

**Concorso**

**ADM**

**Agenzia delle Dogane e dei Monopoli**

**480** **Assistenti  
Amministrativi**  
(Cod. AMM)

**MANUALE di TEORIA e QUIZ**

per la **preparazione al concorso**

**NLD**  
CONCORSI



## SOMMARIO

### Parte I

### Elementi di diritto costituzionale

#### Capitolo 1

|                                                                                                                                                                                      |          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| <b>Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo .....</b>                                                                                                               | <b>3</b> |
| 1. Il diritto pubblico .....                                                                                                                                                         | 3        |
| 2. L'ordinamento giuridico .....                                                                                                                                                     | 4        |
| 3. La norma giuridica .....                                                                                                                                                          | 4        |
| 3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica .....                                                                                                                             | 4        |
| 3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento .....                                                                                                                     | 4        |
| 3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette ..... | 4        |
| 3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche .....                                                                                                         | 5        |
| 4. Lo Stato. Nozione e caratteri .....                                                                                                                                               | 6        |
| 4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato .....                                                                                                                                      | 6        |
| 4.1.1. Il popolo .....                                                                                                                                                               | 6        |
| 4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione .....                                                                                                                                          | 7        |
| 4.1.1.2. Cittadinanza italiana .....                                                                                                                                                 | 7        |
| 4.1.2. Il territorio .....                                                                                                                                                           | 7        |
| 4.1.3. La sovranità interna ed esterna .....                                                                                                                                         | 8        |
| 5. Forme di Stato e forme di Governo .....                                                                                                                                           | 8        |
| 5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione .....                                                                                                                | 8        |
| 5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale .....                                                                                                                         | 8        |
| 5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario .....                                                                                    | 8        |
| 5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale .....                                                                                                                         | 9        |
| 5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare .....              | 9        |
| 5.3. Il modello italiano .....                                                                                                                                                       | 10       |

#### Capitolo 2

#### L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea .....



#### Capitolo 3

|                                                                                                |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Le fonti del diritto .....</b>                                                              | <b>12</b> |
| 1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione .....      | 12        |
| 1.1. Fonti atto e fonti fatto .....                                                            | 12        |
| 1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie .....                                    | 13        |
| 2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie ..... | 13        |
| 2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche .....                          | 13        |
| 2.1.1. L'analogia .....                                                                        | 14        |
| 2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie .....                                            | 14        |
| 2.2.1. Il criterio cronologico .....                                                           | 14        |
| 2.2.2. Il criterio gerarchico .....                                                            | 14        |
| 2.2.3. Il criterio di specialità .....                                                         | 15        |
| 2.2.4. Il criterio della competenza .....                                                      | 15        |
| 3. Le fonti del diritto in Italia .....                                                        | 15        |

|        |                                                                                                                                                                |    |
|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 4.     | La Costituzione.....                                                                                                                                           | 15 |
| 4.1.   | La struttura .....                                                                                                                                             | 15 |
| 4.2.   | Le caratteristiche della Costituzione italiana .....                                                                                                           | 16 |
| 5.     | Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....                                                                                      | 17 |
| 5.1.   | I limiti alla revisione costituzionale.....                                                                                                                    | 17 |
| 6.     | Le leggi ordinarie .....                                                                                                                                       | 17 |
| 6.1.   | Il procedimento di formazione.....                                                                                                                             | 18 |
| 6.1.1. | Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata .....                                                                                        | 18 |
| 6.1.2. | Fase istruttoria e deliberativa .....                                                                                                                          | 19 |
| 6.1.3. | Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....                                                                              | 20 |
| 7.     | Gli atti con forza di legge del Governo.....                                                                                                                   | 20 |
| 7.1.   | Il decreto legislativo.....                                                                                                                                    | 21 |
| 7.2.   | Il decreto-legge .....                                                                                                                                         | 21 |
| 7.2.1. | Necessità e urgenza .....                                                                                                                                      | 22 |
| 7.2.2. | Limiti alla decretazione di urgenza .....                                                                                                                      | 22 |
| 7.2.3. | La conversione in legge .....                                                                                                                                  | 22 |
| 8.     | Il referendum popolare.....                                                                                                                                    | 23 |
| 8.1.   | Il referendum abrogativo.....                                                                                                                                  | 23 |
| 8.1.1. | Il procedimento referendario.....                                                                                                                              | 24 |
| 9.     | I regolamenti parlamentari .....                                                                                                                               | 24 |
| 10.    | Principio di legalità e riserva di legge.....                                                                                                                  | 24 |
| 11.    | Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....                                                                                                          | 25 |
| 11.1.  | Il principio di legalità nella CEDU (art. 7) .....                                                                                                             | 26 |
| 11.2.  | Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU)..... | 27 |
| 12.    | Le fonti regionali.....                                                                                                                                        | 28 |
| 13.    | Le fonti secondarie .....                                                                                                                                      | 28 |
| 14.    | Le fonti-fatto.....                                                                                                                                            | 28 |

## Capitolo 4

|                                        |                                                                                     |
|----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>I principi costituzionali .....</b> | <b>29</b>                                                                           |
| 1.                                     | I principi fondamentali .....                                                       |
| 2.                                     | Il principio democratico.....                                                       |
| 2.1.                                   | Democrazia e rappresentanza .....                                                   |
| 2.2.                                   | Il diritto di voto.....                                                             |
| 2.2.1.                                 | Il suffragio universale.....                                                        |
| 2.2.2.                                 | I caratteri del voto .....                                                          |
| 2.3.                                   | Democrazia e partiti politici .....                                                 |
| 3.                                     | Il principio di uguaglianza .....                                                   |
| 3.1.                                   | Il divieto di discriminazioni .....                                                 |
| 3.1.1.                                 | Sesso.....                                                                          |
| 3.1.2.                                 | Razza .....                                                                         |
| 3.1.3.                                 | Lingua e protezione delle minoranze linguistiche .....                              |
| 3.1.4.                                 | Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità .....      |
| 3.1.5.                                 | Opinioni politiche .....                                                            |
| 3.1.6.                                 | Condizioni personali e sociali.....                                                 |
| 4.                                     | Il principio lavorista.....                                                         |
| 5.                                     | Unità, autonomia e decentramento .....                                              |
| 5.1.                                   | La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico .....       |
| 5.2.                                   | Il principio di sussidiarietà.....                                                  |
| 6.                                     | Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....                    |
| 6.1.                                   | La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione ..... |

|      |                                                                                              |    |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 6.2. | L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1 ..... | 35 |
| 6.3. | Lo sport nella Costituzione .....                                                            | 35 |
| 7.   | L'Italia e le relazioni internazionali .....                                                 | 35 |
| 7.1. | Il ripudio della guerra .....                                                                | 36 |
| 8.   | La condizione giuridica dello straniero .....                                                | 36 |
| 8.1. | Diritto di asilo e rifugiati politici .....                                                  | 36 |
| 8.2. | L'estradizione .....                                                                         | 37 |

## Capitolo 5

|                                                                                                    |           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>I diritti e i doveri costituzionali .....</b>                                                   | <b>38</b> |
| 1. I diritti inviolabili.....                                                                      | 38        |
| 1.1. Garanzie dei diritti inviolabili.....                                                         | 39        |
| 1.1.1. I meccanismi di protezione sovranazionale.....                                              | 39        |
| 1.1.2. La tutela prevista dalla Cedu.....                                                          | 39        |
| 1.2. Bilanciamento dei diritti fondamentali .....                                                  | 40        |
| 2. Classificazione dei diritti costituzionali .....                                                | 40        |
| 2.1. Diritti individuali e collettivi .....                                                        | 40        |
| 2.2. Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive .....                | 40        |
| 2.3. Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche .....               | 41        |
| 2.4. Scheda di sintesi.....                                                                        | 41        |
| 3. Libertà personale .....                                                                         | 42        |
| 3.1. Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione .....                                      | 42        |
| 4. La libertà di domicilio .....                                                                   | 42        |
| 5. Libertà di circolazione e soggiorno .....                                                       | 43        |
| 5.1. Libertà di espatrio.....                                                                      | 43        |
| 5.2. Libertà di emigrazione.....                                                                   | 43        |
| 5.3. Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE .....                                             | 43        |
| 6. Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa .....                                        | 44        |
| 6.1. Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero .....                                      | 44        |
| 6.2. Libertà della stampa .....                                                                    | 44        |
| 6.2.1. Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....                             | 44        |
| 7. La libertà e la segretezza della corrispondenza.....                                            | 45        |
| 8. La libertà di riunione.....                                                                     | 45        |
| 8.1. I limiti .....                                                                                | 45        |
| 8.2. Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....                                 | 46        |
| 9. La libertà di associazione.....                                                                 | 46        |
| 9.1. Limiti: associazioni segrete e paramilitari .....                                             | 46        |
| 10. La libertà di costituire una famiglia .....                                                    | 47        |
| 10.1. La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà ..... | 47        |
| 11. La libertà religiosa.....                                                                      | 48        |
| 12. Il diritto alla salute .....                                                                   | 48        |
| 12.1. Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori .....                         | 48        |
| 12.1.1. Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale .....                             | 49        |
| 12.1.2. Il testamento biologico .....                                                              | 49        |
| 13. Il diritto all'istruzione.....                                                                 | 49        |
| 13.1. Scuole pubbliche e libertà di insegnamento .....                                             | 50        |
| 13.2. Libertà della scuola: le scuole private .....                                                | 50        |
| 14. I limiti ai diritti economici.....                                                             | 50        |
| 14.1. I diritti dei lavoratori .....                                                               | 50        |
| 14.1.1. Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....                                    | 51        |
| 15. I limiti alla libertà di iniziativa economica privata .....                                    | 52        |

|         |                                                              |    |
|---------|--------------------------------------------------------------|----|
| 15.1.   | Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....    | 52 |
| 16.     | La disciplina costituzionale della proprietà.....            | 52 |
| 16.1.   | L'espropriazione per motivi di interesse generale.....       | 52 |
| 17.     | I doveri costituzionali.....                                 | 53 |
| 17.1.   | Doveri di solidarietà economica e sociale.....               | 53 |
| 17.2.   | Doveri di solidarietà politica.....                          | 53 |
| 17.3.   | La riserva di legge.....                                     | 53 |
| 17.4.   | Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare..... | 54 |
| 17.5.   | Il dovere tributario.....                                    | 54 |
| 17.5.1. | Progressività e proporzionalità.....                         | 54 |

## Capitolo 6

### L'ordinamento della Repubblica.....



|                                    |    |
|------------------------------------|----|
| Quiz   Diritto costituzionale..... | 56 |
| Risposte corrette.....             | 60 |

## Parte II

### Elementi di diritto dell'Unione europea

#### Capitolo 1

|                                                                                                                                             |           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Il processo di integrazione europea.....</b>                                                                                             | <b>63</b> |
| 1. Le tappe del processo di integrazione europea.....                                                                                       | 63        |
| 2. Le prime esperienze di integrazione: il modello della cooperazione<br>intergovernativa.....                                              | 64        |
| 2.1. L'istituzione del Consiglio d'Europa.....                                                                                              | 64        |
| 3. L'introduzione del modello comunitario: i trattati istitutivi della CECA, CEE ed<br>Euratom.....                                         | 64        |
| 3.1. La Dichiarazione Schuman.....                                                                                                          | 64        |
| 3.2. L'istituzione della CECA.....                                                                                                          | 65        |
| 3.3. Il fallimento del progetto di istituzione della CED.....                                                                               | 65        |
| 3.4. L'istituzione della CEE e della CEEA (o Euratom).....                                                                                  | 66        |
| 3.5. Le caratteristiche del modello comunitario.....                                                                                        | 66        |
| 4. Sviluppo del metodo comunitario: le tappe intermedie.....                                                                                | 67        |
| 4.1. Le convenzioni di unificazione dell'assetto istituzionale delle Comunità<br>europee.....                                               | 67        |
| 4.2. Il parziale recupero di elementi del modello di cooperazione intergovernativa:<br>lo scioglimento della "crisi della sedia vuota"..... | 68        |
| 4.3. L'introduzione del sistema di bilancio autonomo.....                                                                                   | 68        |
| 4.4. L'introduzione del suffragio universale diretto per l'elezione dell'Assemblea<br>parlamentare.....                                     | 68        |
| 4.5. L'adesione di nuovi Stati membri.....                                                                                                  | 68        |
| 5. L'Atto Unico europeo.....                                                                                                                | 68        |
| 5.1. La presentazione del Libro Bianco di completamento del mercato interno.....                                                            | 68        |
| 5.2. L'adozione dell'Atto unico europeo.....                                                                                                | 69        |
| 6. Il Trattato sull'Unione europea (Trattato di Maastricht).....                                                                            | 70        |
| 6.1. Nascita dell'UE e struttura a tre pilastri.....                                                                                        | 70        |
| 6.2. L'unione economica e monetaria.....                                                                                                    | 71        |
| 6.3. L'estensione dell'ambito di intervento comunitario e l'introduzione del principio<br>di sussidiarietà.....                             | 71        |

|         |                                                                                                  |           |
|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 6.4.    | La cittadinanza dell'Unione.....                                                                 | 71        |
| 6.5.    | L'incidenza sull'assetto istituzionale. ....                                                     | 71        |
| 7.      | L'allargamento a nuovi Stati membri. Il Trattato di Amsterdam.....                               | 72        |
| 7.1.    | L'estensione dell'ambito di intervento comunitario. ....                                         | 72        |
| 7.2.    | La cooperazione rafforzata. ....                                                                 | 72        |
| 7.3.    | L'intervento sul quadro istituzionale. ....                                                      | 72        |
| 7.4.    | Introduzione della clausola di sospensione. ....                                                 | 72        |
| 7.5.    | Inserimento dell'acquis di Schengen nel sistema dell'Unione. ....                                | 73        |
| 8.      | Il completamento del percorso di unione economica e monetaria. ....                              | 73        |
| 9.      | Il trattato di Nizza e l'allargamento dell'Unione europea agli Stati dell'Europa orientale. .... | 73        |
| 9.1.    | Le novità introdotte sotto il profilo istituzionale. ....                                        | 73        |
| 9.2.    | Le modifiche in tema di cooperazione rafforzata e clausola di sospensione. ....                  | 74        |
| 9.3.    | La dichiarazione sul futuro dell'Unione. ....                                                    | 74        |
| 9.4.    | Il successivo allargamento dell'Unione europea. ....                                             | 74        |
| 10.     | Il fallimento del progetto di Costituzione europea. ....                                         | 74        |
| 11.     | Il Trattato di Lisbona. ....                                                                     | 75        |
| 11.1.   | Mandato della Conferenza intergovernativa.....                                                   | 75        |
| 11.2.   | Il Trattato di Lisbona. ....                                                                     | 76        |
| 11.2.1. | Sostituzione dell'Unione alla Comunità europea e abolizione della struttura a tre pilastri. .... | 76        |
| 11.2.2. | Innovazioni sotto il profilo istituzionale. ....                                                 | 76        |
| 11.2.3. | Il rafforzamento del ruolo dei Parlamenti nazionali (art. 12 TUE). ....                          | 76        |
| 11.2.4. | Protocolli allegati.....                                                                         | 76        |
| 11.2.5. | Natura giuridica dell'Unione. ....                                                               | 77        |
| 12.     | L'adesione della Croazia. Prospettive di allargamento. ....                                      | 77        |
| 13.     | L'uscita del Regno Unito dall'Unione. ....                                                       | 77        |
|         | <b>Quiz.....</b>                                                                                 | <b>81</b> |
|         | <b>Risposte corrette .....</b>                                                                   | <b>82</b> |

## Capitolo 2

|        |                                                                                                     |           |
|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
|        | <b>Gli ambiti di intervento dell'Unione europea .....</b>                                           | <b>83</b> |
| 1.     | Premessa: l'assetto delle competenze dell'Unione in base al Trattato di Lisbona.....                | 83        |
| 2.     | Il principio di attribuzione.....                                                                   | 83        |
| 2.1.   | Portata e nozione. ....                                                                             | 83        |
| 2.2.   | Ambito e funzione. ....                                                                             | 84        |
| 2.3.   | Limiti. ....                                                                                        | 84        |
| 2.3.1. | La teoria dei poteri impliciti. ....                                                                | 84        |
| 2.3.2. | La clausola di flessibilità.....                                                                    | 84        |
| 3.     | Quadro ricostruttivo delle competenze dell'Unione. ....                                             | 84        |
| 4.     | Le competenze esclusive. ....                                                                       | 85        |
| 4.1.   | Nozione. ....                                                                                       | 85        |
| 4.2.   | Materie. ....                                                                                       | 85        |
| 5.     | Le competenze concorrenti.....                                                                      | 86        |
| 5.1.   | Nozione. ....                                                                                       | 86        |
| 5.2.   | Materie. ....                                                                                       | 86        |
| 6.     | Le competenze di sostegno, coordinamento e completamento.....                                       | 87        |
| 6.1.   | Nozione. ....                                                                                       | 87        |
| 6.2.   | Materie. ....                                                                                       | 87        |
| 7.     | Le competenze di coordinamento nei settori delle politiche economiche, occupazionali e sociali..... | 88        |

|                          |                                                                                                       |           |
|--------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 8.                       | La competenza nel settore della politica estera e di sicurezza comune (PESC). ....                    | 88        |
| 8.1.                     | Generalità e contenuto. ....                                                                          | 88        |
| 8.2.                     | Rapporti tra la competenza dell'Unione e i poteri di azione spettanti agli Stati membri. ....         | 89        |
| 8.3.                     | Regime giuridico. ....                                                                                | 89        |
| 9.                       | L'esercizio delle competenze attribuite all'Unione: principi di sussidiarietà e proporzionalità. .... | 89        |
| 9.1.                     | Il principio di sussidiarietà. ....                                                                   | 90        |
| 9.1.1.                   | Definizione normativa e ambito operativo. ....                                                        | 90        |
| 9.1.2.                   | Portata e contenuto. ....                                                                             | 90        |
| 9.1.3.                   | Misure di garanzia. ....                                                                              | 90        |
| 9.1.3.1.                 | Il ruolo dei Parlamenti nazionali. ....                                                               | 91        |
| 9.2.                     | Il principio di proporzionalità. ....                                                                 | 91        |
| 9.2.1.                   | Definizione normativa. ....                                                                           | 91        |
| 9.2.2.                   | Rapporti con il principio di sussidiarietà. ....                                                      | 91        |
| 9.2.3.                   | Contenuto. ....                                                                                       | 92        |
| 9.2.4.                   | Misure di garanzia. ....                                                                              | 92        |
| 10.                      | La competenza esterna dell'Unione. ....                                                               | 92        |
| 10.1.                    | Delimitazione dell'ambito di competenza. ....                                                         | 93        |
| 10.2.                    | Natura della competenza esterna. ....                                                                 | 93        |
| <b>Quiz.</b>             | .....                                                                                                 | <b>95</b> |
| <b>Risposte corrette</b> | .....                                                                                                 | <b>96</b> |

### Capitolo 3

|                                                                        |                                                                              |           |
|------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Istituzioni e organismi dell'Unione. Procedure decisionali.....</b> |                                                                              | <b>97</b> |
| 1.                                                                     | Gli organi dell'Unione: quadro generale. ....                                | 97        |
| 2.                                                                     | Il Parlamento europeo. ....                                                  | 98        |
| 2.1.                                                                   | Origine e fonti normative. ....                                              | 98        |
| 2.2.                                                                   | Composizione e sistema elettivo. ....                                        | 98        |
| 2.3.                                                                   | Modalità di esercizio delle funzioni. ....                                   | 99        |
| 2.4.                                                                   | Numero dei componenti e durata del mandato. ....                             | 99        |
| 2.5.                                                                   | Organizzazione interna. ....                                                 | 100       |
| 2.6.                                                                   | Funzioni e poteri. ....                                                      | 100       |
| 2.6.1.                                                                 | Premessa. ....                                                               | 100       |
| 2.6.2.                                                                 | Funzione legislativa. ....                                                   | 100       |
| 2.6.3.                                                                 | Funzione di bilancio. ....                                                   | 101       |
| 2.6.4.                                                                 | Funzioni di controllo politico. ....                                         | 101       |
| 2.6.5.                                                                 | Partecipazione alla procedura di conclusione di accordi internazionali. .... | 102       |
| 3.                                                                     | Il Consiglio europeo. ....                                                   | 102       |
| 3.1.                                                                   | Origine. ....                                                                | 102       |
| 3.2.                                                                   | Composizione. ....                                                           | 103       |
| 3.3.                                                                   | Funzioni. ....                                                               | 103       |
| 3.3.1.                                                                 | Funzione di indirizzo politico. ....                                         | 103       |
| 3.3.2.                                                                 | Funzioni attribuite dal Trattato di Lisbona. ....                            | 103       |
| 3.4.                                                                   | Modalità di deliberazione. ....                                              | 104       |
| 3.5.                                                                   | Presidente del Consiglio europeo. ....                                       | 104       |
| 4.                                                                     | Il Consiglio dell'Unione. ....                                               | 105       |
| 4.1.                                                                   | Origine e composizione. ....                                                 | 105       |
| 4.2.                                                                   | Funzionamento. ....                                                          | 105       |
| 4.3.                                                                   | La Presidenza. ....                                                          | 105       |
| 4.4.                                                                   | Formazione della posizione del Governo in seno al Consiglio dell'UE. ....    | 106       |
| 4.5.                                                                   | Funzioni e modalità deliberative. ....                                       | 106       |

|          |                                                                                                                           |     |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 4.5.1.   | Premessa.....                                                                                                             | 106 |
| 4.5.2.   | Funzione legislativa.....                                                                                                 | 106 |
| 4.5.3.   | Funzione di bilancio.....                                                                                                 | 106 |
| 4.5.4.   | Funzioni di definizione delle politiche e di coordinamento.....                                                           | 107 |
| 4.5.5.   | Altre funzioni.....                                                                                                       | 107 |
| 4.5.6.   | Modalità deliberative.....                                                                                                | 107 |
| 4.5.6.1. | Criteri di calcolo della maggioranza qualificata.....                                                                     | 108 |
| 5.       | La Commissione europea.....                                                                                               | 109 |
| 5.1.     | Composizione.....                                                                                                         | 109 |
| 5.2.     | Nomina.....                                                                                                               | 110 |
| 5.3.     | Mandato.....                                                                                                              | 110 |
| 5.4.     | Funzionamento.....                                                                                                        | 110 |
| 5.5.     | Funzioni.....                                                                                                             | 111 |
| 5.5.1.   | Generalità.....                                                                                                           | 111 |
| 5.5.2.   | Funzione di iniziativa legislativa.....                                                                                   | 111 |
| 5.5.3.   | Funzione esecutiva.....                                                                                                   | 111 |
| 5.5.4.   | Funzione di gestione finanziaria.....                                                                                     | 112 |
| 5.5.5.   | Funzioni di controllo.....                                                                                                | 112 |
| 5.5.6.   | Funzione di rappresentanza.....                                                                                           | 112 |
| 5.6.     | Il Presidente della Commissione e l'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza..... | 113 |
| 5.6.1.   | Premessa.....                                                                                                             | 113 |
| 5.6.2.   | Il Presidente.....                                                                                                        | 113 |
| 5.6.3.   | L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.....                                   | 113 |
| 6.       | La Corte di giustizia dell'Unione.....                                                                                    | 114 |
| 6.1.     | Articolazione e fonti normative.....                                                                                      | 114 |
| 6.2.     | Composizione e funzioni.....                                                                                              | 114 |
| 6.3.     | La Corte di giustizia.....                                                                                                | 114 |
| 6.3.1.   | Composizione e nomina.....                                                                                                | 115 |
| 6.3.2.   | Funzionamento.....                                                                                                        | 115 |
| 6.3.3.   | Funzioni.....                                                                                                             | 116 |
| 6.4.     | Il Tribunale dell'Unione europea.....                                                                                     | 116 |
| 6.4.1.   | Origini.....                                                                                                              | 116 |
| 6.4.2.   | Composizione.....                                                                                                         | 116 |
| 6.4.3.   | Funzioni.....                                                                                                             | 117 |
| 6.5.     | I tribunali specializzati. In particolare, il Tribunale della Funzione Pubblica.....                                      | 118 |
| 6.5.1.   | I Tribunali specializzati: caratteristiche generali.....                                                                  | 118 |
| 6.5.2.   | Il Tribunale della funzione pubblica dell'Unione europea (TFP).....                                                       | 119 |
| 7.       | La Banca centrale europea.....                                                                                            | 119 |
| 7.1.     | Caratteri.....                                                                                                            | 119 |
| 7.2.     | Funzioni.....                                                                                                             | 119 |
| 7.3.     | Funzionamento.....                                                                                                        | 119 |
| 7.4.     | Tendenze nel sistema attuale.....                                                                                         | 120 |
| 8.       | La Corte dei conti.....                                                                                                   | 120 |
| 8.1.     | Origine.....                                                                                                              | 120 |
| 8.2.     | Composizione.....                                                                                                         | 120 |
| 8.3.     | Funzioni.....                                                                                                             | 120 |
| 9.       | Altri organi ed organismi dell'Unione.....                                                                                | 121 |
| 9.1.     | Il Mediatore europeo.....                                                                                                 | 121 |
| 9.1.1.   | Origini, nomina e composizione.....                                                                                       | 121 |
| 9.1.2.   | Funzioni e poteri.....                                                                                                    | 122 |
| 9.2.     | Gli organi consultivi: il Comitato economico e sociale; il Comitato delle Regioni.....                                    | 122 |

|                                |                                                   |            |
|--------------------------------|---------------------------------------------------|------------|
| 9.2.1.                         | Caratteri comuni. ....                            | 122        |
| 9.2.2.                         | Il Comitato economico e sociale. ....             | 122        |
| 9.2.3.                         | Il Comitato delle regioni. ....                   | 123        |
| 9.3.                           | La Banca europea per gli investimenti. ....       | 123        |
| 9.3.1.                         | Origini, composizione e natura. ....              | 123        |
| 9.3.2.                         | Funzioni. ....                                    | 123        |
| 9.3.3.                         | Struttura interna. ....                           | 123        |
| 9.4.                           | Le agenzie. ....                                  | 124        |
| 9.4.1.                         | Generalità. ....                                  | 124        |
| 9.4.2.                         | Le agenzie previste nel Trattato di Lisbona. .... | 124        |
| 9.5.                           | Organismi di vigilanza finanziaria. ....          | 124        |
| 10.                            | Le procedure decisionali. ....                    | 125        |
| 10.1.                          | Regime. ....                                      | 125        |
| 10.2.                          | Classificazione. ....                             | 125        |
| <b>Quiz. ....</b>              |                                                   | <b>127</b> |
| <b>Risposte corrette. ....</b> |                                                   | <b>128</b> |

## Capitolo 4

|                                                                                                |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>L'ordinamento giuridico dell'Unione europea: le fonti. ....</b>                             | <b>129</b> |
| 1. Considerazioni preliminari. ....                                                            | 129        |
| 1.1. L'ordinamento giuridico dell'Unione: peculiarità. ....                                    | 129        |
| 1.2. Classificazione delle fonti del diritto dell'Unione. ....                                 | 130        |
| 1.2.1. Classificazione degli atti giuridici rientranti nelle fonti di diritto secondario. .... | 130        |
| 2. I trattati. ....                                                                            | 131        |
| 2.1. Generalità. ....                                                                          | 131        |
| 2.2. Natura giuridica. ....                                                                    | 131        |
| 2.3. Le procedure di revisione dei trattati. ....                                              | 132        |
| 2.3.1. Premessa. ....                                                                          | 132        |
| 2.3.2. Procedura ordinaria. ....                                                               | 132        |
| 2.3.2.1. Procedure semplificate di revisione. ....                                             | 133        |
| 2.3.3. Procedure speciali di revisione. ....                                                   | 134        |
| 2.4. Le modifiche sul piano soggettivo: la procedura di adesione e il recesso all'Unione. .... | 134        |
| 2.4.1. Premessa. ....                                                                          | 134        |
| 2.4.2. Procedura di adesione. ....                                                             | 134        |
| 2.4.3. Recesso. ....                                                                           | 135        |
| 2.5. La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea: l'art. 6 TUE. ....                 | 135        |
| 2.5.1. Art. 6, par. 1, TUE. ....                                                               | 135        |
| 2.5.2. L'art. 6, par. 2, TUE. ....                                                             | 136        |
| 3. I principi generali del diritto. ....                                                       | 136        |
| 3.1. Generalità. ....                                                                          | 136        |
| 3.2. Principi generali propri del diritto dell'Unione. ....                                    | 137        |
| 3.3. Principi generali comuni agli ordinamenti degli Stati membri. ....                        | 137        |
| 4. Il diritto internazionale generale e gli accordi internazionali conclusi dall'Unione. ....  | 138        |
| 4.1. Il diritto internazionale generale: nozione e portata. ....                               | 138        |
| 4.2. Gli accordi internazionali. Tipologie. ....                                               | 138        |
| 4.2.1. Valore giuridico. ....                                                                  | 139        |
| 5. I regolamenti. ....                                                                         | 139        |
| 5.1. Definizione. ....                                                                         | 139        |
| 5.2. Portata generale. ....                                                                    | 139        |
| 5.3. Obbligatorietà integrale. ....                                                            | 140        |

|         |                                                                                                                                                 |            |
|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 5.4.    | Diretta applicabilità.....                                                                                                                      | 140        |
| 6.      | Le direttive.....                                                                                                                               | 140        |
| 6.1.    | Definizione.....                                                                                                                                | 140        |
| 6.2.    | Soggetti destinatari.....                                                                                                                       | 140        |
| 6.3.    | Obbligatorietà.....                                                                                                                             | 141        |
| 6.4.    | Obbligo di attuazione.....                                                                                                                      | 141        |
| 6.4.1.  | Scelta delle forme e dei mezzi di attuazione.....                                                                                               | 141        |
| 6.5.    | Eventuale efficacia diretta.....                                                                                                                | 141        |
| 6.6.    | Strumento di armonizzazione.....                                                                                                                | 141        |
| 7.      | Le decisioni.....                                                                                                                               | 142        |
| 7.1.    | Definizione.....                                                                                                                                | 142        |
| 7.2.    | Obbligatorietà.....                                                                                                                             | 142        |
| 7.3.    | Eventuale portata individuale.....                                                                                                              | 142        |
| 8.      | Gli atti non vincolanti dell'Unione: raccomandazioni e pareri.....                                                                              | 143        |
| 9.      | Gli atti atipici.....                                                                                                                           | 143        |
| 10.     | L'eliminazione del regime speciale degli atti nel settore della cooperazione di polizia e della cooperazione giudiziaria in materia penale..... | 143        |
| 11.     | Gli atti nel settore della PESC.....                                                                                                            | 144        |
| 11.1.   | Premessa.....                                                                                                                                   | 144        |
| 11.2.   | Gli orientamenti generali.....                                                                                                                  | 144        |
| 11.3.   | Le decisioni.....                                                                                                                               | 144        |
| 12.     | L'adattamento dell'ordinamento italiano al diritto secondario o derivato dell'Unione.....                                                       | 145        |
| 12.1.   | Generalità.....                                                                                                                                 | 145        |
| 12.2.   | Adattamento al diritto primario dell'Unione.....                                                                                                | 145        |
| 12.3.   | L'adattamento al diritto secondario.....                                                                                                        | 145        |
| 12.3.1. | La disciplina contenuta nella L. n. 234/2012.....                                                                                               | 145        |
| 12.4.   | Il ruolo delle Regioni.....                                                                                                                     | 146        |
|         | <b>Quiz.....</b>                                                                                                                                | <b>148</b> |
|         | <b>Risposte corrette.....</b>                                                                                                                   | <b>149</b> |

## Capitolo 5

I rapporti con gli ordinamenti nazionali: l'incidenza del diritto dell'Unione. ....



## Capitolo 6

Il Sistema di tutela giurisdizionale dell'Unione.....



## Capitolo 7

Le politiche dell'Unione: in particolare, le libertà di circolazione; la politica in materia di concorrenza e il regime degli aiuti di Stato; la politica economica e monetaria.....



## Capitolo 8

Le risorse provenienti dall'Unione europea.....



## Parte III

### Diritto amministrativo

#### Capitolo 1

|                                                                                                                                                                                    |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri</b>                                                                                                                            | <b>157</b> |
| 1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato                                                                                           | 157        |
| 2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione                                                                                                                          | 158        |
| 3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo                     | 158        |
| 4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo                                                                                                                                      | 159        |
| 5. Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione                                                                                                                                  | 160        |
| 5.1. La classificazione                                                                                                                                                            | 161        |
| 6. I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno                                                                                                  | 161        |
| 7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici                                                                                                            | 162        |
| 7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio                                                                                                                                      | 162        |
| 7.2. La <i>prorogatio</i>                                                                                                                                                          | 163        |
| 7.3. La classificazione degli organi                                                                                                                                               | 163        |
| 8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo                                                                                                     | 163        |
| 9. Competenza                                                                                                                                                                      | 164        |
| 9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento                                                                                                    | 164        |
| 10. Il difetto di competenza                                                                                                                                                       | 165        |
| 11. Il funzionario di fatto                                                                                                                                                        | 165        |
| 11.1. Regime di imputabilità degli atti                                                                                                                                            | 166        |
| 12. Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione                                                                                                                    | 166        |
| 12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica                                                                                                                        | 167        |
| 12.2. I soggetti pubblici di matrice europea                                                                                                                                       | 167        |
| 12.2.1. Organismi di diritto pubblico                                                                                                                                              | 167        |
| 12.2.2. Imprese pubbliche                                                                                                                                                          | 168        |
| 12.2.3. Soggetti <i>in house</i>                                                                                                                                                   | 168        |
| 12.2.3.1. La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 | 169        |
| 13. I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201                                                                       | 170        |
| 13.1. Premessa                                                                                                                                                                     | 170        |
| 13.2. La nozione di servizio pubblico                                                                                                                                              | 170        |
| 13.2.1. L'impostazione soggettiva                                                                                                                                                  | 171        |
| 13.2.2. L'impostazione oggettiva e funzionale                                                                                                                                      | 171        |
| 13.2.3. La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.                                                                                                                    | 171        |
| 13.3. La nozione europea                                                                                                                                                           | 172        |
| 13.4. I servizi pubblici locali                                                                                                                                                    | 173        |
| 13.5. Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201                                                                                                                                           | 173        |
| 13.5.1. I principi. La sussidiarietà orizzontale                                                                                                                                   | 174        |
| 13.5.1.1. Continuità, parità di trattamento e universalità                                                                                                                         | 175        |
| 13.5.2. Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative                                                                                                                 | 176        |
| 13.6. Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali                                                                                                               | 177        |

#### Capitolo 2

|                                              |            |
|----------------------------------------------|------------|
| <b>L'Amministrazione statale</b>             | <b>179</b> |
| 1. La struttura dell'Amministrazione statale | 179        |
| 2. Il Governo                                | 179        |

|        |                                                                                          |     |
|--------|------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2.1.   | I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....     | 180 |
| 2.2.   | Comitati interministeriali.....                                                          | 180 |
| 2.3.   | Le Agenzie e le aziende autonome .....                                                   | 180 |
| 3.     | Gli organi ausiliari .....                                                               | 180 |
| 3.1.   | Il Consiglio di Stato.....                                                               | 181 |
| 3.2.   | La Corte dei conti .....                                                                 | 181 |
| 3.3.   | Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....                            | 181 |
| 3.4.   | Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato .....                                               | 182 |
| 4.     | Le Autorità indipendenti.....                                                            | 182 |
| 5.     | L'Amministrazione statale periferica .....                                               | 183 |
| 5.1.   | I Prefetti.....                                                                          | 183 |
| 5.1.1. | La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie..... | 184 |
| 5.1.2. | Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....                                   | 184 |
| 5.2.   | Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo .....                              | 184 |
| 5.3.   | Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari .....                | 185 |

### Capitolo 3

|                                            |                                                                                                                                   |            |
|--------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>L'Amministrazione territoriale.....</b> |                                                                                                                                   | <b>187</b> |
| 1.                                         | Autonomia e decentramento.....                                                                                                    | 187        |
| 2.                                         | Le Regioni.....                                                                                                                   | 187        |
| 2.1.                                       | L'autonomia statutaria.....                                                                                                       | 188        |
| 2.2.                                       | L'autonomia legislativa.....                                                                                                      | 189        |
| 2.3.                                       | L'autonomia regolamentare.....                                                                                                    | 190        |
| 2.4.                                       | Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo.<br>Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza ..... | 190        |
| 2.5.                                       | L'autonomia finanziaria .....                                                                                                     | 190        |
| 2.6.                                       | L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86 .....                                                              | 191        |
| 2.6.1.                                     | Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia<br>differenziata o speciale.....                          | 191        |
| 2.6.2.                                     | L'art. 116, comma 3, Cost.....                                                                                                    | 193        |
| 2.6.3.                                     | I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost. ....                                                            | 193        |
| 2.6.4.                                     | L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità .....                                                                                | 194        |
| 2.6.5.                                     | Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia .....                                                          | 195        |
| 2.6.6.                                     | Modifica e revoca dell'intesa.....                                                                                                | 196        |
| 2.6.7.                                     | Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e<br>finanziarie.....                                 | 196        |
| 2.6.8.                                     | Monitoraggio.....                                                                                                                 | 197        |
| 2.6.9.                                     | Disposizioni finanziarie e finali.....                                                                                            | 198        |
| 2.6.10.                                    | Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3<br>dicembre 2024, n. 192 .....                 | 198        |
| 2.7.                                       | L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente .....                                                                  | 199        |
| 3.                                         | Il Comune.....                                                                                                                    | 199        |
| 3.1.                                       | Nozione .....                                                                                                                     | 199        |
| 3.2.                                       | Gli Organi.....                                                                                                                   | 200        |
| 3.3.                                       | Le funzioni.....                                                                                                                  | 200        |
| 4.                                         | La Provincia .....                                                                                                                | 200        |
| 5.                                         | Le Città Metropolitane.....                                                                                                       | 201        |
| 6.                                         | Roma Capitale .....                                                                                                               | 202        |
| 6.1.                                       | Le funzioni di Roma Capitale.....                                                                                                 | 202        |
| 6.2.                                       | Gli organi di Roma Capitale .....                                                                                                 | 202        |
| 7.                                         | I controlli.....                                                                                                                  | 203        |

|      |                                                                                                |     |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 7.1. | I controlli sulle Regioni .....                                                                | 203 |
| 7.2. | I controlli sugli enti locali .....                                                            | 203 |
| 8.   | Le conferenze permanenti .....                                                                 | 204 |
| 8.1. | La Conferenza Stato-Regioni .....                                                              | 204 |
| 8.2. | Conferenza Stato-città ed autonomie locali .....                                               | 204 |
| 8.3. | La Conferenza unificata .....                                                                  | 204 |
| 9.   | Il potere sostitutivo da parte dello Stato .....                                               | 205 |
| 9.1. | I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza ..... | 205 |

## Capitolo 4

### **Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni ..... 206**

#### **Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva..... 206**

|        |                                                                                                                                                                                  |     |
|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1.     | I caratteri del rapporto di impiego pubblico .....                                                                                                                               | 206 |
| 1.1.   | La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione. ....                                                                                     | 207 |
| 2.     | La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso .....                                                                 | 208 |
| 2.1.   | Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241 .....                                                                             | 209 |
| 2.2.   | I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva ..... | 209 |
| 2.3.   | Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva .....                                                                                                         | 210 |
| 2.3.1. | La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi .....                                                                           | 211 |
| 2.3.2. | I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale .....                                                                                                           | 212 |
| 2.3.3. | Il procedimento di formazione del contratto collettivo .....                                                                                                                     | 212 |
| 2.3.4. | I comparti e le aree dirigenziali. ....                                                                                                                                          | 213 |
| 3.     | La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato .....                                                                                     | 214 |
| 4.     | L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori. ....                                                                                                 | 214 |

#### **Sezione II - L'accesso al pubblico impiego ..... 216**

|        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |     |
|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1.     | L'accesso al lavoro nelle P.A. ....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 216 |
| 1.1.   | Le deroghe alla regola del concorso .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 217 |
| 1.1.1. | Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti .....                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 217 |
| 1.2.   | Principi e regole del concorso .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 217 |
| 1.3.   | Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento .....                                                                                                     | 219 |
| 1.3.1. | Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi" ..... | 219 |
| 1.4.   | Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento .....                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 220 |
| 1.4.1. | Concorsi misti .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 220 |
| 1.4.2. | Concorsi interni misti .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 221 |
| 1.5.   | Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74) .....                                                                                                                                                                                                           | 221 |
| 1.5.1. | La stipulazione del contratto individuale .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 222 |
| 1.6.   | I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni .....                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 222 |
| 2.     | Il piano triennale dei fabbisogni di personale .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 223 |

|                                                                                                        |                                                                                                                                                                                |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 3.                                                                                                     | L'inquadramento del pubblico dipendente.....                                                                                                                                   | 224        |
| 3.1.                                                                                                   | Le mansioni .....                                                                                                                                                              | 225        |
| 3.2.                                                                                                   | Le progressioni .....                                                                                                                                                          | 225        |
| 4.                                                                                                     | La tutela.....                                                                                                                                                                 | 226        |
| 4.1.                                                                                                   | La posizione giuridica del vincitore del concorso.....                                                                                                                         | 226        |
| 4.2.                                                                                                   | La tutela risarcitoria .....                                                                                                                                                   | 227        |
| <b>Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ...</b> |                                                                                                                                                                                | <b>228</b> |
| 1.                                                                                                     | I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa. ....                                                                                                                   | 228        |
| 1.1.                                                                                                   | I diritti del dipendente.....                                                                                                                                                  | 228        |
| 1.1.1.                                                                                                 | Orario di servizio e orario di lavoro .....                                                                                                                                    | 230        |
| 1.1.2.                                                                                                 | Ferie e festività .....                                                                                                                                                        | 230        |
| 1.1.3.                                                                                                 | Permessi .....                                                                                                                                                                 | 230        |
| 1.1.4.                                                                                                 | La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....                                                                                             | 231        |
| 1.1.4.1.                                                                                               | La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il<br>telelavoro e lo <i>smart working</i> .....                                               | 232        |
| 1.2.                                                                                                   | I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento .....                                                                                                             | 234        |
| 1.2.1.                                                                                                 | L'aggiornamento del Codice di comportamento .....                                                                                                                              | 235        |
| 1.2.2.                                                                                                 | La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti .....                                                                                                           | 236        |
| 1.2.3.                                                                                                 | Vigilanza e sanzioni .....                                                                                                                                                     | 236        |
| 1.2.4.                                                                                                 | Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il<br>concetto di «benessere organizzativo» .....                                                 | 237        |
| 1.2.5.                                                                                                 | L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....                                                                                                                            | 238        |
| 1.2.6.                                                                                                 | Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i> ) .....                                                                                                           | 239        |
| 1.2.7.                                                                                                 | <i>Mobbing, straining</i> e <i>stalking</i> occupazionale .....                                                                                                                | 240        |
| 1.2.8.                                                                                                 | Il <i>whistleblowing</i> .....                                                                                                                                                 | 241        |
| 2.                                                                                                     | La valutazione della <i>performance</i> .....                                                                                                                                  | 244        |
| 2.1.                                                                                                   | Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i> .....                                                                                                      | 247        |
| 2.2.                                                                                                   | La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....                                                                                                                      | 247        |
| 3.                                                                                                     | I poteri e gli obblighi del datore di lavoro. ....                                                                                                                             | 248        |
| 3.1.                                                                                                   | Il potere direttivo .....                                                                                                                                                      | 248        |
| 3.2.                                                                                                   | Il potere di vigilanza e di controllo .....                                                                                                                                    | 248        |
| 3.3.                                                                                                   | Il potere disciplinare .....                                                                                                                                                   | 248        |
| 3.4.                                                                                                   | Gli obblighi del datore di lavoro .....                                                                                                                                        | 248        |
| 4.                                                                                                     | La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro. ....                                                                                                     | 249        |
| 4.1.                                                                                                   | Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007,<br>n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro" ..... | 249        |
| 4.2.                                                                                                   | Le misure generali di tutela .....                                                                                                                                             | 249        |
| 4.3.                                                                                                   | I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati .....                                                                                                                          | 250        |
| 4.4.                                                                                                   | Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza.....                                                                                                                         | 250        |
| 5.                                                                                                     | La responsabilità del dipendente.....                                                                                                                                          | 251        |
| 5.1.                                                                                                   | La responsabilità disciplinare .....                                                                                                                                           | 251        |
| 5.1.1.                                                                                                 | Le tipologie di sanzioni disciplinari .....                                                                                                                                    | 251        |
| 5.1.2.                                                                                                 | Il procedimento disciplinare .....                                                                                                                                             | 252        |
| 5.2.                                                                                                   | Responsabilità civile .....                                                                                                                                                    | 253        |
| 5.3.                                                                                                   | Responsabilità erariale e contabile.....                                                                                                                                       | 253        |
| 5.4.                                                                                                   | La responsabilità erariale: elementi costitutivi .....                                                                                                                         | 253        |
| 5.4.1.                                                                                                 | Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie:<br>il danno all'immagine.....                                                          | 254        |
| 5.4.2.                                                                                                 | Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n.<br>77, lo scudo erariale e il nuovo assetto delineato dalla L. 07 gennaio 2026, n. 1 ....      | 254        |
| 5.4.3.                                                                                                 | Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine .....                                                                                          | 256        |
| 5.4.4.                                                                                                 | Il giudizio innanzi alla Corte dei conti .....                                                                                                                                 | 257        |

|                                                                                                                                                 |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro .....</b>                                                                                     | <b>258</b> |
| 1. Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....                                                                    | 258        |
| 1.1. Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022. Le novità del D.l. 14 marzo 2025, n. 25 c.d. Decreto PA, conv. in L. 9 maggio 2025, n. 69..... | 258        |
| 1.2. Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia.....                            | 259        |
| 1.2.1. Aspettativa.....                                                                                                                         | 259        |
| 1.2.2. Distacco o comando.....                                                                                                                  | 260        |
| 1.2.3. Assenza per malattia.....                                                                                                                | 260        |
| 1.2.4. Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati .....                     | 261        |
| 1.3. L'estinzione del rapporto di pubblico impiego .....                                                                                        | 261        |

## Sezione V - La dirigenza .....



|                                                                                                               |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Sezione VI - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali. ....</b>                       | <b>263</b> |
| 1. Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali .....                                            | 263        |
| 2. La contrattazione collettiva degli enti locali.....                                                        | 263        |
| 2.1. I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.....                                                  | 264        |
| 2.2. Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.....                                     | 264        |
| 2.3. Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.....                                     | 265        |
| 2.4. Il Nuovo CCNL Comparto Funzioni Locali per il periodo 2022 - 2024.....                                   | 266        |
| 3. L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....                                                              | 268        |
| 4. L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....                                                               | 268        |
| 5. Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022.....                  | 269        |
| 6. Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022 .....                                          | 270        |
| 7. La dirigenza degli enti locali .....                                                                       | 270        |
| 7.1. Il CCNL Area Funzioni Locali sottoscritto il 16 luglio 2024 .....                                        | 271        |
| 8. Il conferimento degli incarichi dirigenziali. Le novità del CCNL Area Funzioni Locali 16 luglio 2024 ..... | 272        |
| 9. La revoca degli incarichi dirigenziali .....                                                               | 273        |
| 10. Il Nuovo CCNL Area Funzioni Locali 2022-2024 .....                                                        | 273        |
| 11. L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.....                                            | 274        |
| 12. I contratti di collaborazione autonoma .....                                                              | 274        |
| 13. Il Direttore generale.....                                                                                | 275        |
| 14. La responsabilità disciplinare dei dirigenti .....                                                        | 275        |
| 15. Il Segretario comunale e provinciale.....                                                                 | 275        |
| 15.1. Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale .....                                  | 275        |
| 15.2. I compiti e le attribuzioni del Segretario .....                                                        | 276        |
| 15.3. Reclutamento e formazione del Segretario .....                                                          | 276        |
| 15.4. La nomina e la revoca del Segretario .....                                                              | 276        |
| 15.5. Il Segretario privo di incarico .....                                                                   | 277        |

## Sezione VII - La tutela .....



### Capitolo 5

|                                                                      |            |
|----------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Le fonti del diritto amministrativo .....</b>                     | <b>279</b> |
| 1. Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....     | 279        |
| 2. Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze ..... | 279        |
| 3. I regolamenti: fondamento e limiti.....                           | 280        |

|      |                                                                                                                                                                  |     |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3.1. | Classificazione dei regolamenti.....                                                                                                                             | 280 |
| 4.   | Le ordinanze.....                                                                                                                                                | 281 |
| 5.   | Gli statuti.....                                                                                                                                                 | 282 |
| 6.   | Testi unici.....                                                                                                                                                 | 282 |
| 7.   | Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi ..... | 282 |
| 8.   | Norme interne .....                                                                                                                                              | 283 |
| 8.1. | Le circolari .....                                                                                                                                               | 283 |
| 9.   | La consuetudine.....                                                                                                                                             | 283 |
| 10.  | La prassi amministrativa .....                                                                                                                                   | 283 |

## Capitolo 6

### Le situazioni giuridiche soggettive.....



## Capitolo 7

### I principi dell'azione amministrativa..... 285

|        |                                                                                                                                                                                |     |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1.     | I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione .....                                                                                                       | 285 |
| 2.     | Il principio di legalità.....                                                                                                                                                  | 285 |
| 3.     | I principi di imparzialità e del giusto procedimento .....                                                                                                                     | 286 |
| 4.     | Il principio di ragionevolezza .....                                                                                                                                           | 286 |
| 5.     | Il principio di buon andamento della P.A. ....                                                                                                                                 | 286 |
| 6.     | I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio.</i> .....                                                                            | 287 |
| 7.     | I principi europei .....                                                                                                                                                       | 288 |
| 7.1.   | Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023 .....                                       | 288 |
| 7.2.   | Il principio di proporzionalità .....                                                                                                                                          | 288 |
| 7.3.   | Il principio del giusto procedimento .....                                                                                                                                     | 289 |
| 7.4.   | Principio di precauzione .....                                                                                                                                                 | 289 |
| 8.     | Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....                                                                                                           | 289 |
| 8.1.   | La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....                                                                                                                 | 290 |
| 8.2.   | Lo sportello unico .....                                                                                                                                                       | 290 |
| 8.3.   | Le conferenze di servizi. Le novità della L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR) .....                                                     | 291 |
| 8.4.   | Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma .....                                                                                                       | 292 |
| 8.5.   | Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso. Le novità della L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR)..... | 293 |
| 8.6.   | Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive .....                                                                                                                     | 294 |
| 8.6.1. | L'accertamento di ufficio. Le novità della L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR) .....                                                    | 295 |

## Capitolo 8

### Il procedimento amministrativo..... 296

|      |                                                 |     |
|------|-------------------------------------------------|-----|
| 1.   | Il procedimento amministrativo .....            | 296 |
| 2.   | Le fasi del procedimento amministrativo .....   | 297 |
| 2.1. | La fase dell'iniziativa .....                   | 297 |
| 2.2. | La fase istruttoria .....                       | 297 |
| 2.3. | La fase decisoria .....                         | 297 |
| 2.4. | La fase integrativa dell'efficacia .....        | 298 |
| 3.   | I termini di conclusione del procedimento ..... | 298 |

|      |                                                                                     |     |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3.1. | Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....      | 299 |
| 3.2. | I silenzi della P.A. ....                                                           | 300 |
| 4.   | Il responsabile del procedimento.....                                               | 300 |
| 5.   | La partecipazione al procedimento amministrativo.....                               | 301 |
| 6.   | La comunicazione di avvio del procedimento.....                                     | 301 |
| 6.1. | Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento ..... | 302 |
| 6.2. | Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....                        | 302 |
| 7.   | Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti .....                        | 303 |
| 8.   | Il preavviso di rigetto .....                                                       | 303 |
| 9.   | L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....           | 304 |

## Capitolo 9

### La *privacy* e la protezione dei dati personali ..... 305

|        |                                                                                                                                 |     |
|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1.     | La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali....                             | 305 |
| 2.     | Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali .....                                                             | 306 |
| 3.     | Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali ..... | 307 |
| 4.     | La nozione di dato personale .....                                                                                              | 307 |
| 4.1.   | La classificazione dei dati personali .....                                                                                     | 308 |
| 4.1.1. | Dati sensibili, genetici e biometrici .....                                                                                     | 308 |
| 4.1.2. | Dati quasi sensibili .....                                                                                                      | 309 |
| 4.1.3. | Dati anonimi e giudiziari.....                                                                                                  | 309 |
| 5.     | La disciplina sul trattamento dei dati personali.....                                                                           | 309 |
| 5.1.   | I principi in materia di trattamento dei dati personali .....                                                                   | 310 |
| 5.2.   | Il trattamento dei dati sensibili.....                                                                                          | 311 |
| 5.2.1. | I dati personali di tipo giudiziario .....                                                                                      | 311 |
| 5.2.2. | Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità.....                                              | 311 |
| 5.3.   | Il trattamento dei dati per un interesse pubblico .....                                                                         | 311 |
| 6.     | I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati .....                                             | 312 |
| 6.1.   | Il diritto all'oblio .....                                                                                                      | 313 |
| 6.2.   | Segue: il titolare del trattamento dei dati personali.....                                                                      | 313 |
| 6.3.   | Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali.....                                                                  | 313 |
| 7.     | Il <i>Data Protection Officer</i> .....                                                                                         | 314 |
| 7.1.   | L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento .....                                                             | 314 |

## Capitolo 10

### Documentazione amministrativa .....



## Capitolo 11

### Informatizzazione .....



## Capitolo 12

### Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi ..... 317

|      |                                                                                   |     |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1.   | Premessa .....                                                                    | 317 |
| 2.   | La legislazione in materia di anticorruzione .....                                | 318 |
| 3.   | L'ANAC e le sue funzioni .....                                                    | 318 |
| 4.   | Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.....                         | 320 |
| 4.1. | Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) .....                                     | 320 |
| 4.2. | Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC).....                    | 321 |
| 4.3. | Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) ... | 321 |
| 4.4. | Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012 .....                             | 322 |

|      |                                                                                                                                                             |     |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 5.   | Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A..... | 322 |
| 6.   | La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni.....                                                                                     | 323 |
| 7.   | I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici.....                                                                                                      | 324 |
| 7.1. | Il Codice di comportamento generale.....                                                                                                                    | 324 |
| 7.2. | Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni.....                                                                                               | 325 |
| 8.   | Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i> .....                                                                                         | 325 |
| 8.1. | Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24.....                                                                                                  | 326 |
| 9.   | La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico.....                                      | 327 |
| 9.1. | Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001.....                                                                                                   | 327 |
| 9.2. | Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012.....                                                                                          | 328 |
| 10.  | Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane.....                                 | 328 |

## Capitolo 13

### La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.

|                                                                                                                                                                       |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato .....</b>                                                                                           | <b>329</b> |
| 1. Il principio di pubblicità e trasparenza .....                                                                                                                     | 329        |
| 1.1. La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....                                                                                                | 330        |
| 1.2. La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico .....                                                                                     | 330        |
| 1.3. La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato .....                                                                            | 330        |
| 2. Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....                                                                                                            | 330        |
| 3. Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale .....                                                                                        | 331        |
| 4. Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti .....                                                           | 332        |
| 5. Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa .....                                                                                     | 333        |
| 6. Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97) .....    | 335        |
| 6.1. I tre accessi.....                                                                                                                                               | 335        |
| 6.2. L'accesso classico .....                                                                                                                                         | 336        |
| 6.2.1. I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo .....                                                                                                       | 336        |
| 6.2.2. Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....                                                                                              | 336        |
| 6.2.3. Gli strumenti di tutela .....                                                                                                                                  | 337        |
| 7. L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....                                                                                   | 338        |
| 7.1. L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10 ..... | 338        |
| 7.1.1. Le interferenze tra le differenti forme di accesso .....                                                                                                       | 339        |
| 7.1.2. Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato – logo scheda.....                                                                                              | 340        |
| 7.1.3. L'accesso generalizzato: natura e disciplina .....                                                                                                             | 341        |
| 8. Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....                                    | 342        |

## Capitolo 14

### Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi..... 344

|      |                                                               |     |
|------|---------------------------------------------------------------|-----|
| 1.   | Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura..... | 344 |
| 2.   | Nozione e struttura dell'atto amministrativo.....             | 344 |
| 3.   | Classificazione degli atti amministrativi.....                | 345 |
| 3.1. | I pareri.....                                                 | 346 |
| 4.   | Atti di alta amministrazione e atti politici.....             | 347 |
| 5.   | I provvedimenti amministrativi.....                           | 347 |

|        |                                                                                                           |     |
|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 5.1.   | I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità ..... | 348 |
| 5.2.   | La motivazione del provvedimento amministrativo .....                                                     | 349 |
| 6.     | La classificazione dei provvedimenti amministrativi .....                                                 | 350 |
| 6.1.   | Provvedimenti ampliativi: la concessione .....                                                            | 350 |
| 6.1.1. | L'autorizzazione .....                                                                                    | 350 |
| 6.1.2. | Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa .....                  | 350 |
| 6.2.   | I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri .....             | 351 |
| 6.3.   | Provvedimenti vincolati e discrezionali .....                                                             | 351 |
| 6.3.1. | I caratteri della discrezionalità .....                                                                   | 352 |
| 7.     | Validità ed efficacia .....                                                                               | 352 |
| 7.1.   | La nullità .....                                                                                          | 353 |
| 7.1.1. | Nullità strutturale ed elementi essenziali .....                                                          | 353 |
| 7.1.2. | L'azione di nullità .....                                                                                 | 353 |
| 7.2.   | L'annullabilità .....                                                                                     | 354 |
| 7.2.1. | Vizi di legittimità e vizi di merito .....                                                                | 354 |
| 7.2.2. | Il regime dell'atto annullabile .....                                                                     | 355 |
| 7.3.   | Le illegittimità che non comportano annullamento .....                                                    | 355 |
| 8.     | I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela .....                                    | 355 |
| 8.1.   | Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio .....                              | 356 |
| 8.2.   | Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria .....                                   | 357 |
| 9.     | L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo .....                                             | 358 |
| 10.    | L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo .....                       | 358 |
| 11.    | L'invalidità derivata .....                                                                               | 359 |

## Capitolo 15

### I controlli .....



## Capitolo 16

### Beni pubblici ed espropriazione .....



## Capitolo 17

### La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali .....



## Capitolo 18

### I contratti della P.A. .... 363

|        |                                                                                                        |     |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1.     | La capacità di diritto privato della P.A. ....                                                         | 364 |
| 2.     | Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione .....                                     | 364 |
| 3.     | I contratti atipici .....                                                                              | 365 |
| 4.     | Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36 ..... | 368 |
| 4.1.   | Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo .....                           | 368 |
| 4.1.1. | La disciplina intertemporale .....                                                                     | 368 |
| 4.1.2. | Il nuovo sistema delle fonti .....                                                                     | 369 |
| 4.1.3. | Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023 .....                                       | 370 |
| 4.1.4. | I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato .....                                | 370 |
| 4.1.5. | I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione .....        | 371 |
| 4.1.6. | Il conflitto di interessi .....                                                                        | 372 |

|          |                                                                                                                                                                                                                         |     |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 4.1.7.   | I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione .....                      | 373 |
| 4.1.7.1. | Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici). .....                                                                                           | 373 |
| 4.1.8.   | Ambito applicativo .....                                                                                                                                                                                                | 374 |
| 5.       | I contratti pubblici: le species. Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici). ..... | 375 |
| 5.1.     | Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) .....                                                                                               | 376 |
| 6.       | Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....                                                                                                                                                            | 377 |
| 6.1.     | Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....                                                                                                    | 379 |
| 6.2.     | I (tre) macro-indici .....                                                                                                                                                                                              | 380 |
| 6.2.1.   | (Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività .....                                                                                                                                                | 381 |
| 6.3.     | Disciplina del MEPA.....                                                                                                                                                                                                | 382 |
| 7.       | La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici .....                                                                                                          | 385 |
| 7.1.     | Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici .....                                                                                             | 387 |
| 7.2.     | Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....                                                                                      | 388 |
| 7.3.     | L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto. ....                                                                                                                                                | 389 |
| 7.3.1.   | (Segue). Cenni sul costo del personale. ....                                                                                                                                                                            | 391 |
| 8.       | Verifica della progettazione e validazione. ....                                                                                                                                                                        | 391 |
| 8.1.     | Il raffronto con la disciplina previgente. ....                                                                                                                                                                         | 393 |
| 8.2.     | I soggetti deputati all'attività di verifica. ....                                                                                                                                                                      | 393 |
| 9.       | Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni. ....                                                                                                                                             | 393 |
| 10.      | Il procedimento ad evidenza pubblica .....                                                                                                                                                                              | 397 |
| 10.1.    | La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici).....                                                                                                    | 397 |
| 10.2.    | Il bando di gara .....                                                                                                                                                                                                  | 398 |
| 10.3.    | L'impugnazione delle clausole del bando.....                                                                                                                                                                            | 399 |
| 11.      | I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte .....                                                                                                                                                          | 399 |
| 12.      | I criteri di aggiudicazione .....                                                                                                                                                                                       | 401 |
| 12.1.    | Le offerte anomale .....                                                                                                                                                                                                | 401 |
| 13.      | La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi .....                                                                                                                                                 | 402 |
| 13.1.    | Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale .....                                                                                                                               | 403 |
| 13.1.1.  | Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio .....                                                                                                                            | 404 |
| 13.2.    | Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa .....                                                                                                           | 405 |
| 13.3.    | I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità della L. 11 marzo 2026, n. 34 (Legge annuale sulle piccole e medie imprese) .....                                                                                   | 406 |
| 13.4.    | Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici) .....                                                                            | 408 |
| 13.5.    | Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....                                                                                                                              | 409 |
| 14.      | L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....                                                                                                                                                   | 410 |
| 14.1.    | Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione .....                                                                                                                                                        | 410 |

|         |                                                                                                                                                                                                                  |     |
|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 14.2.   | L'approvazione e la stipula del contratto .....                                                                                                                                                                  | 411 |
| 14.2.1. | L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209. ....                                                                                     | 412 |
| 15.     | L'esecuzione del contratto.....                                                                                                                                                                                  | 413 |
| 15.1.   | Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contrabile e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici. .... | 413 |
| 15.2.   | Le garanzie .....                                                                                                                                                                                                | 416 |
| 15.3.   | Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....                                                                       | 416 |
| 15.3.1. | Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e del D.l. 21 maggio 2025, n. 73, come conv. in L. 18 luglio 2025, n. 105 (c.d. Decreto Infrastrutture).....                                 | 417 |
| 15.4.   | Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione .....                                                                                                                                                     | 419 |
| 15.5.   | Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso ....                                                                                                                              | 419 |
| 15.6.   | L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 .....                                                                                                                                 | 421 |
| 16.     | La giurisdizione e la tutela .....                                                                                                                                                                               | 421 |
| 16.1.   | I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale. ....                                                                                                                                                           | 421 |
| 16.1.1. | Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....                                                                                                                               | 422 |
| 16.2.   | I rimedi giurisdizionali .....                                                                                                                                                                                   | 423 |
| 16.3.   | Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....                                                                                                                                   | 425 |
| 17.     | Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto .....                                                                                                                                                     | 425 |

## Capitolo 19

### La giustizia amministrativa .....



### Quiz | Diritto amministrativo .....

### Risposte corrette .....

## Parte IV Diritto tributario

### Sezione I – Parte generale

#### Capitolo 1

#### Diritto tributario e altri rami del diritto .....

|    |                                                                                                                  |     |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. | Diritto tributario: nozione, oggetto, rapporti con altri rami dell'ordinamento .....                             | 447 |
| 2. | Finanza pubblica. Tipologie di servizi pubblici e distinzione tra diritto tributario e diritto finanziario ..... | 447 |
| 3. | Diritto tributario e rapporti con altri rami del diritto .....                                                   | 448 |

#### Capitolo 2

#### Il sistema delle fonti del diritto tributario italiano.....

|      |                                                                                                                      |     |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1.   | Fonti del diritto interno: nozione e classificazione .....                                                           | 450 |
| 2.   | Le fonti specifiche del diritto tributario.....                                                                      | 450 |
| 2.1. | La Costituzione e i principi costituzionali in materia tributaria .....                                              | 451 |
| 2.2. | Fonti di diritto internazionale .....                                                                                | 452 |
| 2.3. | Fonti di diritto unionale: trattati, regolamenti, direttive, decisioni, raccomandazioni, sentenze CGE, principi..... | 452 |

|      |                                                                                       |     |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2.4. | Fonti di primo grado del diritto tributario: leggi e atti aventi forza di legge ..... | 453 |
| 2.5. | Fonti di secondo grado del diritto tributario: i regolamenti .....                    | 453 |

### Capitolo 3

#### **L'efficacia nello spazio e nel tempo delle norme tributarie e la loro interpretazione ..... 455**

|      |                                                                                                             |     |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1.   | Efficacia della norma tributaria nello spazio e nel tempo e il principio di irretroattività.....            | 455 |
| 2.   | La cessazione dell'efficacia della norma tributaria: abrogazione, incostituzionalità, disapplicazione ..... | 456 |
| 3.   | L'interpretazione della norma tributaria .....                                                              | 457 |
| 3.1. | Gli atti interpretativi dell'Agenzia delle entrate. Le novità del d.lgs. 30 dicembre 2023, n. 219.....      | 457 |

### Capitolo 4

#### **Il principio della riserva di legge relativa in materia tributaria e le prestazioni patrimoniali imposte: i tributi e i suoi principali modelli ..... 459**

|      |                                                                                             |     |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1.   | Il principio della riserva di legge relativa in materia tributaria.....                     | 459 |
| 2.   | Nozione di tributi e i principali modelli di prestazioni patrimoniali imposte.....          | 460 |
| 2.1. | L'imposta: definizione, funzione e fondamento, elementi costitutivi e classificazione ..... | 461 |
| 2.2. | La tassa: definizione, funzione ed elementi costitutivi .....                               | 462 |
| 3.   | I contributi: definizione, funzione ed elementi costitutivi .....                           | 462 |
| 4.   | Il monopolio fiscale .....                                                                  | 463 |

### Capitolo 5

#### **I principi di capacità contributiva e di progressività del sistema tributario italiano ..... 464**

|      |                                                                                            |     |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1.   | Il principio di capacità contributiva (art. 53 Cost., co. 1).....                          | 464 |
| 1.1. | Caratteristiche della capacità contributiva .....                                          | 464 |
| 1.2. | Funzione della capacità contributiva .....                                                 | 465 |
| 2.   | Il principio di progressività del sistema tributario italiano (art. 53 Cost., co. 2) ..... | 465 |

### Capitolo 6

#### **I soggetti dell'obbligazione tributaria ..... 467**

|      |                                                                                                                       |     |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1.   | L'obbligazione tributaria.....                                                                                        | 467 |
| 2.   | I soggetti del rapporto tributario .....                                                                              | 468 |
| 2.1. | Soggettività attiva: l'articolazione dell'amministrazione finanziaria .....                                           | 468 |
| 2.2. | Soggettività passiva: il contribuente di diritto e il contribuente di fatto. Il domicilio e la residenza fiscale..... | 470 |
| 2.3. | La parasoggettività tributaria: il sostituto d'imposta .....                                                          | 472 |
| 2.4. | Il responsabile d'imposta .....                                                                                       | 473 |
| 2.5. | La solidarietà tributaria.....                                                                                        | 473 |
| 2.6. | Successione nel debito d'imposta.....                                                                                 | 474 |

### Capitolo 7

#### **Lo Statuto dei diritti del contribuente .....**



## Capitolo 8

### Il procedimento tributario, la dichiarazione dei redditi e il rimborso..... 476

|        |                                                                                                                                                                                                                                       |     |
|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1.     | Procedimento tributario per la formazione della pretesa impositiva e la necessaria partecipazione dei soggetti passivi.....                                                                                                           | 476 |
| 1.1.   | L'adempimento collaborativo: d.lgs. 30 dicembre 2023, n. 221 .....                                                                                                                                                                    | 477 |
| 1.2.   | Verso la digitalizzazione del rapporto: le novità introdotte dal d.lgs. 8 gennaio 2024, n. 1, in materia di razionalizzazione e semplificazione delle norme in materia di adempimenti tributari. ....                                 | 477 |
| 2.     | Dichiarazione tributaria: caratteristiche comuni e peculiarità di ogni singola imposta.....                                                                                                                                           | 478 |
| 2.1.   | Dichiarazione delle persone giuridiche.....                                                                                                                                                                                           | 480 |
| 2.2.   | Dichiarazione delle società di persone .....                                                                                                                                                                                          | 480 |
| 2.3.   | Specificità della dichiarazione in relazione alle imposte principali .....                                                                                                                                                            | 480 |
| 2.3.1  | Dichiarazione delle imposte sui redditi (IRPEF e IRES) e IVA.....                                                                                                                                                                     | 481 |
| 2.4.   | L'impatto della riforma fiscale sui termini di presentazione alla luce dell'art. 11 del d.lgs. 8 gennaio 2024, n. 1 e della legge di Bilancio 2025.....                                                                               | 482 |
| 2.4.1. | Il concordato biennale preventivo: d.lgs. 12 febbraio 2024, n. 13. Le novità del D.l. 19 ottobre 2024, n. 155, convertito in L. 9 dicembre 2024, n. 189. .... L'intervento del correttivo di cui al D.lgs. 12 giugno 2025, n. 81..... | 483 |
| 2.4.2. | Gli obblighi per le altre imposte: IVA, imposta di registro, dichiarazione di successione.....                                                                                                                                        | 487 |
| 2.5.   | Trasmissione della dichiarazione tributaria: gli intermediari abilitati .....                                                                                                                                                         | 488 |
| 2.6.   | Fattispecie a rilevanza penale della dichiarazione dei redditi .....                                                                                                                                                                  | 489 |
| 2.7.   | La rettificabilità della dichiarazione: dichiarazione correttiva e dichiarazione integrativa .....                                                                                                                                    | 490 |
| 3.     | Il rimborso.....                                                                                                                                                                                                                      | 490 |

## Capitolo 9

### L'accertamento tributario .....



## Capitolo 10

### Le sanzioni tributarie amministrative e penali. *Rinvio* ..... 494

## Capitolo 11

### La riscossione tributaria.....



### Quiz | Parte generale ..... 496

### Risposte corrette ..... 510

## Sezione II – Parte speciale

### Capitolo 1

#### L'imposta sul reddito delle persone fisiche (IRPEF)..... 513

|      |                                                                                             |     |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1.   | IRPEF.....                                                                                  | 513 |
| 2.   | Elementi strutturali del tributo .....                                                      | 515 |
| 3.   | Soggetti passivi .....                                                                      | 515 |
| 3.1. | Criterio della residenza (Art. 2 TUIR): le novità del d.lgs. 27 dicembre 2023, n. 209 ..... | 515 |

|       |                                                                                                                                                                                                 |     |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3.2.  | Periodo di imposta e imputazione per cassa dei componenti di reddito.....                                                                                                                       | 516 |
| 3.3.  | Redditi prodotti in forma associata: il principio di trasparenza (Art. 5, co. 1-3 TUIR).....                                                                                                    | 517 |
| 3.4.  | L'impresa familiare (Art. 5, co. 4-5 TUIR) .....                                                                                                                                                | 517 |
| 4.    | Schema di funzionamento dell'imposta e <i>no tax area</i> : le novità del d. lgs. 30 dicembre 2023, n. 216. L'intervento della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di bilancio per il 2025)..... | 518 |
| 4.1.  | La Legge di Bilancio 2026: le novità della manovra finanziaria .....                                                                                                                            | 521 |
| 5.    | Le categorie di reddito (art. 6) .....                                                                                                                                                          | 522 |
| 6.    | Redditi fondiari (artt. 25-43).....                                                                                                                                                             | 522 |
| 6.1.  | Reddito dominicale (artt. 27-31) .....                                                                                                                                                          | 523 |
| 6.2.  | Reddito agrario (artt. 32-35).....                                                                                                                                                              | 524 |
| 6.3.  | Determinazione del reddito fondiario .....                                                                                                                                                      | 524 |
| 6.4.  | Reddito dei fabbricati (artt. 36-43).....                                                                                                                                                       | 525 |
| 6.4.1 | Cedolare secca (artt. 36-43) .....                                                                                                                                                              | 525 |
| 6.5.  | Le novità della Legge di Bilancio: la manovra finanziaria .....                                                                                                                                 | 526 |
| 7.    | Redditi di capitale (artt. 44-48).....                                                                                                                                                          | 526 |
| 7.1.  | La tassazione dei dividendi da partecipazione.....                                                                                                                                              | 527 |
| 8.    | Redditi da lavoro dipendente (artt. 49-52): il vincolo di subordinazione e il principio di onnicomprensività .....                                                                              | 528 |
| 8.1.  | Tassazione dei redditi da lavoro dipendente (art. 52). Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....                                                         | 530 |
| 8.2   | Regime delle retribuzioni convenzionali e lavoro prestato all'estero anche in modalità remoto per i frontalieri in Svizzera (art. 1, comma 98, l. n. 207/2024) .....                            | 531 |
| 8.3.  | La Legge di Bilancio 2026: le novità della manovra finanziaria .....                                                                                                                            | 531 |
| 9.    | Redditi da lavoro autonomo (artt. 53-54).....                                                                                                                                                   | 532 |
| 9.1.  | Determinazione dei redditi da lavoro autonomo (art. 54) .....                                                                                                                                   | 532 |
| 10.   | Redditi d'impresa (art. 55-66) .....                                                                                                                                                            | 533 |
| 10.1. | Determinazione dei redditi d'impresa e i suoi principi: derivazione dal conto economico; inerenza; competenza; attrazione.....                                                                  | 534 |
| 11.   | Redditi diversi (art. 67).....                                                                                                                                                                  | 535 |
| 12.   | Redditi sottoposti a tassazione separata (art. 17).....                                                                                                                                         | 537 |
| 13.   | Regimi speciali agevolativi.....                                                                                                                                                                | 538 |
| 13.1. | Regime forfettario. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di bilancio per il 2025) e proroga per il 2026 .....                                                                     | 538 |
| 13.2. | Regime forfettario per gli enti non commerciali.....                                                                                                                                            | 539 |
| 13.3. | Regime per neoresidenti.....                                                                                                                                                                    | 539 |
| 14.   | Il nuovo Testo Unico delle Imposte sui Redditi .....                                                                                                                                            | 541 |

## Capitolo 2

### L'imposta sul reddito delle società (IRES).....



## Capitolo 3

### I profili fiscali delle operazioni straordinarie .....



## Capitolo 4

### L'imposta sul valore aggiunto (IVA)..... 544

|      |                                                  |     |
|------|--------------------------------------------------|-----|
| 1.   | L'imposta sul valore aggiunto (IVA).....         | 544 |
| 1.1. | Caratteri dell'Iva .....                         | 545 |
| 1.2. | Soggetti e meccanismo applicativo dell'Iva ..... | 545 |

|        |                                                                                                                                      |     |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2.     | Requisiti Presupposti di applicazione dell'IVA .....                                                                                 | 546 |
| 2.1.   | Presupposto oggettivo .....                                                                                                          | 546 |
| 2.1.1. | Cessione di beni (art. 2) .....                                                                                                      | 546 |
| 2.1.2. | Prestazione di servizi (art. 3) .....                                                                                                | 547 |
| 2.2.   | Presupposto soggettivo .....                                                                                                         | 548 |
| 2.2.1. | Esercizio di impresa (art. 4) .....                                                                                                  | 548 |
| 2.2.2. | Esercizio di arti e professioni (art. 5) .....                                                                                       | 549 |
| 2.3.   | Presupposto territoriale .....                                                                                                       | 549 |
| 3.     | Le operazioni extracomunitarie e intracomunitarie .....                                                                              | 550 |
| 4.     | Distinzione delle operazioni IVA .....                                                                                               | 550 |
| 5.     | Determinazione dell'imposta: momento di esigibilità, base imponibile e aliquota .....                                                | 552 |
| 6.     | Rivalsa (art. 18) .....                                                                                                              | 553 |
| 7.     | Detrazione (art. 19) .....                                                                                                           | 553 |
| 8.     | La fatturazione delle operazioni (art. 21) .....                                                                                     | 555 |
| 8.1.   | I registri .....                                                                                                                     | 556 |
| 8.2.   | La rettifica delle fatture .....                                                                                                     | 556 |
| 9.     | Schema di applicazione del tributo .....                                                                                             | 557 |
| 9.1.   | <i>Reverse charge</i> . Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio 2025) .....                                   | 557 |
| 10.    | IVA di gruppo .....                                                                                                                  | 558 |
| 11.    | La Legge di Bilancio 2026: le misure di contrasto agli inadempimenti in materia IVA .....                                            | 559 |
| 12.    | IVA sulle operazioni permutative: le novità del Decreto Fiscale (D.I. 27 marzo 2026, n. 38, conv. in L. 22 maggio 2026, n. 88) ..... | 559 |

## Capitolo 5

### Imposte e tasse nel settore immobiliare .....



## Capitolo 6

|                                                      |                                                                                                                                      |            |
|------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Le entrate tributarie degli Enti locali .....</b> |                                                                                                                                      | <b>562</b> |
| 1.                                                   | Il d.lgs. 14 marzo 2011, n. 23, sul cd. federalismo fiscale municipale .....                                                         | 562        |
| 2.                                                   | Le principali entrate tributarie dei Comuni .....                                                                                    | 563        |
| 2.1                                                  | L'imposta municipale propria ("IMU") .....                                                                                           | 563        |
| 2.2                                                  | La tassa sui rifiuti ("TARI") .....                                                                                                  | 565        |
| 2.3.                                                 | I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria .....                                               | 566        |
| 2.4.                                                 | L'imposta di scopo per opere pubbliche .....                                                                                         | 567        |
| 2.5.                                                 | L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco. Le novità della L. 30 dicembre 2025, n. 199 (c.d. Legge di Bilancio per il 2026) ..... | 568        |
| 2.6.                                                 | Le ulteriori entrate tributarie dei Comuni .....                                                                                     | 569        |
| 2.6.1.                                               | L'addizionale comunale all'IRPEF. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025) .....                  | 569        |
| 2.6.2.                                               | L'addizionale comunale sui diritti di imbarco .....                                                                                  | 570        |
| 2.6.3.                                               | La tassa di ammissione ai concorsi per posti di ruolo .....                                                                          | 570        |
| 2.6.4.                                               | Il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero energetico .....                      | 570        |
| 2.6.5.                                               | L'imposta immobiliare sulle piattaforme marine ("IMPi") .....                                                                        | 570        |
| 3.                                                   | Le principali entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane .....                                                    | 571        |

## Capitolo 7

|                                                                                           |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Le entrate proprie non tributarie degli Enti Locali .....</b>                          | <b>573</b> |
| 1. Classificazione delle entrate extra-tributarie .....                                   | 573        |
| 2. Il ricorso al capitale di prestito .....                                               | 573        |
| 2.1. I mutui.....                                                                         | 573        |
| 2.2. Gli istituti di credito e la BEI.....                                                | 576        |
| 2.3. L'istituto della delegazione di pagamento .....                                      | 577        |
| 2.4. Le aperture di credito.....                                                          | 578        |
| 2.5. I prestiti obbligazionari .....                                                      | 579        |
| 3. La gestione strategica del patrimonio a copertura degli investimenti.....              | 582        |
| 3.1. La gestione dell'attivo patrimoniale: cartolarizzazioni e fondi .....                | 582        |
| 3.2. Le cartolarizzazioni .....                                                           | 583        |
| 3.3. I fondi immobiliari ad apporto pubblico.....                                         | 584        |
| 3.4. La gestione del passivo patrimoniale: derivati e <i>risk management</i> (cenni)..... | 586        |
| 3.5. Gli strumenti derivati negli Enti Locali .....                                       | 587        |
| 3.6. Il <i>risk management</i> .....                                                      | 588        |
| 4. Le forme di partenariato pubblico-privato.....                                         | 589        |
| 4.1. I PPP e la loro contabilizzazione: il ruolo dei rischi.....                          | 589        |
| 4.2. La valutazione preventiva e il monitoraggio dei PPP .....                            | 596        |
| 4.3. Finanza di progetto .....                                                            | 598        |
| 4.4. <i>Leasing</i> .....                                                                 | 599        |
| 4.5. Il contratto di disponibilità .....                                                  | 600        |
| 4.6. Altre forme partenariali .....                                                       | 601        |
| 5. Le entrate da trasferimenti .....                                                      | 602        |

|                                    |            |
|------------------------------------|------------|
| <b>Quiz   Parte speciale .....</b> | <b>603</b> |
|------------------------------------|------------|

|                                |            |
|--------------------------------|------------|
| <b>Risposte corrette .....</b> | <b>608</b> |
|--------------------------------|------------|

## Sezione III – Processuale tributario .....



## Parte V

## Contabilità aziendale e tecniche di bilancio

### Capitolo 1

|                                                                              |            |
|------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>L'azienda: nozione, classificazioni, relazioni con l'ambiente .....</b>   | <b>613</b> |
| 1. Nozione generali sull'azienda.....                                        | 613        |
| 1.1. La classificazione delle aziende .....                                  | 613        |
| 1.2. Le aziende di produzione.....                                           | 615        |
| 1.3. Le aziende di erogazione .....                                          | 615        |
| 1.4. Le aziende composte .....                                               | 616        |
| 2. Il concetto di imprenditore e azienda secondo il codice civile .....      | 616        |
| 3. Il soggetto giuridico ed il soggetto economico .....                      | 616        |
| 4. Il sistema azienda.....                                                   | 617        |
| 4.1. Le componenti del sistema azienda: beni, persone e organizzazione ..... | 617        |
| 4.2. Il sistema ambiente .....                                               | 618        |

### Capitolo 2

|                                                |            |
|------------------------------------------------|------------|
| <b>Il capitale .....</b>                       | <b>621</b> |
| 1. Il Capitale .....                           | 621        |
| 2. Composizione qualitativa del capitale ..... | 621        |

|    |                                                |     |
|----|------------------------------------------------|-----|
| 3. | Composizione quantitativa del capitale.....    | 623 |
| 4. | L'Autofinanziamento .....                      | 624 |
| 5. | Le parti ideali di capitale netto .....        | 625 |
| 6. | La valutazione.....                            | 626 |
| 7. | L'inventario .....                             | 626 |
| 8. | Le principali configurazioni di capitale ..... | 627 |

### Capitolo 3

|                         |                                                                                  |            |
|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Il reddito .....</b> |                                                                                  | <b>631</b> |
| 1.                      | Il Reddito totale .....                                                          | 631        |
| 2.                      | Periodo amministrativo ed esercizio .....                                        | 632        |
| 3.                      | Reddito di esercizio e il principio di competenza economica .....                | 632        |
| 4.                      | La realizzazione dei ricavi e la correlazione dei costi.....                     | 633        |
| 5.                      | Le aree della gestione nel processo di formazione del reddito di esercizio ..... | 634        |
| 6.                      | La classificazione dei costi .....                                               | 636        |
| 7.                      | La classificazione dei ricavi .....                                              | 637        |

### Capitolo 4

|                                                                                                                                         |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Contabilità generale e metodo della partita doppia .....</b>                                                                         | <b>638</b> |
| 1. La contabilità generale .....                                                                                                        | 638        |
| 2. Metodi e sistemi di rilevazione .....                                                                                                | 638        |
| 3. Il metodo della partita doppia.....                                                                                                  | 640        |
| 4. I libri contabili .....                                                                                                              | 640        |
| 5. Le rilevazioni contabili e il conto .....                                                                                            | 642        |
| 6. Il piano dei conti.....                                                                                                              | 643        |
| 7. I corollari del metodo della partita doppia .....                                                                                    | 643        |
| 8. Il sistema del capitale e del risultato economico applicato al metodo della partita doppia .....                                     | 644        |
| 9. Le variazioni finanziarie e le variazioni economiche.....                                                                            | 647        |
| 10. Alcuni esempi esplicativi.....                                                                                                      | 649        |
| 11. La contabilità analitica.....                                                                                                       | 651        |
| 11.1. Le rilevazioni nelle aziende pubbliche: il passaggio dalla contabilità finanziaria alla contabilità economico – patrimoniale..... | 651        |
| 11.2. Il Sistema unico di contabilità economica analitica.....                                                                          | 651        |
| 11.3. I Principi contabili internazionali per il settore pubblico: il principio di competenza economica.....                            | 651        |
| 11.4. Le componenti della contabilità economica e la contabilità economica analitica .....                                              | 652        |
| 11.5. Il sistema di contabilità economico-patrimoniale .....                                                                            | 652        |
| 11.6. La Struttura di governance per la contabilità economico-patrimoniale e le previsioni del PNRR .....                               | 653        |

### Capitolo 5

|                                                                |                                                                   |            |
|----------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>La contabilità analitica e il controllo dei costi .....</b> |                                                                   | <b>655</b> |
| 1.                                                             | I presupposti del controllo: la Contabilità analitica .....       | 655        |
| 2.                                                             | La classificazione dei costi per il controllo di gestione .....   | 659        |
| 3.                                                             | Le metodologie di costo tradizionali .....                        | 661        |
| 3.1.                                                           | <i>Full costing</i> .....                                         | 662        |
| 3.2.                                                           | <i>Direct costing</i> .....                                       | 664        |
| 3.3.                                                           | <i>Activity Based costing</i> .....                               | 665        |
| 4.                                                             | Il <i>direct costing</i> , il <i>full costing</i> e l'A.B.C. .... | 666        |
| 5.                                                             | La costruzione del <i>budget</i> aziendale.....                   | 667        |
| 5.1.                                                           | I <i>budget</i> settoriali .....                                  | 670        |

|        |                                                                                          |     |
|--------|------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 5.1.1. | Il <i>budget</i> commerciale.....                                                        | 670 |
| 5.1.2. | Il <i>budget</i> della produzione .....                                                  | 671 |
| 5.1.3. | Il <i>budget</i> degli approvvigionamenti .....                                          | 672 |
| 5.1.4. | Il <i>budget</i> delle strutture centrali .....                                          | 672 |
| 5.2.   | Il <i>budget</i> intersettoriale: <i>budget</i> degli investimenti e del personale ..... | 673 |
| 5.3.   | Il consolidamento ed il <i>budget</i> globale .....                                      | 674 |
| 6.     | Il <i>reporting</i> e l'analisi degli scostamenti .....                                  | 675 |

## Capitolo 6

|                                                                  |                                                                             |            |
|------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>La contabilità generale: le operazioni di esercizio .....</b> |                                                                             | <b>678</b> |
| 1.                                                               | La costituzione .....                                                       | 678        |
| 1.1.                                                             | Aziende individuali .....                                                   | 678        |
| 1.2.                                                             | Società di persone .....                                                    | 679        |
| 1.3.                                                             | Società di capitali .....                                                   | 680        |
| 2.                                                               | Gli aumenti e le riduzioni di capitale sociale .....                        | 684        |
| 2.1.                                                             | Aumenti di capitale sociale .....                                           | 684        |
| 2.2.                                                             | Aumenti reali di capitale sociale .....                                     | 684        |
| 2.3.                                                             | Aumento virtuale o gratuito di capitale sociale .....                       | 686        |
| 2.4.                                                             | Riduzioni di capitale sociale .....                                         | 687        |
| 2.5.                                                             | Riduzioni virtuali .....                                                    | 687        |
| 2.6.                                                             | Riduzioni reali .....                                                       | 687        |
| 3.                                                               | Imposta sul valore aggiunto (IVA) .....                                     | 688        |
| 4.                                                               | Le operazioni di acquisto di beni e di servizi .....                        | 690        |
| 5.                                                               | Gli oneri accessori all'acquisto .....                                      | 691        |
| 6.                                                               | Le operazioni di acquisto di beni strumentali .....                         | 692        |
| 7.                                                               | Le operazioni di acquisizione di beni strumentali mediante il leasing ..... | 692        |
| 8.                                                               | Le operazioni di vendita di beni .....                                      | 695        |
| 9.                                                               | Gli oneri accessori di vendita .....                                        | 695        |
| 10.                                                              | Resi e abbuoni su acquisti e vendite .....                                  | 696        |
| 11.                                                              | Gli anticipi a fornitori e da clienti .....                                 | 697        |
| 11.1.                                                            | Anticipi a fornitori .....                                                  | 697        |
| 11.2.                                                            | Anticipi da clienti .....                                                   | 698        |
| 12.                                                              | Interessi per ritardi o dilazioni di pagamento .....                        | 699        |
| 13.                                                              | Il regolamento degli acquisti e delle vendite .....                         | 699        |
| 14.                                                              | Sconto di effetti cambiari .....                                            | 701        |
| 15.                                                              | Rinnovo di effetti cambiari .....                                           | 701        |
| 15.1.                                                            | Rinnovo di cambiali attive .....                                            | 702        |
| 15.2.                                                            | Rinnovo di cambiali passive .....                                           | 703        |
| 16.                                                              | Ricevute bancarie al "dopo incasso" .....                                   | 704        |
| 17.                                                              | Ricevute bancarie al "salvo buon fine" .....                                | 704        |
| 18.                                                              | Gli anticipi sulle fatture .....                                            | 705        |
| 19.                                                              | Il capitale di credito a medio-lungo termine .....                          | 705        |
| 20.                                                              | La compravendita dei titoli di debito .....                                 | 707        |
| 21.                                                              | Costo del personale .....                                                   | 709        |
| 21.1.                                                            | La retribuzione .....                                                       | 710        |
| 21.2.                                                            | I contributi previdenziali .....                                            | 710        |
| 21.3.                                                            | Gli oneri relativi al trattamento di fine rapporto (TFR) .....              | 711        |
| 22.                                                              | La dismissione di immobilizzazioni .....                                    | 711        |
| 23.                                                              | La permuta .....                                                            | 713        |
| 24.                                                              | La radiazione e la cessione gratuita .....                                  | 714        |

## Capitolo 7

### Le scritture di assestamento, di epilogo e di determinazione del reddito, chiusura,

#### riapertura dei conti e scritture dell'esercizio successivo .....



## Capitolo 8

### Il bilancio di esercizio ..... 717

|         |                                                                                            |     |
|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1.      | Il bilancio d'esercizio: documenti, composizione e principi .....                          | 717 |
| 2.      | Principi di redazione del bilancio di esercizio .....                                      | 718 |
| 2.1.    | Principio della prudenza .....                                                             | 718 |
| 2.2.    | Principio della prospettiva della continuità aziendale .....                               | 719 |
| 2.3.    | Principio della rappresentazione sostanziale .....                                         | 719 |
| 2.4.    | Principio della competenza .....                                                           | 720 |
| 2.5.    | Principio della valutazione separata delle voci di bilancio .....                          | 720 |
| 2.6.    | Principio della costanza nei criteri di valutazione .....                                  | 720 |
| 3.      | I prospetti di bilancio .....                                                              | 721 |
| 3.1.    | Lo stato patrimoniale .....                                                                | 722 |
| 3.2.    | Il conto economico .....                                                                   | 725 |
| 3.3.    | Il rendiconto finanziario .....                                                            | 729 |
| 4.      | Nota integrativa .....                                                                     | 731 |
| 5.      | Il bilancio di esercizio in forma abbreviata .....                                         | 732 |
| 6.      | Il bilancio delle microimprese .....                                                       | 735 |
| 7.      | Relazione degli amministratori sulla gestione .....                                        | 735 |
| 8.      | La relazione del collegio sindacale e del soggetto incaricato della revisione legale ..... | 736 |
| 9.      | Procedura di formazione e approvazione del bilancio .....                                  | 736 |
| 10.     | I criteri di valutazione .....                                                             | 737 |
| 10.1.   | La valutazione delle immobilizzazioni immateriali .....                                    | 738 |
| 10.2.   | La valutazione delle immobilizzazioni materiali .....                                      | 740 |
| 10.2.1. | L'ammortamento .....                                                                       | 741 |
| 10.2.2. | Le perdite durevoli di valore e la rivalutazione .....                                     | 742 |
| 10.2.3. | Le immobilizzazioni materiali in <i>leasing</i> .....                                      | 743 |
| 10.2.4. | Le agevolazioni fiscali .....                                                              | 744 |
| 10.3.   | La valutazione delle partecipazioni .....                                                  | 745 |
| 10.4.   | La valutazione dei titoli .....                                                            | 747 |
| 10.5.   | La valutazione delle rimanenze .....                                                       | 748 |
| 10.6.   | La valutazione dei crediti .....                                                           | 749 |
| 10.7.   | La valutazione delle attività e passività in valuta .....                                  | 750 |
| 10.8.   | La valutazione degli aggi e disaggi di emissione .....                                     | 750 |

## Capitolo 9

### Il bilancio consolidato ..... 752

|      |                                                                                            |     |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1.   | I gruppi aziendali: caratteristiche distintive .....                                       | 752 |
| 2.   | Il concetto di controllo e di collegamento ai sensi dell'art. 2359 c.c. ....               | 754 |
| 3.   | Il concetto di controllo e di collegamento ai sensi del d.lgs. 127/1991 .....              | 755 |
| 4.   | Le tipologie di partecipazioni .....                                                       | 755 |
| 5.   | Il bilancio consolidato .....                                                              | 756 |
| 5.1. | Area di consolidamento: i soggetti obbligati alla redazione del bilancio consolidato ..... | 757 |
| 5.2. | I casi di esonero dalla redazione del bilancio consolidato .....                           | 757 |
| 5.3. | I criteri di redazione del bilancio consolidato .....                                      | 759 |
| 6.   | Uniformità per la redazione del bilancio consolidato .....                                 | 760 |

|      |                                                                                            |     |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 7.   | I metodi di consolidamento .....                                                           | 761 |
| 7.1. | Il consolidamento integrale.....                                                           | 761 |
| 7.2. | Il consolidamento proporzionale.....                                                       | 764 |
| 7.3. | Il metodo del Patrimonio Netto .....                                                       | 764 |
| 8.   | Eliminazione delle operazioni infragruppo.....                                             | 765 |
| 9.   | Gli strumenti di supporto alla formazione del bilancio consolida: il foglio di lavoro..... | 765 |
| 10.  | Aspetti fiscali del consolidamento .....                                                   | 766 |
| 11.  | Il bilancio consolidato secondo gli IAS/IFRS .....                                         | 766 |

## Capitolo 10

### I principi contabili nazionali e internazionali. ....



## Capitolo 11

### L'analisi di bilancio per indici.....



## Parte VI

## Economia politica

### Capitolo 1

|                                                                     |            |
|---------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Introduzione alla scienza economica .....</b>                    | <b>773</b> |
| 1. Le origini della scienza economica.....                          | 773        |
| 2. Le distinzioni tra microeconomia e macroeconomia.....            | 773        |
| 3. Procedure per l'investigazione dell'epistemologia economica..... | 773        |
| 4. Variabili e strumenti della modellistica economica.....          | 774        |
| 5. Sistemi economici comparati .....                                | 776        |
| 6. Classificazione degli operatori economici .....                  | 777        |

### Capitolo 2

|                                                                                                      |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Cenni alla storia del pensiero economico .....</b>                                                | <b>779</b> |
| 1. L'accumulazione dell'oro nel mercantilismo .....                                                  | 779        |
| 2. I fisiocrati ed il primo approccio sistemico all'economia .....                                   | 779        |
| 3. Alle origini dell'economia come scienza: la scuola classica.....                                  | 779        |
| 4. L'economista Karl Marx e l'analisi del capitale .....                                             | 780        |
| 5. La rivoluzione marginalista: un salto di qualità nella modellistica economica .....               | 780        |
| 6. Il grande innovatore: John Maynard Keynes.....                                                    | 780        |
| 7. La ripresa delle origini mercatiste nel monetarismo .....                                         | 781        |
| 8. Robert Lucas, le aspettative razionali e la reazione intelligente degli operatori economici.....  | 782        |
| 9. La ripresa della legge di Say durante la presidenza Reagan: la <i>supply side economics</i> ..... | 782        |
| 10. Evoluzioni del pensiero keynesiano.....                                                          | 783        |
| 11. La scienza economica e le nuove sfide degli economisti .....                                     | 783        |

### Capitolo 3

|                                                |            |
|------------------------------------------------|------------|
| <b>La teoria del consumatore .....</b>         | <b>785</b> |
| 1. La classificazione dei bisogni umani .....  | 785        |
| 2. Varie tipologie di beni.....                | 785        |
| 3. L'introduzione del concetto di utilità..... | 787        |
| 4. Reddito, scarsità e scelta .....            | 788        |

|     |                                                                                                                             |     |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 5.  | Principi della scelta razionale .....                                                                                       | 788 |
| 6.  | Misurare i livelli di utilità attraverso le curve di indifferenza .....                                                     | 788 |
| 7.  | Relazioni Funzionali tra utilità .....                                                                                      | 790 |
| 8.  | Il reddito dei consumatori espresso nel vincolo di bilancio .....                                                           | 792 |
| 9.  | La scelta del consumatore .....                                                                                             | 793 |
| 10. | Effetti delle variazioni di reddito e delle variazioni di prezzo nella<br>determinazione delle scelte degli individui ..... | 793 |
| 11. | Spostamenti della retta di bilancio dovuti alle variazioni di reddito .....                                                 | 793 |
| 12. | L'impatto del prezzo dei beni nella determinazione delle scelte dei consumatori .....                                       | 796 |

## Capitolo 4

|                                                                           |            |
|---------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>La costruzione della curva di domanda .....</b>                        | <b>797</b> |
| 1. La relazione tra prezzi e quantità a livello individuale .....         | 797        |
| 2. L'impatto delle variazioni del reddito sulla curva di domanda .....    | 797        |
| 3. La reattività della domanda al prezzo o al reddito: l'elasticità ..... | 798        |
| 4. La Domanda di beni del mercato .....                                   | 799        |

## Capitolo 5

|                                                                           |            |
|---------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Teoria della produzione .....</b>                                      | <b>800</b> |
| 1. La Produzione .....                                                    | 800        |
| 2. La classificazione della remunerazione dei fattori di produzione ..... | 801        |
| 3. L'economia dell'impresa .....                                          | 801        |
| 4. La definizione economica dell'imprenditore .....                       | 802        |

## Capitolo 6

|                                                                    |            |
|--------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>La funzione di produzione e la produttività marginale .....</b> | <b>804</b> |
| 1. La Funzione di Produzione .....                                 | 804        |
| 2. L'innovazione tecnologica .....                                 | 804        |
| 3. Classificazione delle varie tipologie di produttività .....     | 805        |
| 4. La definizione di Isoquanto .....                               | 806        |
| 5. Tipologie di rendimenti .....                                   | 807        |
| 6. Definizione di Isocosto .....                                   | 807        |
| 7. La scelta ottimale dei fattori di produttivi .....              | 808        |

## Capitolo 7

|                                                                                                          |            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>I costi .....</b>                                                                                     | <b>809</b> |
| 1. Costi fissi, costi variabili e costi totali .....                                                     | 809        |
| 2. L'impatto della variazione della produttività sui costi: il Costo Medio e il Costo<br>Marginale ..... | 809        |
| 3. La relazione tra costi medi e la produttività: economie e diseconomie di scala .....                  | 810        |
| 4. La struttura dei costi dell'impresa nel lungo periodo .....                                           | 811        |

## Capitolo 8

|                                                                                        |            |
|----------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>La determinazione dell'offerta .....</b>                                            | <b>813</b> |
| 1. Prezzamento dei beni e determinazione dell'offerta dell'imprenditore .....          | 813        |
| 2. La relazione tra prezzi e quantità dal lato della produzione: l'offerta .....       | 813        |
| 3. Spostamenti della curva di offerta .....                                            | 814        |
| 4. Reattività della curva di offerta alla modificazione dei prezzi: l'elasticità ..... | 814        |
| 5. La costruzione dell'offerta di mercato .....                                        | 815        |

## Capitolo 9

|                                                                        |            |
|------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Le dinamiche dello scambio</b>                                      | <b>816</b> |
| 1. Dal baratto alla moneta: metodologie e dinamiche dello scambio      | 816        |
| 2. Il luogo di scambio: il mercato                                     | 816        |
| 3. Il raggiungimento dell'equilibrio tra domanda ed offerta di mercato | 816        |

## Capitolo 10

|                                                                                         |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Varie tipologie di mercato</b>                                                       | <b>818</b> |
| 1. La funzione di massimizzazione del profitto                                          | 818        |
| 2. L'utopistica assiomatica della modellistica del mercato perfettamente concorrenziale | 818        |
| 3. La domanda delle imprese e del mercato                                               | 819        |
| 4. L'equilibrio di concorrenza perfetta nel breve periodo                               | 820        |
| 5. L'equilibrio di concorrenza perfetta nel lungo periodo                               | 820        |
| 6. Forme di mercato diverse dalla concorrenza perfetta: il monopolio                    | 821        |
| 7. Il monopolista come Price Maker                                                      | 822        |
| 8. L'equilibrio nel mercato del monopolio                                               | 822        |
| 9. La produzione ottimale del monopolio e la sua inefficienza                           | 823        |
| 10. Il costo sociale del monopolio                                                      | 823        |
| 11. Casi nei quali il monopolio è necessario: il monopolio naturale                     | 824        |
| 12. Il monopolista e la capacità di <i>price making</i>                                 | 825        |
| 13. Il modello della concorrenza monopolistica                                          | 826        |
| 14. Poche grandi imprese: il caso del mercato oligopolistico                            | 826        |
| 15. L'oligopolio secondo Bertrand                                                       | 827        |
| 16. L'oligopolio secondo Cournot                                                        | 827        |
| 17. Il modello di Stackelberg                                                           | 828        |
| 18. La tentazione alla collusione degli oligopolisti: il caso dei cartelli              | 829        |
| 19. Un unico acquirente: il caso del mercato in Monopsonio                              | 829        |
| 20. Un compratore ed un venditore: il monopolio bilaterale                              | 829        |

## Capitolo 11

|                                                                                 |            |
|---------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>La valutazione dell'economia nazionale</b>                                   | <b>830</b> |
| 1. Dal PNL al PIL                                                               | 830        |
| 2. Differenze tra variabili reali e nominali                                    | 830        |
| 3. Dal prodotto nazionale lordo al reddito personale disponibile                | 831        |
| 4. Diseguaglianze nella distribuzione del reddito                               | 831        |
| 5. Il PIL: consumi, investimenti, risparmio, spesa pubblica, esportazioni nette | 831        |

## Capitolo 12

|                                                                        |            |
|------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>La domanda aggregata</b>                                            | <b>833</b> |
| 1. Consumo, reddito, investimenti, risparmio                           | 833        |
| 2. La Costruzione della curva di domanda e l'equilibrio di mercato     | 834        |
| 3. La scoperta del moltiplicatore                                      | 835        |
| 4. L'impatto dell'economia pubblica nella determinazione della domanda | 836        |

## Capitolo 13

|                                                          |            |
|----------------------------------------------------------|------------|
| <b>Cenni di economia monetaria</b>                       | <b>838</b> |
| 1. Caratteristiche essenziali della moneta               | 838        |
| 2. Varie forme di liquidità: gli aggregati monetari      | 838        |
| 3. Il valore della moneta secondo la teoria quantitativa | 838        |
| 4. Irving Fisher e l'equazione quantitativa della moneta | 839        |
| 5. La moneta dei keynesiani                              | 839        |

|    |                                                  |     |
|----|--------------------------------------------------|-----|
| 6. | Varie motivazioni per la domanda di moneta ..... | 839 |
|----|--------------------------------------------------|-----|

## Capitolo 14

|                                                                                                             |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>L'economia delle banche .....</b>                                                                        | <b>841</b> |
| 1. La banca: organizzazioni in grado di risolvere rilevanti asimmetrie informative.....                     | 841        |
| 2. Attivi e passivi nel bilancio delle banche .....                                                         | 841        |
| 3. La moltiplicazione dei depositi nell'esercizio dell'attività creditizia delle istituzioni bancarie ..... | 841        |
| 4. Bankitalia nel contesto dell'eurosistema e della BCE .....                                               | 842        |
| 5. Varie tipologie del mercato dei capitali .....                                                           | 842        |

## Capitolo 15

|                                             |            |
|---------------------------------------------|------------|
| <b>L'emissione monetaria .....</b>          | <b>843</b> |
| 1. Definizione dell'offerta monetaria ..... | 843        |

## Capitolo 16

|                                                                                                                                                   |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>La rappresentazione dell'equilibrio nel mercato dei beni e servizi e nel mercato finanziario attraverso l'utilizzo del modello IS-LM .....</b> | <b>846</b> |
| 1. La rappresentazione dell'equilibrio nel mercato dei beni attraverso la predisposizione della curva IS .....                                    | 846        |
| 2. L'equilibrio nel mercato monetario .....                                                                                                       | 847        |
| 3. La costruzione del modello IS-LM e l'individuazione dell'equilibrio dei mercati .....                                                          | 847        |

## Capitolo 17

|                                                     |            |
|-----------------------------------------------------|------------|
| <b>Il modello AD-AS.....</b>                        | <b>849</b> |
| 1. Dal modello IS-LM alla domanda aggregata AD..... | 849        |
| 2. L'Equilibrio di mercato .....                    | 851        |

## Capitolo 18

|                                                                  |            |
|------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Economie aperte: il commercio internazionale .....</b>        | <b>852</b> |
| 1. Teorie del commercio internazionale.....                      | 852        |
| 2. La contrapposizione tra liberoscambisti e protezionisti ..... | 852        |

## Capitolo 19

|                                                                                    |            |
|------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Business cycles, path e crescita economica .....</b>                            | <b>854</b> |
| 1. Il business cycle.....                                                          | 854        |
| 2. Una sintesi di alcuni approcci alla spiegazione del <i>business cycle</i> ..... | 854        |
| 3. Le politiche anti-cicliche automatiche .....                                    | 855        |
| 4. Alcuni elementi in grado di generare crescita economica .....                   | 856        |

|                                       |            |
|---------------------------------------|------------|
| <b>Quiz   Economia politica .....</b> | <b>857</b> |
| <b>Risposte corrette .....</b>        | <b>865</b> |

## Parte VII

### Cenni di normativa in materia di dogane, accise e giochi

#### Capitolo 1

|                                                                                                          |            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Il quadro normativo di riferimento .....</b>                                                          | <b>869</b> |
| 1. L'origine del diritto doganale quale esigenza di tutela del mercato interno dell'Unione europea ..... | 869        |
| 1.1. La dimensione interna al mercato .....                                                              | 870        |

|        |                                                                                                                                |            |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 2.     | Le fonti.....                                                                                                                  | 871        |
| 3.     | Il testo unico delle disposizioni legislative in materia doganale e la Legge di Delega Fiscale (l. 9 agosto 2023, n. 111)..... | 873        |
| 3.1.   | Il territorio doganale .....                                                                                                   | 874        |
| 3.2.   | I diritti doganali.....                                                                                                        | 874        |
| 3.3.   | Il presupposto dell'obbligazione tributaria .....                                                                              | 875        |
| 3.4.   | I soggetti passivi.....                                                                                                        | 875        |
| 4.     | L'obbligazione doganale .....                                                                                                  | 875        |
| 4.1.   | La classifica doganale .....                                                                                                   | 876        |
| 4.1.1. | Informazione tariffaria vincolante (ITV) .....                                                                                 | 877        |
| 4.2.   | Il valore doganale delle merci .....                                                                                           | 878        |
| 4.3.   | L'origine delle merci .....                                                                                                    | 879        |
| 5.     | Il procedimento di applicazione del tributo .....                                                                              | 881        |
| 5.1.   | La dichiarazione doganale.....                                                                                                 | 881        |
| 5.2.   | I regimi doganali.....                                                                                                         | 883        |
| 6.     | L'accertamento, la liquidazione e il pagamento del tributo .....                                                               | 884        |
| 6.1.   | Il sistema di controllo Intrastat.....                                                                                         | 885        |
| 7.     | Le violazioni in materia doganale.....                                                                                         | 886        |
| 7.1.   | Il contrabbando.....                                                                                                           | 886        |
| 7.2.   | Gli illeciti amministrativi .....                                                                                              | 888        |
| 8.     | Il contenzioso.....                                                                                                            | 888        |
| 9.     | Le accise .....                                                                                                                | 889        |
| 10.    | Le novità del D.lgs. 26 settembre 2024, n. 141 .....                                                                           | 891        |
|        | <b>Quiz.....</b>                                                                                                               | <b>892</b> |
|        | <b>Risposte corrette .....</b>                                                                                                 | <b>893</b> |

## Capitolo 2

|      |                                                                                                           |            |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
|      | <b>Il settore dei giochi e delle scommesse .....</b>                                                      | <b>894</b> |
| 1.   | La riforma introdotta con D. Lgs. 25 marzo 2024, n. 41 .....                                              | 894        |
| 2.   | La materia dei giochi pubblici: l'impatto della riforma introdotta con D. Lgs. 25 marzo 2024, n. 41. .... | 894        |
| 2.1. | Stato dell'arte e principi della Delega fiscale .....                                                     | 894        |
| 3.   | L'attuazione della delega: il D. Lgs. 25 marzo 2024, n. 41. ....                                          | 896        |
| 3.1. | Le tipologie di gioco pubblico consentito e i titoli abilitativi.....                                     | 897        |
| 3.2. | I requisiti e le condizioni.....                                                                          | 897        |
| 3.3. | Trasferimento, decadenza e revoca. ....                                                                   | 898        |
| 3.4. | La conservazione dell'equilibrio contrattuale. ....                                                       | 898        |
| 3.5. | La tutela degli interessi generali dell'ordine pubblico e della sicurezza. ....                           | 899        |
| 3.6. | La tutela del giocatore.....                                                                              | 899        |
| 3.7. | I giochi a distanza. ....                                                                                 | 899        |
|      | <b>Quiz.....</b>                                                                                          | <b>901</b> |
|      | <b>Risposte corrette .....</b>                                                                            | <b>902</b> |

## Parte VIII

### Quesiti situazionali

#### Capitolo 1

|      |                                       |            |
|------|---------------------------------------|------------|
|      | <b>Quesiti situazionali .....</b>     | <b>905</b> |
| 1.   | Cosa sono i test situazionali? .....  | 905        |
| 1.1. | Un esempio di test situazionale ..... | 905        |
| 1.2. | A cosa servono? .....                 | 905        |

|      |                                                            |     |
|------|------------------------------------------------------------|-----|
| 1.3. | Cosa valutano?.....                                        | 906 |
| 1.4. | Come è possibile valutare competenze tramite un test?..... | 906 |
| 1.5. | Come sono costruiti e quali componenti? .....              | 906 |
| 1.6. | Tipologie di test situazionali.....                        | 907 |
| 1.7. | Scoring o calcolo del punteggio .....                      | 907 |
| 2.   | Per esercitarsi: i test situazionali.....                  | 907 |
| 3.   | <i>Rate Responses</i> .....                                | 923 |
| 4.   | <i>Ranked responses</i> .....                              | 925 |

## **Parte IX**

### **Fini istituzionali, ordinamento e attribuzioni di ADM (*online*)**

## **Parte X**

### **Lingua inglese (*online*)**

## **Parte XI**

### **Informatica (*online*)**