

Concorso

INPS

1695

**Funzionari
Progettazione,
Erogazione e
Controllo dei Servizi (PECS)**

MANUALE di TEORIA ed ESERCIZI
per la **prova scritta**

NLD
CONCORSI



PREMESSA

L'**INPS** ha indetto un concorso pubblico, per titoli ed esami, per l'assunzione a tempo indeterminato di un numero complessivo di n. **1695 Funzionari per la progettazione, l'erogazione e il controllo dei servizi (PECS)**.

Il Manuale **INPS.1695 Funzionari per la progettazione, l'erogazione e il controllo dei servizi (PECS), per la prova scritta. Teoria e Esercizi, NLD Concorsi 2026**, è stato appositamente pensato e realizzato per venire incontro alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare la prova scritta e si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata, schematica**, e al contempo, **fluida** delle seguenti materie:

- Diritto del **Lavoro e della previdenza**;
- **Legislazione sociale**;
- **Pianificazione e controllo di gestione**;
- **Organizzazione e funzionamento della pubblica amministrazione**;
- **Brani tecnico-giuridici**;
- **Casi situazionali**;
- Lingua **Inglese** (*online*);
- **Competenze informatiche** (*online*).

Per consentire di affiancare allo studio teorico un'immediata verifica delle competenze acquisite, il Manuale offre, al termine di ciascuna Parte, **brani tecnico-giuridici** caratterizzati dalla presenza di parole o frasi mancanti, segnalate da appositi spazi vuoti, da completare scegliendo la risposta corretta tra diverse opzioni e **quesiti di difficoltà crescente** sul contenuto dei brani, finalizzati a verificare la comprensione del testo, la capacità di interpretazione e l'applicazione delle conoscenze giuridiche, con **modelli ideali di risposta**.

Il Manuale permette, infine, l'accesso ad una **estensione online** consultabile con apposita *password* per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame e per accedere al **Simulatore online**.

Per completare il percorso di preparazione si consiglia il Volume **INPS. 1695 Funzionari PECS. La Nuova Prova scritta. Eserciziario pratico, NLD Concorsi, 2026**.

SOMMARIO

Parte I

Diritto del lavoro, della previdenza e legislazione sociale

Sezione I – Diritto del lavoro

Capitolo 1

Il diritto del lavoro: nozioni e fonti	3
1. Il diritto del lavoro: nozione	3
2. La legislazione sociale	3
2.1 Alle origini della legislazione sociale	4
3. La previdenza sociale	4
3.1 L'evoluzione della previdenza sociale	5
4. Le assicurazioni sociali: il modello attuativo della tutela previdenziale	5
4.1. Tratti distintivi del modello	5
4.2. L'oggetto delle assicurazioni sociali	6
4.3. Le assicurazioni obbligatorie	6
5. Il sistema delle fonti del diritto del lavoro	7
5.1. Il rapporto di lavoro subordinato nel Codice civile	7
6. Il diritto internazionale ed il diritto dell'Unione europea	7
7. La Costituzione	8
7.1. La Costituzione e il ruolo di promozione del diritto del lavoro	9
8. La legislazione ordinaria. Il riparto di competenze legislative tra Stato e Regioni	9
8.1. Il riparto di competenze amministrative	10
9. Usi normativi ed usi aziendali	10

Capitolo 2

Il rapporto di lavoro: le diverse tipologie	11
Sezione I – Il lavoro subordinato, autonomo, parasubordinato, associativo e gratuito	11
1. Subordinazione ed autonomia: definizioni e cenni preliminari	11
2. Il lavoro subordinato	12
2.1. Definizione e caratteristiche	12
2.1.1. Lavoratore subordinato e subordinazione	12
2.1.2. La tutela del lavoratore subordinato e le sue garanzie "protettive"	13
2.2. Capacità di agire e capacità lavorativa	14
2.3. Gli indici di configurabilità del rapporto di lavoro subordinato	15
3. Il lavoro autonomo	16
3.1. Il <i>Jobs Act</i> del lavoro autonomo	17
3.2. Il lavoro autonomo a partita Iva	18
4. La c.d. area grigia del lavoro parasubordinato: caratteri identificativi e distinzione con figure affini	19
5. Il contratto di lavoro a progetto (co.co.pro.)	19
6. Le collaborazioni organizzate dal committente	20
6.1. Tutela del lavoro tramite piattaforme digitali	21
7. Il contratto di agenzia	22
7.1. Contratto d'agenzia e procacciatore d'affari	22
7.2. Il procacciatore d'affari e il mediatore	22
8. Il lavoro occasionale	23
8.1. La disciplina del lavoro occasionale	23
8.2. Il lavoro occasionale accessorio	24

9.	Il lavoro nei rapporti associativi.....	24
9.1.	L'associazione in partecipazione	25
9.1.1.	Il superamento dell'associazione in partecipazione secondo il nuovo codice dei contratti di lavoro (d.lgs. n. 81/15)	25
9.2.	Il socio lavoratore di cooperativa: rapporto associativo e rapporto di lavoro	25
9.3.	Il lavoro nelle società di persone e di capitali.....	26
9.3.1.	L'amministratore della società e la natura del suo rapporto di lavoro. La giurisprudenza.....	26
10.	Lavoro gratuito, lavoro familiare, volontariato.....	26
10.1.	Il lavoro dei religiosi.....	28
Sezione II – I contratti speciali		28
1.	Introduzione.....	28
2.	Il lavoro a tempo determinato.....	28
2.1.	Il contratto a termine	28
2.2.	I limiti “esterni” all'utilizzo dei contratti a termine	30
2.3.	Estinzione del rapporto	30
2.4.	Disciplina applicabile ai lavoratori a termine. Le novità della L. 13 dicembre 2024, n. 203 c.d. Collegato Lavoro.....	30
3.	Il lavoro a tempo parziale (<i>part time</i>)	31
3.1.	Nozione, forma, contenuto	31
3.2.	La durata della prestazione lavorativa: clausole elastiche, clausole flessibili, lavoro supplementare, lavoro straordinario.....	32
3.3.	Trasformazione del rapporto	33
4.	Il lavoro intermittente (<i>job on call</i>)	34
4.1.	Nozione ed ipotesi giustificative.....	34
4.2.	Il lavoro intermittente con obbligo di risposta alla chiamata	35
5.	Il lavoro ripartito (<i>job sharing</i>)	36
6.	Il lavoro carcerario	36
7.	La partecipazione dei lavoratori alla vita delle imprese (L. 15 maggio 2025, n. 76).....	36
Sezione III – I contratti di lavoro al di fuori dell'impresa		37
1.	Il lavoro a domicilio	37
2.	Il telelavoro.....	38
3.	Lo <i>smart working</i> (o lavoro agile).....	38
4.	Il lavoro domestico.....	39
4.1.	Lavoro domestico e rapporto alla pari	39
5.	Il lavoro sportivo.....	40
6.	Il lavoro di portierato.....	40
Sezione IV – I contratti di lavoro con finalità formative		41
1.	Introduzione.....	41
2.	Il contratto di apprendistato.....	42
2.1.	L'apprendistato per la qualifica e il diploma professionale, il diploma di istruzione secondaria superiore e il certificato di specializzazione tecnica superiore.....	43
2.2.	L'apprendistato professionalizzante.....	44
2.3.	L'apprendistato di alta formazione e ricerca	45
3.	Il contratto di formazione e lavoro	46
4.	Il contratto di inserimento	46
5.	I tirocini formativi e di orientamento	47

Capitolo 3

La costituzione del rapporto di lavoro..... 52

Sezione I – Il rapporto di lavoro52

1.	Fonte del rapporto di lavoro ed autonomia negoziale.....	52
2.	Le parti del contratto di lavoro. Il contratto del lavoratore minore.....	53
3.	Gli elementi essenziali del contratto di lavoro.....	54
3.1.	L'accordo.....	54
3.2.	La causa.....	54
3.3.	L'oggetto.....	54
3.4.	La forma.....	54
4.	Gli elementi accidentali: il patto di prova. Le novità della L. 13 dicembre 2024, n. 203.....	55
5.	Il contratto invalido e la prestazione di fatto.....	56
6.	Il contrasto al lavoro sommerso: misure e sanzioni.....	57
6.1.	Funzioni e compiti dell'Ispettorato nazionale del Lavoro.....	58
6.2.	Il contrasto al lavoro nero secondo il d.lgs. 151 del 14 settembre 2015.....	58

Sezione II - Il mercato del lavoro e le procedure di assunzione60

1.	Il sistema del collocamento.....	60
1.1.	L'originario monopolio del soggetto pubblico.....	60
1.2.	Il nuovo intervento pubblico in funzione propositiva.....	60
2.	La nuova conformazione dell'operatore pubblico.....	61
2.1.	La rete dei servizi per le politiche del lavoro.....	61
2.2.	Il nuovo ruolo delle Regioni e delle Province autonome.....	62
2.2.1.	Regioni, politiche attive e centri per l'impiego.....	62
2.3.	I servizi per l'impiego e le politiche attive del lavoro.....	62
2.4.	L'ANPAL: soppressione e trasferimento delle funzioni al Ministero del Lavoro.....	63
3.	I sistemi di raccolta dei dati, di interoperabilità e di coordinamento.....	63
3.1.	Il sistema informativo unitario delle politiche del lavoro (SIUPL).....	63
3.2.	La Borsa continua nazionale del lavoro.....	64
3.3.	La banca dati delle politiche attive e passive.....	64
4.	La mediazione autorizzata di manodopera.....	64
4.1.	Le definizioni legislative.....	64
4.2.	Le agenzie per il lavoro.....	65
4.3.	Gli ulteriori regimi autorizzatori.....	65
5.	Il caporalato.....	66
5.1.	Il reato di "sfruttamento del lavoro".....	66
5.2.	Misure di prevenzione e di contrasto del caporalato digitale: le novità del Decreto lavoro (D.L. 30 aprile 2026, n. 62).....	66
6.	La tutela del lavoratore nel mercato del lavoro e nel rapporto di lavoro.....	67
7.	Le politiche attive del lavoro.....	68
7.1.	Politica attiva del lavoro e condizionalità. Il passaggio a programmi di assistenza basati sul c.d. "workfare".....	68
7.2.	L'organizzazione delle politiche attive del lavoro.....	68
7.3.	I Centri per l'impiego.....	68
7.4.	L'offerta congrua di lavoro.....	69
7.5.	Dal contratto di ricollocazione all'Assegno individuale di Ricollocazione.....	69
7.6.	La profilazione e il patto di servizio personalizzato.....	69
7.7.	Il programma GOL.....	69
7.8.	Esercizio abusivo della mediazione e responsabilità penale: le novità del Decreto PNRR.....	70
7.9.	L'accreditamento.....	70

8.	Il nuovo sistema di contrasto alla povertà e di attivazione lavorativa: supporto per la formazione e il lavoro e assegno di inclusione. <i>Rinvio</i>	71
9.	Gli obblighi di comunicazione	72
9.1.	Gli obblighi di comunicazioni: vicende modificative e pluriefficacia.....	73
9.2.	Deroghe in materia di comunicazione obbligatoria	73
9.3.	Comunicazioni obbligatorie: omesso invio	73
10.	Mercato del lavoro e tutela del lavoratore.....	73
11.	Gli incentivi all'occupazione previsti dal D.l. 30 aprile 2026, n. 2 (c.d. Decreto lavoro).....	74

Capitolo 4

La prestazione lavorativa: oggetto, luogo, tempo	77
1. L'oggetto della prestazione lavorativa: mansioni, qualifiche, categorie	77
1.1. Le categorie legali e le categorie contrattuali	77
1.2. La disciplina del mutamento di mansioni (cd. " <i>ius variandi</i> ")	78
2. Il luogo della prestazione lavorativa.....	80
2.1. Il trasferimento	81
2.1.1. La giurisprudenza di legittimità sul trasferimento	82
2.1.2. Il trasferimento del lavoratore ai sensi dell'art. 33, co. 5, della legge 104/92, e succ. modifiche	82
2.1.3. La trasferta. Le novità della Legge di Bilancio per il 2025.....	83
3. Il tempo della prestazione lavorativa: l'orario di lavoro.....	83
3.1. Le fonti normative	84
3.2. La definizione dell'orario di lavoro	84
3.3. L'orario normale di lavoro.....	85
3.4. I limiti alla prestazione oraria	85
3.5. Lo straordinario	85
3.6. Il lavoro notturno	86
3.6.1. Giurisprudenza in materia di lavoro notturno.....	87
3.7. Pause, riposi, festività, ferie	87
3.7.1. Pause.....	87
3.7.2. I riposi.....	87
3.7.3. Le festività.....	88
3.7.4. Le ferie	88
3.8. Permessi e congedi	89
3.8.1. I permessi e congedi di cui alla l. 104/1992	90
3.8.2. Tutela dei lavoratori affetti da malattie oncologiche, invalidanti e croniche (L. 18 luglio 2025, n. 106)	91

Capitolo 5

Doveri e diritti del lavoratore	92
1. Introduzione.....	92
2. Doveri del lavoratore	92
2.1. Il dovere di diligenza.....	92
2.2. Il dovere di obbedienza.....	93
2.3. L'obbligo di fedeltà	93
2.4. <i>Whistleblowing</i>	94
3. Il trattamento economico del lavoratore dipendente.....	94
3.1. La retribuzione: nozione, caratteristiche, principio di onnicomprensività.....	94
3.2. Principi costituzionali.....	95
3.2.1. Il principio del “salario giusto”	96
3.3. Le forme della retribuzione. Le novità della Legge di Bilancio per il 2025.....	96

3.4.	Elementi della retribuzione ed adempimento dell'obbligo retributivo.....	97
3.5.	Adempimento dell'obbligazione retributiva	98
3.6.	Obblighi informativi.....	100
3.7.	La retribuzione utile al calcolo contributivo	100
3.7.1.	Il "minimale" ed il "massimale" contributivo	101
3.7.2.	Il principio di competenza.....	101
3.7.3.	Il conguaglio contributivo.....	102
3.7.4.	Il particolare regime di esenzione per i premi di produttività. Le novità della Legge di Bilancio per il 2025.....	102
3.7.5.	Il particolare regime di esenzione per il <i>welfare</i> aziendale. Le novità della Legge di Bilancio 2025.....	103
3.8.	Deleghe al Governo sulla retribuzione dei lavoratori e la contrattazione collettiva: L. 26 settembre 2025, n. 144.....	103
3.9.	Le invenzioni.....	104
3.9.1.	La tutela giudiziaria delle invenzioni	104

Capitolo 6

Poteri e obblighi del datore di lavoro	105
Sezione I – I poteri.....	105
1. I poteri del datore di lavoro in generale	105
2. Il potere direttivo	106
2.1. Limiti al potere direttivo.....	106
3. Il potere di controllo.....	106
3.1. I controlli sull'attività lavorativa.....	107
3.2. I controlli a distanza dei lavoratori	107
3.3. I controlli sanitari.....	108
3.4. I controlli a salvaguardia del patrimonio aziendale.....	109
3.4.1. La tutela del patrimonio aziendale e la legittimità dei controlli occulti: la giurisprudenza.....	109
4. Il potere disciplinare	110
4.1. Requisiti sostanziali.....	110
4.2. Requisiti procedurali.....	111
4.3. L'impugnazione delle sanzioni.....	112
Sezione II – I doveri	112
1. Tutela della salute e sicurezza sul lavoro	112
1.1. L'art. 2087 c.c. e la responsabilità del datore di lavoro	112
2. Il d.lgs. 9 aprile 2008, n. 81: il principio della prevenzione ed il modello partecipato della sicurezza	114
2.1. L'evoluzione della disciplina	114
2.2. Le rappresentanze dei lavoratori – il modello partecipativo.....	115
2.3. La valutazione dei rischi – principio di prevenzione.....	116
2.4. Il documento di valutazione dei rischi (DVR).....	117
2.5. Il documento unico di valutazione dei rischi di interferenze (DUVRI)	118
2.6. I soggetti responsabili	119
2.7. I soggetti tutelati.....	120
2.8. Obblighi e diritti dei lavoratori	121
2.9. L'informazione, formazione e addestramento	122
2.10. La sorveglianza sanitaria.....	123
2.11. La c.d. "patente a punti" e il Fondo previsto dalla L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio 2025).....	124
3. L'attività di vigilanza in materia di salute e sicurezza sul lavoro	125

4.	La Commissione per gli Interpelli	126
5.	L'apparato sanzionatorio in materia di salute e sicurezza sul lavoro	126
5.1.	Le figure di reato nel Codice penale	126
5.2.	Le misure repressive del Testo Unico.....	126
6.	Infortunio e malattia professionale.....	127
6.1.	Definizione	127
6.2.	Il c.d. danno differenziale	128
7.	Il danno alla persona del lavoratore. Il danno da <i>mobbing</i>	128
7.1.	La fattispecie	128
7.2.	Gli estremi definitivi.....	129
7.3.	Il <i>bossing</i> e lo <i>straining</i>	129
8.	La tutela della riservatezza	130
9.	Gli obblighi di trasparenza	131

Capitolo 7

Datore di lavoro ed utilizzazione della prestazione lavorativa..... 133

1.	Ricostruzione della categoria	133
2.	Il distacco	133
2.1.	L'art. 42 bis del d.lgs. n. 151/2001.....	134
2.2.	Il distacco infragruppo, nella rete d'impresa e transazionale.....	135
3.	Il trasferimento d'azienda. Nozione e disciplina	135
3.1.	Le garanzie	136
3.2.	La procedura di consultazione sindacale	137
3.3.	Il trasferimento delle aziende in crisi.....	137
4.	Estinzione dell'impresa e morte dell'imprenditore.....	138

Capitolo 8

La sospensione del rapporto di lavoro..... 139

1.	Le ipotesi di sospensione.....	139
2.	Malattia e infortunio.....	140
2.1.	L'indennità sostitutiva della retribuzione.....	141
3.	Gravidanza, puerperio, congedi parentali.....	142
3.1.	Il congedo di maternità	143
3.2.	Il congedo di paternità.....	145
3.3.	Congedo per le donne vittime di violenza di genere. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio 2025).....	146
4.	Adozione e affidamento	147
5.	I congedi parentali	147
5.1.	Le recenti modifiche e le novità della L. 30 dicembre 2025, n. 199 (Legge di Bilancio 2026).....	147
6.	Riposi, permessi e congedi	148
6.1.	I riposi giornalieri della madre. Le novità della Legge di Bilancio 2026.....	148
7.	Licenziamento e dimissioni.....	149
8.	La tutela della genitorialità oltre la subordinazione	149
8.1.	I rapporti di lavoro autonomo tutelati	149
8.2.	Le iscritte alla gestione separata	150
8.3.	Il congedo di maternità per gli iscritti/e ad una Cassa di previdenza.....	150
9.	Altri casi di sospensione	151
9.1.	Il lavoro notturno e il telelavoro: le novità introdotte dal d.lgs. 80 del 2015.	151
10.	La cassa integrazione guadagni. <i>Rinvio</i>	152

Capitolo 9

Disciplina antidiscriminatoria, tutela del lavoro minorile, della genitorialità e del lavoro

femminile.....	153
1. Disciplina antidiscriminatoria: cenni generali	153
2. I fattori di discriminazione	155
2.1. La normativa di riferimento.....	155
2.2. Divieto di discriminazione in ragione di razza e origine etnica	155
2.3. Divieto di discriminazione in materia di occupazione e di condizioni di lavoro	156
3. Tutela del lavoro minorile	157
3.1. La normativa protettiva	157
3.2. L'età minima per il lavoro.....	157
3.3. I divieti di adibizione al lavoro.....	157
3.4. Il rapporto di lavoro del minore.....	158
4. Tutela della genitorialità. <i>Rinvio</i>	158
5. La tutela del lavoro femminile.....	158
5.1. La tutela paritaria ed il divieto di discriminazioni	158
5.2. La tutela differenziata e le azioni positive	160
5.3. La tutela giurisdizionale.....	160
5.3.1. L'onere della prova del ricorrente nei giudizi per discriminazione di genere	160
5.4. La certificazione della parità di genere	161

Capitolo 10

L'estinzione del rapporto di lavoro..... 162

Sezione I – Dimissioni e licenziamento individuale	162
1. Introduzione.....	162
2. La disciplina del recesso nel Codice civile	163
3. Le dimissioni e la risoluzione consensuale del contratto di lavoro. Le novità della L. 13 dicembre 2024, n. 203 c.d. Collegato lavoro.....	163
3.1. Le dimissioni in bianco	164
3.2. Le dimissioni per giusta causa	165
4. Dal Codice civile del 1865 alla legge delega n. 183 del 10 dicembre 2014: il nuovo regime dei licenziamenti.....	166
4.1. L'evoluzione normativa della disciplina dei licenziamenti.....	166
4.2. Il nuovo regime dei licenziamenti e il (quasi) superamento del discrimine tra aziende con più di 15 dipendenti e realtà aziendali con meno di 15 dipendenti.....	167
4.3. Ambito applicativo della nuova disciplina dei licenziamenti: l'esclusione dei dirigenti e l'applicazione del "Jobs Act" soltanto al lavoro privato.....	168
5. L'introduzione del principio di necessaria giustificazione: i presupposti sostanziali del licenziamento	170
5.1. La giusta causa	170
5.2. Il giustificato motivo soggettivo	171
5.3. Il giustificato motivo oggettivo	171
6. Il licenziamento disciplinare.....	172
6.1. La tutela dei licenziamenti disciplinari alla luce del d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23	172
7. Requisiti formali e procedurali.....	173
7.1. Revoca del licenziamento	175
7.2. Il requisito della forma scritta in caso di licenziamento comunicato tramite <i>whatsapp</i>	175
8. I licenziamenti illegittimi o ingiustificati: tutela obbligatoria, tutela di diritto comune e tutela reale: ambito applicativo alla luce della legge delega 183/2014 e del d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23	175

8.1.	Tutela obbligatoria	176
8.2.	Tutela di diritto comune	176
8.3.	Tutela reale	176
9.	La tutela reintegratoria secondo la legge 92/12 (applicabile ai lavoratori assunti prima dell'entrata in vigore del d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23).....	177
9.1.	Tutela reintegratoria piena.....	177
9.2.	Il licenziamento discriminatorio, nullo ed orale secondo la nuova disciplina dei licenziamenti (applicabile solo ai lavoratori assunti dopo l'entrata in vigore del d.lgs. n. 23 del 4 marzo 2015).....	178
9.3.	Tutela reintegratoria c.d. "depotenziata" secondo la legge Fornero (applicabile solo ai lavoratori assunti prima dell'entrata in vigore del d.lgs. di modifica della disciplina sui licenziamenti)	178
9.4.	Tutela indennitaria c.d. "forte" secondo la disciplina della legge Fornero (il cui ambito applicativo è riferibile esclusivamente ai lavoratori assunti prima dell'entrata in vigore del d.lgs. 4 marzo 2015 n. 23)	180
9.5.	Tutela indennitaria c.d. "debole" secondo la legge Fornero (il cui ambito applicativo è riferibile esclusivamente ai lavoratori assunti prima dell'entrata in vigore del d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23)	180
10.	L'offerta transattiva nei licenziamenti: le novità introdotte dal d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23.....	180
11.	Le altre norme del d.lgs. 4 marzo 2015, n. 23.....	181
12.	Profili processuali.....	182
12.1.	I termini di impugnazione.....	182
12.1.1.	Giurisprudenza in tema di impugnazione stragiudiziale del licenziamento	182
12.2.	Il rito speciale	183
12.3.	L'onere della prova.....	183
13.	Area residuale del licenziamento libero	183
Sezione II – Il trattamento di fine rapporto (TFR)		184
1.	L'evoluzione normativa dell'istituto. <i>Rinvio</i>	184

Capitolo 11

I licenziamenti collettivi.....



Capitolo 12

Decentramento produttivo: somministrazione di lavoro, appalto e distacco



Sezione II – Previdenza e legislazione sociale

Capitolo 1

La legislazione sociale.....		189
1.	La legislazione sociale: nozione.....	189
2.	Autonomia e modelli della legislazione sociale.....	189
2.1.	L'insieme "legislazione sociale".....	189
3.	Le fonti della legislazione sociale.....	189
3.1.	Le fonti di diritto internazionale e sovranazionale.....	190
3.2.	Le fonti nazionali.....	190
3.3.	Le fonti regionali.....	191
3.4.	La contrattazione collettiva.....	191
4.	I principi costituzionali.....	192
5.	I soggetti della legislazione sociale.....	192

5.1.	Il C.N.E.L.	192
5.2.	Il ministero del lavoro e delle politiche sociali.	192
5.3.	Il sistema delle assicurazioni sociali.	193
5.4.	I soggetti privati.	193

Capitolo 2

La previdenza sociale	194
------------------------------------	------------

Sezione I - La previdenza sociale	194
--	------------

1.	Previdenza ed assistenza sociale	195
2.	Le origini e l'evoluzione del sistema di previdenza e assistenza	195
3.	Lo schema dell'assicurazione sociale e la classificazione delle forme di previdenza	196
4.	Oggetto della tutela previdenziale	198
4.1.	Rischi professionali	198
4.2.	Rischi non professionali	198
5.	Gli attori del sistema previdenziale	198
5.1.	Lo Stato	199
5.2.	Gli enti previdenziali	199
5.3.	I soggetti passivi dell'obbligazione contributiva	200
5.4.	I soggetti protetti	200
6.	Le forme di previdenza obbligatoria	201
7.	La tutela previdenziale gestita dall'INPS: l'Assicurazione Generale Obbligatoria (AGO)	201
7.1.	Il Fondo pensione lavoratori dipendenti (FPLD)	201
7.2.	Le c.d. gestioni speciali per lavoratori autonomi	202
7.3.	La tutela previdenziale residuale tramite gestione separata INPS	203
7.4.	Forme esclusive e sostitutive dell'AGO	205
7.5.	La tutela previdenziale del clero secolare e dei ministri di culto delle confessioni religiose diverse dalla cattolica	205
8.	La tutela previdenziale obbligatoria gestita dalle Casse Professionali	206
9.	Il rapporto contributivo ed il rapporto erogativo (o previdenziale in senso stretto)	206
10.	Costituzione, modificazione ed estinzione del rapporto contributivo	207
10.1.	L'apertura della posizione contributiva e l'inquadramento previdenziale dei datori di lavoro	207
10.2.	(Segue) l'iscrizione agli enti previdenziali dei lavoratori autonomi e liberi professionisti	209
10.3.	Vicende modificative ed estintive del rapporto contributivo	209
11.	I contributi: natura giuridica e tipologie	209
12.	La quantificazione dell'obbligo contributivo	210
12.1.	L''imponibile contributivo nei rapporti di lavoro dipendente	210
12.2.	Le aliquote nella "gestione FPLD" - Le novità della Legge di Bilancio per il 2025	212
12.3.	L'imponibile contributivo e le aliquote nelle "gestioni speciali"	213
12.4.	L'imponibile contributivo e le aliquote per gli iscritti alla "gestione separata INPS"	215
12.5.	L'imponibile contributivo e le aliquote per gli iscritti alle Casse Professionali	215
13.	Esoneri e riduzioni contributive	216
13.1.	Esoneri dal versamento dei contributi a favore della Cassa unica assegni familiari (CUAF)	216

13.2.	Esoneri per conferimento del TFR alle forme pensionistiche complementari e al Fondo per l'erogazione ai lavoratori dipendenti del settore privato e misure compensative	216
13.3.	Riduzione contributiva per i datori di lavoro esercenti attività edile	216
13.4.	Riduzione contributiva per i datori di lavoro – Mini decontribuzione SUD – Le novità della Legge di Bilancio per il 2025.	217
13.5.	Riduzione contributiva per artigiani e commercianti - Le novità della Legge di Bilancio per il 2025.	218
13.6.	Esonero sulla quota di contribuzione IVS a carico dei lavoratori dipendenti - Le novità della Legge di Bilancio per il 2025	218
13.7.	Esonero sulla quota di contribuzione IVS a carico delle lavoratrici madri. Le novità della Legge di Bilancio 2026	219
13.8.	Esonero per i datori di lavoro in possesso della certificazione della parità di genere	220
13.9.	Esonero contributivo per la stipulazione dei contratti di solidarietà difensivi	221
13.10.	La “nuova” pace contributiva	221
14.	Le obbligazioni accessorie all'assolvimento dell'obbligazione contributiva ed il versamento della contribuzione.	222
14.1.	La tenuta del Libro Unico del Lavoro (L.U.L.)	222
14.2.	(segue) le denunce UNIEMENS	223
14.3.	Il versamento della contribuzione: il modello di pagamento F24 ed il principio di nettizzazione	224
14.4.	La Certificazione Unica	224
15.	Gli strumenti di verifica della regolarità contributiva da parte dei terzi	224
15.1.	La verifica di regolarità contributiva tramite il servizio “DURC on line”	224
15.2.	Il monitoraggio della congruità occupazionale negli appalti (MoCOA)	226
15.3.	Il DURC di congruità nel settore edile	227
15.4.	La certificazione unica dei debiti contributivi nell'ambito delle procedure di regolazione e composizione per la soluzione della crisi d'impresa	228
16.	L'omesso versamento della contribuzione	228
16.1.	La responsabilità per il versamento della contribuzione	228
16.2.	Il regime sanzionatorio in caso di omesso o ritardato versamento della contribuzione a carico del datore di lavoro: le sanzioni per l'omissione e l'evasione contributiva	229
16.3.	Le sanzioni penali ed amministrative in relazione all'omesso versamento delle ritenute	231
16.4.	Le sanzioni per i lavoratori autonomi ed i liberi professionisti	231
17.	Il sistema di riscossione dei contributi	231
17.1.	L'avviso di addebito	231
17.2.	La sospensione della riscossione	233
18.	La rateazione dei debiti verso l'INPS	233
19.	Ricongiunzione e totalizzazione	235
20.	La prescrizione dei crediti contributivi. Le novità della L. 13 dicembre 2024, n. 203	237
21.	Il rapporto erogativo (o previdenziale in senso stretto)	238
21.1.	Il principio di automaticità della tutela previdenziale	238
Sezione II - Il sistema previdenziale: il rapporto erogativo e il sistema pensionistico		239
1.	Cenni sull'evoluzione del sistema pensionistico italiano	239
1.1.	La c.d. fase espansiva	239
1.2.	La c.d. fase della contrazione. Le riforme degli anni Novanta	240
1.3.	Segue: le riforme degli anni Duemila	240
1.4.	Segue: la riforma Fornero	241

1.5.	Segue: gli interventi successivi.....	242
2.	Il rapporto erogativo: le prestazioni previdenziali	243
2.1.	Il principio di automaticità delle prestazioni e la rendita vitalizia	243
2.2.	Il rapporto tra contributi e prestazioni nel sistema previdenziale	243
3.	L'anzianità contributiva.....	244
3.1.	Gli strumenti per cumulare i contributi versati presso diverse gestioni.....	244
3.2.	Segue: la pensione supplementare e i supplementi di pensione	245
4.	I sistemi di calcolo delle pensioni	246
4.1.	Il sistema di calcolo retributivo.....	246
4.2.	Il sistema di calcolo contributivo	247
4.3.	Il sistema misto.....	247
4.4.	Altre modalità di calcolo.....	247
5.	L'adeguamento alle speranze di vita.....	248
6.	La pensione di vecchiaia.....	248
6.1.	Le novità introdotte dalla L. 30 dicembre 2023, n. 213 e della Legge di Bilancio per il 2026.....	249
7.	Forme di pensionamento anticipato	250
7.1.	La pensione anticipata (già pensione di anzianità).....	250
7.1.1.	L'importo massimo della pensione anticipata: le novità della Legge di Bilancio per il 2024.....	251
7.1.2.	Disciplina transitoria	252
7.1.3.	Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio per il 2025).....	252
7.2.	Il pensionamento anticipato dei lavoratori addetti ad attività particolarmente faticose o usuranti.....	252
7.3.	Le forme di pensionamento anticipato "per quote": Quota 100, Quota 102 e Quota 103	253
7.4.	La c.d. "Opzione donna".....	254
7.5.	L'APE sociale. Le novità della Legge di Bilancio 2026	254
8.	La pensione ai superstiti	256
9.	Le pensioni di invalidità ed inabilità	257
9.1.	L'Assegno ordinario di invalidità	257
9.2.	La pensione di inabilità.....	258
9.3.	L'assegno privilegiato di invalidità e pensione privilegiata di inabilità	259
10.	Il riconoscimento del diritto alla prestazione e la corresponsione del trattamento	259
11.	Gli strumenti per aumentare gli importi delle pensioni	259
11.1.	Il trattamento minimo.....	259
11.2.	Le maggiorazioni e la quattordicesima mensilità.....	260
11.3.	La perequazione automatica	260
12.	Il cumulo tra le pensioni e il cumulo dei redditi con le pensioni	261
13.	Il Consulente Digitale delle Pensioni	261

Capitolo 3

La protezione sociale: l'assistenza sociale, la tutela degli invalidi e dei disabili e la tutela per la famiglia.....	262
1.	Introduzione.....
2.	Il sistema integrato di interventi e servizi sociali
2.1.	Le politiche sociali
2.2.	Il sistema informativo unitario dei Servizi sociali (SIUSS)
2.3.	Il Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali.....
3.	Gli indicatori della situazione economica (ISE ed ISEE)
3.1.	L'ISEE minorenni

3.2.	Le modalità di rilascio dell'ISEE: la Dichiarazione Sostitutiva Unica (DSU)	267
3.3.	L'ISEE corrente	268
4.	Le singole prestazioni assistenziali	268
4.1.	La carta acquisti o <i>social card</i>	268
4.2.	L'assegno sociale	269
4.3.	L'assegno di inclusione (ADI)	269
4.3.	Le novità della Legge di Bilancio per il 2025.	270
5.	Le misure a sostegno degli invalidi civili.	270
5.1.	L'accertamento dell'invalidità. Le novità del D.lgs. 3 maggio 2024, n. 62 (Riforma disabilità)	271
5.2.	L'assegno mensile di invalidità e la pensione di inabilità. <i>Rinvio</i>	272
5.3.	L'indennità di accompagnamento	272
5.4.	L'indennità mensile di frequenza	273
5.5.	La pensione per ciechi e per sordociechi	273
5.6.	La tutela dei disabili: la l. 104/1992	274
6.	Le misure a sostegno della famiglia e della natalità	274
6.1.	L'assegno Unico Universale	275
6.2.	Segue: i beneficiari	275
6.3.	Segue: il principio della domanda	276
6.4.	Segue: la determinazione della misura dell'assegno	276
6.5.	Segue: l'erogazione dell'assegno	276
6.6.	Segue: le maggiorazioni	276
6.7.	Gli assegni familiari	277
6.8.	Gli assegni per il nucleo familiare	277
6.9.	L'assegno di maternità di base	277
6.10.	L'assegno di maternità per lavori atipici o discontinui	278
6.11.	Il c.d. Bonus bebè	278
6.12.	Il c.d. bonus asilo nido	278
6.12.1.	<i>Bonus mamme 2026</i>	278
6.13.	L'assegno per congedo matrimoniale	279
6.14.	I congedi genitoriali. <i>Rinvio</i>	279
6.15.	La c.d. Carta per la cittadinanza sociale	279
6.16.	La c.d. <i>European disability card</i>	280
6.17.	Le misure per la conciliazione tra famiglia e lavoro introdotte dal Decreto Lavoro (D.l. 30 aprile 2026, n. 62)	280

Capitolo 4

La tutela per gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali



Capitolo 5

La previdenza complementare e il TFR



Capitolo 6

La tutela dei diritti del lavoratore **283**

1.	Privilegi e garanzie; l'indisponibilità dei diritti del lavoratore	283
1.1.	Le cause di prelazione per la soddisfazione dei crediti di lavoro	283
1.2.	Parziale indisponibilità dei diritti retributivi	284
2.	Rinunce, transazioni e quietanze a saldo	284
3.	La prescrizione	286
4.	La decadenza	287

5.	Tutela dei lavoratori in caso di trasferimento d'azienda	287
5.1	La disciplina generale.....	287
5.2	La disciplina speciale per le aziende con più di quindici dipendenti	288
6.	Morte ed estinzione del datore di lavoro.....	289
7.	Tutela giudiziaria dei lavoratori e caratteri rito del lavoro.....	290
8.	Le controversie individuali di lavoro e il giudice competente.....	291
9.	Il giudizio di primo grado.....	292
10.	Le impugnazioni	294
11.	Le controversie in materia di licenziamento: dal rito Fornero alla Riforma Cartabia.....	295
12.	Gli strumenti di risoluzione stragiudiziale della controversia.....	296
12.1	Il tentativo di conciliazione stragiudiziale.....	296
12.2	L'offerta di conciliazione standard nell'ambito delle tutele crescenti	297
12.3	L'arbitrato.....	297
12.4	La negoziazione assistita	298
13.	La tutela amministrativa	299
14.	La tutela penale.....	299

Capitolo 7

Il sistema degli ammortizzatori sociali		300
1.	Inquadramento normativo degli ammortizzatori sociali	300
2.	Gli istituti soppressi.....	302
2.1.	ASPI e mini-ASPI	302
2.	L'indennità di mobilità	302
2.3.	L'Assegno di Disoccupazione (ASDI) e Reddito di Inclusione (REI)	303
2.4.	Disoccupazione per i lavoratori edili.....	303
3.	Le integrazioni salariali	304
3.1.	Funzione.....	304
3.2.	Presupposti soggettivi	304
3.3.	Misura e pagamento delle indennità	305
3.4.	Limiti temporali	306
3.5.	Contribuzione addizionale	307
4.	La Cassa Integrazione Guadagni Ordinaria (CIGO). Le novità della L. 13 dicembre 2024, n. 203	307
4.1.	Presupposti	307
4.2.	Limiti temporali.....	309
4.3.	Procedimento	309
4.4.	Contributo ordinario	310
5.	La Cassa Integrazione Guadagni Straordinaria (CIGS)	311
5.1.	Presupposti	311
5.2.	Limiti temporali.....	312
5.3.	Procedimento	313
5.4.	Accordo di riallocazione.....	314
5.5.	Contributo ordinario	314
5.6.	Le recenti misure previste nella Legge di Bilancio 2026	314
6.	I contratti di solidarietà	315
7.	Il contratto di espansione.....	316
8.	I fondi di solidarietà.....	318
8.1.	Prestazioni erogate	319
8.2.	Altre prestazioni	320
8.3.	Risorse	320
8.4.	Fondo e assegno di integrazione salariale.....	320

9.	La Nuova Prestazione di Assicurazione Sociale per l'Impiego (NASPI)	321
9.1.	Presupposti. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio 2025)	322
9.2.	Importo della prestazione	322
9.3.	Limiti temporali e anticipazione	323
9.4.	Procedimento, sospensione e decadenza	323
9.5.	Finanziamento della misura da parte dei datori di lavoro.	324
9.6.	Ticket di licenziamento	325
10.	L'indennità di disoccupazione agricola	325
11.	Gli ammortizzatori sociali in deroga. Le novità della L. 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio 2025)	326
11.1	Singoli istituti di integrazione in deroga	328
12.	Indennità di disoccupazione per lavoratori parasubordinati (DIS-COLL)	329
13.	Indennità Straordinaria di Continuità Reddittuale e Operativa (ISCRO)	330
14.	Il sostegno al reddito per i lavoratori esodati (c.d. Isopensione)	330
15.	Ricerca proattiva di una nuova occupazione e la decadenza dalle prestazioni	331
16.	Il requisito dello stato di disoccupazione	332
16.1	Compatibilità delle prestazioni con redditi da lavoro	333
17.	I lavoratori socialmente utili	334

Sezione III – Diritto sindacale.....



Brani tecnico-giuridici | Diritto del lavoro, previdenza e legislazione sociale 339

Parte II

Pianificazione e controllo di gestione

Capitolo 1

La pianificazione aziendale	395
1. Premessa	395
2. Obiettivo del lavoro	395
3. Definizione e scopi della pianificazione	396
4. Il processo di pianificazione aziendale	396
5. Pianificazione strategica vs. pianificazione operativa	397
6. Strumenti e tecniche di pianificazione	397
7. Il modello competitivo di Porter	399

Capitolo 2

Il controllo di gestione	400
1. Definizione, obiettivi e modelli	400
1.1. Gli Indicatori	401
2. Strumenti del controllo di gestione	402
3. Implementazione del controllo e sistemi di reporting	402
4. Il controllo strategico e operativo	402

Capitolo 3

La programmazione Aziendale	404
1. Definizione di programmazione aziendale	404
2. Tecniche di programmazione aziendale	404
3. Programmazione a breve e lungo termine	405

4.	Ruolo del budget settoriale e del master <i>budget</i>	405
Capitolo 4		
Il <i>budgeting</i> e il sistema di <i>reporting</i>.....		407
1.	Il ruolo del budget come strumento di controllo e pianificazione.....	407
2.	Tipologie di budget.....	407
3.	Consolidamento dei budget settoriali e analisi degli scostamenti.....	408
4.	Il sistema di reporting aziendale.....	409
5.	Limiti del sistema di reporting e come ridurli.....	410
Capitolo 5		
Le tecnologie per la pianificazione, programmazione e controllo aziendale.....		412
1.	Il ruolo della tecnologia nella gestione aziendale moderna.....	412
2.	Sistemi ERP (Enterprise Resource Planning) e l'integrazione dei processi aziendali.....	412
3.	Strumenti di Business Intelligence (BI) per il supporto decisionale.....	412
4.	Tecnologie per la previsione e la pianificazione finanziaria.....	413
5.	L'automazione dei processi di budgeting e controllo di gestione.....	413
6.	L'Intelligenza Artificiale (AI) e il Machine Learning nel processo decisionale aziendale.....	413
7.	Tecnologie cloud e piattaforme collaborative per la pianificazione e il controllo.....	414
8.	Big Data e Analytics per la programmazione e il controllo.....	414
9.	Gestione del cambiamento e adozione delle tecnologie digitali nelle organizzazioni.....	414
Capitolo 6		
Gestione del rischio e controllo interno.....		416
1.	Definizioni.....	416
1.1.	I controlli interni e i rischi aziendali.....	416
1.2.	La comprensione del sistema di controllo interno.....	419
2.	Gli attori del sistema di gestione dei rischi e di controllo interno.....	421
2.1.	L'organo amministrativo.....	421
2.2.	L'organo di controllo amministrativo.....	422
2.3.	Il revisore legale dei conti.....	425
2.4.	Altri soggetti coinvolti nel sistema di controllo interno.....	426
3.	L'analisi del sistema di controllo interno.....	426
3.1.	La struttura organizzativa.....	427
3.2.	I meccanismi operativi.....	428
3.3.	Gli obiettivi di controllo.....	428
Capitolo 7		
I principi di economicità, efficienza ed efficacia.....		429
1.	L'economicità.....	429
2.	Il principio di efficacia.....	430
3.	Il principio di efficienza.....	431
Capitolo 8		
I controlli e la <i>performance</i>.....		432
1.	Il controllo e la <i>performance</i>	432
2.	Il controllo amministrativo.....	433
3.	I controlli sugli atti.....	433
4.	I controlli sugli organi e sugli enti.....	434

5.	I controlli sull'attività	434
6.	I controlli interni e sulla <i>performance</i>	434
6.1.	Internal Auditing.....	434
6.2.	Il sistema dei controlli stabiliti dal D.Lgs. 286 del 1999	435
7.	Il sistemi di valutazione delle prestazioni e dei risultati.....	435
8.	Come si valuta la posizione?	436
9.	Il modello delle competenze.....	437
10.	Management review	438
11.	I nuovi sistemi di valutazione della <i>performance</i> : dalla riforma Brunetta al D.Lgs. 75/2017 - il ciclo di gestione della <i>performance</i>	438
12.	Il ciclo di gestione della <i>performance</i>	441
13.	Piano della performance e Relazione sulla performance	441
14.	I soggetti della valutazione.....	442
14.1.	La <i>Performance</i> Organizzativa.....	443
14.2.	La <i>Performance</i> Individuale.....	443
15.	Metodi di attribuzione della retribuzione premiale	444
16.	Indicatori di produzione e di risultato.	444
17.	<i>Benchmarking</i> delle prestazioni e <i>best practice</i>	445

Capitolo 9

La contabilità analitica e il controllo dei costi	446
1. I presupposti del controllo: la Contabilità analitica	446
2. La classificazione dei costi per il controllo di gestione	450
3. Le metodologie di costo tradizionali	453
3.1. <i>Full costing</i>	453
3.2. <i>Direct costing</i>	455
3.3. <i>Activity Based costing</i>	456
4. Il <i>direct costing</i> , il <i>full costing</i> e l'A.B.C.	457
5. La costruzione del <i>budget</i> aziendale	458
5.1. I <i>budget</i> settoriali	461
5.1.1. Il <i>budget</i> commerciale	461
5.1.2. Il <i>budget</i> della produzione	462
5.1.3. Il <i>budget</i> degli approvvigionamenti	463
5.1.4. Il <i>budget</i> delle strutture centrali	463
5.2. I <i>budget</i> intersettoriali: <i>budget</i> degli investimenti e del personale	464
5.3. Il consolidamento ed il <i>budget</i> globale	465
6. Il <i>reporting</i> e l'analisi degli scostamenti	466

Brani tecnico-giuridici Pianificazione e controllo di gestione	470
---	------------

Parte III

Organizzazione e funzionamento della pubblica amministrazione

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....	493
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	493
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	494
3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	494
4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	495
5. Gli Enti pubblici. I criteri di qualificazione	496

5.1.	La classificazione	497
6.	I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	497
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	498
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio	498
7.2.	La <i>prorogatio</i>	499
7.3.	La classificazione degli organi.....	499
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo	499
9.	Competenza	500
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento	500
10.	Il difetto di competenza	501
11.	Il funzionario di fatto	501
11.1.	Regime di imputabilità degli atti	502
12.	Gli Enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	502
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica	503
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea.....	503
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico	503
12.2.2.	Imprese pubbliche	504
12.2.3.	Soggetti <i>in house</i>	504
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	505
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	506
13.1.	Premessa	506
13.2.	La nozione di servizio pubblico	506
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	507
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	507
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	507
13.3.	La nozione europea	508
13.4.	I servizi pubblici locali.....	509
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	509
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	510
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	511
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	512
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	513

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....	515
1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....
2.	Il Governo
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....
2.2.	Comitati interministeriali.....
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome
3.	Gli organi ausiliari
3.1.	Il Consiglio di Stato.....
3.2.	La Corte dei conti
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato
4.	Le Autorità indipendenti.....
5.	L'Amministrazione statale periferica
5.1.	I Prefetti.....

5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	520
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente	520
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	520
5.3.	Ordine di allontanamento e c.d. DASPO urbano per i presidi sanitari	521

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale	523
1. Autonomia e decentramento	523
2. Le Regioni	523
2.1. L'autonomia statutaria	524
2.2. L'autonomia legislativa	525
2.3. L'autonomia regolamentare	526
2.4. Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	526
2.5. L'autonomia finanziaria	526
2.6. L'autonomia differenziata: interviene L. 26 giugno 2024, n. 86	527
2.6.1. Le differenze tra Regioni ad autonomia ordinaria e Regioni ad autonomia differenziata o speciale	527
2.6.2. L'art. 116, comma 3, Cost.	529
2.6.3. I pregressi tentativi di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.	529
2.6.4. L. 26 giugno 2024, n. 86: oggetto e finalità	530
2.6.5. Le intese tra Stato e Regione per il riconoscimento dell'autonomia	531
2.6.6. Modifica e revoca dell'intesa	532
2.6.7. Il trasferimento delle funzioni, con le relative risorse umane, strumentali e finanziarie	532
2.6.8. Monitoraggio	533
2.6.9. Disposizioni finanziarie e finali	534
2.6.10. Profili di illegittimità della L. 26 giugno 2024, n. 86: interviene Corte Cost., 3 dicembre 2024, n. 192	534
2.7. L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	535
3. Il Comune	535
3.1. Nozione	535
3.2. Gli Organi	536
3.3. Le funzioni	536
4. La Provincia	536
5. Le Città Metropolitane	537
6. Roma Capitale	538
6.1. Le funzioni di Roma Capitale	538
6.2. Gli organi di Roma Capitale	538
7. I controlli	539
7.1. I controlli sulle Regioni	539
7.2. I controlli sugli enti locali	539
8. Le conferenze permanenti	540
8.1. La Conferenza Stato-Regioni	540
8.2. Conferenza Stato-città ed autonomie locali	540
8.3. La Conferenza unificata	540
9. Il potere sostitutivo da parte dello Stato	541
9.1. I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	541

Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo	542
1. Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	542
2. Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	542
3. I regolamenti: fondamento e limiti.....	543
3.1. Classificazione dei regolamenti.....	543
4. Le ordinanze.....	544
5. Gli statuti	545
6. Testi unici.....	545
7. Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	545
8. Norme interne	546
8.1. Le circolari	546
9. La consuetudine.....	546
10. La prassi amministrativa	546

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive.....



Capitolo 6

I principi dell'azione amministrativa.....	548
1. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	548
2. Il principio di legalità.....	548
3. I principi di imparzialità e del giusto procedimento	549
4. Il principio di ragionevolezza	549
5. Il principio di buon andamento della P.A.	549
6. I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi. <i>Rinvio</i>	550
7. I principi europei	551
7.1. Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	551
7.2. Il principio di proporzionalità	551
7.3. Il principio del giusto procedimento	552
7.4. Principio di precauzione	552
8. Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	552
8.1. La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	553
8.2. Lo sportello unico	553
8.3. Le conferenze di servizi. Le novità della L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR)	554
8.4. Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma	555
8.5. Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso. Le novità della L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR).....	556
8.6. Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive	557
8.6.1. L'accertamento di ufficio. Le novità della L. 20 aprile 2026, n. 50, di conv. del D.l. 19 febbraio 2026, n. 19 (PNRR)	558

Capitolo 7

Il procedimento amministrativo.....	559
1. Il procedimento amministrativo.....	559
2. Le fasi del procedimento amministrativo	560

2.1.	La fase dell'iniziativa	560
2.2.	La fase istruttoria	560
2.3.	La fase decisoria	560
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia	561
3.	I termini di conclusione del procedimento	561
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi	562
3.2.	I silenzi della P.A.	563
4.	Il responsabile del procedimento.....	563
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	564
6.	La comunicazione di avvio del procedimento	564
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	565
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	565
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	566
8.	Il preavviso di rigetto	566
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	567

Capitolo 8

La *privacy* e la protezione dei dati personali 568

1.	La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali ...	568
2.	Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali	569
3.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali	570
4.	La nozione di dato personale	570
4.1.	La classificazione dei dati personali	571
4.1.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici	571
4.1.2.	Dati quasi sensibili	572
4.1.3.	Dati anonimi e giudiziari	572
5.	La disciplina sul trattamento dei dati personali	572
5.1.	I principi in materia di trattamento dei dati personali	573
5.2.	Il trattamento dei dati sensibili.....	574
5.2.1.	I dati personali di tipo giudiziario	574
5.2.2.	Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità.....	574
5.3.	Il trattamento dei dati per un interesse pubblico	574
6.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati	575
6.1.	Il diritto all'oblio	576
6.2.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali.....	576
6.3.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali.....	576
7.	Il <i>Data Protection Officer</i>	577
7.1.	L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento	577

Capitolo 9

Documentazione amministrativa



Capitolo 10

Informatizzazione



Capitolo 11

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi 580

1.	Premessa	580
2.	La legislazione in materia di anticorruzione	581
3.	L'ANAC e le sue funzioni	581

4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.....	583
4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	583
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC).....	584
4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) ...	584
4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012	585
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.....	585
6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni	586
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici.....	587
7.1.	Il Codice di comportamento generale.....	587
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni	588
8.	Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i>	588
8.1.	Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24	589
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	590
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	590
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012	591
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane.....	591

Capitolo 12

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.

Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato	592
1. Il principio di pubblicità e trasparenza	592
1.1. La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	593
1.2. La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	593
1.3. La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	593
2. Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	593
3. Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	594
4. Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	595
5. Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	596
6. Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	598
6.1. I tre accessi.....	598
6.2. L'accesso classico	599
6.2.1. I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	599
6.2.2. Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	599
6.2.3. Gli strumenti di tutela	600
7. L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	601
7.1. L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	601
7.1.1. Le interferenze tra le differenti forme di accesso	602
7.1.2. Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato – logo scheda.....	603
7.1.3. L'accesso generalizzato: natura e disciplina	604
8. Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 e le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	605

Capitolo 13

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi

1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	607
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo	607

3.	Classificazione degli atti amministrativi.....	608
3.1.	I pareri	609
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici	610
5.	I provvedimenti amministrativi.....	610
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	611
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo	612
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	613
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione	613
6.1.1.	L'autorizzazione	613
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	613
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	614
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali	614
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	615
7.	Validità ed efficacia.....	615
7.1.	La nullità.....	616
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	616
7.1.2.	L'azione di nullità	616
7.2.	L'annullabilità.....	617
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito	617
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	618
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	618
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	618
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	619
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	620
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	621
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	621
11.	L'invalidità derivata	622

Capitolo 14

I controlli



Capitolo 15

Beni pubblici ed espropriazione.....



Capitolo 16

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali



Capitolo 17

I contratti della P.A. 626

1.	La capacità di diritto privato della P.A.....	627
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	627
3.	I contratti atipici.....	628
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	631
4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	631
4.1.1.	La disciplina intertemporale	631
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti	632
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	633

4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	633
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione	634
4.1.6.	Il conflitto di interessi	635
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	636
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti pubblici)	636
4.1.8.	Ambito applicativo	637
5.	I contratti pubblici: le species. Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	638
5.1.	Le soglie di rilevanza europea. Le novità del D. lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	639
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	640
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	642
6.2.	I (tre) macro-indici	643
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	644
6.3.	Disciplina del MEPA.....	645
7.	La progettazione (art. 41). Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	648
7.1.	Livelli e contenuti della progettazione. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	650
7.2.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico. Le novità D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.....	651
7.3.	L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto.....	652
7.3.1.	(Segue). Cenni sul costo del personale.....	654
8.	Verifica della progettazione e validazione.	654
8.1.	Il raffronto con la disciplina previgente.	656
8.2.	I soggetti deputati all'attività di verifica.	656
9.	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni.	656
10.	Il procedimento ad evidenza pubblica	660
10.1.	La deliberazione a contrarre. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (cd. Correttivo Contratti Pubblici).....	660
10.2.	Il bando di gara	661
10.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	662
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	662
12.	I criteri di aggiudicazione	664
12.1.	Le offerte anomale.....	664
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	665
13.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	666
13.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio.....	667
13.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa	668
13.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili. Le novità della L. 11 marzo 2026, n. 34 (Legge annuale sulle piccole e medie imprese)	669
13.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici)	671

13.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	672
14.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	673
14.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione	673
14.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	674
14.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	675
15.	L'esecuzione del contratto.....	676
15.1.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione, controllo tecnico-contrattuale e amministrativo, collaudo e garanzia di conformità. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 c.d. Correttivo Contratti Pubblici.	676
15.2.	Le garanzie	679
15.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (c.d. Correttivo Contratti Pubblici).....	679
15.3.1.	Revisione dei prezzi. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e del D.l. 21 maggio 2025, n. 73, come conv. in L. 18 luglio 2025, n. 105 (c.d. Decreto Infrastrutture).....	680
15.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione	682
15.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	682
15.6.	L'accordo di collaborazione. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209	684
16.	La giurisdizione e la tutela	684
16.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	684
16.1.1.	Il Collegio consultivo tecnico. Le novità del D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209.....	685
16.2.	I rimedi giurisdizionali.....	686
16.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	688
17.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto	688

Capitolo 18

Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni



Brani tecnico-giuridici | Organizzazione e funzionamento della pubblica amministrazione

691

Parte IV Casi situazionali

Capitolo 1

Quesiti situazionali	747
1. Cosa sono i test situazionali?	747
1.1. Un esempio di test situazionale	747
1.2. A cosa servono?	747
1.3. Cosa valutano?.....	748
1.4. Come è possibile valutare competenze tramite un test?.....	748
1.5. Come sono costruiti e quali componenti?	748
1.6. Tipologie di test situazionali.....	749
1.7. Scoring o calcolo del punteggio	749
2. Per esercitarsi: i test situazionali.....	749
3. <i>Rate Responses</i>	765
4. <i>Ranked responses</i>	767

Parte V
Lingua inglese (*online*)

Parte VI
Competenze informatiche (*online*)

©NLD Concorsi