplina contenuta nella L. n. 234/2012.....	268
12.4.	Il ruolo delle Regioni.....	269
Quiz.....		271
Risposte corrette		272

Capitolo 5

I rapporti con gli ordinamenti nazionali: l'incidenza del diritto dell'Unione.



Capitolo 6

Il Sistema di tutela giurisdizionale dell'Unione.....



Capitolo 7

Le politiche dell'Unione: in particolare, le libertà di circolazione; la politica in materia di concorrenza e il regime degli aiuti di Stato; la politica economica e monetaria.



Capitolo 8

Le risorse provenienti dall'Unione europea.....



Parte IV

Normativa in materia dei contratti e appalti pubblici

Capitolo 1

I contratti della P.A.	279
1. La capacità di diritto privato della P.A.....	280
2. Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	280
3. I contratti atipici.....	281
4. Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	284
4.1. Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	284
4.1.1. La disciplina intertemporale	284
4.1.2. Il nuovo sistema delle fonti	285
4.1.3. Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	286
4.1.4. I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	286
4.1.5. I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione	287
4.1.6. Il conflitto di interessi.....	288
4.1.7. I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	289

4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).....	289
4.1.8.	Ambito applicativo	290
5.	I contratti pubblici: le species. Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	291
5.1.	Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	292
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	293
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	295
6.2.	I (tre) macro-indici	296
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	297
6.3.	Disciplina del MEPA.....	298
7.	La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	301
7.1.	Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	303
7.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici	304
7.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto.....	305
7.3.1.	(Segue). Cenni sul costo del personale.....	307
8.	Verifica della progettazione e validazione.....	307
8.1.	Il raffronto con la disciplina previgente.....	309
8.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica.....	309
9.	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.....	309
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica	313
10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici).....	313
10.2.	Il bando di gara	314
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	315
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	315
12.	I criteri di aggiudicazione	317
12.1.	Le offerte anomale.....	317
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	318
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale.....	319
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio	320
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa	321
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità della L. 11 marzo 2026, n. 34 (Legge annuale sulle piccole e medie imprese)	322
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	324
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	325
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	326
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione	326
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	327
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	328

15.	L'esecuzione del contratto.....	329
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contrabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.	329
15.2.	Le garanzie	332
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	332
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e del D.l. 21 maggio 2025, n. 73, come conv. in L. 18 luglio 2025, n. 105 (c.d. Decreto Infrastrutture).....	333
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione	335
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	335
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	337
16.	La giurisdizione e la tutela	337
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	337
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	338
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	339
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	341
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	341
Quiz.....		343
Risposte corrette		344

Parte V

Norme generali in materia di pubblico impiego

Capitolo 1

Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni 347

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva..... 347

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	347
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.....	348
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	349
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241	349
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	350
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	351
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	351
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	353
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo	353
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.	353
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	354
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	355

Sezione II - L'accesso al pubblico impiego 356

1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	356
----	------------------------------------	-----

1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	357
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	357
1.2.	Principi e regole del concorso	357
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	358
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente “Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull’accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi”	359
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	360
1.4.1.	Concorsi misti.....	360
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	360
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	361
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	362
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	362
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	363
3.	L’inquadramento del pubblico dipendente.....	364
3.1.	Le mansioni	365
3.2.	Le progressioni	365
4.	La tutela.....	366
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	366
4.2.	La tutela risarcitoria	367

Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ... 368

1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....	368
1.1.	I diritti del dipendente.....	368
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	370
1.1.2.	Ferie e festività	370
1.1.3.	Permessi	370
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	371
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell’attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	372
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	374
1.2.1.	L’aggiornamento del Codice di comportamento	375
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	376
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	376
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo».....	376
1.2.5.	L’esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	377
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	379
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale	379
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i>	380
2.	La valutazione della <i>performance</i>	384
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	387
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	387
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	387
3.1.	Il potere direttivo	387
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	387
3.3.	Il potere disciplinare	388

3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	388
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro.	388
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"	389
4.2.	Le misure generali di tutela	389
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	389
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza	390
5.	La responsabilità del dipendente	390
5.1.	La responsabilità disciplinare	390
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	390
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	391
5.2.	Responsabilità civile	392
5.3.	Responsabilità erariale e contabile	392
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	392
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine	393
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023. La proroga al 2025 introdotta dalla L. 21 febbraio 2025, n. 15, di conv. del D.L. 27 dicembre 2024, n. 202 c.d. Decreto Milleproroghe.	393
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	393
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	396

Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro 397

1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione	397
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.l. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69	397
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia	398
1.2.1.	Aspettativa	398
1.2.2.	Distacco o comando	399
1.2.3.	Assenza per malattia	399
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	399
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	400

Sezione V - La dirigenza Approfondimento online

Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali. Approfondimento online

Sezione VII - La tutela Approfondimento online

Quiz..... 402

Risposte corrette 403

Parte VI

Contabilità di Stato e degli Enti Pubblici

Capitolo 1

Le fonti e i soggetti della contabilità di Stato 407

1.	La nozione di contabilità pubblica	407
----	--	-----

2.	Le fonti della contabilità pubblica	407
2.1.	Un quadro d'insieme	407
2.2.	Le fonti costituzionali e l'art. 81 Cost.....	408
2.3.	Le fonti primarie: dalla legge di contabilità generale alla L. n. 196 del 2009	408
2.4.	La L. n. 243 del 2012, attuativa del principio dell'equilibrio di bilancio.....	409
2.5.	Le fonti dell'ordinamento dell'Unione europea.....	409
2.6.	Le fonti secondarie e l'armonizzazione contabile	409
3.	Il Ministero dell'economia e delle finanze	409
4.	Le Agenzie fiscali	411
5.	Il Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile (CIPESS)	412
6.	La Cassa depositi e prestiti (CDP).....	413
7.	La Tesoreria dello Stato	414
8.	L'Ufficio parlamentare di bilancio	416
	Quiz.....	418
	Risposte corrette	418

Capitolo 2

I vincoli imposti dall'ordinamento dell'Unione Europea



Capitolo 3

Bilancio, gestione finanziaria ed economica. Profili generali del bilancio dello Stato..... 420

1.	Il bilancio dello Stato in generale: nozione e funzioni	420
1.1.	Nozione e caratteri strutturali del bilancio	420
1.2.	La funzione politica	420
1.3.	La funzione giuridica e autorizzatoria.....	421
1.4.	La funzione economica	421
1.5.	La funzione informativa e di trasparenza	421
1.6.	Il fondamento costituzionale e i principi presidiati.....	421
2.	Bilancio di previsione e bilancio (o conto) consuntivo	422
2.1.	La nozione generale di bilancio e i suoi elementi costitutivi	422
2.2.	L'anno finanziario: nozione e modelli comparati	422
2.3.	Il bilancio di previsione.....	422
2.4.	Il bilancio (o conto) consuntivo	422
2.5.	Le funzioni distinte: autorizzazione e controllo	423
3.	I criteri di redazione dei bilanci: competenza e cassa	423
3.1.	Premessa: la pluralità dei criteri di rilevazione.....	423
3.2.	Il criterio di cassa	423
3.3.	Il criterio di competenza economica	423
3.4.	Il criterio di competenza giuridica.....	424
3.5.	Il confronto tra i criteri e la scelta dell'ordinamento italiano	424
4.	Bilancio economico e bilancio finanziario	424
4.1.	Il bilancio economico.....	424
4.2.	Il bilancio finanziario	425
4.3.	Le ragioni della prevalenza del bilancio finanziario nelle pubbliche amministrazioni	425
5.	Bilancio a legislazione vigente e bilancio a politiche invariate	425
5.1.	Il bilancio a legislazione vigente.....	425
5.2.	Il bilancio a politiche invariate	425
5.3.	La scelta dell'ordinamento italiano e il principio di legalità finanziaria	426
6.	Autonomia contabile e autonomia finanziaria	426

6.1.	L'autonomia come presupposto della funzione di bilancio.....	426
6.2.	L'autonomia contabile	426
6.3.	L'autonomia finanziaria.....	426
6.4.	Il diverso ambito di diffusione delle due autonomie	427
7.	Gli indicatori economici: PIL e PNL	427
7.1.	Il ciclo economico come presupposto delle scelte di bilancio.....	427
7.2.	Il Prodotto interno lordo: nozione	427
7.3.	PIL nominale e PIL reale	427
7.4.	Il PIL e l'economia non osservata: il SEC 2010	428
7.5.	Il Prodotto nazionale lordo	428
7.6.	I limiti del PIL come indicatore di benessere: il BES	428
8.	I valori differenziali: deficit e debito pubblico	429
8.1.	Il deficit pubblico.....	429
8.2.	Il debito pubblico.....	429
8.3.	Debito pubblico e debito aggregato	429
8.4.	Il rilievo dei valori differenziali nell'ordinamento europeo.....	429
Quiz.....		431
Risposte corrette		432
 Capitolo 4		
Le politiche di bilancio.....		434
1.	L'intervento pubblico in economia attraverso il bilancio.....	434
2.	Le forme di intervento nell'economia del settore pubblico	434
2.1.	I servizi pubblici.....	434
2.2.	La gestione dei servizi pubblici	436
2.3.	Il governo dell'economia: le politiche fiscali	437
2.4.	La redistribuzione delle risorse	438
3.	I diversi modelli delle politiche di bilancio	439
Quiz.....		441
Risposte corrette		442
 Capitolo 5		
Il bilancio dello Stato nella Costituzione		443
1.	La riforma costituzionale del 2012.....	443
2.	Il principio dell'equilibrio di bilancio	444
3.	Il ricorso all'indebitamento.....	445
4.	L'obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa	446
5.	La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il rendiconto consuntivo.....	446
6.	L'esercizio provvisorio.....	447
Quiz.....		449
Risposte corrette		450
 Capitolo 6		
La legge di bilancio: struttura e principi		451
1.	La natura giuridica della legge di bilancio: legge formale o sostanziale.....	451
2.	La "nuova" legge di bilancio	452
3.	La prima sezione della legge di bilancio.....	453
4.	La seconda sezione della legge di bilancio	453
5.	I principi fondamentali del bilancio di previsione dello Stato	454
6.	La partizione del bilancio di previsione in "aggregati omogenei"	455
7.	La classificazione delle entrate	455

8.	La classificazione delle spese.....	456
9.	Il quadro generale riassuntivo e gli stati di previsione	457
10.	I risultati differenziali	458
11.	La classificazione delle voci del bilancio dello Stato sul piano temporale.....	459
Quiz.....		461
Risposte corrette		461

Capitolo 7

Il ciclo di bilancio: formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni.....		462
1.	Il “ciclo di bilancio”	462
2.	La formazione del bilancio di previsione.....	462
3.	La presentazione e l’approvazione della legge di bilancio	463
4.	Gli allegati al disegno di legge di bilancio.....	465
5.	L’adozione del “bilancio gestionale”	465
6.	Le variazioni al bilancio operate in via amministrativa	466
6.1.	Segue: la rimodulazione delle dotazioni finanziarie.....	466
6.2.	Segue: l’attribuzione delle risorse iscritte nei “fondi di riserva”	468
7.	La legge di assestamento del bilancio	469
8.	L’incidenza sul bilancio di previsione delle “leggi di spesa”	470
9.	I disegni di legge “collegati” alla legge di bilancio	472
10.	I documenti di programmazione economica e finanziaria previsti dalla legge di contabilità (l. n. 196 del 2009) e quelli della nuova governance economica europea del 2024.....	472
10.1	Quadro d’insieme.	473
10.2.	Il Piano strutturale di Bilancio di medio termine (PSB).....	473
10.3.	Segue: il Documento di economia e finanza (DEF).....	474
10.4.	Segue: la Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza (NaDEF) ...	476
Quiz.....		477
Risposte corrette		478

Capitolo 8

Il budget dello Stato	
------------------------------------	--



Capitolo 9

Struttura del bilancio: classificazione delle entrate e delle spese. I fondi di bilancio e le leggi di spesa pluriennali e a carattere permanente. La gestione fuori bilancio e i residui.		480
1.	La “procedimentalizzazione” delle operazioni di entrata e di spesa	480
2.	Definizione delle entrate e delle spese dello Stato.....	481
3.	Classificazione contabile delle entrate	481
4.	La procedura delle entrate	482
4.1.	Segue: la fase dell’accertamento.....	482
4.2.	La fase della riscossione.....	483
4.3.	Segue: la fase del versamento.....	483
5.	La classificazione contabile delle spese	483
6.	La procedura di spesa.....	484
6.1.	La fase dell’impegno	484
6.2.	Segue: la fase della liquidazione.....	486
6.3.	Segue: la fase dell’ordinazione	486
6.4.	Segue: la fase del pagamento.....	487
7.	I residui.....	487

7.1.	Segue: i residui attivi	488
7.2.	Segue: i residui passivi	488
7.3.	I residui impropri o di stanziamento	489
8.	I fondi di bilancio	490
8.1.	Nozione e funzioni	490
8.2.	Il fondo di riserva per le spese obbligatorie	490
8.3.	Il fondo di riserva per le spese impreviste	491
8.4.	Il fondo di riserva per le autorizzazioni di cassa	491
8.5.	I fondi speciali	491
8.6.	Il fondo per la riassegnazione dei residui passivi perenti	491
8.7.	Le modalità di prelevamento e assegnazione	491
9.	Le leggi di spesa pluriennali e a carattere permanente	492
9.1.	La distinzione dell'art. 30 della L. n. 196/2009	492
9.2.	Le leggi di spesa pluriennali	492
9.3.	Le leggi di spesa a carattere permanente	492
9.4.	Il rilievo ai fini della copertura finanziaria	492
10.	Le gestioni fuori bilancio	493
10.1.	Nozione e principi violati	493
10.2.	Il divieto generale e le deroghe consentite dalla legge	493
10.3.	I presidi di garanzia	493
10.4.	Le figure contigue: contabilità speciali di tesoreria e debiti fuori bilancio degli enti locali	494
11.	Contabilità ordinarie e contabilità speciali	494
11.1.	Le contabilità ordinarie	494
11.2.	Le contabilità speciali: nozione e funzioni	494
11.3.	Le cautele previste dall'ordinamento	494
Quiz		496
Risposte corrette		497

Capitolo 10

La gestione di tesoreria		498
1.	Affidamento del servizio	498
2.	Oggetto del servizio	499
3.	Il conto del tesoriere	500
4.	Il controllo sull'operato del tesoriere: le verifiche ordinarie e straordinarie di cassa	500
5.	Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025)	500
Quiz		501
Risposte corrette		501

Capitolo 11

Il rendiconto generale dello Stato. I rendiconti speciali: i conti amministrativi e i conti giudiziali

		502
1.	Natura e funzione del rendiconto generale	502
1.1.	Nozione e collocazione nel ciclo di bilancio	502
1.2.	Le funzioni del rendiconto	502
1.3.	Il fondamento costituzionale e l'approvazione parlamentare	503
1.4.	La natura di legge formale della legge di approvazione del rendiconto	503
2.	La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale	504
2.1.	La fase amministrativa: gli uffici centrali di bilancio e la Ragioneria generale dello Stato	504
2.2.	Il giudizio di parificazione della Corte dei conti	504

2.3.	La presentazione alle Camere e l'esame parlamentare	504
2.4.	La struttura per missioni e programmi e le note integrative	505
3.	Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio	505
3.1.	Il conto del bilancio	505
3.2.	I risultati differenziali del conto del bilancio	505
3.3.	Il conto generale del patrimonio	506
3.4.	I raccordi tra conto del bilancio e conto del patrimonio	506
4.	I conti consolidati di cassa	506
4.1.	Nozione e articolazione per sottosettori	506
4.2.	Il fabbisogno	507
4.3.	Gli obblighi di pubblicazione e le relazioni alle Camere	507
5.	I rendiconti speciali: i conti amministrativi e i conti giudiziali	507
5.1.	Cosa sono i rendiconti speciali	507
5.2.	I conti amministrativi	507
5.3.	I conti giudiziali e gli agenti contabili	508
5.4.	I conti degli agenti consegnatari di materiale	508
5.5.	I conti dei tesorieri	508
Quiz.....		510
Risposte corrette		511

Capitolo 12

Il conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche	513
1. Il conto economico consolidato: nozione e funzione	513
1.1. Nozione e sottosettori	513
1.2. La formazione del conto: l'ISTAT e il SEC 2010	513
1.3. Le caratteristiche fondamentali	514
1.4. La funzione nel quadro europeo: l'indebitamento netto	514
2. L'area di consolidamento	514
2.1. Nozione e l'elenco ISTAT	514
2.2. Il criterio economico del SEC: le unità istituzionali «non market»	514
2.3. Il test «market/non market» e il criterio del prezzo economicamente significativo	515
2.4. L'applicazione ai soggetti in forma privatistica: corrispettivi e contributi	515
2.5. La tutela giurisdizionale avverso l'inclusione nell'elenco	515
3. Il processo di consolidamento dei bilanci pubblici	515
3.1. Il principio dell' <i>accrual</i> e il confronto con la competenza giuridica e con la cassa	515
3.2. I criteri di registrazione delle spese	516
3.3. I criteri di registrazione delle entrate	516
3.4. L'elisione delle operazioni infragruppo	517
4. Gli aggregati e i risultati differenziali del conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche	517
4.1. Gli aggregati	517
4.2. I risultati differenziali	517
4.3. Il rilievo europeo dei saldi	518
5. Il rapporto tra conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche e conto di cassa del settore pubblico	518
5.1. Il fabbisogno del settore pubblico	518
5.2. Le cause di divergenza tra indebitamento netto e fabbisogno	518
5.3. Il raccordo tra i saldi e il debito pubblico	519
Quiz.....	520
Risposte corrette	522

Capitolo 13

Gli strumenti di programmazione delle Regioni



Capitolo 14

La gestione finanziaria e contabile degli enti pubblici territoriali



Capitolo 15

L'armonizzazione contabile e i principi contabili



Capitolo 16

Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale 526

1.	I documenti di programmazione finanziaria e contabile	526
2.	Il documento unico di programmazione ("DUP")	526
2.1.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 5000 abitanti	528
2.2.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 2000 abitanti	528
3.	Il piano esecutivo di gestione ("PEG")	528
3.1.	Struttura e contenuto	529
4.	Il bilancio di previsione finanziario	529
4.1.	Gli allegati obbligatori al bilancio di previsione	530
5.	La gestione del bilancio	531
5.1.	Le fasi dell'entrata: l'accertamento, la riscossione, il versamento	531
5.2.	Le fasi della spesa: l'impegno, la liquidazione, l'ordinazione, il pagamento	531
5.3.	I sistemi di tracciabilità dei flussi finanziari: transazione elementare, piano dei conti integrato e SIOPE	533
5.3.1.	Transazione elementare e piano dei conti	533
5.3.2.	Dal SIOPE al SIOPE+	533
6.	Il rendiconto della gestione	534
6.1.	Il conto del bilancio	535
6.1.1.	Il quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria ed il prospetto di verifica degli equilibri	536
6.1.2.	Residui attivi e passivi	538
6.1.2.1.	Il riaccertamento ordinario dei residui	538
6.1.3.	Il risultato di amministrazione	539
6.1.4.	Il disavanzo di amministrazione	541
6.1.5.	I prospetti di sintesi: stato patrimoniale e conto economico	542
6.1.6.	Gli allegati al rendiconto	548
6.1.7.	La relazione sulla gestione	549
7.	Il bilancio consolidato	551
8.	Il regolamento di contabilità	551

Quiz..... 552

Risposte corrette 552

Capitolo 17

Il risanamento finanziario degli Enti Locali



Capitolo 18

Il debito pubblico



Capitolo 19

Gli enti pubblici non territoriali: l'ordinamento contabile degli enti di erogazione..... 555

1.	Le fonti normative di riferimento	555
2.	Il D.P.R. n. 97 del 2003	555
3.	Pianificazione, programmazione e budget	555
4.	I documenti previsionali	556
5.	La classificazione delle entrate e delle spese	556
6.	Assestamento, variazioni e storni di bilancio	556
7.	Il rendiconto generale	556
8.	I bilanci in forma abbreviata	556
9.	La classificazione delle entrate e delle spese	557
10.	Le scritture contabili	557

Quiz..... 558

Risposte corrette 558

Capitolo 20

I controlli



Capitolo 21

Giurisdizione della Corte dei Conti.....



Parte VII

Diritto civile, limitatamente ad obbligazioni e contratti

Capitolo 1

Le obbligazioni..... 563

1.	La nozione di obbligazione	563
2.	Le fonti delle obbligazioni	563
2.1.	Il contatto sociale qualificato	564
3.	Gli elementi costitutivi delle obbligazioni	564
3.1.	I soggetti.....	564
3.2.	La prestazione	565
4.	La buona fede oggettiva	565
4.1.	L'abuso del diritto	566
5.	I vincoli non giuridici.....	566
6.	Le obbligazioni naturali	567
7.	Le prestazioni contrarie al buon costume	567
8.	Le obbligazioni soggettivamente complesse	567
8.1.	Le obbligazioni solidali	568
8.2.	Le obbligazioni parziarie	570
8.3.	Obbligazioni divisibili e indivisibili	570
9.	Le obbligazioni oggettivamente complesse (e le obbligazioni semplici)	570
9.1.	Le obbligazioni alternative	570
9.2.	Le obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa)	571
9.3.	Le obbligazioni cumulative	572
10.	I vari tipi di obbligazioni.....	572
10.1.	Classificazione in base al contenuto della prestazione: obbligazioni di dare, di fare e di non fare.....	572
10.2.	Obbligazioni di mezzi e obbligazioni di risultato	572
10.3.	Le obbligazioni pecuniarie	573

10.4.	(segue) le obbligazioni degli interessi e l'anatocismo.....	573
11.	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato attivo	574
11.1.	La cessione del credito	574
11.2.	La surrogazione	576
11.3.	La delegazione attiva.....	577
12.	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato passivo	577
12.1.	La delegazione passiva	578
12.2.	L'espromissione	579
12.3.	L'accollo	579
13.	L'adempimento	580
13.1.	I requisiti soggettivi dell'adempimento.....	580
13.2.	(segue) la legittimazione ad adempiere	580
13.3.	(segue) la legittimazione a ricevere.....	581
13.4.	I requisiti oggettivi dell'adempimento.....	582
13.5.	(segue) il luogo dell'adempimento.	582
13.6.	Il tempo dell'adempimento (art. 1183 c.c.).....	582
13.7.	La diligenza nell'adempimento.....	583
13.8.	La datio in solutum.....	584
13.9.	Il pagamento traslativo	584
13.10.	L'imputazione del pagamento e la quietanza	584
13.11.	La cooperazione del creditore all'adempimento e la c.d. mora credendi	585
14.	I modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento	586
14.1.	La novazione	587
14.2.	La remissione del debito.....	587
14.3.	La compensazione.....	588
14.4.	La confusione	589
14.5.	L'impossibilità sopravvenuta della prestazione.....	590
15.	L'inadempimento	590
16.	La costituzione in mora del debitore	591
17.	La responsabilità contrattuale o da inadempimento	592
17.1.	L'estensione dell'area della responsabilità contrattuale	593
17.2.	Le azioni avverso l'inadempimento e il riparto dell'onere della prova	593
17.3.	Il risarcimento del danno e la chance	594
17.4.	La quantificazione del danno risarcibile e la compensatio lucrum cum damno.....	595
17.5.	La quantificazione del danno risarcibile nelle obbligazioni pecuniarie	595
17.6.	Limiti alla risarcibilità del danno da inadempimento	596
17.7.	Le clausole di esclusione e di limitazione della responsabilità	596
17.8.	La responsabilità per fatto degli ausiliari.....	596

Capitolo 2

La responsabilità patrimoniale



Capitolo 3

Le garanzie del credito.....



Capitolo 4

Figure particolari di fonti delle obbligazioni..... 600

1.	La gestione di affari altrui.....	600
1.1.	Requisiti della gestione di affari altrui.....	600
1.2.	Gli obblighi del gestore	600
1.3.	Gli obblighi dell'interessato.....	601

2.	Il pagamento dell'indebito.....	601
2.1.	Casi di esclusione della ripetizione dell'indebito	601
3.	L'azione generale di arricchimento senza causa.....	601

Capitolo 5

I principi generali della disciplina contrattuale	602
1. Le nozioni di contratto e di negozio giuridico	602
2. L'autonomia contrattuale	602
3. La classificazione dei contratti	603

Capitolo 6

Gli elementi essenziali e gli elementi accidentali del contratto	606
1. Gli elementi essenziali del contratto.....	606
2. L'accordo tra le parti (e la definizione di parte di un contratto).....	606
3. La causa.....	607
3.1. La patologia causale.....	607
3.2. (segue) il contratto in frode alla legge.....	608
3.3. I motivi e la presupposizione	608
3.4. Contratti misti, contratti complessi e collegamento negoziale.....	609
3.5. L'astrazione causale	610
4. L'oggetto del contratto	610
5. La forma del contratto	611
6. Gli elementi accidentali del contratto	612
6.1. La condizione	613
6.2. (segue) tipologie di condizioni	613
6.3. (segue) disciplina della condizione.....	614
6.4. Il termine	615
6.5. L'onere o <i>modus</i>	615

Capitolo 7

La formazione del contratto	616
1. La regola generale della conclusione del contratto mediante scambio di proposta e accettazione.....	616
1.1. La disciplina degli atti recettizi	617
2. La conclusione del contratto mediante inizio di esecuzione.....	617
3. Il contratto con obbligazioni a carico del solo proponente.....	617
4. L'offerta al pubblico	618
5. I rapporti contrattuali di fatto	619
6. La revoca della proposta e dell'accettazione	619
6.1. La proposta irrevocabile	620
7. I contratti conclusi per adesione	620
8. Le trattative negoziali e il momento della conclusione del contratto	621
8.1. La responsabilità precontrattuale	621
9. I negozi preparatori in generale	622
10. L'opzione.....	623
11. La prelazione	623
12. Il contratto preliminare	624
12.1. La forma del contratto preliminare	624
12.2. Natura del contratto preliminare	625
12.3. (segue) l'inadempimento del contratto preliminare	625
12.4. La trascrizione del contratto preliminare	626
12.5. (segue) il contratto preliminare ad effetti anticipati	626

13.	Il contratto normativo	626
14.	L'inserzione automatica di clausole e le clausole d'uso	627

Capitolo 8

L'interpretazione e l'integrazione del contratto 628

1.	L'integrazione del regolamento contrattuale e le sue fonti	628
2.	L'interpretazione del contratto	628
2.1.	I singoli criteri di interpretazione	629

Capitolo 9

L'efficacia del contratto.....



Capitolo 10

L'invalidità del contratto 632

1.	Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto.....	632
2.	La nullità	633
2.1.	La nullità virtuale	633
2.2.	La nullità strutturale	633
2.3.	La nullità testuale	634
2.4.	La disciplina della nullità	634
2.5.	La nullità parziale e la nullità del contratto plurilaterale	635
3.	L'annullabilità.....	635
3.1.	I vizi della volontà: l'incapacità legale e l'incapacità naturale.....	635
3.2.	I vizi del consenso.....	636
3.3.	(segue) l'errore	636
3.4.	(segue) il dolo.....	636
3.5.	(segue) la violenza.....	637
3.6.	Disciplina dell'annullabilità.....	638
4.	La rescissione.....	639
4.1.	Lo stato di pericolo	639
4.2.	Lo stato di bisogno	639
4.3.	La disciplina della rescissione.....	640
5.	La simulazione.....	640
5.1.	Effetti della simulazione nei confronti delle parti.....	641
5.2.	Effetti della simulazione nei confronti dei terzi	641
5.3.	Rapporti con i creditori.....	641

Capitolo 11

Lo scioglimento del contratto



Capitolo 12

I contratti dei consumatori 643

1.	Profili generali dei contratti coi consumatori	643
2.	La disciplina delle clausole vessatorie	643
2.1.	L'azione inibitoria	644
2.2.	La tutela amministrativa	644

Capitolo 13

I contratti traslativi 645

1.	La compravendita	645
1.1.	Gli elementi essenziali della compravendita.....	645

1.2.	Le obbligazioni del venditore	646
1.3.	(segue) la garanzia per evizione	646
1.4.	(segue) la garanzia per i vizi della cosa	647
1.5.	(segue) la mancanza di qualità.....	647
1.6.	(segue) la vendita aliud pro alio.....	647
1.7.	Le obbligazioni del compratore.....	648
2.	Figure particolari di compravendita previste nel codice civile.....	648
2.1.	La compravendita immobiliare.....	648
2.2.	La vendita obbligatoria (o ad effetti reali differiti)	649
2.3.	Le fattispecie che derogano al principio commutativo	649
2.4.	La vendita con riserva di proprietà	650
2.5.	La vendita con patto di riscatto	650
2.6.	La vendita con riserva di gradimento.....	650
2.7.	La vendita a prova	651
2.8.	La vendita su campione e su un tipo di campioni	651
3.	Il d.lgs. 122/2005 e i contratti relativi ad immobili da costruire.....	651
4.	La permuta.....	653
4.1.	La permuta di bene presente con bene futuro	653
5.	La somministrazione.....	654
5.1.	La c.d. "somministrazione a piacere".....	654
5.2.	Inadempimento di singole prestazioni e risoluzione del contratto.....	655
5.3.	Il patto di preferenza ed il patto di esclusiva	655

Capitolo 14

I contratti di godimento di beni.....



Capitolo 15

Altre fattispecie contrattuali



Capitolo 16

La responsabilità extracontrattuale



Quiz | Diritto civile 659

Risposte corrette 669

Parte VIII

Diritto penale, limitatamente ai reati contro la P.A.

Capitolo 1

Nozioni introduttive 673

1.	Nozione e funzione del diritto penale	673
1.1.	Caratteri del diritto penale	673
2.	La norma penale	674
3.	I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme	674
4.	Il principio di legalità.....	675
5.	I corollari del principio di legalità	675
5.1.	Il principio di riserva di legge	675
5.2.	Il principio di precisione	676
5.3.	Il divieto di analogia in materia penale	676
5.4.	Il Principio di prevedibilità.....	677

6.	Il principio di irretroattività della legge penale	677
6.1.	La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali	678
6.1.1.	<i>Abolitio criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna.....	678
6.1.2.	Modifiche sopravvenute.....	678
6.1.3.	Successione mediata	678
6.1.4.	Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole	679
6.1.5.	Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge.....	679
6.1.6.	Le leggi penali processuali	679
6.1.6.A.	Le misure alternative alla detenzione.....	679
6.1.6.B.	Le modifiche al regime di procedibilità introdotte dal d. lgs. 10 ottobre 2022, n. 150 (c.d. decreto Cartabia) e la disciplina transitoria. Le modifiche del Decreto correttivo Cartabia (D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31).....	680
7.	La c.d. riserva di codice	681
8.	Il principio di territorialità	681
9.	Il riconoscimento delle sentenze straniere	683

Capitolo 2

Il reato.....		684
1.	Il reato e i soggetti del reato	684
2.	La responsabilità degli enti	685
3.	L'oggetto del reato.....	685
4.	Delitti e contravvenzioni	686

Capitolo 3

La struttura del reato		687
1.	Struttura ed elementi del reato	687
1.1.	Le teorie della bipartizione e della tripartizione	687
1.2.	Concezioni quadripartite.....	687
2.	L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità.....	687
2.1.	La condotta.....	688
2.1.1.	I reati omissivi.....	688
2.2.	L'evento	689
2.2.1.	Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta.....	689
2.3.	Il rapporto di causalità.....	690
2.3.1.	La causalità omissiva.....	691
3.	Le cause di giustificazione del reato	691
3.1.	Il consenso dell'avente diritto.....	691
3.2.	Esercizio del diritto	692
3.2.1.	Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati	692
3.3.	L'adempimento del dovere.....	693
3.3.1.	L'agente provocatore	693
3.4.	La legittima difesa.....	694
3.4.1.	La legittima difesa domiciliare.....	694
3.5.	L'uso legittimo delle armi.....	695
3.6.	Lo stato di necessità.....	696
3.7.	Le cause di giustificazione non codificate	697
3.8.	La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative	698
4.	L'elemento soggettivo	698
5.	La c.d. <i>suitas</i> della condotta.....	699

5.1.	<i>Suitas</i> e imputabilità	699
6.	Il dolo	699
6.1.	Forme del dolo	699
6.2.	Le gradazioni del dolo	700
7.	La colpa	701
7.1.	Colpa specifica e colpa generica	702
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica	702
8.	La responsabilità oggettiva	703
9.	La preterintenzione	704
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato	705
11.	L' <i>aberratio</i>	706
11.1.	L' <i>aberratio ictus</i>	706
11.2.	L' <i>aberratio delicti</i>	707
11.3.	L' <i>aberratio causae</i>	707

Capitolo 4

Le forme di manifestazione del reato



Capitolo 5

Il reo



Capitolo 6

La pena



Capitolo 7

I delitti contro la Pubblica Amministrazione 711

1.	Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato	711
2.	Le qualifiche	711
3.	I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione	712
3.1.	Peculato (art. 314 c.p.)	712
3.2.	Indebita destinazione di denaro o cose mobili (art. 314 <i>bis</i> c.p.)	713
3.3.	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.)	714
3.4.	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.)	714
3.5.	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.)	714
3.6.	Concussione (art. 317 c.p.)	715
3.7.	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.)	716
3.8.	I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.)	716
3.9.	Peculato, indebita destinazione di denaro o cose mobili, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione, [<i>abuso d'ufficio</i>] di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i>)	719
3.10.	Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter.1</i> c.p.)	719
3.11.	Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.)	719
3.12.	Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.)	719
3.13.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	720
3.14.	Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.)	720
3.15.	Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.)	720
3.16.	Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.)	720

3.17.	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.).....	721
3.18.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	721
4.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione	721
4.1.	Causa di non punibilità ex art. 393- <i>bis</i> c.p.....	721
4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.). Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48 (Decreto Sicurezza), conv. in L. 9 giugno 2025, n. 80.....	722
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.)	722
4.4.	Altre fattispecie	724
Quiz Diritto penale, limitatamente ai reati contro la P.A.		726
Risposte corrette		734

Parte IX

Capacità logico-deduttiva e di ragionamento critico-verbale (*online*)

Parte X

Quesiti situazionali (*online*)

Parte XI

Organizzazione e funzionamento del MASE (*online*)

Parte XII

Conoscenza della lingua inglese e delle tecnologie informatiche (*online*)