

Concorso

RIPAM

178

**Area Funzionari ed
Elevata qualificazione
dei Piccoli Comuni**

36

**Funzionari
giuridici**

MANUALE di **TEORIA** e **QUIZ**

per la **prova scritta**

NLD
CONCORSI



PREMESSA

È stato indetto un concorso pubblico su base territoriale per esami per il reclutamento di un contingente complessivo di n. **178** unità di personale non dirigenziale, a tempo pieno e indeterminato, da inquadrare nell'**Area dei Funzionari ed Elevata qualificazione** dei ruoli dei **Piccoli Comuni**, di cui:

- n. **36** Funzionari **giuridici**;
- n. **47** Funzionari **economico-contabili**;
- n. **32** Funzionari con **competenze digitali**;
- n. **63** Funzionari con competenze nell'ambito dell'**Ingegneria** e dell'**Architettura**.

La procedura concorsuale è affidata ad un'unica **prova scritta**.

Il Manuale **Concorso RIPAM, 178 Funzionari ed Elevata qualificazione dei Piccoli Comuni. 36 Funzionari giuridici, Teoria e Quiz, NLD Concorsi, 2026**, viene incontro alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare la prova concorsuale e si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle seguenti materie:

- Diritto **costituzionale**;
- Diritto **amministrativo**, con particolare riferimento al **procedimento**, al **provvedimento**, diritto di **accesso**, alla normativa di **anticorruzione** e **trasparenza**, alla normativa in materia di trattamento dei **dati personali**, al **Codice dei Contratti pubblici**, al **Codice dell'Amministrazione digitale**;
- **Ordinamento degli Enti locali**;
- **Diritto civile**, con particolare riferimento alle **obbligazioni** e ai **contratti**;
- Norme generali in materia di **pubblico impiego**, con particolare riferimento alle **responsabilità**, ai **doveri** e ai **diritti** dei pubblici dipendenti, al **Codice di comportamento** e alle **sanzioni disciplinari**;
- Capacità **logico-deduttiva** e di **ragionamento critico-verbale**;
- **Quesiti situazionali**;
- **Lingua inglese (online)**;
- Conoscenza e uso delle **tecnologie informatiche (online)**.

Il Volume tiene conto delle più recenti novità legislative, tra cui la L. 20 aprile **2026**, n. 50, di conv. del D.L. 19 febbraio **2026**, n. 19 (c.d. **Decreto PNRR**) e la L. 11 marzo **2026**, n. 34 (**Consorzi ordinari**).

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata verifica della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il Manuale presenta **quiz di verifica** suddivisi per ciascuna Parte o per singoli Capitoli che compongono le indicate materie.

Il Volume permette, infine, l'accesso ad un'**estensione online** consultabile con apposita password per rimanere sempre aggiornati sulle materie trattate e per accedere al **simulatore online**.

SOMMARIO

Parte I

Diritto costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	6
4.1.1. Il popolo	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana	7
4.1.2. Il territorio	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	7
5. Forme di Stato e forme di Governo	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	9
5.3. Il modello italiano	10

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea	
---	--



Capitolo 3

Le fonti del diritto	12
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione	12
1.1. Fonti atto e fonti fatto	12
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie	13
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie	13
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche	13
2.1.1. L'analogia	14
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie	14
2.2.1. Il criterio cronologico	14
2.2.2. Il criterio gerarchico	14
2.2.3. Il criterio di specialità	15
2.2.4. Il criterio della competenza	15
3. Le fonti del diritto in Italia	15

4.	La Costituzione.....	15
4.1.	La struttura	15
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana	16
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	17
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	17
6.	Le leggi ordinarie.....	17
6.1.	Il procedimento di formazione.....	18
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata	18
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	18
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	20
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	20
7.1.	Il decreto legislativo.....	20
7.2.	Il decreto-legge.....	21
7.2.1.	Necessità e urgenza.....	21
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza	22
7.2.3.	La conversione in legge.....	22
8.	Il referendum popolare.....	23
8.1.	Il referendum abrogativo.....	23
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	23
9.	I regolamenti parlamentari.....	24
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	24
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	25
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	26
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	26
12.	Le fonti regionali.....	27
13.	Le fonti secondarie	28
14.	Le fonti-fatto.....	28

Capitolo 4

I principi costituzionali	29
1. I principi fondamentali	29
2. Il principio democratico.....	29
2.1. Democrazia e rappresentanza	30
2.2. Il diritto di voto.....	30
2.2.1. Il suffragio universale.....	30
2.2.2. I caratteri del voto	30
2.3. Democrazia e partiti politici	31
3. Il principio di uguaglianza	31
3.1. Il divieto di discriminazioni.....	31
3.1.1. Sesso.....	32
3.1.2. Razza	32
3.1.3. Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	32
3.1.4. Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	32
3.1.5. Opinioni politiche	32
3.1.6. Condizioni personali e sociali	33
4. Il principio lavorista	33
5. Unità, autonomia e decentramento	33
5.1. La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	33
5.2. Il principio di sussidiarietà.....	33
6. Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	34
6.1. La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	34

6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1.....	34
6.3.	Lo sport nella Costituzione	34
7.	L'Italia e le relazioni internazionali	35
7.1.	Il ripudio della guerra	35
8.	La condizione giuridica dello straniero	36
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	36
8.2.	L'estradizione	36

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali	37
1. I diritti inviolabili.....	37
1.1. Garanzie dei diritti inviolabili.....	37
1.1.1. I meccanismi di protezione sovranazionale.....	38
1.1.2. La tutela prevista dalla Cedu.....	38
1.2. Bilanciamento dei diritti fondamentali	39
2. Classificazione dei diritti costituzionali	39
2.1. Diritti individuali e collettivi	39
2.2. Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	39
2.3. Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	40
2.4. Scheda di sintesi.....	40
3. Libertà personale	40
3.1. Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	41
4. La libertà di domicilio	41
5. Libertà di circolazione e soggiorno	41
5.1. Libertà di espatrio.....	42
5.2. Libertà di emigrazione.....	42
5.3. Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	42
6. Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	42
6.1. Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	42
6.2. Libertà della stampa	43
6.2.1. Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	43
7. La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	43
8. La libertà di riunione.....	44
8.1. I limiti	44
8.2. Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	44
9. La libertà di associazione.....	45
9.1. Limiti: associazioni segrete e paramilitari	45
10. La libertà di costituire una famiglia	45
10.1. La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	46
11. La libertà religiosa.....	46
12. Il diritto alla salute	47
12.1. Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	47
12.1.1. Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	47
12.1.2. Il testamento biologico	47
13. Il diritto all'istruzione.....	48
13.1. Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	48
13.2. Libertà della scuola: le scuole private	48
14. I limiti ai diritti economici.....	49
14.1. I diritti dei lavoratori	49
14.1.1. Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	49
15. I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	50

15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	50
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	51
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	51
17.	I doveri costituzionali	51
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	51
17.2.	Doveri di solidarietà politica	52
17.3.	La riserva di legge	52
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare	52
17.5.	Il dovere tributario.....	52
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	52

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica.....



Quiz Diritto costituzionale.....	54
Risposte corrette	58

Parte II

Diritto amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....	61
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	61
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	62
3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	62
4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	63
5. Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione	64
5.1. La classificazione	64
6. I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	65
7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	66
7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio	66
7.2. La <i>prorogatio</i>	67
7.3. La classificazione degli organi.....	67
8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo	67
9. Competenza	67
9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento	68
10. Il difetto di competenza	69
11. Il funzionario di fatto	69
11.1. Regime di imputabilità degli atti	69
12. Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	70
12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica	70
12.2. I soggetti pubblici di matrice europea.....	71
12.2.1. Organismi di diritto pubblico	71
12.2.2. Imprese pubbliche	72
12.2.3. Soggetti <i>in house</i>	72
12.2.3.1. La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	73

13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	74
13.1.	Premessa	74
13.2.	La nozione di servizio pubblico	74
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	74
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	74
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	75
13.3.	La nozione europea	76
13.4.	I servizi pubblici locali	76
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	77
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale	78
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	79
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative	79
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	81

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....		83
1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....	83
2.	Il Governo	83
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	84
2.2.	Comitati interministeriali.....	84
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome	84
3.	Gli organi ausiliari	84
3.1.	Il Consiglio di Stato.....	85
3.2.	La Corte dei conti	85
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	85
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	86
4.	Le Autorità indipendenti.....	86
5.	L'Amministrazione statale periferica	87
5.1.	I Prefetti.....	87
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	88
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente	88
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	88
5.3.	Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari	89

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....	91
1. Autonomia e decentramento.....	91
2. Le Regioni.....	91
2.1. L'autonomia statutaria.....	92
2.2. L'autonomia legislativa.....	93
2.3. L'autonomia regolamentare.....	94
2.4. Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	94
2.5. L'autonomia finanziaria	94
2.6. L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	95
2.6.1. Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale.....	95
2.6.2. L'art. 116, comma 3, Cost.....	97
2.6.3. I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.	97
2.6.4. L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	98

2.6.5.	Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia.....	99
2.6.6.	Modifica e revoca dell'intesa.....	100
2.6.7.	Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie.....	100
2.6.8.	Monitoraggio.....	101
2.6.9.	Disposizioni finanziarie e finali.....	102
2.6.10.	Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192	102
2.7.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	103
3.	I controlli.....	104
3.1.	I controlli sulle Regioni	104
3.2.	I controlli sugli enti locali.....	104
4.	Le conferenze permanenti.....	105
4.1.	La Conferenza Stato-Regioni	105
4.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali	105
4.3.	La Conferenza unificata	105
5.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato	106
5.1.	I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	106

Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo		107
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	107
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	107
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	108
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	108
4.	Le ordinanze.....	109
5.	Gli statuti	110
6.	Testi unici.....	110
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	110
8.	Norme interne	110
8.1.	Le circolari	111
9.	La consuetudine.....	111
10.	La prassi amministrativa	111

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive.....



Capitolo 6

I principi dell'azione amministrativa.....		113
1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	113
2.	Il principio di legalità.....	113
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento	114
4.	Il principio di ragionevolezza	114
5.	Il principio di buon andamento della P.A.	114
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i>	115
7.	I principi europei	116
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	116
7.2.	Il principio di proporzionalità	116

7.3.	Il principio del giusto procedimento	117
7.4.	Principio di precauzione	117
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	117
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	118
8.2.	Lo sportello unico	118
8.3.	Le conferenze di servizi. Le novità della L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR)	119
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma	119
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso. Le novità della L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR).....	120
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive	122
8.6.1.	L'accertamento di ufficio. Le novità della L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR)	122

Capitolo 7

Il procedimento amministrativo.....	124
1. Il procedimento amministrativo.....	124
2. Le fasi del procedimento amministrativo.....	124
2.1. La fase dell'iniziativa.....	125
2.2. La fase istruttoria.....	125
2.3. La fase decisoria.....	125
2.4. La fase integrativa dell'efficacia.....	126
3. I termini di conclusione del procedimento.....	126
3.1. Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	126
3.2. I silenzi della P.A.	127
4. Il responsabile del procedimento.....	128
5. La partecipazione al procedimento amministrativo.....	129
6. La comunicazione di avvio del procedimento.....	129
6.1. Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	129
6.2. Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	129
7. Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	130
8. Il preavviso di rigetto	130
9. L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	131

Capitolo 8

La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali	132
1. La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali ...	132
2. Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali	133
3. Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali	134
4. La nozione di dato personale	134
4.1. La classificazione dei dati personali	135
4.1.1. Dati sensibili, genetici e biometrici	135
4.1.2. Dati quasi sensibili	135
4.1.3. Dati anonimi e giudiziari	136
5. La disciplina sul trattamento dei dati personali	136
5.1. I principi in materia di trattamento dei dati personali	137
5.2. Il trattamento dei dati sensibili	137
5.2.1. I dati personali di tipo giudiziario	137
5.2.2. Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità	138
5.3. Il trattamento dei dati per un interesse pubblico	138

6.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati	138
6.1.	Il diritto all'oblio	139
6.2.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali	139
6.3.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali	139
7.	Il <i>Data Protection Officer</i>	140
7.1.	L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento	140

Capitolo 9

Documentazione amministrativa



Capitolo 10

Informatizzazione



Capitolo 11

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi 143

1.	Premessa	143
2.	La legislazione in materia di anticorruzione	144
3.	L'ANAC e le sue funzioni	145
4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione	146
4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	147
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC)	147
4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) ...	147
4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L. 190/2012	148
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.	148
6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni	148
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici	150
7.1.	Il Codice di comportamento generale	150
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni	150
8.	Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i>	151
8.1.	Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24	152
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	153
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	153
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012	154
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane	154

Capitolo 12

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.

Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato 155

1.	Il principio di pubblicità e trasparenza	155
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico	156
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	156
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	156
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013	156
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	157
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	158
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	159

6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97)	161
6.1.	I tre accessi.....	161
6.2.	L'accesso classico	161
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	162
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	162
6.2.3.	Gli strumenti di tutela	163
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	163
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	164
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso	164
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato.....	165
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina	166
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	168

Capitolo 13

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi	170
1. Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura	170
2. Nozione e struttura dell'atto amministrativo	170
3. Classificazione degli atti amministrativi	171
3.1. I pareri	172
4. Atti di alta amministrazione e atti politici	173
5. I provvedimenti amministrativi.....	173
5.1. I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	174
5.2. La motivazione del provvedimento amministrativo	175
6. La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	175
6.1. Provvedimenti ampliativi: la concessione	175
6.1.1. L'autorizzazione	176
6.1.2. Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	176
6.2. I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	176
6.3. Provvedimenti vincolati e discrezionali	177
6.3.1. I caratteri della discrezionalità.....	177
7. Validità ed efficacia.....	178
7.1. La nullità.....	178
7.1.1. Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	179
7.1.2. L'azione di nullità	179
7.2. L'annullabilità.....	179
7.2.1. Vizi di legittimità e vizi di merito	179
7.2.2. Il regime dell'atto annullabile.....	180
7.3. Le illegittimità che non comportano annullamento.....	180
8. I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	181
8.1. Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	182
8.2. Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	182
9. L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	183
10. L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	183
11. L'invalidità derivata	184

Capitolo 14

I controlli



Capitolo 15

Beni pubblici ed espropriazione



Capitolo 16

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali



Capitolo 17

I contratti della P.A. 188

1.	La capacità di diritto privato della P.A.....	189
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	189
3.	I contratti atipici.....	190
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	193
4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	193
4.1.1.	La disciplina intertemporale	193
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti	194
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	195
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	195
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione	196
4.1.6.	Il conflitto di interessi.....	197
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	198
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici).	198
4.1.8.	Ambito applicativo	199
5.	I contratti pubblici: le species. Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).	200
5.1.	Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	201
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	202
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	204
6.2.	I (tre) macro-indici	205
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	206
6.3.	Disciplina del MEPA.....	207
7.	La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	210
7.1.	Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	212
7.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	213
7.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto.....	214
7.3.1.	(Segue). Cenni sul costo del personale.....	215
8.	Verifica della progettazione e validazione.	216

8.1.	Il raffronto con la disciplina previgente.....	217
8.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica.	218
9.	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.	218
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica	222
10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici).....	222
10.2.	Il bando di gara	223
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	224
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	224
12.	I criteri di aggiudicazione	225
12.1.	Le offerte anomale.....	226
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	227
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	227
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	229
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa	229
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità della L. 11 marzo 2026, n. 34 (Legge annuale sulle piccole e medie imprese)	231
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	232
13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	233
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione	234
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione	235
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	235
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	236
15.	L'esecuzione del contratto.....	237
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contrabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.	238
15.2.	Le garanzie	240
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	240
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e del D.l. 21 maggio 2025, n. 73, come conv. in L. 18 luglio 2025, n. 105 (c.d. Decreto Infrastrutture).....	242
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione	243
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	243
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	245
16.	La giurisdizione e la tutela	246
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	246
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	247
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	247
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	249
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto	249

Capitolo 18

La giustizia amministrativa



Capitolo 19

L'amministrazione digitale: quadro normativo di riferimento 253

1.	La "Pubblica Amministrazione Digitale" come attuazione di principi costituzionali ed eurounitari.....	253
2.	La digitalizzazione della Pubblica Amministrazione nel corso degli anni.	254
3.	Le fonti normative della Pubblica Amministrazione digitale, tra diritto interno e diritto sovranazionale.	256
3.1.	Il Codice dell'Amministrazione Digitale.....	257
3.2.	Il regolamento eIDAS 2.0.....	258
3.3.	Le Linee Guida AgID.	260
4.	Nuove strategie nazionali ed europee per la Pubblica Amministrazione digitale: verso il 2030.	261
5.	L'intelligenza artificiale nella Pubblica Amministrazione. Prospettive e criticità.	262
5.1.	Definizione.	262
5.2.	Il quadro normativo a livello eurounitario.....	262
5.3.	Il quadro normativo a livello nazionale.....	264

Capitolo 20

Diritti dei cittadini e delle imprese..... 266

1.	Introduzione.....	266
2.	La Carta della Cittadinanza Digitale.....	267
2.1.	Il diritto all'uso delle tecnologie digitali.	267
2.2.	Democrazia e partecipazione attraverso strumenti digitali.....	268
2.3.	L'identità digitale.....	269
2.3.1.	Il Sistema Pubblico di Identità Digitale.....	269
2.3.2.	Il sistema delle deleghe come strumento a beneficio dei soggetti più vulnerabili.....	272
2.3.3.	La Carta d'Identità Elettronica.....	273
2.3.4.	La Carta Nazionale dei Servizi.....	275
2.4.	Il domicilio digitale.	276
2.4.1.	Gli indici nazionali dei domicili digitali.....	278
3.	I pagamenti elettronici a favore della Pubblica Amministrazione.	280
3.1.	Il funzionamento specifico della piattaforma.....	282

Capitolo 21

Documento informatico, firme elettroniche e comunicazioni elettroniche 283

1.	Il Documento Informatico.....	283
1.1.	Definizione.....	283
1.2.	La firma elettronica e la firma digitale.....	283
1.2.1.	La disciplina delle firme elettroniche nel CAD.	284
1.2.2.	Il processo di firma elettronica.....	285
1.2.3.	I principali formati della firma elettronica.....	287
1.3.	La formazione del documento informatico.....	287
1.4.	La giurisprudenza più recente in tema di firma digitale.....	289
2.	Le copie informatiche.....	290
2.1.	Le copie informatiche di documenti analogici.	290
2.2.	Le copie analogiche dei documenti informatici.	291
2.3.	La certificazione di processo.....	292

Capitolo 22

Sicurezza informatica.....



Quiz Diritto amministrativo	296
Risposte corrette	317

Parte III

Ordinamento degli Enti locali

Capitolo 1

Il Comune	321
1. La definizione di Comune	321
2. Gli elementi costitutivi del Comune	321
3. Il territorio comunale	321
3.1. Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione	322
3.2. Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi	322
3.2.1. Le circoscrizioni comunali	322
3.2.2. I Municipi	323
3.3. Le variazioni territoriali del Comune	323
3.3.1. L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione)	323
3.3.1.1. La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione	324
3.3.1.2. Gli incentivi economici alla fusione	325
3.3.2. Il distacco	325
4. La popolazione	325
5. Il patrimonio	326
6. La soggettività giuridica del Comune	327
7. L'autonomia del Comune	327
7.1. Gli statuti comunali (rinvio)	327
7.2. I regolamenti comunali (rinvio)	327
7.3. Le funzioni amministrative del Comune	327
7.3.1. La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico	328
7.3.2. Le funzioni proprie e le funzioni conferite	328
7.3.3. Le funzioni fondamentali	328
7.3.3.1. L'obbligo di esercizio in forma associata	329
8. Gli organi di governo del Comune e la forma di governo	330
9. Il Consiglio comunale	330
9.1. Ruolo e natura del Consiglio comunale	330
9.2. L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni	330
9.3. La composizione del Consiglio comunale	331
9.3.1. Il Sindaco (<i>rinvio</i>)	331
9.3.2. I consiglieri comunali	331
9.3.2.1. Il numero dei consiglieri comunali	331
9.3.2.2. I diritti dei consiglieri comunali	331
9.3.2.3. Le elezioni dei consiglieri comunali (<i>rinvio</i>)	332
9.3.2.4. La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata	332
9.3.3. Il Presidente del Consiglio comunale	332
9.4. L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari	333
9.4.1. Le commissioni consiliari	333
9.4.2. I gruppi consiliari	333
9.5. L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima	

seduta.....	334
9.6. Le funzioni del Consiglio comunale.....	334
9.7. La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale.....	335
10. La Giunta comunale.....	336
10.1. Ruolo e natura della Giunta comunale.....	336
10.2. La composizione della Giunta comunale.....	336
10.2.1. Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco (rinvio).....	336
10.2.2. Gli assessori.....	336
10.2.2.1. Il numero.....	336
10.2.2.2. La nomina.....	337
10.2.2.3. La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica.....	338
10.3. La durata in carica della Giunta comunale.....	338
10.4. Le competenze della Giunta comunale.....	338
11. Il Sindaco.....	339
11.1. L'elezione del Sindaco.....	339
11.2. La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo.....	340
11.3. Le funzioni del Sindaco: premessa.....	341
11.3.1. Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	341
11.3.2. Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo.....	342
11.3.3. Le ordinanze sindacali.....	343
11.3.3.1. Le ordinanze contingibili ed urgenti.....	343
11.4. Il Vicesindaco.....	344
Quiz.....	345
Risposte corrette.....	346

Capitolo 2

La Provincia.....



Capitolo 3

La città metropolitana e Roma Capitale.....



Capitolo 4

Le unioni dei Comuni. Le Comunità montane. Le Comunità isolate o di arcipelago.

Altre forme associative.....	349
1. Le Unioni di Comuni.....	349
2. Le Comunità montane.....	350
3. Le Comunità isolate o di arcipelago.....	352
4. Le altre forme associative.....	352
4.1. Le convenzioni.....	352
4.2. I Consorzi.....	353
4.3. L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni.....	353
4.4. Gli accordi di programma.....	354
Quiz.....	355
Risposte corrette.....	356

Capitolo 5

La partecipazione del cittadino.....	357
1. Le forme di partecipazione del cittadino.....	357
2. Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione.....	357
3. La partecipazione procedimentale.....	358
4. La consultazione popolare.....	358

5.	I referendum locali	358
6.	L'azione popolare	359
7.	Il Difensore civico.....	359
8.	L'accesso	360
Quiz.....		361
Risposte corrette		362

Capitolo 6

Gli statuti e i regolamenti		363
1.	Introduzione.....	363
2.	Gli statuti	363
2.1.	Il procedimento di formazione degli statuti.....	364
3.	I regolamenti.....	365
Quiz.....		367
Risposte corrette		368

Capitolo 7

I controlli		369
1.	Nozione di controllo amministrativo	369
2.	Le diverse tipologie di controlli amministrativi	369
3.	I controlli sugli atti	369
4.	I controlli sugli atti degli enti pubblici	370
4.1.	Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL	371
4.2.	Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL.....	371
4.3.	L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali.....	372
5.	I controlli sugli organi	372
6.	I controlli sugli organi degli enti locali	372
6.1.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL	372
6.2.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose	373
6.3.	Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario	375
7.	Il controllo di gestione	375
7.1.	Il controllo interno di gestione.....	376
7.2.	Il controllo interno di gestione negli enti locali.....	376
7.3.	Il Collegio dei revisori dei conti.....	377
7.4.	Il controllo esterno sulla gestione	377
7.5.	Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti	378
7.6.	I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali.....	379
Quiz.....		380
Risposte corrette		381

Capitolo 8

Gli atti degli enti locali		382
1.	La struttura degli atti amministrativi degli enti locali.....	382
2.	Classificazione.....	382
3.	Gli Atti degli organi collegiali	384
4.	Le ordinanze del Sindaco	388
4.1.	Le ordinanze ordinarie	388
4.2.	Le ordinanze contingibili e urgenti	388
5.	Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	390
6.	Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	390
7.	Il messo comunale e il messo notificatore.....	390
8.	Atti dei dirigenti.....	391

8.1.	Le determinazioni: struttura e contenuto.....	391
8.1.1.	Le determinazioni aventi implicazioni contabili.....	391
8.1.2.	Le determinazioni non aventi implicazioni contabili.....	392
8.2.	Ordinanze dei dirigenti, ovvero ordinanze gestionali.....	392
8.3.	Ordinanze-ingiunzioni.....	393
9.	I pareri dei responsabili dei servizi.....	394
10.	I pareri dell'organo di revisione.....	394
11.	Il visto di regolarità contabile.....	395
Quiz.....		396
Risposte corrette		397

Capitolo 9

Il sistema elettorale dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane



Capitolo 10

Gli amministratori locali



Capitolo 11

I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. *Rinvio*..... 400

Parte IV

Diritto civile, con particolare riferimento alle obbligazioni e ai contratti

Capitolo 1

Le obbligazioni.....	403
1.	La nozione di obbligazione.....403
2.	Le fonti delle obbligazioni.....403
2.1.	Il contatto sociale qualificato.....404
3.	Gli elementi costitutivi delle obbligazioni.....404
3.1.	I soggetti.....404
3.2.	La prestazione.....405
4.	La buona fede oggettiva.....405
4.1.	L'abuso del diritto.....406
5.	I vincoli non giuridici.....406
6.	Le obbligazioni naturali.....406
7.	Le prestazioni contrarie al buon costume.....407
8.	Le obbligazioni soggettivamente complesse.....407
8.1.	Le obbligazioni solidali.....407
8.2.	Le obbligazioni parziarie.....409
8.3.	Obbligazioni divisibili e indivisibili.....409
9.	Le obbligazioni oggettivamente complesse (e le obbligazioni semplici).....409
9.1.	Le obbligazioni alternative.....409
9.2.	Le obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa).....410
9.3.	Le obbligazioni cumulative.....410
10.	I vari tipi di obbligazioni.....411
10.1.	Classificazione in base al contenuto della prestazione: obbligazioni di dare, di fare e di non fare.....411
10.2.	Obbligazioni di mezzi e obbligazioni di risultato.....411
10.3.	Le obbligazioni pecuniarie.....412

10.4.	(segue) le obbligazioni degli interessi e l'anatocismo	412
11.	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato attivo	413
11.1.	La cessione del credito	413
11.2.	La surrogazione	414
11.3.	La delegazione attiva	415
12.	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato passivo	415
12.1.	La delegazione passiva	416
12.2.	L'espromissione	416
12.3.	L'accollo	417
13.	L'adempimento	417
13.1.	I requisiti soggettivi dell'adempimento	418
13.2.	(segue) la legittimazione ad adempiere	418
13.3.	(segue) la legittimazione a ricevere	419
13.4.	I requisiti oggettivi dell'adempimento	419
13.5.	(segue) il luogo dell'adempimento.	419
13.6.	Il tempo dell'adempimento (art. 1183 c.c.)	420
13.7.	La diligenza nell'adempimento	420
13.8.	La <i>datio in solutum</i>	420
13.9.	Il pagamento traslativo	421
13.10.	L'imputazione del pagamento e la quietanza	421
13.11.	La cooperazione del creditore all'adempimento e la c.d. <i>mora credendi</i>	422
14.	I modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento	423
14.1.	La novazione	423
14.2.	La remissione del debito	423
14.3.	La compensazione	424
14.4.	La confusione	425
14.5.	L'impossibilità sopravvenuta della prestazione	425
15.	L'inadempimento	426
16.	La costituzione in mora del debitore	426
17.	La responsabilità contrattuale o da inadempimento	427
17.1.	L'estensione dell'area della responsabilità contrattuale	428
17.2.	Le azioni avverso l'inadempimento e il riparto dell'onere della prova	429
17.3.	Il risarcimento del danno e la <i>chance</i>	429
17.4.	La quantificazione del danno risarcibile e la <i>compensatio lucri cum damno</i>	430
17.5.	La quantificazione del danno risarcibile nelle obbligazioni pecuniarie	430
17.6.	Limiti alla risarcibilità del danno da inadempimento	431
17.7.	Le clausole di esclusione e di limitazione della responsabilità	431
17.8.	La responsabilità per fatto degli ausiliari	431

Capitolo 2

Figure particolari di fonti delle obbligazioni	433
1. La gestione di affari altrui	433
1.1. Requisiti della gestione di affari altrui	433
1.2. Gli obblighi del gestore	433
1.3. Gli obblighi dell'interessato	434
2. Il pagamento dell'indebito	434
2.1. Casi di esclusione della ripetizione dell'indebito	434
3. L'azione generale di arricchimento senza causa	434

Capitolo 3

I principi generali della disciplina contrattuale	435
1. Le nozioni di contratto e di negozio giuridico	435

2.	L'autonomia contrattuale	435
3.	La classificazione dei contratti	436

Capitolo 4

Gli elementi essenziali e gli elementi accidentali del contratto	438
1. Gli elementi essenziali del contratto.....	438
2. L'accordo tra le parti (e la definizione di parte di un contratto).....	438
3. La causa.....	439
3.1. La patologia causale.....	439
3.2. (segue) il contratto in frode alla legge.....	440
3.3. I motivi e la presupposizione.....	440
3.4. Contratti misti, contratti complessi e collegamento negoziale.....	441
3.5. L'astrazione causale	442
4. L'oggetto del contratto.....	442
5. La forma del contratto.....	443
6. Gli elementi accidentali del contratto.....	444
6.1. La condizione	444
6.2. (segue) tipologie di condizioni	445
6.3. (segue) disciplina della condizione.....	445
6.4. Il termine	446
6.5. L'onere o <i>modus</i>	447

Capitolo 5

La formazione del contratto	448
1. La regola generale della conclusione del contratto mediante scambio di proposta e accettazione	448
1.1. La disciplina degli atti recettizi	449
2. La conclusione del contratto mediante inizio di esecuzione.....	449
3. Il contratto con obbligazioni a carico del solo proponente.....	449
4. L'offerta al pubblico	450
5. I rapporti contrattuali di fatto	450
6. La revoca della proposta e dell'accettazione	451
6.1. La proposta irrevocabile	451
7. I contratti conclusi per adesione.....	452
8. Le trattative negoziali e il momento della conclusione del contratto	453
8.1. La responsabilità precontrattuale	453
9. I negozi preparatori in generale	454
10. L'opzione.....	454
11. La prelazione.....	455
12. Il contratto preliminare	455
12.1. La forma del contratto preliminare	456
12.2. Natura del contratto preliminare	456
12.3. (segue) l'inadempimento del contratto preliminare	456
12.4. La trascrizione del contratto preliminare	457
12.5. (segue) il contratto preliminare ad effetti anticipati	457
13. Il contratto normativo	457
14. L'inserzione automatica di clausole e le clausole d'uso	458

Capitolo 6

L'interpretazione e l'integrazione del contratto	459
1. L'integrazione del regolamento contrattuale e le sue fonti	459
2. L'interpretazione del contratto	459

2.1.	I singoli criteri di interpretazione.....	460
------	---	-----

Capitolo 7

L'efficacia del contratto..... 461

1.	Gli effetti del contratto.....	461
2.	La vincolatività del contratto tra le parti.....	461
3.	Il principio consensualistico.....	461
4.	Gli effetti del contratto nei confronti dei terzi.....	462
4.1.	La promessa del fatto del terzo.....	463
4.2.	Il divieto convenzionale di alienazione.....	463
4.3.	Il contratto a favore di terzi.....	463
5.	La rappresentanza.....	464
5.1.	Fonti della rappresentanza.....	465
5.2.	Oggetto della rappresentanza.....	465
5.3.	La procura.....	465
5.4.	Capacità, vizi del consenso e stati soggettivi.....	466
5.5.	Gli abusi del potere di rappresentanza volontaria.....	466
5.6.	(segue) il contratto concluso in conflitto di interessi.....	466
5.7.	(segue) il contratto concluso con sé stesso.....	467
5.8.	(segue) la rappresentanza senza potere.....	467
5.9.	La rappresentanza apparente.....	468
6.	Il contratto per persona da nominare.....	468
7.	La cessione del contratto.....	469
7.1.	Rapporti derivanti dalla cessione.....	470
8.	La clausola penale.....	470
9.	La caparra confirmatoria.....	470
10.	La caparra penitenziale.....	471

Capitolo 8

L'invalidità del contratto 472

1.	Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto.....	472
2.	La nullità.....	473
2.1.	La nullità virtuale.....	473
2.2.	La nullità strutturale.....	473
2.3.	La nullità testuale.....	474
2.4.	La disciplina della nullità.....	474
2.5.	La nullità parziale e la nullità del contratto plurilaterale.....	474
3.	L'annullabilità.....	475
3.1.	I vizi della volontà: l'incapacità legale e l'incapacità naturale.....	475
3.2.	I vizi del consenso.....	475
3.3.	(segue) l'errore.....	475
3.4.	(segue) il dolo.....	476
3.5.	(segue) la violenza.....	476
3.6.	Disciplina dell'annullabilità.....	477
4.	La rescissione.....	478
4.1.	Lo stato di pericolo.....	478
4.2.	Lo stato di bisogno.....	478
4.3.	La disciplina della rescissione.....	478
5.	La simulazione.....	479
5.1.	Effetti della simulazione nei confronti delle parti.....	479
5.2.	Effetti della simulazione nei confronti dei terzi.....	479
5.3.	Rapporti con i creditori.....	479

Capitolo 9

Lo scioglimento del contratto	480
1. Premessa: le ipotesi di scioglimento del contratto	480
2. Il mutuo dissenso	480
3. Il recesso unilaterale.....	481
4. La risoluzione del contratto per inadempimento	482
4.1. La risoluzione di diritto del contratto	483
4.2. L'eccezione di inadempimento, il mutamento delle condizioni patrimoniali dei contraenti e la clausola limitativa della proponibilità di eccezioni	484
5. La risoluzione del contratto per impossibilità sopravvenuta	485
6. La risoluzione per eccessiva onerosità sopravvenuta	486

Capitolo 10

La responsabilità extracontrattuale



Capitolo 11

I contratti dei consumatori	489
1. Profili generali dei contratti coi consumatori	489
2. La disciplina delle clausole vessatorie	489
2.1. L'azione inibitoria	490
2.2. La tutela amministrativa	490

Capitolo 12

I contratti traslativi	491
1. La compravendita	491
1.1. Gli elementi essenziali della compravendita.....	491
1.2. Le obbligazioni del venditore	492
1.3. (segue) la garanzia per evizione	492
1.4. (segue) la garanzia per i vizi della cosa	493
1.5. (segue) la mancanza di qualità.....	493
1.6. (segue) la vendita <i>aliud pro alio</i>	493
1.7. Le obbligazioni del compratore.....	493
2. Figure particolari di compravendita previste nel codice civile.....	494
2.1. La compravendita immobiliare.....	494
2.2. La vendita obbligatoria (o ad effetti reali differiti)	494
2.3. Le fattispecie che derogano al principio commutativo	495
2.4. La vendita con riserva di proprietà.....	495
2.5. La vendita con patto di riscatto.....	496
2.6. La vendita con riserva di gradimento.....	496
2.7. La vendita a prova	496
2.8. La vendita su campione e su un tipo di campioni	496
3. Il d.lgs. 122/2005 e i contratti relativi ad immobili da costruire.....	496
4. La permuta.....	498
4.1. La permuta di bene presente con bene futuro	499
5. La somministrazione.....	500
5.1. La c.d. "somministrazione a piacere".....	500
5.2. Inadempimento di singole prestazioni e risoluzione del contratto.....	500
5.3. Il patto di preferenza ed il patto di esclusiva	500

Capitolo 13

I contratti di godimento di beni.....	501
1. La locazione nel codice civile.....	501
1.1. Gli obblighi del locatore	501
1.2. Gli obblighi del conduttore	502
2. La locazione di immobili urbani.....	502
2.1. La locazione di immobili urbani adibiti ad uso abitativo.....	502
2.2. (segue) durata del contratto e disdetta.....	502
2.3. (segue) recesso del conduttore e risoluzione del locatore	503
2.4. (segue) sublocazione, cessione, successione	503
2.5. (segue) le locazioni stipulate con accordi definiti in sede locale.....	504
2.6. La locazione di immobili urbani adibiti ad uso commerciale.....	504
2.7. (segue) durata e disdetta.....	504
2.8. (segue) recesso del conduttore e risoluzione del locatore: rinvio.....	505
2.9. (segue) l'indennità per la perdita di avviamento.....	505
2.10. (segue) le prelazioni del conduttore.....	505
2.11. (segue) cessione, sublocazione e successione.....	506
3. L'affitto.....	506
3.1. L'affitto di azienda.....	507
3.2. L'affitto di fondi rustici	508
4. Il comodato	510
4.1. La temporaneità del contratto di comodato: il comodato c.d. precario	510

Capitolo 14

Altre fattispecie contrattuali	511
1. L'appalto	511
1.1. L'oggetto dell'appalto e il progetto.....	511
1.2. Accettazione dell'opera e pagamento del prezzo	512
1.3. La garanzia dell'appaltatore per difformità e vizi dell'opera	512
1.4. Tutela speciale in caso di appalto immobiliare	512
1.5. Il subappalto	513
2. Il contratto d'opera	513
2.1. Il contratto d'opera professionale	514
3. L'assicurazione.....	515
3.1. Caratteri del contratto di assicurazione	515
3.2. Il rischio	515
3.3. L'assicurazione per conto altrui e l'assicurazione per conto di chi spetta.	516
3.4. Il contratto di assicurazione e la c.d. clausola <i>claims made</i>	516
4. I contratti finalizzati a dirimere una controversia	517
4.1. La transazione	517
4.2. (segue) la transazione novativa.....	518
4.3. (segue) elementi costitutivi del contratto di transazione	518
4.4. (segue) regime di invalidità	518
4.5. La cessione dei beni ai creditori	518
4.6. Il sequestro convenzionale	519
5. Il <i>franchising</i> (o affiliazione commerciale).....	519
5.1. Forma e contenuto del contratto	519
5.2. Durata del contratto.....	520
5.3. Obblighi del <i>franchisor</i>	520
5.4. Obblighi del <i>franchisee</i>	521
6. Il deposito.....	521
6.1. Le obbligazioni del depositario e del depositante.	521

6.2.	Ipotesi particolari di deposito.....	522
Quiz Diritto civile		523
Risposte corrette		533

Parte V

Norme generali in materia di pubblico impiego, con particolare riferimento alle responsabilità, ai doveri e ai diritti dei pubblici dipendenti, al Codice di comportamento e alle sanzioni disciplinari

Capitolo 1

Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni 537

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva..... 537

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	537
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.....	538
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso.....	539
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241	539
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	540
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	541
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	541
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	543
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo	543
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.....	543
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	544
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	545

Sezione II - L'accesso al pubblico impiego 546

1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	546
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	547
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	547
1.2.	Principi e regole del concorso	547
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	548
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi"	549
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	550
1.4.1.	Concorsi misti.....	550
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	550
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	551
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	552

1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	552
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	553
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	554
3.1.	Le mansioni	555
3.2.	Le progressioni	555
4.	La tutela.....	556
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	556
4.2.	La tutela risarcitoria	557
Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ...		558
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....	558
1.1.	I diritti del dipendente.....	558
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	560
1.1.2.	Ferie e festività	560
1.1.3.	Permessi	560
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	561
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	562
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento	564
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento	565
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti	566
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni	566
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo»	566
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	567
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	569
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale	569
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i>	570
2.	La valutazione della <i>performance</i>	574
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	576
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	577
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.	577
3.1.	Il potere direttivo	577
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	577
3.3.	Il potere disciplinare	578
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	578
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro.	578
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"	578
4.2.	Le misure generali di tutela	579
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	579
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza	580
5.	La responsabilità del dipendente.....	580
5.1.	La responsabilità disciplinare	580
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	580
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	581
5.2.	Responsabilità civile	582
5.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	582
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	582
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	583
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77, lo scudo erariale e il nuovo assetto delineato dalla L. 07 gennaio 2026, n. 1	583

5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	585
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	586
Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro		587
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	587
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.I. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69.....	587
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia	588
1.2.1.	Aspettativa	588
1.2.2.	Distacco o comando.....	589
1.2.3.	Assenza per malattia	589
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	589
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	590
Sezione V - La dirigenza		 Approfondimento online
Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali.		592
1.	Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali	592
2.	La contrattazione collettiva degli enti locali	592
2.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.....	593
2.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.....	593
2.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.....	594
2.4.	Il Nuovo CCNL Comparto Funzioni Locali per il periodo 2022 - 2024.....	595
3.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	597
4.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....	597
5.	Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022.....	598
6.	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022	599
7.	La dirigenza degli enti locali	599
7.1.	Il CCNL Area Funzioni Locali sottoscritto il 16 luglio 2024	600
8.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali. Le novità del CCNL Area Funzioni Locali 16 luglio 2024	601
9.	La revoca degli incarichi dirigenziali	602
10.	Il Nuovo CCNL Area Funzioni Locali 2022-2024	602
11.	L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.....	603
12.	I contratti di collaborazione autonoma	603
13.	Il Direttore generale.....	604
14.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti	604
15.	Il Segretario comunale e provinciale	604
15.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale	604
15.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario	605
15.3.	Reclutamento e formazione del Segretario	605
15.4.	La nomina e la revoca del Segretario	605
15.5.	Il Segretario privo di incarico	606
Sezione VII - La tutela		 Approfondimento online
Quiz.....		608
Risposte corrette		609

Parte VI

Capacità logico-deduttiva e di ragionamento critico-verbale

Capitolo 1

Capacità logico-verbale	613
1. Ragionamento logico-verbale.....	613
2. Analogie concettuali	613
2.1. Relazioni concettuali.....	613
2.2. Serie di parole.....	616
2.2.1. Criterio del signifiante	616
2.2.2. Criterio del significato.....	618
3. Sinonimi e contrari.....	621
4. Proporzioni verbali.....	624
5. Presentazione grafica delle analogie.....	628
6. Esercizi di vocabolario.....	630
7. Significato dei termini.....	630
7.1. Significato di modi di dire ed espressioni.....	633
8. Frasi incomplete.....	635
9. Figure retoriche e rime	638
Esercizi	642

Capitolo 2

Analisi di argomentazioni e comprensione del testo



Capitolo 3

Ragionamento logico-deduttivo	661
1. Ragionamento logico-deduttivo	661
1.1. Schematizzazione	661
2. Ragionamento induttivo e deduttivo.....	663
2.1. Metodo induttivo	663
2.2. Metodo deduttivo	663
3. Deduzioni logiche	665
3.1. Negazione	665
3.2. Condizione sufficiente.....	666
3.3. Condizione necessaria.....	667
3.4. Condizione necessaria e sufficiente.....	668
4. Connettivi logici e tavole di verità	668
4.1. Congiunzione	669
4.2. Disgiunzione inclusiva	669
4.3. Disgiunzione esclusiva	669
4.4. Negazione.....	669
4.5. Implicazione.....	670
4.6. Coimplicazione.....	670
4.7. Sillogismi.....	671
4.8. Relazioni e concatenazioni	674
4.9. Relazioni mancanti.....	677
4.10. Strategie efficienti.....	682
Esercizi	684

Parte VII

Quesiti situazionali

Capitolo 1

Quesiti situazionali	701
1. Cosa sono i test situazionali?	701
1.1. Un esempio di test situazionale	701
1.2. A cosa servono?	701
1.3. Cosa valutano?.....	702
1.4. Come è possibile valutare competenze tramite un test?.....	702
1.5. Come sono costruiti e quali componenti?	702
1.6. Tipologie di test situazionali.....	703
1.7. Scoring o calcolo del punteggio	703
2. Per esercitarsi: i test situazionali.....	703
3. <i>Rate Responses</i>	719
4. <i>Ranked responses</i>	721

Parte VIII

Lingua inglese (*online*)

Parte IX

Conoscenza e uso delle tecnologie informatiche (*online*)